

**LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS KANCELIARIJA  
EKONOMIKOS PAŽANGOS DEPARTAMENTO  
KAIMO REIKALŲ IR DARNIOS PLĖTROS SKYRIUS**

**PAŽYMA**

**DĖL „LIETUVOS RESPUBLIKOS ATLIEKŲ TVARKYMO ĮSTATYMO NR. VIII-787 7  
STRAIPSNIO PAKEITIMO ĮSTATYMO“ PROJEKTO  
(TAIS 16-3989(2); TAP 16-535(2))**

2016-05-16 Nr. NV-1530

Vilnius

**Projekto rengėja:** Aplinkos ministerija.

**Projekto tikslas, esmė. Įstatymo pakeitimo projekto tikslai:**

*1. Gauti trūkstamus ir svarbius bendrai atliekų tvarkymo sistemos analizei ir efektyvios kontrolės funkcijos užtikrinimui reikalingus atliekų tvarkymo apskaitos duomenis.*

Šiuo metu atliekų apskaitos duomenys negaunami iš nepavojingųjų atliekų prekyautojų ir tarpininkų, o tai sąlygoja, kad svarbi atliekų apskaitos duomenų dalis apie susidariusias ar sutvarkytas atliekas prarandama. Toks atliekų tvarkymo apskaitos dalies duomenų praradimas neleidžia tiksliai nustatyti (sekti) viso atliekų kelio nuo atliekų susidarymo iki galutinio jų sutvarkymo ir užtikrinti efektyvios atliekų sutvarkymo kontrolės.

Įstatymo projektas reikalingas norint gauti visapusiškai tikslius atliekų susidarymo ir tvarkymo apskaitos duomenis, kurie analizuojami ir pagal juos nustatomi atliekų tvarkymo tikslai ir uždutys, vykdoma ir užtikrinama atliekų turėtojų ir tvarkytojų kontrolės funkcija bei visuomenės informavimas, taip pat įgyvendinami kiti atliekų tvarkymo tikslai.

*2. Suvienodinti atliekų prekyautojams pavojingosiomis ir nepavojingosiomis atliekomis ir tarpininkams atliekų apskaitos ir metinių ataskaitų dėl atliekų susidarymo ir tvarkymo Aplinkos ministerijos įgaliotai institucijai teikimo sąlygas ir tvarką.*

Šiuo metu nepavojingų atliekų prekyautojai ir tarpininkai atliekų tvarkymo apskaitos nevykdo, taip sudaromos išskirtinės sąlygos pavojingų atliekų prekyautojų ir tarpininkų bei kitų atliekų tvarkytojų atžvilgiu.

*3. Atskirti kriterijus, pagal kuriuos atliekų darytojai Aplinkos ministerijos nustatyta tvarka vykdo atliekų susidarymo apskaitą ir teikia metines ataskaitas apie atliekų susidarymą Aplinkos ministerijos įgaliotai institucijai.*

Šiuo metu Atliekų tvarkymo įstatymo 7 straipsnio 1 dalies 3 punkte kriterijai - atliekų kiekis ir rūšis ar vykdoma veikla ir įmonės dydis, yra sujungti kartu ir nurodyti kaip bendras kriterijus. Toks šių kriterijų reglamentavimas sudaro prielaidą, kad apskaita privalo būti vykdoma ir metinės ataskaitos teikiamos tik, kai įmonė tenkina abu kriterijus kartu, pvz., turi tam tikrą rūšį ir kiekį atliekų. Minėtas reglamentavimas gali būti suprantamas dviprasmiškai, todėl siekiant teisinio aiškumo siūloma atskirti kriterijus – „atliekų kiekis“, „atliekų rūšis“, „įmonės vykdoma veikla“ ir „įmonės dydis“, kaip atskirus kriterijus, taip bus užtikrinta įmonių, kurios atitinka bent vieną iš išvardintų kriterijų, pareiga vykdyti apskaitą ir teikti metines ataskaitas.

Įstatymo įgyvendinimas nepareikalaus papildomų valstybės biudžeto lėšų. Įstatymo projektu nenustatomos naujos funkcijos ir įpareigojimai, kuriems įgyvendinti valstybės institucijoms ar savivaldybėms reikėtų papildomų lėšų.

Administracinės naštos ūkio subjektams apskaičiavimo ataskaitoje nurodyta, kad įstatymo pakeitimo projekto įgyvendinimas įtakos 328 ūkio subjektų veiklą, o galima administracinė našta sudarys 32,5 tūkst. eurų per metus. Pažymėtina, kad realus prekyautojų skaičius gali būti 10 kartų mažesnis, kadangi atliekų tvarkytojų valstybės registro skaičių 328 sudaro atliekų tvarkytojai, kurie

vykdo ne tik prekybą atliekomis ir tarpininkavimą, bet ir kitas atliekų tvarkymo veiklas (apdorojimas, vežimas, laikymas ir t. t.). Ūkio ministerija Įstatymo projekto Administracinės naštos ūkio subjektams apskaičiavimo ataskaitai pagal kompetenciją pastabų ir pasiūlymų neturi.

**Derinimas.** Projektas patikslintas įvertinus 2016 m. balandžio 26 d. ministerijų atstovų (viceministrų, ministerijų kanclerių) pasitarime pateiktas pastabas. Į Vyriausybės kanceliarijos Ekonomikos pažangos departamento Kaimo reikalų ir darnios plėtros skyriaus bei Teisingumo ministerijos pastabos atsižvelgta. Įstatymo projektas ir projekto aiškinamasis raštas pakoreguoti. Įstatymo projektas suderintas su Europos teisės departamentu prie Teisingumo ministerijos.

**Dalykinio vertinimo išvada:** Teikiamas projektas iš esmės atitinka Vyriausybės darbo reglamento reikalavimus.

Kaimo reikalų ir darnios plėtros skyriaus patarėja

Gina Gajauskienė

Gina Gajauskienė, tel. 870663765, el. p. gina.gajauskiene@lr.lt



## LIETUVOS RESPUBLIKOS APLINKOS MINISTERIJA

Biudžetinė įstaiga, A. Jakšto g. 4, LT-01105 Vilnius,  
tel. (8-5) 266 3661, faks. (8-5) 266 3663, el. p. [info@am.lt](mailto:info@am.lt), <http://www.am.lt>.  
Duomenys kaupiami ir saugomi Juridinių asmenų registre, kodas 188602370

Lietuvos Respublikos Vyriausybei

2016-05-09 Nr. (17-3)-D8-3550

### DĖL LIETUVOS RESPUBLIKOS ATLIEKŲ TVARKYMO ĮSTATYMO NR. VIII-787 7 STRAIPSNIO PAKEITIMO ĮSTATYMO PROJEKTO

Aplinkos ministerija po 2016-04-26 vykusio ministerijų atstovų pasitarimo gavo pasitarimo protokolą Nr. 17, kuriame nurodyta įvertinti Vyriausybės kanceliarijos Teisės departamento ir Ekonomikos pažangos departamentas Kaimo reikalų ir darnios plėtros skyriaus bei Teisingumo ministerijos pateiktas pastabas ir patikslintą Lietuvos Respublikos atliekų tvarkymo įstatymo Nr. VIII-787 7 straipsnių pakeitimo įstatymo projektą (toliau – Įstatymo projektas) suderinus su Euroos teisės departamentu prie Teisingumo ministerijos teikti svarstyti Vyriausybės posėdyje.

Į Vyriausybės kanceliarijos Teisės departamento ir Ekonomikos pažangos departamentas Kaimo reikalų ir darnios plėtros skyriaus bei Teisingumo ministerijos pastabos atsižvelgta. Įstatymo projektas ir projekto aiškinamasis raštas pakoreguoti. Įstatymo projektas suderintas su Europos teisės departamentu prie Teisingumo ministerijos.

Pakartotinai 2016-04-25 gautas Ūkio ministerijos raštas Nr. (26.2-81)-3-1854, kuriame nurodyta, kad Ūkio ministerija Įstatymo projekto Administracinės naštos ūkio subjektams apskaičiavimo ataskaitai pagal kompetenciją pastabų ir pasiūlymų neturi.

