

**(Pusmečio, metų Lietuvos Respublikos valstybės biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinio  
aiškinamojo rašto forma)**

Lietuvos Respublikos finansų ministerija  
(dokumento sudarytojo pavadinimas)

**2025 METU** LIETUVOS RESPUBLIKOS VALSTYBĖS BIUDŽETO VYKDYMO  
(pusmečio, metų)

**ATASKAITŲ RINKINIO  
AIŠKINAMASIS RAŠTAS**

2026-03- Nr. (3.2E-02)-11K-  
(data)

**I SKYRIUS  
BENDROSIOS NUOSTATOS**

Lietuvos Respublikos valstybės biudžeto sudarymo ir vykdymo teisinis pagrindas yra Lietuvos Respublikos Konstitucija, Lietuvos Respublikos biudžeto sandaros įstatymas, Fiskalinės drausmės įstatymas (nuo 2026 m. sausio 1 d. – Fiskalinės valdysenos įstatymas), Fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstitucinis įstatymas, Seimo statutas ir kiti biudžeto pajamų gavimą ir programų finansavimą reglamentuojantys teisės aktai. 2025 metų valstybės biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinys, kuriam reikalavimus nustato Viešojo sektoriaus atskaitomybės įstatymas<sup>1</sup>, parengtas vadovaujantis Biudžeto sandaros įstatymo<sup>2</sup> 30 straipsnio nuostatomis ir Lietuvos Respublikos Vyriausybės patvirtintomis Valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų sudarymo ir vykdymo taisyklėmis<sup>3</sup> (toliau – Biudžetų sudarymo ir vykdymo taisyklės), atsižvelgiant į Lietuvos Respublikos 2025–2027 metų biudžeto patvirtinimo įstatymu<sup>4</sup> (toliau – Biudžeto patvirtinimo įstatymas) patvirtintus rodiklius. Valstybės biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinio sudarymo taisyklės ir ataskaitų formos patvirtintos finansų ministro įsakymu<sup>5</sup>. Rengiant valstybės biudžeto vykdymo ataskaitas dalyvauja Finansų ministerijos struktūriniai padaliniai, kurie pagal kompetenciją teikia reikiamą informaciją ir parengtas atskiras ataskaitas, o Finansų ministerijos Valstybės išdo departamentas (toliau – Valstybės išdo departamentas) parengia valstybės biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinį.

Valstybės biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinio rengimo tikslas – parodyti valstybės biudžeto pajamų planų pagal mokesčių ir kitų pajamų rūšis ir išlaidų plano pagal valstybės funkcijų ir ekonominę klasifikacijas vykdymą, pateikti visuomenei informaciją apie valstybės veiklos srityse vykdomas programas, programų finansavimo šaltinius, asignavimų paskirstymą ir naudojimą, nepanaudojimo priežastis.

Pagal Biudžeto sandaros įstatymo 30 straipsnio nuostatas metinis valstybės biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinys sudaromas atsižvelgiant į reikalavimus, nustatytus Viešojo sektoriaus atskaitomybės įstatyme. Vadovaudamasi Viešojo sektoriaus atskaitomybės įstatymo 14 straipsnio 7

<sup>1</sup> Lietuvos Respublikos viešojo sektoriaus atskaitomybės įstatymas, 2007 m. birželio 26 d. Nr. X-1212 (su pakeitimais ir papildymais).

<sup>2</sup> Lietuvos Respublikos biudžeto sandaros įstatymas, 1990 m. liepos d. 30 Nr. I-430 (su pakeitimais ir papildymais).

<sup>3</sup> Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2001 m. gegužės 14 d. nutarimas Nr. 543 „Dėl Lietuvos Respublikos biudžeto sandaros įstatymo įgyvendinimo“ (su pakeitimais ir papildymais).

<sup>4</sup> Lietuvos Respublikos 2025-2027 metų biudžeto patvirtinimo įstatymas, 2024 m. gruodžio 19 d. Nr. XV-89.

<sup>5</sup> Lietuvos Respublikos finansų ministro 2025 m. kovo 25 d. įsakymas Nr. 1K-63 „Dėl biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinių rengimo taisyklių patvirtinimo“ (su pakeitimais ir papildymais).

dalimi, metinį valstybės biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinį Finansų ministerija teikia Vyriausybei ir Valstybės kontrolei ne vėliau kaip iki kitų metų kovo 15 dienos.

Valstybės biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinys rengiamas remiantis valstybės biudžeto buhalterinės apskaitos duomenimis – į valstybės biudžetą gautų pajamų ir valstybės biudžeto asignavimų valdytojų pateiktais biudžeto vykdymo ataskaitų rinkiniais. Metinis ataskaitų rinkinys skelbiamas viešai Lietuvos Respublikos finansų ministerijos interneto svetainėje adresu [www.finmin.lrv.lt](http://www.finmin.lrv.lt).

Mokesčių ir kitų įmokų į valstybės ir savivaldybių biudžetus apskaičiavimą ir mokėjimą kontroliuoja Mokesčių administravimo įstatymu<sup>6</sup> įgaliotos institucijos. Valstybės ir savivaldybių biudžetams priskirtus mokesčius, kitas įmokas ir rinkliavas mokėtojai sumoka į Valstybinės mokesčių inspekcijos prie Finansų ministerijos (toliau – Valstybinė mokesčių inspekcija arba VMI) ir Muitinės departamento prie Finansų ministerijos (toliau – Muitinės departamentas arba Muitinė) pajamų surenkamąsias sąskaitas, iš kurių šios surinktos lėšos kasdien pervedamos į valstybės išdo sąskaitą, savivaldybių sąskaitas ar į kitas sąskaitas, jeigu tai nustatyta kituose teisės aktuose. Europos Sąjungos (toliau – ES), kita tarptautinė finansinė parama ir kitos valstybės biudžetui priskirtos lėšos pervedamos tiesiogiai į valstybės išdo sąskaitą pagal taisykles ir įmokų kodų sąrašą, patvirtintus finansų ministro įsakymu<sup>7</sup>.

Valstybinė mokesčių inspekcija ir Muitinė kas mėnesį pateikia Valstybės išdo departamentui, o kai įmokos tiesiogiai pervedamos į valstybės išdo sąskaitą, Valstybės išdo departamentas parengia pats, finansų ministro įsakymu patvirtintą Mokesčių, rinkliavų ir kitų įplaukų į biudžetus ataskaitos formą 1-VP su priedais<sup>8</sup>. Susumavus visų šių ataskaitų duomenis kiekvieną mėnesį parengiama suvestinė ataskaita, kurioje nurodomos faktiškai į valstybės biudžetą, savivaldybių biudžetus ir fondus įmokėtos pajamos pagal įmokų rūšis.

Valstybės biudžeto lėšos, skirtos asignavimų valdytojų, jiems pavaldžių biudžetinių įstaigų ir kitų subjektų programų sąmatoms vykdyti, iš valstybės išdo sąskaitos pervedamos vadovaujantis Valstybės biudžeto lėšų išdavimo iš valstybės išdo pagrindinės sąskaitos taisyklėmis.

Už valstybės biudžeto programų vykdymo ir paskirtų asignavimų naudojimo teisėtumą, ekonomiškumą, efektyvumą, rezultatyvumą ir valstybės biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinių teisingumą ir pateikimą laiku atsakingi asignavimų valdytojai ir ministrų valdymo sričių įstaigų, vykdančių atitinkamo asignavimų valdytojo programas ir turinčių atskaitingų biudžetinių įstaigų, vadovai.

