

**LIETUVOS RESPUBLIKOS VIDAUS REIKALŲ MINISTERIJA**

Biudžetinė įstaiga, Šventaragio g. 2, 01510 Vilnius,  
tel.: +370 5 271 7154 / 271 7130,  
el. p. bendrasisd@vrm.lt, el. pristatymo dėžutės adresas 188601464  
Duomenys kaupiami ir saugomi Juridinių asmenų registre, kodas 188601464

---

Lietuvos Respublikos susisiekimo  
ministerijai

Nr.

Į 2026-01-09

Nr. 2-91

**DĖL ĮSTATYMO PROJEKTO DERINIMO**

Lietuvos Respublikos vidaus reikalų ministerija, pagal kompetenciją išnagrinėjusi Lietuvos Respublikos geležinkelių transporto eismo saugos įstatymo Nr. IX-1905 (toliau – GTESI) 2, 3, 5, 6, 7, 8, 9, 17, 18, 19<sup>1</sup>, 20, 21, 22, 25, 26, 27, 28, 29, 30, 32, 33, 34, 36, 37 straipsnių pakeitimo ir 23 straipsnio pripažinimo netekusiu galios įstatymo projektą, teikia dėl jo šias pastabas ir pasiūlymus:

1. Minėtu įstatymo projektu keičiamo Lietuvos Respublikos geležinkelių transporto eismo saugos įstatymo (toliau – Įstatymas) 7 straipsnio 1 dalyje nurodyta, kad eismo saugos institucijos valstybės tarnautojai *ir darbuotojai, dirbantys pagal darbo sutartis, sprendimus priima nepriklausomai nuo <...>*.

Vadovaudamiesi Lietuvos Respublikos valstybės tarnybos įstatymo 3 straipsnio 11 dalyje pateikta valstybės tarnautojo sąvoka, atkreipiamo dėmesį, kad biudžetinėse įstaigose viešojo administravimo funkcijų atlikimas (įskaitant ir administracinių sprendimų priėmimą) yra siejamas su valstybės tarnautojo statusu.

Atsižvelgdami į tai, siūlytume iš Įstatymo 7 straipsnio 1 dalies išbraukti žodžius „ir darbuotojai, dirbantys pagal darbo sutartis“.

Atitinkamai ši pastaba taikytina ir to paties straipsnio 4 daliai.

2. Įstatymo 7 straipsnio 2 dalies pirmoje pastraipoje siūlytume išbraukti žodžius „ir pareigas“ kaip perteklinius.

3. Įstatymo 7 straipsnio 2 dalies 1 punkte nurodyta, kad eismo saugos institucija *atlieka ūkio subjektų veiklos priežiūrą*.

Siekdami teisinio aiškumo ir išsamaus eismo saugos institucijos kompetencijos atskleidimo, siūlytume patikslinti Įstatymo 7 straipsnio 2 dalies 1 punktą nurodant, kokių ūkio subjektų (veikiančių geležinkelių transporto srityje ar pan.) veiklos priežiūrą atlieka eismo saugos institucija.

4. Vadovaudamiesi Lietuvos Respublikos vidaus reikalų ministro 2007 m. sausio 18 d. įsakymo Nr. 1V – 15 „Dėl ministerijų, Vyriausybės įstaigų, įstaigų prie ministerijų nuostatų rengimo rekomendacijų patvirtinimo“ (Lietuvos Respublikos vidaus reikalų ministro 2020 m. gegužės 19 d. įsakymo Nr. 1V – 478 redakcija) 3 punktu, siūlytume sukonkretinti Įstatymo 7 straipsnio 2 dalyje

išdėstytas funkcijas atsisakant nekonkrečių, rezultato nerodančių žodžių ar formuluočių (5 punkte – formulotės „dalyvauja rengiant“, 7 punkte – žodžio „padeda“ ir formulotės „dalyvauja vertinant“).

