

LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS KANCELIARIJA
TEISĖS GRUPĖ
IŠVADA

**DĖL LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS NUTARIMO „DĖL 2020 METŲ
NACIONALINĖS REFORMŲ DARBOTVARKĖS PATVIRTINIMO“ PROJEKTO
(TOLIAU – NRD PROJEKTAS)**

TAP-20-334(2); TAIS NR. 20-6432

2020-05-13 Nr.NV-1315

Vilnius

Įvertinę NRD projekto atitiktį įstatymams, Vyriausybės nutarimams ir teisės technikos reikalavimams, tačiau nevertindami pateiktų statistinių duomenų bei statistinės informacijos, teikiame šias pastabas ir pasiūlymus:

1. NRD projekto 9 punkte nurodyta, kad 2019 metais vykdyta Bendruomeninių ir kompleksinių paslaugų šeimoms ir vaikams plėtra savivaldybėse ir detalizuojama, kokios būtent paslaugos šią plėtrą sudarė (vaikų dienos centrų paslaugos, socialinių ir gyvenimo įgūdžių ugdymo ir kt.), todėl iš šias paslaugas vardijamo sąrašo, kaip jų nedetalizuojanti, o apimanti, brauktina formuluotė „kompleksinės paslaugos šeimai“.

2. Įgyvendinant teisėkūros sistemiškumo principą, reiškiantį, jog teisės normos turi derėti tarpusavyje, siūlytina patikslinti NRD projekto 12 punktą, vietoj formuluočių „vaiko pinigai“, „universalinė išmoka vaikui“ vartoti Išmokų vaikams įstatyme vartojamą formuluotę „išmoka vaikui“. Pastaba aktuali ir NRD projekto 216, 304 punktams. Be to, siūlytume suderinti NRD projekto 12 punkto ir 216 punkto nuostatas ir juose nurodytą išmokos vaikui dydį. Manome, kad siekiant aiškumo ir tikslumo išmokos vaikui dydis (60,06 euro) neturėtų būti apvalinamas, nes tokiu atveju 216 punkte nurodytas dydis neatitinka nurodytojo 12 punkte ir yra klaidinantis.

3. Siūlytina NRD projekto 16 punkto deklaratyvaus pobūdžio nuostatas „*Teigiama, kad šis padidėjimas išmetamų mažesnis nei planuota*“ patikslinti konkrečiais rodikliais, nes nėra aišku, koks šiltnamio efektą sukeliančių dujų kiekis buvo planuotas bei po žodžio „išmetamų“ įrašyti trumpinį „ŠESD“.

4. Teisės aktų projektų rengimo rekomendacijų, patvirtintų teisingumo ministro 2013 m. gruodžio 23 d. įsakymu Nr.1R-298 13 punkte yra nurodyta, kad aukštesnės teisinės galios teisės akte turėtų būti vengiama nuorodų į konkrečius žemesnės galios teisės aktus. Atsižvelgiant į tai, siūlytume įvertinti, ar šiuo atveju NRD Projekto 18 punkte yra būtina nuoroda į konkretų švietimo,

mokslo ir sporto ministro įsakymą. Šiame kontekste įvertintini ir NRD projekto 63, 96, 98, 170, 191.1, 191.2, 197, 241, 284 punktai.

5. NRD projekto 25 punkte vartojama formuluotė „Lietuvos Respublikos e. sveikatos sistema“ turėtų būti derinama su įtvirtinta Sveikatos sistemos įstatymo 2 straipsnio 2 dalyje. Taip pat šiame punkte vartojama formuluotė „popierinė medicinos dokumentacija“ turėtų būti suderinta su Sveikatos priežiūros įstaigų įstatymo 16 straipsnio 1 dalyje vartojama formuluote „medicinos dokumentai“.

6. NRD projekto 51 punkte vartojamas trumpinys „*Šalies ataskaita*“, tačiau prieš tai NRD projekto tekste nėra tokio trumpinio įvesta.

