

**LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS KANCELIARIJA  
POLITIKOS ĮGYVENDINIMO GRUPĖ**

**PAŽYMA**

**DĖL LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS NUTARIMO „DĖL ĮGALIOJIMŲ  
DERĖTIS SU PROFESINIŲ SĄJUNGŲ ORGANIZACIJOMIS DĖL VALSTYBINĖS  
PRIEŠGAISRINĖS GELBĖJIMO TARNYBOS ŠAKOS KOLEKTYVINĖS SUTARTIES  
PARENGIMO IR PASIRAŠYMO“ PROJEKTO  
(TAP NR. 17-1120(2); TAIS NR. 17-9223(2))**

2017-09-22 Nr. NV-2412

Vilnius

**1. Projekto rengėjas.** Priešgaisrinės apsaugos ir gelbėjimo departamentas prie Vidaus reikalų ministerijos.

**2. Projekto tikslas.** Įgalinti Priešgaisrinės apsaugos ir gelbėjimo departamentą prie Vidaus reikalų ministerijos derėtis su profesinių sąjungų organizacijomis dėl valstybinės priešgaisrinės gelbėjimo tarnybos šakos kolektyvinės sutarties parengimo.

**3. Dabartinė situacija.** Vadovaujantis Vidaus tarnybos statuto nuostatomis, šakos kolektyvinė sutartis (toliau – Sutartis) yra profesinių sąjungų organizacijų (susivienijimo, federacijos, centro ir kitų), atstovaujančių vienoje viešojo administravimo veiklos srityje tarnaujantiems pareigūnams, ir Vyriausybės ar jos įgaliotos institucijos rašytinis susitarimas, kuriame nustatomos visų tos viešojo administravimo veiklos srities pareigūnų darbo užmokesčio, tarnybos (darbo) ir poilsio laiko ir kitos socialinės bei ekonominės sąlygos. Iki šiol vidaus reikalų sistemoje buvo parengtos ir pasirašytos Lietuvos policijos ir valstybės sienos apsaugos šakos kolektyvinės sutartys.

**4. Projekto esmė.** Projektas parengtas gavus Valstybinės priešgaisrinės gelbėjimo tarnybos darbuotojų profesinių sąjungų jungtinės atstovybės pasiūlymą pradėti šakos lygmens kolektyvinės derybas. Projektu siūloma įgaliojimus derėtis su profesinių sąjungų organizacijomis dėl Sutarties parengimo ir pasirašymo suteikti Priešgaisrinės apsaugos ir gelbėjimo departamentui prie Vidaus reikalų ministerijos.

**4. Derinimas.** Projektas suderintas su Finansų ir Socialinės apsaugos ir darbo ministerijomis, patikslintas pagal Vyriausybės kanceliarijos padalinių pastabas.

Neatsižvelgta į siūlymą įvertinti projekto atitiktį Darbo kodekso 194 straipsnio 2 dalies nuostatai, pagal kurią įgaliojimai dalyvauti kolektyvinėse derybose gali būti suteikiami tik Vyriausybės įstaigai ar įstaigai prie ministerijos, atsakingai už tam tikros valdymo srities ar jos dalies politikos formavimą, o Priešgaisrinės apsaugos ir gelbėjimo departamento paskirtis – įgyvendinti valstybės politiką priešgaisrinės bei civilinės saugos ir gelbėjimo darbų srityje. Argumentuojama, kad šakos kolektyvinių sutarčių sudarymą reglamentuoja ne tik Darbo kodeksas, bet ir Vidaus tarnybos statutas ir Valstybės tarnybos įstatymas, kurie Darbo kodekso atžvilgiu yra specialieji įstatymai, taikomi teisiniams santykiams, susiklostantiems valstybės tarnyboje ir vidaus tarnyboje. Be to, atsižvelgus į Vyriausybės įstatymo 29, 29<sup>1</sup>, 30 straipsnius, Darbo kodekso 194 straipsnio 2 dalis laikytina ydinga, kadangi nustato normą, kurios neįmanoma įgyvendinti – galimybę Vyriausybei įgalioti Vyriausybės įstaigą ar įstaigą prie ministerijos, atsakingą už tam tikros valdymo srities ar jos dalies politikos formavimą, nes pagal galiojantį reglamentavimą jokia įstaiga prie ministerijos negali formuoti valstybės politikos kurioje nors srityje. (pagal Vyriausybės įstatymo 29 straipsnį politiką formuojančios institucijos yra tik ministerijos).

