



## LIETUVOS RESPUBLIKOS TEISINGUMO MINISTERIJA

Biudžetinė įstaiga, Gedimino pr. 30, 01104 Vilnius,  
mob. tel. 8 600 38 904, el. p. rastine@tm.lt, https://tm.lrv.lt.  
Duomenys kaupiami ir saugomi Juridinių asmenų registre, kodas 188604955

Lietuvos Respublikos žemės ūkio ministerijai                      2023-                      Nr.  
I    2023-02-07                      Nr. 2D-286 (11.22 E )

### DĖL VYRIAUSYBĖS NUTARIMO (IŠVADOS) PROJEKTO DERINIMO

Lietuvos Respublikos teisingumo ministerija, pagal kompetenciją įvertinusi derinimui pateiktą [Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimo „Dėl Lietuvos Respublikos gyvūnų gerovės ir apsaugos įstatymo Nr. VIII-500 2, 3, 10, 12 ir 17 straipsnių pakeitimo įstatymo projekto Nr. XIVP-1104 ir dėl Laukinės gyvūnijos įstatymo Nr. VIII-498 8 ir 24 straipsnių pakeitimo įstatymo projekto Nr. XIVP-1105“ projektą](#) (toliau – Išvados projektas), teikia šias pastabas ir pasiūlymus:

1. Įvertinus Išvados projektą lieka neaišku, kokiai institucijai turėtų būti pavesta skirti, apskaičiuoti ir mokėti kompensacijas – tai aiškiai nenurodyta nei 2, nei 4 Išvados projekto punktuose. Jei tai turėtų būti Lietuvos Respublikos žemės ūkio ministerija ar jos įgaliota įstaiga, nes, kaip nurodyta Išvados projekto 2 punkte, ji formuoja valstybės politiką ūkinių gyvūnų gerovės ir apsaugos srityje, organizuoja, koordinuoja ir kontroliuoja, kaip ji įgyvendinama, tai Išvados 2 punkto pirmojo sakinio siūlytume atsakyti, kadangi kompensacijų mokėjimas, vadovaujantis Lietuvos Respublikos Vyriausybės įstatymo 29 straipsnio 1 dalimi<sup>1</sup>, tiek Žemės ūkio ministerijai, tiek Lietuvos Respublikos aplinkos ministerijai nėra būdinga funkcija. Tačiau, taip pat vadovaujantis Vyriausybės įstatymo 29 straipsnio 1 dalimi, valstybės politikos įgyvendinimo funkcijos (šiuo atveju – kompensacijų skyrimas, apskaičiavimas ir mokėjimas) ministerijai gali būti pavestos įstatymu, jame aiškiai nustatant tokių išmokų skyrimo ir mokėjimo pabaigos terminą. Atsižvelgiant į tai, siūlytina Išvados projekto 4 punktu siūlomą išdėstyti Lietuvos Respublikos gyvūnų gerovės ir apsaugos įstatymo Nr. VIII-500 2, 3, 10, 12 ir 17 straipsnių pakeitimo įstatymo projekto Nr. XIVP-1104 (toliau – Projektas Nr.1) įgyvendinimo mechanizmą papildyti laikino pobūdžio pavedimu Žemės ūkio ministerijai ar jos įgaliotai įstaigai skirti, apskaičiuoti ir mokėti kompensacijas.

2. Lietuvos Respublikos teisėkūros pagrindų įstatymo 20 straipsnio 4 dalies nuostatos<sup>2</sup> taikomos teisinio reguliavimo visumai, o ne tik įstatymų pakeitimams, tad Išvados projekto 3 punkto trečiojoje pastraipoje pateiktą terminą įgyvendinamiesiems teisės aktams priimti (iki 2023 m. gruodžio

<sup>1</sup> VĮ 29 str. 1 d.: *Ministerija steigama formuoti valstybės politiką, taip pat organizuoti, koordinuoti ir kontroliuoti jos įgyvendinimą ministrui pavestose valdymo srityse. Valstybės politikos įgyvendinimo funkcijos ministerijai gali būti pavestos tik įstatymų nustatytais atvejais ir nustatytam terminui.*

<sup>2</sup> TPĮ 20 str. 4 d.: *Teisės aktai, keičiantys ar nustatantys naują ūkio subjektų veiklos ar jos priežiūros teisinį reguliavimą, paprastai įsigalioja gegužės 1 dieną arba lapkričio 1 dieną, tačiau visais atvejais ne anksčiau kaip po trijų mėnesių nuo jų oficialaus paskelbimo dienos.*

31 d.) bei tokį patį pasiūlymą, pateiktą Išvados projekto 4 ir 5 punktuose, siūlytume patikslinti numatant ankstesnį terminą, t. y. tokį terminą, kad tarp kompensacijų mokėjimo pradžios datos ir termino Vyriausybei ar jos įgaliotai institucijai priimti įgyvendinamuosius teisės aktus susidarytų ne mažesnis nei 3 mėnesių laikotarpis.