5. Įstatymo 19<sup>1</sup> straipsnio 6 dalyje yra nurodyta, kad geležinkelių infrastruktūros valdytojų ir geležinkelių įmonių (vežėjų) eismo saugai užtikrinti svarbias užduotis atliekančių darbuotojų *kvalifikacijos tobulinimo ir žinių patikrinimo tvarka nustatoma geležinkelių infrastruktūros valdytojų ar geležinkelių įmonių (vežėjų) geležinkelių transporto eismo eismo saugos valdymo sistemoje*. Atitinkama nuostata dėl fizinių asmenų, kuriems geležinkelių infrastruktūros valdytojas ar geležinkelio įmonė (vežėjas) yra pavedęs atlikti eismo saugai užtikrinti svarbias užduotis, tačiau kurie nėra atitinkamo geležinkelių infrastruktūros valdytojo ar geležinkelio įmonės (vežėjo) darbuotojai, kvalifikacijos tobulinimo ir žinių patikrinimo tvarkos yra išdėstyta to paties straipsnio 7 dalyje.

Remdamiesi keičiamo Geležinkelių transporto eismo saugos įstatymo 2 straipsnio 27 dalyje įtvirtinta geležinkelių transporto eismo saugos valdymo sistemos sąvoka (geležinkelių transporto eismo saugos valdymo sistema yra apibrėžiama kaip *geležinkelių infrastruktūros valdytojo ir (ar) geležinkelio įmonės (vežėjo) nustatytų priemonių ir procedūrų, kuriomis siekiama užtikrinti, kad šie asmenys veiklą vykdys saugiai, visuma*), abejojame, ar eismo saugai užtikrinti svarbias užduotis atliekančių darbuotojų ir kitų fizinių asmenų *kvalifikacijos tobulinimo ir žinių patikrinimo tvarkos nustatymas* yra šios sistemos, kuri laikytina geležinkelių infrastruktūros valdytojo ir (ar) geležinkelio įmonės (vežėjo) vidaus administravimo dokumentu, reguliavimo dalykas. Be to, atkreipiame dėmesį, kad fizinių asmenų, kurie nėra geležinkelių infrastruktūros valdytojo ir (ar) geležinkelio įmonės (vežėjo) darbuotojai, kvalifikacijos tobulinimo ir žinių patikrinimo tvarkos nustatymas turi (arba sukuria regimybę, kad turi) administracinio reglamentavimo, kaip jis apibrėžtas Lietuvos Respublikos viešojo administravimo įstatymo 2 straipsnio 4 dalyje, požymių.

Atsižvelgdami į tai, siūlytume įvertinti galimybę patikslinti Įstatymo 19<sup>1</sup> straipsnio 6 ir 7 dalis vietoj formulotės „kvalifikacijos tobulinimo ir žinių patikrinimo tvarka“ naudojant formulotę „kvalifikacijos tobulinimo priemonės ir žinių patikrinimo procedūros“ (ši formulotė, mūsų nuomone, geriau atlieptų keičiamo Geležinkelių transporto eismo saugos įstatymo 2 straipsnio 27 dalyje įtvirtintą sąvoką, o taip pat – nesukurtų regimybės, kad geležinkelių infrastruktūros valdytojui ir (ar) geležinkelio įmonei (vežėjui) galimai suteikiami viešojo administravimo įgaliojimai administracinio reglamentavimo srityje.

Jeigu būtų atsižvelgta į šią pastabą, taip pat turėtų būti patikslinta ir Įstatymo 20 straipsnio 3 dalis.

