



LIETUVOS RESPUBLIKOS TEISINGUMO MINISTERIJA

Biudžetinė įstaiga, Gedimino pr. 30, LT-01104 Vilnius,
tel. (8 5) 266 2984, faks. (8 5) 262 5940, el. p. rastine@tm.lt,
atsisk. sąskaita LT574010051004670211 Luminor Bank AS, banko kodas 40100.
Duomenys kaupiami ir saugomi Juridinių asmenų registre, kodas 188604955

Lietuvos Respublikos Vyriausybei

2019-06-26 Nr. (1.5)21-619
SKUBU

DĖL LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS NUTARIMŲ PROJEKTŲ, SUSIJUSIŲ SU EUROPOS TEISĖS DEPARTAMENTO PRIE TEISINGUMO MINISTERIJOS REORGANIZAVIMU

Lietuvos Respublikos teisingumo ministerija pakartotinai teikia pagal Lietuvos Respublikos Vyriausybės kanceliarijos Teisės grupės (toliau – Teisės grupė) 2019 m. birželio 20 d. išvadoje Nr. NV-1758 pateiktas pastabas patikslintus teisės aktų projektus:

1. Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimo „Dėl Europos teisės departamento prie Lietuvos Respublikos teisingumo ministerijos reorganizavimo, Europos teisės departamento prie Lietuvos Respublikos teisingumo ministerijos reorganizavimo sąlygų aprašo patvirtinimo ir nutarimo pripažinimo netekusiu galios“ projektą (toliau – Nutarimo projektas);

2. Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimo „Dėl Lietuvos Respublikos Vyriausybės 1998 m. liepos 9 d. nutarimo Nr. 851 „Dėl Lietuvos Respublikos teisingumo ministerijos nuostatų patvirtinimo“ pakeitimo“ projektą;

3. Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimo „Dėl Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2014 m. rugsėjo 10 d. nutarimo Nr. 936 „Dėl Lietuvos narystės Europos Sąjungoje informacinės sistemos nuostatų ir Lietuvos narystės Europos Sąjungoje informacinės sistemos saugos nuostatų patvirtinimo“ pakeitimo“ projektą;

4. Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2018 m. gruodžio 28 d. nutarimo Nr. 1369 „Dėl Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2014 m. rugsėjo 10 d. nutarimo Nr. 936 „Dėl Lietuvos narystės Europos Sąjungoje informacinės sistemos nuostatų ir Lietuvos narystės Europos Sąjungoje informacinės sistemos duomenų saugos nuostatų patvirtinimo“ pakeitimo“ pakeitimo projektą;

5. Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimo „Dėl Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2009 m. gegužės 20 d. nutarimo Nr. 512 „Dėl Lietuvos Respublikos Vyriausybės Europos Sąjungos komisijos sudarymo“ pakeitimo“ projektą (toliau kartu – Nutarimų projektai).

Argumentai, kodėl neatsižvelgta į kai kurias Teisės grupės, Viešojo valdymo grupės ir Lietuvos Respublikos ekonomikos ir inovacijų ministerijos pateiktas pastabas, pateikti derinimo pažymoje (pridedama). Taip pat dėl didelio skaičiaus pakeitimų, reikalingų Lietuvos Respublikos Ministro Pirmininko 2015 m. sausio 13 d. potvarkiui Nr. 5 „Dėl Valstybės institucijų ir įstaigų, kitų institucijų, kurių atstovai pristato Lietuvos Respublikos poziciją Europos Sąjungos Tarybos, Europos Komisijos, Stojimo į Europos Sąjungą sutarties Akto 52 straipsnio komitetuose ir darbo grupėse, sąrašų patvirtinimo“ (toliau – Potvarkis), nuspręsta Potvarkio pakeitimus pateikti atskiru teikimu.

