



LIETUVOS RESPUBLIKOS FINANSŲ MINISTERIJA

Lietuvos Respublikos Vyriausybei

2019-07-02 Nr. ((29.1)-5K-1909647-
6K-1902098)- 6K-1903531**DĖL LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS SPRENDIMŲ DĖL PERSONALO ADMINISTRAVIMO FUNKCIJŲ ATLIKIMO CENTRALIZUOTAI PROJEKTŲ**

Finansų ministerija, įvertinusi Lietuvos Respublikos Vyriausybės kanceliarijos Teisės grupės 2019 m. birželio 12 d. išvadoje Nr. 1663 (TAP Nr. TAP-19-931; TAIS Nr. 19-4200(2)) ir Lietuvos Respublikos Vyriausybės kanceliarijos Viešojo valdymo grupės 2019 m. birželio 17 d. pažymoje Nr. NV-1693 (TAP Nr. TAP-19-931, TAIS Nr. 19-4200(2)) pateiktas pastabas ir pasiūlymus, teikia patikslintą Lietuvos Respublikos Vyriausybės pasitarimo dėl valstybės biudžetinių įstaigų buhalterinės apskaitos ir personalo administravimo funkcijų konsolidavimo protokolo projektą (toliau – Protokolo projektas) ir Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimo „Dėl Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2018 m. vasario 7 d. nutarimo Nr. 126 „Dėl buhalterinės apskaitos ir personalo administravimo funkcijų atlikimo centralizuotai“ pakeitimo“ projektą (toliau – Nutarimo projektas).

Protokolo projektas ir Nutarimo projektas reikalingi, kad būtų sudarytos sąlygos užtikrinti personalo administravimo funkcijų konsolidavimo Nacionaliniame bendrųjų funkcijų centre (toliau – Centras) tęstinumą.

Protokolo projektas ir Nutarimo projektas parengti atsižvelgiant į Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2017 m. spalio 4 d. pasitarime priimto sprendimo dėl valstybės biudžetinių įstaigų ir viešųjų įstaigų, kurių savininkė yra valstybė, buhalterinės apskaitos ir personalo administravimo funkcijų konsolidavimo (2017 m. spalio 4 d. protokolo Nr. 43 5 klausimas) (toliau – Sprendimas) 2.6 papunkčio nuostatas, kad tolesni funkcijų konsolidavimo etapai turi būti įgyvendinami, esant galimybei funkcijoms atlikti naudoti bendras informacines sistemas.

Bendrų informacinių sistemų įsigijimas (sukūrimas ar modernizavimas ir įdiegimas) įgyvendinamas vykdant programą „Bendrųjų funkcijų konsolidavimas Nacionaliniame bendrųjų funkcijų centre“ (toliau – Programa). Programa įtraukta į Ministro Pirmininko valdomą strateginių projektų portfelį, Programos savininkė – Finansų ministerija. Programą sudaro trys projektai, kuriuos įgyvendinant bus įsigytos (sukurtos ar modernizuotos ir įdiegtos) bendros informacinės sistemos:

- 1) bendros buhalterinės apskaitos informacinės sistemos sukūrimas;
- 2) bendros personalo administravimo informacinės sistemos sukūrimas;
- 3) bendros dokumentų (įrašų) valdymo sistemos sukūrimas.

lydraštis

Įgyvendinant šiuos projektus atliktos galimybių studijos parodė, kad tikslingiausia bendrą buhalterinės apskaitos informacinę sistemą sukurti modernizuojant Finansų ministerijos valdomą buhalterinės apskaitos informacinę sistemą – Finansų valdymo ir apskaitos informacinę sistemą (toliau – FVAIS), o bendrą personalo administravimo sistemą kurti tikslingiausia Valstybės tarnautojų registro (toliau – VATARAS) ir Valstybės tarnautojų informacinės sistemos (toliau – VATIS) pagrindu, įdiegus reikalingas papildomas priemones ir VATIS papildžius darbo užmokesčio posistemiu. Bendrą dokumentų (įrašų) valdymo sistemą tikslinga kurti naują.

