



LIETUVOS RESPUBLIKOS UŽSIENIO REIKALŲ MINISTERIJA

Biudžetinė įstaiga, J. Tumo-Vaižganto g. 2, LT-01511 Vilnius, tel.: (8 5) 236 2444, (8 5) 236 2400,

faks. (8 5) 231 3090, el. p. urm@urm.lt, <http://www.urm.lt>

Duomenys kaupiami ir saugomi Juridinių asmenų registre, kodas 188613242

Lietuvos Respublikos Vyriausybei

2019-05-31 Nr. (25.2.1)-1449

DĖL LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS NUTARIMO PROJEKTO TEIKIMO

Lietuvos Respublikos užsienio reikalų ministerija (toliau – Ministerija), parengė ir teikia Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimo „Dėl bendradarbiavimo su išorės paslaugų teikėju Jungtinėje Didžiosios Britanijos ir Šiaurės Airijos karalystėje“ projektą (toliau – Nutarimo projektas).

Vadovaujantis Numatomo teisinio reguliavimo poveikio vertinimo metodikos, patvirtintos Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2003 m. vasario 6 d. nutarimu Nr. 276 „Dėl Numatomo teisinio reguliavimo poveikio vertinimo metodikos patvirtinimo“, 36 punktu, pateikiama informacija apie Nutarimo projekto tikslą, numatomą poveikį atitinkamai sričiai, valstybės finansams ir kita aktuali informacija.

Nutarimo projekto tikslas – įgyvendinant Lietuvos Respublikos konsulinio statuto 7^l straipsnį, užtikrinti veiksmingą konsulinių paslaugų teikimą Lietuvos Respublikos piliečiams Jungtinėje Didžiosios Britanijos ir Šiaurės Airijos Karalystėje (toliau – Jungtinė Karalystė).

Teikiama glausta informacija apie Nutarimo projektą.

| | | |
|-----|----------------------|--|
| I. | Sprendžiama problema | <p>Dėl numatomo Jungtinės Karalystės išstojimo iš Europos Sąjungos gerokai išaugo konsulinių paslaugų dėl asmens tapatybę patvirtinančių dokumentų (Lietuvos Respublikos paso ir asmens tapatybės kortelės) išdavimo ir keitimo Lietuvos Respublikos piliečiams Lietuvos Respublikos ambasadoje Jungtinėje Didžiosios Britanijos ir Šiaurės Airijos Karalystėje (toliau – Ambasada) poreikis.</p> <p>Pagal turimus žmogiškuosius ir techninius išteklius Ambasada pajėgi išduoti apie 14 tūkst. asmens tapatybės dokumentų per metus, tačiau asmens tapatybės dokumentų išdavimo poreikis siekia apie 20–23 tūkst. per metus. Jungtinėje Karalystėje nuolat gyvena apie 200 tūkst. Lietuvos Respublikos piliečių, Lietuvos Respublikos pasų galiojimo terminas yra 10 metų (piliečių iki 16 metų – 5 metai), todėl poreikis pasikeisti pasus vidutiniškai per metus siekia apie 20 tūkst. Ambasadoje eilė dėl prašymų asmens tapatybės dokumentams išduoti ar keisti pateikimo siekia beveik 5 mėnesius, ir ji nuolat ilgėja.</p> <p>Lietuvos Respublikos piliečiams, planuojantiems likti nuolat gyventi Jungtinėje Karalystėje, ypač aktuali pasų išdavimo ar keitimo konsulinė paslauga, o piliečiams, planuojantiems grįžti į Lietuvą ar išvykti gyventi į kitas valstybes, – asmens tapatybės kortelės išdavimas ar keitimas ar laikino paso išdavimas.</p> |
| II. | Siūlomos priemonės | Nutarimo projektu siūloma sudaryti galimybę Ambasadai ribotą laikotarpį (iki 2022 m. gruodžio 31 d.) bendradarbiauti su išorės |