## II SKYRIUS APSKAITOS POLITIKA

Sudarant metinį valstybės biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinį buvo vadovautasi šiais bendraisiais apskaitos principais:

**1. Grynujų pinigų principu** – ataskaitose pajamos pripažįstamos, kai pinigai gaunami į sąskaitas, o išlaidos pripažįstamos, kai jos apmokamos.

**2. Subjekto principu** – apskaitoje registruojama ir ataskaitose rodoma tik valstybės biudžeto asignavimų valdytojų, mokesčių administratorių ir Finansų ministerijos valstybės biudžeto vykdymo informacija.

Lietuvos Respublikos valstybės biudžeto pajamų plano vykdymo ataskaita (priedas Nr. 7) parengiama pagal Valstybinės mokesčių inspekcijos, Muitinės departamento pateiktas mokesčių ir kitų įmokų į biudžetus ataskaitas, taip pat valstybės išdo apskaitos duomenis.

<sup>6</sup> Lietuvos Respublikos mokesčių administravimo įstatymas, 2004 m. balandžio 13 d. Nr. IX-2112 (su pakeitimais ir papildymais).

<sup>7</sup> Lietuvos Respublikos finansų ministro 2023 m. gegužės 8 d. įsakymas Nr. 1K-180 „Dėl Lietuvos Respublikos valstybės išdo įstatymo įgyvendinimo“ (su pakeitimais ir papildymais).

<sup>8</sup> Lietuvos Respublikos finansų ministro 2011 m. rugpjūčio 8 d. įsakymas Nr. 1K-265 „Dėl Lietuvos Respublikos valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų sudarymo ir vykdymo taisyklių taikymo“ (su pakeitimais ir papildymais).

Lietuvos Respublikos valstybės biudžeto išlaidų plano vykdymo ataskaitų formų stulpelyje „Planas“ rodomi Biudžeto patvirtinimo įstatymu patvirtinti asignavimų planai, o stulpelyje „Planas su leistiniais patikslinimais“ rodomi patikslinti asignavimų planai, atlikus leistinus patikslinimus, vadovaujantis Biudžeto sandaros įstatymo, Biudžeto patvirtinimo įstatymo ir kitų teisės aktų nuostatomis. Stulpelyje „Vykdymas“ rodomi valstybės biudžeto asignavimų valdytojų panaudotų valstybės biudžeto asignavimų duomenys. Stulpelyje „Patikslinto plano vykdymas, proc.“ rodomas valstybės biudžeto asignavimų valdytojų panaudotų valstybės biudžeto asignavimų duomenų palyginimas su patikslintu planu procentais.

Valstybės biudžeto vykdymo ataskaitoje (priede Nr. 8) pateikiami visų valstybės biudžeto asignavimų valdytojų asignavimų panaudojimo duomenys, atskirai nurodant bendras išlaidas ir darbo užmokestį. Suminė valstybės biudžeto išlaidų plano vykdymo informacija pagal valstybės funkcijas pateikiama ataskaitos formoje (priede Nr. 9), o pagal ekonominę klasifikaciją – priede Nr. 10.

Lietuvos Respublikos Vyriausybės rezervo panaudojimo ataskaitoje (priede Nr. 11) pateikiami duomenys apie iš Vyriausybės rezervo skirtas ir panaudotas lėšas. Ataskaitoje nurodomi tie asignavimų valdytojai, kuriems pagal atskirus Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimus buvo skirtos lėšos iš Vyriausybės rezervo.

Biudžetinių įstaigų pajamų įmokų į valstybės biudžetą ir kitų lėšų, įstatymais, Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimais ir kitais teisės aktais skiriamų programoms finansuoti, panaudojimo (pagal asignavimų valdytojus) ataskaita (priedas Nr. 12) rengiama pagal mokėtojų tiesiogiai į valstybės išdo sąskaitą įmokėtų pajamų įmokų, pajamų iš mokesčių dalies ir kitų lėšų, įstatymais ir kitais teisės aktais skiriamų programoms finansuoti, duomenis, asignavimų valdytojų pateiktų asignavimų panaudojimo ataskaitų duomenis.

Biudžeto patvirtinimo įstatymo 6 priede nurodytos valstybės institucijos ir įstaigos paskirstė ir pervedė savivaldybėms valstybės biudžeto specialias tikslines dotacijas. Valstybės institucijų ir įstaigų pateiktų duomenų pagrindu, nurodant dotacijos paskirties pavadinimą, parengta ataskaita (priedas Nr. 13).

Biudžeto patvirtinimo įstatymo 7 priede patvirtinta Valstybės investicijų 2025 metų programa. 2025 metų valstybės investicijų programos (pagal investavimo sritis) vykdymo duomenys pateikiami ataskaitoje (priedas Nr. 14).

Lietuvos Respublikos valstybės biudžeto išlaidų plano vykdymo pagal programas, uždavinius, priemones ataskaitoje (priedas Nr. 15) pateikiami duomenys, kurie leidžia vykdyti valstybės biudžeto asignavimų valdytojų gautų asignavimų panaudojimo stebėseną.

Biudžeto patvirtinimo įstatyme nustatytas Vyriausybės grynojo skolinių įsipareigojimų pokyčio limitas, valstybės garantijų ir valstybės garantuojamų garantijų institucijų prisiimtų įsipareigojimų pagal garantijas limitai, valstybinių aukštųjų mokyklų ir valstybinių profesinio mokymo įstaigų skolinimosi limitai. Informacija apie limitų vykdymą pateikiama Lietuvos Respublikos Vyriausybės skolinimosi, garantijų ir skolos struktūros limitų ataskaitoje (priedas Nr. 16).

**3. Periodiškumo principu** – į biudžetinių metų pajamas įskaitytos įmokos, kurios į VMI, Muitinės departamento ir Valstybės išdo sąskaitas, į kurias mokėtojai įmokas pveda tiesiogiai, pateko iki 2025 metų gruodžio 31 dienos įskaitytinai. Į valstybės biudžeto panaudotus asignavimus įskaitytos lėšos, kurių pvedimo įvykdymo pradžia nustatyta iki gruodžio 31 dienos įskaitytinai.

**4. Pastovumo principu** – taikomas apskaitos metodas, analogiškas kaip ir ankstesniais metais. Ataskaitų rinkinio rengimo procesas ir Finansų ministerijos nustatytos kontrolės procedūros iš esmės nepakito.

**5. Piniginio mato principu** – informacija ataskaitose išreikšta tūkstančiais eurų vieno ženklo po kablelio tikslumu. Atskirose ataskaitose dėl skaičių apvalinimo galimi nedideli skaičių nuokrypiai. Ataskaitų aiškinamojo rašto aprašomojoje dalyje ir lentelėse sumos pateikiamos milijonais eurų vieno ženklo po kablelio tikslumu.

**6. Palyginimo principu** – aiškinamajame rašte pateikiama ankstesnių metų valstybės biudžeto pajamų ir išlaidų informacija palyginimui.

### III SKYRIUS

#### VALSTYBĖS BIUDŽETO PAJAMŲ PLANO VYKDYMAS

2025 metų valstybės biudžeto pajamų planas, be ES ir kitos tarptautinės finansinės paramos lėšų, įvykdytas 103,4 proc. – gauta 16 058,5 mln. eurų (525,7 mln. eurų daugiau nei planuota). 2025 metų valstybės biudžeto planas kartu su ES ir kitos tarptautinės finansinės paramos lėšomis buvo 17 978,8 mln. eurų, planas įvykdytas 100,2 proc. – į valstybės biudžetą gauta 18 014,6 mln. eurų pajamų, t. y. 35,9 mln. eurų daugiau nei buvo planuota.