**5. Atitikimas Vyriausybės programai.** Projektas tiesiogiai neįgyvendina Vyriausybės programos nuostatų.

**6. Dalykinio vertinimo išvada:** Siūlome projektą svarstyti **Vyriausybės posėdžio A dalyje**. Siūlytina Socialinės apsaugos ir darbo ministerijai ateityje rengiant Darbo kodekso pakeitimų projektus išspręsti ir Darbo kodekso 194 straipsnio 2 dalies pakeitimo klausimą.

Skyriaus patarėja

Aušrina Genienė

Aušrina Genienė, tel. 8 706 63 769, el. p. ausrina.geniene@lrv.lt



## LIETUVOS RESPUBLIKOS VIDAUS REIKALŲ MINISTERIJA

Biudžetinė įstaiga, Šventaragio g. 2, LT-01510 Vilnius,  
tel.: (8 5) 271 7154 / 271 7178, faks. (8 5) 271 8551, el. p. [bendrasisd@vrm.lt](mailto:bendrasisd@vrm.lt)  
Duomenys kaupiami ir saugomi Juridinių asmenų registre, kodas 188601464

Lietuvos Respublikos Vyriausybei

2017-09-        Nr. 1D-  
į 2017-08-16    Nr. NV-2096  
2017-08-16    Nr. NV-2093

### DĖL LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS NUTARIMO PROJEKTO

Teikiame pagal Lietuvos Respublikos Vyriausybės kanceliarijos (toliau – LRVK) Politikos įgyvendinimo grupės ir Teisės grupės pateiktas pastabas patikslintą Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimo „Dėl įgaliojimų derėtis su profesinių sąjungų organizacijomis dėl valstybinės priešgaisrinės gelbėjimo tarnybos šakos kolektyvinės sutarties parengimo ir pasirašymo“ projektą (toliau – Nutarimo projektas), taip pat paaiškinimus, susijusius su pirmiau nurodytomis pastabomis.

Nutarimo projektas parengtas Priešgaisrinės apsaugos ir gelbėjimo departamentui prie Vidaus reikalų ministerijos (toliau – PAGD prie VRM) gavus Valstybinės priešgaisrinės gelbėjimo tarnybos darbuotojų profesinių sąjungų jungtinės atstovybės, veikiančios pagal 2016 m. lapkričio 10 d. susitarimą tarp Lietuvos ugniagesių gelbėtojų profesinių sąjungų susivienijimo, Respublikinės ugniagesių gelbėtojų profesinės sąjungos ir Ugniagesių gelbėtojų profesinės sąjungos, 2017 m. gegužės 2 d. kreipimąsi dėl Valstybinės priešgaisrinės gelbėjimo tarnybos (toliau – VPGT) šakos kolektyvinės sutarties sudarymo.

Nutarimo projekto tikslas – įgalioti PAGD prie VRM vesti derybas su profesinių sąjungų organizacijomis dėl VPGT šakos kolektyvinės sutarties parengimo ir ją pasirašyti.

Neatsižvelgta į vieną LRVK pastabą, kad svarstyтина, ar PAGD prie VRM gali būti įgaliotas derėtis dėl šakos kolektyvinės sutarties parengimo, kadangi pagal Darbo kodekso 194 straipsnio 2 dalį Vyriausybė gali *įgalioti atitinkamos valdymo srities ministeriją ar kitą Lietuvos Respublikos Vyriausybės įstaigą, ar įstaigą prie ministerijos, atsakingą už tam tikros valdymo srities ar jos dalies politikos formavimą*, o PAGD prie VRM paskirtis – *įgyvendinti valstybės politiką priešgaisrinės bei civilinės saugos ir gelbėjimo darbų srityje*.

Nutarimo projektu siūlome įgalioti PAGD prie VRM derėtis su profesinių sąjungų organizacijomis dėl VPGT šakos kolektyvinės sutarties, ir savo pasiūlymą grindžiame šiais argumentais.