| | |
|-----------------------|---|
| | paslaugų teikėju (toliau – IPT) Jungtinėje Karalystėje Vyriausybės nustatyta apimtimi ir sąlygomis, priimant iš pareiškėjų prašymus dėl asmens tapatybę patvirtinančių dokumentų išdavimo ir keitimo bei laikino paso išdavimo. |
| III. Priemonių kaštai | Nutarimo projektui įgyvendinti papildomų valstybės lėšų nereikės. Nutarimo projektu nustatoma, kad Ambasada su IPT bendradarbiaus neatlygintinai, todėl valstybė nepatirs papildomų bendradarbiavimo išlaidų. Numatoma, kad IPT patiriamas išlaidas padengtų iš pareiškėjų surenkamas IPT administracinis mokestis, kurio dydis būtų ne didesnis nei 30,00 eurų. Nutarimo projekte maksimali mokesčio dydžio riba (30,00 eurų) pasirinkta, atsižvelgiant į numatomas IPT išlaidas dėl paslaugų teikimo vietos įkūrimo ir užduočių vykdymo išlaidas, Ministerijos praktiką bendradarbiaujant su IPT, priimant prašymus dėl vizų išdavimo. Šiuo metu IPT administravimo mokestis už prašymo dėl vizų išdavimo priėmimą įvairiose valstybėse svyruoja nuo 15,90 iki 30,00 eurų. Konkretus mokesčio dydis būtų nustatytas bendradarbiavimo sutartyje tarp Ambasados ir IPT. |
| IV. Nauda visuomenei | Pareiškėjams bus sudarytos palankesnės sąlygos teikti prašymus dėl asmens tapatybės dokumentų išdavimo ar keitimo ir atsiimti dokumentus arčiau savo gyvenamosios vietos (Ambasadoje arba IPT). Atsižvelgiant į kitų ES šalių gerąją bendradarbiavimo su IPT praktiką, bus siekiama Ambasados bendradarbiavimo sutartyje su IPT nustatyti, kad pareiškėjai prašymus ir dokumentus galėtų teikti arba atsiimti ir po darbo valandų ir (arba) savaitgaliais, švenčių dienomis. Dėl veiksmingo bendradarbiavimo su IPT Ambasadoje tikėtina sumažės besikreipiančių pareiškėjų skaičius, tai leis užtikrinti konsulinių paslaugų teikimą laiku. Neigiamo galimo poveikio dėl Nutarimo projekto priėmimo nenumatoma. |

Nutarimo projekto 1.1 papunkčiu siūloma nustatyti, kad Ambasadai Jungtinėje Karalystėje būtų leidžiama iki 2022 m. gruodžio 31 d. bendradarbiauti su IPT atliekant konsulines funkcijas, nustatytas Konsulinio statuto 25 straipsnio 2, 3 ir 4 dalyse ir 25¹ straipsnyje. IPT pasitelkimas prašymams dėl Lietuvos Respublikos paso ir asmens tapatybės kortelės išdavimo ir prašymams dėl laikino paso išdavimo priimti padėtų išsklaidyti besiregistruojančių į priėmimą prašymams dėl asmens tapatybės dokumentų pateikti piliečių spūstį ir sureguliuoti prašymų teikėjų srautą iki 2022 m. gruodžio 31 d. Vėliau, atsižvelgiant į bendradarbiavimo su IPT poveikį situacijai ir poreikio dėl asmens tapatybės dokumentų išdavimo kitimą ir tendencijas, būtų svarstomos tolesnės veiksmingo piliečių aptarnavimo priemonės. Pasiteisinus Nutarimo projektu nustatytam bendradarbiavimui su IPT ir išlikus tokio bendradarbiavimo poreikiui, būtų inicijuojami atitinkami Lietuvos Respublikos asmens tapatybės kortelės ir paso įstatymo pakeitimai.

