

**LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS KANCELIARIJA  
VIEŠOJO VALDYMO IR SOCIALINĖS APLINKOS DEPARTAMENTO  
VIEŠOJO VALDYMO IR ATVIROS VYRIAUSYBĖS SKYRIUS**

**PAŽYMA**

**DĖL VYRIAUSYBĖS NUTARIMO „DĖL ADMINISTRACINIO POVEIKIO PRIEMONĖS  
– DRAUDIMO LANKYTIS VIEŠOSIOSE VIETOSE VYKSTANČIUOSE RENGINIUOSE  
VYKDYMO TVARKOS NUSTATYMO“ PROJEKTO  
(TAP NR.16-1944,TAIS NR.16-12442(2))**

2016-12-19 Nr. NV-3905

Vilnius

**1. Projekto rengėjas.** Policijos departamentas prie Vidaus reikalų ministerijos, teikia Vidaus reikalų ministerija.

**2. Projekto tikslas, esmė.** Nutarimo projekto tikslas – įgyvendinti Administracinių nusižengimų kodekso 692 straipsnio 1 dalies nuostatas, suteikiančias Vyriausybei įgaliojimus nustatyti administracinio poveikio priemonės - draudimo lankytis viešosiose vietose vykstančiuose renginiuose - vykdymo tvarką. Nutarimo projekte numatytas bendradarbiavimas su renginio organizatoriais ir (ar) apsaugos darbuotojais ar kitais renginio saugumą užtikrinančiais asmenimis. Tokiu atveju policijos pareigūnai turės galimybę gauti informaciją iš renginio organizatorių ir (ar) apsaugos darbuotojų ar kitų renginio saugumą užtikrinančių asmenų apie asmenis, kurie bando patekti ar pateko į renginį, kuriame jiems uždrausta lankytis.

**3. Derinimas.** Nutarimo projektas suderintas su Teisingumo ministerija. Į Teisingumo ministerijos pastabas atsižvelgta.

**4. Dalykinio vertinimo išvada.** Teikiamas projektas iš esmės atitinka Vyriausybės darbo reglamento reikalavimus.

Skyriaus patarėja

Aušrina Genienė

Aušrina Genienė, tel. 8 706 63 769, el. p. [ausrina.geniene@lr.lt](mailto:ausrina.geniene@lr.lt)



## LIETUVOS RESPUBLIKOS VIDAUS REIKALŲ MINISTERIJA

Biudžetinė įstaiga, Šventaragio g. 2, LT-01510 Vilnius,  
tel.: (8 5) 271 7154 / 271 7178, faks. (8 5) 271 8551, el. p. bendrasisd@vrm.lt  
Duomenys kaupiami ir saugomi Juridinių asmenų registre, kodas 188601464

Lietuvos Respublikos Vyriausybei

2016-12-16 Nr. 1D- 7329(3)

### DĖL VYRIAUSYBĖS NUTARIMO PROJEKTO TEIKIMO

Vidaus reikalų ministerija teikia Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimo „Dėl administracinio poveikio priemonės – draudimo lankytis viešosiose vietose vykstančiuose renginiuose vykdymo tvarkos nustatymo“ projektą (toliau – projektas).

Projekto tikslas – įgyvendinti Administracinių nusižengimų kodekso 692 straipsnio 1 dalies nuostatas, suteikiančias Lietuvos Respublikos Vyriausybei įgaliojimus nustatyti administracinio poveikio priemonės – draudimo lankytis viešosiose vietose vykstančiuose renginiuose – vykdymo tvarką.

Projektas atitinka Vyriausybės programos nuostatas.

Projektas neperkelia ir neįgyvendina Europos Sąjungos teisės aktų nuostatų.

Projektas nenotifikuotinas Europos Komisijai.

Projekto poveikio vertinimas atliktas numatomo teisinio reguliavimo poveikio vertinimo pažymoje (pridedama).

Projektas derintas su Teisingumo ministerija. Į Teisingumo ministerijos pastabas atsižvelgta.