Įstatymo projektas per TAIS bus pateiktas ir Teisingumo ministerijai antrinei išvadai gauti.

Projektą parengė Lietuvos Respublikos aplinkos ministerijos Atliekų departamento (direktorius Dalius Krinickas, tel. 8 706 63670 el. p. [d.krinickas@am.lt](mailto:d.krinickas@am.lt)) Atliekų projektų valdymo skyriaus (vedėja Aurelija Ložytė tel. 8 706 63492, el. p. [a.lozyte@am.lt](mailto:a.lozyte@am.lt)) vyriausiasis specialistas Petras Vileikis (tel. 8 706 63626, el. p. [p.vileikis@am.lt](mailto:p.vileikis@am.lt)).

#### PRIDEDAMA:

1. Įstatymo projektas, 1 lapas.
2. Įstatymo projekto lyginamasis variantas, 1 lapas.
3. Įstatymo projekto aiškinamasis raštas, 4 lapai.
4. LR Vyriausybės nutarimo projektas, 1 lapas.
5. Įstatymo projekto derinimo pažyma, 1 lapas.
6. Įstatymo projekto atitikties lentelė, 1 lapas.
7. Įstatymo projekto administracinės naštos ataskaita, 3 lapai.

Aplinkos ministras

Kęstutis Trečiokas

P. Vileikis, 8 706 63626, el. p. [petras.vileikis@am.lt](mailto:petras.vileikis@am.lt)

**LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖ**

**NUTARIMAS**

**DĖL LIETUVOS RESPUBLIKOS ATLIEKŲ TVARKYMO ĮSTATYMO NR. VIII-787 7  
STRAIPSNIO PAKEITIMO ĮSTATYMO PROJEKTO PATEIKIMO  
LIETUVOS RESPUBLIKOS SEIMUI**

2016 m. d. Nr.  
Vilnius

Lietuvos Respublikos Vyriausybė n u t a r i a:

1. Pritarti Lietuvos Respublikos atliekų tvarkymo įstatymo Nr. VIII-787 7 straipsnio pakeitimo įstatymo projektui ir pateikti jį Lietuvos Respublikos Seimui.
2. Įgalioti aplinkos ministrą Kęstutį Trečioką, o jam negalint dalyvauti – aplinkos viceministrą Algirdą Genevičių, atstovauti Lietuvos Respublikos Vyriausybei, svarstant minėtą įstatymo projektą Lietuvos Respublikos Seime.

Ministras Pirmininkas

Aplinkos ministras

Aplinkos ministras  
Kęstutis Trečiokas

2016 05-09

LR AM Teisės ir personalo  
departamento direktorius  
Egidijus Anulis

2016 05-05

## AIŠKINAMASIS RAŠTAS

### DĖL LIETUVOS RESPUBLIKOS ATLIEKŲ TVARKYMO ĮSTATYMO NR. VIII-787 7 STRAIPSNIO PAKEITIMO ĮSTATYMO PROJEKTO

#### **1. Projekto rengimą paskatinusios priežastys, parengto projekto tikslai ir uždaviniai**

2008 m. lapkričio 19 d. Europos Parlamento ir Tarybos direktyvos 2008/98/EB „Dėl atliekų ir panaikinti kai kurias direktyvas“ (toliau – direktyva 2008/98/EB) 35 straipsnio 1 dalyje nustatyta, kad <...> įstaigos ar įmonės, pavojingų atliekų gamintojai ir įstaigos bei įmonės, kurių profesinė veikla yra pavojingų atliekų surinkimas ar vežimas, ar veikiančios kaip prekyautojai jomis ir tarpininkai, chronologine tvarka registruoja atliekų kiekį, pobūdį, kilmę ir, jei reikia, paskirties vietą, surinkimo periodiškumą, naudojamą transporto rūšį ir numatytą apdorojimo metodą bei pateikia tuos duomenis kompetentingoms institucijoms jų prašymu. Minėtą ir direktyvos 2008/98/EB 35 straipsnio 3 dalies nuostatą įgyvendina Atliekų tvarkymo įstatymo 7 straipsnio 1 dalis, kuri įpareigoja vesti atliekų apskaitą ir teikti metines ataskaitas (ne)pavojingų atliekų darytojus, įmones, atliekų susidarymo vietoje pavojingąsias atliekas laikančios ilgiau kaip šešis mėnesius, o nepavojingąsias – ilgiau kaip vienus metus, atliekas surenkančias, vežančias ar apdorojančias įmones ir pavojingų atliekų prekyautojus ir tarpininkus. Šiuo metu atliekų apskaitos duomenys negaunami iš nepavojingųjų atliekų prekyautojų ir tarpininkų, o tai sąlygoja, kad svarbi atliekų apskaitos duomenų dalis apie susidariusias ar sutvarkytas atliekas prarandama. Toks atliekų tvarkymo apskaitos dalies duomenų praradimas neleidžia tiksliai nustatyti (sekti) viso atliekų kelio nuo atliekų susidarymo iki galutinio jų sutvarkymo ir užtikrinti efektyvios atliekų sutvarkymo kontrolės. Atsižvelgiant į tai, atsiranda grėsmė ir galimybė atliekas tvarkyti (atsikratyti atliekomis) neleistiniais būdais. Kadangi direktyvos 2008/98/EB 35 straipsnio 3 dalis leidžia valstybėms narėms nustatyti analogišką pareigą vesti atliekų apskaitą ir teikti metines ataskaitas ir nepavojingų atliekų gamintojams, Lietuvos Respublikos atliekų tvarkymo įstatymo Nr. VIII-787 7 straipsnio pakeitimo įstatymo projektu (toliau – Įstatymo projektas) siūlomą tokią pareigą nustatyti ir nepavojingų atliekų prekyautojams ir tarpininkams.

Įstatymo projektas reikalingas norint gauti visapusiškai tikslus atliekų susidarymo ir tvarkymo apskaitos duomenis, kurie analizuojami ir pagal juos nustatomi atliekų tvarkymo tikslai ir užduotys, vykdoma ir užtikrinama atliekų turėtojų ir tvarkytojų kontrolės funkcija bei visuomenės informavimas, taip pat įgyvendinami kiti atliekų tvarkymo tikslai. Kadangi be minėtų atliekų tvarkymo apskaitos duomenų negalima tiksliai planuoti valstybinės atliekų tvarkymo strategijos ir ja siekiamų atliekų tvarkymo tikslų, Valstybinio atliekų tvarkymo 2014–2020 metų plano, patvirtinto Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2002 m. balandžio 12 d. nutarimu Nr. 519 „Dėl Valstybinio atliekų tvarkymo 2014–2020 metų plano patvirtinimo“ (toliau – Planas), 2 priedo 4.1.5 papunktyje nurodyta priemonė pakeisti Atliekų susidarymo ir tvarkymo apskaitos ir ataskaitų teikimo taisykles, patvirtintas aplinkos ministro 2011 m. gegužės 3 d. įsakymu Nr. D1-367 „Dėl Atliekų susidarymo ir tvarkymo apskaitos ir ataskaitų teikimo taisyklių patvirtinimo“ (toliau – Įsakymas), įpareigojant prekyautojus atliekomis vykdyti taip pat ir nepavojingųjų atliekų apskaitą ir teikti ataskaitas.