Nutarimo projekto 1.2 papunkčiu siūloma nustatyti galimybę Ambasadai iki 2022 m. gruodžio 31 d. bendradarbiauti su IPT atliekant konsulines funkcijas, nustatytas Konsulinio statuto 28 straipsnyje ir 31 straipsnio 2 dalyje, kai šias funkcijas atlikti yra būtina Nutarimo projekto 1.1 papunktyje nustatytam bendradarbiavimui vykdyti. Tai suteiktų galimybę Lietuvos Respublikos piliečiams, pageidaujantiems pateikti prašymą dėl asmens tapatybės dokumento išdavimo per IPT, visus asmens tapatybę patvirtinančiam dokumentui išduoti ar keisti reikalingus dokumentus pateikti vienu metu, kai kartu su tokiu prašymu turi būti pateikti ir kiti dokumentai (Lietuvos Respublikos piliečių gyvenamosios vietos deklaracijos, pranešimai apie prarastus asmens tapatybės dokumentus,

prašymai pakeisti vardą ir pavardę, ištaisyti, pakeisti, papildyti ar anuliuoti civilinės būklės aktų įrašus, atkurti neišlikusius civilinės būklės aktų įrašus).

Nutarimo projekto 2 punktu nustatomos bendradarbiavimo su IPT apimtis ir esminės sąlygos:

- Nutarimo projekto 2.1 papunkčiu nustatomos užduotys, kurias Ministerija galėtų pavesti IPT, neapimant su konsulinių paslaugų teikimu susijusių *sprendimų* priėmimo (nes sprendimus dėl pvz. paso ar asmens tapatybės kortelės išdavimo ar keitimo priimtų tik konsulinis pareigūnas). Atsižvelgiant į tai, kad konsulinis mokestis turi būti sumokamas prieš konsulinės paslaugos suteikimą, Nutarimo projekto 2.1.7 papunktyje nustatoma, kad IPT perduoda Ambasada iš pareiškėjų surinktą mokestį už konsulinių paslaugų suteikimą.

- Nutarimo projekto 2.2–2.4 papunkčiai nustato draudimą IPT gauti prieigas prie Lietuvos Respublikos valstybės registrų, žinybinių registrų ir valstybės informacinių sistemų bei rinkti biometrinius duomenis, siekiant užtikrinti Lietuvos Respublikos piliečių asmens duomenų apsaugą ir Europos Sąjungos teisės reikalavimų laikymąsi.

- Nutarimo projekto 2.5 papunktis nustato, kad Ambasada su IPT bendradarbiauja neatlygintinai. Pažymėtina, kad analogiškas neatlygintino IPT bendradarbiavimo su konsuline įstaiga principas sėkmingai taikomas Ministerijai bendradarbiaujant su IPT vizų išdavimo srityje (Ministerija ir konsulinės įstaigos nekompensuoja IPT patiriamų išlaidų, susijusių su IPT pavestų užduočių atlikimu).

- Nutarimo projekto 2.6 papunkčiu nustatoma, kad už Lietuvos Respublikos piliečio prašymo dėl asmens tapatybę patvirtinančio dokumento išdavimo ar keitimo, laikino kelionės dokumento išdavimo ir juos pagrindžiančių dokumentų priėmimą ir perdavimą ambasada Jungtinėje Karalystėje IPT iš piliečio galės imti aptarnavimo mokestį, ne didesnį kaip 30,00 eurų, o konkretus mokesčio dydis bus nustatomas Ministerijos su IPT sudarytoje bendradarbiavimo sutartyje.

Pažymėtina, kad administravimo mokesčio lubas (30,00 eurų) Nutarimo projekte siūloma nustatyti siekiant užtikrinti Lietuvos Respublikos piliečių galimybę gauti IPT paslaugą už protingą kainą, o galutinis aptarnavimo mokesčio dydis būtų nustatytas derybų su IPT metu. Administravimo mokestis būtų nustatomas ne už konsulinių paslaugų teikimą, o už IPT suteikiamas papildomas galimybes ir palankesnes sąlygas Lietuvos Respublikos piliečiams gauti pageidaujamas konsulines paslaugas. Šio IPT taikomo ir jo administruojamo aptarnavimo mokesčio objektas būtų IPT pagalba Lietuvos Respublikos piliečiams gauti konsulines paslaugas jiems patogiu laiku ir jiems patogiose vietose, kai Ambasados teikiamų konsulinių paslaugų teikimo geografija ir laikas jų netenkintų. Atsižvelgiant į tai, IPT aptarnavimo administracinis mokestis nėra laikytinas nei valstybės rinkliava, nei konsuliniu mokesčiu. Pažymėtina, kad, konsulines paslaugas gaunant per IPT ir sumokant papildomą administravimo mokestį, dažnu atveju tikėtinas finansinės naštos piliečiams sumažėjimas, nes piliečiai, teikdami prašymus arčiau savo gyvenamosios vietos, sutaupytų ne tik transporto išlaidas, bet ir neprarastų pajamų už nedarbo dieną, būtiną apsilankymui konsulinėje įstaigoje.

