

**LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS KANCELIARIJA
POLITIKOS ĮGYVENDINIMO GRUPĖ**

PAŽYMA

**DĖL LIETUVOS RESPUBLIKOS ELEKTRONINIŲ RYŠIŲ ĮSTATYMO NR. IX-2135 7, 9
STRAIPSNIŲ IR 2 PRIEDO PAKEITIMO ĮSTATYMO PROJEKTO**

(toliau – projektas)

(TAP-18-975; TAIS Nr. 18-5744(2))

2018-07-26 Nr. NV-1970

Vilnius

1. Projekto rengėjas – Susisiekimo ministerija.

2. Projekto tikslas – nustatyti Lietuvos Respublikos ryšių reguliavimo tarnybai (toliau – Tarnyba) papildomą funkciją, t. y. derinti valstybės plėtojamų viešųjų didmeninių plačiajuosčio ryšio paslaugų, teikiamų vietovėse, kuriose plačiajuosčio ryšio infrastruktūros nėra ar nėra konkurencijos teikiant šias paslaugas, tarifus; taip pat nustatyti papildomus Tarnybos tarybos narių atrankos kriterijus ir reikalavimus; sureguliuoti Tarnybos direktoriaus ir Tarnybos tarybos narių kadencijos pratęsimo klausimus.

3. Dabartinė situacija

Šiuo metu didmeninių plačiajuosčio ryšio paslaugų tarifus VŠĮ „Plačiajuostis internetas“ derina su institucijomis, prieš teikdama juos tvirtinti susisiekimo ministrui, tačiau Tarnyba jų nevertina. Valstybės kontrolė 2017 m. liepos 14 d. valstybinio audito ataskaitoje Nr. VA-2017-P-900-1-15 „Valstybės elektroninių ryšių infrastruktūros plėtra“ (toliau – Ataskaita) konstatavo, kad netinkamai veikia didmeninių plačiajuosčio ryšio paslaugų kainų priežiūros mechanizmas. Europos Komisija taip pat pabrėžė, kad siekiant užtikrinti veiksmingą didmeninę prieigą ir sumažinti galimą konkurencijos iškraipymą dėl gaunamos pagalbos, didelis vaidmuo tenka Tarnybai, kuri turėtų prižiūrėti subsidijuoto tinklo didmeninių paslaugų kainas ir teikti konsultacijas jas nustatant. Šiuo metu Taryba nevertina didmeninių plačiajuosčio ryšio paslaugų kainų.

Nėra reglamentuota, kad Tarnybos tarybos nariai turi būti nepriklausomi nuo asmenų, susijusių su Tarnybos reguliuojamų sektorių įmonių valdymo organais, taip pat nuo asmenų, susijusių su reguliuojamų sektorių politiką formuojančiomis institucijomis. Paskutinė Tarnybos taryba buvo sudaryta Lietuvos Respublikos Prezidento 2012 m. lapkričio 8 d. dekretu Nr. 1K-1263. Europos Komisija taip pat pateikė nuomonę, kad siekiant visiškai užtikrinti Tarnybos tarybos nepriklausomumą, reikia aiškesnių kriterijų, kurie apribotų politikos formuotojų ar sektoriaus dalyvių įtaką Tarnybos valdymui.

Šiuo metu nėra nustatytas Tarnybos direktoriaus ir tarybos narių atrankos reikalavimas – atsižvelgti į jų darbo Tarnybos reguliuojamuose sektoriuose patirtį. 2012 m. lapkričio 21 d. Europos Parlamento ir Tarybos direktyva 2012/34/ES, kuria sukurama bendra Europos geležinkelių erdvė (toliau – Direktyva 2012/34/ES), numatyta, kad skiriant Tarnybos direktorių ir Tarnybos tarybos narius būtų atsižvelgiama į jų darbo Tarnybos reguliuojamuose sektoriuose patirtį.

Taip pat nėra reglamentuota situacija, kai Tarnybos direktoriaus ir Tarybos narių kadencija baigiasi, o nauji asmenys nepaskiriami.

4. Projekto esmė

Sudarius teisinį pagrindą Tarnybai dalyvauti nustatant valstybės plėtojamų viešųjų didmeninių plačiajuosčio ryšio paslaugų tarifus, būtų išsklaidytos abejonės dėl tarifų nustatymo objektyvumo ir paslaugų kainų pagrįstumo. Taip pat priėmus Įstatymo projektą, bus įgyvendinta Ataskaitos 4.1 priemonė.

Nustačius papildomus Tarnybos tarybos narių atrankos į tarybą kriterijus, būtų užtikrinta nuo politikos formavimo nepriklausomų tarybos narių atrankos procedūra ir išvengta interesų konflikto tikimybės.

Nustačius Tarnybos direktoriaus ir tarybos narių atrankos reikalavimą – atsižvelgti į jų darbo Tarnybos reguliuojamuose sektoriuose patirtį, į nacionalinę teisę būtų perkeltos atitinkamos Direktyvos 2012/34/ES 55 nuostatos.

Įstatymo projektą papildžius nuostata dėl Tarnybos direktoriaus ir Tarnybos tarybos narių kadencijos pratęsimo, šie asmenys eitų savo pareigas tol, kol į atitinkamas pareigas bus paskirtas tas pats ar kitas asmuo.

5. Derinimas

Įstatymo projektas be pastabų suderintas su Europos teisės departamentu prie Lietuvos Respublikos teisingumo ministerijos. Pastabų ir pasiūlymų dėl Įstatymo projekto pateikė Teisingumo ministerija ir Tarnyba. Į Teisingumo ministerijos ir Tarnybos pastabas iš esmės atsižvelgta, išskyrus Teisingumo ministerijos pastabą „papildyti galiojančio įstatymo 3 straipsnį plačiajuosčio ryšio paslaugos ar / ir didmeninės plačiajuosčio ryšio paslaugos sąvokų apibrėžimais“. Darbo tvarka suderinta, kad ši sąvoka bus apibrėžta susisiekiimo ministro tvirtinamoje plačiajuosčio ryšio paslaugų tarifų apskaičiavimo metodikoje.

Vyriausybės kanceliarijos Teisės grupė pateikė Projektui pastabų ir pasiūlymų (2018 m. liepos 25 d. išvada Nr. NV-1966).

6. Atitiktis Vyriausybės programai

Projektas konkrečių jos nuostatų neįgyvendina.

7. Dalykinio vertinimo išvada

Atkreipiame dėmesį, kad priėmus įstatymą turės būti peržiūrėtas Tarnybai Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2015 m. gruodžio 21 d. nutarimu Nr. 1329 „Dėl didžiausio leistino valstybės tarnautojų ir darbuotojų, dirbančių pagal darbo sutartis ir gaunančių darbo užmokestį iš valstybės biudžeto ir valstybės pinigų fondų, pareigybių skaičiaus patvirtinimo“ pakeitimo“ nustatytas didžiausias leistinas pareigybių skaičius (numatomas poreikis 1 pareigybė).

Siūlome projektą aptarti tarpinstituciniame pasitarime, patikslinti pagal Vyriausybės kanceliarijos Teisės grupės pateiktas pastabas ir teikti svarstyti Vyriausybės posėdžio B dalyje.

Politikos įgyvendinimo grupės vyriausioji patarėja

Jurgita Domeikienė

Jurgita Domeikienė, tel. 8 706 63 816, el. p. jurgita.domeikiene@lr.lt