7. Siekiant teisinio aiškumo NRD Projekto 56 punkte siūlytume nurodyti tikslų ekonomikos skatinimo plano pavadinimą – Ekonomikos skatinimo ir koronaviruso (COVID-19) sukeltų pasekmių mažinimo priemonių planas.

8. NRD projekto 57 punkte vartojamas trumpinys „*SVKT*“, tačiau prieš tai NRD projekto tekste nėra tokio trumpinio įvesta.

9. NRD projekto 59 punkte vartojama formuluotė „sveikatos apsauga, apimanti visų tipų gydymo lygius“ turėtų būti koreguojama vertinant Sveikatos sistemos įstatymo 12 straipsnio kontekste, t.y. kokie lygiai turimi omenyje: Lietuvos nacionalinės sveikatos sistemos veiklos organizavimo, sveikatos priežiūros paslaugų ar kt.

10. Siūlytina keisti NRD Projekto 63 punkte vartojamą neapibrėžtumą suponuojančią formuluotę „*tikimasi*“. Pastaba aktuali ir NRD projekto 235 punktui.

11. Siekiant aiškumo, NRD projekto 70 punktas tikslintinas nurodant, kad „<...>Seimui yra *pateiktas* Lietuvos Respublikos mokslo ir studijų įstatymo pakeitimo *projektas*, pagal kurį <...>“.

12. NRD projekto 73 punkte nurodytina, koks projektas ir kokio subjekto patvirtintas turimas omenyje. Šiais aspektais turėtų būti peržiūrėtas ir patikslintas visas NRD projektas (pvz. NRD projekto 74, 86, 88, 89, 90, 91, 92, 102, 126 ir kt. punktai).

13. NRD projekto 75 punkte konkretizuotina, kokie poreikiai turimi omenyje, t.y juos sieti su konkrečia sveikatos priežiūros sritimi. Be to, vertinant tai, kad tiek Medicinos praktikos įstatyme, tiek Odontologijos ir burnos priežiūros praktikos įstatyme vartojama formuluotė *pakopinės kompetencijos*, siūlytume atitinkamai tikslinti ir NRD projekto 75 punktą.

14. Atsižvelgiant į tai, kad buvo atsisakyta pažymos teikimo ne tik dėl mokyklos, bet ir dėl ikimokyklinio ir priešmokyklinio ugdymo įstaigos nelankymo, siūlytina patikslinti NRD projekto 76 punktą.

15. NRD projekto 79 punkte formuluotei „*asmens sveikatos priežiūros įstaiga*“ įvestas trumpinys „*ASPI*“, todėl siūlytume jį nuosekliai vartoti ir kitose NRD projekto nuostatose, kaip pavyzdžiui, ir tolimesnėse 79 punkto formuluotėse (taip pat NRD projekto 82, 97 punktuose).

Siekiant teisinio aiškumo minėtoje NRD projekto nuostatoje turėtų būti įrašytas žodis „*vaistų*“ po žodžio „*kompensuojamų*“.

16. NRD projekto 80 punkte įvestą trumpinį „*LNSS*“ reikėtų nuosekliai vartoti ir kitose NRD projekto nuostatose, kaip pavyzdžiui, NRD projekto 82 punkte ir kt.

17. NRD projekto 88 punkte reikėtų konkretizuoti Sveikatos draudimo įstatymo pakeitimo įstatymą, t.y. nurodyti konkretų pavadinimą (straipsniai kurie buvo keičiami, pakeitimo įstatymo numerį ir pan.). Šiuo aspektu turėtų būti peržiūrėtas visas NRD projektas, nes jame be kita ko, neišvengta nekorektiškų nuorodų, susijusių su įstatymo ar pakeitimo įstatymo nurodoma data, kaip pavyzdžiui, tame pačiame 88 punkte nurodant 2019 m. spalio 27 d. vietoje spalio 17 d., NRD projekto 184 punkte nurodant 2019 m. birželio 18 d. vietoje birželio 13 d. nurodant Lietuvos Respublikos juridinių asmenų nemokumo įstatymo priėmimo datą.

