



LIETUVOS RESPUBLIKOS EKONOMIKOS IR INOVACIJŲ MINISTERIJA

Biudžetinė įstaiga, Gedimino pr. 38, LT-01104 Vilnius, tel.: 8 706 64 845, 8 706 64 868,
faks. 8 706 64 762, el. p. kanc@eimin.lt, http://eimin.lrv.lt.
Duomenys kaupiami ir saugomi Juridinių asmenų registre, kodas 188621919

Lietuvos Respublikos Vyriausybei

2019-06-27 Nr. (28.4-41)-3-2494

DĖL LIETUVOS RESPUBLIKOS ALKOHOLIO KONTROLĖS ĮSTATYMO NR. I-857 12, 16, 18¹, 34 IR 34¹ STRAIPSNIŲ PAKEITIMO ĮSTATYMO IR LIETUVOS RESPUBLIKOS TABAKO, TABAKO GAMINIŲ IR SU JAIS SUSIJUSIŲ GAMINIŲ KONTROLĖS ĮSTATYMO NR. I-1143 8³ IR 11 STRAIPSNIŲ PAKEITIMO ĮSTATYMO PROJEKTŲ TEIKIMO

Lietuvos Respublikos ekonomikos ir inovacijų ministerija (toliau – Ekonomikos ir inovacijų ministerija) teikia Lietuvos Respublikos Vyriausybei (toliau – Vyriausybė) Lietuvos Respublikos alkoholio kontrolės įstatymo Nr. I-857 12, 16, 18¹, 34 ir 34¹ straipsnių pakeitimo įstatymo projektą (toliau – Alkoholio kontrolės įstatymo projektas) ir Lietuvos Respublikos tabako, tabako gaminių ir su jais susijusių gaminių kontrolės įstatymo Nr. I-1143 8³ ir 11 straipsnių pakeitimo įstatymo projektą (toliau – Tabako kontrolės įstatymo projektas) (toliau kartu – Įstatymų projektai).

Įstatymų projektų tikslas – sumažinti reguliavimo našą ūkio subjektams, atsisakyti nepagrįstų reikalavimų ir suderinti Lietuvos Respublikos alkoholio kontrolės įstatymo nuostatas su kitų įstatymų pakeitimais.

Įstatymų projektai yra susiję su Lietuvos Respublikos viešojo administravimo įstatymo Nr. VIII-1234 papildymo 15¹ straipsniu įstatymo projekte Nr. XIIIP-3164(2) siūlomu įtvirtinti teisiniu reguliavimu – popierinių licencijų ir licencijų dublikatų išdavimo atsisakymu. Alkoholio kontrolės įstatymo projektas taip pat yra susijęs su Lietuvos Respublikos maisto įstatymo Nr. VIII-1608 2, 4, 7, 9, 11, 12, 12¹, 12², 12³, 12⁴, 12⁷ straipsnių, ketvirtojo¹ skirsnio pavadinimo ir priedo pakeitimo ir Įstatymo papildymo 4¹, 4², 4³ straipsniais įstatymo projekte Nr. XIIIP-2993(2) (toliau – Maisto įstatymo projektas) siūlomu įtvirtinti teisiniu reguliavimu – maisto tvarkymo subjektų registravimo tvarkos supaprastinimu – maisto tvarkymo subjektų patvirtinimo pažymėjimų išdavimo atsisakymu. Tabako kontrolės įstatymo projektu taip pat siekiama sumažinti nepagrįstą reguliavimo našą ūkio subjektams, kylančią dėl pareigos du kartus per metus keisti vaizdinių išpėjimų rinkinius ant tabako gaminių vienetinių pakelių.

Įstatymų projektai parengti vykdant Vyriausybės 2019 m. sausio 9 d. posėdžio protokole Nr. 1 (15 klausimas, 3 dalis) suformuluotą pavedimą pateikti Vyriausybei teisės aktų, kuriuose naikinami atvejai, kai privaloma išduoti licencijų, leidimų, reikalingų tam tikrai ūkinei veiklai pradėti ar vykdyti, dublikatus, popierinės formos licencijas ir (ar) jas privaloma turėti, jeigu toks reikalavimas nėra nustatytas Europos Sąjungos teisės aktuose arba Lietuvos Respublikos tarptautinėse sutartyse, pakeitimo projektus. Įstatymų projektais taip pat siekiama išspręsti ir kitas verslo aplinkos problemas, taip pat suderinti Lietuvos Respublikos alkoholio kontrolės įstatymo (toliau – Alkoholio kontrolės įstatymas) ir Maisto įstatymo projekto nuostatas.

