

**LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS KANCELIARIJOS
EKONOMIKOS PAŽANGOS DEPARTAMENTO EKONOMIKOS SKYRIAUS
PAŽYMA**

**DĖL LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS NUTARIMO „DĖL LIETUVOS
RESPUBLIKOS ENERGETIKOS ĮSTATYMO NR. IX-884 8, 13, 21, 23 IR 24 STRAIPSNIŲ
PAKEITIMO ĮSTATYMO PROJEKTO NR. XIIP-4538, LIETUVOS RESPUBLIKOS NAFTOS
PRODUKTŲ IR NAFTOS VALSTYBĖS ATSARGŲ ĮSTATYMO NR. IX-986 2 STRAIPSNIO
PAKEITIMO ĮSTATYMO PROJEKTO NR. XIIP-4539 IR LIETUVOS RESPUBLIKOS
ADMINISTRACINIŲ NUSIŽENGIMŲ KODEKSO 172 IR 330 STRAIPSNIŲ PAKEITIMO
ĮSTATYMO PROJEKTO NR. XIIP-4540“ PROJEKTO (TAP-17-194(3)) (TAIS NR. 17-704(3))**

2017-05-12 Nr. NV-1202

Vilnius

Rengėjas: Energetikos ministerija.

Tikslas: įstatymų projektams, kuriuos pateikė Seimo nariai A. Palionis ir R. Markauskas (pirminis įstatymų projektų siūlytojas – Lietuvos verslo konfederacija) siūloma užkirsti kelią mokesčių vengimui didmeninės prekybos naftos produktais rinkoje, sąžiningos konkurencijos iškreipimui bei pasitikėjimo valstybės institucijomis mažėjimui. Siekiant šio tikslo, įstatymų projektais siūloma numatyti reikalavimą pateikti garantiją siekiant gauti leidimą verstis didmenine prekyba nefasuotais naftos produktais; centralizuoti leidimų verstis didmenine prekyba naftos produktais išdavimą bei numatyti pareigą atsakingai institucijai viešai skelbti informaciją apie išduotus leidimus; išplėsti teisę stabdyti išduotus leidimus verstis prekybos naftos produktais veikla; nustatyti pirkėjo pareigą įsigyti produktus tik iš leidimus verstis didmenine prekyba naftos produktais turinčių ūkio subjektų bei finansines sankcijas už šio reikalavimo pažeidimą; atsisakyti atsargų kaupimo lengvatų ir sugriežtinti atsakomybę už šios pareigos nevykdymą.

Vyriausybės išvadoje siūloma **nepritarti nuostatoms, susijusioms su leidimų verstis didmeninės prekybos naftos produktais veikla išdavimo funkcijos centralizavimu bei atsakomybės už naftos produktų ir naftos kaupimo reikalavimo nesilaikymą ar netinkamą laikymąsi griežtinimui. Kitoms** įstatymų projektuose **išdėstytoms nuostatoms siūloma iš esmės pritarti ir jas tobulinti** atsižvelgiant į nutarimo projekte išdėstytas pastabas ir pasiūlymus.

Esama situacija: šiuo metu *leidimų verstis didmenine ir mažmenine prekyba nefasuotais naftos produktais* bei suskystintomis naftos dujomis išdavimas, sustabdymas ir kitos susijusios funkcijos yra Savivaldybės administracijos direktoriaus kompetencija. Numatoma, kad leidimas neišduodamas tik tuo atveju, jei nusikalstamos veikos yra padarytos disponuojant naftos produktais. Yra išvardintos sąlygos, kurių turi laikytis *leidimą verstis prekyba nefasuotais naftos produktais* turinti energetikos įmonė, tarp kurių nėra įtvirtintos pareigos šiuos produktus įsigyti tik iš leidimus turinčių ūkio subjektų.

Administracinių nusižengimų kodekso numato baudas nuo 300 iki 3000 EUR už naftos produktų pardavimą didmeninėje ar mažmeninėje prekyboje nesilaikant licencijuojamos veiklos sąlygų ar neturint licencijos. Atitinkamos baudos pirkėjui nėra įtvirtintos. Administracinių nusižengimų kodeksas nustato baudas nuo 300 iki 6000 EUR už įpareigosios įmonės įsipareigojimų nevykdymą – valstybės atsargų nesukaupimą arba netinkamos kokybės valstybės atsargų sukaupimą.

Esmė: siūlymai Seimui tobulinti nuostatas, kurioms Vyriausybė pritaria:

- **nustatyti, kad leidimas** verstis didmeninės prekybos naftos produktais veikla, **kai asmuo turi mokestinių nepriemokų, negali būti išduodamas.** Tikslinti, kada numatoma stabdyti leidimo verstis didmeninės prekybos nefasuotais naftos produktais veikla galiojimą, kai skola vienai institucijai viršys 10 tūkst. eurų sumą ar kai tokio dydžio įsiskolinimas susidarys susumavus visose institucijose turimas skolas.
- numatyti, kad licencijos, leidimo ar atestato **galiojimas sustabdomas nedelsiant**, bet ne vėliau kaip per vieną dieną, jeigu **atliekant priežiūros veiksmus**, naftos produktų prekyba besiverčiančiose įmonėse yra **nustatomos neregistruotos talpyklos, vamzdynais sujungtos**

su registruotomis talpyklomis, neplombuoti degalų skaitikliai, pažeistos jungtys tarp elektroninio kasos aparato ir degalų išdavimo kolonėlės, pažeistos vamzdinių jungtys tarp kuro talpos (-ų) ir degalų išdavimo kolonėlės (šito punkto rengėjai nenumatė. Energetikos ministerija siūlo papildyti).

- nurodyti, kad nefasuotus naftos produktus **galima įsigyti tik iš asmenų, turinčių galiojantį leidimą** verstis prekybos nefasuotais naftos produktais veikla, **jeigu šie asmenys yra Lietuvoje veikiančios ūkio subjektai**. (Seimo nariai siūlė, kad nefasuotus naftos produktus gali įsigyti tik iš asmenų, turinčių galiojantį leidimą verstis didmenine prekyba nefasuotais naftos produktais. Energetikos ministerija, kad nebūtų apribotos pirkėjų galimybės įsigyti nefasuotus naftos produktus iš, pavyzdžiui, kitoje šalyje, kurioje toks leidimas nereikalingas, veikiančio didmenininko, taip užtikrinant valstybių narių ūkio subjektų teisę verstis didmenine prekyba nefasuotais naftos produktais Lietuvoje, siūlo nurodyti, kad nefasuotus naftos produktus Lietuvoje galima įsigyti tik iš asmenų, turinčių galiojantį leidimą verstis prekybos nefasuotais naftos produktais veikla).
- atsisakyti nuostatų, susijusių su terminuotu leidimų verstis didmeninės prekybos naftos produktais veikla galiojimu, nes gali pažeisti ūkio subjektų teisėtą lūkesčių principą.
- atsisakyti siūlomos atsakomybės griežtinimo už naftos produktų ir (ar) naftos valstybės atsargų nesukaupimą ar netinkamos kokybės valstybės atsargų sukaupimą, todėl kad nėra pagrįsta kad šiuo metu numatyta atsakomybė neefektyvi ir prieštarauja nuostatai, nustatančiai, kad asmeniui gali būti skiriama ne didesnė negu šeši tūkstančiai eurų bauda.

Derinimas:

- 2017 m. kovo 9 d. Energetikos ministerijoje įvyko pasitarimas dėl nesuderintų nuostatų, nutarimo projekto nuostatos su suinteresuotais asmenimis pasitarimo metu suderintos be pastabų.
- projektas suderintas su Valstybine vartotojų teisių apsaugos tarnyba, Lietuvos savivaldybių asociacija, VKEKK, Ūkio ministerija, Konkurencijos taryba, Finansų ministerija, VMI, Vyriausybės kanceliarijos Teisės departamentu, Teisingumo ministerija.
- Tarptautinės prekybos naftos produktais įmonių asociacija pateikė pastabas ir pasiūlymus dėl atsargų kaupimo pareigų apimčių keitimui (Energetikos ministerijos duomenimis, mažiausia degalinė Lietuvoje per mėnesį parduoda 75 t degalų, o 100 t per metus yra daugiau nei pakankama riba visiems didmenine prekyba naftos produktais nesusijusiems poreikiams tenkinti), dėl leidimų verstis prekyba nefasuotais naftos produktais išdavimo, stabdymo ir naikinimo (apie leidimų išdavimą, pakeitimą, sustabdymą ar panaikinimą šiuo metu užtikrinamas keliais būdais: pirkėjui pardavėjo paprašius pateikia galiojančio leidimo kopiją, šią informaciją patikrinti atitinkamų savivaldybių administracijų interneto svetainėse, taip pat LIS), dėl laidavimo ir garantijos sumos dydžio (Energetikos ministerija pateikia skaičius, kur 1 mln. Eur dydžio laidavimas arba garantija smulkiam didmenininkui siekia vos apie trečdalį metinių mokesčių prievolių, o didesniems rinkos žaidėjams - dar mažesnę dalį). Energetikos ministerija neatsižvelgė į pateiktas pastabas ir pasiūlymus, jos įvertintos pridedamoje derinimo pažymoje.

Atitiktis Vyriausybės programai: įstatymų projektai prisideda prie Vyriausybės programos 220 punkto nuostatų įgyvendinimo („...Sieksime ne kovoti su žmonėmis ir verslu, veikiančiais ekonomikos šešėlyje, bet kursime sąlygas ir paskatas, kad jie taptų skaidrios ir oficialios ekonominės veiklos dalyviais. Ieškodami efektyvių būdų užkirsti kelią korupcijai ir neskaidrumui bei padidinti priežiūrą atliekančių valstybės institucijų kompetenciją ir nešališkumą“).

Dalykinio vertimo išvada:

- Siūloma nutarimo projektą svarstyti Vyriausybės posėdžio B dalyje.

Vyriausioji specialistė

Ieva Bardauskienė

Ieva Bardauskienė, tel. 8 706 63 760, el. p. ieva.bardauskiene@lr.lt



2017-04-21 G-4427
data Nr.

LIETUVOS RESPUBLIKOS ENERGETIKOS MINISTERIJA

Biudžetinė įstaiga, Gedimino pr. 38, 01104 Vilnius,
Tel. (8706) 64715, faks. (8 706) 64820, el. p. info@enmin.lt, enmin.lrv.lt
Duomenys kaupiami ir saugomi Juridinių asmenų registre, kodas 302308327

Lietuvos Respublikos Vyriausybės kanceliarijai 2017-04-21 Nr. (7.1-09)3-791
Į 2017-01-16 Nr. S-17-112

DĖL LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS NUTARIMO PROJEKTO KARTOTINIO TEIKIMO

Lietuvos Respublikos energetikos ministerija (toliau – Energetikos ministerija) pakoregavo ir kartotinai teikia svarstyti Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimo „Dėl Lietuvos Respublikos energetikos įstatymo Nr. IX-884 8, 13, 21, 23 ir 24 straipsnių pakeitimo įstatymo projekto Nr. XIIP-4538, Lietuvos Respublikos naftos produktų ir naftos valstybės atsargų įstatymo Nr. IX-986 2 straipsnio pakeitimo įstatymo projekto Nr. XIIP-4539 ir Lietuvos Respublikos administracinių nusižengimų kodekso 172 ir 330 straipsnių pakeitimo įstatymo projekto Nr. XIIP-4540“ projektą (toliau – Nutarimo projektas).

Kaip nurodyta Lietuvos Respublikos Vyriausybės kanceliarijos Ekonomikos pažangos departamento Ekonomikos skyriaus 2017 m. balandžio 10 d. pažymos Nr. NV-930 (toliau – Pažyma) dalykinio vertinimo išvadoje, Nutarimo projektas grąžintas rengėjams tobulinti, įvertinant Lietuvos Respublikos Teisingumo ministerijos 2017 m. balandžio 7 d. rašte Nr. (1.6.)2T-264 (toliau – Išvada) pateiktas pastabas ir pasiūlymus.

Įvertinusi Išvadoje pateiktas pastabas ir pasiūlymus, Energetikos ministerija, atsižvelgdama į dalį jų, pakoregavo Nutarimo projektą. Kitos Išvadoje pateiktos pastabos ir pasiūlymai įvertintos papildytoje Nutarimo projekto derinimo pažymoje.

Nutarimo projektas ir jį lydintys dokumentai skelbiami Lietuvos Respublikos Seimo teisės aktų informacinėje sistemoje (TAIS).

Nutarimo projektą parengė Energetikos ministerijos Naftos ir dujų skyrius (vedėjas Dainius Bražiūnas, el. p. dainius.braziunas@enmin.lt, tel. 8 706 6 4912; vyriausioji specialistė Sandra Romienė, el. p. sandra.romiene@enmin.lt, tel. 8 706 6 4997).

Prašome svarstyti Nutarimo projektą ir jam pritarti.

PRIDEDAMA:

1. Nutarimo projektas, 4 lapai;
2. Išvada, 3 lapai;
3. Nutarimo projekto derinimo pažyma, 6 lapai.

Energetikos ministras

Žygimantas Vaičiūnas

Sandra Romienė, tel. (8 706) 64997, el. p. sandra.romiene@enmin.lt

LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖ

NUTARIMAS

**DĖL LIETUVOS RESPUBLIKOS ENERGETIKOS ĮSTATYMO NR. IX-884 8, 13, 21, 23
IR 24 STRAIPSNIŲ PAKEITIMO ĮSTATYMO PROJEKTO NR. XIIP-4538, LIETUVOS
RESPUBLIKOS NAFTOS PRODUKTŲ IR NAFTOS VALSTYBĖS ATSARGŲ
ĮSTATYMO NR. IX-986 2 STRAIPSNIO PAKEITIMO ĮSTATYMO PROJEKTO NR.
XIIP-4539 IR LIETUVOS RESPUBLIKOS ADMINISTRACINIŲ NUSIŽENGIMŲ
KODEKSO 172 IR 330 STRAIPSNIŲ PAKEITIMO ĮSTATYMO PROJEKTO NR. XIIP-
4540**

2017 m. d. Nr.
Vilnius

Vadovaudamasi Lietuvos Respublikos Seimo statuto 138 straipsnio 3 dalimi ir atsižvelgdama į Lietuvos Respublikos Seimo valdybos 2017 m. sausio 11 d. sprendimo Nr. SV-S-69 „Dėl įstatymų projektų išvadų“ 1-3 punktus, Lietuvos Respublikos Vyriausybė n u t a r i a:

1. Pritarti Lietuvos Respublikos energetikos įstatymo Nr. IX-884, 13, 21, 23 ir 24 straipsnių pakeitimo įstatymo projekto Nr. XIIP-4538 (toliau – Energetikos įstatymo projektas) 3 straipsniui, 4 straipsnio 1 daliai, 5 straipsnio 1–4 dalims bei 6 ir 7 dalims, 6 straipsnio 1–3 bei 6 ir 7 dalims, Lietuvos Respublikos naftos produktų ir naftos valstybės atsargų įstatymo Nr. IX-986 2 straipsnio pakeitimo įstatymo projekto Nr. XIIP-4539 (toliau – Naftos produktų ir naftos valstybės atsargų įstatymo projektas) 1 straipsniui ir Lietuvos Respublikos administracinių nusižengimų kodekso 172 ir 330 straipsnių pakeitimo įstatymo projekto Nr. XIIP-4540 (toliau – Administracinių nusižengimų kodekso projektas) 1 straipsniui ir pasiūlyti Lietuvos Respublikos Seimui (toliau – Seimas) tobulinti toliau išdėstytas nuostatas, atsižvelgiant į šias pastabas ir pasiūlymus:

1.1. Atsižvelgiant į tai, kad Energetikos įstatymo projekto 3 straipsnio 1 dalyje, 4 straipsnio 1 dalyje ir 5 straipsnio 2 dalyje vartojamos formuluotės „kitokį dalyvavimą nusikalstamose veikose nuosavybei, turtinėms teisėms ir turtiniams interesams, ekonomikai ir verslo tvarkai, finansų sistemai ar jas atitinkančias nusikalstamas veikas pagal užsienio valstybių baudžiamuosius įstatymus“ turinys nėra aiškus Lietuvos Respublikos baudžiamojo kodekso kontekste, siūlome jį Energetikos įstatymo projekte išbraukti, taip suderinant Energetikos įstatymo projekto nuostatas su šiuo metu Seime svarstomo Lietuvos Respublikos energetikos įstatymo Nr. IX-884 2, 6, 9, 21, 25, 30 ir 37 straipsnių pakeitimo įstatymo projekto Nr. XIIP-4599 4 straipsnyje siūlomo Lietuvos Respublikos energetikos įstatymo 21 straipsnio 5 dalies 4 punkto pakeitimu. Įvertinus Energetikos įstatymo projekto, Naftos produktų ir naftos valstybės atsargų įstatymo projekto ir Administracinių nusižengimų kodekso projekto (toliau – Projektai) aiškinamajame rašte išdėstytas aplinkybes, darytina išvada, kad reikalavimų asmeniui, siekiančiam gauti leidimą verstis didmenine prekyba naftos produktais, griežtinimas, neapsiribojant vien nusikalstamomis veikomis, padarytomis disponuojant naftos produktais, būtų pakankama priemonė siekiamiems tikslams įgyvendinti.

1.2. Iš Energetikos įstatymo projekto 3 straipsnio 2 dalyje pateikiamos formuluotės nėra aišku, ar nurodytoji 10 tūkst. eurų suma vertintina pagal įsiskolinimą atskirai kiekvienai institucijai, ar susumavus atitinkamus įsipareigojimus visoms institucijoms, todėl siūlome patikslinti Energetikos įstatymo projektą, jame nurodant, koku atveju bus taikoma ši nuostata – kai skola vienai institucijai viršys 10 tūkst. eurų sumą ar kai tokio dydžio įsiskolinimas susidarys susumavus visose institucijose turimas skolas. Papildomai siūlome tikslinti Energetikos įstatymo projekto 5 straipsnio 7 dalimi keičiamo Energetikos įstatymo 24 straipsnio 9 dalies 2 punktą, jį

papildant Energetikos įstatymo projekto 3 straipsnio 2 dalyje vartojama formuluote „jeigu dėl šių mokestinių nepriemokų ir (arba) pradelstų įsipareigojimų mokėjimas yra atidėtas Lietuvos Respublikos teisės aktų nustatyta tvarka arba dėl jų vyksta ginčas ginčus nagrinėjančioje institucijoje, laikoma, kad asmuo mokestinių nepriemokų neturi“.

Taip pat, atsižvelgiant į Projektų aiškinamajame rašte išdėstytus leidimų galiojimo sustabdymo dėl mokestinių nepriemokų tikslus, Energetikos įstatymo projekte siūlome nustatyti, kad leidimas verstis didmeninės prekybos naftos produktais veikla, kai asmuo turi mokestinių nepriemokų, negali būti išduodamas.

1.3. Atsižvelgiant į tai, kad, atliekant ūkio subjektų veiklos priežiūros veiksmus, naftos produktų prekyba besiverčiančiose įmonėse yra nustatomi neteisėtos veiklos vykdymo atvejai, kuriais bandoma nuslėpti mokėtinus mokesčius (neregistruotos talpyklos, vamzdynais sujungtos su registruotomis talpyklomis, neplombuoti degalų skaitikliai, pažeistos jungtys tarp elektroninio kasos aparato ir degalų išdavimo kolonėlės, pažeistos vamzdynų jungtys tarp kuro talpos (-ų) ir degalų išdavimo kolonėlės ir pan.), siūlome papildyti Energetikos įstatymo 21 straipsnio 5 dalį, numatant, kad licencijos, leidimo ar atestato galiojimas sustabdomas nedelsiant, bet ne vėliau kaip per vieną dieną, jeigu atliekant priežiūros veiksmus, naftos produktų prekyba besiverčiančiose įmonėse yra nustatomos neregistruotos talpyklos, vamzdynais sujungtos su registruotomis talpyklomis, neplombuoti degalų skaitikliai, pažeistos jungtys tarp elektroninio kasos aparato ir degalų išdavimo kolonėlės, pažeistos vamzdynų jungtys tarp kuro talpos (-ų) ir degalų išdavimo kolonėlės.