6. Įstatymo 20 straipsnio 1 dalyje nurodyta, kad *fiziniai asmenys, kurie nėra geležinkelių infrastruktūros valdytojų arba geležinkelių įmonių (vežėjų) darbuotojai, tačiau siekia įgyti teisę dirbti pavojingojoje zonoje, turi* eismo saugos institucijos nustatyta tvarka išlaikyti eismo saugos institucijos reikalavimus atitinkantį žinių patikrinimo egzaminą ir *gauti elektroninės formos fizinio asmens, dirbančio pavojingojoje geležinkelio zonoje, pažymėjimą*. Atkreipiame dėmesį, kad šis pažymėjimas, išduodamas išlaikius žinių patikrinimo egzaminą, ne tik patvirtina įgytas žinias ir išlaikytą egzaminą, bet ir suteikia teisę dirbti pavojingojoje geležinkelio zonoje. Tai reiškia, kad tokio pažymėjimo išdavimas laikytinas administracine paslauga, nurodyta Viešojo administravimo įstatymo 19 straipsnio 1 dalies 1 punkte, o sprendimas jį išduoti, pakeisti, sustabdyti pažymėjimo galiojimą, panaikinti pažymėjimo galiojimo sustabdymą ar panaikinti pažymėjimo galiojimą laikytini administraciniais sprendimais, kaip jie yra apibrėžti Viešojo administravimo įstatymo 2 straipsnio 5 dalyje (tai nėra viešųjų paslaugų teikimas kaip yra teigiama Įstatymo aiškinamajame rašte).

Atkreipiame dėmesį, kad viešojo administravimo įgaliojimai administracinių paslaugų teikimo ir administracinių sprendimų priėmimo srityse yra suteikiami Viešojo administravimo

įstatymo 5 straipsnyje nustatyta mastu ir forma. Egzaminavimo centrams, kurie, kaip suprantame, yra privatūs, Įstatymo 22 straipsnyje nustatyta tvarka eismo saugos institucijos įgalioti juridiniai asmenys, viešojo administravimo įgaliojimai negali būti suteikiami, todėl Įstatymo 20 straipsnyje (taip pat ir 22 straipsnyje) siūlomas įtvirtinti teisinis reglamentavimas neatitinka Viešojo administravimo įstatymo nuostatų. Pažymime, kad egzaminavimo centrai galėtų egzaminuoti asmenis ir išduoti jiems egzaminų išlaikymą patvirtinančius (o ne teisę dirbti pavojingojoje zonoje suteikiančius) pažymėjimus. Teisė dirbti pavojingojoje zonoje turėtų būti suteikiama, pakeičiama, sustabdoma ar panaikinama Viešojo administravimo įstatymo 5 straipsnyje nustatyta tvarka (pvz., ją galėtų suteikti, pakeisti, sustabdyti ar panaikinti eismo saugos institucija).

Atitinkamai ši pastaba taikytina ir Įstatymo 21 straipsniui.

Taip pat, papildomai atkreipiame dėmesį į aiškinamajame rašte išdėstytus klaidingus argumentus dėl egzaminavimo centrų vykdomos veiklos prilyginimo viešųjų paslaugų teikimui.

Projekto aiškinamajame rašte nurodoma, kad egzaminavimo centrai, kurie fiziniams asmenims išduoda pažymėjimus, suteikiančius teisę dirbti pavojingojoje geležinkelio zonoje, ir (ar) fizinius asmenis, siekiančius įgyti teisę vadovauti krovinių krovimo ir tvirtinimo vagonuose darbams, yra *viešąsias paslaugas teikiantys subjektai*, todėl Susisiekimo ministerijos vertinimu, jiems netaikoma VAĮ Nr. 441 28<sup>2</sup> straipsnio 4 dalies nuostata. Vidaus reikalų ministerija nesutinka su tokiu Susisiekimo ministerijos vertinimu dėl šių priežasčių:

1) viešųjų paslaugų apibrėžimą, šių paslaugų teikimo administravimo, kuris yra viešojo administravimo subjektų atliekama veikla, teisinius pagrindus nustato Viešojo administravimo įstatymas. Pagal Viešojo administravimo įstatymą viešoji paslauga yra veikla, kuri atitinka šio įstatymo 2 straipsnio 19 dalyje nustatytą viešosios paslaugos apibrėžimą ir kuriai taikomas jo 20 straipsnyje nustatytas viešųjų paslaugų teikimo administravimo teisinis reguliavimas. Viešojo administravimo įstatymo 2 straipsnio 19 dalyje nustatyta, kad viešoji paslauga –pagal įstatymų ir (ar) viešojo administravimo subjektų nustatytus reikalavimus vykdoma šių subjektų prižiūrima veikla, kuria sukurama valstybės ar savivaldybių garantuojama ir visuomenės nariams vienodai prieinama nauda. Pagal Viešojo administravimo įstatymo 20 straipsnį kiekviena viešoji paslauga turi būti administruojama viešojo administravimo subjekto, kurio pareigos nustatytos šio straipsnio 4 dalyje. Vidaus reikalų ministerijai, atliekant šalyje teikiamų viešųjų paslaugų inventorizaciją<sup>[1][1]</sup>, Susisiekimo ministerija nepateikė informacijos apie tai, kad fizinių asmenų, dirbančių pavojingojoje geležinkelio zonoje, mokymas atitinka Viešojo administravimo įstatyme nustatytą viešųjų paslaugų teisinį reguliavimą ir turėtų būti laikomas viešąja paslauga.

2) 2023 m. gegužės 24 d. raštu Nr. 1D-2649 „Dėl viešųjų paslaugų ir jų administratorių sąrašo“ Vidaus reikalų ministerija be kita ko išreiškė poziciją, kad *mokymo ir egzaminavimo paslaugos laikytinos viešosiomis tik tais atvejais, kai jas teikia bendrojo ugdymo mokyklos ir profesinio rengimo įstaigos*. Vidaus reikalų ministerijai atliekant šalyje teikiamų viešųjų paslaugų inventorizaciją, buvo bendradarbiauta su Švietimo, mokslo ir sporto ministerija, siekiant išsiaiškinti, kokios su mokymais susijusios veiklos laikytinos viešųjų paslaugų teikimu. Švietimo, mokslo ir sporto ministerija išreiškė aiškią poziciją, kad viešosiomis paslaugomis turėtų būti laikomi tik tie mokymai, kuriems sistemiškai taikomas švietimo srities teisės aktuose nustatytas reglamentavimas. Kalba eina apie formaliojo ir neformaliojo švietimo viešųjų paslaugų teikimo sistemą. Reikalavimai šios sistemos dalyviams, paslaugų kokybei ir kt. yra reglamentuoti Švietimo įstatyme, Neformaliojo suaugusiųjų švietimo ir tęstinio mokymosi įstatyme ir kituose švietimo srities teisės aktuose. Taigi,

<sup>[1][1]</sup> <https://vrm.lrv.lt/public/canonical/1744287867/9221/VP%20sara%C5%A1as%202025-03-01.xlsx>

kitų mokymo veiklų, kurios nepatenka į minėtų teisės aktų reguliavimo sritį ir (ar) neatitinka juose nustatytų reikalavimų, nėra pagrindo laikyti viešųjų paslaugų teikimu.

7. Atsižvelgdami į Viešojo administravimo įstatymo 13 straipsnio 1 dalies nuostatas, siūlytume papildyti Įstatymo 22 straipsnio 4 dalį nurodant, kad eismo saugos institucija apie priimtą sprendimą prašymą pateikusi asmenį informuoja *per 3 darbo dienas nuo sprendimo priėmimo dienos*.

Ši pastaba taikytina ir kitoms Įstatymo nuostatoms, kuriose reglamentuojamas informavimas apie eismo saugos institucijos priimtus sprendimus (pvz., 26 straipsnio 5 dalis).