Priėmus nutarimą kitų teisės aktų priimti, keisti ar pripažinti netekusiais galios nereikės.

Projekte neapibrėžiamos sąvokos, kurias reikėtų įvertinti Terminų banko įstatymo ir jo įgyvendinamųjų teisės aktų nustatyta tvarka.

Projektas paskelbtas Lietuvos Respublikos Seimo kanceliarijos teisės aktų informacinėje sistemoje (TAIS).

Projektą parengė Policijos departamento prie Vidaus reikalų ministerijos (policijos generalinis komisaras Linas Pernavas, tel. 271 9717) Viešosios policijos valdybos Ekstremalių situacijų ir patrulių skyriaus vyriausiasis tyrėjas Darius Navikas (tel. 271 7950).

PRIDEDAMA:

1. Projektas, 1 lapas.
2. Numatomo teisinio reguliavimo poveikio vertinimo pažyma, 1 lapas.
3. Teisingumo ministerijos išvados kopija, 2 lapai.

Vidaus reikalų ministras

Eimutis Misiūnas

D. Navikas, tel. 271 7950, el. p. darius.navikas@policija.lt

## LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖ

## NUTARIMAS

DĖL ADMINISTRACINIO POVEIKIO PRIEMONĖS – DRAUDIMO LANKYTIS  
VIEŠOSIOSE VIETOSE VYKSTANČIUOSE RENGINIUOSE VYKDYMO TVARKOS  
NUSTATYMO

2016 m.

d. Nr.

Vilnius

Vadovaudamasi Lietuvos Respublikos administracinių nusižengimų kodekso 692 straipsnio 1 dalimi, Lietuvos Respublikos Vyriausybė n u t a r i a:

1. Nustatyti, kad policijos pareigūnai, siekdami užtikrinti asmeniui paskirtos administracinio poveikio priemonės – draudimo lankytis viešosiose vietose vykstančiuose renginiuose (toliau – administracinio poveikio priemonė) vykdymą, atlieka šiuos veiksmus:

1.1. kartu su nutarimo skirti asmeniui administracinio poveikio priemonę kopija (nuorašu) išsiunčia arba išduoda asmeniui, kuriam paskirta administracinio poveikio priemonė (toliau – asmuo), rašytinį įspėjimą apie gresiančią administracinę atsakomybę, jei asmuo, atsiradus Lietuvos Respublikos administracinių nusižengimų kodekso 668 straipsnyje nustatytam pagrindui vykdyti jam paskirtą administracinio poveikio priemonę, jos nesilaikys;

1.2. esant galimybei, prieš viešojoje vietoje vykstantį renginį, kuriame asmeniui uždrausta lankytis (toliau – renginys), arba renginio metu pateikia renginio organizatoriams ir (ar) apsaugos darbuotojams ar kitiems renginio saugumą užtikrinantiems asmenims informaciją apie asmenį (vardą, pavardę, gimimo metus, veido atvaizdą ar nuotrauką) ir reikalauja neįleisti asmens į renginį, o atpažinus asmenį renginyje apie tai, kad asmuo yra renginyje, nedelsiant informuoti policijos pareigūnus ir esant galimybei sulaikyti asmenį, išvesdinti jį iš renginio ir perduoti policijos pareigūnams;

1.3. nustatę, jog asmuo yra renginyje, išvesdina asmenį iš renginio arba nedelsdami apie tai, kad renginyje yra asmuo, informuoja šio nutarimo 1.2 papunktyje nurodytus asmenis ir reikalauja esant galimybei sulaikyti asmenį, išvesdinti jį iš renginio bei perduoti policijos pareigūnams.

2. Šis nutarimas įsigalioja 2017 m. sausio 1 d.