1.4. Energetikos įstatymo projekto 5 straipsnio 1 dalimi keičiamoje Energetikos įstatymo 24 straipsnio 3 dalyje siūloma nustatyti, kad leidimas verstis didmeninės prekybos nefasuotais naftos produktais veikla išduodamas asmenims, kurie, be kita ko, pateikia Energetikos įstatymo 24 straipsnio 8 ir 9 dalyse nustatyto dydžio laidavimo arba garantijos dokumentus. Energetikos įstatymo projektu keičiamo Energetikos įstatymo 24 straipsnio 9 dalies 3 punkte taip pat yra siūloma nustatyti, kad laidavimo arba garantijos dydis gali būti sumažintas, jeigu to prašantis asmuo kaip vieną iš sąlygų atitinka sąlygą didmeninės prekybos nefasuotais naftos produktais veiklą vykdyti ne trumpiau nei vienerius metus iki prašymo pateikimo dienos. Įvertinus šią formuluotę darytina išvada, kad laidavimo arba garantijos dydžio sumažinimo institutas negali būti taikomas kreipimosi dėl leidimo išdavimo metu, kadangi jį galima taikyti tik tuomet, kai subjektas jau turėdamas leidimą veikia ne mažiau kaip vienerius metus. Atsižvelgiant į tai, siūlome šiuo aspektu tikslinti Energetikos įstatymo projektu keičiamo Energetikos įstatymo 24 straipsnio 3 dalį, joje atsisakant nuorodos į Energetikos įstatymo 24 straipsnio 9 dalį.

1.5. Siekiant užtikrinti, kad nebūtų apribotos pirkėjų galimybės įsigyti nefasuotus naftos produktus iš, pavyzdžiui, kitoje šalyje, kurioje toks leidimas nereikalingas, veikiančio didmenininko, taip užtikrinant valstybių narių ūkio subjektų teisę verstis didmenine prekyba nefasuotais naftos produktais Lietuvoje, siūlome patikslinti Energetikos įstatymo projekto 5 straipsnio 4 dalimi keičiamo Energetikos įstatymo 24 straipsnio 5 dalies 10 punktą, jame nurodant, kad nefasuotus naftos produktus Lietuvos Respublikoje galima įsigyti tik iš asmenų, turinčių galiojantį leidimą verstis prekybos nefasuotais naftos produktais veikla.

Be to, pagal Energetikos įstatymo projekto 5 straipsnio 4 dalimi siūlomą nustatyti reguliavimą, energetikos įmonė, turinti leidimą verstis nefasuotais naftos produktais, nefasuotus naftos produktus gali įsigyti tik iš asmenų, turinčių galiojantį leidimą verstis *didmeninės* prekybos nefasuotais naftos produktais veikla. Atkreiptinas dėmesys, kad siekiamu įtvirtinti reguliavimu energetikos įmonei, turinčiai leidimą verstis nefasuotais naftos produktais, užkertama galimybė naftos produktus įsigyti iš asmens, turinčio galiojantį leidimą verstis mažmenine prekyba nefasuotais naftos produktais. Atsižvelgiant į tai, siūlome išbraukti žodį „didmeninės“.

1.6. Vadovaujantis Lietuvos Respublikos teisėkūros pagrindų įstatymo 20 straipsnio 4 dalimi, teisės aktai, keičiantys ar nustatantys naują ūkio subjektų veiklos ar jos priežiūros teisinį reguliavimą, paprastai įsigalioja gegužės 1 dieną arba lapkričio 1 dieną, tačiau visais atvejais ne anksčiau kaip po trijų mėnesių nuo jų oficialaus paskelbimo dienos. Atsižvelgiant į tai, pasiūlymų Vyriausybei ir kitoms institucijoms priimti įstatymo įgyvendinamuosius teisės aktus, susijusius su

ūkio subjektų veiklos ar priežiūros reguliavimu, terminas turėtų būti 3 mėn. ankstesnis, nei įstatymo įsigaliojimo data. Įvertinus tai, siūlome koreguoti Energetikos įstatymo projekto 6 straipsnio 1–2 ir 6–7 dalis, jose nustatant atitinkamus teisės aktų įsigaliojimo terminus. Taip pat, Energetikos įstatymo projekto 6 straipsnį siūlome papildyti 8 dalimi, nurodančia, kad iki Energetikos įstatymo projekto įsigaliojimo dienos pateikti asmenų prašymai dėl leidimų nurodytų Energetikos įstatymo 24 straipsnio 1 dalyje išdavimo baigiami nagrinėti ir sprendimai priimami vadovaujantis iki Energetikos įstatymo projekto įsigaliojimo dienos galiojusiomis Energetikos įstatymo ir kitų teisės aktų nuostatomis.

Taip pat, atsižvelgiant į tai, kad ūkio subjektai, pradėdami tam tikros rūšies ekonominę veiklą, planuoja savo investicijas į veiklą bei šių investicijų grąžą ir siekiant užtikrinti teisėtų lūkesčių principą, siūlome tikslinti Energetikos įstatymo projekto 6 straipsnio 3 dalį, ir šiuo metu veikiančioms įmonėms nustatyti ne mažesnę kaip vienerių metų laidavimo arba garantijos dokumento pateikimo terminą.

1.7. Siūlome tikslinti Administracinių nusižengimų kodekso projekto 1 straipsniu keičiamo Lietuvos Respublikos administracinių nusižengimų kodekso (toliau – ANK) 172 straipsnio pavadinimą, nes aptariamo straipsnio pavadinimas neatitinka jo turinio.

2. Nepritarti Energetikos įstatymo projekto 1–2 straipsniuose, 4 straipsnio 2 dalyje, 5 straipsnio 5 ir 8 dalyse, 6 straipsnio 4–5 dalyse ir Administracinių nusižengimų kodekso projekto 2 straipsnyje siūlomoms teisinio reguliavimo priemonėms dėl šių priežasčių:

2.1. Projektų aiškinamajame rašte nurodoma, kad Projektais siūlomų teisinio reguliavimo priemonių tikslas – užkirsti kelią mokesčių vengimui didmeninės prekybos naftos produktais rinkoje, sąžiningos konkurencijos iškraipymui bei pasitikėjimo valstybės institucijomis mažėjimui. Siekiant šio tikslo, Energetikos įstatymo projektu *inter alia* siekiama centralizuoti leidimų verstis didmeninės prekybos naftos produktais veikla išdavimą, t. y. nustatyti, kad šią funkciją centralizuotai vykdytų viena valstybės institucija – Valstybinė kainų ir energetikos kontrolės komisija (toliau – Komisija).

Projektų aiškinamajame rašte nėra pateikiami jokie argumentai, pagrindžiantys tai, kad šiuo metu galiojantis leidimų išdavimo reglamentavimas yra ydingas, todėl nėra aišku, kaip Energetikos įstatymo projektu siūloma priemonė – subjekto, išduodančio leidimus, pakeitimas – padėtų pasiekti Projektų aiškinamajame rašte nurodytą tikslą. Šiuo metu leidimus verstis prekybos (tiek didmeninės, tiek mažmeninės) naftos produktais veikla išduoda savivaldybės administracijos direktoriai savivaldybės teritorijoje. Pažymėtina, kad Komisija yra nacionalinė reguliavimo institucija, kurios funkcijos apibrėžiamos Europos Sąjungos teisės aktuose – 2009 m. liepos 13 d. Europos Parlamento ir Tarybos direktyvoje 2009/73/EB dėl gamtinių dujų vidaus rinkos bendrųjų taisyklių, panaikinančioje Direktyvą 2003/55/EB (OL 2009, L 211, p. 94), 2009 m. liepos 13 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamente (EB) Nr. 715/2009 dėl teisės naudotis gamtinių dujų perdavimo tinklais sąlygų, panaikinančiame Reglamentą (EB) Nr. 1775/2005 (OL 2009, L 211, p. 36), 2011 m. spalio 25 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamente (ES) Nr. 1227/2011 dėl didmeninės energijos rinkos vientisumo ir skaidrumo ir kt. Pažymėtina, kad įprastai Europos šalių praktikoje nacionalinės reguliavimo institucijos neatlieka ūkio subjektų, prekiaujančių naftos produktais didmeninėje rinkoje, leidimų išdavimo ir priežiūros funkcijų. Papildomai paminėtina, kad pagal Energetikos įstatymo 8 straipsnio 9 dalyje nustatytas Komisijos funkcijas bei minėtus Europos Sąjungos teisės aktus, reguliavimas ir veiklos priežiūra, kuriuos atlieka Komisija, yra pagrįsti tuo atveju, kai siekiama sudaryti sąlygas, užkertančias kelią asmenims piktnaudžiauti didele įtaka rinkoje, kas nėra suderinama su naftos sektoriaus dalyvių veikimu rinkos ekonomikos sąlygomis.

Atsižvelgiant į tai, kas išdėstyta, siūlytina atsisakyti Energetikos įstatymo projekto nuostatų, kuriomis leidimų verstis didmeninės prekybos naftos produktais veikla išdavimo funkcija deleguojama Komisijai.

2.2. Energetikos įstatymo projekto 5 straipsnio 8 dalimi siūloma Energetikos įstatymo 24 straipsnį papildyti nauja 10 dalimi, nustatančia, kad laidavimo arba garantijos dokumentų išdavimo, dydžio nustatymo tvarką bei laidavimo arba garantijos panaudojimo sąlygas ir tvarką

nustato Vyriausybė ar jos įgaliota institucija. Atsižvelgiant į tai, kad esminės ūkinės veiklos sąlygos, draudimai ir ribojimai, darantys esminį poveikį ūkinei veiklai, gali būti nustatyti tik įstatymu, siūlome atsisakyti Energetikos įstatymo projekto 5 straipsnio 8 dalies, o laidavimo arba garantijos dydžio nustatymo tvarką bei laidavimo arba garantijos panaudojimo sąlygas ir tvarką nustatyti Energetikos įstatymo projektu keičiamame Energetikos įstatyme. Taip pat, įvertinus tai, kad laidavimo ar garantijos dokumentas pagal Energetikos įstatymo projektą gali būti išduotas Europos ekonominėje erdvėje veikiančios kredito įstaigos ar jos padalinio, arba draudimo bendrovės, nepritariame siūlymui nustatyti laidavimo arba garantijos dokumento išdavimo tvarką.

2.3. Atsižvelgiant į tai, kad šiuo metu nustatyta leidimų verstis didmeninės prekybos naftos produktais veikla tvarka numato neterminuotą šių leidimų išdavimą, siūlome atsisakyti Energetikos įstatymo projekto 6 straipsnio 4–5 dalyse įtvirtintų nuostatų, susijusių su terminuotu leidimų verstis didmeninės prekybos naftos produktais veikla galiojimu, įvertinus tai, kad šios nuostatos gali pažeisti ūkio subjektų, užsiimančių didmenine prekyba nefasuotais naftos produktais ir suskystintomis naftos dujomis, teisėtų lūkesčių principą.

2.4. Administracinių nusižengimų kodekso projekto 2 straipsniu siūlomas atsakomybės griežtinimas už naftos produktų ir (ar) naftos valstybės atsargų nesukaupimą ar netinkamos kokybės valstybės atsargų sukaupimą nėra pagrįstas objektyviais ANK 330 straipsnyje numatyto teisinio reguliavimo nepakankamumą pagrindžiančiais duomenimis, leidžiančiais teigti, kad šiuo metu numatyta atsakomybė neefektyvi (nenurodomas pažeidimų skaičiaus pokytis per pastaruosius kelis metus, pažeidimų mastas ir jais padaroma žala ir (ar) kiti objektyvūs duomenys, pagrindžiantys baudų didinimo poreikį). Be to, Projektą aiškinamojo rašto 4 punkto dalyje „Dėl atsargų lengvatų panaikinimo“ pateikti administracinės atsakomybės griežtinimo motyvai („atsargų kaupimo lengvatų panaikinimas bei minėtųjų sankcijų sugriežtinimas taptų papildomomis kliūtimis netrukdomai steigti įmones mokesčių grobstymo tikslais“) neatitinka administracinės nuobaudos paskirties, apibrėžtos ANK 22 straipsnio 2 dalyje. Administracinių nusižengimų kodekso projekto 2 straipsnyje siūloma už ANK 330 straipsnio 3 dalyje numatytą administracinį nusižengimą nustatyti nuo keturių tūkstančių iki aštuonių tūkstančių eurų baudą. Siūloma nuostata prieštarauja ANK 25 straipsnio 2 daliai, nustatančiai, kad asmeniui gali būti skiriama ne didesnė negu šeši tūkstančiai eurų bauda. Atsižvelgiant į tai, kas išdėstyta, Administracinių nusižengimų kodekso projekto 2 straipsnio siūlytina atsisakyti.

Ministras Pirmininkas

Energetikos ministras

Energetikos ministerijos
Teisės skyriaus vedėja

Ramunė Mikalauskienė

2017-04-20

Energetikos ministras

Žygimantas Vaičiūnas

2017-04-20

Atspausdinta iš e-seimas.lrs.lt

**LIETUVOS RESPUBLIKOS SEIMO VALDYBA****SPRENDIMAS
DĖL ĮSTATYMŲ PROJEKTŲ IŠVADŲ**2017 m. sausio 11 d. Nr. SV-S-69
Vilnius

Lietuvos Respublikos Seimo valdyba, vadovaudamasi Lietuvos Respublikos Seimo statuto 138 straipsniu ir atsižvelgdama į Seimo 2016 m. gruodžio 20 d. posėdžio protokolus Nr. SPP-22 ir Nr. SPP-23 bei į Seimo Ekonomikos ir Kaimo reikalų komitetų siūlymus, n u s p r e n d ž i a:

Prašyti Lietuvos Respublikos Vyriausybės pateikti Lietuvos Respublikos Seimui išvadas dėl šių įstatymų projektų:

- W 1. Lietuvos Respublikos energetikos įstatymo Nr. IX-884 8, 13, 21, 23 ir 24 straipsnių pakeitimo įstatymo projekto Nr. XIIP-4538.
- W 2. Lietuvos Respublikos naftos produktų ir naftos valstybės atsargų įstatymo Nr. IX-986 2 straipsnio pakeitimo įstatymo projekto Nr. XIIP-4539.
- W 3. Lietuvos Respublikos administracinių nusižengimų kodekso 172 ir 330 straipsnių pakeitimo įstatymo projekto Nr. XIIP-4540.
4. Lietuvos Respublikos valstybės informacinių išteklių valdymo įstatymo Nr. XI-1807 2, 5, 6, 10, 11, 18, 19, 24, 27, 29, 30, 31, 34, 35, 36, 39, 40 straipsnių pakeitimo įstatymo projekto Nr. XIIP-4852.
5. Lietuvos Respublikos administracinių nusižengimų kodekso 552 straipsnio pakeitimo įstatymo projekto Nr. XIIP-4853.
6. Lietuvos Respublikos valstybės informacinių išteklių valdymo įstatymo Nr. XI-1807 pakeitimo įstatymo projekto Nr. XIIP-24.
7. Lietuvos Respublikos piniginės socialinės paramos nepasiturintiems gyventojams įstatymo Nr. IX-1675 7, 11 ir 23 straipsnių pakeitimo įstatymo projekto Nr. XIIP-241.
8. Lietuvos Respublikos žuvininkystės įstatymo Nr. VIII-1756 17² straipsnio papildymo ir 17⁵ straipsnio pakeitimo įstatymo projekto Nr. XIIP-249.

Seimo Pirmininkas

Viktoras Pranckietis

**LIETUVOS RESPUBLIKOS ENERGETIKOS ĮSTATYMO NR. IX-884 8, 13, 21, 23 IR 24
STRAIPSNIŲ PAKEITIMO ĮSTATYMO, LIETUVOS RESPUBLIKOS
NAFTOS PRODUKTŲ IR NAFTOS VALSTYBĖS ATSARGŲ ĮSTATYMO NR. IX-986 2
STRAIPSNIO PAKEITIMO ĮSTATYMO IR LIETUVOS RESPUBLIKOS
ADMINISTRACINIŲ NUSIŽENGIMŲ KODEKSO NR. XII-1869 172 IR 330 STRAIPSNIŲ
PAKEITIMO ĮSTATYMO
PROJEKTŲ
AIŠKINAMASIS RAŠTAS**

1. Įstatymo projekto rengimą paskatinusios priežastys, parengto projekto tikslai ir uždaviniai.

Lietuvos Respublikos energetikos įstatymo Nr. IX-884 8, 13, 21, 23 ir 24 straipsnių pakeitimo įstatymo projektas (toliau – Energetikos įstatymo projektas), Lietuvos Respublikos naftos produktų ir naftos valstybės atsargų įstatymo Nr. IX-986 2 straipsnio pakeitimo projektas (toliau – Naftos produktų ir naftos valstybės atsargų įstatymo projektas) ir Lietuvos Respublikos administracinių nusižengimų kodekso Nr. XII-1869 172 ir 330 straipsnių pakeitimo įstatymo projektas (toliau – Administracinių nusižengimų kodekso projektas) (toliau kartu – Įstatymų projektai) parengti reaguojant į stebimas šešėlinės ekonomikos plėtros tendencijas didmeninės prekybos naftos produktais rinkoje.

Lietuvos laisvosios rinkos instituto tyrimo duomenimis nelegalus kuras Lietuvoje sudaro apie dešimtadalį rinkos¹. Be to, nuo 2015 m. pradžios pastebima, kad Lietuvos didmeninėje naftos produktų rinkoje veikia nesąžiningi ir galimai nusikalstamą veiklą vykdančys subjektai, kurie pirkėjams siūlo degalus už reikšmingai mažesnę kainą nei juos parduoda kiti rinkos dalyviai. Tikėtina, kad dalis šių degalų parduodami pigiau nei rinkos kainomis, nes už juos nėra sumokami visi privalomi mokesčiai. Atlikus skaičiavimus paaiškėjo, kad į Lietuvą per mėnesį įvežama bent 10 tūkst. tonų naftos produktų, už kuriuos nesumokamas pridėtinės vertės mokestis (toliau – PVM). Tokiu būdu į Lietuvos biudžetą per mėnesį nesurenkama ne mažiau kaip 2 mln. EUR mokesčių. Šios problemos mastą taip pat atskleidžia ir pastaruoju metu Finansinių nusikaltimų tyrimų tarnybos (toliau – FNTT) išaiškinti sukčiavimo atvejai. Kovo viduryje FNTT išaiškintos PVM grobstymo schemos atveju iš Latvijos į Lietuvos rinką buvo atgabenta apie 60 tūkst. tonų degalų, kurie buvo realizuojami mažuose degalinių tinkluose bei parduodami transporto veiklą vykdančioms bendrovėms. Sukūrus sudėtingą sukčiavimo schemą vos per vienerius nusikalstamos veiklos metus į valstybės biudžetą buvo nesumokėta apie 12 mln. EUR PVM. Schemoje buvo naudojamos 24 Lietuvos bendrovės, kurios nevykdė realios ekonominės veiklos ir nemokėjo mokesčių. Be to, organizuotos grupuotės, siekdamos užmaskuoti savo nusikalstamą veiklą ir išvengti PVM sumokėjimo, savo veikloje naudojo fiktyvių Latvijoje, Estijoje, Kipre, Lenkijoje, Čekijoje ir Bulgarijoje registruotų bendrovių tinklą.² Kita, tuo pačiu principu 2014 – 2015 metų laikotarpiu veikusi, grupuotė, FNTT išaiškinta praėjusių metų gruodį, taip pat nusišė apie 8 mln. EUR PVM. Nusikalstamai veiklai vykdyti vien Lietuvoje buvo naudojama 12 įmonių, kurios tik imituodavo ūkinę finansinę veiklą, o įskaitant ir registruotas užsienio šalyse viso scheme dalyvavo 24 bendrovės.³ Tokiu būdu vos dvi nusikalstamos grupuotės, veikdamos pagal panašią nusikalstamą prekybos naftos produktais schemą, į valstybės biudžetą nesumokėjo apie 20 mln. EUR PVM.

