



LIETUVOS RESPUBLIKOS ŽEMĖS ŪKIO MINISTERIJA

Lietuvos Respublikos Vyriausybei

2019-05-28 Nr. 20A-1738(1.3f)
I _____ Nr. _____

DĖL ĮSTATYMŲ PROJEKTŲ

Teikiame: 1) Lietuvos Respublikos augalų apsaugos įstatymo Nr. I-1069 2 straipsnio pakeitimo įstatymo, 2) Lietuvos Respublikos fitosanitarijos įstatymo Nr. VIII-1481 2 ir 3 straipsnių pakeitimo įstatymo, 3) Lietuvos Respublikos pašarų įstatymo Nr. VIII-1610 2, 3, 10, 12 ir 13 straipsnių pakeitimo įstatymo, 4) Lietuvos Respublikos augalų sėklininkystės įstatymo Nr. IX-602 2, 3 ir 6 straipsnių pakeitimo įstatymo, 5) Lietuvos Respublikos augalų veislių apsaugos įstatymo Nr. IX-618 8 straipsnio pakeitimo įstatymo, 6) Lietuvos Respublikos pluoštinių kanapių įstatymo Nr. XII-336 3 straipsnio pakeitimo įstatymo, 7) Lietuvos Respublikos žemės ūkio, maisto ūkio ir kaimo plėtros įstatymo Nr. IX-987 4 straipsnio pakeitimo įstatymo, 8) Lietuvos Respublikos tręšiamųjų produktų įstatymo Nr. XIII-1927 9 straipsnio pakeitimo įstatymo, 9) Lietuvos Respublikos genetiškai modifikuotų organizmų įstatymo Nr. IX-375 8 straipsnio pakeitimo įstatymo, 10) Lietuvos Respublikos cheminių medžiagų ir preparatų įstatymo Nr. VIII-1641 14, 18 ir 19 straipsnių pakeitimo įstatymo, 11) Lietuvos Respublikos aplinkos apsaugos įstatymo Nr. I-2223 19¹ ir 37 straipsnių pakeitimo įstatymo, 12) Lietuvos Respublikos laukinės gyvūnijos įstatymo Nr. VIII-498 12 straipsnio pakeitimo įstatymo, 13) Lietuvos Respublikos nuodingųjų medžiagų priežiūros įstatymo Nr. IX-456 13 straipsnio pakeitimo įstatymo, 14) Lietuvos Respublikos valstybės sienos ir jos apsaugos įstatymo Nr. VIII-1666 17 straipsnio pakeitimo įstatymo ir 15) Lietuvos Respublikos administracinių nusižengimų kodekso 589 straipsnio pakeitimo įstatymo projektus (toliau – įstatymų projektai).

<p>I. Sprendžiama problema</p>	<p>Įstatymų projektai parengti atsižvelgiant į Ūkio subjektų veiklos priežiūrą atliekančių institucijų ir (ar) jų funkcijų konsolidavimo ir optimizavimo priemonių plano (Lietuvos Respublikos 2018-12-12 pasitarimo protokolo Nr. 55 3 klausimas) priemonę – konsoliduoti Valstybinės augalininkystės tarnybos prie Žemės ūkio ministerijos (toliau – VAT), viešosios įstaigos „Ekoagros“ (toliau – Ekoagros) ir Valstybinės maisto ir veterinarijos tarnybos (toliau – VMVT) funkcijas vienoje institucijoje, ir vykdant Septynioliktosios Lietuvos Respublikos Vyriausybės programos, patvirtintos Lietuvos Respublikos Seimo 2016 m. gruodžio 13 d. nutarimu Nr. XIII-82, 232 punkto nuostatą „Vykdydami valstybės administravimo sistemos pertvarką, mažinsime ministerijų, Vyriausybės įstaigų, valstybės įmonių, viešųjų ir verslą reguliuojančių įstaigų skaičių, panaikindami dirbtinai sukurtas ir perteklines valdymo sritis, kurios dubliuojasi, ir jas įgyvendinančias institucijas“ bei Lietuvos Respublikos Vyriausybės programos įgyvendinimo plano, patvirtinto Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2017 m. kovo 13 d. nutarimu Nr. 167, III prioriteto „Viešojo sektoriaus efektyvumo ir skaidrumo didinimas“ 3.1.1. darbo „Viešojo sektoriaus įstaigų sistemos (institucinės sąrangos) optimizavimas“, 3.1.2. darbo „Viešojo sektoriaus įstaigų vidinių procesų optimizavimas“ bei 3.1.5. darbo „Strateginio planavimo ir biudžeto formavimo sistemos pertvarka, didinant orientaciją į rezultatus ir užtikrinant finansinį tvarumą“ nuostatas.</p>
--------------------------------	---