Ministras Pirmininkas

Vidaus reikalų ministras

VRM Teisės departamentas  
Direktorė

Irina Urbonė

2016/2/14

Lietuvos Respublikos  
vidaus reikalų ministras

Eimutis Misiūnas

# NUMATOMO TEISINIO REGULIAVIMO POVEIKIO VERTINIMO PAŽYMA

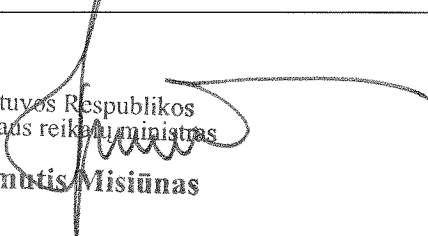
<b>Projekto pavadinimas</b>	Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimo „Dėl administracinio poveikio priemonės – draudimo lankytis viešosiose vietose vykstančiuose renginiuose vykdymo tvarkos nustatymo“ projektas (toliau – nutarimo projektas).
<b>Projekto rengėjas</b>	Policijos departamentas prie Vidaus reikalų ministerijos.
<b>Projekto tikslas</b>	Nutarimo projektu siekiama užtikrinti Lietuvos Respublikos administracinių nusižengimų kodekso 692 straipsnio 1 dalies nuostatos įgyvendinimą, t. y. nutarimo projektu nustatoma administracinio poveikio priemonės – draudimo lankytis viešosiose vietose vykstančiuose renginiuose vykdymo tvarka.

## Siūlomo projekto poveikio įvertinimas

<b>Poveikis teisei sistemai</b>	Priėmus nutarimo projektą, bus įgyvendintos Lietuvos Respublikos administracinių nusižengimų kodekso 692 straipsnio 1 dalies nuostatos.
<b>Poveikis viešojo saugumo sričiai</b>	Priėmus nutarimo projektą, bus nustatyta administracinio poveikio priemonės – draudimo lankytis viešosiose vietose vykstančiuose renginiuose (toliau – administracinio poveikio priemonė) vykdymo tvarka. Nutarimo projekte numatytas bendradarbiavimas su renginio organizatoriais ir (ar) apsaugos darbuotojais ar kitais renginio saugumą užtikrinančiais asmenimis. Tokiu atveju policijos pareigūnai turės galimybę gauti informaciją iš renginio organizatorių ir (ar) apsaugos darbuotojų ar kitų renginio saugumą užtikrinančių asmenų apie asmenis, kurie bando patekti ar pateko į renginį, kuriame jiems uždrausta lankytis. Nepriėmus nutarimo projekto, policijai bus sudėtinga vykdyti administracinio poveikio priemonę, kadangi policija renginių vietoje dažniausiai nedirba, be to, neturi pakankamai išteklių vykdyti visų asmenų, siekiančių patekti į renginių vietas, fizinės kontrolės. Todėl nutarimo projekte nenustačius bendradarbiavimo su renginio organizatoriais ir (ar) apsaugos darbuotojais ar kitais renginio saugumą užtikrinančiais asmenimis, policija negalės tinkamai įgyvendinti administracinio poveikio priemonės vykdymo.
<b>Poveikis valstybės finansams</b>	Poveikis valstybinės finansams nenumatomas.
<b>Poveikis administracinei naštai</b>	Poveikis valstybės ir savivaldybių institucijų ir įstaigų administracinei naštai nenumatomas.

## Informacija apie asmenį ir instituciją, atsakingą už poveikio vertinimą

Vardas ir pavardė	Darius Navikas
Pareigos	Vyriausiasis specialistas
Institucija (padalinys)	Policijos departamento prie Vidaus reikalų ministerijos Viešosios policijos valdybos Ekstremalių situacijų ir patrulių skyrius
Telefono numeris ir elektroninio pašto adresas	Tel. (8 5) 271 7950, el. paštas darius.navikas@policija.lt

Lietuvos Respublikos  
vidaus reikalų ministras  
  
Eimutis Misiūnas



## LIETUVOS RESPUBLIKOS TEISINGUMO MINISTERIJA

Biudžetinė įstaiga, Gedimino pr. 30, LT-01104 Vilnius,  
tel. (8 5) 266 2984, faks. (8 5) 262 5940, el. p. rastine@tm.lt,  
atsisk. sąskaita LT267044060000269484 AB SEB bankas, banko kodas 70440.  
Duomenys kaupiami ir saugomi Juridinių asmenų registre, kodas 188604955

