



LIETUVOS RESPUBLIKOS APLINKOS MINISTERIJA

Biudžetinė įstaiga, A. Jakšto g. 4, LT-01105 Vilnius,
tel. (8-5) 266 3661, faks. (8-5) 266 3663, el. p. info@am.lt, http://www.am.lt.
Duomenys kaupiami ir saugomi Juridinių asmenų registre, kodas 188602370

Lietuvos Respublikos Vyriausybei

2020-06-02

Nr. (17)-D8(E)-569

Kopija

I

Nr.

Pagal pridedamą adresatų sąrašą

DĖL ATLIEKŲ TVARKYMO ĮSTATYMO PAKEITIMO PROJEKTO

Aplinkos ministerija parengė ir teikia pagal Tarpinstituciniame 2020 m. gegužės 26 d. pasitarime pateiktas pastabas pataisytą Lietuvos Respublikos atliekų tvarkymo įstatymo Nr. VIII-787 2, 12, 28, 30, 30¹, 30², 35¹ straipsnių pakeitimo ir įstatymo papildymo 25¹, 30³, 30⁴, 30⁵, 30⁶, 30⁷, 30⁸, 30⁹, 31¹, 31², 31³ straipsniais, septintuoju¹ ir septintuoju² skirsniais įstatymo projektą (toliau – Įstatymo projektas).

Kaip įpareigota Tarpinstituciniame 2020 m. gegužės 26 d. pasitarime¹, pagal institucijų pastabas pataisytas Įstatymo projektas aptartas su suinteresuotomis institucijomis š. m. gegužės 28 ir 29 d. Aplinkos ministerijos organizuojuose susitikimuose. Institucijos pataisytam Įstatymo projektui pastabų neturėjo.

Įstatymo projekto tikslas – sukurti efektyvesnę komunalinių atliekų tvarkymo paslaugų apmokestinimo sistemą, detaliai reglamentuojant komunalinių atliekų tvarkymo paslaugos kainos nustatymo, paskirstymo ir atskaitomybės tvarką, skundų nagrinėjimo tvarką, pakoreguoti pavojingų atliekų licencijavimo tvarką.

Įstatymo projektu siūloma:

– Valstybinę energetikos reguliavimo tarybą (toliau – Taryba) įgalinti, vadovaujantis jos nustatytais metodikomis, nustatyti regioninę reguliuojamąją kainą ir bendro atliekų deginimo įrenginio, atliekų deginimo įrenginio valdytojų po rūšiavimo likusių, perdirbti ir pakartotinai naudoti netinkančių energetinę vertę turinčių komunalinių atliekų deginimo 1 t įkainio viršutinę ribą, prižiūrėti, kaip jos taikomos. Pritarus Įstatymo projektui, komunalinių atliekų tvarkymo paslaugos kaina taptų reguliuojama, nustatoma aiškiau, skaidriau ir visose savivaldybėse taikant vienodus principus. Šiuo metu komunalinių atliekų tvarkymo paslauga yra vienintelė viešoji paslauga, kurios kainodara nereguluojama ir nevykdoma priežiūra. Taip pat iki šiol neregamentuota ir pagrįsta tik sutartiniais santykiais atliekų deginimo kainodara.

– Tarybą įgalinti įvertinti komunalinių atliekų tvarkymo būtinąsias sąnaudas, derinti regioninių atliekų tvarkymo centrų ir bendro atliekų deginimo įrenginio, atliekų deginimo įrenginio valdytojų investicijas, susijusias su komunalinių atliekų tvarkymu ir komunalinių atliekų deginimu. Taip bus užtikrinamas komunalinių atliekų tvarkymo sistemos veikimas, nekuriamas perteklinė komunalinių atliekų tvarkymo infrastruktūra ir į atliekų turėtojų mokamą vietinę rinkliavą ar kitą įmoką už komunalinių atliekų surinkimą iš atliekų turėtojų ir atliekų tvarkymą (toliau – vietinė rinkliava) nebus įtrauktos nepagrįstos (perteklinės) infrastruktūros išlaikymo sąnaudos.

Priežiūra bus vykdoma atliekant reguliuojamosios veiklos apskaitos sistemos patikras, teikiant reguliuojamosios veiklos ataskaitas ir vykdant jų patikras.