**1 lentelė.** 2025 metų valstybės biudžeto pajamų plano vykdymas, mln. eurų

	2024 m. pajamos faktas	2025 m. pajamų planas	2025 m. pajamos faktas	2025 m. pajamų plano įvykdymas		2025 m. palyginimas su 2024 m.	
				(+,-)	%	(+,-)	%
Valstybės biudžeto pajamos be ES ir kitos tarptautinės finansinės paramos	14 677,3	15 532,8	16 058,5	525,7	103,4	1 381,2	109,4
ES ir kita tarptautinė finansinė parama	2 191,0	2 446,0	1 956,1	-489,9	80,0	-234,9	89,2
<b>Valstybės biudžeto pajamos, iš viso</b>	<b>16 868,3</b>	<b>17 978,8</b>	<b>18 014,6</b>	<b>35,9</b>	<b>100,2</b>	<b>1 146,3</b>	<b>106,8</b>

Šaltinis: Finansų ministerija

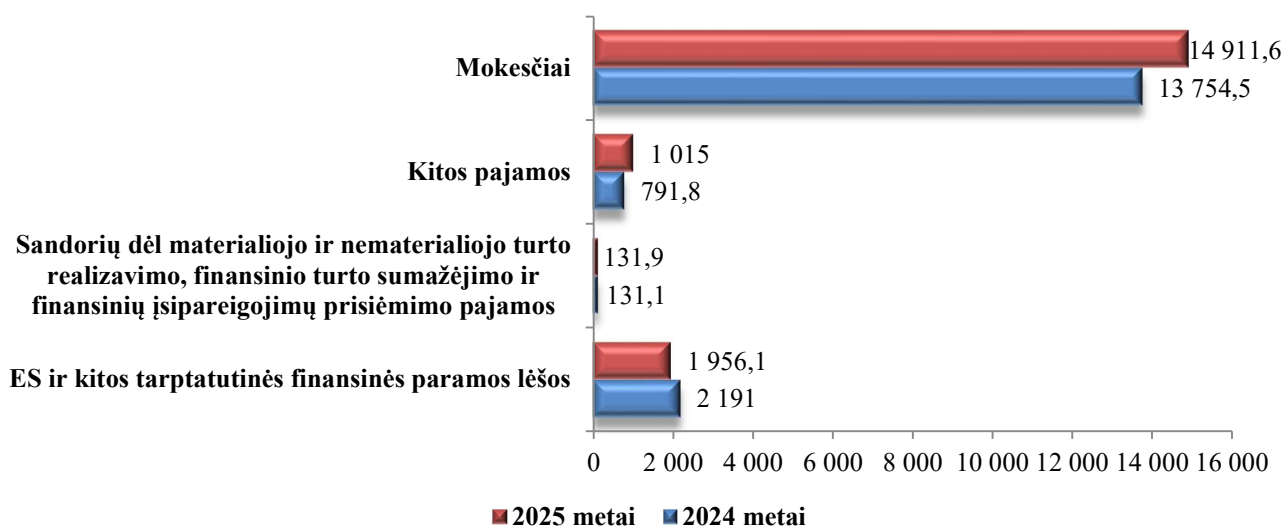
Didžiausią valstybės biudžeto pajamų dalį 2025 m., neįskaitant ES ir kitos tarptautinės finansinės paramos, sudarė mokesstinės pajamos – jos siekė 92,9 proc. visų pajamų. Palyginti su 2024 m., jų surinkta 1 157,2 mln. eurų, arba 8,4 proc. daugiau.

Kitos pajamos – turto pajamos, įplaukos už prekes ir paslaugas, baudos, konfiskuoto turto realizavimo ir kitų netesybų bei kitos nenurodytos įplaukos – 2025 m. sudarė 6,3 proc. visų pajamų (be ES ir kitos tarptautinės paramos). Jų gauta 28,2 proc., arba 223,2 mln. eurų daugiau nei 2024 m.

Pajamos iš materialiojo ir nematerialiojo turto realizavimo, finansinio turto sumažėjimo bei finansinių įsipareigojimų prisiėmimo sudarė 0,8 proc. visų pajamų (be ES ir kitos tarptautinės finansinės paramos). Palyginti su 2024 m., šių pajamų surinkta 0,6 proc., arba 0,8 mln. eurų daugiau.

ES ir kitos tarptautinės finansinės paramos lėšos 2025 metais sudarė 10,9 proc. visų valstybės biudžeto pajamų, palyginti su 2024 metais jų gauta 10,8 proc., arba 234,9 mln. eurų mažiau.

**1 paveikslas.** 2025 ir 2024 metų valstybės biudžeto pajamų palyginimas, mln. eurų.



Šaltinis – Finansų ministerija

Toliau pateikiami pagrindiniai veiksniai, kurie lėmė valstybės biudžeto pajamų iš **pagrindinių mokesčių** surinkimo plano vykdymą ir jų pokyčius, palyginant su 2024 metais.

## PRIDĖTINĖS VERTĖS MOKESTIS

Per 2025 metus buvo gauta **7 009,5 mln. eurų** pajamų iš PVM. 2025 metų planas įvykdytas 102,6 proc., į biudžetą gauta 177,6 mln. eurų daugiau nei planuota dėl spartesnio, nei projektuota sudarant 2025 metų biudžetą, vartojimo augimo. 2025 metais, palyginti su 2024 metais, į valstybės biudžetą įplaukė 649,7 mln. eurų, arba 10,2 proc., daugiau pajamų iš PVM.

**2 lentelė.** Valstybinės mokesčių inspekcijos (toliau–VMI) ir muitinės administruojamos pajamos iš PVM, mln. eurų

Pajamos iš PVM	2024 m. faktas	2025 m. faktas	Fakto pokytis	
			(+,-)	%
Vidaus vartojimo ir importo PVM, administruojamas VMI	6 312,4	6 960,0	647,5	10,3
Importo PVM, administruojamas muitinės	47,3	49,6	2,2	4,7
<b>Iš viso</b>	<b>6 359,8</b>	<b>7 009,5</b>	<b>649,7</b>	<b>10,2</b>

Šaltinis – Finansų ministerija

**Pajamų iš PVM surinkimui įtakos turėjo PVM prievolės augimas.** Analizuojant 2025 metų pajamų surinkimui įtakos turėjusį laikotarpį (2024 m. gruodžio mėn. – 2025 m. lapkričio mėn.), deklaruota PVM prievolė buvo 8,6 proc. (538,7 mln. eurų) didesnė nei atitinkamą laikotarpį prieš metus. Dėl augusių PVM apmokestinamų pardavimų (augusio vartojimo), šalies viduje mokėtinas PVM išaugo 956,8 mln. eurų (9,4 proc.), o deklaruotas grąžintinas PVM (didžiąja dalimi dėl 0 proc. apmokestinamų pardavimų, atspindinčių eksporto apimtis) padidėjo 418 mln. eurų (10,7 proc.). Šio mokesčio grąžinimų ir mokesstinės permokos įskaitymų kitų mokesčių mokėtojų prievolėms padengti per 2025 metus buvo atlikta 282,9 mln. eurų (10,9 proc.) daugiau nei 2024 metais.