Lietuvos Respublikos vidaus reikalų ministerijai

2016-12-02 Nr. (1.16.)ST-1340  
I 2016-11-16 Nr. 1D-6727(5)

### DĖL IŠVADOS LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS NUTARIMO „DĖL ADMINISTRACINIO POVEIKIO PRIEMONĖS – DRAUDIMO LANKYTIS VIEŠOSIOSE VIETOSE VYKSTANČIUOSE RENGINIUOSE VYKDYMO TVARKOS NUSTATYMO“ PROJEKTUI

Lietuvos Respublikos teisingumo ministerija, pagal kompetenciją išnagrinėjusi Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimo „Dėl administracinio poveikio priemonės – draudimo lankytis viešosiose vietose vykstančiuose renginiuose vykdymo tvarkos nustatymo“ (toliau – Nutarimo projektas), dėl Nutarimo projekto teisinio reguliavimo tikslo pasiūlymų ir pastabų neturi.

#### *Dėl Nutarimo projekto teisinio reguliavimo priemonių ir galimų pasekmių*

1. Neaišku, kaip turi būti suprantama Nutarimo projektu tvirtinamos administracinio poveikio priemonės – draudimo lankytis viešosiose vietose vykstančiuose renginiuose vykdymo tvarkos (toliau – Tvarka) 1.1 papunkčio formuluotė „priėmę nutarimą“, t. y. koks konkrečiai momentas turimas omenyje. Taip pat neaišku, ar formuluotė „raštu įspėja asmenį“ reiškia, kad asmeniui tik įteikiamas rašytinis įspėjimas ar tai, kad asmuo turi pasirašyti pačiame įspėjime. Paminėtina, kad pagal Administracinių nusižengimų kodekso (toliau – ANK) 620 straipsnio 1 dalį, nutarimo administracinio nusižengimo byloje kopija (nuorašas) per tris darbo dienas nuo nutarimo priėmimo dienos registruotu paštu išsiunčiamas ar išduodamas asmeniui, dėl kurio nutarimas priimtas. Siekiant aiškumo, siūlytina tikslinti aptariamą papunktį, numatant, kad priėmus nutarimą asmeniui kartu su nutarimo kopija (nuorašu) išsiunčiamas ar įteikiamas ir rašytinis įspėjimas.

2. Pažymėtina, kad poįstatyminiai teisės aktai negali prieštarauti įstatymams, jais negali būti sukuriamos naujos, nenumatytos įstatyme, kurį tie poįstatyminiai teisės aktai įgyvendina, teisės normos. Pažymėtina ir tai, kad poįstatyminio teisės akto reguliavimo objektas negali būti tokie visuomeniniai teisiniai santykiai, kuriuos pagal Konstituciją leidžiama reguliuoti tik įstatymu. Vertinant šiais aspektais, abejotina dėl Nutarimo projekte siūlomo reguliavimo pagrįstumo:

2.1. Tvarkos 1.2 papunktyje numatoma policijos pareigūnų teisė „reikalauti, kad asmuo praneštų adresą, kuriuo jis bus apsistojęs, kol viešojoje vietoje vyks renginys, kuriame asmeniui uždrausta lankytis <..> ir dvi valandas renginiui pasibaigus“. Neaišku, kokiam