18. Atsižvelgiant į NRD Projekto priėmimo terminą, tikslintinas NRD projekto 91 punktas jame nurodant, kad „Fizinio pajėgumo nustatymas pagal šią tvarką *taikomas* nuo 2020 metų vasario mėnesio“.

19. Siekiant aiškumo, NRD projekto 99 punkto paskutiniame sakinyje po žodžio „*pabaigos*“, įrašytinas žodis „*planuojama*“.

20. Atsižvelgiant į Mokesčių administravimo įstatymo, Viešųjų pirkimų įstatymo, Labdaros ir paramos įstatymo nuostatas dėl minimalių patikimo mokesčių mokėtojo kriterijų taikymo, siūlytina patikslinti NRD Projekto 102 punktą tuo aspektu, kad ne *pažeidus*, o *neatitikus* šių kriterijų atsiranda minimos neigiamos pasekmės.

21. NRD projekto 109 punkte turėtų būti tikslinamas biudžetinės įstaigos Valstybinio socialinio draudimo fondo valdybos prie Socialinės apsaugos ir darbo ministerijos pavadinimas, atsisakant perteklinių žodžių „Lietuvos Respublikos“. Be to, siekiant sistemiškumo, siūlytina suderinti NRD projekto 109 ir 110 punktuose vartojamas formuluotes „*antroji pensijų pakopa*“ ir „*II pensijų pakopa*“.

22. Siūlome peržiūrėti NRD Projekto 113 punkto nuostatą „jeigu sukaupta nuo 3001 iki 10 000 eurų“, nes šioje nuostatoje minima 3001 euro pensijų kaupimo dalyvio vardu sukaupto turto dydžio riba nėra numatyta vertinamu laikotarpiu galiojusiame Lietuvos Respublikos pensijų kaupimo įstatyme: vienkartinių pensijų išmokų ir periodinių pensijų išmokų mokėjimo reguliavimui vartojamos kitos formuluotės, pavyzdžiui, „kai dalyvio vardu pensijų fonde sukauptas pensijų turtas yra mažesnis arba lygus 3 000 eurų“ ir „kai dalyvio vardu pensijų fonde sukauptas pensijų turtas yra didesnis kaip 3 000 eurų, bet mažesnis kaip 10 000 eurų“.

23. Atsižvelgiant į tai, kad Mokslo, technologijų ir inovacijų tarybą, vadovaujantis Technologijų ir inovacijų įstatymo 10 straipsnio 3 dalimi, sudaro ne visi ministrai, siūlytina remiantis minėtose nuostatose vartojamomis formuluotėmis patikslinti NRD Projekto 116 punktą.

24. Tikslintinas NRD projekto 118 punktas, nurodant korektišką Vyriausybės 2020 m. vasario 19 d. nutarimo Nr. 146 „Dėl Lietuvos Respublikos inovacijų skatinimo fondo įstatymo ir Lietuvos Respublikos technologijų ir inovacijų įstatymo Nr. XIII-1414 14 ir 21 straipsnių pakeitimo įstatymo projektų pateikimo Lietuvos Respublikos Seimui“ antraštę. Be to, tikslintina pateikiama informacija apie Lietuvos Respublikos inovacijų skatinimo fondo įstatymo projektą, nes šis projektas 2020 m. vasario 25 d. jau registruotas Lietuvos Respublikos Seime (registracijos Nr. XIIIIP-4530).

25. Tikslintinas NRD projekto 119 punktas, nurodant korektišką Vyriausybės 2019 m. liepos 24 d. nutarimo Nr. 760 „Dėl Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2014 m. balandžio 30 d. nutarimo Nr. 411 „Dėl Prioritetinių mokslinių tyrimų ir eksperimentinės (socialinės, kultūrinės) plėtros ir inovacijų raidos (sumanios specializacijos) kryptių ir jų prioritetų įgyvendinimo programos patvirtinimo“ pakeitimo“ antraštę. Be to, atskleistina, kokio subjekto ir koku teisės aktu patvirtinti šiame punkte nurodyti Sumaniosios specializacijos strategija ir Sumaniosios specializacijos prioritetai turimi omenyje (šiuo aspektu įvertintinas NRD projekto 149 punktas dėl jame nurodomo „Lietuvos pramonės skaitmeninimo kelrodžio 2019–2030 metams“, NRD projekto 150 punktas dėl jame nurodomo Lietuvos pramonės skaitmeninimo 2020–2030 m. priemonių plano).