**3 lentelė.** VMI ir muitinei deklaruoti PVM duomenys, mln. eurų ir proc.

	Duomenys, atitinkantys 2024 m. PVM sumokėjimo laikotarpį	Duomenys, atitinkantys 2025 m. PVM sumokėjimo laikotarpį	Pokytis	
			(+,-)	%
<b>Bendra deklaruotų sandorių vertė, iš jų:</b>	<b>186 822,9</b>	<b>196 683,0</b>	<b>9 860,1</b>	<b>5,3</b>
PVM deklaracijose deklaruoti apmokestinamieji sandoriai ir muitinei deklaruota apmokestinamoji PVM prekių vertė	109 919,6	116 974,5	7 054,8	6,4
<b>Deklaruota bendra PVM prievolė, iš jos:</b>	<b>6 240,7</b>	<b>6 779,4</b>	<b>538,7</b>	<b>8,6</b>
Deklaruotas mokėtinas PVM	10 139	11 095,8	956,8	9,4
Deklaruotas grąžintinas PVM	3 898,3	4 316,4	418	10,7

Šaltinis – Finansų ministerija

## GYVENTOJŲ PAJAMŲ MOKESTIS

Gyventojų pajamų mokesčio (toliau – GPM) į **valstybės biudžetą** per 2025 metus gauta **3 482,4 mln. eurų**. Palyginti su planu, gauta 93,2 mln. eurų, arba 2,8 proc. daugiau dėl sparčiau, nei plano sudarymo metu projektuota, augusių darbo užmokesčio fondo bei gyventojų GPM prievolės pagal metines GPM deklaracijas už 2024 metus. Palyginti su 2024 metais gauta 438,6 mln. eurų, arba 14,4 proc., daugiau. Pagrindiniai GPM surinkimo pokyčius lėmę veiksniai:

- **Dėl didėjusios minimaliosios mėnesinės algos ir spartaus darbo užmokesčio augimo didėjęs darbo užmokesčio fondas.** Nuo 2025 m. sausio 1 d. minimalioji mėnesinė alga (toliau – MMA) buvo padidinta 12,3 proc., t. y. nuo 924 iki 1 038 eurų. Išankstiniais Valstybės duomenų

agentūros duomenimis, vidutinis darbo užmokestis (toliau – VDU) šalies ūkyje (su individualiosiomis įmonėmis) 2025 m. sudarė 2 410 eurų ir, palyginti su 2024 m., išaugo 8,4 proc. Valstybinio socialinio draudimo fondo prie Socialinės apsaugos ir darbo ministerijos operatyviais įdarbinimų ir atleidimų duomenimis, 2026 m. sausio 1 d. šalyje buvo 1 314,9 tūkst. darbuotojo statusą turinčių asmenų, palyginti su 2025 m. sausio 1 d., darbuotojų skaičius padidėjo 6,2 tūkst. arba 0,5 proc.

- **Neapmokestinamojo pajamų dydžio pokyčiai.** Dėl nuo 2025 m. sausio 1 d. padidintos MMA buvo atlikta neapmokestinamojo pajamų dydžio (toliau – NPD) formulės korekcija (nekeičiant paties NPD dydžio), todėl pasikeitė NPD formulės taikymas asmenims, uždirbantiems iki maždaug 1 VDU. Pavyzdžiui, asmuo, kuris ir 2025, ir 2024 metais uždirbo 1 038 eurus per mėnesį (atitinka 2025 m. MMA), 2025 metais, lyginant su 2024 metais, dėl taikomo NPD per mėnesį GPM sumokėjo 11,4 eurų mažiau, kas reiškia, kad tokio asmens neapmokestinamų pajamų suma padidėjo 8,3 proc. o iš viso tokiam asmeniui taikytas NPD sumažino mokėtino GPM sumą 149,4 euro per mėnesį. Preliminariais duomenimis, dėl NPD pokyčių per visus 2025 metus nebuvo gauta apie 91,7 mln. eurų pajamų iš GPM.

- **Reikšmingai išaugusi mokėtino GPM prievolė pagal metines GPM deklaracijas už 2024 metus.** Per 2025 m. gyventojai, kartu su metine gyventojų pajamų mokesčio deklaracija už 2024 metus deklaravę mokėtiną GPM (pvz., vykdę individualią veiklą, gavę pajamų iš turto pardavimo, metų eigoje prisitaikę per daug neapmokestinamojo pajamų dydžio ir kt.), sumokėjo 594,5 mln. eurų, t. y. 119,6 mln. eurų (25,2 proc.) daugiau nei 2024 metais.

- **Didesni GPM permokos grąžinimai.** GPM permokos per 2025 m. buvo grąžinta 418,4 mln. eurų, tai yra 40,1 mln. eurų arba 10,6 proc. daugiau nei 2024 metais.

## AKCIZAI

Per 2025 metus į valstybės biudžetą surinkta **2 127,1 mln. eurų** akcizų. Palyginti su 2024 metais į valstybės biudžetą gauta 196,6 mln. eurų, arba 10,2 proc. daugiau pajamų iš akcizų. 2025 metų pajamų iš akcizų planas įvykdytas 97,5 proc. ir į biudžetą gauta 54 mln. eurų pajamų mažiau nei planuota dėl labiau nei prognozuota mažėjusių dyzelinių degalų pardavimo apimčių.

**4 lentelė.** VMI ir muitinės administruojamos pajamos iš akcizų, mln. eurų ir proc.

	2024 m. faktas	2025 m. faktas	Fakto pokytis	
			(+,-)	%
<b>VMI</b>	1 912,6	2 109,3	196,6	10,3
<b>Muitinė</b>	17,9	17,9	-0,01	-0,1
<b>Iš viso</b>	<b>1 930,5</b>	<b>2 127,1</b>	<b>196,6</b>	<b>10,2</b>

Šaltinis – Finansų ministerija.

Pagrindiniai veiksniai, turėję įtakos pajamų iš akcizų surinkimo augimui, yra:

- **Išaugusios kai kurių akcizinių prekių pardavimų apimtys.** 2024 m. gruodžio mėn. – 2025 m. lapkričio mėn., palyginti su 2023 m. gruodžio mėn. – 2024 m. lapkričio mėn., augo elektroninių cigarečių skysčio, kaitinamojo tabako produktų, benzino, šildymui skirtų gazolių, žibalo pardavimai didmeninėje rinkoje.

- **Didesni akcizų tarifai.** Nuo 2024 m. sausio 1 d. buvo padidinti akcizų tarifai tabako produktams, elektroninių cigarečių skysčiui, etilo alkoholiui ir alkoholiniamis gėrimams bei gazoliams (įskaitant šildymui skirtus gazolius), taip pat susiaurinta akcizų lengvata šildymui naudojamoms suskystintoms dujoms, panaikintos lengvatos biodegalams, verslo reikmėms naudojamoms akmens anglims, koksui ir lignitui ir apmokestintos šildymui skirtos durpės (turėjo įtakos 2025 m. sausio mėn. pajamoms). Nuo 2025 m. sausio 1 d. buvo padidinti akcizų tarifai tabako produktams, elektroninių cigarečių skysčiui, etilo alkoholiui ir alkoholiniamis gėrimams bei gazoliams, įvesta CO<sub>2</sub> dedamoji energiniams produktams (išskyrus gamtines dujas) bei saugumo dedamoji žemės ūkyje naudojamiems gazoliams (turėjo įtakos 2025 m. vasario–gruodžio mėn.

pajamoms). Nors analizuojamu laikotarpiu didžiosios dalies šių produktų parduodami kiekiai mažėjo, padidinti akcizai lėmė pajamų iš akcizų augimą, lyginant su 2024 metais, pagal beveik visas akcizinių prekių grupes (detaliau 5 ir 6 lentelėse).