Remiantis Europos Komisijos duomenimis, bendras PVM grobstymo mastas prekyboje tarp Europos Sąjungos valstybių narių siekia apie 50 mlrd. EUR per metus bei yra keliamos iniciatyvos šiai problemai spręsti⁴. Tarp valstybės institucijų Lietuvoje taip pat sutariama, jog ši problemos egzistuoja. Vadovaujantis VMI pateikta informacija, šiuo metu yra išduoti 274 leidimai verstis didmenine prekyba nefasuotais naftos produktais, nors Lietuvos teritorijoje veikia

¹ Lietuvos laisvosios rinkos institutas, „Lietuvos šešėlinė

Ekonomika“ Nr. 4, 2015. <http://www.llri.lt/wp-content/uploads/2014/05/LSE-2015-po-viena-psl.pdf>

² Finansinių nusikaltimų tyrimo tarnybos pranešimas. <http://www.fntt.lt/lt/news/view/?id=1151>

³ Finansinių nusikaltimų tyrimo tarnybos pranešimas. <http://www.fntt.lt/lt/news/view/?id=1136>

⁴ Komisijos komunikatas Europos Parlamentui, Tarybai ir Europos ekonomikos ir socialinių reikalų komitetui dėl PVM veiksmų plano, 2016. <http://ec.europa.eu/transparency/regdoc/rep/1/2016/LT/1-2016-148-LT-F1-1.PDF>

tik apie 900 degalinių. Taigi, trims degalinėms tenka po vieną didmenininką ir toks pasiskirstymas akivaizdžiai rodo iškreiptą bei tikrovės neatitinkančią situaciją.

Šiame kontekste Įstatymų projektais siūlomos kompleksinės priemonės leistų tinkamai sureguliuoti didmeninės prekybos naftos produktais veiklos sąlygas, rinkoje užtikrinti sąžiningą konkurenciją bei kovoti su mokesčių vengimu. Pabrėžtina, jog leidimų išdavimo sąlygų griežtinimas ir kitų, papildomų, priemonių įtvirtinimas atitinka būtinumo, proporcingumo ir nediskriminavimo principus. Esama licencijavimo sistema su nustatytais minimaliais reikalavimais neužtikrina išvardintų tikslų pasiekimo, tad mažiau griežtos priemonės nėra efektyvios. Be to, Įstatymų projektais siūlomos pataisos leistų apsaugoti viešąjį interesą dėl mokesčių surinkimo bei būtų vienodai ir lygiai taikomos visiems rinkos dalyviams.

Įstatymų projektų **tikslas** – užkirsti kelią mokesčių vengimui didmeninės prekybos naftos produktais rinkoje, sąžiningos konkurencijos iškraipymui bei pasitikėjimo valstybės institucijomis mažėjimui.

Siekiant šio tikslo, Įstatymų projektais ketinama įgyvendinti šiuos **uždavinius**:

1. numatyti reikalavimą pateikti garantiją siekiant gauti leidimą verstis didmenine prekyba nefasuotais naftos produktais;
2. centralizuoti leidimų verstis didmenine prekyba naftos produktais išdavimą bei numatyti pareigą atsakingai institucijai viešai skelbti informaciją apie išduotus leidimus;
3. išplėsti teisę stabdyti išduotus leidimus verstis prekybos naftos produktais veikla;
4. nustatyti pirkėjo pareigą įsigyti produktus tik iš leidimus verstis didmenine prekyba nefasuotais naftos produktais turinčių ūkio subjektų bei finansines sankcijas už šio reikalavimo pažeidimą;
5. atsisakyti atsargų kaupimo lengvatų ir sugriežtinti atsakomybę už šios pareigos nevykdymą.

2. Įstatymo projekto iniciatoriai (institucija, asmenys ar piliečių įgalioti atstovai) ir rengėjai.

Pirminis teikiamų Įstatymų projektų siūlytojas – Lietuvos verslo konfederacija.

Rengiant teikiamus Įstatymų projektus dalyvavę organizacijos bei institucijos: Lietuvos Respublikos finansų ministerija, Lietuvos Respublikos energetikos ministerijos, Valstybinė mokesčių inspekcija prie Lietuvos Respublikos finansų ministerijos, Lietuvos naftos produktų prekybos įmonių asociacija.

3. Kaip šiuo metu yra reguliuojami įstatymo projekte aptarti teisiniai santykiai.

Energetikos įstatymo 8 str. 9 d. 8 p. yra nustatyta, kad Valstybinė kainų ir energetikos kontrolės komisija yra atsakinga už energetikos veiklos licencijavimą bei šia veikla užsiimančių įmonių priežiūrą ir kontrolę.

Energetikos įstatymo 13 str. 1 d. 2 p., 23 str. 7 d. ir 24 str. 6 d. nustato, jog leidimų verstis didmenine ir mažmenine prekyba nefasuotais naftos produktais bei suskystintomis naftos dujomis išdavimas, sustabdymas ir kitos susijusios funkcijos yra Savivaldybės administracijos direktoriaus kompetencija. Jos atliekamos Leidimų verstis prekybos naftos produktais veikla išdavimo taisyklėse nustatyta tvarka.

Energetikos įstatymo 23 str. 5 d. 3 p. ir 24 str. 4 d. 2 p. yra pateikiamas sąrašas nusikalstamų veikų, dėl kurių asmenims, siekiantiems gauti leidimą verstis prekyba naftos produktais, per pastaruosius penkerius metus negali būti įsiteisėjęs apkaltinamasis teismo nuosprendis. Numatoma, kad leidimas nėra neišduodamas tik tuo atveju, jei šios veikos yra padarytos disponuojant naftos produktais. Energetikos įstatymo 21 str. 5 d. 4 p. taip pat nurodoma, kad leidimai stabdomi, paaiškėjus, jog šis reputacijos reikalavimas yra netenkinamas.

Energetikos įstatymo 24 str. 3 d. yra įtvirtinta, kad leidimas verstis didmenine prekyba nefasuotais naftos produktais yra išduodamas fiziniams ar juridiniams asmenims, atitinkantiems 2 str. 1 d. pateiktą asmens apibrėžimą.

Energetikos įstatymo 24 str. 5 d. yra išvardintos sąlygos, kurių turi laikytis leidimą verstis prekyba nefasuotais naftos produktais turinti energetikos įmonė, tarp kurių nėra įtvirtintos pareigos šiuos produktus įsigyti tik iš leidimus turinčių ūkio subjektų.

Administracinių nusižengimų kodekso 172 str. numato baudas nuo 300 iki 3000 EUR už naftos produktų pardavimą didmeninėje ar mažmeninėje prekyboje nesilaikant licencijuojamos veiklos sąlygų ar neturint licencijos. Atitinkamos baudos pirkėjui nėra įtvirtintos.

Naftos produktų ir naftos valstybės atsargų įstatymo 2 str. 2 d. pateiktas įpareigosios įmonės sąvokos apibrėžimas, nurodant, kad atsargas kaupti turi tik tos įmonės, kurių perdirbtų, pagamintų, importuotų ar įvežtų naftos produktų ir naftos kiekis per metus viršija 1 000 tonų benzino ar mazuto arba 2 500 tonų dyzelino.

Administracinių nusižengimų kodekso 330 str. nustato baudas nuo 300 iki 6000 EUR už įpareigosios įmonės įsipareigojimų nevykdymą – valstybės atsargų nesukaukimą arba netinkamos kokybės valstybės atsargų sukaupimą.

4. Kokios siūlomos naujos teisinio reguliavimo nuostatos ir kokių teigiamų rezultatų laukiama.

Dėl reikalavimo pateikti garantiją

Energetikos įstatymo projektu siūloma Energetikos įstatymo 24 str. papildyti nuostatomis, numatančiomis, kad leidimą verstis didmenine prekyba nefasuotais naftos produktais siekiantis gauti asmuo privalo pateikti 1 mln. EUR arba, jei ūkio subjektas atitinka nustatytus objektyvius kriterijus, 0,1 mln. EUR vertės garantiją (banko garantiją arba draudimo bendrovės išduotą laidavimo draudimą). Ši garantija leistų užtikinti ateityje mokėtinų mokesčių sumokėjimą. O kriterijais, kuriuos atitinkantis ūkio subjektas nustatyta tvarka turėtų teisę pateikti mažesniąją garantiją, laikytini:

1. ne mažesnis nei 250 tūkst. EUR dydžio nuosavo kapitalo turėjimas;
2. neturėjimas didesnių kaip 1500 EUR dydžio mokesčių nepriemokų ir (arba) pradelstų įsipareigojimų biudžetams ir (arba) fondams, į kuriuos mokamus mokesčius administruoja Valstybinė mokesčių inspekcija, ir (arba) Valstybinio socialinio draudimo fondo biudžetui ir (arba) muitinei;
3. didmeninės prekybos nefasuotais naftos produktais veiklos vykdymas ne trumpiau nei vienerius metus iki prašymo leidimui gauti pateikimo dienos.

Siūlymas nustatyti garantijos reikalavimą yra paremtas kitų, su mokesčių vengimo schemomis didmeninės prekybos naftos produktais sektoriuje susidūrusių, Europos Sąjungos šalių narių gerąja praktika. Estijoje, priklausomai nuo to, ar naftos produktai pateikti autorizuotai prekybai (išleisti į laisvą apyvartą), yra taikoma 0,1 mln. EUR arba 1 mln. EUR garantijos suma. Čekijoje numatytas 20 mln. arba 10 mln. CZK (0,74 mln. arba 0,37 mln. EUR) garantijos reikalavimas. Lenkijoje ši suma siekia 10 mln. PLN (2,34 mln. EUR), nepriklausomai nuo licencijuojamos prekybos naftos produktais rūšies. Garantijų įvedimas minėtose šalyse turėjo teigiamą efektą – pagerėjo tarpinstitucinis bendradarbiavimas, be to, dėl garantijas suteikiančių finansų ar draudimo įstaigų atliekamo bendrovių, prašančių prievolių įvykdymo užtikrinimo, įvertinimo, buvo sudarytos sąlygos šią veiklą vykdančių įmonių patikimumui didėti.

Pabrėžtina, jog tokio pobūdžio reikalavimai Lietuvoje jau sėkmingai taikomi kitose srityse. Pavyzdžiui, mokesčių sumokėjimo užtikrinimui skirtos garantijos reikalavimas iš akcizais apmokestinamų prekių sandėlio savininko numatytas Lietuvos Respublikos akcizų įstatymo 3 str. 3 d. Lietuvos Respublikos elektros energetikos įstatyme taip pat minimas reikalavimas pateikti garantijas dėl atsiskaitymo už elektros energijos persiuntimą perdavimo tinklais ir elektros energijos persiuntimą skirstomaisiais tinklais. Lietuvos Respublikos turizmo įstatymo 8 str. numatyta pareiga kelionių organizatoriui pateikti prievolių įvykdymo užtikrinimą – laidavimo draudimą, finansų įstaigos laidavimą ar garantiją. Lietuvos Respublikos prekybinės laivybos įstatymo 42 str. 13 d. 3 p. taip pat numato teisę uostą valdančiai įmonei sutartyje su atestuoju asmeniu dėl uosto rinkliavų mokėjimo tvarkos numatyti pareigą pateikti banko išduotą garantiją arba draudimo bendrovės išduotą laidavimo draudimą.

Dėl reikalavimų reputacijai sugriežtinimo

Siekiant sugriežtinti reputacijos reikalavimus asmenims, norintiems gauti ar turintiems leidimus verstis prekyba suskystintomis naftos dujomis ar nefasuotais naftos produktais, Energetikos įstatymo projektu siūloma Energetikos įstatymo 21 str. 5 d. 4 p., 23 str. 5 d. 3 p. ir 24 str. 4 d. 2 p. atsisakyti detalizavimo, kad nusikalstamos veikos yra padarytos disponuojant būtent naftos produktais.

Kaip rodo praktika, nusikalstama veikla didmeninėje naftos produktų rinkoje paprastai užsiima jau už įvairias nusikalstamas veikas teisti asmenys – egzistuoja pakartotinių pažeidimų rizika. Pateikiant pavyzdį, FNTT atskleidus dvi Vilniuje ir Mažeikiuose veikusias organizuotas grupes, paaiškėjo, prieš trejus metus lygtinai iš pataisos įstaigos anksčiau paleistas grupuotės organizatorius į sudėtingą PVM grobstymo schemą įtraukė ne tik savo sūnų, vadovavusį bendrovei, besiverčiančiai didmenine prekyba naftos produktais bei transporto paslaugomis, bet ir dar 10 asmenų.⁵

Pažymime, jog griežti reikalavimai reputacijai yra sėkmingai taikomi ir kitose srityse. Lietuvos Respublikos mokėjimo įstaigų įstatymu reputacijos reikalavimai yra numatyti bankų vadovams bei asmenims, įgyjantiems mokėjimo įstaigos kvalifikuotąją įstatinio kapitalo ar balsavimo teisių dalį. Panašūs reikalavimai reputacijai yra taikomi ir asmenims, veikiantiems elektros energetikos sektoriuje. Lietuvos Respublikos alkoholio kontrolės įstatymo 18¹ str. taip pat numato reputacijos reikalavimus įmonių, siekiančių gauti licenciją alkoholio gamybai ar prekybai, vadovams ir kitiems darbuotojams.

Dėl leidimų galiojimo sustabdymo

Energetikos įstatymo projektu siūloma papildyti Energetikos įstatymo 21 str. 5 d. nauju 6 p., numatant papildomus pagrindus leidimo vestis didmeninės prekybos nefasuotais naftos produktais veikla galiojimo sustabdymui, jeigu nepriemokos biudžetui, Valstybinio socialinio draudimo fondui ir muitinei ir (arba) pradelsti įsipareigojimais leidimo galiojimo metu viršija 10 tūkst. EUR sumą ir jeigu dėl šios sumos nėra ginčo ginčus nagrinėjančiose institucijose ir (ar) dėl šių nepriemokų ir (arba) pradelstų įsipareigojimų nėra priimto kito specialaus statuso, kuris yra nustatomas teisės aktu nustatyta tvarka. Ši pataisa padėtų efektyviai kovoti su fiktyvių įmonių veikla ir suteiktų reikšmingą kontrolės priemonę, kuri leistų iš anksto pastebėti didėjančią mokesčių mokėtojo riziką bei prevenciškai atgrasytų tokius asmenis nuo mokesčių vengimo.

Dėl leidimų išdavimo centralizavimo

Energetikos įstatymo projektu siūloma keisti leidimų verstis didmenine prekyba nefasuotais naftos produktais ir suskystintomis naftos dujomis išdavimo tvarką. Įpareigoti, kad šią funkciją vykdytų ne Savivaldybės, bet centralizuotai viena valstybės institucija – Valstybinė kainų ir energetikos kontrolės komisija (toliau – Komisija), kuri, pagal Energetikos įstatymo 8 str. 1 d., reguliuoja energetikos srityje veikiančių subjektų veiklą ir atlieka valstybinę energetikos priežiūrą. Savivaldybėms paliekama atsakomybė tik už leidimų mažmeninei prekybai išdavimą, kadangi ši veikla yra susieta su konkrečia vieta. Kartu, Energetikos įstatymo 23 str. 7 d. bei 24 str. 6 d. pakeitimais, siūloma numatyti Komisijos pareigą viešai skelbti aktualią informaciją apie ūkio subjektams išduotus leidimus, kas leis efektyviau įgyvendinti šią veiklą vykdančių įmonių priežiūrą ir sudarys sąlygas pirkėjams įsitikinti, kad naftos produktus įsigyja iš galiojantį leidimą turinčio subjekto.

Dėl pirkėjo atsakomybės įtvirtinimo

Siūloma papildyti Energetikos įstatymo 24 str. 5 d. nauju 10 p., nustatant pareigą energetikos įmonėms naftos produktus įsigyti tik iš asmenų, turinčių galiojantį leidimą verstis didmenine prekyba nefasuotais naftos produktais. Pabrėžtina, jog analogiška priemonė yra įtvirtinta Lietuvos Respublikos alkoholio kontrolės įstatymo 17 str. Kartu siūloma papildyti Administracinių nusižengimų kodekso 172 str., numatant finansines sankcijas pirkėjui už minėtosios pareigos nevykdymą. Pirkėjo galimybes įsitikinti, ar naftos produktus perka iš leidimą turinčio subjekto, leis

⁵ Finansinių nusikaltimų tyrimo tarnybos pranešimas. <http://www.fntt.lt/lt/news/view/?id=1151>

užtikrinti Energetikos įstatymo projektu siūloma pataisa, įpareigojanti Komisiją viešai skelbti informaciją apie išduotus leidimus.

Įstatymų projektų rengėjų nuomone, ši priemonė yra būtina siekiant sumažinti galimybes neteisėtai realizuoti naftos produktus rinkoje. Ji aktuali ir tuo požiūriu, kad fiktyviai įsteigtos įmonės gali vengti pateikti leidimo išdavimui privalomą garantiją ir veikti be jo. Todėl vien tik pardavėjui numatyta atsakomybė būtų nepakankamai efektyvi.

Dėl atsargų lengvatų panaikinimo

Siūloma patikslinti Naftos produktų ir naftos valstybės atsargų įstatymo 2 str. 2 d. pateiktą įpareigosios įmonės sąvokos apibrėžimą, atsisakant išimties, leidžiančios atsargų nekaupiti įmonėms, kurių perdirbtų, pagamintų, importuotų ar įvežtų naftos produktų ir naftos kiekis per metus neviršija 1 000 tonų benzino ar mazuto arba 2 500 tonų dyzelino. Projektu ši riba nėra visiškai panaikinama, o keičiama 100 tonų, kiekio neskaidant pagal produkto tipą, kas atsakingai institucijai palengvins užduočių administravimą.

Kartu siūloma pakeisti Administracinių nusižengimų kodekso 330 str., sugriežtinant finansines sankcijas už naftos produktų ir (ar) naftos valstybės atsargų nesukaupimą ar netinkamos kokybės valstybės atsargų sukaupimą. Padidinti baudas bei sumažinti trūkstamo atsargų kiekio ribą, nuo kurios šie administraciniai nusižengimai laikomi padariusiais didelę žalą valstybės interesams.

Atsargų kaupimo lengvatų panaikinimas bei minėtųjų sankcijų sugriežtinimas taptų papildomomis kliūtimis netrukdomai steigti įmones mokesčių grobstymo tikslais. Pažymėtina, jog vien dėl aukščiau nurodytų, FNTT tyrimų dėka išaiškintų, nusikalstamų grupuočių veiklos į Lietuvą buvo įvežta apie 100 tūkst. tonų naftos produktų. Nustatytose schemose buvo nurodytos 36 fiktyvios įmonės, kurios, pagal dabartinį reglamentavimą, turėjo „teisę“ įvežti po beveik 3500 tonų, nekaupiant privalomojo valstybės rezervo. Už šį naftos produktų kiekį valstybės atsargos arba išvis nebus kaupiamos, arba ta našta bus perkelta sąžiningai rinkoje veikiantiems ūkio subjektams.