Teisės aktų projektai teikiami vadovaujantis Lietuvos Respublikos civilinio kodekso 2.96 straipsniu, 2.97 straipsnio 3 dalimi, Lietuvos Respublikos biudžetinių įstaigų įstatymo 14

straipsnio 12 dalimi, Lietuvos Respublikos Vyriausybės įstatymo 22 straipsnio 8 punktu ir atsižvelgiant į Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2019 m. vasario 13 d. nutarimą Nr. 152 „Dėl sutikimo reorganizuoti Europos teisės departamentą prie Lietuvos Respublikos teisingumo ministerijos“, kuriuo Lietuvos Respublikos Vyriausybė sutiko, kad Europos teisės departamentas prie Lietuvos Respublikos teisingumo ministerijos (toliau – Europos teisės departamentas) būtų reorganizuotas jungimo būdu ir prijungtas prie Lietuvos Respublikos teisingumo ministerijos.

Atsižvelgdami į numatytą Europos teisės departamento reorganizavimo pabaigos datą (2019 m. liepos 1 d.), maloniai prašytume teikiamus teisės aktų projektus įtraukti į Vyriausybės posėdį, kuris vyks š. m. birželio 26 d.

Vadovaujantis Lietuvos Respublikos biudžetinių įstaigų įstatymo 14 straipsnio 5-8 dalimis, reorganizavime dalyvaujančių biudžetinių įstaigų vadovai parengė biudžetinių įstaigų reorganizavimo sąlygų aprašą ir apie jo parengimą 2019 m. kovo 29 d. viešai paskelbė interneto svetainėse www.tm.lrv.lt ir www.etd.lt, ir vieną kartą raštu apie reorganizavimo sąlygų parengimą pranešė visiems kreditoriams. Atsižvelgiant į tai ir vadovaujantis Lietuvos Respublikos biudžetinių įstaigų įstatymo 14 straipsnio 11 dalimi, Vyriausybė gali priimti sprendimą dėl Europos teisės departamento reorganizavimo praėjus ne mažiau kaip 30 dienų po paskelbimo. Europos teisės departamento reorganizavimo sąlygų aprašas pateiktas Juridinių asmenų registrui, kuris pakeitė Europos teisės departamento ir Teisingumo ministerijos teisinį statusą atitinkamai į „reorganizuojamos“ ir „dalyvaujančios reorganizavime“.

Nutarimo projekto tikslas – nustatyti, kad jungimo būdu būtų reorganizuotas Europos teisės departamentas prijungiant jį prie Lietuvos Respublikos teisingumo ministerijos.

Prijungus Europos teisės departamentą prie Teisingumo ministerijos bus sumažintas Teisingumo ministerijai pavaldžių biudžetinių įstaigų skaičius, optimizuota biudžetinių įstaigų veikla, racionaliau naudojami materialiniai, finansiniai ir žmogiškieji ištekliai.

Šiuo metu Europos teisės departamentui nustatytas didžiausias leistinas pareigybių skaičius – 17 pareigybių. Šis pareigybių skaičius neatitinka Viešojo sektoriaus įstaigų sistemos tobulinimo gairių, patvirtintų 2018 m. gegužės 16 d. Vyriausybės nutarimu Nr. 495 „Dėl Viešojo sektoriaus įstaigų sistemos tobulinimo gairių ir Viešojo sektoriaus įstaigų sistemos tobulinimo gairių įgyvendinimo veiksmų plano patvirtinimo“ (toliau – Gairės), 15 punkte numatyto siekio, kad viešojo sektoriaus įstaigų sistemoje nebūtų biudžetinių įstaigų, kurių savininkė yra valstybė, turinčių patvirtintą mažesnę nei 20 valstybės tarnautojų ir (ar) darbuotojų, dirbančių pagal darbo sutartis, pareigybių skaičių. Taip pat pažymėtina, kad Europos teisės departamento administracijos struktūroje yra 7 vadovaujančios pareigybės: įstaigos vadovas, du vadovo pavaduotojai ir 4 skyrių vedėjai. Santykis tarp vadovaujančių darbuotojų ir kitas funkcijas atliekančių darbuotojų (pagal pareigybių skaičių) yra 1:1,43. Tai neatitinka Gairių 29.1, 29.2 papunkčių, kurie numato ne daugiau kaip vieną įstaigos vadovo pavaduotojo pareigybę, kai įstaigos administracijos valstybės tarnautojų ir (ar) darbuotojų, dirbančių pagal darbo sutartis, pareigybių skaičius neviršija 100, taip pat, kad vienai vadovaujančiai pareigybei turėtų tekėti ne mažiau kaip 5,5 valstybės tarnautojo ar darbuotojo, dirbančio pagal darbo sutartį, pareigybės (Europos teisės departamente tenka mažiau nei 1,43 pareigybės).