**5 lentelė.** Pajamų iš akcizų surinkimas pagal akcizais apmokestinamų prekių grupes, mln. eurų

Akcizais apmokestinamų prekių grupės	2024 m. pajamos	2025 m. pajamos	Pajamų pokytis	
			(+,-)	%
<b>IŠ VISO AKCIZŲ, iš jų:</b>	<b>1 930,5</b>	<b>2 127,1</b>	<b>196,6</b>	<b>10,2</b>
<b>už etilo alkoholį ir alkoholinius gėrimus, iš jų:</b>	<b>495</b>	<b>519</b>	<b>24</b>	<b>4,8</b>
už vyną ir kitus fermentuotus gėrimus	66	69,2	3,3	5
už tarpinius produktus	5,3	4,9	-0,3	-6,2
už etilo alkoholį	302,6	314,2	11,6	3,8
už alų	121,2	130,6	9,5	7,8
<b>už apdorotą tabaką ir kaitinamojo tabako produktus, iš jų:</b>	<b>393,6</b>	<b>425,4</b>	<b>31,8</b>	<b>8,1</b>
už cigaretes	286,6	306	19,4	6,8
už cigarus ir cigariles	11,7	10,8	-0,9	-7,3
už rūkomąjį tabaką (įskaitant neapdorotą tabaką)	7,2	6,2	-1	-14,1
už kaitinamojo tabako produktus	88,2	102,4	14,3	16,2
<b>už elektroninių cigarečių skystį</b>	<b>13,8</b>	<b>20,9</b>	<b>7,1</b>	<b>51,8</b>
<b>už energinius produktus, iš jų:</b>	<b>1 025,7</b>	<b>1 160,5</b>	<b>134,8</b>	<b>13,1</b>
už variklių benzina, jo pakaitalus ir priedus	206,2	241,4	35,2	17,1
už gazolius, jų pakaitalus ir priedus	766,1	851,3	85,2	11,1
už gazolius, skirtus naudoti žemės ūkio veikloje, įskaitant žuvininkystės veiklą	17,3	23,2	5,8	33,8
už naftos dujas ir dujinius angliavandenilius*	27,5	30,7	3,2	11,7
už šildymui skirtus gazolius	4,4	9	4,6	104,8
už žibala, jo pakaitalus ir priedus	0,3	0,4	0,2	59,3
už skystąjį kurą (mazutą), jo pakaitalus ir priedus	0,04	0,1	0,1	258
už gamtines dujas, naudojamas kaip šildymui skirtas kuras	2,7	2,3	-0,4	-13,9
už akmens anglis, koksą ir lignitą	0,9	1,5	0,6	70,6
už šildymui skirtas durpes	0,3	0,6	0,2	66
<b>už elektros energiją</b>	<b>2,4</b>	<b>1,3</b>	<b>-1,1</b>	<b>-45,9</b>

Šaltinis – Finansų ministerija (suvestiniai VMI ir muitinės duomenys).

\* Apima pajamas už suskystintas naftos dujas, naudojamas kaip variklių degalai ir kaip šildymui skirtas kuras

**6 lentelė.** Akcizais apmokestinamų prekių pardavimai

Akcizais apmokestinamų prekių grupės	Mato vienetai	2023 m. gruodžio mėn. - 2024 m. lapkričio mėn. pardavimai	2024 m. gruodžio mėn. - 2025 m. lapkričio mėn. pardavimai	Pardavimų pokytis	
				(+,-)	%
Vynas ir kiti fermentuoti gėrimai	Kiekis, hektolitrais	383 141	343 499	-39 642	-10,3
Tarpiniai produktai	Kiekis, hektolitrais	18 638	15 158	-3 481	-18,7
Etilo alkoholis	Kiekis, gryno alkoholio hektolitrais	122 985	114 241	-8 745	-7,1
1% alus	Kiekis, hektolitrais*	13 155 183	12 306 744	-848 439	-6,4
Cigaretės	Kiekis, tūkst. vnt.	2 033 449	1 948 986	-84 463	-4,2
Cigarai ir cigarilės	Kiekis, kg	123 148	104 907	-18 241	-14,8

Akcizais apmokestinamų prekių grupės	Mato vienetai	2023 m. gruodžio mėn. - 2024 m. lapkričio mėn. pardavimai	2024 m. gruodžio mėn. - 2025 m. lapkričio mėn. pardavimai	Pardavimų pokytis	
				(+,-)	%
Rūkomasis tabakas	Kiekis, kg	62 608	54 316	-8 291	-13,2
Kaitinamojo tabako produktai	Kiekis, tūkst. vnt.	1 140 812	1 161 525	20 712	1,8
Elektroninių cigarečių skystis	Kiekis, litrais*	61 608	62 136	528	0,9
Variklių benzinas	Kiekis, tūkst. litrų	441 250	473 642	32 392	7,3
Dyzelinas	Kiekis, tūkst. litrų	1 872 957	1 671 053	-201 905	-10,8
Žymėtas dyzelinas žemės ūkio ir žuvininkystės reikmėms	Kiekis, tūkst. litrų	284 629	280 002	-4 627	-1,6
Suskystintos naftos dujos	Kiekis, tonomis**	137 291	134 754	-2 536	-1,8
Šildymui skirti gazoliai	Kiekis, tūkst. litrų	80 181	85 963	5 782	7,2
Žibalas	Kiekis, tūkst. litrų	887	1 162	275	31
Mazutas	Kiekis, tonomis	2 671	1 876	-796	-29,8
Gamtinės dujos	Kiekis, MWh	4 868 367	4 259 192	-609 175	-12,5
Akmens anglis, koksas ir lignitas	Kiekis, tonomis	133 776	93 922	-39 854	-29,8
Durpės	Kiekis, tonomis	31 499***	18 028	-13 471	-42,8

Šaltinis – VMI

\*Pateikti kiekiai apima ne tik VMI, bet ir muitinės administruojamas pardavimų apimtis. 2025 metais muitinė gavo 46,5 proc. akcizų pajamų už elektroninių cigarečių skystį ir 4,9 proc. akcizų pajamų už alų.

\*\*Pardavimų duomenys apima suskystintas naftos dujas, naudojamas kaip variklių degalai ir kaip šildymui skirtas kuras (pastarosios buvo apmokestintos nuo 2024 m. sausio 1 d.).

\*\*\*Durpės akcizų objektu tapo nuo 2024 m. sausio 1 d., todėl kiekis apima pardavimus 2024 m. sausio-lapkričio mėn..

## PELNO MOKESTIS

Pelno mokesčio į valstybės biudžetą per 2025 metus gauta **1 808,8 mln. eurų**. Palyginti su planu, gauta 71,8 mln. eurų, arba 3,8 proc. mažiau dėl prastesnių nei buvo tikėtasi įmonių 2024 metų finansinių rezultatų. Palyginti su 2024 metais pelno mokesčio gauta 27,3 mln. eurų, arba 1,5 proc. daugiau. Pagrindiniai veiksniai, turėję įtakos pajamų iš pelno mokesčio surinkimui, yra:

- **Mažesnės metinio pelno mokesčio įmokos.** 2025 metais sumokėta 276,2 mln. eurų metinio pelno mokesčio, tai yra 29,3 proc. (114,5 mln. eurų) mažiau nei 2024 metais. Metinių pelno mokesčio įmokų mažėjimą nulėmė tai, kad 2024 metais avansu sumokėta metinės prievolės dalis buvo didesnė nei ankstesniais metais. Be to, už 2024 metus deklaruota metinė pelno mokesčio prievolė, lyginant su 2023 metų prievole, nepasikeitė (buvo 0,1 proc. arba 0,8 mln. eurų didesnė). Apie 28 proc. mokėtino pelno mokesčio deklaruojančių transporto ir saugojimo bei didmeninės ir mažmeninės prekybos veiklą vykdančių įmonių už 2024 metus deklaruota mokėtino pelno mokesčio prievolė, palyginti su 2023 metais, mažėjo daugiausiai – 17,5 proc. (91 mln. eurų). Tuo pačiu laikotarpiu geri veiklos rezultatai finansinės ir draudimo veiklos, statybos bei elektros, dujų, garo tiekimo ir oro kondicionavimo sektoriuose, kuriuose deklaruojama apie 29 proc. mokėtino pelno mokesčio ir kur šio mokesčio prievolė didėjo daugiausiai, lėmė 17 proc. (64,1 mln. eurų) didesnes deklaruoto metinio pelno mokesčio sumas.

