



LIETUVOS RESPUBLIKOS FINANSŲ MINISTERIJA

Kultūros ministerijai

I 2019-12-20 Nr. S2-3448

DĖL VYRIAUSYBĖS NUTARIMO PROJEKTO

Susipažinome su pateiktu derinti Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimo „Dėl Lietuvos kultūros ir meno specialistų, vykstančių į užsienio lietuvių organizacijas, bendruomenes ar kultūros įstaigas, kultūrinės veiklos rėmimo tvarkos aprašo patvirtinimo“ projektu ir informuojame, kad pagal kompetenciją pastabų dėl teisės akto projekto neturime.

A. Mickevičienė, tel. (8 5) 239 0124, el. p. aldona.mickeviciene@finmin.lt

FIN.MIN. pastabos



LIETUVOS RESPUBLIKOS SOCIALINĖS APSAUGOS IR DARBO MINISTERIJA

Biudžetinė įstaiga, A.Vivulskio g. 11, LT-03162 Vilnius, tel. (8 5) 266 8176, (8 5) 266 8169, faks. (8 5) 266 4209,
el. p. post@socmin.lt, <https://socmin.lrv.lt>. Duomenys kaupiami ir saugomi Juridinių asmenų registre, kodas 1886 03515

Lietuvos Respublikos Kultūros ministerijai

2020-01-02

Nr. (20.15E-23) SD-2

į 2019-12-20

Nr. S2-3448

DĖL LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS NUTARIMO „DĖL KULTŪROS IR MENO SPECIALISTŲ, VYKSTANČIŲ Į UŽSIENIO LIETUVIŲ ORGANIZACIJAS, BENDRUOMENES AR KULTŪROS ĮSTAIGAS, KULTŪRINĖS VEIKLOS RĖMIMO TVARKOS APRAŠO PATVIRTINIMO“ PROJEKTO DERINIMO

Lietuvos Respublikos socialinės apsaugos ir darbo ministerija, išnagrinėjusi Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimo „Dėl Lietuvos kultūros ir meno specialistų, vykstančių į užsienio lietuvių organizacijas, bendruomenes ar kultūros įstaigas, kultūrinės veiklos rėmimo tvarkos aprašo patvirtinimo“ projektą ir jį lydinčius dokumentus, pateiktus per Teisės aktų informacinę sistemą, informuoja, jog pastabų ir (ar) pasiūlymų neturi.

Viceministras

Eitvydas Bingelis



LIETUVOS RESPUBLIKOS ŠVIETIMO, MOKSLO IR SPORTO MINISTERIJA

Biudžetinė įstaiga, A. Volano g. 2, 01124 Vilnius, tel. (8 5) 219 1225/219 1152, el. p. smmin@smm.lt, <http://www.smm.lt>.
Duomenys kaupiami ir saugomi Juridinių asmenų registre, kodas 188603091.
Atsisk. sąsk. LT30 7300 0100 0245 7205 „Swedbank“, AB, kodas 73000

Lietuvos Respublikos kultūros
ministerijai

2019-12-28 Nr. S2-3448
Į 2020-01-09 Nr. SR-80

DĖL LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS NUTARIMO „DĖL KULTŪROS IR MENO SPECIALISTŲ, VYKSIANČIŲ Į UŽSIENIO LIETUVIŲ ORGANIZACIJAS, BENDRUOMENES AR KULTŪROS ĮSTAIGAS, KULTŪRINĖS VEIKLOS RĖMIMO TVARKOS APRAŠO PATVIRTINIMO“ PROJEKTO DERINIMO

Švietimo, mokslo ir sporto ministerija išnagrinėjo Lietuvos Respublikos kultūros ministerijos siūstą derinti Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimo „Dėl Lietuvos kultūros ir meno specialistų, vykstančių į užsienio lietuvių organizacijas, bendruomenes ar kultūros įstaigas, kultūrinės veiklos rėmimo tvarkos aprašo patvirtinimo“ projektą. Pagal kompetenciją projektui pastabų ir pasiūlymų neturime.

