

LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS KANCELIARIJA
TEISĖS GRUPĖ

IŠVADA

DĖL LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS NUTARIMO „DĖL 2021-2030 METŲ
PLĖTROS PROGRAMOS VALDYTOJOS LIETUVOS RESPUBLIKOS SOCIALINĖS
APSAUGOS IR DARBO MINISTERIJOS NEĮGALIESIEMS TINKAMOS APLINKOS
VISOSE GYVENIMO SRITYSE PLĖTROS PROGRAMOS PATVIRTINIMO“
PROJEKTO

(toliau - Projektas)
(TAP-21-869; TAIS Nr. 21-27246(2))

2021-10-06 Nr. NV-2425

Vilnius

Įvertinę Projekto atitiktį įstatymams, Vyriausybės nutarimams bei teisės technikos reikalavimams, teikiame šias pastabas ir pasiūlymus:

1. Atsižvelgiant į tai, kad tiek Nacionaliniame pažangos plane, patvirtintame Vyriausybės 2020 m. rugsėjo 9 d. nutarimu Nr. 998, tiek Strateginio valdymo įstatyme nurodomi *pažangos uždaviniai* (o ne uždaviniai), atitinkamai tikslintina Projekto preambulė.

2. Projektu siūlomos tvirtinti 2021-2030 metų plėtros programos valdytojos Lietuvos Respublikos socialinės apsaugos ir darbo ministerijos neįgaliesiems tinkamos aplinkos visose gyvenimo srityse plėtros programos (toliau - Plėtros programa) I skyriuje duodama nuoroda „...*bei įgyvendinus visuomenės švietimo priemones, numatytas Lietuvos Respublikos Vyriausybės patvirtintoje 2021–2030 metų plėtros programos valdytojos Lietuvos Respublikos socialinės apsaugos ir darbo ministerijos socialinės sutelkties plėtros programoje (toliau – Socialinės sutelkties plėtros programa), bus pašalintos požiūrio bei aplinkos sudaromos kliūtys, trukdančios neįgaliesiems dalyvauti socialiniame, visuomeniniame, šeiminiame gyvenime, ir užtikrinta neįgaliesiems tinkama aplinka visose gyvenimo srityse*“. Taip pat šiame skyriuje kaip priemonė, kuria sprendžiama problema, nurodyta „*Įgyvendinti priemones, numatytas Socialinės sutelkties plėtros programoje (šalinama 4 priežastis)*“.

Atkreipiame dėmesį, kad šiuo metu Vyriausybei pateiktoje Socialinės sutelkties plėtros programoje nėra įvardintos ar išskirtos „*visuomenės švietimo priemonės*“ (joje yra įvardijama tik priežastis, susijusi su visuomenės švietimu – „5.3. *Visuomenės švietimo spragos, lemiančios smurtą artimoje aplinkoje toleravimą*“). Siūlome įvertinti šį aspektą.

3. Plėtros programos III skyriaus „*Pažangos priemonių rinkinys*“ lentelėje pažangos priemonės „*Skatinti paslaugų ir prekių pritaikymą neįgaliųjų poreikiams*“ skiltyje „*Dalyvaujančios institucijos*“ nurodoma „*Valstybinė vartotojų teisių apsaugos tarnyba ir kitos Lietuvos Respublikos prieinamumo įstatyme (jį patvirtinus), kuriuo perkeliamos 2019 m. balandžio 17 d. Europos*

Parlamento ir Tarybos direktyvos (ES) 2019/882 dėl gaminių ir paslaugų prieinamumo reikalavimų nuostatos, nurodytos institucijos“ (pabraukta mūsų).

Atsižvelgiant į tai, kad toks įstatymas nėra priimtas (tokio įstatymo projektas nėra net registruotas TAIS, nėra įtrauktas į Seimo rudens sesijos darbų programą), bei į tai, kad pagal minėtą direktyvą valstybės narės ne vėliau kaip 2022 m. birželio 28 d. turi priimti ir paskelbti įstatymus ir kitus teisės aktus (būtinus, kad būtų laikomasi šios direktyvos), o nuostatos būtų taikomos nuo 2025 m. birželio 28 d., mūsų nuomone, tokia nuoroda į hipotetines (neaišku kokias) dalyvaujančias institucijas yra teisiškai ydinga. Siūlome įvardinti konkrečias dalyvaujančias institucijas, ir esant poreikiui (priėmus minėtą įstatymą) galėtų būti papildoma (keičiama) Plėtros programa.

4. Plėtros programos III skyriaus „Pažangos priemonių rinkinys“ lentelėje:

- skiltyje „Dalyvaujančios institucijos“ reikia tikslinti Informacinės visuomenės plėtros komiteto pavadinimą (žr. ekonomikos ir inovacijų ministro 2018 m. spalio 1 d. įsakymą Nr.4-593); taip pat vietoj santrumpos „VŠĮ“ vartoti nuorodą „Viešoji įstaiga“ (atitinkamai ir 7 skilties išnašoje³);

- 7 skilties išnašoje³ vietoj nuorodos į Lietuvos nacionalinio radijo ir televizijos įstatymo 5 straipsnio 10 punktą turi būti nuoroda į 5 straipsnio 10 dalį;

- 8, 9 skiltyse nurodomos pažangos priemonės rezultato rodiklio reikšmės turi būti nurodomos prie kiekvieno rezultato rodiklio pavadinimo.