Aplinkos ministerija įgyvendina 2014–2020 m. Europos Sąjungos fondų investicijų veiksmų programos 5 prioriteto „Aplinkosauga, gamtos išteklių darnus naudojimas ir prisitaikymas prie klimato kaitos“ priemonės Nr. 05.2.1-APVA-V-010 „Atliekų tvarkymo sistemos valdymas“ lėšomis finansuojamą projektą „Vieningos gaminių, pakuočių ir atliekų apskaitos informacinės sistemos sukūrimas“ (toliau – Projektas), kurio metu kuriama Vieninga gaminių, pakuočių ir atliekų apskaitos informacinė sistema (toliau – GPAIS). Projekto tikslas yra sukurti ir įdiegti vieningą, lanksčią, funkcionalią, technologiškai patogią vartotojams gaminių, pakuočių, atliekų susidarymo ir tvarkymo apskaitos informacinę sistemą, kuri padėtų užtikrinti efektyvų Plano įgyvendinimą ir veiksmingą įmonėse vykdomos atliekų susidarymo ir tvarkymo apskaitos stebėseną, kontrolę ir tolimesnių atliekų tvarkymo sistemos vystymo veiksmų planavimą. Įgyvendinus Projektą ir sukūrus

GPAIS, tikėtina, bus išspręsta daug šiuo metu atliekų tvarkymo sektoriuje su atliekų tvarkymo apskaita susijusių problemų. Tačiau jei tam tikri atliekų tvarkytojai duomenų apie tvarkomas atliekas (šiuo atveju nepavojingų atliekų prekyautojai ir tarpininkai) GPAIS neteiks, ši informacinė sistema neatitiks jos tikslo ir pirminės paskirties.

Lietuvos Respublikos Konstitucijos 46 straipsnyje įtvirtintas sąžiningos konkurencijos laisvės principas ir jo gynimo mechanizmas yra realizuotas Lietuvos Respublikos konkurencijos įstatyme. Konkurencijos įstatymo 4 straipsnio 2 dalyje įtvirtintas draudimas valstybės valdymo ir savivaldos institucijoms priimti teisės aktus arba kitus sprendimus, kurie teikia privilegijas arba diskriminuoja atskirus ūkio subjektus ar jų grupes ir dėl kurių atsiranda ar gali atsirasti konkurencijos sąlygų skirtumų atitinkamoje rinkoje konkuruojantiems ūkio subjektams. Atliekų tvarkymo įstatymo 7 straipsnio 1 dalies 1 punktas pavojingų atliekų prekyautojų ir tarpininkų bei kitų atliekų tvarkytojų (atliekų surinkėjų, vežėjų, atliekų laikytojų ar apdorotojų) atžvilgiu yra diskriminuojantis dėl sudarytų išskirtinių sąlygų nepavojingų atliekų prekyautojams ir tarpininkams, vykdančioms atliekų tvarkymo veiklą, nevykdyti atliekų apskaitos ir neteikti metinių atliekų tvarkymo ataskaitų. Kadangi nepavojingų atliekų prekyautojai ir tarpininkai atliekų tvarkymo apskaitos nevykdo, jiems, lyginant su minėtais atliekų tvarkymo sektoriaus dalyviais, nepagrįstai ir išskirtinai palengvinamos verslo sąlygos.

Įmonės (taip, kaip jos apibrėžtos Atliekų tvarkymo įstatymo 2 str. 37 d.), kuriose susidaro tam tikros rūšies atliekos, pvz., alyvos atliekos, statybinės atliekos), nepriklausomai nuo tokių atliekų kiekio, taip pat įmonės, kurios vykdo tam tikrą veiklą, pvz., atlieka transporto priemonių techninę priežiūrą ir remontą, ir šios veiklos metu susidaro atliekos nepriklausomai nuo įmonės dydžio, privalo vykdyti atliekų apskaitą ir teikti metines ataskaitas. Atliekų tvarkymo įstatymo 7 straipsnio 1 dalies 3 punkte nurodyti identifikatoriai „atliekų kiekį ir rūšį“ ar „vykdomą veiklą ir įmonės dydį“ sujungti kartu ir pateikti, kaip bendras kriterijus. Toks šių kriterijų reglamentavimas sudaro prielaidą, kad apskaita privalo būti vykdoma ir metinės ataskaitos teikiamos tik, kai įmonė tenkina abu kriterijus kartu, pvz., turi tam tikrą rūšį ir kiekį atliekų. Minėtas reglamentavimas gali būti suprantamas dviprasmiškai, todėl siekiant teisinio aiškumo būtina atskirti šiuos kriterijus (atliekų kiekį nuo atliekų rūšies ir vykdomą veiklą nuo įmonės dydžio) ir reglamentuoti juos, kaip atskirus kriterijus.

Įstatymo projekto tikslas – gauti trūkstamus ir svarbius bendrai atliekų tvarkymo sistemos analizei ir efektyvios kontrolės funkcijos užtikrinimui reikalingus atliekų tvarkymo apskaitos duomenis, kurie šiuo metu negaunami dėl to, kad prekyautojai nepavojingosiomis atliekomis ir tarpininkai neveda atliekų tvarkymo apskaitos ir neteikia metinių atliekų tvarkymo ataskaitų Aplinkos ministerijos įgaliotai institucijai. Taip pat atskirti kriterijus, pagal kuriuos atliekų darytojai Aplinkos ministerijos nustatyta tvarka vykdo atliekų susidarymo apskaitą ir teikia metines ataskaitas apie atliekų susidarymą Aplinkos ministerijos įgaliotai institucijai.

## **2. Projekto iniciatoriai (institucija, asmenys ar piliečių įgalioti atstovai) ir rengėjai**

Įstatymo projektą parengė Aplinkos ministerijos Atliekų departamento (direktorius Dalius Krinickas, (tel. 8 706 63670 el. p. dalius.krinickas@am.lt) Atliekų projektų valdymo skyriaus (vedėja Aurelija Ložytė, tel. 8 706 63516, el. p. aurelija.lozyte@am.lt) vyriausiasis specialistas Petras Vileikis (tel. 8 706 63626, el. p. petras.vileikis@am.lt).

## **3. Kaip šiuo metu yra reguliuojami įstatymo projekte aptarti teisiniai santykiai**

Vadovaujantis Lietuvos Respublikos atliekų tvarkymo įstatymo 7 straipsnio 1 dalies 1 punktu ir Įsakymo 15.5 papunkčiu ir 34 punktu, atliekų apskaitą tvarko ir ataskaitas apie atliekų susidarymą ir tvarkymą Aplinkos ministerijos įgaliotai institucijai Aplinkos ministerijos nustatyta tvarka teikia tik prekyautojai pavojingosiomis atliekomis ir tarpininkai. Paminėti ir kiti šiuo metu galiojantys teisės aktai tokios pareigos nepavojingųjų atliekų prekyautojams ir tarpininkams nenustato.

Lietuvos Respublikos atliekų tvarkymo įstatymo 7 straipsnio 1 dalies 3 punkte atliekų darytojai, atsižvelgiant į susidarančių atliekų kiekį ir rūšį, vykdomą veiklą ir įmonės dydį, Aplinkos ministerijos nustatytais atvejais atliekų apskaitą tvarko ir ataskaitas apie atliekų susidarymą ir tvarkymą Aplinkos ministerijos įgaliotai institucijai teikia Aplinkos ministerijos nustatyta tvarka.

Įsakymo 4 punkte nurodyti kriterijai, iš kurių bent vieną atitinkanti įmonė (atliekų darytoja) privalo vykdyti Atliekų susidarymo apskaitą ir teikti atliekų susidarymo metines ataskaitas.

#### **4. Kokios siūlomos naujos teisinio reguliavimo nuostatos ir kokių teigiamų rezultatų laukiama**

Įstatymo projektu siūloma nustatyti pareigą prekyautojams nepavojingomis atliekomis ir tarpininkams vykdyti atliekų apskaitą ir teikti metines ataskaitas. Atsižvelgiant į prieš tai išdėstytus tikslus, šis pakeitimas būtinas norint sistemingai kaupti duomenis, juos apdoroti ir analizuoti informaciją atliekų tvarkymo situacijos Lietuvoje vertinimui, naujų sprendimų planavimui, atliekų tvarkymo valstybinės strategijos įgyvendinimui ir atliekų tvarkymo kontrolės užtikrinimui.

Taip pat Įstatymo projektu siūloma atskirti kriterijus „atliekų kiekį“, „atliekų rūšį“, „Įmonės vykdomą veiklą“ ir „įmonės dydį“, kaip atskirus kriterijus, taip užtikrinant įmonių, kurios atitinka bent vieną iš išvardintų kriterijų, pareigą vykdyti apskaitą ir teikti metines ataskaitas. Taip pat bus panaikinta atliekų tvarkymo įstatymo 7 straipsnio 1 dalies 3 punkto klaidingo interpretavimo galimybė.