- **Avansinio pelno mokesčio gauta daugiau.** 2025 metais sumokėta 1 500 mln. eurų avansinio pelno mokesčio, tai yra 10,3 proc. (139,9 mln. eurų) daugiau nei 2024 metais. Tam įtakos turėjo nuo 2025 m. sausio 1 d. 1 proc. punktu padidintas pelno mokesčio tarifas.

## KITI MOKESČIAI IR KITOS PAJAMOS

Kitų pajamų iš mokesčių 2025 metais gauta **483,8** mln. eurų. Planas įvykdytas 108,0 proc. ir į biudžetą gauta 35,8 mln. eurų daugiau nei planuota dėl geresnio nei planuota tarptautinės prekybos ir sandorių mokesčio (37,5 mln. eurų), loterijų ir lošimų mokesčio (10,4 mln. eurų), mokesčio už aplinkos teršimą (5,6 mln. eurų) bei atskaitymų nuo pajamų pagal Lietuvos Respublikos miškų įstatymą (4,6 mln. eurų) surinkimo. Tačiau Laikinojo solidarumo įnašo buvo gauta 19,6 mln. eurų mažiau dėl Europos centrinio banko sumažintų palūkanų normų.

Kitų (nemokestinių) pajamų, išskyrus ES lėšas, ir sandorių dėl materialiojo ir nematerialiojo turto realizavimo, finansinio turto sumažėjimo ir finansinių įsipareigojimų prisiėmimo pajamų į valstybės biudžetą gauta **1 146,9** mln. eurų. Planas įvykdytas 143 proc. ir į biudžetą gauta 344,8 mln. eurų daugiau nei planuota. Plano viršijimą iš esmės lėmė 116 mln. eurų didesnės nei planuota Lietuvos banko pelno įmokos, 78,4 mln. eurų didesnės pajamos iš palūkanų už indėlius, depozitus ir sąskaitų likučius, 60,8 mln. eurų didesnės pajamos iš dividendų ir kitų pelno įmokų, 27,4 mln. eurų didesnės biudžetinių įstaigų pajamos už prekes ir paslaugas bei 22,4 mln. eurų didesnės materialiojo ir nematerialiojo turto realizavimo pajamos.

## 2025 METŲ PAJAMŲ NETEKIMAI DĖL MOKESČIŲ LENGVATŲ TAIKymo

Dėl 2025 metais galiojusių keturių pagrindinių mokesčių lengvatų ir specialiųjų sąlygų, kurios nėra privalomos pagal Europos Sąjungos teisę ir kurias įvertinti galima pagal turimus duomenis, valstybės biudžetas (GPM atveju – ir savivaldybių biudžetai) neteko 3 404,9 mln. eurų pajamų.

**7 lentelė.** 2025 metų valstybės biudžeto (GPM atveju – ir savivaldybių biudžetų) pajamų netekimai dėl pagrindinių mokesčių lengvatų ir specialiųjų sąlygų, mln. eurų

<b>PRIDĖTINĖS VERTĖS MOKESTIS iš viso:</b>	<b>388,3</b>
Dėl lengvatinio 5 proc. PVM tarifo taikomo vaistams ir medicinos pagalbos priemonėms, kai šių prekių įsigijimo išlaidos visiškai ar iš dalies kompensuojamos Lietuvos Respublikos sveikatos draudimo įstatymo nustatyta tvarka; neįgalųjų techninės pagalbos priemonėms ir jų remontui; receptiniams nekompensuojamiems vaistams.	219,9
Dėl lengvatinio 9 proc. PVM tarifo taikomo šilumos energijai, tiekiamai gyvenamosioms patalpoms šildyti, į gyvenamąsias patalpas tiekiamam karštam vandeniui arba šaltam vandeniui karštam vandeniui paruošti ir šilumos energijai, sunaudotai šiam vandeniui pašildyti	54,5
Dėl lengvatinio 9 proc. PVM tarifo taikomo keleivių vežimo nustatytais reguliaraus susisiekimo maršrutais paslaugoms, taip pat keleivių bagažo vežimo paslaugoms	38,1
Dėl lengvatinio 9 proc. PVM tarifo taikomo apgyvendinimo paslaugoms	34,8
Dėl lengvatinio 9 proc. PVM tarifo taikomo knygoms ir neperiodiniams informaciniams leidiniams	12,7
Dėl lengvatinio 5 proc. PVM tarifo taikomo laikraščiams, žurnalams ir kitiems periodiniams leidiniams, išskyrus erotinio ir (ar) smurtinio pobūdžio arba profesinės etikos nesilaikančius leidinius	9,6
Dėl lengvatinio 9 proc. PVM tarifo taikomo meno ir kultūros įstaigų, meno ir kultūros renginių lankymui	9,2
Dėl lengvatinio 9 proc. PVM tarifo taikomo buitiniams energijos vartotojams tiekiamoms malkoms ir medienos produktams, skirtiems kūrenti	7,3
Dėl kompensacinio PVM tarifo ūkininkams schemas taikymo (darant prielaidą, kad nesant schemas, ūkininkai nesirinktų registruotis PVM mokėtojais)	2,2
<b>AKCIZAI iš viso:</b>	<b>362,8</b>

