



LIETUVOS RESPUBLIKOS SUSISIEKIMO MINISTERIJA

Biudžetinė įstaiga, Gedimino pr. 17, LT-01505 Vilnius, tel. (8 5) 261 2363,
faks. (8 5) 212 4335, el. p. sumin@sumin.lt.

Duomenys kaupiami ir saugomi Juridinių asmenų registre, kodas 188620589

Lietuvos Respublikos Vyriausybei

Nr.

I

Nr.

DĖL TEISĖS AKTŲ PROJEKTŲ

Susisiekimo ministerija pakartotinai teikia Lietuvos Respublikos kelių transporto kodekso 1, 2, 3, 7, 8, 11, 13, 14, 16, 18, 20, 21 straipsnių, trečiojo ir ketvirtojo skirsnių pavadinimų pakeitimo, 8¹ straipsnio pernumeravimo, Kodekso papildymo nauju 8¹ straipsniu, 8², 18¹ straipsniais ir 15 straipsnio pripažinimo netekusiu galios įstatymo projektą (toliau – KTK projektas) ir Lietuvos Respublikos administracinių nusižengimų kodekso 426, 449, 454, 455, 589 straipsnių pakeitimo ir Kodekso papildymo 449¹ straipsniu įstatymo projektą (toliau – ANK projektas), patikslintus pagal Lietuvos Respublikos Vyriausybės kanceliarijos Teisės grupės 2018 m. lapkričio 28 d. išvadoje Nr. NV-3178 „Dėl Lietuvos Respublikos kelių transporto kodekso 1, 2, 3, 7, 8, 11, 13, 14, 18, 20, 21 straipsnių, trečiojo ir ketvirtojo skirsnių pavadinimų pakeitimo, kodekso papildymo 18¹ straipsniu ir 15 straipsnio pripažinimo netekusiu galios įstatymo projekto, Administracinių nusižengimų kodekso 426, 449, 589 straipsnių pakeitimo įstatymo projekto (TAP Nr.: TAP-18-1899, TAP-18-1898, TAP-18-1897; TAIS Nr. 18-13233)“ pateiktas pastabas.

KTK projekto tikslas – įstatyme pakeisti esmines ūkinės veiklos sąlygas, t. y. teisės vežti keleivius lengvaisiais automobiliais už atlygį suteikimo ir panaikinimo sąlygas ir tvarką, reikalavimus keleivių vežimo organizatoriams, keleivių vežimo už atlygį lengvaisiais automobiliais veiklai, vežėjų lengviesiems automobiliams, kuriais teikiamos keleivių vežimo už atlygį paslaugos, ir šių lengvųjų automobilių vairuotojams. Keičiamos lengvojo automobilio taksi ir keleivių vežimo organizatoriaus sąvokos atsižvelgiant į šių dienų keleivių vežimo lengvaisiais automobiliais už atlygį tendencijas. KTK projektu taip pat tikslinamos licencijuojamos keleivių ir (ar) krovinių vežimo kelių transporto priemonėmis už atlygį veiklos sąlygos, licencijų pavadinimai. Atsižvelgiant į tai, kad kai kuriose Europos Sąjungos ar Europos ekonominės erdvės valstybėse narėse gali būti steigiami ne tik juridiniai asmenys, bet ir organizacijos, neturinčios nei fizinio, nei juridinio asmens statuso, KTK projektu siekiama nustatyti, kad autobusų stotis gali būti ne tik juridinis asmuo, bet ir kita organizacija ar jų padalinys. KTK projektu taip pat siekiama nustatyti, kad tuo atveju, kai autobusų stoties valdytojas vykdo keleivių vežimo autobusais veiklą, stoties valdytojo funkcijas turi atlikti atskiras padalinys, nevykdantis keleivių vežimo autobusais licencijuojamos veiklos, o šių padalinių finansinė apskaita būtų atskirta.

Išsamesni KTK projekte teikiamų nuostatų paaiškinimai išdėstyti KTK projekto aiškinamajame rašte.

ANK projektas parengtas atsižvelgiant į KTK projekto nuostatas ir Finansinių nusikaltimų tyrimo tarnybos prie Lietuvos Respublikos vidaus reikalų ministerijos pasiūlymus. ANK projekto tikslas – užtikrinti, kad būtų laikomasi keleivių vežimą už atlygį reglamentuojančių teisės aktų nuostatų, ir nustatyti gerokai didesnę atsakomybę už privalomų tachografo registracijos lapų ir duomenų, perkeltų iš skaitmeninio tachografo ar vairuotojo kortelės, neišsaugojimo nustatytą laiką įmonėje veiką, atitinkamai sistemiškai padidinti ANK 454 ir 455 straipsniuose nustatytas baudas.