I. Sprendžiamos problemos	<ul style="list-style-type: none">• Pertekliniai, nebeaktualūs teisės aktų reikalavimai dėl licencijų formos ir dublikatų išdavimo, sukeltys perteklinių išlaidų ūkio subjektams.• Nepagrįsta reguliavimo našta, kylanti ūkio subjektams dėl poreikio bent du kartus per metus keisti tabako gaminių vienetinius pakelius
---------------------------	--

	<p>(vieną kartą – dėl vaizdinių išpėjimų rinkinių keitimo kiekvienų metų sausio 1 d., antrą kartą – dėl kainos, kuri keičiasi nuo kovo 1 d., pasikeitus tabako gaminių akcizui).</p> <ul style="list-style-type: none"> Lietuvos Respublikos Seimui yra pateiktas Maisto įstatymo projektas. Šio įstatymo nuostatos, kuriomis siekiama nustatyti supaprastintą maisto tvarkymo subjektų registravimo tvarką, yra tiesiogiai susijusios su Alkoholio kontrolės įstatymo nuostatomis, kuriose nustatytos licencijų gaminti alkoholio produktus, verstis didmenine prekyba jais ir mažmenine prekyba alkoholiniais gėrimais išdavimo, galiojimo panaikinimo ir galiojimo sustabdymo sąlygos.
II. Siūlomos priemonės	<ul style="list-style-type: none"> Įstatymų projektais siūloma atsisakyti licencijų dublikatų išdavimo, nes, perkėlus licencijų išdavimą į elektroninę erdvę (Licencijų informacinę sistemą), netikslinga Alkoholio kontrolės įstatyme ir Tabako kontrolės įstatyme palikti nuostatas, kad yra išduodami licencijų dublikatai, o Tabako kontrolės įstatyme – kad yra išduodamos popierinės formos licencijos. Tabako kontrolės įstatymo projektu papildomai siūloma sumažinti verslui tenkančias perteklines išlaidas ir leisti gamintojams vaizdinių išpėjimų rinkinius ant tabako gaminių vienetinių pakelių vieną kartą per metus keisti ne nuo einamųjų metų sausio 1 d., o ne vėliau kaip iki einamųjų metų gegužės 1 dienos. Toks siūlomas pakeitimas ne tik sumažintų nepagrįstą našta verslui, bet taip pat padėtų sutaupyti išteklių, kadangi būtų gaminama mažiau pakuočių, kurios lieka nepanaudotos ir būna išmetamos dėl to, kad kasmet keičiami pakuočių reikalavimai ne tik dėl vaizdinių išpėjimų rinkinių keitimo, bet ir dėl akcizų pasikeitimo. Alkoholio kontrolės įstatymo projekte siūloma nustatyti, kad asmenys, siekiantys gauti licenciją gaminti alkoholio produktus, verstis didmenine ir (ar) mažmenine prekyba alkoholiniais gėrimais, turi būti registruoti ir (ar) patvirtinti Maisto įstatymo projekte nustatyta tvarka (vietoj maisto tvarkymo subjekto patvirtinimo pažymėjimo išdavimo).
III. Priemonių kaštai	Įstatymų projektuose siūlomoms nuostatomis įgyvendinti papildomų lėšų nereikės.
IV. Nauda visuomenei	Perteklinių, nebeaktualių keičiamuose teisės aktuose esančių įpareigojimų atsisakymas turės įtakos palankios verslo reguliavimo aplinkos kūrimui.

Pažymime, kad teikiamas Alkoholio kontrolės įstatymo projektas papildytas nuostatomis, kad asmenys, siekiantys gauti licenciją gaminti alkoholio produktus, verstis didmenine ir (ar) mažmenine prekyba alkoholiniais gėrimais, turi būti registruoti Maisto įstatymo projekte numatyta tvarka. Atkreiptinas dėmesys, kad šios nuostatos atitinka šiuo metu Lietuvos Respublikos Seimui pateikto Maisto įstatymo projekto nuostatas. Ekonomikos ir inovacijų ministerija įvertino Valstybinės maisto ir veterinarijos tarnybos 2019 m. gegužės 14 d. raštu Nr. B6-(1.19.)-1406 pateiktą informaciją dėl galimybių pakeisti Lietuvos Respublikos alkoholio kontrolės įstatymą Nr. I-857 ir, siekdama Teisėkūros pagrindų įstatyme nustatyto teisėkūros sistemiškumo principo įgyvendinimo, atitinkamai papildė Vyriausybei teikiamą Alkoholio kontrolės įstatymo projektą. Pažymime, kad šios Alkoholio kontrolės įstatymo nuostatos turi įsigalioti tik tuo atveju, jeigu įsigalios Lietuvos Respublikos Seimui pateiktas Maisto įstatymo projektas.