Švietimo, mokslo ir sporto viceministras

Arūnas Plikšnys

E. Bugailiškienė, tel. (8 5) 219 1167, el. p. Emilija.Bugailiskiene@smm.lt



LIETUVOS RESPUBLIKOS TEISINGUMO MINISTERIJA

Biudžetinė įstaiga, Gedimino pr. 30, LT-01104 Vilnius,
tel. (8 5) 266 2984, faks. (8 5) 262 5940, el. p. rastine@tm.lt,
atsisk. sąskaita LT574010051004670211 Luminor Bank AS, banko kodas 40100.
Duomenys kaupiami ir saugomi Juridinių asmenų registre, kodas 188604955

Lietuvos Respublikos kultūros ministerijai

2020-01- Nr.
į 2019-12-20 Nr. S2-3448

DĖL LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS NUTARIMO PROJEKTO

Lietuvos Respublikos teisingumo ministerija, pagal kompetenciją įvertinusi Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimo „Dėl Kultūros ir meno specialistų, vykstančių į užsienio lietuvių organizacijas, bendruomenes ar kultūros įstaigas, kultūrinės veiklos rėmimo tvarkos aprašo patvirtinimo“ projektą (toliau – Projektas), teikia teisinę išvadą.

1. Sistemiskai įvertinus Projekto lydraštyje pateiktą informaciją kartu su Projekto turiniu, Projektu siūlomo tvirtinti Kultūros ir meno specialistų, vykstančių į užsienio lietuvių organizacijas, bendruomenes ar kultūros įstaigas, kultūrinės veiklos rėmimo tvarkos aprašo (toliau – Aprašas) nuostatomis, kyla pagrįstų abejonų tiek dėl Projekto priėmimo teisinio pagrindo, tiek dėl pasirinktos teisės akto rūšies. Atkreipiamė dėmesį, kad įstatymų leidėjas nėra suteikęs Lietuvos Respublikos Vyriausybei atitinkamų įgaliojimų priimti Projekto, kaip, pavyzdžiui, nustatyta Lietuvos Respublikos švietimo įstatymo 25 straipsnio 5 dalyje, jog Vyriausybės nustatyta tvarka remiami ir skatinami asmenys, vykdančys ar vykstantys vykdyti lituanistinį švietimą užsienyje. Be kita ko, siūlomi reguliuoti klausimai yra susiję su vieno ministro valdymo sritimi, todėl svarstyтина, ar neturėtų būti inicijuojami įstatymo pakeitimai, nustatantys principines kultūros ir meno specialistų, vykstančių į užsienio lietuvių organizacijas, bendruomenes ar kultūros įstaigas, kultūrinės veiklos rėmimo nuostatas ir suteikiantys teisinį pagrindą poįstatyminiu teisės aktu reglamentuoti tam tikrus procedūrinius aspektus, paramos dydžius, bei ar Projektu ir Aprašu siūlomi reguliuoti santykiai negalėtų būti reguliuojami atitinkamo ministro tvirtinamu teisės aktu.

2. Nėra aiški ir apibrėžta Projekto 2 ir 3 punktų nuostatų paskirtis. Remiantis jų formuluočėmis, galima suprasti, kad Projektas ir juo tvirtinamas Aprašas – vienkartinio taikymo aktas (nors iš Aprašo nuostatų to negalima suprasti). Be to, atsižvelgiant į laikui imlias teisėkūros procedūras, į Aprašo 6, 8.7, 11, 12, 14, 19 ir 20 punktuose siūlomą nustatyti teisinį reguliavimą, gali susiklostyti tokia situacija, kai bus objektyviai neįmanoma įgyvendinti Projekto 2 ir 3 punktų nuostatų reikalavimų. Siūlytina šiais aspektais įvertinti minėtus punktus ir pakartotinai nuspręsti dėl jų tikslingumo (manytina, jų būtų galima apskritai atsisakyti), kartu suvienodinant nuostatų „konkursai“ (Projekto 2 ir 3 punktai) ir „atrankos“ (Aprašo II skyrius) vartojimą.