Vidaus reikalų viceministras (-ė)

Alvija Vitkauskienė, tel. (0 5) 271 8747, el. p. [alvija.vitkauskiene@vrm.lt](mailto:alvija.vitkauskiene@vrm.lt)

Vaida Ališauskaitė, tel. (0 5) 271 8953, el. p. [vaida.alisauskaite@vrm.lt](mailto:vaida.alisauskaite@vrm.lt)

## DETALŪS METADUOMENYS

<b>Dokumento sudarytojas (-ai)</b>	Lietuvos Respublikos Vidaus reikalų ministerija 188601464, Šventaragio g. 2, LT-01510 Vilnius
<b>Dokumento pavadinimas (antraštė)</b>	Dėl įstatymo projekto derinimo
<b>Dokumento registracijos data ir numeris</b>	2026-02-17 Nr. 1D-613
<b>Dokumento gavimo data ir dokumento gavimo registracijos numeris</b>	2026-02-17 Nr. 1-1568
<b>Dokumento specifikacijos identifikavimo žymuo</b>	ADOC-V1.0
<b>Parašo paskirtis</b>	Pasirašymas
<b>Parašą sukūrusio asmens vardas, pavardė ir pareigos</b>	Alicija Ščerbaitė, Viceministrė
<b>Sertifikatas išduotas</b>	ALICIJA ŠČERBAITĖ, Lietuvos Respublikos vidaus reikalų ministerija LT
<b>Parašo sukūrimo data ir laikas</b>	2026-02-17 14:21:47 (GMT+02:00)
<b>Parašo formatas</b>	XAdES-T
<b>Laiko žymoje nurodytas laikas</b>	2026-02-17 14:21:53 (GMT+02:00)
<b>Informacija apie sertifikavimo paslaugų teikėją</b>	ADIC CA ECC, Asmens dokumentu israsymo centras prie LR VRM LT
<b>Sertifikato galiojimo laikas</b>	2025-09-29 16:01:03 – 2029-09-28 16:01:03
<b>Informacija apie būdus, naudotus metaduomenų vientisumui užtikrinti</b>	"Registravimas" paskirties metaduomenų vientisumas užtikrintas naudojant "RCSC IssuingCA-2, VI Registru Centras - i.k. 124110246 LT" išduotą sertifikatą "DBSIS, Informatikos ir ryšių departamentas prie Lietuvos Respublikos vidaus reikalų ministerijos, į.k.188774822 LT", sertifikatas galioja nuo 2025-05-16 11:31:08 iki 2028-05-15 11:31:08 "Gauto dokumento registravimas" paskirties metaduomenų vientisumas užtikrintas naudojant "RCSC IssuingCA-2, VI Registru Centras - i.k. 124110246 LT" išduotą sertifikatą "DBSIS, Informatikos ir ryšių departamentas prie Lietuvos Respublikos vidaus reikalų ministerijos, į.k.188774822 LT", sertifikatas galioja nuo 2025-05-16 11:31:08 iki 2028-05-15 11:31:08
<b>Pagrindinio dokumento priedų skaičius</b>	–
<b>Pagrindinio dokumento pridedamų dokumentų skaičius</b>	–
<b>Priedamo dokumento sudarytojas (-ai)</b>	–
<b>Priedamo dokumento pavadinimas (antraštė)</b>	–
<b>Priedamo dokumento registracijos data ir numeris</b>	–
<b>Programinės įrangos, kuria naudojantis sudarytas elektroninis dokumentas, pavadinimas</b>	DBSIS, versija 3.5.90.2
<b>Informacija apie elektroninio dokumento ir elektroninio (-ių) parašo (-ų) tikrinimą (tikrinimo data)</b>	Atitinka specifikacijos keliamus reikalavimus. Visi dokumente esantys elektroniniai parašai galioja (2026-02-17 16:25:42)
<b>Paieškos nuoroda</b>	–
<b>Papildomi metaduomenys</b>	Nuorašą suformavo 2026-02-17 16:25:42 DBSIS