Iš 501 valstybės biudžetinės įstaigos, kurių buhalterinės apskaitos funkcijas numatoma konsoliduoti Nacionaliniame bendrųjų funkcijų centre (toliau – Centras), FVAIS šiuo metu naudoja mažiau nei trečdalis įstaigų. Dabartinės FVAIS funkcinės galybės negali efektyviai užtikrinti visų valstybės biudžetinių įstaigų buhalterinės apskaitos poreikių. Svarbu paminėti, kad kokybiškas įstaigos buhalterinės apskaitos informacinės sistemos keitimas reikalauja daug darbo ir laiko išteklių, būtinas reikšmingas informacinių technologijų specialistų indėlis. Taip pat buhalterinės apskaitos informacinės sistemos keitimas turi būti atliekamas atsižvelgiant į buhalterinės apskaitos ataskaitinius laikotarpius (geriausia buhalterinės apskaitos informacinę sistemą keisti metų pradžioje). Be to, šiuo metu teisės aktai neįpareigoja valstybės biudžetinių įstaigų buhalterinę apskaitą tvarkyti naudojant vieną sistemą. Todėl siūloma papildyti Buhalterinės apskaitos įstatymą, kuriame būtų nustatytas reikalavimas viešojo sektoriaus subjektams buhalterinei apskaitai tvarkyti naudoti ne kiekvieno viešojo sektoriaus subjekto atskirai pasirinktą informacinę sistemą, bet centralizuotai parinktą informacinę sistemą (-as), kurią (-ias) valstybės biudžetinėms įstaigoms parinktą Lietuvos Respublikos Vyriausybė ar jos įgaliota institucija. Buhalterinės apskaitos įstatymo pakeitimo projektas pateiktas Lietuvos Respublikos Seimui (Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2019 m. gegužės 22 d. nutarimas Nr. 494 „Dėl Lietuvos Respublikos buhalterinės apskaitos įstatymo Nr. IX-574 6 straipsnio pakeitimo įstatymo projekto pateikimo Lietuvos Respublikos Seimui“, Lietuvos Respublikos Seime registruotas 2019 m. gegužės 27 d., Nr. XIII P-3488).

Dėl šių priežasčių nėra galybės visų valstybės biudžetinių įstaigų naudojamų buhalterinės apskaitos informacinių sistemų vienu metu pakeisti į FVAIS, o skirtingas informacines sistemas naudojančių įstaigų buhalterinės apskaitos funkcijų centralizavimo efektas būtų gana ribotas ir neatitiktų Sprendimo nuostatų, kad tolesni funkcijų konsolidavimo etapai turi būti įgyvendinami, esant galimybei funkcijoms atlikti naudoti bendras informacines sistemas. Todėl tikslinga tolesnius valstybės buhalterinės apskaitos funkcijų konsolidavimo Centre etapus pradėti įgyvendinti ne anksčiau kaip 2020 m. II pusmetį, kai bus modernizuota FVAIS.

Įgyvendinant bendros buhalterinės apskaitos informacinės sistemos sukūrimo projektą ir priėmus Lietuvos Respublikos buhalterinės apskaitos įstatymo Nr. IX-574 6 straipsnio pakeitimo įstatymą ir jo įgyvendinamuosius teisės aktus bus parengtas detalus valstybės biudžetinių įstaigų naudojamų buhalterinės apskaitos informacinių sistemų pakeitimo į FVAIS grafikas, kuriuo remiantis bus galima tiksliai suplanuoti tolesnius valstybės įstaigų buhalterinės apskaitos funkcijų konsolidavimo Centre etapus. Detalus buhalterinės apskaitos funkcijų konsolidavimo grafikas galėtų būti parengtas ir pateiktas Lietuvos Respublikos Vyriausybei iki 2019 m. pabaigos.

Dabartinės VATARAS ir VATIS funkcinės galybės iš dalies atitinka bendrai personalo administravimo informacinei sistemai keliamus pagrindinius reikalavimus. Artimiausiu metu supaprastinus dalį procesų ir santykinai nebrangiai patobulinus sistemas bei įdiegus papildomas funkcines galimybes, galima VATARAS ir VATIS naudoti kaip bendrą personalo administravimo

informacinę sistemą. Šiuo metu VATARAS ir VATIS naudoja didelė dalis valstybės biudžetinių įstaigų, o patobulinus teisinį reglamentavimą atsirastų galimybė VATARAS ir VATIS naudoti visose valstybės biudžetinėse įstaigose. Pagrindinis VATARAS ir VATIS trūkumas – nėra darbo užmokesčio posistemio. Šis trūkumas neleidžia šiuo metu išnaudoti viso centralizuoto personalo administravimo efektyvumo potencialo, nes iki darbo užmokesčio posistemio sukūrimo (numatoma 2020 m. II pusmetį) duomenys ir toliau turės būti dubliuojami įstaigų darbo užmokesčio sistemose. Tačiau tai netrukdo pradėti įgyvendinti Sprendimo nuostatas dėl tolesnių personalo administravimo funkcijų konsolidavimo ir jau dabar efektyviau organizuoti dalies valstybės įstaigų personalo administravimą.