Šiuo metu asmens tapatybės dokumentų išdavimo srityje su IPT (VFS Global Group) bendradarbiauja dvi Europos Sąjungos valstybės – Jungtinė Karalystė ir Nyderlandų Karalystė. IPT, taikydamas 25,00-30,00 eurų administravimo mokestį, šių valstybių piliečiams yra nustatęs ilgesnes nei valstybių konsulinių įstaigų nustatytas priėmimo valandas darbo dienomis, taip pat ir priėmimo valandas savaitgaliais ir švenčių dienomis. Ministerijos ir IPT bendradarbiavimo sutartyje Lietuvos Respublikos piliečiams būtų siekiama sudaryti ne prastesnes sąlygas.

Atkreiptinas dėmesys, kad priėmus Nutarimo projektą, Lietuvos Respublikos piliečiams visada išliks pasirinkimo galimybė – užsiregistruoti į priėmimą Ambasadoje ir gauti joje konsulinę paslaugą už nustatytą konsulinį mokestį arba kreiptis į IPT ir gauti tą pačią konsulinę paslaugą, papildomai sumokėjus administravimo mokestį IPT, kurios buvimo vieta ir darbo valandos piliečiui galbūt bus patogesnės nei Ambasados vieta ir priėmimo valandos.

Nutarimo projektas derintas su Lietuvos Respublikos finansų, Teisingumo, Vidaus reikalų ministerijomis, ir Europos teisės departamentu prie Lietuvos Respublikos teisingumo ministerijos. Nutarimo projektas pataisytas, atsižvelgiant į gautas institucijų išvadas. Dėl pastabų, gautų iš Teisingumo ministerijos, dėl kurių nebuvo susitarta, pridėjama derinimo pažyma.

Nutarimo projektas derintas su visuomene paskelbus Teisės aktų informacinėje sistemoje, pastabų iš visuomenės negauta.

Nutarimo projekte nepateikiama naujų sąvokų ir jas įvardijančių terminų, todėl jis nevertintas Lietuvos Respublikos terminų banko įstatymo ir jo įgyvendinamųjų teisės aktų nustatyta tvarka.

Nutarimo projektas atitinka Septynioliktosios Lietuvos Respublikos Vyriausybės veiklos programą, kuriai pritarta Lietuvos Respublikos Seimo 2016 m. gruodžio 13 d. nutarimu Nr. XIII-82.

Nutarimo projektu nėra perkeliama ar įgyvendinama Europos Sąjungos teisės aktai. Nutarimo projektas nėra notifikuotinas Europos Komisijai pagal Informacijos apie techninius reglamentus ir atitikties įvertinimo procedūras teikimo taisyklės, patvirtintos Lietuvos Respublikos Vyriausybės 1999 m. gegužės 20 d. nutarimu Nr. 617 „Dėl Informacijos apie techninius reglamentus ir atitikties įvertinimo procedūras teikimo taisyklių patvirtinimo“.

Nutarimo projektas parengtas laikantis valstybinės kalbos, įstatymų ir kitų teisės norminių aktų rengimo tvarkos įstatymų reikalavimų ir atitinka bendrinės lietuvių kalbos normas.

Nutarimo projektą parengė Lietuvos Respublikos užsienio reikalų ministerijos Konsulinio departamento (direktorius Giedrius Kazakevičius, tel. 8 706 52607) Konsulinės teisės ir tarpinstitucinio bendradarbiavimo skyriaus vedėja Sonata Lapinskienė (tel. 8 706 52648, el. p. sonata.lapinskiene@urm.lt).

PRIDEDAMA:

1. Nutarimo projektas, 2 lapai.
2. Institucijų išvados, 6 lapai.
3. Derinimo pažyma, 5 lapai.

Užsienio reikalų ministras



Linas Linkevičius