Dėl mažesnio akcizų tarifo žemės ūkio veikloje naudojamiems gazoliams (įskaitant skirtumą tarp CO2 dedamosios, taikomos kitiems gazoliams, ir šiam kurui taikomos saugumo dedamosios)	119,6
Dėl mažesnio akcizų tarifo gamtinėms dujoms, naudojamoms kaip šildymui skirtas kuras, verslo reikmėms*	92
Dėl gamtinių dujų, tiekiamų buitiniams vartotojams, atleidimo nuo akcizų*	58,6
Dėl mažesnio akcizų tarifo šildymui skirtiems gazoliams	33,7
Dėl mažesnio akcizų tarifo naftos dujoms ir dujiniam angliavandeniliams, kai jie naudojami kaip šildymui skirtas kuras (įskaitant ir CO2 dedamosios netaikymą ši kurą naudojant buitiniams reikmėms)	18
Dėl mažesnio akcizų tarifo vynui ir kitiems fermentuotiems gėrimams, kurių faktinė tūrinė etilo alkoholio koncentracija ne didesnė kaip 8,5 procento	16,7
Dėl elektros energijos, kai ji pagaminta naudojant atsinaujinančius energijos šaltinius, atleidimo nuo akcizų	7,6
Dėl gamtinių dujų, naudojamų kaip variklių degalai, atleidimo nuo akcizų	4,2**
Dėl mažesnio akcizų tarifo mažųjų alaus daryklų pagamintam alui	2,9
Dėl gamtinių dujų, naudojamų mišriai šilumos ir elektros energijos gamybai, atleidimo nuo akcizų*	2,6
Dėl mažesnio akcizų tarifo elektros energijai, naudojamai verslo reikmėms	1,5
Dėl elektros energijos, tiekiamos buitiniams vartotojams, atleidimo nuo akcizų	1,4
Dėl akcizais apmokestinamų prekių (alkoholiniai gėrimai, tabako produktų) atleidimo nuo akcizų, kai jos tiekiamos kaip atsargos laivams ir (arba) orlaiviams, vežantiems keleivius ir (arba) krovinius tarptautiniais maršrutais	1,3
Dėl mažesnio akcizų tarifo gamtinėms dujoms, naudojamoms kaip šildymui skirtas kuras*	1,2
Dėl apdoroto tabako, jeigu jis sunaikinamas prižiūrint kompetentingai institucijai, atleidimo nuo akcizų	1,1
Dėl mažesnio akcizų tarifo tarpiniams produktams, kurių faktinė tūrinė etilo alkoholio koncentracija ne didesnė kaip 15 procentų	0,4
<b>PELNO MOKESTIS iš viso:</b>	<b>596,9</b>
Dėl apmokestinamojo pelno sumažinimo dėl investicijų	128,7
Dėl 0 proc. pelno mokesčio tarifo pirmuoju mokestiniu ir 5 proc. pelno mokesčio tarifo kitais mokestiniais laikotarpiais apmokestinamiesiems vienetams, kurių vidutinis darbuotojų skaičius neviršija 10 ir pajamos neviršija 300 tūkst. eurų	79,4
Dėl neapmokestinamų dividendų, Lietuvos įmonių gaunamų iš užsienio apmokestinamųjų vienetų	62,5***
Dėl pagal Pelno mokesčio įstatymo 12 straipsnį neapmokestinamų kolektyvinio investavimo subjektų, rizikos ir privataus kapitalo subjektų pajamų, įskaitant dividendus ir kitą paskirstytąjį pelną, taip pat neapmokestinamų pajamų, įskaitant turto vertės padidėjimo pajamas, dividendus ir kitą paskirstytąjį pelną, gautų iš kolektyvinio investavimo subjektų	61,6
Dėl pagal Lietuvos Respublikos pelno mokesčio įstatymo 12 straipsnį neapmokestinamo turto vertės padidėjimo pardavus akcijas (jei ne trumpiau kaip 2 metus turėta daugiau kaip 10 procentų balsų suteikiančių akcijų)	57,5
Dėl atskaitomos suteiktos paramos ir labdaros sumos	34,5
Dėl 5 proc. pelno mokesčio tarifo apmokestinamajam pelnui, gautam iš pagal autorių teisę saugomos kompiuterio programos ar patentabilumo kriterijus atitinkančio išradimo naudojimo, pardavimo ar kitokio perleidimo nuosavybėn	25,7

Dėl 3 kartus atskaitomų sąnaudų, patirtų atliekant mokslinius tyrimus ir vykdant eksperimentinę plėtrą	22,9
Dėl pelno mokesčio lengvatos filmo ar jo dalies gamybai	21,3
Dėl neapmokestinamų dividendų, Lietuvos įmonių mokamų užsienio vienetams	17
Dėl pagal Pelno mokesčio įstatymo 12 straipsnį neapmokestinamo iš neribotos civilinės atsakomybės juridinių asmenų (įskaitant rizikos ir privataus kapitalo subjektų) gauto pelno	15,5
Dėl pagal Pelno mokesčio įstatymo 12 straipsnį neapmokestinamų sveikatos priežiūros įstaigų pajamų už paslaugas, kurios finansuojamos iš Privalomojo sveikatos draudimo fondo lėšų	13,6
Dėl pagal Pelno mokesčio įstatymo 12 straipsnį neapmokestinamų tiesioginių ir kitų kompensacinių išmokų pajamų lygiui palaikyti, kurias gauna žemės ūkio veiklą vykdančios įmonės	11,5
Dėl laisvosios ekonominės zonos įmonių apmokestinamojo pelno sumai taikomų lengvatų	11
Dėl 10 proc. pelno mokesčio tarifo, taikomo užsienio įmonėms išmokėtoms honorarų, palūkanų ir kompensacijų už autorių arba gretutinių teisių pažeidimą pajamoms, kurių šaltinis yra Lietuvos Respublikoje	9,6
Dėl pelno nesiekiančių apmokestinamųjų vienetų apmokestinamojo pelno sumažinimo lėšomis, kurios tiesiogiai skiriamos viešuosius interesus tenkinančiai veiklai finansuoti	8,4
Dėl Pelno mokesčio įstatymo 12 straipsnio nuostatas atitinkančių neapmokestinamų draudimo įmonių gautų gyvybės draudimo įmokų	6,8
Dėl pelno mokesčio sumažinimo, kai dirba riboto darbingumo asmenys	3,3
Dėl neapmokestinamų dividendų, Lietuvos įmonių mokamų kitoms Lietuvos įmonėms	2,4
Dėl kooperatinių bendrovių (kooperatyvų), kurių pajamos iš žemės ūkio veiklos sudaro daugiau kaip 50 proc. pajamų, apmokestinamajam pelnui taikomo 5 proc. tarifo	2,2
Įmonių, įgyvendinančių stambų projektą pagal sudarytą stambaus projekto investicijų sutartį, atleidimas nuo pelno mokesčio	1
Dėl neapmokestinamų užsienio įmonėms išmokėtų palūkanų pajamų, kurių šaltinis yra Lietuvos Respublikoje	0,5
Dėl pagal Pelno mokesčio įstatymo 56 <sup>1</sup> straipsnį suteiktos galimybės perimti grupės įmonių nuostolį (vertinant tik iš užsienio įmonių perimtą nuostolį)	0,01
<b>GYVENTOJŲ PAJAMŲ MOKESTIS iš viso:</b>	<b>2 056,9</b>
Dėl metinio NPD taikymo	1 243,8**
Dėl neapmokestinamų dienpinigių	322,3**
Dėl GPM kredito, taikomo individualios veiklos pajamoms (įskaitant vykdant apmokestinamąją žemės ūkio individualią veiklą)	93,9
Dėl GPM grąžinimų pagal gyventojų deklaruotas išlaidas pagal Lietuvos Respublikos gyventojų pajamų mokesčio įstatymo 21 straipsnį	83,1
Dėl neapmokestinamų dovanų (gautų iš artimų giminių, taip pat darbdavio)	81,3**
Dėl neapmokestinamų pajamų iš žemės ūkio veiklos (kompensacijos, tiesioginės išmokos, neapmokestinamos ne PVM mokėtojų pajamos iš žemės ūkio veiklos)	75**
Dėl neapmokestinamų pajamų už Europos ekonominėje erdvėje parduotą turtą ir būstą	38,5