#### **5. Numatomo teisinio reguliavimo poveikio vertinimo rezultatai, galimos neigiamos priimto įstatymo pasekmės ir kokių priemonių reikėtų imtis, kad tokių pasekmių būtų išvengta**

Priėmus šį Įstatymą neigiamų pasekmių nenumatoma.

#### **6. Kokią įtaką priimtas įstatymas turės kriminogeninei situacijai, korupcijai**

Įstatymas nesusijęs su įtaka kriminogeninei situacijai ir korupcijai.

#### **7. Kaip įstatymo įgyvendinimas atsilieps verslo sąlygoms ir jo plėtrai**

Įstatymas neturės reikšmingo poveikio verslo sąlygoms ir jo plėtrai.

#### **8. Įstatymo inkorporavimas į teisinę sistemą, kokius teisės aktus būtina priimti, kokius galiojančius teisės aktus reikia pakeisti ar pripažinti netekusiais galios**

Priėmus siūlomą Įstatymo projektą inkorporuoti įstatymų į teisinę sistemą nereikės.

#### **9. Ar įstatymo projektas parengtas laikantis Lietuvos Respublikos valstybinės kalbos, Teisėkūros pagrindų įstatymo reikalavimų, o įstatymo projekto sąvokos ir jas įvardijantys terminai įvertinti Terminų banko įstatymo ir jo įgyvendinamųjų teisės aktų nustatyta tvarka**

Įstatymo projektas parengtas laikantis Lietuvos Respublikos valstybinės kalbos, Teisėkūros pagrindų įstatymo reikalavimų ir atitinka bendrinės lietuvių kalbos normas.

#### **10. Ar įstatymo projektas atitinka Žmogaus teisių ir pagrindinių laisvių apsaugos konvencijos nuostatas bei Europos Sąjungos dokumentus**

Įstatymo projektas atitinka Žmogaus teisių ir pagrindinių laisvių apsaugos konvencijos nuostatas bei Europos Sąjungos dokumentus.

#### **11. Jeigu įstatymui įgyvendinti reikia įgyvendinamųjų teisės aktų, kas ir kada juos turėtų parengti**

Priėmus siūlomą Įstatymo projektą, iki jo įsigaliojimo Aplinkos ministerija pakeis Lietuvos Respublikos aplinkos ministro 2011 m. gegužės 3 d. įsakymą Nr. 367 „Dėl Atliekų susidarymo ir tvarkymo apskaitos ir ataskaitų teikimo taisyklių patvirtinimo“.

#### **12. Kiek biudžeto lėšų pareikalaus ar leis sutaupyti įstatymo įgyvendinimas**

Įstatymo įgyvendinimas nepareikalaus papildomų valstybės biudžeto lėšų. Įstatymo projektu nenustatomos naujos funkcijos ir įpareigojimai, kuriems įgyvendinti valstybės institucijoms ar savivaldybėms reikėtų papildomų lėšų. Administracinės naštos ūkio subjektams apskaičiavimo ataskaitoje (toliau - Ataskaita) nurodyta, kad prekyautojų nepavojingomis atliekomis ir tarpininkų (toliau - prekyautojai) yra 328. Šie duomenys gauti iš atliekų tvarkytojų valstybės registro (ATVR). Pažymėtina, kad realus prekyautojų skaičius gali būti 10 kartų mažesnis, kadangi ATVR skaičių 328 sudaro atliekų tvarkytojai, kurie vykdo ne tik prekybą atliekomis ir tarpininkavimą, bet ir kitas atliekų tvarkymo veiklas (apdorojimas, vežimas, laikymas ir t. t.). Daugumos atliekų tvarkytojų pagrindinė realiai vykdoma veikla yra, pvz., atliekų surinkimas, o prekyba atliekomis ir tarpininkavimas ATVR nurodytas tik tam, kad, esant reikalui, atliekų tvarkytojas turėtų galimybę tokią veiklą vykdyti, todėl: a) Atliekų tvarkytojas, ATVR nurodęs, kad kartu su minėtomis atliekų tvarkymo veiklomis jis vykdo ir prekybą atliekomis ir tarpininkavimą, realiai gali jos nevykdyti ir b)

atliekų tvarkytojas, vykdydamas, bet kokią atliekų tvarkymo veiklą, teisės aktų nustatyta tvarka ir taip privalo vykdyti apskaitą. Jei atliekų tvarkytojas vykdo, pvz., atliekų surinkimą, jis jau vykdo apskaitą ir pildo apskaitos žurnalus bei teikia metines ataskaitas, todėl administracinė našta, jei ir padidėja kartu su surinkimo veikla ir prekybos atliekomis ir tarpininkavimo veikla, tai tik minimaliai (reikia papildomai užpildyti 1 lentelę). Atsižvelgiant į tai, kas išdėstyta, manytina, kad valstybės institucijoms, tikrinančioms minėtas ataskaitas, naujos funkcijos ar įpareigojimai nesukuriami.

**13. Įstatymo projekto rengimo metu gauti specialistų vertinimai ir išvados**


Išvadų negauta.

**14. Reikšminiai žodžiai, kurių reikia šiam projektui įtraukti į kompiuterinę paieškos sistemą, įskaitant reikšminius žodžius pagal Europos žodyną Eurovoc**

Reikšminiai žodžiai, kurių reikia Įstatymo projektui įtraukti į kompiuterinę paieškos sistemą, įskaitant reikšminius žodžius pagal Europos žodyną *Eurovoc*: aplinkos apsauga, aplinkos monitoringas, atliekos, atliekų tvarkyba.

**15. Kiti, iniciatorių nuomone, reikalingi pagrindimai ir paaiškinimai**

Nėra.

  
Aplinkos ministras  
Kęstutis Trečiokas  
2016-05-09



**LIETUVOS RESPUBLIKOS  
ATLIEKŲ TVARKYMO ĮSTATYMO NR. VIII-787 7 STRAIPSNIO PAKEITIMO  
ĮSTATYMAS**

2016 m. d. Nr.  
Vilnius

**1 straipsnis. 7 straipsnio pakeitimas**

1. Pakeisti 7 straipsnio 1 dalies 1 punktą ir jį išdėstyti taip:

„1) atliekas surenkančios, vežančios ar apdorojančios įmonės, prekiautojai atliekomis ir tarpininkai.“

2. Pakeisti 7 straipsnio 1 dalies 3 punktą ir jį išdėstyti taip:

„3) atliekų darytojai, atsižvelgiant į susidarantių atliekų kiekį ir (ar) rūšį, ir (ar) vykdomą veiklą, ir (ar) įmonės dydį, Aplinkos ministerijos nustatytais atvejais.“

**2 straipsnis. Įstatymo įsigaliojimas ir įgyvendinimas**

1. Šis įstatymas įsigalioja 2017 m. gegužės 1 d.

2. Lietuvos Respublikos aplinkos ministras iki 2017 m. gegužės 1 d. priima šio įstatymo įgyvendinamuosius teisės aktus.

*Skelbiu šį Lietuvos Respublikos Seimo priimtą įstatymą.*

Respublikos Prezidentas

Aplinkos ministras  
Kęstutis Trečiokas

2016-05-05

LR AM Teisės ir personalo  
departamento direktorius  
Egidijus Anulis  
2016-05-05

LIETUVOS RESPUBLIKOS  
ATLIEKŲ TVARKYMO ĮSTATYMO NR. VIII-787 7 STRAIPSNIO PAKEITIMO  
ĮSTATYMAS

2016 m. d. Nr.  
Vilnius

**1 straipsnis. 7 straipsnio pakeitimas**

1. Pakeisti 7 straipsnio 1 dalies 1 punktą ir jį išdėstyti taip:  
„1) atliekas surenkančios, vežančios ar apdorojančios įmonės, prekiautojai ~~pavejingsiomis~~  
atliekomis ir tarpininkai.“
2. Pakeisti 7 straipsnio 1 dalies 3 punktą ir jį išdėstyti taip:  
„3) atliekų darytojai, atsižvelgiant į susidarančių atliekų kiekį ir (ar) rūšį, ir (ar) vykdomą  
veiklą, ir (ar) įmonės dydį, Aplinkos ministerijos nustatytais atvejais.“

**2 straipsnis. Įstatymo įsigaliojimas ir įgyvendinimas**

1. Šis įstatymas įsigalioja 2017 m. gegužės 1 d.
2. Lietuvos Respublikos aplinkos ministras iki 2017 m. gegužės 1 d. priima šio įstatymo įgyvendinamuosius teisės aktus.