26. Atsižvelgiant į tai, kad NRD projektas bus svarstomas ir priimamas gegužės mėnesį, laiko perspektyvos atžvilgiu tikslintinos NRD projekto 126 punkto nuostatos „*Bandomąjį projektą planuojama pradėti 2020 m. balandžio mėnesį*“.

27. Įvertinant Civilinės būklės aktų registravimo įstatymo ir jį įgyvendinančių teisės aktų nuostatose vartojamas formuluotes „*gimimo įrašas*“, „*santuokos sudarymo įrašas*“, tikslintinos NRD projekto 144 punkte vartojamos formuluotės „*gimimo liudijimas*“, „*santuokos liudijimas*“.

28. NRD projekto 146 punkte ir 199.1 papunktyje vartojamas trumpinys „*MVT*“, kuris įvedamas tik tolesniame – NRD projekto 235 punkte, todėl reikalinga šių punktų nuostatų redakcija.

29. NRD projekto 149 punkto trečioji eilutė tikslintina kalbos aspektu.

30. NRD projekto visame tekste vietoje „Lietuvos“ vartotinas oficialus „Lietuvos Respublikos“ pavadinimas (žr. pvz., 153, 157, 196, 200, 230, 232, 262, 263, 304, 319 punktus).

31. NRD projekto 170 punktą įvertinus Išvados 4 pastabos kontekste bei esant nuorodos į konkretų ekonomikos ir inovacijų ministro įsakymą poreikiui šis punktas tikslintinas, kadangi jame nurodytu Lietuvos Respublikos ekonomikos ir inovacijų ministro 2019 m. birželio 12 d. įsakymu Nr. 4-362 patvirtintas Lietuvos Respublikos ūkio ministro 2017 m. sausio 26 d. įsakymo Nr. 4-56 „Dėl Vertinimo tvarkos, kuria nustatoma, ar numatomos steigti įmonės veikla susijusi su naujų technologijų ar kitų Lietuvos Respublikos ūkio ir socialinei plėtrai reikšmingų naujovių diegimu ir ar šiai veiklai vykdyti užsienietis turi reikiamą kvalifikaciją, finansavimą ir verslo planą, aprašo patvirtinimo“ pakeitimas.

32. Tikslintinas NRD projekto 165 punktas, atsižvelgiant į tai, *startuolio* sąvoka buvo įteisinta ne 2019 m. birželio 4 d. priimtame Lietuvos Respublikos smulkiojo ir vidutinio verslo plėtros įstatyme, o 2019 m. birželio 13 d. Lietuvos Respublikos smulkiojo ir vidutinio verslo plėtros įstatymo Nr.VIII-935 2, 8 ir 9 straipsnių pakeitimo įstatyme. Be to, nors šio punkto nuostatose nurodomas tikslus teisės aktas, kuriame nurodoma *startuolio* apibrėžtis, tačiau toliau dėstomas jos turinys yra netikslus ir turėtų būti suderintas su Smulkiojo ir vidutinio verslo plėtros įstatymo 2 straipsnio 16 dalimi.

33. NRD projekto 178 punktas tikslintinas, nurodant jame minimo Vyriausybės nutarimo rekvizitus – priėmimo datą, numerį ir antraštę.

34. NRD projekto 210 punkte turėtų būti tikslinamas biudžetinės įstaigos Jaunimo reikalų departamento prie Socialinės apsaugos ir darbo ministerijos pavadinimas, atsisakant jame perteklinių žodžių „Lietuvos Respublikos“.