3. Pastebėtina, kad iš Aprašo nuostatų lieka neiškus asmenų veiklos užsienyje teisinis statusas – ar jie savarankiškai teiktų paslaugas, ar veiktų kaip atitinkamos užsienio lietuvių organizacijos, bendruomenės ar kultūros įstaigos, kurioje bus vykdoma kultūrinė veikla (toliau šiame papunktyje – darbdavys), darbuotojai. Pirmu atveju, svarstyтина, ar tai neturėtų būti traktuojama kaip kultūrinės veiklos paslaugų pirkimas, ir Kultūros ministerija (toliau – KM) tokias sutartis galėtų sudaryti tik taikydama Viešųjų pirkimų įstatymo numatytas procedūras. Antruoju



Tikime laisve

1990 KOVO 11

atveju atsirastų dviprasmiška situacija, kai asmuo už tai, kad vykdytų darbo sutartyje su trečiuoju asmeniu nustatytas funkcijas, gautų darbo užmokestį (arba jį atitinkantį apmokėjimą) ir iš KM. Pastebėtina, kad pati apmokėjimo tvarka, vartojamos formuluotės (žr. „atlygis“, „valandinis atlygis“, „atlygis mokamas“) Apraše turi darbo apmokėjimo požymių. Kartu atkreiptinas dėmesys į tai, kad asmuo, sudaręs darbo sutartį su darbdaviu, būtų apribotas darbo sutarties ir darbdavio nustatomos darbo tvarkos ir priskiriamų funkcijų, todėl su KM sudarytos paslaugų sutarties įgyvendinimas gali būti problemiškas arba iš viso negalimas, nes darbdavio jokie sutartiniai įsipareigojimai su KM nesietų. Atsižvelgiant į tai, manytina, kad antruoju atveju būtinas trišalės sutarties tarp asmens, darbdavio ir KM sudarymas.

4. Vadovaujantis Teisės aktų projektų rengimo rekomendacijų, patvirtintų Lietuvos Respublikos teisingumo ministro 2013 m. gruodžio 23 d. įsakymu Nr. 1R-298, 6.5 papunkčiu, teisės aktų terminai turi būti tikslūs ir taisyklingi, derėti su jau galiojančių nacionalinių, ypač tos pačios srities, teisės aktų terminais. Įstatymų įgyvendinamuosiuose teisės aktuose neturi būti apibrėžiamos įstatymuose vartojamos ar jau apibrėžtos sąvokos, tačiau gali būti apibrėžiamos tik tame įgyvendinamajame teisės akte vartojamos sąvokos. Atsižvelgiant į tai, Apraše turėtų būti įtvirtinama bendra nuostata, nustatanti, kokiuose teisės aktuose (įstatymuose) įtvirtintos sąvokos vartojamos Apraše (kaip jos suprantamos); jei būtų poreikis, gali būti apibrėžtos specifinės, tik Apraše vartojamos sąvokos. Priešingu atveju konstatuotina, kad nemaža Aprašo nuostatų taikymo apimtis būtų neapibrėžta dėl jose vartojamų neapibrėžto turinio sąvokų (pavyzdžiui, „kultūros ir meno specialistas“, „užsienio lietuvių kultūros įstaiga“ ir kt.).

5. Siūlytina tobulinti Aprašo 4 punkto nuostatas, kuriomis siūloma nustatyti, kad *ministerija* ar jos įgaliota institucija būtų atsakinga už lėšų vykdytojų veiklai remti *išmokėjimo administravimą*, atsižvelgiant į Lietuvos Respublikos Vyriausybės įstatymo 29 straipsnio 1 dalies nuostatas, kad ministerija steigiamą formuoti valstybės politiką, taip pat organizuoti, koordinuoti ir kontroliuoti jos įgyvendinimą ministrui pavestose valdymo srityse, o valstybės politikos įgyvendinimo funkcijos ministerijai gali būti pavestos tik įstatymų nustatytais atvejais ir nustatytam terminui.

6. Aprašo 6 punkte reikėtų nustatyti momentą, nuo kurio skaičiuojamas 20 darbo dienų terminas. Analogiškas siūlymas teiktinas Aprašo 12 punktui.

7. Nėra aišku, apie kokį dokumentą kalbama Aprašo 9.3 ir 17.1 papunkčiuose, vartojant nuostatą „veiklos programa“. Atitinkamai – nėra apibrėžtas ir detalizuotas tokio dokumento turinys, jam keliama reikalavimai; tai sukuria prielaidas nevienodam tokio dokumento traktavimui, galimiems piktnaudžiavimo atvejams, skirtingam jo vertinimui tolimesniuose atrankos etapuose.