*Skelbiu šį Lietuvos Respublikos Seimo priimtą įstatymą.*

Respublikos Prezidentas

Aplinkos ministras  
Kęstutis Trečiokas

2016-05-09

VRAM Teisės ir personalo  
departamento direktorius  
Egidijus Anulis

2016-05-05 10

**2008 M. LAPKRIČIO 19 D. EUROPOS PARLAMENTO IR TARYBOS DIREKTYVOS 2008/98/EB DĖL ATLIEKŲ IR  
PANAIKINANČIOS KAI KURIAS DIREKTYVAS IR LIETUVOS RESPUBLIKOS ATLIEKŲ TVARKYMO ĮSTATYMO NR. VIII-  
787 7 STRAIPSNIO PAKEITIMO ĮSTATYMO PROJEKTO  
ATITIKTIES LENTELĖ**

<p>2008 m. lapkričio 19 d. Europos Parlamento ir Tarybos direktyva 2008/98/EB dėl atliekų ir panaikinanti kai kurias direktyvas (toliau - direktyva 2008/98/EB)</p>	<p>Lietuvos Respublikos Atliekų tvarkymo įstatymo Nr. VIII-787 7 straipsnio pakeitimo įstatymo projektas (toliau – Įstatymo projektas)</p> <p>Lietuvos Respublikos aplinkos ministro 2011 m. gegužės 3 d. įsakymą Nr. 367 „Dėl Atliekų susidarymo ir tvarkymo apskaitos ir ataskaitų teikimo taisyklių patvirtinimo“ (toliau – Įsakymas Nr. 367)</p>	<p>Direktyvos perkėlimo ir įgyvendinimo lygis</p>
<p><b>35 straipsnis</b></p> <p>1. 23 straipsnio 1 dalyje nurodytos įstaigos ar įmonės, pavojingų atliekų gamintojai ir įstaigos bei įmonės, kurių profesinė veikla yra pavojingų atliekų surinkimas ar vežimas, ar veikiančios kaip prekiautojai jomis ir tarpininkai, chronologine tvarka registruoja atliekų kiekį, pobūdį, kilmę ir, jei reikia, paskirties vietą, surinkimo periodiškumą, naudojamą transporto rūšį ir numatytą apdorojimo metodą bei pateikia tuos duomenis kompetentingoms institucijoms jų prašymu.</p> <p>2. Registruoti pavojingų atliekų duomenys saugomi ne mažiau kaip trejus metus, išskyrus įstaigas ir įmones, vežančias pavojingas atliekas – pastarosios tokius duomenis turi saugoti mažiausiai 12 mėnesių.</p> <p>Kompetentingoms institucijoms ar ankstesniam turėtojiui paprašius pateikiami dokumentai, įrodantys, kad tvarkymo operacijos buvo atliktos</p> <p>3. Valstybės narės gali reikalauti, kad 1 ir 2 dalių laikytųsi ir nepavojingų atliekų gamintojai.</p>	<p><b>Įstatymo projektas</b></p> <p><b>1 straipsnis. 7 straipsnio pakeitimas</b></p> <p><b>1. Pakeisti 7 straipsnio 1 dalies 1 punktą ir jį išdėstyti taip:</b></p> <p><b>„1) atliekas surenkančios, vežančios ar apdorojančios įmonės, prekiautojai atliekomis ir tarpininkai.“</b></p> <p>&lt;...&gt;</p> <p><b>Įsakymas Nr. 367</b></p> <p>15. Atliekų tvarkymo apskaitą privalo vykdyti šie atliekų tvarkytojai:</p> <p>&lt;...&gt;</p> <p>15.5. atliekų prekiautojai ir (ar) tarpininkai.</p> <p>32. Atliekų prekiautojai ir tarpininkai atliekų tvarkymo apskaitą turi vykdyti pagal apskaitos, vežimo ir kitų juridinę galią turinčių dokumentų (pavyzdžiui, pirkimo-pardavimo dokumentų, prekių importo ir (ar) įvežimo ir eksporto ir (ar) išvežimo dokumentų, transportavimo dokumentų ir kitų dokumentų, patvirtinančių atliekų turėjimą ir judėjimą) duomenis. Šie atliekų tvarkytojai veda atliekų tvarkymo apskaitą pildydami laisvai pasirinktą atliekų tvarkymo apskaitos žurnalo formą.</p>	<p><b>Visiškas.</b></p> <p><b>Pastaba.</b></p> <p>Direktyvos 2008/98/EB 35 straipsnio 1 ir 2 dalys šiuo Įstatymo projektu neįgyvendinamos. Jos Įstatymo projekto lydinčiuose dokumentuose pateikiamos žiniai.</p>

Aplinkos ministras  
Kęstutis Trečiokas

2010-05-09

LR Aplinkos ir personalo  
departamento direktorius  
Egidijus Anulis

2010-05-05

11

**LIETUVOS RESPUBLIKOS APLINKOS MINISTERIJA**

**ADMINISTRACINĖS NAŠTOS ŪKIO SUBJEKTAMS APSKAIČIAVIMO ATASKAITA**

2016 m. kovo 10 d. Nr. \_\_\_\_\_

Lietuvos Respublikos atliekų tvarkymo įstatymo Nr. VIII-787 7 straipsnio pakeitimo įstatymas					Laikas (valandomis)		Vidinis tarifas	Pridėtinės išlaidos	Išorinis tarifas	Vykdymo veiksma atlikimo dažnis	Ūkio subjektų skaičius	Kiekio kintamasis	Administracinė našta ūkio subjektams
eil. Nr.	tiriamas straipsnis (-iai), punktas (-ai)	vykdymo veiksmas	tikslinė grupė	kilmė	T <sub>v</sub>	T <sub>i</sub>	C <sub>v</sub>	P	C <sub>i</sub>	F	L	Q (F x L)	$AN_{vv} = (C_v \times P \times T_v + C_i \times T_i) \times Q$
1. Numatomų keisti ir (ar) naikinti galiojančių informacinių įpareigojimų sukeliamą administracinę naštą (skaičiuojant galiojančių teisės aktų, nustatančių informacinius įpareigojimus, sukeliamą administracinę naštą ūkio subjektams, kai teisės aktai nekeičiami, pildomas tik 1 punktas)													
1.1.	<b>7 straipsnis.</b> 1. Atliekų apskaitą tvarko ir ataskaitas apie atliekų susidarymą ir tvarkymą Aplinkos ministerijos įgaliotai institucijai Aplinkos ministerijos nustatyta tvarka teikia: 1) atliekas surenkančios, vežančios ar apdorojančios įmonės, prekyautojai pavojingosiomis atliekomis ir tarpininkai;	Pavojingų atliekų tvarkymo apskaitos vedimas – žurnalų pildymas	Prekiautojai pavojingosiomis atliekomis ir tarpininkai	Europos Sąjungos teisės aktai	1,5	0	4,28 (darbininkai)	1,25	0	12	6*	72	577,8
		Pavojingų atliekų tvarkymo apskaitos vedimas – metinių ataskaitų pildymas	Prekiautojai pavojingosiomis atliekomis ir tarpininkai	Europos Sąjungos teisės aktai	0,5	0	4,28 (darbininkai)	1,25	0	1	6*	6	16,05
													$AN_{ta}^G = 593,85$
2. Teisės akto projekto galima sukelti administracinė našta													