Be to, esama išimtis buvo priimta atsižvelgiant į atsargų kaupimo resursų ir galimybių ribotumą, tačiau šiuo metu yra nebeaktuali. Pagal Naftos produktų ir naftos valstybės atsargų įstatymo 23 str. 1 d., nuo 2015 m. pradėjus centralizuotą atsargų kaupimą ir tvarkymą, Lietuvos naftos produktų agentūra turi pareigą su įpareigosiosiomis įmonėmis sudaryti atsargų kaupimo ir tvarkymo susitarimus. Tad naftos produktų rinkoje veikiančios įmonės, nepriklausomai nuo jų dydžio, turi galimybę pačios fiziškai nelaikyti atsargų.

5. Numatomo teisinio reguliavimo poveikio vertinimo rezultatai (jeigu rengiant įstatymo projektą toks vertinimas turi būti atliktas ir jo rezultatai nepateikiami atskiru dokumentu), galimos neigiamos priimto įstatymo pasekmės ir kokių priemonių reikėtų imtis, kad tokių pasekmių būtų išvengta.

Įstatymų projektų poveikio vertinimas pateiktas aiškinamojo rašto 4 dalyje. Neigiamų įstatymų projektų pasekmių nenumatoma.

6. Kokią įtaką priimtas įstatymas turės kriminogeninei situacijai, korupcijai.

Priimti įstatymų projektai turėtų teigiamą poveikį kriminogeninei situacijai ir korupcijai.

7. Kaip įstatymo įgyvendinimas atsilieps verslo sąlygoms ir jo plėtrai.

Priimti įstatymų projektai prisidės prie verslo sąlygų gerinimo, nes užkirs kelią fiktyvių ir realios veiklos nevykdančių juridinių asmenų steigimui, PVM grobstymui, užtikrins geresnę ir efektyvesnę mokesčių administravimą bei licencijavimo priežiūrą.

8. Įstatymo inkorporavimas į teisinę sistemą, kokius teisės aktus būtina priimti, kokius galiojančius teisės aktus reikia pakeisti ar pripažinti netekusiais galios.

Keisti kitų įstatymų, priimti naujus ar pripažinti netekusiais galios nereikės.

9. Ar įstatymo projektas parengtas laikantis Lietuvos Respublikos valstybinės kalbos, Teisėkūros pagrindų įstatymų reikalavimų, o įstatymo projekto sąvokos ir jas įvardijantys terminai įvertinti Terminų banko įstatymo ir jo įgyvendinamųjų teisės aktų nustatyta tvarka.

Projektas parengtas laikantis Lietuvos Respublikos valstybinės kalbos, Teisėkūros pagrindų įstatymų reikalavimų, Projektu sąvokos neapibrėžiamos.

10. Ar įstatymo projektas atitinka Žmogaus teisių ir pagrindinių laisvių apsaugos konvencijos nuostatas ir Europos Sąjungos dokumentus.

Projekte reglamentuojami klausimai atitinka Žmogaus teisių ir pagrindinių laisvių apsaugos konvenciją ir Europos Sąjungos teisės nuostatas.

11. Jeigu įstatymui įgyvendinti reikia įgyvendinamųjų teisės aktų, – kas ir kada juos turėtų priimti.

Priėmus Energetikos įstatymo projektą, Lietuvos Respublikos energetikos ministerija turės pakeisti Lietuvos Respublikos energetikos ministro 2012 m. vasario 2 d. įsakymą Nr. 1-19 „Dėl leidimų verstis prekybos naftos produktais veikla išdavimo taisyklių patvirtinimo“. Taip pat, Lietuvos Respublikos Vyriausybė ar jos įgaliotą instituciją turės priimti įgyvendinamąjį teisės aktą dėl laidavimo arba garantijos dydžio nustatymo tvarkos. Taip pat Lietuvos Respublikos Vyriausybė turės pakeisti Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2002 m. lapkričio 7 d. nutarimą Nr. 1747 „Dėl Valstybinės kainų ir energetikos kontrolės komisijos nuostatų patvirtinimo“.

Priėmus Naftos produktų ir naftos valstybės atsargų įstatymo projektą Lietuvos Respublikos Vyriausybė turės pakeisti Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2002 m. gruodžio 5 d. nutarimą Nr. 1901 „Dėl Naftos produktų ir naftos valstybės atsargų sudarymo reglamentavimo, tvarkymo, kaupimo, naudojimo ir priežiūros taisyklių patvirtinimo“. Taip pat, Lietuvos Respublikos energetikos ministerija turės pakeisti Lietuvos Respublikos energetikos ministro 2013 m. gruodžio 18 d. įsakymą Nr. 1-239 „Dėl Informacijos, reikalingos Lietuvos Respublikos naftos produktų ir naftos valstybės atsargų įstatymo nuostatomis įgyvendinti, teikimo tvarkos aprašo patvirtinimo“.

12. Kiek valstybės, savivaldybių biudžetų ir kitų valstybės įsteigtų fondų lėšų prireiks įstatymui įgyvendinti, ar bus galima sutaupyti (pateikiami prognozuojami rodikliai einamaisiais ir artimiausiais 3 biudžetiniais metais).

Įstatymų projektams įgyvendinti papildomų lėšų nereikės. Prognozuojama, kad užkurtus kelią PVM grobstymui, valstybės biudžetas galėtų sutaupyti aiškinamojo rašto 1 dalyje nurodytas sumas, kurių šiuo metu netenka dėl šešėlinė veiklos prekybos naftos produktais rinkoje.

13. Įstatymo projekto rengimo metu gauti specialistų vertinimai ir išvados.

Įstatymų projektų rengimo metu specialistų vertinimų ir išvadų negauta.

14. Reikšminiai žodžiai, kurių reikia šiam projektui įtraukti į kompiuterinę paieškos sistemą, įskaitant Europos žodyno „Eurovoc“ terminus, temas bei sritis.

Prekybos licencija, naftos produktai, didmeninė prekyba, atsargos.

15. Kiti, iniciatorių nuomone, reikalingi pagrindimai ir paaiškinimai.

Teikia

Seimo nariai

Andrius Palionis

Raimundas Markauskas

Atspausdinta iš e-seimas.lrs.lt

Projektas

**LIETUVOS RESPUBLIKOS
ENERGETIKOS ĮSTATYMO Nr. IX-884 8, 13, 21, 23 IR 24 STRAIPSNIŲ PAKEITIMO
ĮSTATYMAS**

2016 m.

d. Nr.

Vilnius

1 straipsnis. 8 straipsnio pakeitimas

Pakeisti 8 straipsnio 9 dalies 8 punktą ir išdėstyti jį taip:

„8) išduoda energetikos veiklos licencijas, leidimus, juos keičia, sustabdo licencijų, leidimų galiojimą, panaikina galiojimo sustabdymą, panaikina licencijų, leidimų galiojimą, prižiūri ir kontroliuoja energetikos įmonių licencijuojamą veiklą ir veiklą, kuriai reikalingi leidimai;“

2 straipsnis. 13 straipsnio pakeitimas

Pakeisti 13 straipsnio 1 dalies 2 punktą ir išdėstyti jį taip:

„2) išduoda leidimus verstis mažmenine prekyba nefasuotais naftos produktais ir mažmenine prekyba suskystintomis naftos dujomis, sustabdo šių leidimų galiojimą, panaikina leidimų galiojimo sustabdymą, panaikina leidimų galiojimą, keičia leidimus Vyriausybės ar jos įgalios institucijos nustatyta tvarka;“

3 straipsnis. 21 straipsnio pakeitimas

1. Pakeisti 21 straipsnio 5 dalies 4 punktą ir išdėstyti jį taip:

„4) paaiškėja, kad fizinis asmuo, turintis leidimą, ar juridinio asmens, turinčio leidimą, vadovas, savininkas ir (ar) juridinio asmens dalyvis – fizinis asmuo, turintis ne mažiau kaip 10 procentų akcijų, pajų, dalininkų įnašų, turi neišnykusį ar nepanaikintą teistumą arba dėl juridinio asmens, turinčio leidimą, ar dėl šio juridinio asmens dalyvio – juridinio asmens, turinčio ne mažiau kaip 10 procentų akcijų, pajų, dalininkų įnašų, per pastaruosius penkerius metus buvo priimtas ir yra įsiteisėjęs apkaltinamasis teismo nuosprendis už šias nusikalstamas veikas: dalyvavimą nusikalstamame susivienijime, nusikalstamų susivienijimų organizavimą arba vadovavimą jiems, kyšininkavimą, tarpininko kyšininkavimą, papirkimą, sukčiavimą, kreditinį sukčiavimą, nusikalstamu būdu įgytų pinigų ar turto legalizavimą, neteisėtą vertimąsi ūkine, komercine, finansine ar profesine veikla, kitokį dalyvavimą nusikalstamose veiklose nuosavybei, turtinėms teisėms ir turtiniams interesams, ekonomikai ir verslo tvarkai, finansų sistemai ar jas atitinkančias nusikalstamas veikas pagal užsienio valstybių baudžiamuosius įstatymus;“

2. Papildyti 21 straipsnio 5 dalį 6 punktu:

„6) paaiškėja, kad asmens, turinčio leidimą verstis didmeninės prekybos nefasuotais naftos produktais veikla, mokestinių nepriemokų ir (arba) pradelstų įsipareigojimų biudžetams ir (arba) fondams, į kuriuos mokamus mokesčius administruoja Valstybinė mokesčių inspekcija prie Finansų ministerijos, ir (arba) Valstybinio socialinio draudimo fondo biudžetui ir (arba) muitinei suma viršija 10 tūkstančių eurų sumą. Jeigu dėl šių mokestinių nepriemokų ir (arba) pradelstų įsipareigojimų mokėjimas yra atidėtas Lietuvos Respublikos teisės aktų nustatyta tvarka arba dėl

jų vyksta ginčas ginčus nagrinėjančioje institucijoje, laikoma, kad asmuo mokestinių nepriemokų neturi.“

4 straipsnis. 23 straipsnio pakeitimas

1. Pakeisti 23 straipsnio 5 dalies 3 punktą ir jį išdėstyti taip:

„3) fizinis asmuo, siekiantis gauti leidimą, ar juridinio asmens, siekiančio gauti leidimą, vadovas, savininkas ir (ar) juridinio asmens dalyvis – fizinis asmuo, turintis ne mažiau kaip 10 procentų akcijų, pajų, dalininkų įnašų, neturi neišnykusio ar nepanaikinto teistumo arba dėl juridinio asmens, turinčio leidimą, ar dėl šio juridinio asmens dalyvio – juridinio asmens, turinčio ne mažiau kaip 10 procentų akcijų, pajų, dalininkų įnašų, per pastaruosius penkerius metus nebuvo priimtas ir įsiteisėjęs apkaltinamasis teismo nuosprendis už šias nusikalstamas veikas: dalyvavimą nusikalstamame susivienijime, nusikalstamų susivienijimų organizavimą arba vadovavimą jiems, kyšininkavimą, tarpininko kyšininkavimą, papirkimą, sukčiavimą, kreditinį sukčiavimą, nusikalstamu būdu įgytų pinigų ar turto legalizavimą, neteisėtą vertimąsi ūkine, komercine, finansine ar profesine veikla, kitokį dalyvavimą nusikalstamose veikose nuosavybei, turtinėms teisėms ir turtiniams interesams, ekonomikai ir verslo tvarkai, finansų sistemai ar jas atitinkančias nusikalstamas veikas pagal užsienio valstybių baudžiamuosius įstatymus.“

2. Pakeisti 23 straipsnio 7 dalį ir ją išdėstyti taip:

„7. Šio straipsnio 1 dalies 1 punkte nurodytus leidimus verstis prekyba suskystintomis naftos dujomis išduoda, jų galiojimą sustabdo, galiojimo sustabdymą panaikina, panaikina leidimų galiojimą, leidimus keičia ir šią reguliuojamąją veiklą kontroliuoja Komisija Leidimų verstis prekybos naftos produktais veikla išdavimo taisyklėse nustatyta tvarka ir sąlygomis. Šio straipsnio 1 dalies 2 punkte nurodytus leidimus verstis prekyba suskystintomis naftos dujomis išduoda, jų galiojimą sustabdo, galiojimo sustabdymą panaikina, panaikina leidimų galiojimą, leidimus keičia ir šią reguliuojamąją veiklą kontroliuoja savivaldybės administracijos direktorius Leidimų verstis prekybos naftos produktais veikla išdavimo taisyklėse nustatyta tvarka ir sąlygomis. Informacija apie išduotus leidimus skelbiama viešai teisės aktų nustatyta tvarka.“

5 straipsnis. 24 straipsnio pakeitimas

1. Pakeisti 24 straipsnio 3 dalį ir ją išdėstyti taip:

„3. Leidimas verstis didmenine prekyba nefasuotais naftos produktais išduodamas asmenims, nurodytiems šio įstatymo 2 straipsnio 1 dalyje, kurie atitinka šio straipsnio 4 dalyje numatytus reikalavimus ir pateikia šio straipsnio 8 arba 9 dalyse nustatyto dydžio laidavimo arba garantijos dokumentus.“

2. Pakeisti 24 straipsnio 4 dalies 2 punktą ir išdėstyti jį taip:

„2) fizinis asmuo, siekiantis gauti leidimą, ar juridinio asmens, siekiančio gauti leidimą, vadovas, savininkas ir (ar) juridinio asmens dalyvis – fizinis asmuo, turintis ne mažiau kaip 10 procentų akcijų, pajų, dalininkų įnašų, neturi neišnykusio ar nepanaikinto teistumo arba dėl juridinio asmens, turinčio leidimą, ar dėl šio juridinio asmens dalyvio – juridinio asmens, turinčio ne mažiau kaip 10 procentų akcijų, pajų, dalininkų įnašų, per pastaruosius penkerius metus nebuvo priimtas ir įsiteisėjęs apkaltinamasis teismo nuosprendis už šias nusikalstamas veikas: dalyvavimą nusikalstamame susivienijime, nusikalstamų susivienijimų organizavimą arba vadovavimą jiems, kyšininkavimą, tarpininko kyšininkavimą, papirkimą, sukčiavimą, kreditinį sukčiavimą, nusikalstamu būdu įgytų pinigų ar turto legalizavimą, neteisėtą vertimąsi ūkine, komercine, finansine ar profesine veikla, kitokį dalyvavimą nusikalstamose veikose nuosavybei, turtinėms teisėms ir turtiniams interesams, ekonomikai ir verslo tvarkai, finansų sistemai ar jas atitinkančias nusikalstamas veikas pagal užsienio valstybių baudžiamuosius įstatymus.“

3. Papildyti 24 straipsnio 5 dalį 9 punktu:

„9) visą leidimo verstis didmenine prekyba nefasuotais naftos produktais galiojimo laiką asmenys privalo turėti šio straipsnio 8 dalyje arba, šio straipsnio 9 dalyje nustatytais sąlygomis – šio straipsnio 9 dalyje nustatyto dydžio laidavimo arba garantijos dokumentą;“

4. Papildyti 24 straipsnio 5 dalį 10 punktu:

„10) nefasuotus naftos produktus gali įsigyti tik iš asmenų, turinčių galiojančią leidimą verstis didmenine prekyba nefasuotais naftos produktais.“

5. Pakeisti 24 straipsnio 6 dalį ir išdėstyti ją taip:

„6. Šio straipsnio 1 dalies 1-3 punktuose nurodytus leidimus verstis prekyba nefasuotais naftos produktais išduoda, jų galiojimą sustabdo, galiojimo sustabdymą panaikina, panaikina leidimų galiojimą, leidimus keičia ir šią reguliuojamąją veiklą kontroliuoja Komisija. Leidimų verstis prekybos naftos produktais veikla išdavimo taisyklėse nustatyta tvarka ir sąlygomis. Šio straipsnio 1 dalies 4 punkte nurodytus leidimus verstis prekyba nefasuotais naftos produktais išduoda, jų galiojimą sustabdo, galiojimo sustabdymą panaikina, panaikina leidimų galiojimą, leidimus keičia ir šią reguliuojamąją veiklą kontroliuoja savivaldybės administracijos direktorius. Leidimų verstis prekybos naftos produktais veikla išdavimo taisyklėse nustatyta tvarka ir sąlygomis. Informacija apie išduotus leidimus skelbiama viešai teisės aktų nustatyta tvarka.“

6. Papildyti 24 straipsnį nauja 8 dalimi:

„8. Asmuo, siekiantis gauti leidimą verstis didmenine prekyba nefasuotais naftos produktais, leidimą išduodančiai institucijai pateikia Europos ekonominėje erdvėje veikiančios kredito įstaigos ar jos padalinio, arba draudimo bendrovės išduotą 1 milijono eurų vertės galiojančią laidavimo arba garantijos dokumentą, pagal kurį laiduotojas arba garantas įsipareigoja įvykdyti didmeninės prekybos nefasuotais naftos produktais veiklą vykdančio asmens mokestinių prievolių sumokėjimą, jeigu asmuo, vykdamas didmeninės prekybos nefasuotais naftos produktais veiklą, šių prievolių neįvykdys arba jas įvykdys netinkamai.“

7. Papildyti 24 straipsnį nauja 9 dalimi:

„9. Šio straipsnio 8 dalyje numatytos vertės laidavimo arba garantijos dydis gali būti sumažintas iki ne mažesnės kaip 100 tūkstančių eurų sumos, jeigu to prašantis asmuo atitinka visas šias sąlygas:

1) turi ne mažesnę nei 250 tūkstančių eurų dydžio nuosavą kapitalą;

2) neturi didesnių kaip 1500 eurų dydžio mokestinių nepriemokų ir (arba) pradelstų įsipareigojimų biudžetams ir (arba) fondams, į kuriuos mokamus mokesčius administruoja Valstybinė mokesčių inspekcija prie Finansų ministerijos, ir (arba) Valstybinio socialinio draudimo fondo biudžetui ir (arba) muitinei;

3) didmeninės prekybos nefasuotais naftos produktais veiklą vykdo ne trumpiau nei vienerius metus iki prašymo pateikimo dienos.“

8. Papildyti 24 straipsnį nauja 10 dalimi:

„10. Šio straipsnio 8 ir 9 dalyse numatytų laidavimo arba garantijos dokumentų išdavimo, dydžio nustatymo tvarką bei laidavimo arba garantijos panaudojimo sąlygas ir tvarką nustato Vyriausybė ar jos įgaliota institucija.“

6 straipsnis. Įstatymo įgyvendinimas ir įsigaliojimas

1. Lietuvos Respublikos Vyriausybė ar jos įgaliotos institucijos šio įstatymo 3 straipsnio, 4 straipsnio 1 dalies ir 5 straipsnio, išskyrus jo 6 dalį, įgyvendinamuosius teisės aktus priima iki 2016 m. spalio 31 d.

2. Lietuvos Respublikos Vyriausybė ar jos įgaliotos institucijos šio įstatymo 1, 2 straipsnių, 4 straipsnio 2 dalies ir 5 straipsnio 6 dalies įgyvendinamuosius teisės aktus priima iki 2016 m. gruodžio 31 d.

3. Asmenys, kuriems leidimai verstis didmenine prekyba nefasuotais naftos produktais buvo išduoti iki 2016 m. spalio 31 d., šio įstatymo 5 straipsnyje išdėstytose Lietuvos Respublikos energetikos įstatymo 24 straipsnio 8 arba 9 dalyse numatyto dydžio laidavimo arba garantijos dokumentą leidimus išduodančiai institucija privalo pateikti iki 2016 m. gruodžio 1 d.