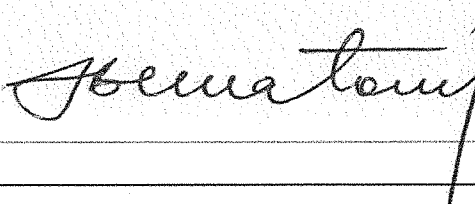


konkrečiam tikslui pareigūnams yra būtina žinoti asmens buvimo vietos adresą. Pažymėtina, kad aptariama nuostata gali būti traktuojama, be kita ko, ir kaip įpareigojanti asmenį faktiškai būti konkrečioje vietoje (t. y. pareigūnams nurodytu adresu) tol, kol vyks renginys ir dvi valandas renginiui pasibaigus. Tačiau atkreiptinas dėmesys į tai, kad pagal ANK asmeniui paskyrus administracinio poveikio priemonę – draudimą lankytis viešosiose vietose vykstančiuose renginiuose (toliau – draudimas lankytis renginiuose), jis nėra įpareigojamas faktiškai būti konkrečioje vietoje tol, kol vyks renginys (ir dvi valandas jam pasibaigus), t. y. įstatymas (ANK) nedraudžia asmeniui renginio, kuriame jam uždrausta lankytis, metu būti bet kurioje kitoje vietoje. Atsižvelgiant į tai, neaiškus šios nuostatos tikslas, esmė ir teisinis pagrindas.

Tvarkos 2.2 papunktyje numatoma, kad policijos pareigūnai turi teisę „*prieš renginį ar renginio metu iškviešti asmenį atvykti registruotis į policijos įstaigą pagal jo deklaruotą gyvenamąją vietą, o jeigu asmuo nėra deklaravęs gyvenamosios vietos, - į artimiausią policijos įstaigą*“. Tokia nuostata vertintina, kaip nustatanti asmens judėjimo laisvės apribojimus (pvz., asmuo, negalės renginio metu būti išvykęs į kitą miestą, nes privalės pareigūnų reikalavimu atvykti registruotis į policijos įstaigą pagal deklaruotą gyvenamąją vietą ir pan.), nors, kaip minėta, įstatymas nedraudžia asmeniui renginio, kuriame jam uždrausta lankytis, metu būti bet kurioje kitoje vietoje. Pažymėtina ir tai, kad savo pobūdžiu toks įpareigojimas prilygsta kardomajai priemonei - įpareigojimui periodiškai registruotis policijos įstaigoje, kuri yra tiesiogiai įtvirtinta Baudžiamojo proceso kodekse (toliau BPK) ir gali būti skiriama asmeniui, tik kai yra pakankamai duomenų, leidžiančių manyti, kad įtariamasis padarė nusikalstamą veiką (BPK 121 straipsnio 2 dalis). Teisingumo ministerijos nuomone, aptariama nuostata neatitinka pagrindinių žmogaus teisių ribojimo standartų, pagal kuriuos žmogaus teises ir laisves varžantis teisinis reguliavimas gali būti nustatytas tik įstatymu, turi būti proporcingas siekiamam tikslui ir taikomas tik tada, kai siekiamo tikslo negalima užtikrinti kitomis priemonėmis.

Atsižvelgiant į tai, kad Nutarimo projektas tikslintinas iš esmės, pastabos dėl Nutarimo projekto teisės technikos neteikiamos.

L. e. teisingumo ministro pareigas

 Juozas Bernatoniš

**LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS KANCELIARIJA  
TEISĖS DEPARTAMENTAS**

**IŠVADA**

**DĖL LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS NUTARIMO „DĖL  
ADMINISTRACINIO POVEIKIO PRIEMONĖS – DRAUDIMO LANKYTIS VIEŠOSIOSE  
VIETOSE VYKSTANČIUOSE RENGINIUOSE VYKDYMO TVARKOS NUSTATYMO“  
PROJEKTO  
(toliau – Projektas)  
(TAP NR. 16-1944, TAIS NR. 16-12442(2))**

2016-12-20 Nr.NV-3913

Vilnius

Įvertinę Projekto atitiktį įstatymams, Vyriausybės nutarimams bei teisės technikos reikalavimams, teikiame šias pastabas ir pasiūlymus:

1. Projekto 1.2 ir 1.3 papunkčiuose nustatoma, kad renginio organizatoriai ir (ar) apsaugos darbuotojai ar kiti renginio saugumą užtikrinantys asmenys esant galimybei sulaiko asmenį, išvesdina jį iš renginio ir perduoda policijos pareigūnui. Pažymėtina, kad Lietuvos Respublikos Konstitucinis Teismas yra išaiškinęs, jog Lietuvos Respublikos Konstitucijos 20 straipsnio 2 dalyje įtvirtintas asmens sulaikymo teisėtumo principas reiškia, jog asmeniui neturi būti atimta laisvė kitaip, kaip tokiais pagrindais ir pagal tokias procedūras, kokios nustatytos *įstatyme*. Asmens laisvė – viena pagrindinių prigimtinių asmens teisių ir jos apribojimas galimas tik tuomet, kai tai yra būtina ir neišvengiama, griežtai laikantis *įstatymo reikalavimų* (Konstitucinio Teismo 1999 m. vasario 5 d. nutarimas). Tai reiškia, jog asmens sulaikymas yra *ultima ratio* priemonė ir gali būti taikomas tik tais atvejais, kai *įstatymų nustatyti tikslai negali būti pasiekti kitais būdais*.

Pažymėtina, kad Administracinių nusižengimų kodeksas (toliau – ANK) nustato administracinę atsakomybę traukiamo asmens administracinį sulaikymą (toliau – administracinis sulaikymas), jo taikymo pagrindus ir terminus; jį taikančius pareigūnus ir kita. Pagal ANK 597 straipsnio 1 dalies 2 punktą administracinis sulaikymas yra būtinas siekiant tinkamai užfiksuoti administracinį nusižengimą, surašyti administracinio nusižengimo protokolą (taip pat ir dėl ANK nustatyta tvarka paskirtos administracinio poveikio priemonės – draudimo lankytis viešosiose vietose vykstančiuose renginiuose nesilaikymo, kaip dėl ANK 225 straipsnio 2 dalyje nustatyto administracinio nusižengimo padarymo) ir tai gali atlikti tik ANK 597 straipsnio 9 ir 10 dalyse nurodyti *pareigūnai*. Pagal Lietuvos Respublikos asmens ir turto saugos įstatymo 7 straipsnio 1 dalies 4 punktą *apsaugos darbuotojas*, vykdydamas asmens ir turto saugą, turi teisę „sulaikyti įtariamą teisės pažeidėją, užkluptą darant administracinį teisės pažeidimą ar nusikalstamą veiką, susijusią su saugomu objektu arba subjektu, ar tuoj po to. Sulaikytas asmuo nedelsiant turi būti perduotas policijai“.

Atsižvelgdami į šį įstatymuose nustatytą teisinį reguliavimą dėl asmenų sulaikymo, siūlome tikslinti Projekto 1.2 ir 1.3 papunkčių nuostatas, nustatant teisę sulaikyti asmenis tik šią teisę turinčius pareigūnus ir apsaugos darbuotojus.

2. Projekto 1.1 papunktyje siūloma nustatyti rašytinį įspėjimą apie gresiančią administracinę atsakomybę, tačiau atsižvelgdami į ANK 2 straipsnio 2 dalyje nustatytą normą, kad „įstatymų ar kitų teisės aktų nežinojimas nuo administracinės atsakomybės neatleidžia“, neaiškus šios normos tikslas. Taip pat manome, kad šiame papunktyje vartojama klaidinanti sąvoka „rašytinis *įspėjimas*“ ANK 23 straipsnio 1 dalies 1 punkte nustatytos administracinės nuobaudos „įspėjimas“ atžvilgiu. Siūlome tikslinti arba pagrįsti siūlomą teisinį reguliavimą.

3. Siūlome tikslinti Projekto 1.2 papunktį, nes neaišku, kaip (kokia forma) renginio organizatoriams ir (ar) apsaugos darbuotojams ar kitiems renginio saugumą užtikrinantiems asmenims pateikiama šiame papunktyje nurodyta informacija. Be to, manome, kad nuostatos, kad ši informacija pateikiama tik *esant galimybei prieš viešojoje vietoje vykstantį renginį <...> arba renginio metu* neapibrėžtumas neužtikrins, kad ši informacija būtų pateikta reikiamais atvejais ir laiku.

1-ojo teisinės ekspertizės skyriaus vedėja

Daiva Gubistienė