12

Lietuvos Respublikos atliekų tvarkymo įstatymo Nr. VIII-787 7 straipsnio pakeitimo įstatymas					Laikas (valandomis)		Vidinis tarifas	Pridėtinės išlaidos	Išorinis tarifas	Vykdymo veiksmo atlikimo dažnis	Ūkio subjektų skaičius	Kiekio kintamasis	Administracinė našta ūkio subjektams
eil. Nr.	tiriamas straipsnis (-iai), punktas (-ai)	vykdymo veiksmas	tikslinė grupė	kilmė	T <sub>v</sub>	T <sub>i</sub>	C <sub>v</sub>	P	C <sub>i</sub>	F	L	Q (F x L)	$AN_{vv} = (C_v \times P \times T_v + C_i \times T_i) \times Q$
2.1.	<b>1 straipsnis. 7 straipsnio pakeitimas</b> 1. Pakeisti 7 straipsnio 1 dalies 1 punktą ir jį išdėstyti taip: „1) atliekas surenkančios, vežančios ar apdorojančios įmonės, prekiautojai atliekomis ir tarpininkai.	Pavojingų atliekų tvarkymo apskaitos vedimas – žurnalų pildymas	Prekiautojai pavojingosiomis atliekomis ir tarpininkai	Europos Sąjungos teisės aktai	1,5	0	4,28 (darbininkai)	1,25	0	12	6*	72	577,8
		Pavojingų atliekų tvarkymo apskaitos vedimas – metinių ataskaitų pildymas	Prekiautojai pavojingosiomis atliekomis ir tarpininkai	Europos Sąjungos teisės aktai	0,5	0	4,28 (darbininkai)	1,25	0	1	6*	6	16,05
	<b>1 straipsnis. 7 straipsnio pakeitimas</b> 2. Pakeisti 7 straipsnio 1 dalies 1 punktą ir jį išdėstyti taip: „1) atliekas surenkančios, vežančios ar apdorojančios įmonės, prekiautojai atliekomis ir tarpininkai.	Nepavojingų atliekų tvarkymo apskaitos vedimas – žurnalų pildymas	Prekiautojai nepavojingosiomis atliekomis ir tarpininkai	Europos Sąjungos teisės aktai	1,5	0	4,28 (darbininkai)	1,25	0	12	328**	3936	31586,4
		Nepavojingų atliekų tvarkymo apskaitos vedimas – metinių ataskaitų pildymas	Prekiautojai nepavojingosiomis atliekomis ir tarpininkai	Europos Sąjungos teisės aktai	0,5	0	4,28 (darbininkai)	1,25	0	1	328**	328	877,4
													$AN_{ta}^N = 33057,65$

Lietuvos Respublikos atliekų tvarkymo įstatymo Nr. VIII-787 7 straipsnio pakeitimo įstatymas					Laikas (valandomis)		Vidinis tarifas	Pridėtinės išlaidos	Išorinis tarifas	Vykdymo veiksmo atlikimo dažnis	Ūkio subjektų skaičius	Kiekio kintamasis	Administracinė našta ūkio subjektams
eil. Nr.	tiriamas straipsnis (-iai), punktas (-ai)	vykdymo veiksmas	tikslinė grupė	kilmė	T <sub>v</sub>	T <sub>i</sub>	C <sub>v</sub>	P	C <sub>i</sub>	F	L	Q (F x L)	$AN_{vv} = (C_v \times P \times T_v + C_i \times T_i) \times Q$
<b>Teisės akto projekto sukeliamas numatomas administracinės naštos pokytis (Lietuvos Respublikos piniginiiais vienetais)</b>													
$AN^P = AN_{ta}^N - AN_{ta}^G$ Pastaba. Neigiamas skirtumas rašomas skliaustuose.													$AN^P = 33057,65 - 593,85 = 32463,8$

**Paaiškinimai:**

\* Informaciją pateikė Aplinkos apsaugos agentūrą atsižvegiant į gautas 2015 m. prekyautojų pavojingosiomis atliekomis ir tarpininkų metines atliekų paskaitos ataskaitas.

\*\* Informacija paimta iš Atliekų tvarkytojų valstybės registro internetinės svetainės: <https://atvr.am.lt>. Kadangi nėra techninių galimybių Atliekų tvarkytojų valstybės registre gauti atskirai duomenis tik apie atliekų tvarkytojus, kurie vykdo prekybą (ne)pavojingomis atliekomis ir tarpininkavimą, skaičių 328 sudaro ir atliekų apdorojimas, vežimas, surinkimas ir kt. atliekų tvarkymo veiklos, kurios nurodytos kartu su tarpininkavimu ir prekyba atliekomis, todėl atliekų tvarkytojas prie kurio nurodyta veikla prekybą (ne)pavojingomis atliekomis ir (ar) tarpininkavimas ir pvz. atliekų surinkimas ir (ar) vežimas atliekų apskaitą gali vykdyti ir metines ataskaitas teikti kaip atliekų surinkėjas ir (ar) vežėjas, o ne prekyautojas atliekomis ar tarpininkas.

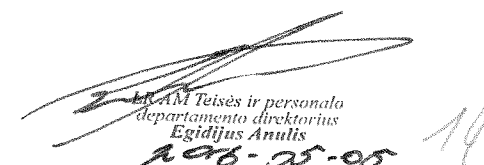
**Ataskaitą užpildė**

Aplinkos ministerijos Atliekų departamento

atliekų projektų valdymo skyriaus vyriausiasis specialistas

Petras Vileikis

  
Aplinkos ministeras  
Kęstutis Trečiokas  
2016-05-05

  
AM Teisės ir personalo  
departamento direktorius  
Egidijus Anulis  
2016-05-05 14



## LIETUVOS RESPUBLIKOS TEISINGUMO MINISTERIJA

Biudžetinė įstaiga, Gedimino pr. 30, LT-01104 Vilnius,  
tel. (8 5) 266 2984, faks. (8 5) 262 5940, el. p. rastine@tm.lt,  
atsisk. sąskaita LT267044060000269484 AB SEB bankas, banko kodas 70440.  
Duomenys kaupiami ir saugomi Juridinių asmenų registre, kodas 188604955

Lietuvos Respublikos aplinkos ministerijai

2016-05-18 Nr. (1.6) JT-580  
I 2016-05-09 Nr. (17-3)-D8-3550

Kopija

Lietuvos Respublikos Vyriausybei

### DĖL IŠVADOS ATLIEKŲ TVARKYMO ĮSTATYMO 7 STRAIPSNIO PAKEITIMO ĮSTATYMO PROJEKTUI

Lietuvos Respublikos teisingumo ministerija, atsižvelgdama į Lietuvos Respublikos Vyriausybės darbo reglamento, patvirtinto Lietuvos Respublikos Vyriausybės 1994 m. rugpjūčio 11 d. nutarimu Nr. 728 „Dėl Lietuvos Respublikos Vyriausybės darbo reglamento patvirtinimo“, 78.1 papunkčio nuostatas, pagal kompetenciją išnagrinėjusi Lietuvos Respublikos atliekų tvarkymo įstatymo Nr. VIII-787 7 straipsnio pakeitimo įstatymo projektą, pastabų ir pasiūlymų neturi.

Teisingumo ministras

 Juozas Bernatoniš

Andrius Miliūnas, (8 5) 266 29 06, el. p. andrius.miliunas@tm.lt

Originalas nebus siunčiamas



**LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS KANCELIARIJA  
TEISĖS DEPARTAMENTAS**

**IŠVADA**

**DĖL LIETUVOS RESPUBLIKOS ATLIEKŲ TVARKYMO ĮSTATYMO NR. VII-787 7  
STRAIPSNIO PAKEITIMO ĮSTATYMO PROJEKTO (TOLIAU – PROJEKTAS)  
(TAP NR. 16-536) (TAIS NR. 16-3988)**

2016-04-13 Nr.NV-1103

Vilnius

Įvertinę Projekto atitiktį įstatymams, Vyriausybės nutarimams bei teisės technikos reikalavimams, teikiame šias pastabas ir pasiūlymus:

1. Atsižvelgiant į tai, kad Projektu nustatomi nauji reikalavimai ūkio subjektams ir pagal tai bus vykdoma jų veiklos priežiūra, Projekto 2 straipsnio 1 dalis tikslintina atsižvelgiant į Teisėkūros pagrindų įstatymo 20 straipsnio 4 dalį. Tuo atveju, jeigu Projekto rengėjas manytų, kad yra pagrindas (svarbios priežastys) nukrypti nuo minėtame įstatyme nurodyto įstatymų įsigaliojimo termino, siūlytina pateiktą įsigaliojimo terminą (2017 m. sausio 1 d.) pagrįsti Projekto aiškinamajame rašte.