<p>II. Siūlomos priemonės</p>	<p>Išstatymų projektais siūloma mažinti ūkio subjektų priežiūrą atliekančių institucijų skaičių, konsoliduojant VAT ir VMVT funkcijas vienoje institucijoje.</p> <p>Priėmus įstatymų projektus, VAT bus reorganizuojama skaidymo būdu išdalijant VAT teises ir pareigas VMVT ir Nacionaliniam maisto ir veterinarijos rizikos vertinimo institutui (toliau – NMVRVI).</p> <p>VšĮ „Ekoagros“ yra pelno nesiekiantis ribotos civilinės atsakomybės viešasis juridinis asmuo, veikiantis ekologinės gamybos ir pagal nacionalinę žemės ūkio ir maisto kokybės sistemą pagamintų produktų sertifikavimo srityse. Lietuvos Respublikos Seimo Kaimo reikalų komitetas 2019-02-20 posėdyje nepritarė šios įstaigos prijungimui prie VMVT, taip pat pakartotinai išanalizavus Europos Sąjungos valstybių praktiką dėl ES teisės aktų šioje srityje įgyvendinimo, nustatyta, kad ES valstybėse taikoma įvairi praktika, todėl VšĮ „Ekoagros“ nesiūloma prijungti prie Valstybinės maisto ir veterinarijos tarnybos. Europos Komisijai 2015 metais atlikus Lietuvoje auditą (Nr. DG(SANTE)2015-7365-MR) buvo įvertinta, kad VšĮ „Ekoagros“ atitinka visus Europos Sąjungos ekologinės gamybos sertifikavimo / kontrolės institucijoms keliamus reikalavimus.</p> <p>VšĮ „Ekoagros“ visas pajamas veikai vykdyti uždirba iš sertifikavimo veiklos Lietuvoje bei trečiosiose šalyse sertifikuodama pagal Europos Sąjungos, VšĮ „Ekoagros“ ekvivalentiškumo standartą ir pagal Jungtinių Amerikos Valstijų Žemės ūkio departamento (USDA) Nacionalinės ekologijos programos (NOP) reikalavimus, vykdydama patikras pagal privačius standartus ir taip pat pagal pasirašytas bendradarbiavimo sutartis su kitų šalių sertifikavimo įstaigomis. Pagal turimą bendradarbiavimo sutartį VšĮ „Ekoagros“ taip pat dalyvauja sertifikavimo procese pagal Kinijos Liaudies Respublikos ekologinės gamybos standartą.</p> <p>Atkreiptinas dėmesys, kad VšĮ „Ekoagros“ sertifikuoja ne tik ekologinį ūkininkavimą, maisto produktų gamybą, prekybą, importą, bet ir ne maisto produktus, tokius kaip kosmetiką, tekstilę, eterinius aliejus.</p>
-------------------------------	---

	<p>Be to, atsižvelgiant į naujas Europos Sąjungos reglamentų nuostatas, ateityje bus sertifikuojami ne tik maistui ar pašarui skirti žemės ūkio produktai, bet ir kiti žemės ūkio produktai, tokie kaip bičių vaškas, eteriniai aliejai, nekaršta ir nešukuota vilna, neapdorota oda, todėl tikslinga ekologinės gamybos sertifikavimo kompetenciją išsaugoti vienoje įstaigoje.</p> <p>Atsižvelgiant į tai, kad VMVT turi pavaldžią biudžetinę įstaigą NMVRVI, kuri atlieka Europos Sąjungos ir Lietuvos Respublikos teisės aktais jai pavestas laboratorinių tyrimų atlikimo, nacionalinės referentinės laboratorijos ir rizikos vertinimo funkcijas, siūloma VAT struktūroje esančią Augalininkystės produktų kokybės tyrimų laboratoriją (skyrių), kurioje atliekami grūdų bei jų produktų ir dauginamosios medžiagos kokybės tyrimai, Fitosanitarinių tyrimų laboratoriją (skyrių), kurioje atliekami bakteriologiniai, mikologiniai, entomologiniai, herbologiniai, nematologiniai, virusologiniai, viroidologiniai ir fitoplazmologiniai tyrimai, ir 5 augalų veislių tyrimo skyrius, kuriuose atliekami veislių ūkinio vertingumo tyrimai, prijungti prie NMVRVI.</p> <p>Sujungiant abiejų įstaigų laboratorijas, bus optimizuojamas laboratorijų bendrųjų funkcijų atlikimas, sukuriama bendra logistika, suvienodinamas apmokėjimas už paslaugas (šiuo metu VAT už dalį tyrimų ima rinkliavas, NMVRVI – per biudžetą ir kt.).</p>
<p>III. Priemonių kaštai</p>	<p>Įstatymų įgyvendinimas papildomų biudžeto lėšų nepareikalaus. Įvertinus tai, kad įstaigų vykdomos funkcijos nenaikinamos ir toliau bus vykdomos, bei tai, kad sujungimo procese dalyvaujančios įstaigos jau yra atlikusios struktūrinius pokyčius ir optimizavusios bendrąsias funkcijas, planuojama, kad jungimo metu bus galima atsisakyti iki 6 pareigybių, o tai leis sutaupyti iki 100 tūkst. eurų per metus. Taip pat bus optimizuotas įstaigų valdomas nekilnojamasis turtas, planuojama atsisakyti apie 1500 kv. m šiuo metu naudojamo administracinės ir kitos paskirties nekilnojamojo turto, o tai leis sutaupyti apie 47 tūkst. eurų per metus dėl patalpų išlaikymo, tačiau pirmaisiais metais šios sumos</p>