35. NRD projekto 243 punkto paskutiniame sakinyje vietoj žodžio „*patvirtintas*“ įrašytinas žodis „*priimtas*“.

36. NRD projekto 248 punktas tikslintinas jame nurodant Vyriausybės nutarimo numerį bei antraštę, kuriuo buvo pritarta Nacionaliniam energetikos ir klimato srities veiksmų planui 2021–2030 m. Be to, šio punkto nuostatos taip pat įvertintinos, atsižvelgiant į tai, kad nėra aišku, ar NRD Projekto 248.1 ir 248.2 papunkčiai detalizuoja Nacionalinio energetikos ir klimato srities veiksmų plano 2021-2030 m. tam tikras nuostatas ar šio plano įvertinimo Europos Komisijoje aspektus ar apskritai šie papunkčiai vertintini kaip savarankiški ir atitinkamai turėtų būti patikslinta jų numeracija.

37. NRD projekto 251 punktas tikslintinas pateikiant tiek jame minimo Vyriausybės nutarimo rekvizitus, tiek ir aktualią informaciją apie jame minimų teisė aktų priėmimą.

38. Siekiant aiškumo siūlytina NRD projekto 261 punktą patikslinti, nurodant apie kokius projektus jame yra kalbama, jei tai gatvių apšvietimo projektai, siūlytume juos ir nurodyti.

39. NRD projekto 268 punkte nurodoma VŠĮ „Lietuvos energetikos agentūra“ ir įvedamas jos trumpinys, tačiau šios įstaigos pavadinimas pirmą kartą paminėtas NRD projekto 265 punkte, todėl reikalinga šių NRD projekto punktų redakcija. Be to, siūlytume vietoj žodžio „*institucija*“ įrašyti žodį „*įstaiga*“.

40. Siūlytina kaip perteklinių atsisakyti NRD projekto 272 punkto pirmų trijų sakinių, nes ta pati informacija apie Nacionalinį energetikos ir klimato srities veiksmų planą 2021–2030 m., jo trumpinys yra nurodomi NRD projekto 248 punkte.

41. Atsižvelgiant į NRD projekto priedo 2 ir 5 išnašose nurodytą terminą, įrašytini 1 tikslo 2019 metų faktini rodiklis ir 5 tikslo 2018 metų faktinis rodiklis.

42. NRD projekto priedo 5 tikslo priemonės „5.5. Energijos vartojimo efektyvumo didinimo transporto sektoriuje skatinimas“ įgyvendinimo terminas nurodytinas 2020 m. III ketvirtis (vietoje nurodyto 2020 m. IV ketvirčio), atsižvelgiant į tai, kad toks terminas nurodytas prie atitinkamos Vyriausybės programos įgyvendinimo plano, patvirtinto Vyriausybės 2017 m. kovo 13 d. nutarimu Nr. 167 (toliau - Vyriausybės programos įgyvendinimo planas), 4.1.5 darbo „Energijos vartojimo efektyvumo didinimas“ 7 priemonės (atitinkamai tikslintinas ir 7 tikslo 7.5 priemonės terminas).

43. Prie NRD projekto priedo 7 tikslo priemonės „7.3. Viešųjų lėšų reinvestavimo MTI srityje tvarkos nustatymas ir taikymas“ įgyvendinančių institucijų nurodytinės taip pat ir Finansų ministerija bei Švietimo, mokslo ir sporto ministerija, kadangi šios institucijos nurodytos prie atitinkamos Vyriausybės programos įgyvendinimo plano 4.1.3 darbo 2 priemonės.

Teisės grupės patarėja

Ingrida Staniulienė

Ingrida Staniulienė 8 706 63823 Mob. Tel. +370 668 42780 El. p. ingrida.staniuliene@lr.lt

Tatjana Knyzienė, tel. 8 706 63862, el. p. tatjana.knyziene@lr.lt

Gerda Štaraitė-Barsulienė, tel. 8 706 63791, el. p. gerda.staraitė@lr.lt

Erika Vaivadienė, tel. 8 706 63843, el. p. erika.vaivadiene@lr.lt

Ieva Peciukonienė, 8 706 61807 El. p. ieva.peciukonienė@lr.lt