2. Atsižvelgiant į Projekto 2 straipsnio turinį, siūlytina tikslinti jo pavadinimą ir įrašyti žodžius „ir įgyvendinimas“.

3. Siūlytina tikslinti Projekto aiškinamąjį raštą, nes nurodytas argumentas, kad nepavojingų atliekų prekiautojai ir tarpininkai atliekų tvarkymo apskaitos nevykdo ir jiems lyginant su kitais atliekų tvarkymo sektoriaus dalyviais nepagrįstai ir išskirtinai palengvinamos verslo sąlygos yra nepakankamas pagrįsti siūlomam teisiniam reguliavimui – papildomai administraciniai naštai ūkio subjektams, t. y. Projekto aiškinamasis raštas turėtų būti papildomas nuostatomis, paaiškinimais, ne tik kodėl griežtinamas teisinis reguliavimas, bet ir nurodyti jo pagrįstumą, būtinumą ir siūlomų teisinio reguliavimo priemonių proporcingumą, tuo labiau, kad Konstitucinis Teismas 2005 m. gegužės 13 d. nutarime yra nurodęs, kad Konstitucijos 46 straipsnio 3 dalies formuluotė „valstybė reguliuoja ūkinę veiklą“ reiškia ne valstybės teisę savo nuožiūra administruoti visą ar tam tikrą ūkinę veiklą, bet jos teisę nustatyti ūkinės veiklos teisinį reguliavimą, t. y. ūkinės veiklos ribojimų (draudimų), sąlygų nustatymą, procedūrų reglamentavimą teisės aktuose, taip pat tokią ūkinės veiklos kontrolę, kuri yra grindžiama teisės aktuose nustatytais ūkinės veiklos ribojimais (draudimais), sąlygomis, procedūromis. Įstatyme nustatyti draudimai ir kiti reikalavimai turi būti pagrįsti, adekvatūs siekiamam tikslui, nediskriminaciniai, aiškiai suformuluoti.



4. Atsižvelgiant į tai, kad pagal Seimo statuto 135 straipsnio 3 dalies 8 punktą inkorporuotinais į teisinę sistemą teisės aktais laikytini tik įstatymai, susiję su teikiamais įstatymų projektais, siūlytina atitinkamai tikslinti Projekto aiškinamąjį raštą dėl inkorporuotinų ir įgyvendinamųjų teisės aktų nurodymo. Pažymėtina, kad įgyvendinamaisiais teisės aktais, atsižvelgiant į Seimo statuto 135 straipsnio 3 dalies 11 punktą, laikytini visi kiti (Vyriausybės ir žemesnio lygmens) teisės aktai.

Teisės taikymo skyriaus vedėjas

Dainius Petravičius

**LIETUVOS RESPUBLIKOS**  
**ATLIEKŲ TVARKYMO ĮSTATYMO NR. VIII-787 7 STRAIPSNIO PAKEITIMO**  
**ĮSTATYMO**  
**DERINIMO PAŽYMA**

<b>Institucija, rašto data ir Nr.</b>	<b>Pastabos ir pasiūlymai</b>	<b>Žyma apie pastabas ir pasiūlymus</b>
<p>Aplinkos apsaugos agentūra 2015-12-31 Nr. (27)-A4-14573</p>	<p>Susipažinome su Lietuvos Respublikos atliekų tvarkymo įstatymo Nr. VIII-787 7 straipsnio pakeitimo įstatymo projektu (toliau – Projektas). Atkreipiame dėmesį, jog 2008 m. lapkričio 19 d. Europos Parlamento ir Tarybos direktyva 2008/98/EB dėl atliekų ir panaikinanti kai kurias direktyvas nereikalauja iš valstybių narių vykdyti nepavojingųjų atliekų apskaitos prekyautojams ir tarpininkams ir teikiame Projektui šias pastabas. Projektu nustatoma pareiga prekyautojams nepavojingosiomis atliekomis ir tarpininkams vykdyti atliekų apskaitą ir teikti ataskaitas atliekų apskaitos nepagerins, be to, pablogins dabar funkcionuojančią atliekų apskaitą. Prekiautojai ir tarpininkai pavojingosiomis atliekomis apskaitą vykdo ir teikia ataskaitas nuo 2012 m., tačiau jų teikiami duomenys dėl jų neapibrėžtumo nėra naudojami atliekų tvarkymo analizėje, o tuo labiau vykdant kontrolę. Netikslios prekybos atliekomis ir tarpininkavimo sąvokos šiuo metu leidžia prekybininkais ir tarpininkais save laikyti ir atliekų surinkėjus bei importuotojus/eksportuotojus, kurie stengiasi tuo pasinaudoti, nes atliekų apskaita, kurią turi vykdyti prekybininkai ir tarpininkai, yra žymiai paprastesnė ir sunkiau kontroliuojama nei kitų kategorijų atliekų tvarkytojų (pvz., jiems nereikia pildyti atliekų tvarkymo apskaitos žurnalo, paprastesnė metinės ataskaitos forma ir pan.). Tokiu būdu, šiuo metu vykdomos prekybos pavojingosiomis atliekomis ir tarpininkavimo duomenys labiau atspindi ne prekybą ar tarpininkavimą, o atliekų surinkimą, eksportą ir importą. Dėl pavojingųjų atliekų specifikos (šių atliekų eksportas ir</p>	<p><b>Neatsižvelgta.</b> 2008 m. lapkričio 19 d. Europos Parlamento ir Tarybos direktyva 2008/98/EB nereikalauja iš valstybių narių vykdyti nepavojingųjų atliekų apskaitos prekyautojams ir tarpininkams, tačiau Direktyva nedraudžia valstybėms narėms atliekų tvarkymo sritį reglamentuojančiuose teisės aktuose nusistatyti tokių teisinį reguliavimą, kuris įpareigotų nepavojingųjų atliekų prekyautojus vykdyti atliekų apskaitą. Tokių teisinį reguliavimą valstybės narės gali nustatyti pagal poreikį savo nuožiūra (direktyvos 35 str. 3 d.). Šis pakeitimas reikalingas norint gauti visapusiškai tikslūs atliekų susidarymo ir tvarkymo apskaitos duomenis, kurie analizuojami ir pagal juos nustatomi atliekų tvarkymo tikslai ir užduotys, vykdoma kontrolės funkcija bei visuomenės informavimas, kiti tikslai.</p> <p>Paminėtina, kad šiuo metu Atliekų tvarkymo įstatyme daroma išimtis nepavojingųjų atliekų prekyautojų ir tarpininkų atžvilgiu pažeidžia lygybės principą, kadangi gerinama vieno ūkio subjektų padėtis kitų ūkio subjektų atžvilgiu. Nepavojingųjų atliekų prekyautojams ir tarpininkams nepagrįstai yra sudarytos išskirtinės sąlygos vykdant atliekų tvarkymo veiklą nevykdyti atliekų apskaitos ir neteikti metinių ataskaitų. Pažymėtina, kad dėl šios išimties prarandama dalis atliekų apskaitos duomenų.</p> <p>Paminėtina, kad pagal galiojantį reglamentavimą pavojingųjų atliekų prekyautojai ir tarpininkai atliekų tvarkymo apskaitą veda pildydami laisvai pasirinktą atliekų tvarkymo apskaitos žurnalo formą (Atliekų susidarymo ir tvarkymo apskaitos ir ataskaitų teikimo taisyklių (toliau – Taisyklių) 32, 33 punktai). Kiti atliekų tvarkytojai atliekų tvarkymo apskaitą veda pildydami taip pat laisvai pasirinktą atliekų tvarkymo apskaitos žurnalo formą (Taisyklių 18 punktas). Taisyklių 34 punktas nustato, kad atliekų tvarkytojai (Atliekas surenkančios, vežančios ir apdorojančios įmonės, prekyautojai atliekomis ir tarpininkai, įmonės, atliekų</p>

importas yra ribojami, vykdoma jų vežimo kontrolė (pavojingųjų atliekų lydraščiai, įvežimo/išvežimo leidimai ir pan.), atliekų tvarkytojų, pageidaujančių būti pavojingųjų atliekų prekybininkais ir tarpininkais nėra daug (ataskaitas teikia apie 10 įmonių), todėl atliekų apskaitai daroma įtaka nėra didelė ir yra valdoma. Tačiau praktika rodo, kad prekybininkais ir tarpininkais pageidauja tapti nemaža dalis nepavojingųjų atliekų surinkėjų, eksportuotojų ir importuotojų. Įvedus pareigą vykdyti atliekų apskaitą prekyautojams nepavojingomis atliekomis bei tarpininkams, bet nepatikslinus šių kategorijos atliekų tvarkymo sąvokų bei nepakeitus reikalavimų atliekų apskaitai, situacija tam tikrų atliekų apskaitoje gali tapti nekontroliuojama ir nevaldoma.