4. Leidimai verstis didmenine prekyba nefasuotais naftos produktais ar didmenine prekyba suskystintomis naftos dujomis, išduoti iki 2016 m. gruodžio 31 d., galioja ne ilgiau nei iki 2017 m. birželio 30 d., jei asmenys, kuriems šie leidimai išduoti, nesikreipė į Valstybinę kainų ir energetikos kontrolės komisiją iki 2017 m. kovo 31 d.

5. Asmenys, kuriems leidimai verstis didmenine prekyba nefasuotais naftos produktais ar didmenine prekyba suskystintomis naftos dujomis išduoti iki 2016 m. gruodžio 31 d., ir kurie pageidauja verstis didmenine prekyba nefasuotais naftos produktais ar didmenine prekyba suskystintomis naftos dujomis 2017 m. liepos 1 d. ir vėliau, privalo kreiptis į Valstybinę kainų ir energetikos kontrolės komisiją dėl naujo leidimo verstis didmenine prekyba nefasuotais naftos produktais ar suskystintomis naftos dujomis išdavimo ne vėliau nei iki 2017 m. kovo 31 d. Valstybinei kainų ir energetikos kontrolės komisijai išdavus prašomą leidimą, iki šio įstatymo įsigaliojimo asmeniui išduotas leidimas netenka galios.

6. Šio įstatymo 3 straipsnis, 4 straipsnio 1 dalis ir 5 straipsnis, išskyrus jo 6 dalį, įsigalioja 2016 m. lapkričio 1 d.

7. Šio įstatymo 1, 2 straipsniai, 4 straipsnio 2 dalis ir 5 straipsnio 6 dalis įsigalioja 2017 m. sausio 1 d.

Skelbiu šį Lietuvos Respublikos Seimo priimtą įstatymą.

Respublikos Prezidentė

Dalia Grybauskaitė

Teikia

Seimo nariai

Andrius Palionis

Raimundas Markauskas

Atspausdinta iš e-seimas.lrs.lt

Projekto lyginamasis variantas

**LIETUVOS RESPUBLIKOS
ENERGETIKOS ĮSTATYMO NR. IX-884 8, 13, 21, 23 IR 24 STRAIPSNIŲ PAKEITIMO
ĮSTATYMAS**

2016 m.

d. Nr.

Vilnius

1 straipsnis. 8 straipsnio pakeitimas

Pakeisti 8 straipsnio 9 dalies 8 punktą ir išdėstyti jį taip:

„8) išduoda energetikos veiklos licencijas, jas **leidimus**, juos keičia, sustabdo licencijų, **leidimų** galiojimą, panaikina galiojimo sustabdymą, panaikina licencijų, **leidimų** galiojimą, prižiūri ir kontroliuoja energetikos įmonių licencijuojamą veiklą ir veiklą, **kuriai reikalingi leidimai**;“

2 straipsnis. 13 straipsnio pakeitimas

Pakeisti 13 straipsnio 1 dalies 2 punktą ir išdėstyti jį taip:

„2) išduoda leidimus verstis ~~didmenine~~ ir mažmenine prekyba nefasuotais naftos produktais ir **mažmenine prekyba** suskystintomis naftos dujomis, sustabdo šių leidimų galiojimą, panaikina leidimų galiojimo sustabdymą, panaikina leidimų galiojimą, keičia leidimus Vyriausybės ar jos įgaliotos institucijos nustatyta tvarka;“

3 straipsnis. 21 straipsnio pakeitimas

1. Pakeisti 21 straipsnio 5 dalies 4 punktą ir išdėstyti jį taip:

„4) paaiškėja, kad fizinis asmuo, turintis leidimą, ar juridinio asmens, turinčio leidimą, vadovas, savininkas ir (ar) juridinio asmens dalyvis – fizinis asmuo, turintis ne mažiau kaip 10 procentų akcijų, pajų, dalininkų įnašų, turi neišnykusį ar nepanaikintą teistumą arba dėl juridinio asmens, turinčio leidimą, ar dėl šio juridinio asmens dalyvio – juridinio asmens, turinčio ne mažiau kaip 10 procentų akcijų, pajų, dalininkų įnašų, per pastaruosius penkerius metus buvo priimtas ir yra įsiteisėjęs apkaltinamasis teismo nuosprendis už šias nusikalstamas veikas: dalyvavimą nusikalstamame susivienijime, nusikalstamų susivienijimų organizavimą arba vadovavimą jiems, kyšininkavimą, tarpininko kyšininkavimą, papirkimą, sukčiavimą, kreditinį sukčiavimą, nusikalstamu būdu įgytų pinigų ar turto legalizavimą, neteisėtą vertimąsi ūkine, komercine, finansine ar profesine veikla, ~~jeigu šios nusikalstamos veikos padarytos disponuojant naftos produktais~~ **kitokį dalyvavimą nusikalstamose veikose nuosavybei, turtinėms teisėms ir turtiniams interesams, ekonomikai ir verslo tvarkai, finansų sistemai ar jas atitinkančias nusikalstamas veikas pagal užsienio valstybių baudžiamuosius įstatymus**;“

2. Papildyti 21 straipsnio 5 dalį 6 punktu:

„6) paaiškėja, kad asmens, turinčio leidimą verstis didmeninės prekybos nefasuotais naftos produktais veikla, mokestinių nepriemokų ir (arba) pradelstų įsipareigojimų biudžetams ir (arba) fondams, į kuriuos mokamus mokesčius administruoja Valstybinė mokesčių inspekcija prie Finansų ministerijos, ir (arba) Valstybinio socialinio draudimo fondo biudžetui ir (arba) muitinei suma viršija 10 tūkstančių eurų sumą. Jeigu dėl šių mokestinių nepriemokų ir (arba) pradelstų įsipareigojimų mokėjimas yra atidėtas Lietuvos Respublikos teisės aktų nustatyta tvarka arba dėl jų vyksta ginčas ginčus nagrinėjančioje institucijoje, laikoma, kad asmuo mokestinių nepriemokų neturi.“

4 straipsnis. 23 straipsnio pakeitimas

1. Pakeisti 23 straipsnio 5 dalies 3 punktą ir jį išdėstyti taip:

„3) fizinis asmuo, siekiantis gauti leidimą, ar juridinio asmens, siekiančio gauti leidimą, vadovas, savininkas ir (ar) juridinio asmens dalyvis – fizinis asmuo, turintis ne mažiau kaip 10 procentų akcijų, pajų, dalininkų įnašų, neturi neišnykusio ar nepanaikinto teistumo arba dėl juridinio asmens, turinčio leidimą, ar ~~tokio dėl šio~~ juridinio asmens dalyvio – juridinio asmens, turinčio ne mažiau kaip 10 procentų akcijų, pajų, dalininkų įnašų, per pastaruosius penkerius metus nebuvo priimtas ir įsiteisėjęs apkaltinamasis teismo nuosprendis už šias nusikalstamas veikas: dalyvavimą nusikalstamame susivienijime, nusikalstamų susivienijimų organizavimą arba vadovavimą jiems, kyšininkavimą, tarpininko kyšininkavimą, papirkimą, sukčiavimą, kreditinį sukčiavimą, nusikalstamu būdu įgytų pinigų ar turto legalizavimą, neteisėtą vertimąsi ūkine, komercine, finansine ar profesine veikla, ~~jeigu šios nusikalstamos veikos padarytos disponuojant naftos produktais~~ **kitokį dalyvavimą nusikalstamose veikose nuosavybei, turtinėms teisėms ir turtiniams interesams, ekonomikai ir verslo tvarkai, finansų sistemai ar jas atitinkančias nusikalstamas veikas pagal užsienio valstybių baudžiamuosius įstatymus.**“

2. Pakeisti 23 straipsnio 7 dalį ir ją išdėstyti taip:

„7. Šio straipsnio 1 dalyje dalies 1 punkte nurodytus leidimus verstis prekyba suskystintomis naftos dujomis išduoda, jų galiojimą sustabdo, galiojimo sustabdymą panaikina, panaikina leidimų galiojimą, leidimus keičia ir šią reguliuojamąją veiklą kontroliuoja Komisija Leidimų verstis prekybos naftos produktais veikla išdavimo taisyklėse nustatyta tvarka ir sąlygomis. Šio straipsnio 1 dalies 2 punkte nurodytus leidimus verstis prekyba suskystintomis naftos dujomis išduoda, jų galiojimą sustabdo, galiojimo sustabdymą panaikina, panaikina leidimų galiojimą, leidimus keičia ir šią reguliuojamąją veiklą kontroliuoja savivaldybės administracijos direktorius Leidimų verstis prekybos naftos produktais veikla išdavimo taisyklėse nustatyta tvarka ir sąlygomis. **Informacija apie išduotus leidimus skelbiama viešai teisės aktų nustatyta tvarka.**“

5 straipsnis. 24 straipsnio pakeitimas

1. Pakeisti 24 straipsnio 3 dalį ir ją išdėstyti taip:

„3. Leidimas verstis didmenine prekyba nefasuotais naftos produktais išduodamas asmenims, nurodytiems šio įstatymo 2 straipsnio 1 dalyje, **kurie atitinka šio straipsnio 4 dalyje numatytus reikalavimus ir pateikia šio straipsnio 8 arba 9 dalyse nustatyto dydžio laidavimo arba garantijos dokumentus.**“

2. Pakeisti 24 straipsnio 4 dalies 2 punktą ir išdėstyti jį taip:

„2) fizinis asmuo, siekiantis gauti leidimą, ar juridinio asmens, siekiančio gauti leidimą, vadovas, savininkas ir (ar) juridinio asmens dalyvis – fizinis asmuo, turintis ne mažiau kaip 10 procentų akcijų, pajų, dalininkų įnašų, neturi neišnykusio ar nepanaikinto teistumo arba dėl juridinio asmens, turinčio leidimą, ar dėl šio juridinio asmens dalyvio – juridinio asmens, turinčio ne mažiau kaip 10 procentų akcijų, pajų, dalininkų įnašų, per pastaruosius penkerius metus nebuvo priimtas ir įsiteisėjęs apkaltinamasis teismo nuosprendis už šias nusikalstamas veikas: dalyvavimą nusikalstamame susivienijime, nusikalstamų susivienijimų organizavimą arba vadovavimą jiems, kyšininkavimą, tarpininko kyšininkavimą, papirkimą, sukčiavimą, kreditinį sukčiavimą, nusikalstamu būdu įgytų pinigų ar turto legalizavimą, neteisėtą vertimąsi ūkine, komercine, finansine ar profesine veikla, ~~jeigu šios nusikalstamos veikos padarytos disponuojant naftos produktais~~ **kitokį dalyvavimą nusikalstamose veikose nuosavybei, turtinėms teisėms ir turtiniams interesams, ekonomikai ir verslo tvarkai, finansų sistemai ar juos atitinkančias nusikalstamas veikas pagal užsienio valstybių baudžiamuosius įstatymus.**“

3. Papildyti 24 straipsnio 5 dalį 9 punktu:

„9) visą leidimo verstis didmenine prekyba nefasuotais naftos produktais galiojimo laiką asmenys privalo turėti šio straipsnio 8 dalyje arba, šio straipsnio 9 dalyje nustatytomis sąlygomis – šio straipsnio 9 dalyje nustatyto dydžio laidavimo arba garantijos dokumentą;“

4. Papildyti 24 straipsnio 5 dalį 10 punktu:

„10) nefasuotus naftos produktus gali įsigyti tik iš asmenų, turinčių galiojantį leidimą verstis didmenine prekyba nefasuotais naftos produktais.“

5. Pakeisti 24 straipsnio 6 dalį ir išdėstyti ją taip:

„6. Šio straipsnio 1 dalyje dalies 1-3 punktuose nurodytus leidimus verstis prekyba nefasuotais naftos produktais išduoda, jų galiojimą sustabdo, galiojimo sustabdymą panaikina, panaikina leidimų galiojimą, leidimus keičia ir šią reguliuojamąją veiklą kontroliuoja Komisija Leidimų verstis prekybos naftos produktais veikla išdavimo taisyklėse nustatyta tvarka ir sąlygomis. Šio straipsnio 1 dalies 4 punkte nurodytus leidimus verstis prekyba nefasuotais naftos produktais išduoda, jų galiojimą sustabdo, galiojimo sustabdymą panaikina, panaikina leidimų galiojimą, leidimus keičia ir šią reguliuojamąją veiklą kontroliuoja savivaldybės administracijos direktorius Leidimų verstis prekybos naftos produktais veikla išdavimo taisyklėse nustatyta tvarka ir sąlygomis. Informacija apie išduotus leidimus skelbiama viešai teisės aktų nustatyta tvarka.“

6. Papildyti 24 straipsnį nauja 8 dalimi:

„8. Asmuo, siekiantis gauti leidimą verstis didmenine prekyba nefasuotais naftos produktais, leidimą išduodančiai institucijai pateikia Europos ekonominėje erdvėje veikiančios kredito įstaigos ar jos padalinio, arba draudimo bendrovės išduotą 1 milijono eurų vertės galiojantį laidavimo arba garantijos dokumentą, pagal kurį laiduotojas arba garantas įsipareigoja įvykdyti didmeninės prekybos nefasuotais naftos produktais veiklą vykdančio asmens mokestinių prievolių sumokėjimą, jeigu asmuo, vykdančias didmeninės prekybos nefasuotais naftos produktais veiklą, šių prievolių neįvykdys arba jas įvykdys netinkamai.“

7. Papildyti 24 straipsnį nauja 9 dalimi:

„9. Šio straipsnio 8 dalyje numatytos vertės laidavimo arba garantijos dydis gali būti sumažintas iki ne mažesnės kaip 100 tūkstančių eurų sumos, jeigu to prašantis asmuo atitinka visas šias sąlygas:

1) turi ne mažesnę nei 250 tūkstančių eurų dydžio nuosavą kapitalą;

2) neturi didesnių kaip 1500 eurų dydžio mokestinių nepriemokų ir (arba) pradelstų įsipareigojimų biudžetams ir (arba) fondams, į kuriuos mokamus mokesčius administruoja Valstybinė mokesčių inspekcija prie Finansų ministerijos, ir (arba) Valstybinio socialinio draudimo fondo biudžetui ir (arba) muitinei;

3) didmeninės prekybos nefasuotais naftos produktais veiklą vykdo ne trumpiau nei vienerius metus iki prašymo pateikimo dienos.“

8. Papildyti 24 straipsnį nauja 10 dalimi:

„10. Šio straipsnio 8 ir 9 dalyse numatytų laidavimo arba garantijos dokumentų išdavimo, dydžio nustatymo tvarką bei laidavimo arba garantijos panaudojimo sąlygas ir tvarką nustato Vyriausybė ar jos įgaliota institucija.“

6 straipsnis. Įstatymo įgyvendinimas ir įsigaliojimas

1. Lietuvos Respublikos Vyriausybė ar jos įgaliotos institucijos šio įstatymo 3 straipsnio, 4 straipsnio 1 dalies ir 5 straipsnio, išskyrus jo 6 dalį, įgyvendinamuosius teisės aktus priima iki 2016 m. spalio 31 d.

2. Lietuvos Respublikos Vyriausybė ar jos įgaliotos institucijos šio įstatymo 1, 2 straipsnių, 4 straipsnio 2 dalies ir 5 straipsnio 6 dalies įgyvendinamuosius teisės aktus priima iki 2016 m. gruodžio 31 d.

3. Asmenys, kuriems leidimai verstis didmenine prekyba nefasuotais naftos produktais buvo išduoti iki 2016 m. spalio 31 d., šio įstatymo 5 straipsnyje išdėstytose Lietuvos Respublikos energetikos įstatymo 24 straipsnio 8 arba 9 dalyse numatyto dydžio laidavimo arba garantijos dokumentą leidimus išduodančiai institucija privalo pateikti iki 2016 m. gruodžio 1 d.

4. Leidimai verstis didmenine prekyba nefasuotais naftos produktais ar didmenine prekyba suskystintomis naftos dujomis, išduoti iki 2016 m. gruodžio 31 d., galioja ne ilgiau nei iki 2017 m. birželio 30 d., jei asmenys, kuriems šie leidimai išduoti, nesikreipė į Valstybinę kainų ir energetikos kontrolės komisiją iki 2017 m. kovo 31 d.

5. Asmenys, kuriems leidimai verstis didmenine prekyba nefasuotais naftos produktais ar didmenine prekyba suskystintomis naftos dujomis išduoti iki 2016 m. gruodžio 31 d., ir kurie pageidauja verstis didmenine prekyba nefasuotais naftos produktais ar didmenine prekyba suskystintomis naftos dujomis 2017 m. liepos 1 d. ir vėliau, privalo kreiptis į Valstybinę kainų ir energetikos kontrolės komisiją dėl naujo leidimo verstis didmenine prekyba nefasuotais naftos produktais ar suskystintomis naftos dujomis išdavimo ne vėliau nei iki 2017 m. kovo 31 d. Valstybinei kainų ir energetikos kontrolės komisijai išdavus prašomą leidimą, iki šio įstatymo įsigaliojimo asmeniui išduotas leidimas netenka galios.

6. Šio įstatymo 3 straipsnis, 4 straipsnio 1 dalis ir 5 straipsnis, išskyrus jo 6 dalį, įsigalioja 2016 m. lapkričio 1 d.

7. Šio įstatymo 1, 2 straipsniai, 4 straipsnio 2 dalis ir 5 straipsnio 6 dalis įsigalioja 2017 m. sausio 1 d.

Skelbiu šį Lietuvos Respublikos Seimo priimtą įstatymą.

Respublikos Prezidentė

Dalia Grybauskaitė

Teikia

Seimo nariai

Andrius Palionis

Raimundas Markauskas

Atspausdinta iš e-seimas.lrs.lt

**LIETUVOS RESPUBLIKOS
NAFTOS PRODUKTŲ IR NAFTOS VALSTYBĖS ATSARGŲ ĮSTATYMO NR. IX-986
2 STRAIPSNIO PAKEITIMO
ĮSTATYMAS**

2016 m.

d. Nr.

Vilnius

1 straipsnis. 2 straipsnio pakeitimas

Pakeisti 2 straipsnio 2 dalį ir išdėstyti ją taip:

„2. Įpareigosios įmonės – naftos perdirbimo įmonės, naftos produktus ir (ar) naftą importuojančios įmonės ir įvežančios įmonės, išskyrus valstybės įmonę Lietuvos naftos produktų agentūrą, kurios pagal šio įstatymo nuostatas kaupia ir tvarko naftos produktų ir naftos atsargas ir kurių perdirbtų ar pagamintų, importuotų ar įvežtų naftos produktų ir naftos kiekis per metus viršija 100 tonų. Nurodytas kiekis skaičiuojamas sumuojant įpareigotųjų įmonių ir su jomis susijusių asmenų, kaip tai yra apibrėžta Lietuvos Respublikos pridėtinės vertės mokesčio įstatyme, įmonių perdirbtų ar pagamintų, importuotų ar įvežtų naftos produktų ir naftos kiekį per metus.“

2 straipsnis. Įstatymo įsigaliojimas

Šis įstatymas įsigalioja 2016 m. liepos 1 d.

Skelbiu šį Lietuvos Respublikos Seimo priimtą įstatymą.

Respublikos Prezidentė

Dalia Grybauskaitė

Teikia

Seimo nariai

Andrius Palionis

Raimundas Markauskas

Atspausdinta iš e-seimas.lrs.lt

**LIETUVOS RESPUBLIKOS
NAFTOS PRODUKTŲ IR NAFTOS VALSTYBĖS ATSARGŲ ĮSTATYMO NR. IX-986
2 STRAIPSNIO PAKEITIMO
Į S T A T Y M A S**

2016 m.

d. Nr.