3. Siekiant teisinio reguliavimo aiškumo, Išvados projekto 4 punktu siūlomą tobulinti Projekto Nr. 1 6 straipsnį siūlytume patikslinti, 3 jo dalyje pirmiausiai aiškiai nurodant, kad ūkio subjektams skiriamos kompensacijos, toliau – kokiems ūkio subjektams jos skiriamos, kas jas skiria, nuo kada skiria ir už ką jos skiriamos (pvz., komercinę veiklą, kurios tikslas gauti ar parduoti kailį, vykdžiusiems ūkio subjektams, pradėjusiems šią veiklą vykdyti iki 2022 m. sausio 1 d. ir jos vykdymą nutraukusiems iki 2026 m. gruodžio 31 d., Žemės ūkio ministerija ar jos įgaliota institucija nuo 2024 m. sausio 1 d. skiria ir moka kompensacijas už šios veiklos nutraukimą). Taip pat šiame Projekto Nr. 1 straipsnyje siūlytume pasiūlyti Seimui reglamentuoti esminius kompensacijos dydžio apskaičiavimo principus (pvz., kompensacijos dydis nustatomas pagal Ūkinių gyvūnų registre deklaruotų kailinių žvėrelių skaičių, imant vidutinį metinį jų skaičių, laikytą praėjusiais kalendoriniais metais prieš veiklos, kurios tikslas gauti ar parduoti kailį, nutraukimo datą ir dauginant iš jų vertės ir kt.).

4. Pažymėtina, kad Išvados projekto 4 punktu siūlomoje Projekto Nr. 1 6 straipsnio formuluotėje trūksta aiškumo dėl kompensacijos dydžio, pavyzdžiui, nurodoma, kad kompensacijos dydis turėtų priklausyti nuo registre deklaruotų žvėrelių skaičiaus, tačiau neaišku, kaip būtų nustatoma jų vertė kompensacijai apskaičiuoti. Taip pat svarbu įstatyme nustatyti ir saugiklius tokiems atvejams, kai, siekiant didesnės kompensacijos, jau po įstatymo priėmimo galėtų būti didinamas kailiams laikomų žvėrelių skaičius. Esminiai kompensacijos dydžio apskaičiavimo principai turėtų būti reglamentuoti įstatymo, o ne jį įgyvendinančių teisės aktų lygmens teisės akte, kaip šiuo metu siūloma nurodyti Projekto Nr. 1 6 straipsnio 3 dalyje (kompensacijų apskaičiavimo tvarką ir dydį nustato Vyriausybė ar jos įgaliota institucija).

5. Atkreiptinas dėmesys, kad Vyriausybė ir jos įgaliotos institucijos įgyvendinamuosius teisės aktus priima vadovaudamosi įstatymais, o ne registrų duomenimis. Atsižvelgiant į tai ir į šios išvados 3 ir 4 punktuose pateiktus siūlymus, tikslintina Išvados projekto 4 punktu siūloma tobulinti Projekto Nr. 1 6 straipsnio 3 dalis.

6. Išvados projekto 4 punktu siūlomoje tobulinti Projekto Nr. 1 6 straipsnio 4 dalyje numatyta, kad *Kompensacija skiriama komercinę veiklą, kurios tikslas gauti ar parduoti kailį, vykdantiems ūkio subjektams, pradėjusiems šią veiklą iki 2022 m. sausio 1 d..* Subjektai, pradėję Projektu Nr. 1 siūlomą uždrausti veiklą po 2022 m. sausio 1 d. patektų į nelygiavertę padėtį, palyginus su veiklą pradėjusiais iki 2022 m. sausio 1 d. – jiems nebūtų mokamos kompensacijos, nors nei vieni, nei kiti negalėjo tiksliai numatyti, kad veikla bus uždrausta ir kada tai bus padaryta. Pažymėtina, kad Projektas Nr. 1 pateiktas Seimui 2021 m. lapkričio 15 d., todėl jame siūlytas terminas iki kurio įsteigti ūkio subjektai nutraukę veiklą turi teisę gauti kompensaciją (iki 2022 m. sausio 1 d.) buvo grindžiamas siekiu išvengti galimų piktnaudžiavimo atvejų, kada siekiant gauti didesnę kompensaciją, dirbtinai padidinamas auginamų gyvūnų skaičius ar imamasi kitų priemonių. Siūlome sąlygą dėl subjektų, kuriems būtų mokamos kompensacijos, susieti su įstatymo paskelbimu Teisės aktų registre arba pagrįsti, kodėl Išvados projekte nesiūloma keisti veiklos pradžios termino, suteikiančio teisę gauti kompensaciją.

7. Išvados projekto 4 punktu siūlomoje Projekto Nr. 1 6 straipsnio 5 dalyje numatyta, kad kompensacijos mokamos iki 2026 m. gruodžio 31 d., o veikla uždraudžiama nuo 2027 m. sausio 1 d.

(to paties straipsnio 1 dalis). Vadovaujantis 6 straipsnio 3 dalimi, *vienkartinė kompensacija išmokama nuo dokumentų, patvirtinančių komercinės veiklos, kurios tikslas gauti ar parduoti kailį, nutraukimą gavimo dienos*, taigi, ūkio subjektas gali pateikti dokumentus ir paskutinę dieną veiklai vykdyti, t. y. 2026 m. gruodžio 31 d., tačiau jo prašymui išnagrinėti, kompensacijai apskaičiuoti ir išmokėti nebeliktų laiko. Siūlome nustatyti vėlesnį terminą kompensacijoms išmokėti.

8. Išvados projekto 7 punktą siūlytume patikslinti nurodant, kaip siūloma keisti Lietuvos Respublikos saugomų gyvūnų, augalų ir grybų rūšių įstatymo 10<sup>2</sup> straipsnio 2 dalies 3 punktą.

Teisės technikos ir redakcinės pastabos perduotos rengėjams tiesiogiai.

Ewelina Dobrowolska

Teisingumo ministrė

Indrė Gaisrytė, tel. 8 671 85510, el. p. [indre.gaisryte@tm.lt](mailto:indre.gaisryte@tm.lt)