Papildomos apskaitos įvedimas padidins administracinę naštą ūkio subjektams ir pareikalaus papildomų žmogiškųjų resursų iš regionų aplinkos apsaugos departamentų ir Aplinkos apsaugos agentūros. Be to, gali kilti problemų dėl papildomos apskaitos funkcionalumų įdiegimo programinėje įrangoje: šiuo metu funkcionuojanti programinė įranga tam netiks, o GPAIS programinės įrangos kūrimas gali būti per toli pažengęs, kad apimti naujus funkcionalumus.

Atsižvelgiant į aukščiau nurodytas priežastis bei į tai, kad 2008 m. lapkričio 19 d. Europos Parlamento ir Tarybos direktyva 2008/98/EB dėl atliekų nereikalauja iš valstybių narių vykdyti nepavojingųjų atliekų prekybos ir tarpininkavimo apskaitos, Projektui nepritariame

susidarymo vietoje pavojingąsias atliekas laikančios ilgiau kaip šešis mėnesius, o nepavojingąsias – ilgiau kaip vienerius metus) kiekvienais metais Taisyklėse nustatyta tvarka turi parengti atliekų tvarkymo apskaitos metinę ataskaitą, kurios forma ir pildymo tvarka nustatyta Taisyklių 7 ir 8 prieduose, ir pateikti ją Taisyklių IV skyriaus nustatyta tvarka. Pažymėtina ir tai, kad praėjusių kalendorinių metų atliekų susidarymo ir tvarkymo apskaitos metinės ataskaitos rengiamos atitinkamai atliekų susidarymo apskaitos ir atliekų tvarkymo apskaitos praėjusių kalendorinių metų duomenų pagrindu ir jose pateikti duomenys turi atitikti atliekų susidarymo apskaitos žurnalo ir atliekų tvarkymo apskaitos laisvai pasirenkamos žurnalo formose pildomus duomenis. Todėl šiuo atveju prekyautojai nepavojingomis atliekomis ir tarpininkai negalėtų pateikti paprastesnių metinių ataskaitų neužpildant jose visų duomenų, kurie susikaupė per metus.

Atliekų tvarkymo įstatyme atliekų surinkėjo, prekyautojo, tarpininko importuotojas ir atliekų eksportuotojo sąvokos yra aiškiai apibrėžtos ir leidžiančios identifikuoti kiekvieną iš įvardintų atliekų tvarkytojų. Bet koks nukrypimas nuo įstatyminio šių sąvokų reglamentavimo ir jų interpretavimas kitaip, nei nustatyta Atlieku tvarkymo įstatyme, neleistinas. Todėl neturėtų būti leidžiama atliekų surinkėjams ir importuotojams/eksportuotojams save laikyti prekybininkais ar tarpininkais ir juo labiau leisti teikti metines atliekų tvarkymo ataskaitas Taisyklių 32, 33 punktuose nustatyta tvarka. Pažymėtina, kad ši kontrolės pareiga tenka metines ataskaitas priimančiai ir tikrinančiai institucijai ir ūkio subjektus kontroliuojantiems aplinkos apsaugos pareigūnams.

Kadangi Įstatymo projektas įsigalios tik nuo 2017 m. sausio d., yra pakankamai laiko patobulinti programinę įrangą, kurios pagalba teikiamos atliekų susidarymo ir tvarkymo apskaitos metinės ataskaitos, pridodant jai papildomą funkcionalumą, kuris leistų taip pat ir nepavojingųjų atliekų prekyautojams ir tarpininkams pateikti metines ataskaitas.

Dėl papildomos administracinės naštos pažymėtina, kad pareigos prekyautojams nepavojingomis atliekomis ir tarpininkams vykdyti apskaitą nustatymas gal ir padidins

		<p>administracinę naštą konkrečiai šiems ūkio subjektams, tačiau teigiama nauda - renkant, analizuojant ir sisteminant atliekų tvarkymo duomenis ir juos naudojant kontrolei ir naujų atliekų tvarkymo užduočių nustatymui, bus didesnė ir šią naudą pajaus visa valstybė, t. y. didesnis asmenų ratas.</p> <p>Dėl Vieningos gaminių, pakuočių ir atliekų apskaitos informacinės sistemos (GPAIS) sukūrimo pažymėtina, kad šiuo metu dar vis vyksta GPAIS viešųjų pirkimų procedūros (kūrimo ir diegimo paslaugų pirkimas). Realūs GPAIS ir jos veiklos modelio kūrimo darbai prasidės preliminariai tik nuo 2016 m. birželio mėnesio, todėl iki to laiko, esant poreikiui, galima papildyti GPAIS nuostatus ir kitus teisės aktus, reglamentuojančius GPAIS funkcionalumą, kuriais turės vadovautis GPAIS veiklos modelio kūrimo ir GPAIS kūrimo ir diegimo paslaugas teiksiantys paslaugų tiekėjai. Tačiau atsižvelgiant į šiuo metu galiojančią reglamentavimą, ir be naujų teisės aktų pakeitimų GPAIS apims ir nepavojingų atliekų prekyautojų ir tarpininkų apskaitą.</p>
--	--	---

  
 Aplinkos ministras  
 Kęstutis Trečiokas

2016-05-08

  
 AR AM Teisės ir personalo  
 departamento direktorius  
 Egidijus Anulis

20

2016-05-08

Siūlau įtraukti į Vyriausybės posėdžio (pasitarimo) darbotvarkės projektą

  
2016-05-18

**Dėl Atliekų tvarkymo įstatymo Nr. VIII-787 7 straipsnio pakeitimo įstatymo projekto (TAP-16-535<sup>(2)</sup>)(16-3989<sup>(2)</sup>)**

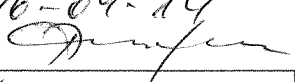
**Pranešėjas:** Aplinkos ministras K. Trečiokas

**Dalyvauja:** Aplinkos ministerijos Atliekų departamento Atliekų projektų valdymo skyriaus vyriausiasis specialistas P. Vileikis

**Klausimo kuratorius:** V.Pavardė, parašas

Posėdžių rengimo skyriaus  
patarėjas

P. Gerasimovič

2016-04-14  


<p>Apsvarstyta ministerijų atstovų pasitarime</p> <p><u>2016-04-26</u> (data)</p>	<p>Ministerijų atstovų pasitarimo protokolo išrašas</p> <p>1. Pasiūlyti Aplinkos ministerijai:</p> <p>1.1. atsižvelgti į Teisingumo ministerijos, Vyriausybės kanceliarijos Teisės departamento ir Ekonomikos pažangos departamento Kaimo reikalų ir darnios plėtros skyriaus pastabas;</p> <p>1.2. projektą suderinti su Europos teisės departamentu prie Teisingumo ministerijos.</p> <p>2. Patikslintą projektą svarstyti Vyriausybės posėdžio A dalyje. 2016-04-26 (21)</p>
<p>Informacija apie projekto svarstymą Vyriausybės pasitarime ar/ir Vyriausybės posėdyje</p>	<p>Papildoma informacija</p>