Vilnius

1 straipsnis. 2 straipsnio pakeitimas

Pakeisti 2 straipsnio 2 dalį ir išdėstyti ją taip:

„2. Įpareigosios įmonės – naftos perdirbimo įmonės, naftos produktus ir (ar) naftą importuojančios įmonės ir įvežančios įmonės, išskyrus valstybės įmonę Lietuvos naftos produktų agentūrą, kurios pagal šio įstatymo nuostatas kaupia ir tvarko naftos produktų ir naftos atsargas ir kurių perdirbtų ar pagamintų, importuotų ar įvežtų naftos produktų ir naftos kiekis per metus viršija ~~1 000 100 tonų benzino ar mazuto arba 2 500 tonų dyzelino. Nurodyti kiekiai skaičiuojami~~ **Nurodytas kiekis skaičiuojamas** sumuojant įpareigotųjų įmonių ir su jomis susijusių asmenų, kaip tai yra apibrėžta Lietuvos Respublikos pridėtinės vertės mokesčio įstatyme, įmonių perdirbtų ar pagamintų, importuotų ar įvežtų naftos produktų ir naftos kiekį per metus.“

2 straipsnis. Įstatymo įsigaliojimas

Šis įstatymas įsigalioja 2016 m. liepos 1 d.

Skelbiu šį Lietuvos Respublikos Seimo priimtą įstatymą.

Respublikos Prezidentė

Dalia Grybauskaitė

Teikia

Seimo nariai

Andrius Palionis

Raimundas Markauskas

Atspausdinta iš e-seimas.lrs.lt

Projektas

**LIETUVOS RESPUBLIKOS
ADMINISTRACINIŲ NUSIŽENGIMŲ KODEKSO 172 IR 330 STRAIPSNIŲ
PAKEITIMO ĮSTATYMAS**

2016 m.

d. Nr.

Vilnius

1 straipsnis. 172 straipsnio pakeitimas

Pakeisti 172 straipsnį ir išdėstyti jį taip:

„172 straipsnis. Prekybos naftos produktais licencijose nustatytos tvarkos pažeidimas

1. Naftos produktų pardavimas arba įsigijimas nesilaikant reguliuojamos veiklos sąlygų mažmeninėje prekyboje

užtraukia baudą nuo trijų šimtų iki aštuonių šimtų penkiasdešimt eurų.

2. Naftos produktų pardavimas neturint licencijos

užtraukia baudą nuo vieno tūkstančio keturių šimtų iki trijų tūkstančių eurų.

3. Naftos produktų pardavimas arba įsigijimas nesilaikant reguliuojamos veiklos sąlygų didmeninėje prekyboje

užtraukia baudą nuo vieno tūkstančio keturių šimtų iki trijų tūkstančių eurų.

4. Už šio straipsnio 1, 2, 3 dalyse numatytus administracinius nusižengimus privaloma skirti naftos produktų konfiskavimą. Už šio straipsnio 2 dalyje numatytą administracinį nusižengimą privaloma skirti iš naftos produktų pardavimo neturint licencijos gautų pajamų konfiskavimą.”

2 straipsnis. 330 straipsnio pakeitimas

Pakeisti 330 straipsnį ir išdėstyti jį taip:

„330 straipsnis. Įpareigotų kaupti ir tvarkyti naftos produktų ir (ar) naftos valstybės atsargas įmonių ar užsienio įmonių filialų valstybės atsargų nesukaupimas ar netinkamos kokybės valstybės atsargų sukaupimas

1. Įpareigotų teisės aktuose nustatyta tvarka kaupti ir tvarkyti naftos produktų ir (ar) naftos valstybės atsargas įmonių ar užsienio įmonių filialų valstybės atsargų nesukaupimas, netinkamos kokybės valstybės atsargų sukaupimas

užtraukia baudą įmonių ar užsienio įmonių filialų vadovams nuo vieno tūkstančio iki trijų tūkstančių eurų.

2. Šio straipsnio 1 dalyje numatytas administracinis nusižengimas, padarytas pakartotinai,

užtraukia baudą nuo dviejų tūkstančių iki keturių tūkstančių eurų.

3. Šio straipsnio 1 dalyje numatytas administracinis nusižengimas, padaręs didelę žalą valstybės interesams,

užtraukia baudą įmonių ar užsienio įmonių filialų vadovams nuo keturių tūkstančių iki aštuonių tūkstančių eurų.

4. Laikoma, kad didelė žala valstybės interesams padaryta, kai įpareigotuose teisės aktuose nustatyta tvarka kaupti ir tvarkyti naftos produktų ir (ar) naftos valstybės atsargas įmonėje

ar užsienio įmonės filiale trūkstamas tinkamos kokybės valstybės atsargų kiekis viršija vieną šimtą tonų.”

2 straipsnis. Įstatymo įsigaliojimas

Šis įstatymas įsigalioja 2016 m. liepos 1 d.

Skelbiu šį Lietuvos Respublikos Seimo priimtą įstatymą.

Respublikos Prezidentė

Dalia Grybauskaitė

Teikia

Seimo nariai

Andrius Palionis

Raimundas Markauskas

Atspausdinta iš e-seimas.lrs.lt

Projekto lyginamasis variantas

**LIETUVOS RESPUBLIKOS
ADMINISTRACINIŲ NUSIŽENGIMŲ KODEKSO 172 IR 330 STRAIPSNIŲ
PAKEITIMO ĮSTATYMAS**

2016 m.

d. Nr.

Vilnius

1 straipsnis. 172 straipsnio pakeitimas

Pakeisti 172 straipsnį ir išdėstyti jį taip:

„172 straipsnis. Prekybos naftos produktais licencijose nustatytos tvarkos pažeidimas

1. Naftos produktų pardavimas **arba įsigijimas** nesilaikant ~~licencijuojamos~~ **reguliuojamos** veiklos sąlygų mažmeninėje prekyboje

užtraukia baudą nuo trijų šimtų iki aštuonių šimtų penkiasdešimt eurų.

2. Naftos produktų pardavimas neturint licencijos

užtraukia baudą nuo vieno tūkstančio keturių šimtų iki trijų tūkstančių eurų.

3. Naftos produktų pardavimas **arba įsigijimas** nesilaikant ~~licencijuojamos~~ **reguliuojamos** veiklos sąlygų didmeninėje prekyboje

užtraukia baudą nuo vieno tūkstančio keturių šimtų iki trijų tūkstančių eurų.

4. Už šio straipsnio 1, 2, 3 dalyse numatytus administracinius nusižengimus privaloma skirti naftos produktų konfiskavimą. Už šio straipsnio 2 dalyje numatytą administracinį nusižengimą privaloma skirti iš naftos produktų pardavimo neturint licencijos gautų pajamų konfiskavimą.”

2 straipsnis. 330 straipsnio pakeitimas

Pakeisti 330 straipsnį ir išdėstyti jį taip:

„330 straipsnis. Įpareigotų kaupti ir tvarkyti naftos produktų ir (ar) naftos valstybės atsargas įmonių ar užsienio įmonių filialų valstybės atsargų nesukaupimas ar netinkamos kokybės valstybės atsargų sukaupimas

1. Įpareigotų teisės aktuose nustatyta tvarka kaupti ir tvarkyti naftos produktų ir (ar) naftos valstybės atsargas įmonių ar užsienio įmonių filialų valstybės atsargų nesukaupimas, netinkamos kokybės valstybės atsargų sukaupimas

užtraukia baudą įmonių ar užsienio įmonių filialų vadovams nuo ~~trijų šimtų~~ **vieno tūkstančio** iki ~~dviejų trijų~~ **tūkstančių** eurų.

2. Šio straipsnio 1 dalyje numatytas administracinis nusižengimas, padarytas pakartotinai,

užtraukia baudą nuo ~~vieno tūkstančio keturių šimtų~~ **dviejų tūkstančių** iki ~~trijų~~ **keturių** tūkstančių eurų.

3. Šio straipsnio 1 dalyje numatytas administracinis nusižengimas, padaręs didelę žalą valstybės interesams,

užtraukia baudą įmonių ar užsienio įmonių filialų vadovams nuo ~~trijų~~ **keturių** tūkstančių iki ~~šešių~~ **aštuonių** tūkstančių eurų.

4. Laikoma, kad didelė žala valstybės interesams padaryta, kai įpareigotuose teisės aktuose nustatyta tvarka kaupti ir tvarkyti naftos produktų ir (ar) naftos valstybės atsargas įmonėje

ar užsienio įmonės filiale trūkstamas tinkamos kokybės valstybės atsargų kiekis viršija vieną tūkstantį šimtą tonų.

3 straipsnis. Įstatymo įsigaliojimas

Šis įstatymas įsigalioja 2016 m. liepos 1 d.

Skelbiu šį Lietuvos Respublikos Seimo priimtą įstatymą.

Respublikos Prezidentė

Dalia Grybauskaitė

Teikia

Seimo nariai

Andrius Palionis

Raimundas Markauskas



LIETUVOS RESPUBLIKOS TEISINGUMO MINISTERIJA

Biudžetinė įstaiga, Gedimino pr. 30, LT-01104 Vilnius,
tel. (8 5) 266 2984, faks. (8 5) 262 5940, el. p. rastine@tm.lt,
atsisk. sąskaita LT267044060000269484 AB SEB bankas, banko kodas 70440.
Duomenys kaupiami ir saugomi Juridinių asmenų registre, kodas 188604955

Lietuvos Respublikos energetikos ministerijai

2017-05-09 Nr. (1.6.)2T-351
[2017-04-21 Nr. (7.1-09)3-791

Kopija

Lietuvos Respublikos Vyriausybei

DĖL LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS NUTARIMO „DĖL LIETUVOS RESPUBLIKOS ENERGETIKOS ĮSTATYMO NR. IX-884 8, 13, 21, 23 IR 24 STRAIPSNIŲ PAKEITIMO ĮSTATYMO PROJEKTO NR. XIIP-4538, LIETUVOS RESPUBLIKOS NAFTOS PRODUKTŲ IR NAFTOS VALSTYBĖS ATSARGŲ ĮSTATYMO NR. IX-986 2 STRAIPSNIO PAKEITIMO ĮSTATYMO PROJEKTO NR. XIIP-4539 IR LIETUVOS RESPUBLIKOS ADMINISTRACINIŲ NUSIŽENGIMŲ KODEKSO 172 IR 330 STRAIPSNIŲ PAKEITIMO ĮSTATYMO PROJEKTO NR. XIIP-4540“ PROJEKTO

Lietuvos Respublikos teisingumo ministerija, vadovaudamasi Lietuvos Respublikos Vyriausybės darbo reglamento, patvirtinto Lietuvos Respublikos Vyriausybės 1994 m. rugpjūčio 11 d. nutarimu Nr. 728, 78.1 papunkčiu, pagal kompetenciją išnagrinėjusi Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimo „Dėl Lietuvos Respublikos energetikos įstatymo Nr. IX-884 8, 13, 21, 23 ir 24 straipsnių pakeitimo įstatymo projekto Nr. XIIP-4538, Lietuvos Respublikos naftos produktų ir naftos valstybės atsargų įstatymo Nr. IX-986 2 straipsnio pakeitimo įstatymo projekto Nr. XIIP-4539 ir Lietuvos Respublikos administracinių nusižengimų kodekso 172 ir 330 straipsnių pakeitimo įstatymo projekto Nr. XIIP-4540“ projektą (toliau – Projektas), esminių pastabų ir pasiūlymų neturi.

Teisingumo ministrė

Milda Vainiutė

Vaida Štrafėlė, (8 5) 266 2882, el.p. vaida.strafele@tm.lt

Egidija Konopliova-Budrikienė, (8 5) 266 2957, el. p. egidija.konopliova@tm.lt

Originalas nebus siunčiamas



Atkurtai
Lietuvai



Lietuvos Respublikos Ministrui Pirmininkui
p. Sauliui Skverneliui

2017 m. balandžio 26 d. Nr. 17-120IG

Kopija:

Lietuvos Respublikos finansų ministerijai

Lietuvos Respublikos teisingumo ministerijai

Lietuvos Respublikos energetikos ministerijai

DĖL VYRIAUSYBĖS NUTARIMO PROJEKTO NR. 17-704(3)

Šiuo raštu Lietuvos verslo konfederacija (toliau – LVK), didžiausia paslaugų, prekybos ir aukštųjų technologijų įmonės vienijanti verslo organizacija Lietuvoje, kreipiasi į Jus dėl Lietuvos Respublikos Vyriausybės (toliau – Vyriausybė) nutarimo projekto „Dėl Lietuvos Respublikos energetikos įstatymo Nr. IX-884 8, 13, 21, 23 ir 24 straipsnių pakeitimo įstatymo projekto Nr. XIIP-4538, Lietuvos Respublikos naftos produktų ir naftos valstybės atsargų įstatymo Nr. IX-986 2 straipsnio pakeitimo įstatymo projekto Nr. XIIP-4539 ir Lietuvos Respublikos administracinių nusižengimų kodekso 172 ir 330 straipsnių pakeitimo įstatymo projekto (toliau kartu – įstatymų projektai) Nr. XIIP-4540“ Nr. 17-704(3) (toliau – Nutarimo projektas). Juo teikiama išvada dėl kompleksinio reguliacinių priemonių paketo mokesčių vengimo didmeninės prekybos naftos produktais rinkoje problemai spręsti. LVK, kaip pirminė šių pataisų siūlytoja, yra suinteresuota sklandžia jų svarstymo eiga.

Lietuvos laisvosios rinkos instituto tyrimo duomenimis 2015 m. nelegalus kuras Lietuvoje sudarė 15 proc. rinkos.¹ Pastarųjų metų įvykiai – išaiškintos didelio masto PVM grobstymo schemos, dėl kurių į Lietuvos biudžetą buvo nesumokėta apie 20 mln. EUR², iliustruoja šios problemos mastą bei žalą tiek valstybei, tiek sąžiningai šioje rinkoje veikiančioms kompanijoms. LVK vertinimu į Lietuvą per mėnesį įvežama bent 10 tūkst. tonų naftos produktų, už kuriuos nesumokamas PVM. Tokiu būdu į biudžetą **per mėnesį nesurenkama ne mažiau kaip 2 mln. EUR mokesčių, kas per metus sudaro apie 24 mln. EUR.** Naujausia Europos Komisijos studija taip pat atskleidžia, jog Lietuva yra tarp trijų Europos Sąjungos valstybių, kuriose PVM nepriemoka yra didžiausia.³ Reaguojant į šias neigiamas tendencijas 2016 m. birželio 16 d. Lietuvos Respublikos Seime (toliau – Seimas) buvo užregistruoti minėtieji įstatymų projektai, o 2017 m. sausio 11 d. Seimo valdyba dėl jų paprašė Vyriausybės išvados.

¹ Lietuvos laisvosios rinkos institutas, „Lietuvos šešėlinė

Ekonomika“ Nr. 4, 2015. <http://www.llri.lt/wp-content/uploads/2014/05/LSE-2015-po-viena-psl.pdf>

² Finansinių nusikaltimų tyrimo tarnybos pranešimas. <http://www.fntt.lt/lt/naujienos/naujienu-archyvas/fntt-atskleide-sudetinga-pvm-grobstymo-schema-degalu-prekybos-srityje/3420>; Finansinių nusikaltimų tyrimo tarnybos pranešimas. <http://www.fntt.lt/lt/naujienos/naujienu-archyvas/lietuvos-ir-latvijos-pilieciu-suburta-nusiakiastama-grupuote-nuslepe-8-mln.-euru-mokesciu/3406>

³ Europos komisijos užsakymu atliktas tyrimas “Study and Reports on the VAT Gap in the EU-28 Member States: 2016 Final Report”, 8. https://ec.europa.eu/taxation_customs/sites/taxation/files/2016-09_vat-gap-report_final.pdf

Gedimino pr. 32-7, LT-01104, Vilnius, Lietuva

Tel. +370 5 212 1111, info@lvk.lt, www.lvk.lt

Tarptautinių prekybos rūmų ICC oficialus atstovas

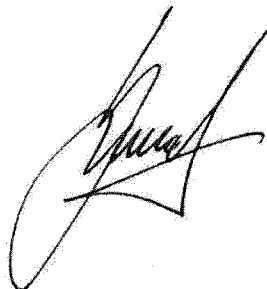
www.iccwbo.org



Pažymime, jog per pastaruosius keturis mėnesius Lietuvos Respublikos energetikos ministerija (toliau – Ministerija) jau parengė keturias Nutarimo projekto versijas. Naujausioji Vyriausybei svarstyti pateikta 2017 m. balandžio 21 d. Skirtingų išvados redakcijų turinys iš esmės nekito – Vyriausybei siūloma pritarti pagrindinėms Įstatymų projektais numatytoms pataisoms bei Seimui siūlyti juos tobulinti pagal pateiktas pastabas. Vyriausybės kanceliarijai Nutarimo projektą du kart gražinus Ministerijai tobulinti, atsižvelgiant į Lietuvos Respublikos teisingumo ministerijos išvadas bei kitų suinteresuotų pusių pastabas, iš esmės buvo koreguota tik šios pozicijos argumentavimo dalis bei techninės detalės. O dėl esminių Įstatymo projektų nuostatų su kompetentingomis institucijomis bei verslo atstovais pozicija buvo suderinta 2017 m. kovo 9 d. Ministerijoje vykusio pasitarimo metu.

LVK palaiko Nutarimo projekte pateiktą Ministerijos poziciją ir prašo Jūsų, kaip Vyriausybės vadovo, **paspartinti šios išvados svarstymą bei priėmimą**. Tolesnis Nutarimo projekto teksto koregavimas dar labiau atidėtų prieš PVM grobstymą didmeninės prekybos naftos produktais rinkoje nukreipto priemonių paketo svarstymą Seime. Tikime, jog operatyvus šių reguliacinių priemonių priėmimas ir įgyvendinimas leis geriausiai užtikrinti valstybės interesą – užkirsti kelią mokesčių vengimui, sąžiningos konkurencijos iškreipymui bei sustiprinti pasitikėjimą valstybės institucijomis.