5. Remiantis Teisės aktų projektų rengimo rekomendacijomis, patvirtintomis teisingumo ministro 2013 m. gruodžio 23 d. įsakymu Nr.1R-298, teisės akte turi būti atskleistos vartojamų trumpinių sampratos – ši nuostata turėtų būti taikoma ir Plėtros programos III skyriaus lentelės paskutinės skilties pavadinime vartojamiems papildomų požymių trumpiniams LRV IP, HP, NRD. Taip pat atkreipime dėmesį, kad ši skiltis nėra užpildyta (nėra nurodyta nė vieno papildomo požymio). Taip pat siūlytume nenumuoti Plėtros programos I skyriuje nurodomų priemonių, kuriomis sprendžiama problema (pvz., žr. Vyriausybės 2021 m. rugsėjo 29 d. nutarimą Nr.781).

Taip pat siūlome įvertinti, ar reikalinga Plėtros programos I skyriuje įvesti santrumpą „toliau – NPP 2.6 uždavinys“ (žr. siūlymus dėl susijusių aspektų).

Atkreipiame dėmesį, kad pateiktame Plėtros programos pagrindime 1 problemos formuluotė, taip pat kai kurių šios problemos priežasčių formuluotės (pvz., 1.1, 1.3, 2.2, 3.2 ir t.t.) nepilnai atitinka Plėtros programoje pateiktoms formuluotėms.

Dėl susijusių aspektų

Siekiant teisėkūros sistemiškumo ir vienodumo, mūsų nuomone, visose Vyriausybės tvirtinamose plėtros programose (iki šiol Vyriausybė jau yra patvirtinusi vieną programą - žr. Vyriausybės 2021 m. rugsėjo 29 d. nutarimą Nr.781, taip pat šiuo metu Vyriausybei yra pateikta visa eilė plėtros programų projektų, pvz., Teisingumo ministerija yra pateikusi patikslintą (po svarstymo TAP) teisingumo sistemos plėtros programą (TAP-21-1113(2)); Socialinės apsaugos ir darbo ministerija yra pateikusi 5 plėtros programų projektus (kurie šiuo metu vertinami Vyriausybės kanceliarijoje) ir t.t.) turėtų sutapti ir turėtų būti:

- vienodai formuluojamos nuorodos į atitinkamus teisės aktus Vyriausybės nutarimų preambulėse (turėtų būti nuoroda į *Vadovaudamasi Lietuvos Respublikos strateginio valdymo įstatymo 17 straipsnio 2 dalimi ir įgyvendindama 2021–2030 metų nacionalinio pažangos plano, patvirtinto Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2020 m. rugsėjo 9 d. nutarimu Nr. 998 „Dėl 2021–2030 metų nacionalinio pažangos plano patvirtinimo“, atitinkamą pažangos uždavinį (uždavinius));*

- vienodai nurodomos ir dėstomos lentelės skiltys, pažangos priemonių numeracija ir t.t.;

- vienodai duodama nuoroda į atitinkamą Valstybės veiklos sritį (plėtros programos I skyriaus lentelės pirma pastraipa) – vienur rašoma didžiosiomis raidėmis, kitur- mažosiomis raidėmis;

- vienodai plėtros programos II skyriaus lentelės pirmojoje skiltyje duodama nuoroda į atitinkamą NPP uždavinį;

- vienodai plėtros programos II skyriuje „Finansinių projekcijų dalis“ įvardijami finansavimo šaltiniai (pvz., vienur nurodoma - *valstybės biudžetas*, kitur – *Lietuvos /Respublikos valstybės biudžetas*, dar kitur- *valstybės biudžeto lėšos*). Siūlytume vartoti taip, kaip nurodyta Strateginio valdymo metodikos, patvirtintos Vyriausybės 2021 m. balandžio 28 d. nutarimu Nr. 292, 3 priede;

- vienodai plėtros programos III skyriaus lentelės skiltyje „*Pažangos priemonės įgyvendinimo NPP uždavinys*“ ir skiltyje „*Kiti NPP uždaviniai*“ pateikiamos nuorodos į NPP uždavinius (vienur nurodomi tik uždavinių numeriai, kitur- cituojamos ir uždavinių formuluotės, dar kitur- nurodoma mišriai);

- vienodai įvedamos ir atskleidžiamos vartojamų tumpinių santrumpos, nurodytos plėtros programos III skyriaus paskutinėje skiltyje (žr. šios išvados 4 pastabą), taip pat vienodai pateikiamos nuorodos į minėtus papildomus požymius (t. y. vienodinamas lentelės paskutinės skilties pildymas) ir pan.

Daiva Gubistienė, tel. +37070663736, el. p. daiva.gubistiene@lrv.lt