Reorganizavimo numatoma nauda:

1. sutelkus Europos Sąjungos (toliau – ES) teisės perkėlimo ir įgyvendinimo koordinavimo funkciją Teisingumo ministerijoje, būtų užtikrinta, kad ES teisės perkėlimas būtų suderinamas su nacionalinės teisės sistemos plėtros interesais;

2. nacionalinės teisės aktų ir jų projektų atitikties ES teisei vertinimo funkcijos perkėlimas į Teisingumo ministeriją užtikrintų, kad ES teisė nebūtų vertinama atsietai nuo nacionalinės teisės, o atitikties ES teisei vertinimas nebūtų dirbtinai atskiriamas nuo atitikties asmens teisėms ir laisvėms (kurias numato ir nacionalinė, ir ES, ir tarptautinė teisė) vertinimo. Tai padėtų užtikrinti darnią nacionalinės teisės sistemos plėtrą;

3. atstovavimo ES teismuose (ir Europos Komisijoje) funkcijų perkėlimas į Teisingumo ministeriją atitiktų teisės funkcijų konsolidavimo tikslus tuo aspektu, kad atstovavimo tarptautiniuose teismuose funkcija būtų sutelkiama vienoje institucijoje (Teisingumo ministerijoje), turinčioje kompetentingų darbuotojų tokios rūšies funkcijoms vykdyti ir galinčioje užtikrinti atstovavimo Lietuvos Respublikai tarptautiniuose teismuose nuoseklumą ir tęstinumą;

4. preliminariai skaičiuojama, kad darbo užmokesčio fondo asignavimų sutaupymas galėtų sudaryti apie 70 tūkst. eurų per metus. Numatoma, kad dėl reorganizavimo sutaupyti darbo užmokesčio lėšas galima būtų panaudoti siekiant išlaikyti ir motyvuoti esamus aukštos kvalifikacijos darbuotojus, šiuo metu dirbančius tiek Teisingumo ministerijoje, tiek Europos teisės departamente, tuo pačiu užtikrinant galimybę išnaudoti sukaupią patirtį, žinias ir kompetenciją bei užtikrinti vykdomų funkcijų tęstinumą. Atkreiptinas dėmesys, kad pradiniu laikotarpiu būtų papildomų išlaidų, susijusių su išeitinių išmokų mokėjimu atleidžiamiesiems darbuotojams. Todėl pirmaisiais kalendoriniais metais darbo užmokesčio fondo asignavimų sutaupymas sumažėtų iki apytiksliai 20 tūkst. eurų;

5. atsisakoma šiuo metu Europos teisės departamento naudojamų patalpų ir darbuotojai bus perkelti į Teisingumo ministerijos administracijos pastatą, tuo pačiu optimizuojant naudojamą administracinio pastato plotą ir kitas su darbo vietų išlaikymu susijusias išlaidas. Tokiu būdu numatoma sutaupyti nuo 5 iki 10 tūkst. eurų per metus.