Pagarbiai
Prezidentas



Valdas Sutkus

Originalas nebus siunčiamas

Ineta Gedrimaitė, e.p.: ineta@lvk.lt, tel. 5 212 1111

**LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS KANCELIARIJA
TEISĖS DEPARTAMENTAS**

IŠVADA

**DĖL LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS NUTARIMO „DĖL LIETUVOS
RESPUBLIKOS ENERGETIKOS ĮSTATYMO NR. IX-884 8, 13, 21, 23 IR 24 STRAIPSNIŲ
PAKEITIMO ĮSTATYMO PROJEKTO NR. XIIP-4538, LIETUVOS RESPUBLIKOS
NAFTOS PRODUKTŲ IR NAFTOS VALSTYBĖS ATSARGŲ ĮSTATYMO NR. IX-986 2
STRAIPSNIO PAKEITIMO ĮSTATYMO PROJEKTO NR. XIIP-4539 IR LIETUVOS
RESPUBLIKOS ADMINISTRACINIŲ NUSIŽENGIMŲ KODEKSO 172 IR 330
STRAIPSNIŲ PAKEITIMO ĮSTATYMO PROJEKTO NR. XIIP-4540“ PROJEKTO
(TOLIAU – NUTARIMO PROJEKTAS) (TAP NR. 17-194; TAIS NR. 17-704(2))**

2017-02-27 Nr. NV-531

Vilnius

Įvertinę Nutarimo projekto atitiktį įstatymams, Vyriausybės nutarimams ir teisės technikos reikalavimams teikiame šias pastabas ir pasiūlymus:

1. Atsižvelgiant į tai, kad Nutarimo projekte dėstomas tiek pritarimas, tiek ir nepritarimas tam tikroms Lietuvos Respublikos energetikos įstatymo Nr. IX-884 8, 13, 21, 23 ir 24 straipsnių pakeitimo įstatymo projekto Nr. XIIP-4538 (toliau – Energetikos įstatymo projektas), Lietuvos Respublikos naftos produktų ir naftos valstybės atsargų įstatymo Nr. IX-986 2 straipsnio pakeitimo įstatymo projekto Nr. XIIP-4539 (toliau – Naftos atsargų įstatymo projektas) ir Lietuvos Respublikos administracinių nusižengimų kodekso 172 ir 330 straipsnių pakeitimo įstatymo projekto Nr. XIIP-4540 (toliau – ANK projektas) (toliau visi įstatymų projektai kartu vadinami – Įstatymų projektai) nuostatoms, siūlytume keisti Nutarimo projekto dėstymo struktūrą bei 1, 2 ir 3 punktų formulavimą:
 - 1.1 Nutarimo projekto 1 punkte reikėtų formuluoti ne pritarimą tam tikroms siūlomoms teisinio reguliavimo priemonėms (nes daugumą teisinio reguliavimo priemonių Vyriausybė Nutarimo projekte siūlo tobulinti), o tuo atveju, *jei Vyriausybė pritaria Įstatymų projektų (ar tam tikrų jo straipsnių) siūlomam tikslui, jei tikslas yra tinkamas ir pagrįstas*, reikėtų Vyriausybės pozicijos dėstymą formuluoti pagal Lietuvos Respublikos teisingumo ministerijos 2015 m. sausio 22 d. raštu Nr. (1.5)2T-96 pateiktų rekomendacijų dėl Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimų projektų, kuriais teikiamos Lietuvos Respublikos Vyriausybės išvados dėl Lietuvos Respublikos Seime svarstomų teisės aktų projektų (toliau – Rekomendacijos), kuriomis pasiūlyta vadovautis Vyriausybės 2015 m. vasario 4 d. pasitarimo protokolu Nr. 4, 1.2 papunktį.
 - 1.2 Nutarimo projekto 2 punktu galėtų būti reiškiamas nepritarimas Energetikos įstatymo projekto nuostatoms, kuriomis siekiama Valstybinei kainų ir energetikos kontrolės komisijai (toliau – Komisija) suteikti įgaliojimus išduoti leidimus verstis didmeninės prekybos naftos produktais veikla bei ANK projekto nuostatoms, kuriomis siekiama padidinti baudas, pateikiant priežastis, apie kurias yra kalbama Nutarimo projekto 3.1-3.2 papunkčiuose.
2. Atkreipiame dėmesį, kad Nutarimo projekte nieko nėra pasisakoma dėl Energetikos įstatymo projekto 6 str. Manytume, kad tikslinga būtų pasisakyti, kad vadovaujantis Teisėkūros pagrindų įstatymo 20 str. 4 dalimi, teisės aktai keičiantys ar nustatantys naują ūkio subjektų veiklos ar jos priežiūros teisinį reguliavimą, paprastai įsigalioja gegužės 1 dieną arba lapkričio 1 dieną, tačiau visais atvejais ne anksčiau kaip po trijų mėnesių nuo jų oficialaus paskelbimo dienos, o pasiūlymų

Vyriausybei ir kitoms institucijoms priimti įstatymo įgyvendinamuosius teisės aktus, susijusius su ūkio subjektų veiklos ar priežiūros reguliavimu, terminas turėtų būti 3 mėn. ankstesnis, nei įstatymo įsigaliojimo data. Taip pat svarstyтина, ar dėstant Vyriausybės poziciją tikslinga būtų atkreipti dėmesį į tai, kad Energetikos įstatymo projekto 6 str. nėra pasisakoma dėl to, kuri institucija išduotų leidimus verstis didmeninės prekybos naftos produktais veikla, jeigu prašymas šioms leidimams gauti buvo pateiktas iki Energetikos įstatymo projekto įsigaliojimo.

3. Kartu manytume, kad Energetikos įstatymo projekto 6 str. 4 ir 5 dalys galimai pažeidžia ūkio subjektų užsiimančių didmenine prekyba nefasuotais naftos produktais ar didmenine prekyba suskystintosiomis dujomis veikla *teisėtų lūkesčių principą*, įvertinant tai, kad ūkio subjektai, pradėdami tam tikros rūšies ūkinę veiklą, planuoja savo investicijas į veiklą bei šių investicijų tikėtiną grąžą. Priėmus Energetikos įstatymo projektą tokiems ūkio subjektams išduotų leidimų galiojimas būtų panaikintas (žr. Energetikos įstatymo 6 str. 4 dalį) ir norėdami tęsti veiklą jie turėtų kreiptis į Komisiją (žr. Energetikos įstatymo 6 str. 5 dalį). Atkreiptinas dėmesys, kad pagal Leidimų verstis prekybos naftos produktais veikla išdavimo taisyklių, patvirtintų Lietuvos Respublikos energetikos ministro 2012 m. vasario 2 d. įsakymu Nr. 1-196, 6 punktą, leidimai verstis didmenine ir mažmenine prekyba dujomis bei nefasuotais naftos produktais *išduodami neterminuotam laikui*.
4. Svarstyтина, ar korektiška Nutarimo projekto 2.1 papunktyje nurodomas Energetikos įstatymo projekto nuostatas, kurias siūloma tobulinti pakeičiant jas visai kitomis nuostatomis, traktuoti kaip Vyriausybės pritarimą toms nuostatomis (žr. Rekomendacijų 1.2 papunkčio trečiąją pastraipą). Šiuo aspektu vertintinas ir Nutarimo projekto 2.8 papunktis, kartu atkreipiant dėmesį, kad nekorektiškas yra siūlymas „tikslinti <.....> atsisakant“.
5. Nutarimo projekto 2.1 papunkčio trečiame sakinyje po žodžių „šiuo metu“ reikėtų įrašyti žodį „Seime“, taip pat atsakyti trečiojo sakinio žodžių einančių po formuluotės „Energetikos įstatymo 21 straipsnio 5 dalies 4 punkto pakeitimu“, nes formuluotė „ir nepridėti papildomų nuostatų, susijusių su kitokiu dalyvavimu nusikalstamose veiklose“ tik atkartoja prieš tai dėstomą siūlymą, o siūlymas „išbraukti žodžius „disponuojant naftos produktais“ yra netikslingas, nes Energetikos įstatymo projekte jie ir taip yra išbraukiami.
6. Nutarimo projekto 2.1 papunkčio paskutiniame sakinyje tikslintinas terminas „ši priemonė“ atskleidžiant jos reikšmę (analogiškai koreguotinos ir kitos formuluotės - Nutarimo projekto 2.2 papunkčio antrosios pastraipos paskutinio sakinio formuluotė „minėtose nuostatose“; to paties papunkčio paskutinės pastraipos formuluotė „minėtos teisinio reguliavimo priemonės“; 2.6 papunkčio formuluotė „prekybininkams“, atkreipiant dėmesį į tai, kad 2.3 papunktyje yra vartojamas terminas „naftos produktų prekyba besiverčiantys subjektai“; 2.7 papunkčio antrosios pastraipos formuluotė „atitinkamas leidimas“).
7. Vertinant Nutarimo projekto 2.2 papunkčio pirmąją pastraipą, 2.6 papunktį, 2.7 papunkčio pirmąją pastraipą, 2.9 papunktį, atkreiptinas dėmesys, kad pastarosiose nuostatose yra pateikiami siūlymai detaliau įvertinti tam tikras Energetikos įstatymo projektu ar Naftos atsargų įstatymo projektu siūlomas nuostatas. Todėl svarstyтина, ar galima pritarti toms nuostatomis, kurios, Vyriausybės nuomone, nėra pakankamai įvertintos, tuo suponuojant, kad Vyriausybei galbūt nėra aišku, ar Seimo pasirinktos tam tikros teisinio reguliavimo priemonės yra tinkamos. Atsižvelgiant į tai, kad Energetikos ministerija yra atsakinga už valstybės politikos formavimą energetikos srityje, ji ir turėtų Nutarimo projekte konkrečiai nurodyti kaip tobulinti Energetikos įstatymo projektą ar Naftos atsargų įstatymo projektą, nes - pagal Konstituciją Vyriausybė teikia Seimui įstatymų projektus, Seimas juos priima, taigi, Vyriausybės nuomonė turi būti aiški. Be to, Nutarimo projekto 2.1-2.10 papunkčiuose, pagal

Nutarimo projekto 2 punkte formuluojamą poziciją, turėtų būti pateikiami konkretūs siūlymai dėl Įstatymų projektų tobulinimo. Kartu paminėtina, kad būtent dėl tų nuostatų, dėl kurių Nutarimo projekte Vyriausybė reiškia pageidavimą turėti detalesnį vertinimą (t.y. dėl milijono euro vertės galiojančio laidavimo arba garantijos dokumento pateikimo (Energetikos įstatymo projekto 5 str. 6 dalis) bei dėl garantijos dydžio sumažinimo tam tikriems jau energetikos sektoriuje veikiantiems subjektams (Energetikos įstatymo projekto 5 str. 6 dalis), Seimo kanceliarijos Teisės departamentas yra pateikęs visą eilę pastabų, kuriomis abejoja, ar siūlomas reguliavimas yra proporcingas siekiamiems tikslams, ar jis nepažeidžia konkurencijos teisės normų, ar jis atitinka Konstitucijos 46 straipsnyje įtvirtintą ūkinės veiklos laisvės principą ar toks ribojimas yra grindžiamas konstitucinėmis ūkinės veiklos laisvės ribojimo sąlygomis (Seimo kanceliarijos Teisės departamento 2016-06-27 d. išvada Nr. XIIP-4538), todėl svarstytina, ar vadovaujantis Rekomendacijų 3.8 papunkčio pirmąją pastraipą, nereikėtų esminius Vyriausybės poziciją identifikuojančius aspektus atspindėti Nutarimo projekte.

8. Manytume, kad Nutarimo projekto 2.2 papunkčio pirmosios pastraipos paskutinio sakinio formuluotėje „atsižvelgiant į tai, kad siūloma poveikio priemonė galimai palies nemažai ūkio subjektų“ reikėtų tikslinti nekonkrečius/vertinamojo pobūdžio terminus „galimai palies“/ „nemažai ūkio subjektų“. Taip pat manytume, kad teikiant siūlymą koreguoti Energetikos įstatymo projektu keičiamo Energetikos įstatymo 24 str. 9 d. 2 punktą, siūloma įrašyti nuostata turėtų būti analogiška tai, kuri yra nustatoma keičiamo Energetikos įstatymo 21 str. 5 d. 6 punkte, t.y. „jeigu dėl šių mokestinių nepriemokų ir (arba) pradelstų įsipareigojimų mokėjimas yra atidėtas Lietuvos Respublikos teisės aktų nustatyta tvarka arba dėl jų vyksta ginčas ginčus nagrinėjančioje institucijoje, laikoma, kad asmuo mokestinių nepriemokų neturi.“ Taip pat neaišku, kodėl Nutarimo projekto 2.2 papunkčio antrosios pastraipos paskutiniu sakiniu yra siūloma atsisakyti žodžių „prie Finansų ministerijos“.
9. Manytume, kad Nutarimo projekto 2.3 papunkčio teiginys „atsižvelgiant į tai, kad naftos produktų prekyba besiverčiančiuose subjektuose yra *nustatomi reikšmingi pažeidimai*, kuriais bandoma nuslėpti mokėtinus mokesčius“ turėtų būti pagrįstas konkrečiais šaltiniais/duomenimis, nes Valstybinės mokesčių inspekcijos prie Finansų ministerijos 2016 m. rugsėjo mėn. rašte (Nr. 19.19-10)R) yra teigiama, kad „atliekant kontrolės veiksmus naftos produktais prekiaujančiose įmonėse, *nustatomi galimai neteisėtos veiklos* vykdymo atvejai <.....>“ (rašto 3 punkto šeštoji pastraipa).
10. Manytume, kad Nutarimo projekto 2.3 papunktyje teikiamas siūlymas neatitiktų (ir kartu dubliuotų) Energetikos įstatymo projekto 3 str. 2 dalies, kuria siūloma papildyti Energetikos įstatymo 21 str. 5 dalį 6 punktu, kuris ir būtų pagrindas stabdyti licencijos, leidimo ar atestato galiojimą, jei paaiškėtų, kad asmuo turi 10 tūkstančių eurų sumą viršijančią mokestinę nepriemoką. Todėl, jei norima šią sumos ribą koreguoti (mažinti ar pan.), reikėtų tai aiškiai indikuoti siūlymuose. Be to, žodžiai „pažeidžia nustatytas reguliuojamos veiklos sąlygas“ turėtų būti braukiami (2.3 papunktis paskutinis sakinytis), nes Energetikos įstatymo 21 str. 5 dalies 2 punktas įtvirtina atskirą reikalavimą, kad už reguliuojamos veiklos sąlygų pažeidimą padarytą per kalendorinius metus yra stabdomas licencijos leidimo ar atestato galiojimas. Kartu vertinamojoje nuostatoje (2.3 papunkčio paskutiniame sakinyje) atsisakytina ir vertinamojo pobūdžio nuostata „dėl kurių yra pagrįstų įtarimų“.
11. Nutarimo projekto 2.4 papunkčio antrame sakinyje koreguotina teikiama nuoroda į Energetikos įstatymo projektą - turėtų būti „Energetikos įstatymo projektu keičiamo Energetikos įstatymo 24 str. 9 dalies 3 punkte“.
12. Nutarimo projekto 2.5 papunkčio pirmąją pastraipą teikiamas siūlymas papildyti keičiamo Energetikos įstatymo 24 str. 5 dalies 10 punkto nuostata, nurodant, kad nefasuotus naftos produktus galima įsigyti tik iš asmenų, turinčių galiojantį leidimą

verstis nefasuotais naftos produktais veikla, jeigu šie asmenys yra Lietuvos Respublikoje veikiantys ūkio subjektai. Tačiau toliau 2.5 papunktyje teikiami argumentai siūlomai nuostatai pagrįsti, manytume, yra netinkami arba turėtų būti tikslinami. Pvz. neaišku kokių tikslų yra teikiamas 2.5 papunkčio antrojo sakinio argumentas arba įvertinus trečiojo ir ketvirtąjo sakinio argumentus, suprantame, kad Energetikos įstatyme nustatytas reguliavimas jau šiuo metu užtikrina tą nuostatą kuri yra siūloma Energetikos įstatymo projekto 5 str. 4 dalimi, tuomet kyla klausimas ar tikslinga Vyriausybei siūlyti nuostatą, kuri dubliuotų Energetikos įstatymo 20 str. 3 dalį. Be to, Vyriausybei pasisakant dėl Seimo priimtų teisės aktų, nederėtų vartoti tokių formuluočių kaip „minėta nuostata reiškia“ (2.5 papunkčio pirmosios pastraipos paskutinis sakiny).

13. Manytume, kad Nutarimo projekto 2.7 papunkčio antrojoje pastraipoje būtų tikslinga pasisakyti ne vien apie nuosavo kapitalo dydžio aspektą, bet ir apie garantijos sumų pagrįstumą (1 milijono eurų vertė arba ne mažesnė kaip 100 tūkst. eurų suma (sumažintos garantijos suma)) tuo atveju, jei didmenine prekyba nefasuotais naftos produktais ketintų užsiimti/ užsiimtų fizinis asmuo.
14. Nutarimo projekto 2.8 papunktyje siūlant „visas laidavimo arba garantijos dydžio nustatymo sąlygas nustatyti Energetikos įstatyme“ atkreiptinas dėmesys, kad Energetikos įstatymo projekto 5 str. 8 dalis kalba ir apie „laidavimo arba garantijos panaudojimo sąlygas ir tvarką“.
15. Atsižvelgiant į argumentus, dėstomus Nutarimo projekto 3.1 papunktyje, manytume, kad šio papunkčio paskutinėje pastraipoje žodžiai „laikytina neproporcinga ir pertekline <.....> priemone“ nėra tinkami, todėl siūlytume juos keisti į pavyzdžiui „nebūtų veiksminga <.....> priemonė“ ar pan.
16. Nutarimo projekto beveik visuose papunkčiuose vartojamą žodį „siūlytina“ reikėtų keisti į „siūlome“ ar pan., tam kad Vyriausybės pozicija būtų išreikšta aiškiai ir nedviprasmiškai.

Teisės departamento direktoriaus pavaduotojas

Aleksandr Radčenko

DERINIMO PAŽYMA

DĖL LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS NUTARIMO „DĖL LIETUVOS RESPUBLIKOS ENERGETIKOS ĮSTATYMO NR. IX-884 8, 13, 21, 23 IR 24 STRAIPSNIŲ PAKEITIMO ĮSTATYMO PROJEKTO NR. XIIP-4538, LIETUVOS RESPUBLIKOS NAFTOS PRODUKTŲ IR NAFTOS VALSTYBĖS ATSARGŲ ĮSTATYMO NR. IX-986 2 STRAIPSNIO PAKEITIMO ĮSTATYMO PROJEKTO NR. XIIP-4539 IR LIETUVOS RESPUBLIKOS ADMINISTRACINIŲ NUSIŽENGIMŲ KODEKSO 172 IR 330 STRAIPSNIŲ PAKEITIMO ĮSTATYMO PROJEKTO NR. XIIP-4540“ PROJEKTO

Eil. Nr.	Pasiūlymo, pastabos teikėjas	Pastaba, pasiūlymas	Pastabų, pasiūlymų vertinimas
1.	Tarptautinės prekybos naftos produktais įmonių asociacija (2017-03-13 raštas)	<p><i>Dėl atsargų kaupimo pareigų apimčių keitimo</i></p> <p>Asociacija ir toliau laikosi pozicijos, kuria iš esmės nesutinka su siūlomu Naftos produktų ir naftos valstybės atsargų įstatymo 2 straipsnio 2 dalies pakeitimu ir nemato būtinybės tokiems pakeitimams, kuriais iš esmės keičiamos atsargų kaupimo pareigų apimtys. Manome, kad siūlomas nustatyti 100 tonų dydis yra nepagrįstas jokiais realiais skaičiavimais, studijomis, analizėmis ar praktiniu poreikiu. Asociacijos nuomone toks (...) pakeitimas yra ne tik niekuo nepagrįstas, bet ir neturi jokio ryšio su pakeitimais pasiekti deklaruojamais tikslais. Šiuo metu galiojanti tvarka (...) yra pakankama, aiški, o ribos, nuo kurios privaloma kaupti atsargas, dydžio pokytis niekaip negali įtakoti PVM grobstymo užkardymo arba efektyvesnės kontrolės įvedimo. Didiesiems rinkos dalyviams toks siūlomas reglamentavimas nesukels papildomų išlaidų, nes rezerve šie ūkio subjektai visuomet turės reikalingą atsargų kiekį, tuo tarpu mažesniems rinkos dalyviams atsargų kaupimas, nuo siūlomos 100 tonų ribos, sukels papildomų kaštų, nepagrįstai apsunkins jų ūkinę veiklą, stabdys plėtrą, to pasekoje mažės konkurencija rinkoje, todėl diskutuotina ar nebus sukurtos sąlygos, palankios formuotis monopolui. Dėl konkurencijos ribojimo prašome itin atidžiai išanalizuoti Konkurencijos tarybos atliktą poveikio verslo sąlygoms ir jo plėtrai vertinimą (kai tik jis bus parengtas) ir šį (...) pakeitimą vertinti labai atsargiai, žvelgiant per konkurencijos ribojimo prizmę, arba mūsų siūlymu – nepritarti jam.</p>	<p>Neatsižvelgta.</p> <p>[vertinus suinteresuotų asmenų pasitarimų metu žodžiu ir raštu pateiktą informaciją, susijusią su 100 tonų dydžio, kurį viršijus įmonėms atsiranda pareiga kaupti naftos produktų ir naftos atsargas, pagrįstumu, darytina išvada, kad ši priemonė yra būtina, pagrįsta ir proporcinga siekiamiems tikslams pasiekti. Rinkos duomenimis viena mažiausia degalinė per dieną parduoda bent 2,5 tonų degalų. Per mėnesį tai sudaro apie 75 tonų, o per metus – 900 tonų ir daugiau. Tad Energetikos įstatymo projektu siūloma metinė 100 tonų riba tik vos viršija mažiausios degalinės per mėnesį parduotų produktų kiekį ir yra 9 kartus mažesnė nei minimali metinė suma. Tai suponuoja, kad praktikoje komercinė veikla nėra vykdoma disponuojant mažesniu nei 100 tonų naftos produktų kiekiu per metus. Manytina, 100 tonų per metus yra daugiau nei pakankama riba visiems su didmenine prekyba naftos produktais nesusijusiems poreikiams patenkinti, pvz. automobilių sportui, senoviniams automobiliams, visiems ypatingiems mechanizmams aprūpinti. Jei įmonė per metus realizuoja daugiau, galima vertinti, kad jie tikrai užsiima didmenine prekyba degalais ir konkuruoja bendroje rinkoje, todėl jai kyla pareiga kaupti atsargas, tokiu būdu visiems rinkos dalyviams užtikrinant vienodas verslo sąlygas bei sumažinant paskatas vengti šios prievolės PVM grobstymo ar kitais tikslais dirbtinai skaidant verslą.</p>