KTK ir ANK projektai atitinka Septynioliktosios Lietuvos Respublikos Vyriausybės programos, kuriai pritarta Lietuvos Respublikos Seimo 2016 m. gruodžio 13 d. nutarimu Nr. XIII-82 „Dėl Lietuvos Respublikos Vyriausybės programos“, skyriaus „Veiksmingos šešėlinės ekonomikos mažinimo priemonės“ 220.1 ir 220.5 papunkčių nuostatas.

KTK ir ANK projektai nėra notifikuotini Europos Komisijai pagal Informacijos apie techninius reglamentus ir atitikties įvertinimo procedūras teikimo taisyklių, patvirtintų Lietuvos Respublikos Vyriausybės 1999 m. gegužės 20 d. nutarimu Nr. 617 „Dėl Informacijos apie techninius reglamentus ir atitikties įvertinimo procedūras teikimo taisyklių patvirtinimo“, reikalavimus.

KTK ir ANK projektais iš esmės nėra nustatomas ar keičiamas esamas teisinis reguliavimas, todėl numatomo teisinio reguliavimo poveikio vertinimas, vadovaujantis Numatomo teisinio reguliavimo poveikio vertinimo metodikos, patvirtintos Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2003 m. vasario 6 d. nutarimu Nr. 276 „Dėl Numatomo teisinio reguliavimo poveikio vertinimo metodikos patvirtinimo“, 4 punktu, neatliekamas.

KTK ir ANK projektai buvo paskelbti Lietuvos Respublikos Seimo kanceliarijos teisės aktų informacinėje sistemoje ir Susisiekimo ministerijos interneto svetainėje ir visi suinteresuoti asmenys galėjo teikti pastabas.

KTK ir ANK projektai buvo pateikti išvadoms gauti Lietuvos Respublikos teisingumo ministerijai (toliau – TM), Lietuvos Respublikos ūkio ministerijai (toliau – ŪM), Lietuvos Respublikos vidaus reikalų ministerijai (toliau – VRM), Europos teisės departamentui prie Lietuvos Respublikos teisingumo ministerijos (toliau – ETD), Lietuvos Respublikos konkurencijos tarybai (toliau – KT), Lietuvos transporto saugos administracijai (toliau – LTSA), Lietuvos savivaldybių asociacijai (toliau – LSA), Lietuvos verslo konfederacijai (toliau – LVK) ir Lietuvos nacionalinei vežėjų automobiliais asociacijai „Linava“ (toliau – „Linava“). Išvadas dėl KTK ir ANK projektų taip pat pateikė Finansinių nusikaltimų tyrimo tarnyba prie Lietuvos Respublikos vidaus reikalų ministerijos (toliau – FNTT), Valstybinė mokesčių inspekcija prie Lietuvos Respublikos finansų ministerijos (toliau – VMI), Lietuvos Respublikos specialiųjų tyrimų tarnyba (toliau – STT), Vilniaus miesto savivaldybės administracija ir VšĮ „Klaipėdos keleivinis transportas“. Visi suinteresuoti asmenys, išskyrus VRM, kuri pastabų ir pasiūlymų neturėjo, pateikė pastabų ir pasiūlymų dėl KTK ir ANK projektų. Pirmame KTK ir ANK projektų derinimo etape atsižvelgta į VMI, STT ir Vilniaus miesto savivaldybės administracijos pastabas ir pasiūlymus. LTSA pastabos suderintos darbo tvarka. Į ETD, ŪM, FNTT, KT, TM, LSA, LVK, „Linava“ pastabas ir pasiūlymus neatsižvelgta arba atsižvelgta iš dalies.

2018 m. gruodžio 11 d. KTK ir ANK projektai papildomai buvo pateikti derinti Valstybinei duomenų apsaugos inspekcijai (toliau – VDAI). VDAI pastabų ir pasiūlymų dėl KTK ir ANK projektų neturėjo.

2018 m. gruodžio 13 d. Susisiekimo ministerija organizavo pasitarimą dėl KTK ir ANK projektų, siekiant suderinti institucijų pastabas ir pasiūlymus. Darbo tvarka suderintos TM, ŪM, ETD, STT, KT, VšĮ „Klaipėdos keleivinis transportas“ ir „Linava“ pastabos ir pasiūlymai. Taip pat pasitarimo metu darbo tvarka suderinta dalis FNTT, LVK ir LSA pastabų.