Nutarimo projekto 5 punktu siūloma įtvirtinti taisyklę, pagal kurią kituose Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimuose vartojamą institucijos pavadinimą „Europos teisės departamentas prie Lietuvos Respublikos teisingumo ministerijos“ atitiktų institucijos pavadinimas „Lietuvos Respublikos teisingumo ministerija“, o pareigų pavadinimą „Europos teisės departamento prie Lietuvos Respublikos teisingumo ministerijos generalinis direktorius“ – pareigų pavadinimas „Lietuvos Respublikos teisingumo ministerijos padalinio, atsakingo už Europos Sąjungos teisės įgyvendinimo koordinavimą ir Lietuvos Respublikos atstovavimą Europos teisminėse institucijose, vadovas“. Vadovaujantis Teisės aktų projektų rengimo rekomendacijų, patvirtintų Lietuvos Respublikos teisingumo ministro 2013 m. gruodžio 23 d. įsakymu Nr. 1R-298, 15.6 papunkčiu esant galimybei Vyriausybės nutarimai, kuriuose minimas Europos teisės departamento prie Lietuvos Respublikos teisingumo ministerijos pavadinimas ar pareigų pavadinimas „Europos teisės departamento prie Lietuvos Respublikos teisingumo ministerijos generalinis direktorius“, taip pat būtų patikslinti.

Nutarimo projektu siūloma pripažinti netekusiu galios nebeaktualų Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2003 m. rugsejo 18 d. nutarimą Nr. 1180 „Dėl Lietuvos Respublikos teisės aktų peržiūros, siekiant panaikinti Europos Sąjungos reglamentų reikalavimus perkeliančių Lietuvos Respublikos teisės aktų nuostatas ir užtikrinti reglamentų tiesioginį taikymą, tvarkos patvirtinimo“.

Vadovaujantis Lietuvos Respublikos vyriausybės įstatymo 31 straipsnio 1 dalimi „Ministro politinio (asmeninio) pasitikėjimo valstybės tarnautojai – viceministrai, ministerijos kancleris, ministro patarėjas (patarėjai), ministro atstovas spaudai ir kiti ministro politinio (asmeninio) pasitikėjimo valstybės tarnautojai – padeda ministrui suformuoti politines nuostatas ir prioritetus, priimti sprendimus ir juos įgyvendinti.“ Vadovaujantis Vyriausybės įstatymo 31¹ straipsnio 1 dalimi „Ministerijos kancleris yra politinio (asmeninio) pasitikėjimo valstybės tarnautojas, ministerijos administracijos vadovas, kurį priima į pareigas ir atleidžia iš jų ministras. Užsienio reikalų ministerijos kancleris gali būti ir diplomatas.“ Atsižvelgiant į šias pasikeitusias Vyriausybės įstatymo nuostatas atliekami Teisingumo ministerijos nuostatų 16 ir 20 punktų pakeitimai. Atsižvelgiant į Lietuvos Respublikos viešojo administravimo įstatymo 11 straipsnio pakeitimais nulemtus Teisingumo ministerijos administracijos struktūros pokyčius, keičiamas Teisingumo ministerijos nuostatų 19 punktas.

Kartu teikiami kiti redakciniai Teisingumo ministerijos nuostatų pakeitimai, siekiant užtikrinti nuostatų atitiktį Teisės aktų projektų rengimo rekomendacijose, patvirtintose Lietuvos

Respublikos teisingumo ministro 2013 m. gruodžio 23 d. įsakymu Nr. 1R-298 „Dėl Teisės aktų projektų rengimo rekomendacijų patvirtinimo“, nustatytiems reikalavimams.

Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimo „Dėl Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2014 m. rugsėjo 10 d. nutarimo Nr. 936 „Dėl Lietuvos narystės Europos Sąjungoje informacinės sistemos nuostatų ir Lietuvos narystės Europos Sąjungoje informacinės sistemos saugos nuostatų patvirtinimo“ pakeitimo“ projektu nuorodos į Europos teisės departamentą pakeičiamos nuorodomis į Teisingumo ministeriją ir atsisakoma nuorodos į Europos teisės departamento prie Lietuvos Respublikos teisingumo ministerijos nuostatus.

Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimo „Dėl Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2009 m. gegužės 20 d. nutarimo Nr. 512 „Dėl Lietuvos Respublikos Vyriausybės Europos Sąjungos komisijos sudarymo“ pakeitimo“ projektu, atsižvelgiant į tai, kad įvykdžius reorganizavimą Europos teisės departamentas bus prijungtas prie Lietuvos Respublikos teisingumo ministerijos, Europos teisės departamento prie Teisingumo ministerijos direktorius išbraukiamas iš Lietuvos Respublikos Vyriausybės Europos Sąjungos komisijos narių sąrašo.

Europos teisės departamento vykdomos funkcijų rūšys, numatytos Europos teisės departamento nuostatų, patvirtintų Lietuvos Respublikos teisingumo ministro 2014 m. liepos 2 d. įsakymu Nr. 1R-204 „Dėl Europos teisės departamento prie Lietuvos Respublikos teisingumo ministerijos nuostatų patvirtinimo“ (toliau – Europos teisės departamento nuostatai), 8.1-8.6 papunkčiuose yra įtrauktos į kartu teikiamus Teisingumo ministerijos nuostatų pakeitimus. Siekiant išlaikyti bendrą Teisingumo ministerijos nuostatų struktūrą, minėtas funkcijas detalizuojančios funkcijos, numatytos Europos teisės departamento nuostatų 9–14 punktuose, yra įtvirtintos Teisingumo ministerijos Europos teisės departamento ir jo skyrių nuostatuose, patvirtintuose Teisingumo ministro 2019 m. kovo 28 d. įsakymu Nr. 1R-130 „Dėl Lietuvos Respublikos teisingumo ministerijos Europos teisės departamento nuostatų, Lietuvos Respublikos teisingumo ministerijos Europos teisės departamento Atstovavimo Europos Sąjungos teismuose skyriaus nuostatų ir Lietuvos Respublikos teisingumo ministerijos Europos teisės departamento Atitikties Europos Sąjungos teisei skyriaus nuostatų patvirtinimo“.

Teisės aktų projektai išvadoms gauti buvo pateikti Lietuvos Respublikos vidaus reikalų ministerijai, Lietuvos Respublikos ekonomikos ir inovacijų ministerijai, Lietuvos Respublikos finansų ministerijai ir Lietuvos Respublikos užsienio reikalų ministerijai. Lietuvos Respublikos finansų ministerija ir Lietuvos Respublikos vidaus reikalų ministerija pastabų teisės aktų projektams neturėjo. Į Lietuvos Respublikos ekonomikos ir inovacijų ministerijos pastabas iš dalies atsižvelgta. Argumentai, kodėl nebuvo atsižvelgta į kai kurias ministerijos pastabas, pateikiami derinimo pažymoje. Lietuvos Respublikos užsienio reikalų ministerija per nustatytą terminą išvados nepateikė, todėl, vadovaudamiesi Lietuvos Respublikos Vyriausybės darbo reglamento, patvirtinto Lietuvos Respublikos Vyriausybės 1994 m. rugpjūčio 11 d. nutarimu Nr. 728 „Dėl Lietuvos Respublikos Vyriausybės darbo reglamento patvirtinimo“, 30 punktu, laikome, kad teisės aktų projektams pritaria.

Nutarimų projektai atitinka Septynioliktosios Lietuvos Respublikos Vyriausybės veiklos programą.

Nutarimų projektais iš esmės nėra keičiamas esamas teisinis reguliavimas, todėl numatomo teisinio reguliavimo poveikio vertinimas, vadovaujantis Numatomo teisinio reguliavimo poveikio vertinimo metodikos, patvirtintos Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2003 m. vasario 26 d. nutarimu Nr. 276 „Dėl Numatomo teisinio reguliavimo poveikio vertinimo metodikos patvirtinimo“, 4 punktu, neatliekamas.