8. Atsižvelgiant į Aprašo 13 punkto nuostatą „buvo nutraukta“, Apraše turėtų būti nustatyti atitinkamos sutarties nutraukimo pagrindai.

9. Aprašo 20 punkte kaip perteklinis brauktinas žodis „įsakymu“.

10. Aprašo 22 punkto nuostatos turėtų būti susietos su Aprašo 18 punkte nustatytu minimalaus balo reikalavimu.

11. Įvertinus Aprašo 32 punkto nuostatas, pastebėtina, kad Apraše nėra nuostatų, nustatančių bendrąjį sutarties sudarymo terminą.

12. Aprašo 32 punkte turėtų būti aiškiai išskirtas sutarties pratęsimas nevykdant naujos atrankos. Be to, Aprašo 33 ir 34 punktuose turėtų būti aiškiai apibrėžta, kokiomis sąlygomis pratęsiama sutartis.

13. Įvertinus Aprašo 35 punktą, pastebėtina, kad veiklos ataskaita neapims paskutinių 30 sutarties vykdymo dienų ir už jas būtų neatsiskaityta.

Teisingumo ministras

Elvinas Jankevičius



LIETUVOS RESPUBLIKOS UŽSIENIO REIKALŲ MINISTERIJA

Biudžetinė įstaiga, J.Tumo-Vaižganto g. 2, LT-01108 Vilnius, tel.: (8 5) 236 2444, (8 5) 236 2400,

faks. (8 5) 231 3090, el. p. urm@urm.lt, <http://www.urm.lt>

Duomenys kaupiami ir saugomi Juridinių asmenų registre, kodas 188613242

Lietuvos Respublikos kultūros ministerijai 2020-01- Nr. (26.1.2.E)-3-
Į 2019-12-20 Nr. S2-3448

DĖL LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS NUTARIMO PROJEKTO DERINIMO

Lietuvos Respublikos užsienio reikalų ministerija, išnagrinėjusi Jūsų pateiktą derinti Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimo „Dėl Lietuvos kultūros ir meno specialistų, vykstančių į užsienio lietuvių organizacijas, bendruomenes ar kultūros įstaigas, kultūrinės veiklos rėmimo tvarkos aprašo patvirtinimo“ projektą (toliau – Nutarimo projektas), atkreipia dėmesį, kad Nutarimo projekto 26 ir 28 punktai yra tikslintini, siekiant juose naudoti tuos pačius Nutarimo projekte suformuluotus trumpinius, tokius kaip „priimanti įstaiga“ ir „aprašas“ arba žodžių junginį „valandinis atlygis“. Taip pat, galima spėti, kad 24 ir 26 punktuose klaidingai naudojamos nuorodos atitinkamai į 21 ir 23.1 papunkčius, tikėtina, kad nuorodos turėtų būti į 23 punktą.

Įvertinę 26 punkte formuluojamą nuostatą, kad 2 kartus didinamas ne suminis 23, 24 ir 25 punktuose nustatytas valandinio atlygio dydis, o tik 23 punkte nustatytas valandinio atlygio dydis, atkreipiame dėmesį, kad tokiu atveju, lyginant su šiuo metu užsienio reikalų ministro įsakymu nustatytais ir kultūros specialistams taikomais valandinio atlyginimo dydžiais, Vyriausybės 2019 m. birželio 26 d. pasitarimo protokolo Nr. 27 priede suformuluota nuostata – atlyginimus kultūros specialistams, teikiantiems paslaugas Baltarusijoje, Lenkijoje ir Kaliningrado srityje (Rusijoje) padidinti 2 kartus – nebūtų įgyvendinama.