Atsižvelgiant į numatomą darbo užmokesčio posistemio sukūrimo ir pagrindinių VATARAS ir VATIS patobulinimų atlikimo terminą (2020 m. II pusmetį), Protokolo projekte siūloma išskirti du valstybės biudžetinių įstaigų personalo administravimo funkcijų centralizavimo Centre laikotarpius: iki 2020 m. birželio 30 d. (1 priedas) ir nuo 2020 m. liepos 1 d. (2 priedas). Siūloma nustatyti detalų pirmojo laikotarpio valstybės įstaigų personalo administravimo funkcijų centralizavimo grafiką. Antrojo laikotarpio detalus valstybės įstaigų personalo administravimo funkcijų centralizavimo grafikas būtų parengtas ir pateiktas Lietuvos Respublikos Vyriausybei iki 2019 m. pabaigos, turint tikslesnę informaciją apie darbo užmokesčio posistemio sukūrimo ir pagrindinių VATARAS ir VATIS patobulinimų eigą bei diegimo grafiką.

Lietuvos Respublikos biudžetinių įstaigų įstatymo 9¹ straipsnyje nustatyta, kad dėl Lietuvos Respublikos Vyriausybės kanceliarijos, ministerijų, Lietuvos Respublikos Vyriausybės įstaigų, Lietuvos Respublikos Vyriausybės atstovų tarnybų, atitinkamo ministro valdymo sritims priskirtų įstaigų prie ministerijos, kitų biudžetinių įstaigų, kurių savininko teises ir pareigas įgyvendina Lietuvos Respublikos Vyriausybė arba jos įgaliota institucija, bendrųjų funkcijų, įskaitant personalo administravimo funkcijas, centralizuoto atlikimo, taip pat biudžetinės įstaigos, kuri centralizuotai atliktų tokias funkcijas, sprendimą priima Lietuvos Respublikos Vyriausybė. Todėl, Lietuvos Respublikos Vyriausybei pritarus Protokolo projektui dėl valstybės biudžetinių įstaigų personalo administravimo funkcijų centralizavimo Centre iki 2020 m. birželio 30 d. (kur kartu siūloma paskirstyti tarpinstitucinę pasirengimo centralizuoti Nutarimo projekto priede nurodytų biudžetinių įstaigų personalo administravimo funkcijas Centre kompetenciją), Nutarimo projekte turėtų būti nustatytas biudžetinių įstaigų, kurių personalo funkcijos būtų centralizuojamos, sąrašas, taip pat pavesta biudžetinėms įstaigoms sudaryti Centro darbuotojams, atliksiantiems personalo administravimo funkcijas, galimybę naudotis biudžetinių įstaigų personalo administravimo ir dokumentų valdymo sistemomis tiek, kiek reikia centralizuotoms personalo administravimo funkcijoms, nustatytoms Personalo administravimo funkcijų centralizuoto atlikimo tvarkos apraše, patvirtintame Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2018 m. gegužės 30 d. nutarimu Nr. 507 „Dėl Personalo administravimo funkcijų centralizuoto atlikimo tvarkos aprašo patvirtinimo“, atlikti.

Teikiami Protokolo projektas ir Nutarimo projektas tiesiogiai prisideda prie Lietuvos Respublikos Vyriausybės programos įgyvendinimo plano, patvirtinto Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2017 m. kovo 13 d. nutarimu Nr. 167 „Dėl Lietuvos Respublikos Vyriausybės programos įgyvendinimo plano patvirtinimo“, 3.1.2 darbo „Viešojo sektoriaus įstaigų vidinių procesų optimizavimas“ įgyvendinimo, nes yra neatsiejama laukiamo rezultato – 2020 m. konsoliduota 80 proc. bendrųjų funkcijų – dalis.

Protokolo projektas ir Nutarimo projektas suderinti su suinteresuotomis šalimis (valstybės biudžetinėmis įstaigomis) ministerijų lygmeniu. Į gautas pastabas ir pasiūlymus atsižvelgta. Taip pat įvertintos ir Lietuvos Respublikos Vyriausybės kanceliarijos pateiktos pastabos ir pasiūlymai.

Nutarimo projektą parengė Finansų ministerija (Projektų valdymo skyriaus vedėjo pavaduotoja Lina Frejutė, tel. (8 5) 239 0295 (skyriaus vedėja Živilė Turevičienė, tel. (8 5) 239 0105)) kartu su Centru (direktorius Antanas Matusa (el. paštas antanas.matusa@nbfcentras.lt, tel. (8 675) 93 969).

Neigiamų pasekmių priėmus Sprendimo projektą ir Nutarimo projektą nenumatoma.

PRIDEDAMA:

1. Nutarimo projektas, 8 lapai.
2. Protokolo projektas, 3 lapai.
3. Įstaigų pastabos ir pasiūlymai, 17 lapų.

Finansų ministras



Vilius Šapoka