Nutarimų projektais nesiūloma perkelti ar įgyvendinti Europos Sąjungos teisės aktų.

Nutarimų projektams įgyvendinti papildomų valstybės biudžeto lėšų nereikės. Išlaidos, susijusios su reorganizavimu, būtų dengiamos iš Teisingumo ministerijai (kaip asignavimų valdytojais) patvirtintų asignavimų.

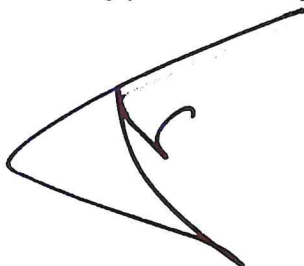
Nutarimų projektuose sąvokos neapibrėžiamos.

Nutarimų projektus parengė Europos teisės departamento prie Lietuvos Respublikos teisingumo ministerijos reorganizavimo procedūrų koordinavimo darbo grupė, sudaryta Lietuvos Respublikos teisingumo ministro 2019 m. vasario 25 d. teisingumo ministro įsakymu Nr. 73 „Dėl Europos teisės departamento prie Lietuvos Respublikos teisingumo ministerijos reorganizavimo procedūrų koordinavimo darbo grupės sudarymo“, tiesioginiai rengėjai – Teisės sistemos grupės patarėja Jūratė Burtilienė, tel. (8 5) 219 1896, el. p. jurate.burtiliene@tm.lt (grupės vadovė Dalia Baležentė, tel. (8 5) 266 2908, el. p. dalia.balezente@tm.lt, Tarptautinės teisės grupės vyriausiasis specialistas Petras Butrimas, tel. (8 5) 266 2888, el. p. petras.butrimas@tm.lt (grupės vadovas Darius Žilys, tel. (8 5) 266 2877, el. p. darius.zilys@tm.lt).

PRIDEDAMA:

1. Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimo „Dėl Europos teisės departamento prie Lietuvos Respublikos teisingumo ministerijos reorganizavimo, Europos teisės departamento prie Lietuvos Respublikos teisingumo ministerijos reorganizavimo sąlygų aprašo patvirtinimo ir nutarimo pripažinimo netekusiu galios“ projektas, 4 lapai.
2. Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimo „Dėl Lietuvos Respublikos Vyriausybės 1998 m. liepos 9 d. nutarimo Nr. 851 „Dėl Lietuvos Respublikos teisingumo ministerijos nuostatų patvirtinimo“ pakeitimo“ projektas ir jo lyginamasis variantas, 7 lapai.
3. Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimo „Dėl Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2014 m. rugsėjo 10 d. nutarimo Nr. 936 „Dėl Lietuvos narystės Europos Sąjungoje informacinės sistemos nuostatų ir Lietuvos narystės Europos Sąjungoje informacinės sistemos saugos nuostatų patvirtinimo“ pakeitimo“ projektas ir jo lyginamasis variantas, 4 lapai.
4. Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2018 m. gruodžio 28 d. nutarimo Nr. 1369 „Dėl Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2014 m. rugsėjo 10 d. nutarimo Nr. 936 „Dėl Lietuvos narystės Europos Sąjungoje informacinės sistemos nuostatų ir Lietuvos narystės Europos Sąjungoje informacinės sistemos duomenų saugos nuostatų patvirtinimo“ pakeitimo“ pakeitimo projektas ir jo lyginamasis variantas, 2 lapai.
5. Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimo „Dėl Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2009 m. gegužės 20 d. nutarimo Nr. 512 „Dėl Lietuvos Respublikos Vyriausybės Europos Sąjungos komisijos sudarymo“ pakeitimo“ projektas ir jo lyginamasis variantas, 4 lapai.
6. Derinimo pažyma, 4 lapai.
7. Suinteresuotų institucijų išvados, 6 lapai.

Teisingumo ministras



Elvinas Jankevičius