Įstatymų projektai darbo tvarka yra suderinti su Vyriausybės kanceliarija. Įstatymų projektai išvadoms gauti pakartotinai buvo pateikti Lietuvos Respublikos teisingumo ministerijai, Lietuvos Respublikos sveikatos apsaugos ministerijai (toliau – Sveikatos apsaugos ministerija), Lietuvos Respublikos vidaus reikalų ministerijai (toliau – Vidaus reikalų ministerija), Lietuvos Respublikos

žemės ūkio ministerijai (toliau – Žemės ūkio ministerija), Narkotikų, tabako ir alkoholio kontrolės departamentui, Valstybinei maisto ir veterinarijos tarnybai. Įstatymų projektai buvo paskelbti Lietuvos Respublikos Seimo kanceliarijos teisės aktų informacinėje sistemoje (toliau – TAIS). Valstybinė maisto ir veterinarijos tarnyba informavo, kad pastabų ir pasiūlymų dėl Įstatymų projektų neturi. Per nustatytą terminą Vidaus reikalų ministerija pastabų nepateikė. Į Teisingumo ministerijos pastabą dėl Tabako kontrolės įstatymo pakeitimo projekto atsižvelgta. Atsakant į Teisingumo ministerijos pateiktą klausimą, kokių taisyklių pagrindu galėtų būti stabdomas ir naikinamas maisto tvarkymo subjektų pažymėjimų galiojimas, pažymėtina, kad Maisto įstatymo projekto 2 straipsnio 1 dalyje numatyta, kad maisto tvarkymo veikla bus reglamentuojama Maisto įstatymo ir Valstybinės maisto ir veterinarijos tarnybos direktoriaus nustatyta tvarka. Papildomai pažymime, kad nesutinkame su pastaba Alkoholio kontrolės įstatymo projekto 3, 4 ir 5 straipsnių nuostatas papildyti formuluote „ir (ar) patvirtintas“, nes Alkoholio kontrolės įstatymo 3 straipsnis numato maisto tvarkymo subjektų, turinčių galiojančius maisto tvarkymo subjekto pažymėjimus, išduotus iki 2019 m. gruodžio 13 d., prilyginami Maisto įstatyme nustatyta tvarka registruotiems maisto tvarkymo subjektams, kol jiems išduotų maisto tvarkymo subjektų pažymėjimų galiojimas nėra panaikintas.

Sveikatos apsaugos ministerija, Žemės ūkio ministerija ir Narkotikų, tabako ir alkoholio kontrolės departamentas dėl Įstatymų projektų turinio pastabų nepateikė, tačiau pakartotinai pasiūlė tikslinti Alkoholio kontrolės įstatymo 2 straipsnio 1 dalyje nurodytą alkoholinio gėrimo sąvoką. Pažymime, kad ši pastaba nėra tiesiogiai susijusi su teikiamų Įstatymų projektų turiniu. Atkreiptinas dėmesys į tai, kad Alkoholio kontrolės įstatymo 2 straipsnio 1 dalyje nustatyta tokia alkoholinio gėrimo sąvoka: *tai gėrimas, kurio turinė etilo alkoholio koncentracija yra didesnė kaip 1,2 procento (alaus – didesnė kaip 0,5 procento)*. Lietuvos Respublikos sveikatos apsaugos ministro 2010 m. gegužės 13 d. įsakymo Nr. V-432 „Dėl Lietuvos higienos normos HN 17:2016 „Maisto papildai“ patvirtinimo“ 8.1 papunktyje nustatyta, kad maisto papildas – tai įprastam racionui papildyti skirtas maisto produktas, kuris yra koncentruotas vienos arba kelių maistinių arba kitų medžiagų, turinčių mitybinį arba fiziologinį poveikį, šaltinis. Rinkai tiekiami maisto papildai dozuojami kapsulėmis, pastilėmis, piliulėmis, tabletėmis, kita panašia forma bei miltelių maišeliais, skysčių ampulėmis, buteliukais su lašų dozatoriais ir kita panašia skysčių ir miltelių, skirtų vartoti mažais dozuotais kiekiais, forma. Atsižvelgdami į tai, manome, kad nėra pagrindo tapatinti maisto papildų su alkoholiniais gėrimais, kurių didmeninė ir (ar) mažmeninė prekyba turėtų būti licencijavimo objektas. Maisto papildas pagal savo paskirtį ir apibrėžtį **nėra gėrimas** taip, kaip nustato alkoholinio gėrimo sąvoka. Jeigu alkoholinio gėrimo sąvoka būtų laikoma pildoma išimtimi dėl maisto papildų, kurie nėra alkoholiniai gėrimai, tokiu atveju išimtis iš alkoholinio gėrimo sąvokos turėtų būti nustatoma ir kitiems produktams, kurie nėra alkoholiniai gėrimai pagal savo paskirtį, bet gali būti geriama ar kitaip vartojami, pavyzdžiui, saldainiai su alkoholio įdaru ir pan. Papildomai pažymime, kad Kombinuotoji nomenklatūra, patvirtinta 2018 m. spalio 11 d. Komisijos įgyvendinimo reglamentu (ES) 2018/1602, kuriuo iš dalies keičiamas Tarybos reglamento (EEB) Nr. 2658/87 dėl tarifų ir statistinės nomenklatūros bei dėl Bendrojo muitų tarifo I priedas, yra pagrindas suskirstyti prekes į grupes, tačiau alkoholio produktų ir alkoholinių gėrimų licencijavimo pagrindai yra išsamiai nustatyti Alkoholio kontrolės įstatyme.