	<p><i>Dėl leidimų verstis didmeninės naftos produktais išdavimo, stabdymo, naikinimo Asociacijos nuomonė yra tokia:</i></p> <p>(...) Priimti siūlomus įstatymų projektus, kai nėra tinkamai veikiančio registro yra netikslinga. Norint įpareigoti pirkti naftos produktus tik iš asmenų, turinčių leidimą verstis tokia veikla, būtina sudaryti sąlygas pirkėjui pasitikrinti ar jis nepažeidžia įstatymų. Kitais būdais (t. y. savivaldybių interneto svetainėse) rasti informaciją apie leidimų turėtojus ir leidimo statusą gali būti labai sudėtinga, dažniausiai net neįmanoma, tuo tarpu pirkėjui pardavėjas gali pateikti negaliojančio leidimo kopiją, tačiau pirkėjas neturės galimybės įsitikinti tokio leidimo statusu, vadinasi keliamas tikslas nebus pasiektas.</p> <p><i>Dėl garantijų/laidavimo dokumentų.</i></p> <p>(...) Kaip priemonę sektoriaus kontrolei Asociacija siūlo apsvastyti terminuotą leidimų išdavimo galimybę. Manome, kad leidimai galėtų būti konkrečiam laikotarpiui, o kiekvieną kartą, norint prasižvelgti leidimo galiojimą, reiktų pateikti ir galiojančius dokumentus bei atnaujintą informaciją apie ūkio subjektą. Tokiu būdu užtikrinama, kad leidimą gavęs asmuo ateityje pratęs ir garantijos galiojimo terminą.</p> <p>Dėl garantijos/laidavimo dydžio Asociacija mano, kad siūlomi dydžiai (...) yra neadekvatūs, nepagrįsti jokiais skaičiavimais ar protingumo kriterijais, o svarbiausia – nepagrįsti proporcingumo principais. Proporcingumas šiame kontekste turėtų būti svarbiausias veiksnys nustatant garantijos/laidavimo dydį ir siekiant neiškreipti rinkos ir nepadaryti jos uždaros (galimai monopolinės). Manome, kad turėtų būti įtvirtinta skaičiavimo sistema, kuria proporcingai ir kiekvienam individualiai, nustatoma laidavimo/garantijos suma: didelės apyvartos turintiems rinkoms dalyviams, mažas apyvartos turintiems rinkos dalyviams, naujiems rinkos dalyviams ir pan.</p> <p>Atsižvelgiant į tai, kad Vyriausybės nutarimo projektu aptariamuose teisės aktų pakeitimų projektuose daug abejonių kelia klausimas ar priėmus siūlomus pakeitimus bus pasiekti pakeitimais deklaruojami tikslai, nėra adekvačiai įvertinami ir siūlomi visiškai nepagrįsti garantijų/laidavimo dydžiai, negana to, pakeitimuose galima įžvelgti konkurencijos ribojimo</p>	<p>Neatsižvelgta.</p> <p>Pažymima, kad savalaikis informacijos apie išduotus, pakeistus, sustabdytus ar panaikintus leidimus susižinojimas šiuo metu yra užtikrinamas keliais alternatyviais būdais: pirkėjui pardavėjo paprašius pateikti galiojančio leidimo kopiją, šią informaciją patikrinus atitinkamų savivaldybių administracijų interneto svetainėse, kuriose nustatyta tvarka informacija apie leidimus yra skelbiama viešai, taip pat LIS. Manytina, kad visų šių priemonių visuma yra pakankama pirkėjo pareigai naftos produktus pirkti tik iš leidimą turinčio ūkio subjekto tinkamai įgyvendinti.</p> <p>Neatsižvelgta.</p> <p>Atsižvelgiant į tai, kad šiuo metu nustatyta leidimų verstis didmeninės prekybos naftos produktais veikla tvarka numato neterminuotą šių leidimų išdavimą, manytina, kad terminuotas leidimų verstis prekybos naftos produktais veikla išdavimas pažeistų šia veikla besiverčiančių ūkio subjektų teisėtą lūkesčių principą. Įvertinus siūloma teisine priemone siekiamų tikslų, laikytina, kad jų pasiekti galima įtvirtinus sektoriaus kontrolę užtikrinančią laidavimo / garantijos pateikimo sąlygą, kurios nevykdant būtų stabdoma ūkio subjekto veikla. Papildomas ribojimas, nustatant terminuotą leidimų išdavimą, nepagrįstai didintų tiek ūkio subjektų, tiek atsakingų institucijų administracinę naštą.</p> <p>Įvertinus suinteresuotų asmenų pasitarimų metu žodžiu ir raštu pateiktą informaciją, susijusią su 1 mln. Eur laidavimo arba garantijos dydžio ir šio dydžio sumažinimo sąlygų pagrįstumu, darytina išvada, kad ši priemonė yra būtina, pagrįsta ir proporcinga siekiamiems tikslams pasiekti.</p> <p>Rinkos duomenimis, pelningai komercine veikla užsiimantis smulkus didmenininkas per mėnesį parduoda bent 1000 tonų naftos produktų. Atsižvelgiant į tai, kad vidutinė 1 l dyzelino kaina didmeninėje rinkoje yra 0,9 Eur, o benzino – 1 Eur, tokio didmenininko mėnesio apyvarta siekia apie 1 mln. 140 tūkst. Eur. Nuo šios sumos per mėnesį atsiranda prievolė sumokėti apie 239 tūkst. Eur PVM, kas per metus sudaro apie 2,9 mln.</p>
--	--	---

		<p>požymių, todėl siūlome apskritai svarstyti galimybę atsisakyti Vyriausybės nutarimo projekte aptariamų teisės aktų pakeitimų dėl garantijų/laidavimų pateikimo, saugant rinkos laisvę ir kertinę rinkos vertybę – konkurenciją. Vietoje šių pakeitimų kaip pagrindinę priemonę kovai su PVM grobstymu siūlytume svarstyti klausimą apie atvirkštinio PVM įvedimą, vykdant prekybą naftos produktais. Tokį pasiūlymą Asociacija ne kartą išsakė įvairių diskusijų metu ir laiko vienintele efektyvia priemone, padėsiančia pasiekti deklaruojamus tikslus.</p>	<p>Eur. Atsižvelgiant į tai laikytina, kad Energetikos įstatymo projektu siūloma 1 mln. Eur garantijos suma yra proporcinga – siekia vos apie trečdalį metinių smulkaus didmenininko mokesčių prievolių, o didesniems rinkos žaidėjams – santykinai dar mažesnę dalį.</p> <p>Laidavimo / garantijos dydis, vadovaujantis teisėsaugos institucijų ir centrinio mokesčių administratoriaus duomenimis, taip pat pagrįsti nustatytais PVM grobstymo mastais, kurie siekia 1 mln. Eur per mėnesį. Proporcingumo principui užtikrinti, yra numatyta galimybė leidimus išduodančiai institucijai sumažinti reikalaujamą prievolių įvykdymo užtikrinimo priemonės sumą iki 100 000 Eur, priklausomai nuo ūkio subjekto patikimumo, nustatomo įvertinus jo atitikimą siūlomuose Energetikos įstatymo pakeitimuose įtvirtintus reikalavimus.</p> <p>Pažymėtina, kad pagal EK nustatytas kovos su PVM grobstymu priemonės, atvirkštinio PVM apmokestinimo mechanizmas gali būti taikomas prieš tai išbandžius kitas šiam tikslui skirtas priemones, kurio šiuo atveju yra siūlomos įstatymų pakeitimais.</p>
--	--	--	--

2.	Lietuvos Respublikos teisingumo ministerija 2017-04-07 raštas Nr. (1.6.)2T-264	<p>1. „1. (...) Energetikos įstatymo projektu (žr. 5 straipsnio 7 dalį) teikiamas siūlymas laidavimo arba garantijos dydį sumažinti iki ne mažesnės kaip 100 tūkstančių eurų sumos, jei asmuo, be kita ko, didmeninės prekybos nefasuotais naftos produktais veiklą vykdo ne trumpiau nei vienerius metus iki prašymo pateikimo dienos, turėtų būti įvertintas tiek lygiateisiškumo kontekste (lyginant su pradedančiais atitinkamą veiklą subjektais), tiek Lietuvos Respublikos konkurencijos įstatymo 4 straipsnyje nustatyto teisinio reguliavimo kontekste (galimas konkurencijos ribojimas, įėjimo į rinką ribojimas).“</p> <p>2. „3. (...) Išvadoje buvo siūloma lygiateisiškumo kontekste įvertinti ir siūlymą mokestinės nepriemokos faktą vertinti <i>tik vienos rūšies leidimų verstis prekyba nefasuotais naftos produktais kontekste</i> – kodėl atitinkamas siūlymas nenumatytas visų rūšių leidimų, numatytų Lietuvos Respublikos energetikos įstatymo 24 straipsnio 1 dalies 1–4 punktuose (be kita ko, leidimui verstis <i>mažmenine prekyba</i> nefasuotais naftos produktais), atžvilgiu. Siūlytume atitinkamu siūlymu pildyti Projekto 1.2 papunkčio antrąją pastraipą.“</p> <p>3. „4. Pastebime, kad projekte nėra siūlymų, suformuluotų, atsižvelgus į Išvados 5.2 papunktyje teiktą siūlymą (dėl Energetikos įstatymo projekto 5 straipsnio 1 dalies); į Išvados 5.3 papunktyje teiktą siūlymą (dėl Energetikos įstatymo projekto</p>	<p>Atsižvelgta iš dalies. Proporcingumo principo užtikrinimui Energetikos įstatymo projektas numato 1 mln. Eur dydžio laidavimo / garantijos sumažinimą iki 100000 tūkst. Eur, priklausomai nuo asmens patikimumo. Manytina, kad asmens patikimumas turi būti vertinamas, atsižvelgiant į asmens veiklos istoriją ir galimybes sumokėti papildomai nustatytas mokestines prievoles, kas yra neatsiejama nuo asmens veiklos trukmės. Atsižvelgiant į Įstatymų projektų aiškinamajame rašte nurodytus Įstatymų projektais siekiamus tikslus ir įvertinus tai, kad nurodytas 1 metų veiklos trukmės reikalavimas būtų taikomas visiems asmenims vienodai, darytina išvada, kad jis yra proporcingas ir būtinas tiek lygiateisiškumo, tiek galimo konkurencijos ribojimo kontekste. Šią poziciją papildomai pagrindžia anksčiau Asociacijos pastabų dėl garantijos / laidavimo dokumentų vertinime pateikta informacija, susijusi su 1 mln. Eur dydžio garantijos / laidavimo pagrįstumu. Atlikus išdėstytos informacijos vertinimą, darytina išvada, kad ši priemonė yra būtina, proporcinga ir nediskriminuojanti siekiamiems tikslams pasiekti, todėl Projekte yra siūloma jai pritarti.</p> <p>Neatsižvelgta. Pagrindinis Įstatymų projektais siekiamas tikslas PVM grobstymo užkardymas Lietuvoje. Pažymėtina, kad PVM grobstymo problema šiuo atveju yra aktuali didmeninėje prekybos nefasuotais naftos produktais rinkoje, į kurios ribojimą yra nukreiptos įvairios siūlomos teisinio reguliavimo priemonės ir kurios yra pateisinamos įvertinus PVM grobstymo mastą Lietuvoje. Šiame kontekste mokestinės nepriemokos fakto vertinimas visų rūšių leidimų, numatytų Energetikos įstatymo 24 str. 1 d. 1-4 p., atžvilgiu prieštarautų būtinumo bei proporcingumo principams, todėl laikytina, kad papildomi ribojimai šių leidimų atžvilgiu yra nepagrįsti.</p> <p>Atsižvelgta iš dalies. Išvados 5.2 p. teiktame buvo siūlyta lygiateisiškumo kontekste įvertinti Energetikos įstatymo projektu teikiamą siūlymą pateikti laidavimo / garantijos dokumentus tik tiems subjektams,</p>
----	---	--	--

		<p>4 straipsnio 2 dalyje ir 5 straipsnio 5 dalyje vartojamos nuostatos „ir sąlygomis“ – kartu pastebime, kad ši formuluotė vartojama ir galiojančioje įstatymo redakcijoje); į Išvados 5.4 papunktyje teiktą siūlymą (dėl Energetikos įstatymo projekto 5 straipsnio 7 dalies). Prašytume juos pakartotinai įvertinti, atitinkamai papildyti Projektą arba parengti derinimo pažymą, nurodant joje nepritarimo argumentus.“</p> <p>4. „4. Iš esmės nesutiktina su projekto 1.3 papunktyje teikiamu siūlymu. (...) antra – teisinę normą siūloma formuluoti kaip baigtinį praktikoje pastebėtų atvejų sąrašą, kas reikštų, kad nustačius kitą faktą, kurio nėra konkrečiai įvardyto įstatyme, jis nebūtų neteisėtas ir nebūtų taikoma teisinė atsakomybė; trečia –</p>	<p>kurie siekia gauti leidimą verstis didmenine prekyba nefasuotais naftos produktais, t. y. kodėl atitinkamas reikalavimas netaikomas visų rūšių leidimų, numatytų Energetikos įstatymo 24 str. 1 d. atžvilgiu. Argumentai dėl šios priemonės netaikymo visų rūšių leidimų atžvilgiu išdėstyti ankstesniame derinimo pažymos 2 punkte pateiktame Teisingumo ministerijos pastabų vertinime.</p> <p>Išvados 5.3 p. teiktame siūlyme, įvertinus Energetikos įstatymo projekto 4 straipsnio 2 dalyje ir 5 straipsnio 5 dalyje vartojamą nuostatą „ir sąlygomis“, buvo pastebėta, kad atitinkami šiose dalyse minimi santykiai gali būti reguliuojami tik įstatyme, o ne poįstatyminiame teisės akte. Pažymėtina, kad Projekte apskritai siūloma nepritari minėtoms Energetikos įstatymo projekto dalims, kaip nepagrįstoms ir nebūtinoms, todėl siūlymas koreguoti tam tikras jų nuostatas būtų netikslingas.</p> <p>Išvados 5.4 p. svarstyta, ar ne mažesnio nei 250 tūkst. Eur dydžio nuosavo kapitalo kaip garantijos / laidavimo dydžio sumažinimo sąlyga galėtų būti visais atvejais pritaikoma (ne visi subjektai galėtų pasinaudoti numatyta lengvata), atsižvelgiant į Energetikos įstatyme nustatytą teisinį reguliavimą, pagal kurį atitinkamas leidimas gali būti išduodamas ir fiziniams asmenims, taip pat siūlytina šią sąlygą įvertinti galimos subjektų diskriminacijos kontekste. Ne mažesnio nei 250 tūkst. Eur dydžio nuosavo kapitalo turėjimas pagrindžia ūkio subjekto kapitalo pakankumą mokestinėms prievolėms įvykdyti ir realios veiklos vykdymą. Pažymėtina ir tai, kad rinkos duomenimis, realią veiklą prekyba nefasuotais naftos produktais vykdančys ūkio subjektai tokį reikalavimą įgyvendina nesunkiai, tad jis nėra perteklinis. Papildoma argumentacija dėl šio reikalavimo būtinumo ir proporcingumo pateikta Asociacijos pastabų dėl garantijos / laidavimo dokumentų vertinime bei Teisingumo ministerijos pastabų 1 p. pateiktame vertinime.</p> <p>Atsižvelgta iš dalies.</p> <p>Su antru ir trečiu argumentais nesutiktina iš esmės dėl to, kad, nustačius kitą faktą, kurio nėra konkrečiai įvardyto įstatyme, būtų taikomos teisinės pasekmės nustatytos Energetikos įstatymo 21 str. 4 d. (leidimų galiojimo stabdymas bendra</p>
--	--	---	---

		<p>vertinamame papunktyje nurodytos problemos gali (turi) būti sprendžiamos, vadovaujantis Lietuvos Respublikos energetikos įstatymo 21 straipsnio 4 dalyje nustatyta tvarka (...).“</p> <p>5. „6. Jei Projekto rengėjai išanalizavo tik dalį Europos šalių praktikos, kiek tai susiję su nacionalinių reguliavimo institucijų atliekamomis ūkio subjektų, prekiaujančių naftos produktais didmeninėje rinkoje, leidimų išdavimo ir priežiūros funkcijomis, šis faktas turi būti aiškiai įvardijamas Projekto 2.1 papunkčio trečiojoje pastraipoje.“</p>	<p>tvarka). Pažymėtina, kad Projekto 1.3 p. įtvirtintas siūlymas pagrįstas būtinybe tam tikrais konkrečiais atvejais leidimą stabdyti nedelsiant, kad neteisėta veikla būtų užkardyta laiku ir efektyviai, kas nebūtų įmanoma taikant Energetikos įstatymo 21 str. 4 d. įtvirtintą leidimų stabdymo institutą.</p> <p>Atsižvelgta iš dalies.</p> <p>Pažymėtina, kad Projekto 2.1 p. pateikta išvada dėl nacionalinių reguliavimo institucijų funkcijų yra paremta ne konkrečių Europos šalių institucijų funkcijų analize, o bendraisiais punkte nurodytais šių institucijų funkcijas apibūdinančiais dokumentais, todėl siūlytinose formuluotėse nurodymas Projekte yra netikslingas. Atsižvelgiant į tai, kad skirtingose Europos Sąjungos šalyse veikiančios institucijos galimai gali atlikti ir kitas nenurodytas funkcijas, projekto 2.1 p. patikslintas, jame nurodant, kad „<i>įprastai</i> Europos šalių praktikoje nacionalinės reguliavimo institucijos neatlieka ūkio subjektų, prekiaujančių naftos produktais didmeninėje rinkoje, leidimų išdavimo ir priežiūros funkcijų“.</p>
--	--	--	---

Energetikos ministerijos
Teisės skyriaus vedėja

Ramunė Mikalauskienė

Energetikos ministras

Žygimantas Vaičiūnas

2017-04-20