2018 m. gruodžio 17 d. vykusiame tarpinstituciniame pasitarime Susisiekimo ministerija išdėstė poziciją, kad Susisiekimo ministerija nesutinka su FNTT ir Lietuvos Respublikos Vyriausybės kanceliarijos Politikos įgyvendinimo grupės ir Strateginių kompetencijų grupės 2018

m.

lapkričio

29 d. pažymoje Nr. NV-3196 „Dėl Kelių transporto kodekso 1, 2, 3, 7, 8, 11, 13, 14 18, 20, 21 straipsnių, trečiojo ir ketvirtojo skirsnių pavadinimų pakeitimo, kodekso papildymo 18¹ straipsniu ir 15 straipsnio pripažinimo netekusiu galios įstatymo ir Administracinių nusižengimų kodekso 426, 449, 589 straipsnių pakeitimo ir kodekso papildymo 4491 straipsniu įstatymo projektą (TAP-18-1898; TAP-18-1899) (TAIS Nr. 18-13233)“ pateiktu pasiūlymu, kad savivaldybių funkcijos išduoti leidimus vežti keleivius, sustabdyti, panaikinti leidimus, suvesti šią informaciją į Licencijų informacinę sistemą, vykdyti keleivių vežimo priežiūrą (kontrolę) būtų perduotos LTSA. Šiuo metu išvardytas funkcijas vykdo savivaldybių darbuotojai, o LTSA neturi žmogiškųjų išteklių šioms funkcijoms vykdyti. Šiuo metu LTSA turi tik apie 50 inspektorių, kurie vykdo priežiūros (kontrolės) funkcijas visoje Lietuvoje. Pateiktai pozicijai buvo pritarta.

Taip pat Susisiekimo ministerija nesutiko su FNTT ir LSA pasiūlymu keleivių vežimo už atlygį veiklai vietoj „D“ modelio taikyti „G“ modelį. KTK projekte siūloma keleivių vežimo už atlygį veikloms taikyti „D“ licencijavimo modelį, koks šiuo metu yra taikomas keleivių vežimo lengvaisiais automobiliais už atlygį veiklai. Gavusios vežėjo deklaraciją savivaldybės institucijos turi galimybę patikrinti deklaracijoje pateiktus duomenis registruose ir informacinėse sistemose. Dokumentų pateikimas, tikrinimas prieš leidimo išdavimą užimtų nemažai laiko, trukdytų vežėjams pradėti vykdyti veiklą. Papildomų rašytinių įrodymų pateikimas padidintų administracinę naštą, todėl yra netikslingas.

Be to, Susisiekimo ministerija nesutiko su FNTT pasiūlymu išduoti leidimus vežti keleivius už atlygį terminuotai. Susisiekimo ministerija mano, kad terminuotas leidimų išdavimas neužkirs kelio mokesčių vengimo tendencijoms ir didins administracinę naštą vežėjams, vykdančiams leidimuose nurodytas veiklas, todėl leidimai išduodami neribotam laikui.

LVK nuomone, keleivių vežimo organizatoriaus prievolė patikrinti, ar vežėjas turi leidimą vykdyti keleivių vežimo veiklą, turėtų būti arba vienkartinė, vežėjui pradedant bendradarbiauti su keleivių vežimo organizatoriumi, arba reikia numatyti, kad keleivių vežimo organizatoriai elektroninių ryšių priemonėmis yra informuojami, jeigu pasikeičia jo paslauga besinaudojančio vežėjo leidimo statusas. KTK projekte numatyta, kad naudojimasis keleivių vežimo organizatoriumi yra privalomas keleivių vežimo už atlygį lengvaisiais automobiliais pagal užsakymą paslaugas teikiantiems vežėjams. Vežėjo ir keleivių vežimo organizatoriaus tarpusavio komunikacija yra pačių bendradarbiaujančių verslo subjektų susitarimo reikalas.

LVK nuomone, KTK projekte numatyta teisė savivaldybėms priimti keleivių vežėjams lengvaisiais automobiliais už atlygį privalomus sprendimus, kuriais būtų siekiama didinti eismo ir eismo dalyvių saugumą, gerinti aplinkos apsaugą ar keleivių aptarnavimo kokybę yra itin bendro pobūdžio ir iš esmės leistų savivaldos institucijoms savo sprendimais įtvirtinti bet kokius papildomus keleivių vežimo už atlygį veiklos apribojimus. KTK projekte numatyta, kad savivaldybių sprendimai neturi sudaryti kliūčių keleivių vežimo už atlygį verslui plėtoti ir nevienodų konkurencijos sąlygų.