Lietuvos Respublikos vidaus tarnybos statuto (toliau – Statutas) 6 straipsnio 2 dalyje nustatyta, kad *pareigūnų tarnybos santykius reglamentuoja šis statutas ir Valstybės tarnybos įstatymas. Kiti vidaus reikalų įstaigų veiklą reglamentuojantys įstatymai ir šiame statute nustatytais atvejais kolektyvinės sutartys gali nustatyti specialias su šių įstaigų veiklos ypatumais susijusias pareigūnų tarnybos santykius reglamentuojančias normas*. Statuto 52 straipsnio 3 dalyje nustatyta, kad šakos kolektyvinė sutartis yra profesinių sąjungų organizacijų ir Vyriausybės ar jos įgalios institucijos rašytinis susitarimas. Analogiškas reguliavimas nustatytas ir Valstybės tarnybos įstatymo 51 straipsnio 2 dalyje. Atkreipiame dėmesį, kad Statutas ir Valstybės tarnybos įstatymas neriboja, kokios įstaigos gali būti įgalios pasirašyti šakos kolektyvinę sutartį.

Darbo kodekso atžvilgiu Statutas ir Valstybės tarnybos įstatymas yra specialieji įstatymai, taikomi tam tikros srities teisiniams santykiams, t. y. santykiams, susiklostantiems valstybės tarnyboje ir vidaus tarnyboje. Be to, atsižvelgus į Vyriausybės įstatymo 29, 29<sup>1</sup>, 30 straipsnius, Darbo kodekso 194 straipsnio 2 dalis laikytina ydinga, kadangi nustato normą, kurios neįmanoma įgyvendinti – galimybę Vyriausybei įgalioti Vyriausybės įstaigą ar įstaigą prie ministerijos, atsakingą už tam tikros valdymo srities ar jos dalies politikos formavimą, nes pagal galiojanti reglamentavimą jokia įstaiga prie ministerijos negali formuoti valstybės politikos kurioje nors srityje. Pagal Vyriausybės įstatymo 29 straipsnį politiką formuojančios institucijos yra tik ministerijos.

Pažymėtina, kad pagal Viešojo administravimo įstatymo 3 straipsnio 7 dalyje nustatytą viešojo administravimo subsidiarumo principą *viešojo administravimo subjektų sprendimai turi būti priimami ir įgyvendinami tuo viešojo administravimo sistemos lygiu, kuriuo jie yra efektyviausi*. Atkreiptinas dėmesys, kad pagal Priešgaisrinės saugos įstatymo 2 straipsnio 13 dalį VPGT – tai PAGD prie VRM ir jam pavaldžios įstaigos.

Sistemiškai ir siekiamo sureguliuoti visuomeninio santykio požiūriu aiškinant pirmiau nurodytas normas galima padaryti išvadą, kad vesti derybas dėl šakos kolektyvinės sutarties turinio ir ją pasirašyti turėtų būti įgaliojamas tas subjektas, kuris išimtinai veikia konkrečioje srityje, šiuo atveju – VPGT veiklos srityje. Atsižvelgdami į tai, Nutarimo projektu siūlome derėtis dėl VPGT šakos kolektyvinės sutarties įgalioti PAGD prie VRM, kuris, be kita ko, yra ir VPGT asignavimų valdytojas.

Be to, atsižvelgus į gautas LRVK pastabas, Nutarimo projektas papildytas suteikiant PAGD prie VRM įgaliojimą ne tik derėtis, bet ir pasirašyti šakos kolektyvinę sutartį. Tačiau įvertinus tai, kad pagal Statuto 72 straipsnio 1 dalį vidaus reikalų ministras įgyvendina vidaus tarnybos valdymą, taip pat Darbo kodekso 194 straipsnio 2 ir 3 dalis, Nutarimo projektu siūloma įgalioti PAGD prie VRM pasirašyti šakos kolektyvinę sutartį tik po to, kai ji bus suderinta su Finansų ministerija ir Vidaus reikalų ministerija.

Nutarimo projektas neprieštarauja Lietuvos Respublikos Vyriausybės programai ir Europos Sąjungos teisės aktams.