Visuomenės pastabų dėl Įstatymų projektų negauta.

Priėmus įstatymus, kurių projektai teikiami, neigiamų pasekmių nenumatoma.

Atsižvelgiant į tai, kad Įstatymų projektais nenumatoma reguliuoti santykių, susijusių su akcizais apmokestinamų prekių gamyba, saugojimu, naudojimu, įsigijimu ir prekyba, o siūlomos priemonės yra susijusios tik su popierinių licencijų ir licencijų dublikatų atsisakymu, Įstatymų projektų antikorupcinis vertinimas neatliekamas.

Išsamesni siūlomų pakeitimų paaiškinimai pateikti aiškinamajame rašte.

Projektai buvo paskelbti Lietuvos Respublikos Seimo kanceliarijos teisės aktų informacinėje sistemoje (toliau – TAIS).

Projektus parengė Ekonomikos ir inovacijų ministerijos Verslo aplinkos departamento (direktorė – Milda Kaupelienė, tel. 8 706 64 747, el. p. milda.kaupeliene@eimin.lt) Verslo politikos

skyriaus (vedėja – Ieva Žaunierienė, tel. 8 706 64 607, el. p. ieva.zauneriene@eimin.lt) patarėja Jelena Dilienė (tel. 8 706 64 778, el. p. jelena.dilienė@ukmin.lt).

PRIDEDAMA:

1. Alkoholio kontrolės įstatymo projektas 2 lapai.
2. Alkoholio kontrolės įstatymo projekto lyginamasis variantas, 2 lapai.
3. Tabako kontrolės įstatymo projektas. 1 lapas.
4. Tabako kontrolės įstatymo projekto lyginamasis variantas, 1 lapas.
5. Lietuvos Respublikos alkoholio kontrolės įstatymo Nr. I-857 12, 16, 18¹, 34 ir 34¹ straipsnių pakeitimo įstatymo projekto ir Lietuvos Respublikos tabako, tabako gaminių ir su jais susijusių gaminių kontrolės įstatymo Nr. I-1143 8³ ir 11 straipsnių pakeitimo įstatymo projekto aiškinamasis raštas, 4 lapai.
6. Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimo „Dėl Lietuvos Respublikos alkoholio kontrolės įstatymo Nr. I-857 12, 16, 18¹, 34 ir 34¹ straipsnių pakeitimo įstatymo ir Lietuvos Respublikos tabako, tabako gaminių ir su jais susijusių gaminių kontrolės įstatymo Nr. I-1143 8³ ir 11 straipsnių pakeitimo įstatymo projektų pateikimo Lietuvos Respublikos Seimui“ projektas, 1 lapas.
7. Alkoholio kontrolės įstatymo projekto administracinės naštos ūkio subjektams apskaičiavimo ataskaita, 2 lapai.
8. Tabako kontrolės įstatymo projekto administracinės naštos ūkio subjektams apskaičiavimo ataskaita, 3 lapai.
9. Institucijų raštai, 6 lapai.

Ekonomikos ir inovacijų ministras

Virginijus Sinkevičius