Lietuvos Respublikos Vyriausybės kanceliarijos Teisės grupės ir Lietuvos Respublikos Vyriausybės kanceliarijos Politikos įgyvendinimo grupės ir Strateginių kompetencijų grupės išvados suderintos darbo tvarka.

KTK ir ANK projektus parengė Susisiekimo ministerijos Kelių ir oro transporto politikos grupės (l. e. vadovo pareigas Vladislavas Kondratovičius, tel. 239 3867, el. p. vladislav.kondratovic@sumin.lt) vyriausiasis specialistas Marius Pakėnas (tel. 239 3928, el. p. marius.pakenas@sumin.lt).

PRIDEDAMA:

1. Lietuvos Respublikos kelių transporto kodekso 1, 2, 3, 7, 8, 11, 13, 14, 16, 18, 20, 21 straipsnių, trečiojo ir ketvirtojo skirsnių pavadinimų pakeitimo, 8¹ straipsnio pernumeravimo,

Kodekso papildymo nauju 8¹ straipsniu, 8², 18¹ straipsniais ir 15 straipsnio pripažinimo netekusiu galios įstatymo projektas, 11 lapų.

2. Lietuvos Respublikos kelių transporto kodekso 1, 2, 3, 7, 8, 11, 13, 14, 16, 18, 20, 21 straipsnių, trečiojo ir ketvirtojo skirsnių pavadinimų pakeitimo, 8¹ straipsnio pernumeravimo, Kodekso papildymo nauju 8¹ straipsniu, 8², 18¹ straipsniais ir 15 straipsnio pripažinimo netekusiu galios įstatymo projekto lyginamasis variantas, 14 lapų.

3. Lietuvos Respublikos administracinių nusižengimų kodekso 426, 449, 454, 455, 589 straipsnių pakeitimo ir Kodekso papildymo 449¹ straipsniu įstatymo projektas, 5 lapai.

4. Lietuvos Respublikos administracinių nusižengimų kodekso 426, 449, 454, 455, 589 straipsnių pakeitimo ir Kodekso papildymo 449¹ straipsniu įstatymo projekto lyginamasis variantas, 5 lapai.

5. Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimo „Dėl Lietuvos Respublikos kelių transporto kodekso 1, 2, 3, 7, 8, 11, 13, 14, 16, 18, 20, 21 straipsnių, trečiojo ir ketvirtojo skirsnių pavadinimų pakeitimo, 8¹ straipsnio pernumeravimo, Kodekso papildymo nauju 8¹ straipsniu, 8², 18¹ straipsniais ir 15 straipsnio pripažinimo netekusiu galios įstatymo, Lietuvos Respublikos administracinių nusižengimų kodekso 426, 449, 454, 455, 589 straipsnių pakeitimo ir Kodekso papildymo 449¹ straipsniu įstatymo projektų pateikimo Lietuvos Respublikos Seimui“ projektas, 1 lapas.

6. Lietuvos Respublikos kelių transporto kodekso 1, 2, 3, 7, 8, 11, 13, 14, 16, 18, 20, 21 straipsnių, trečiojo ir ketvirtojo skirsnių pavadinimų pakeitimo, 8¹ straipsnio pernumeravimo, Kodekso papildymo nauju 8¹ straipsniu, 8², 18¹ straipsniais ir 15 straipsnio pripažinimo netekusiu galios įstatymo ir Lietuvos Respublikos administracinių nusižengimų kodekso 426, 449, 454, 455, 589 straipsnių pakeitimo ir Kodekso papildymo 449¹ straipsniu įstatymo projektų aiškinamasis raštas, 6 lapai.

7. 2009 m. spalio 21 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamento (EB) Nr. 1071/2009, nustatančio bendrąsias profesinės vežimo kelių transportu veiklos sąlygų taisykles ir panaikinančio Tarybos direktyvą 96/26/EB, ir Lietuvos Respublikos teisės aktų atitikties lentelė, 7 lapai.

8. 2009 m. spalio 21 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamento (EB) Nr. 1072/2009 dėl bendrųjų patekimo į tarptautinio krovinių vežimo kelių transportu rinką taisyklių ir Lietuvos Respublikos teisės aktų atitikties lentelė, 3 lapai.

9. 2009 m. spalio 21 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamento (EB) Nr. 1073/2009 dėl bendrųjų patekimo į tarptautinę keleivių vežimo tolimojo susisiekimo ir miesto autobusais rinką taisyklių ir iš dalies keičiančio Reglamentą (EB) Nr. 561/2006 ir Lietuvos Respublikos teisės aktų atitikties lentelė, 3 lapai.

Susisiekimo ministras

Rokas Masiulis