	reikės VMVT ir NMVRVI patalpų remontui ir pritaikymui (vienkartinio pobūdžio išlaidos).
IV. Nauda visuomenei	Siūlomu teisiniu reguliavimu sumažinus ūkio subjektų priežiūrą atliekančių institucijų skaičių, bus sudarytos prielaidos kompleksiskai gerinti verslo aplinką šalyje, nes verslo sąlygų kontrolė ir ūkio subjektų konsultavimas bus vieningas, aiškesnis ir skaidresnis, taps efektyvesnis skundų, ginčų sprendimas.

Įvertinus tai, kad nesiūloma reglamentuoti iki tol nereglamentuotų santykių, taip pat nekeičiama nustatyto teisinio reguliavimo esmė, numatomo teisinio reguliavimo poveikio vertinimas neatliekamas.

Įstatymų projektais neperkeliami ir neįgyvendinami Europos Sąjungos teisės aktai. Įstatymų projektai nenotifikuotini Europos Komisijai pagal Lietuvos Respublikos Vyriausybės 1999 m. gegužės 20 d. nutarimo Nr. 617 „Dėl Keitimosi informacija apie standartus, techninius reglamentus ir atitikties įvertinimo procedūras taisyklių patvirtinimo“ reikalavimus.

Įstatymų projektuose nėra įtvirtinta naujų sąvokų ir jas įvardijančių terminų.

Įstatymų projektai buvo paskelbti Lietuvos Respublikos Seimo kanceliarijos teisės aktų informacinėje sistemoje, kur su teikiamomis įstatymų projektų nuostatomis galėjo susipažinti visi suinteresuoti asmenys. Atskirų konsultacijų su visuomene nebuvo numatyta. Finansų ir Sveikatos apsaugos ministerijos, Valstybinė augalininkystės tarnyba prie Žemės ūkio ministerijos ir Valstybinė maisto ir veterinarijos tarnyba pastabų dėl Įstatymų projektų neturėjo; Aplinkos ministerija nustatytais terminais pastabų nepateikė; į Ekonomikos ir inovacijų, Teisingumo ministerijų pateiktas pastabas atsižvelgta. Dėl Užsienio reikalų ir Vidaus reikalų ministerijų, taip pat Nacionalinės mokėjimo agentūros prie Žemės ūkio ministerijos pastabų, į kurias nebuvo atsižvelgta, pateikiama derinimo pažyma.

Įstatymų projektai apsvarstyti 2019 m. gegužės 21 d. Tarpinstituciniame pasitarime ((TAP-19-678)(19-3190(2))). Įstatymų projektai pakoreguoti pagal daugumą Vyriausybės kanceliarijos Teisės grupės tikslinamojo ir redakcinio pobūdžio pastabų. Dėl pastebėjimų, į kuriuos neatsižvelgta, paaiškiname, jog tam reikia tam tikrus keičiamus galiojančius įstatymus dėstyti nauja redakcija, o tai sąlygoja naują derinimo procesą su institucijomis. Be to, dėstant įstatymus nauja redakcija, turės būti peržiūrėtas ir įstatymų turinys ir gali užstrigti pertvarkos, todėl, siekdami nuoseklumo ir susikoncentravimo į institucijų pertvarką, manome, kad pakeitimų, nesusijusių su pertvarkomis, šiame etape turi būti atsisakyta.

I šias pastabas bus atsižvelgta ateityje, rengiant turininius tam tikrų įstatymų pakeitimus. Įstatymų projektus parengė Lietuvos Respublikos žemės ūkio ministro 2017-06-05 įsakymu Nr. 3D-373 „Dėl projekto inicijavimo“ sudaryta darbo grupė (vadovė Virginija Žoštautienė, Žemės ūkio ministerijos Strateginių pokyčių valdymo grupės vadovė), tiesioginis rengėjas – Žemės ūkio ministerijos Teisėkūros ir atstovavimo skyriaus vedėjas Andrius Burlėga, tel. (8 5) 239 1283, el. p. andrius.burlega@zum.lt.

PRIDEDAMA:

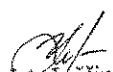
1. Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimo projektas, 1 lapas.
2. Įstatymų projektai ir jų lyginamieji variantai, 36 lapai.
3. Aiškinamasis raštas, 8 lapai.
4. Lietuvos Respublikos Seimo Kaimo reikalų komiteto 2019-02-20 posėdžio protokolo Nr. 110-P-3 išrašas, 1 lapas.
5. Derinimo pažyma, 5 lapai.
6. Suinteresuotų institucijų derinimo raštai, 13 lapų.

Ministras



Giedrius Surplys

Andrius Burlėga, tel. (8 5) 239 1283, el. p. andrius.burlega@zum.lt


Violeta Leščinskienė
2019-05-24