

**LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS KANCELIARIJA
EKONOMIKOS POLITIKOS GRUPĖ**

PAŽYMA

**DĖL ADMINISTRACINIŲ NUSIŽENGIMŲ KODEKSO PAPILDYMO 593¹ STRAIPSNIU
ĮSTATYMO PROJEKTO XIIP-1695 (TAP-19-803(3) (TAIS NR. 19-5120(4))**

2019-06-12 Nr. NV-1643

Vilnius

Rengėjas: Ekonomikos ir inovacijų ministerija.

Tikslas: pateikti Seimui išvadą dėl Seimo narių K. Mažeikos ir D. Gaižausko inicijuotų Administracinių nusižengimų kodekso (ANK) pataisų, kuriomis siūloma nustatyti, kad vykdant neteisėtos prekybos kontrolę kontroliuojančios institucijos galėtų atlikti kontrolinius pirkimus iš asmenų prieš tai neįspėję.

Dabartinė situacija: Įstatymo projekto Aiškinamajame rašte nurodoma, kad ANK šiuo metu nėra numatyta administracinių nusižengimų tyrimo rūšis - kontroliniai pirkimai. Tokia tyrimo rūšis reikalinga spręsti įvairius administracinius nusižengimus susijusius su neteisėta prekyba.

Esmė: nepritarti Seimo narių K. Mažeikos ir D. Gaižausko inicijuotoms ANK pataisoms dėl šių priežasčių:

- nėra pateikta pagrindimo, kokius būtinus ir pagrįstus administravimo tikslus leis pasiekti viešojo administravimo subjektų sprendimai visose ūkio subjektų veiklos srityse taikyti kontrolinius pirkimus;
- būtų įtvirtinta, kad kontrolinis pirkimas yra įprasta, o ne išimtinė ir tik specialiose srityse taikoma ūkio subjekto veiklos neplaninio patikrinimo priemonė;
- pasiūlymais visose srityse leisti atlikti kontrolinius pirkimus iš anksto neįspėjus ūkio subjekto apie atliekamą tikrinimą (kontrolinį, imitacinį pirkimą) nukrypstama nuo EBPO rekomendacijų;
- kontroliniai pirkimai gali sudaryti prielaidas tikrintojui provokuoti ūkio subjektą padaryti teisės aktų pažeidimą, dėl kurio ūkio subjektui būtų taikoma atsakomybė, jeigu kontroliniai pirkimai yra organizuojami netinkamai, pavyzdžiui, pavedama atlikti kontrolinį pirkimą vienam asmeniui, nepasitelkiama liudytojų ir pan. Įstatymo projekte nėra numatyta kontrolinių pirkimų taikymo sąlygų, pašalinančių prielaidas tokio pobūdžio poveikiui. Be to, STT, atlikusi Įstatymo projekto antikorupcinį vertinimą, pažymėjo, kad Įstatymo projektą reikia tikslinti korupcijos prevencijos požiūriu;
- įtvirtinus siūlomą teisinį reguliavimą, kontroliniai pirkimai būtų atliekami įvairiose ūkio subjektų veiklos priežiūros srityse, todėl apskaičiuoti galimos išlaidų, kurias patirtų valstybės biudžetinės įstaigos, sumos šiuo metu nėra galimybės.

Derinimas:

- suderinta be pastabų su Sveikatos apsaugos, Energetikos, Susisiekimo, Žemės ūkio, Socialinės apsaugos ir darbo ir Finansų ministerijomis;
- į Kultūros ministerijos pastabą atsižvelgta;
- iš Vidaus reikalų, Švietimo, mokslo ir sporto ministerijų pastabų per nustatytą terminą negauta;
- Aplinkos ministerija nepritaria Vyriausybės išvados projektui, nes mano, kad administracinės atsakomybės nustatymas yra aktualus, kadangi kontroliniai prekių, paslaugų pirkimai šiuo atveju yra susiję su kompetentingų institucijų vykdomų ūkio subjektų patikrinimo procedūrų

vykdymu ir yra svarbi priemonė išsiaiškinti teikiamų ūkio subjektų prekių ir paslaugų teisėtumą, tačiau Ekonomikos ir inovacijų ministerija nepritaria nuostatai, kad teisės atlikti kontrolinius pirkimus suteikimas didesniai subjektų ratui lems efektyvesnę neleistinų prekių pardavimo ir paslaugų teikimo nustatymą;

- Vyriausybės kanceliarijos Teisės grupė 2019 m. gegužės 27 d. išvadoje Nr. NV – 1441 pateikė keletą tikslinamojo pobūdžio pastabų;
- projektas patikslintas pagal Vyriausybės kanceliarijos Teisės grupės ir Teisingumo ministerijos pastabas;
- klausimą apsvarsčius 2019 m. birželio 4 d. Tarpinstituciniame pasitarime ir atsižvelgiant į tai, kad Aplinkos ministerija nesutinka su Ekonomikos ir inovacijų ministerijos argumentais, nuspręsta pasiūlyti klausimą iš Vyriausybės 2019 m. birželio 5 d. posėdžio darbotvarkės perkelti į Vyriausybės 2019 m. birželio 5 d. pasitarimą;
- po klausimo aptarimo Vyriausybės 2019 m. birželio 5 d. pasitarime, teikiamas patikslintas išvados projektas, kuriame pažymima, kad pasiūlymai tam tikroje ūkinės veiklos srityje įtvirtinti galimybę atlikti kontrolinius pirkimus turėtų būti teikiami kiekvienu atveju įvertinus, ar kontroliniai pirkimai yra tinkamiausia tam tikros ūkio subjektų grupės veiklos priežiūros priemonė, atsižvelgiant į šios veiklos keliamą žalos grėsmę, ir parengiant specialiujų sričių veiklos priežiūrą reguliuojančių įstatymų projektus.

Atitiktis Vyriausybės programai: tiesiogiai Vyriausybės programos nuostatos neįgyvendinamos.

Dalykinio vertinimo išvada: siūlytina patikslintą projektą svarstyti Vyriausybės 2019 m. birželio 12 d. posėdyje (darbotvarkės 27 klausimas).

Patarėjas

Saulius Gaigalas

Saulius Gaigalas, tel. 8 706 63 789, el. p. saulius.gaigalas@lr.lt