Tarybai funkcijų įgyvendinimui turėtų būti skiriamas 1 procentas pajamų, skaičiuojamas nuo praėjusių metų regioninio atliekų tvarkymo centro ir bendro atliekų deginimo įrenginio, atliekų deginimo įrenginio valdytojo reguliuojamosios veiklos pajamų dydžio. Palyginimui kituose

¹ Tarpinstitucinio 2020 m. gegužės 26 d. pasitarimo protokolo Nr. 21 2 punktas.

sektoriuose Tarybai funkcijų įgyvendinimui skiriama: gamtinių dujų skystinimo (pakartotinio dujinimo), perdavimo ir skirstymo veiklų pajamų – 1,37 procento, elektros energijos perdavimo ir skirstymo pajamų – 0,5 procento, geriamojo vandens tiekimo ir (arba) nuotekų tvarkymo veiklos pajamų – 0,3 procento.

- Nustatyti gyventojų skundų nagrinėjimo tvarką.

Pagal Tarpinstituciniame 2020 m. gegužės 26 d. pasitarime pateiktas institucijų pastabas:

- patikslinti Įstatymo projekto įsigaliojimo ir Įstatymo projekte nurodytų įgyvendinamųjų teisės aktų parengimo ir patvirtinimo terminai. Įstatymo projekte nustatytas komunalinių atliekų tvarkymo kainodaros modelis, pagal kurį aišku, kuri institucija ir kokiais terminais tvirtina kainas už komunalinių atliekų tvarkymą apskaičiavimo metodiką;

- patikslintos komunalinių atliekų tvarkymo lėšų administravimo funkcijos;

- patikslintos Įstatymo projekto nuostatos dėl savivaldybės pareigos įvertinti, ar atliekų turėtojų (fizinį asmenų) mokama suma už komunalinių atliekų tvarkymo paslaugas neviršys 1 procento atliekų turėtojų (fizinį asmenų) vidutinių mėnesio statistinių savivaldybės namų ūkio (fizinį asmenų) pajamų. Toks vertinimas atliekamas atsižvelgiant į savivaldybės teritorijoje gyvenančių fizinių asmenų vidutinės statistinės mėnesio namų ūkio pajamas (fizinį asmenų) ir atliekų turėtojų per mėnesį mokamos vietinės rinkliavos dydžio už atliekų tvarkytojo suteiktas paslaugas sumą;

- atsižvelgiant į Įstatymo projekto tikslą, komunalinių atliekų tvarkymo paslaugų kainodaros principai papildyti skaidrumo principu. Šio principo įgyvendinimas turi užtikrinti, kad informacija apie vietinės rinkliavos apskaičiavimo metodus, tvarką ir dydį turi būti vieša;

- numatyta pareiga informuoti atliekų turėtojus apie pasikeitusį vietinės rinkliavos dydį. Patikslinta išankstinių ginčų sprendimo ir skundų nagrinėjimo tvarka, įvardinant, kad ginčus dėl vietinės rinkliavos dydžio nustatymo ir ginčus tarp atliekų turėtojo ir juridinio asmens, vykdančio komunalinių atliekų tvarkymo lėšų administravimo funkciją, ne teismo tvarka sprendžia Lietuvos administracinių ginčų komisija;

- siekiant užtikrinti tinkamą esamos komunalinių atliekų tvarkymo sistemos funkcionavimą, jos plėtrą ir naujų investicijų įtaką gyventojų mokamai kainai už komunalinių atliekų tvarkymo paslaugos teikimą, Įstatymo projekte patikslinta regioninių atliekų tvarkymo centrų ir bendro atliekų deginimo įrenginio, atliekų deginimo įrenginio valdytojų investicijų, susijusių su komunalinių atliekų tvarkymu, derinimo su Taryba tvarka. Numatyta, kad regioninių atliekų tvarkymo centrai investicijas, susijusias su komunalinių atliekų tvarkymu, numato strateginiuose įmonių veiklos planuose, kurie tvirtinami Lietuvos Respublikos akcinių bendrovių įstatymo nustatyta tvarka arba teikiama derinti Lietuvos Respublikos viešųjų įstaigų įstatymo nustatyta tvarka dalininkams, ir teikia investicijų derinimą Tarybai jos nustatyta tvarka;

- panaikinta Įstatymo projekte numatyta savivaldybėms finansinė atsakomybė už Valstybiniame atliekų prevencijos ir tvarkymo plane numatytų reikalavimų ir užduočių nevykdymą.

Informacija apie pastabas, į kurias neatsižvelgta arba atsižvelgta iš dalies, pateikiama derinimo pažymoje (pridedama).

Įstatymo projektas skelbtas Lietuvos Respublikos Seimo teisės aktų informacinės sistemos (TAIS) Projektų registravimo posistemėje, visuomenė galėjo susipažinti su Įstatymo projektu, teikti pastabas ir pasiūlymus. Įstatymo projekto supažindinimo su visuomene tikslas – Įstatymo projekto viešinimas, siekiant informuoti apie numatomus teisės akto pakeitimus. Pasiūlymų iš visuomenės negauta.