Atsižvelgiant į Numatomo teisinio reguliavimo poveikio vertinimo metodikos, patvirtintos Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2003 m. vasario 26 d. nutarimu Nr. 276, 4 punkto nuostatas, Numatomo teisinio reguliavimo poveikio vertinimo pažyma nerengiama.

Nutarimo projektui įgyvendinti papildomų valstybės biudžeto lėšų nereikės.

Neigiamų Nutarimo projekto pasekmių nenumatoma.

Nutarimo projektas paskelbtas Lietuvos Respublikos Seimo kanceliarijos teisės aktų informacinėje sistemoje (TAIS), kur su juo gali susipažinti suinteresuotos institucijos ir visuomenė. Kitų konsultavimosi su visuomene būdų nenumatoma. Pastabų ir pasiūlymų iš visuomenės negauta.

Nutarimo projekto rengimą koordinavo PAGD prie VRM direktorius Kęstutis Lukošius (tel. (8 5) 271 6866), tiesioginis rengėjas – PAGD prie VRM Administracinės valdybos Teisės skyriaus vyriausioji specialistė Jūratė Bareišienė, (tel. (8 5) 271 6826, el. p. jurate.bareisiene@vpgt.lt).

PRIDEDAMA. Nutarimo projektas, 1 lapas.

Vidaus reikalų ministras

Eimutis Misiūnas

LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖ

NUTARIMAS

**DĖL ĮGALIOJIMŲ DERĖTIS SU PROFESINIŲ SĄJUNGŲ ORGANIZACIJOMIS DĖL  
VALSTYBINĖS PRIEŠGAISRINĖS GELBĖJIMO TARNYBOS ŠAKOS KOLEKTYVINĖS  
SUTARTIES PARENGIMO IR PASIRAŠYMO**

2017 m.

d. Nr.

Vilnius

Vadovaudamasi Lietuvos Respublikos darbo kodekso 181 straipsnio 2 dalimi, 194 straipsniu, 195 straipsnio 1 ir 4 dalimis, Lietuvos Respublikos valstybės tarnybos įstatymo 5<sup>1</sup> straipsnio 2 dalimi, Lietuvos Respublikos vidaus tarnybos statuto 52 straipsnio 3 dalimi, Lietuvos Respublikos Vyriausybė n u t a r i a :

Igalioti Priešgaisrinės apsaugos ir gelbėjimo departamentą prie Vidaus reikalų ministerijos derėtis su profesinių sąjungų organizacijomis dėl valstybinės priešgaisrinės gelbėjimo tarnybos šakos kolektyvinės sutarties parengimo ir, suderinus su Finansų ministerija ir Vidaus reikalų ministerija, ją pasirašyti.

Ministras Pirmininkas

Vidaus reikalų ministras

**LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS KANCELIARIJOS  
TEISĖS GRUPĖS**

**IŠVADA**

**DĖL LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS NUTARIMO „DĖL ĮGALIOJIMŲ  
DERĖTIS SU PROFESINIŲ SĄJUNGŲ ORGANIZACIJOMIS DĖL VALSTYBINĖS  
PRIEŠGAISRINĖS GELBĖJIMO TARNYBOS ŠAKOS KOLEKTYVINĖS SUTARTIES  
PARENGIMO IR PASIRAŠYMO“ PROJEKTO  
(toliau – Projektas)  
(TAP-17-1120(2); TAIS NR. 17-9223(2))**

2017-09-19 Nr. NV-2373

Vilnius

Įvertinę patikslinto Projekto atitiktį įstatymams, Vyriausybės nutarimams ir teisės technikos reikalavimams, pažymime, kad pastabų ir pasiūlymų Projektui neturime.

Atkreipiame dėmesį, kad esama neatitikimų tarp Darbo kodekso 194 str. 2 d. ir Vidaus tarnybos statuto bei Valstybės tarnybos įstatymo dėl įgaliojimo vesti derybas dėl šakos kolektyvinės sutarties ir ją pasirašyti. Šie teisės aktų prieštaravimai turėtų būti išspręsti Socialinės apsaugos ir darbo ministerijai kartu su ateityje Vyriausybei teikiamais Darbo kodekso pakeitimų projektais teikiant ir Darbo kodekso 194 str. 2 d. pakeitimus.

Teisės grupės vyriausiasis patarėjas

Rimvydas Pilibaitis