Informacinių technologijų departamento
direktorius, laikinai atliekantis ministerijos
kanclerio funkcijas

Vaclovas Šalkauskas



LIETUVOS RESPUBLIKOS VIDAUS REIKALŲ MINISTERIJA

Biudžetinė įstaiga, Šventaragio g. 2, LT-01510 Vilnius
tel.: (8 5) 271 7154 / 271 7178, faks. (8 5) 271 8551 el. p. bendrasisd@vrm.lt
Duomenys kaupiami ir saugomi Juridinių asmenų registre, kodas 188601464

Lietuvos Respublikos kultūros ministerijai

Nr.
Į 2019-12-20 Nr. S2-3448

DĖL VYRIAUSYBĖS NUTARIMO PROJEKTO

Lietuvos Respublikos vidaus reikalų ministerija pagal kompetenciją išnagrinėjo pateiktą derinti Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimo „Dėl Lietuvos kultūros ir meno specialistų, vykstančių į užsienio lietuvių organizacijas, bendruomenes ar kultūros įstaigas, kultūrinės veiklos rėmimo tvarkos aprašo patvirtinimo“ projektą (toliau – Nutarimo projektas) ir teikia dėl jo šias pastabas:

1. Nutarimo projektu siūlomo patvirtinti Kultūros ir meno specialistų, vykstančių į užsienio lietuvių organizacijas, bendruomenes ar kultūros įstaigas, kultūrinės veiklos rėmimo tvarkos aprašo (toliau – aprašas) 4 punkte nurodyta, kad *vykdytojų atranką organizuoja, rėmimo sutartis sudaro ir pratęsia, lėšų vykdytojų veiklai remti išmokėjimą administruoja* ir kitas apraše nustatytas funkcijas vykdo *Kultūros ministerija ar jos įgaliota institucija*.

Atkreipiame dėmesį į Lietuvos Respublikos Vyriausybės įstatymo 29 straipsnį, kuriame nurodyta, kad ministerija steigama formuoti valstybės politiką, taip pat organizuoti, koordinuoti ir kontroliuoti jos įgyvendinimą ministrui pavestose valdymo srityse. Valstybės politikos įgyvendinimo funkcijos ministerijai gali būti pavestos tik įstatymų nustatytais atvejais ir nustatytam terminui.

Atsižvelgdami į tai ir į Lietuvos Respublikos valstybės tarnybos įstatymo 2 priede pateiktą valstybės politikos įgyvendinimo apibūdinimą, manytume, kad aprašo 4 punkte nurodyta veikla galimai turi politikos įgyvendinimo požymių ir turėtų būti vykdoma ne ministerijos, o jos įgaliotos institucijos. Dėl šios priežasties siūlytume įvertinti galimybę patikslinti aprašo 4 punktą nurodant, kad vykdytojų atranką organizuoja, rėmimo sutartis sudaro ir pratęsia, lėšų vykdytojų veiklai remti išmokėjimą administruoja ir kitas apraše nustatytas funkcijas vykdo Kultūros ministerijos įgaliota institucija.

2. Aprašo 9 punkte nurodyta, kad asmuo, norintis dalyvauti atrankoje, reikalingus dokumentus administruojančiai institucijai turi pateikti *elektroniniu paštu arba registruotu laišku*.

Manytume, kad asmenims, norintiems dalyvauti atrankoje, turėtų būti sudarytos platesnės galimybės pateikti reikalingus dokumentus – ne tik elektroniniu paštu ir registruotu laišku (kaip yra numatyta apraše), bet ir kitais būdais (pvz., tiesiogiai atvykus į administruojančią instituciją, paštu (ne tik registruotu), kitomis nei elektroninis paštas elektroninėmis priemonėmis (pvz., per specialiai tam sukurtą informacinę sistemą, faksu).

Atsižvelgdami į tai, siūlytume patikslinti aprašo 9 punkto pirmąją pastraipą.

3. Siekdami mažinti asmenims tenkančią administracinę naštą, siūlytume įvertinti galimybę dokumentus, apie kuriuos duomenys yra kaupiami valstybės registruose ar informacinėse sistemose, gauti tiesiogiai iš minėtų registrų ir informacines sistemas tvarkančių įstaigų (pvz., duomenis apie 9.2 papunktyje numatytą asmens tapatybę patvirtinantį dokumentą).

Manytume, kad vietoj reikalavimo pateikti dokumentą ar jo kopiją asmenims, norintiems dalyvauti atrankoje, galėtų būti numatytas reikalavimas pateikti dokumento duomenis – dokumento registracijos datą ir numerį.

Vidaus reikalų viceministrė

Beata Maliušicka