Įstatymo projektas derintas su Valstybine vartotojų teisių apsaugos tarnyba, Teisingumo ministerija, Ekonomikos ir inovacijų ministerija, Finansų ministerija, Energetikos ministerija, Vidaus reikalų ministerija, Žemės ūkio ministerija, Aplinkos apsaugos agentūra, Aplinkos apsaugos departamentu prie Aplinkos ministerijos, Lietuvos pramonininkų konfederacija, Lietuvos komunalininkų ir atliekų tvarkytojų asociacija, Lietuvos savivaldybių komunalinių įmonių asociacija, Lietuvos savivaldybių asociacija, Lietuvos regioninių atliekų tvarkymo centrų asociacija, Vyriausybės atstovais apskrityse, Konkurencijos taryba, Šiaulių prekybos, pramonės ir amatų rūmais, Taryba, UAB „Fortum Heat Lietuva“, UAB „Kauno kogeneracinė jėgainė“, UAB „Vilniaus kogeneracinė jėgainė“, UAB Ignitis, Lietuvos žemės ūkio bendrovių asociacija,

Specialiųjų tyrimų tarnyba. 2020 m. sausio 24 d. tarpinstituciniame susitikime aptartos institucijų pateiktos pastabos.

Įstatymo projektas pristatytas Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2019 m. rugsėjo 18 d. pasitarime. Įstatymo projektas taip pat pristatytas Lietuvos savivaldybių asociacijos Aplinkos apsaugos komiteto 2019 m. spalio 28 d. posėdyje.

Įstatymo projekto nuostatos neperkelia ir neįgyvendina Europos Sąjungos teisės aktų.

Įstatymo projektas nenotifikuotinas Europos Komisijai pagal Lietuvos Respublikos Vyriausybės 1999 m. gegužės 20 d. nutarimo Nr. 617 „Dėl informacijos apie techninius reglamentus ir atitikties įvertinimo procedūras teikimo taisyklių patvirtinimo“ reikalavimus.

Įstatymo projektas parengtas laikantis Lietuvos Respublikos valstybinės kalbos, Lietuvos Respublikos teisėkūros pagrindų įstatymų reikalavimų ir atitinka bendrinės lietuvių kalbos normas. Įstatymo projektą parengė Aplinkos ministerijos Atliekų politikos grupės (vadovė Agnė Bagočiutė, tel. 8 646 89902, el. p. agne.bagociute@am.lt) vyriausioji specialistė Justina Jarašienė (tel. 8 686 30856 el. p. justina.jarasiene@am.lt).

PRIDEDAMA:

1. Įstatymo projektas, 19 lapų.
2. Įstatymo projekto lyginamasis variantas, 20 lapų.
3. Aiškinamasis raštas, 13 lapų.
4. Vyriausybės nutarimo projektas, 1 lapas.
5. Teisės aktų projektų antikorupcinio vertinimo pažyma, 5 lapai.
6. Derinimo pažyma, 12 lapų.
7. Administracinės naštos ūkio subjektams apskaičiavimo ataskaita, 9 lapai.
8. Numatomo teisinio reguliavimo poveikio vertinimo pažyma, 1 lapas.

Aplinkos ministras

Kęstutis Mažeika

Adresatų sąrašas

1. Valstybinė vartotojų teisių apsaugos tarnyba
2. Teisingumo ministerija
3. Ekonomikos ir inovacijų ministerija
4. Finansų ministerija
5. Energetikos ministerija
6. Vidaus reikalų ministerija
7. Žemės ūkio ministerija
9. Aplinkos apsaugos agentūra
10. Aplinkos apsaugos departamentas prie Aplinkos ministerijos
11. Lietuvos pramonininkų konfederacija
12. Lietuvos komunalininkų ir atliekų tvarkytojų asociacija
13. Lietuvos savivaldybių komunalinių įmonių asociacija
14. Lietuvos savivaldybių asociacija
15. Lietuvos regioninių atliekų tvarkymo centrų asociacija
16. Vyriausybės atstovai apskrityse
17. Lietuvos respublikos konkurencijos taryba
18. Šiaulių prekybos, pramonės ir amatų rūmai
19. Valstybinė energetikos reguliavimo taryba
20. UAB „Fortum Heat Lietuva“
21. UAB „Kauno kogeneracinė jėgainė“
22. UAB „Vilniaus kogeneracinė jėgainė“
23. UAB Ignitis
24. Lietuvos žemės ūkio bendrovių asociacija
25. Lietuvos administracinių ginčų komisija
26. Lietuvos auditorių rūmai
27. Specialiųjų tyrimų tarnyba
28. Audito, apskaitos, turto vertinimo ir nemokumo valdymo tarnyba