Dėl neapmokestinamų darbuotojo naudai darbdavio mokamų draudimo įmokų už papildomą (savanorišką) sveikatos draudimą bei gyvybės draudimo įmokų ir pensijų įmokų	30,9**
Dėl neapmokestinamų gyvybės draudimo išmokų ir grąžinamų įmokų, atitinkančių tam tikras sąlygas (išmokos pagal ilgalaikes draudimo sutartis, taip pat sutartis, kai naudos gavėjas yra beveik pensinio amžiaus ar neįgalus) bei neapmokestinamų išmokų iš pensijų fondų ir sumos, išmokamos išstojus iš pensijų fondo, atitinkančios tam tikras sąlygas, neapmokestinamų pensijų, pensijų anuitetų, rentų	24,4**
Dėl pagal Gyventojų pajamų mokesčio įstatymo 17 straipsnį neapmokestinamų darbo pajamų (įskaitant jūrininkų pajamas už darbą laive, įregistruotame Europos ekonominės erdvės jūrų laivų registre)	17,2**
Dėl neapmokestinamų palūkanų už vertybinius popierius, indėlius ir suteiktus alternatyvaus finansavimo kreditus	13,8
Dėl neapmokestinamų loterijų laimėjimų iš Europos ekonominės erdvės valstybių	13,7
Dėl 5 proc. tarifo, taikomo ne individualios veiklos pajamoms, gautoms pardavus ar kitaip nuosavybėn perleidus netauriųjų metalų laužą	10**
Dėl verslo liudijimų lengvatų	5,5
Dėl neapmokestinamų pajamų, gautų teikiant paslaugas pagal paslaugų kvitą	1,4
Dėl neapmokestinamų pajamų iš finansinių priemonių pardavimo ar kitokio perleidimo nuosavybėn ar išvestinių finansinių priemonių realizavimo	1,2
Dėl neapmokestinamų pajamų už gyventojų surinktas miško gėrybes	0,4
Dėl neapmokestinamų pajamų iš kooperatinės bendrovės pelno	0,2**
Dėl neapmokestinamų sporto, meno ir kitų konkursų tvarka skirtų premijų, mokamų iš valstybės ar savivaldybių biudžetų, meno kūrėjų organizacijų lėšų ar inicijuotų ne pelno siekiančių organizacijų	0,2**
Dėl neapmokestinamų sporto varžybų prizų, kai juos skiria sporto organizacijos	0,1**
Dėl neapmokestinamų palūkanų už pavėluotą atsiskaitymą už žemės ūkio produkciją	0,0

\* Lengvatų įverčiai apskaičiuoti laikant, kad standartinis akcizų tarifas (atskaitos taškas) yra Lietuvos Respublikos akcizų įstatymo 59 straipsnyje gamtinėms dujoms nustatytas 23,6 euro už 1 MWh akcizų tarifas.

\*\*Prognozuojama vertė. Įvertis bus tikslinamas gavus faktinius duomenis, atnaujintos vertės bus pateikiamos Finansų ministerijos rengiamoje 2025 metų biudžeto pajamų apžvalgoje.

\*\*\* Lengvatos įvertis apima ir pagal ES teisę privalomos lengvatos dalį.

Šaltinis – Finansų ministerija

## IV SKYRIUS VALSTYBĖS BIUDŽETO IŠLAIDŲ PLANO VYKDYMAS

### INFORMACIJA APIE VALSTYBĖS BIUDŽETO ASIGNAVIMŲ PLANĄ IR JO PATIKSLINIMĄ

Biudžeto patvirtinimo įstatymu 2025 metais buvo patvirtinta **23 100,9 mln. eurų** asignavimų (įskaitant 3 587,9 mln. eurų Europos Sąjungos ir kitos tarptautinės finansinės paramos lėšas). Iš viso 2025 metais valstybės biudžeto asignavimai išlaidoms su leistinais patikslinimais, kai viršijama įstatymu patvirtinta suma, sudarė **24 523,9 mln. eurų**. Asignavimų planas padidintas **1 423,0 mln. eurų** (detali informacija pateikta 21 priede) dėl šių priežasčių:

- Asignavimų valdytojai, vadovaudamiesi Biudžeto sandaros įstatymo 28 straipsnio nuostatomis, 2024 metais nepanaudotą valstybės biudžeto lėšų dalį perkėlė į 2025 metus. Einamųjų metų viršplanines biudžetinių įstaigų pajamų įmokas į biudžetą, skirtas programoms finansuoti, asignavimų valdytojai taip pat galėjo naudoti viršydami įstatymu patvirtintas bendras asignavimų sumas. Dėl šių priežasčių bendras asignavimų planas su leistinais patikslinimais, kai viršijama įstatymu patvirtinta suma, padidintas **293,83 mln. eurų**.

- Vadovaudamasi Lietuvos Respublikos 2025–2027 biudžeto patvirtinimo įstatymo 13 straipsnio 3 dalies 1 punktu suteikta teise, Vyriausybė skyrė asignavimų valdytojams **1 127,83 mln. eurų** valstybės vardu pasiskolintų lėšų, o iš valstybės rezervo – **1,35 mln. eurų**, kurios buvo naudojamos viršijant Seimo patvirtintas bendras asignavimų sumas<sup>9</sup>.

**8 lentelė.** 2025 m. padidinti asignavimai iš valstybės vardu pasiskolintų lėšų pagal asignavimų valdytojus, mln. eurų

Asignavimų valdytojai	Asignavimai iš valstybės vardu pasiskolintų lėšų
Krašto apsaugos ministerija	812,9
Susisiekimo ministerija	99,9
Socialinės apsaugos ir darbo ministerija	95,5
Švietimo, mokslo ir sporto ministerija	40,9
Finansų ministerija	39,2
Žemės ūkio ministerija	27,0
Užsienio reikalų ministerija	10,0
Kiti asignavimų valdytojai	2,4
<b>Iš viso:</b>	<b>1 127,8</b>

Šaltinis – Finansų ministerija

<sup>9</sup>Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2025 m. vasario 5 d. nutarimas Nr. 51 „Dėl lėšų skyrimo“. Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2025 m. vasario 12 d. nutarimas Nr. 80 „Dėl lėšų skyrimo“. Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2025 m. kovo 12 d. nutarimas Nr. 123 „Dėl lėšų skyrimo“. Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2025 m. balandžio 9 d. nutarimas Nr. 193 „Dėl lėšų skyrimo“. Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2025 m. balandžio 23 d. nutarimas Nr. 249 „Dėl lėšų skyrimo“. Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2025 m. gegužės 14 d. nutarimas Nr.292 „Dėl lėšų skyrimo“. Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2025 m. gegužės 21 d. nutarimas Nr.342 „Dėl lėšų skyrimo“. Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2025 m. liepos 2 d. nutarimas Nr. 467 „Dėl lėšų skyrimo“. Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2025 m. liepos 16 d. nutarimas Nr.502 „Dėl lėšų skyrimo“. Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2025 m. rugpjūčio 13 d. nutarimas Nr.579 „Dėl lėšų skyrimo“. Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2025 m. rugsėjo 24 d. nutarimas Nr.669 „Dėl lėšų skyrimo“. Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2025 m. spalio 16 d. nutarimas Nr. 703 „Dėl lėšų skyrimo“. Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2025 m. lapkričio 5 d. nutarimas Nr. 771 „Dėl lėšų skyrimo“. Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2025 m. lapkričio 12 d. nutarimas Nr. 777 „Dėl lėšų skyrimo“. Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2025 m. lapkričio 26 d. nutarimas Nr. 835 „Dėl lėšų skyrimo“. Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2025 m. gruodžio 3 d. nutarimas Nr.864 „Dėl lėšų skyrimo“. Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2025 m. gruodžio 10 d. nutarimas Nr.888 „Dėl lėšų skyrimo“. Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2025 m. gruodžio 17 d. nutarimas Nr.919 „Dėl lėšų skyrimo“.

Iš valstybės vardu pasiskolintų lėšų buvo skirta 802,0 mln. eurų Lietuvos Respublikos krašto apsaugos reikmėms finansuoti bei karinio mobilumo ir dvigubos paskirties (karinėms ir civilinėms reikmėms) transporto, karinei ir civilinei infrastruktūrai, reikalingai priimančiosios šalies paramai užtikrinti, sukurti ir plėtoti, taip pat 108,7 mln. eurų išlaidoms, susijusioms su pagalbos teikimu Ukrainos gyventojams ir dalyvavimu Europos Sąjungos ir tarptautinėse pagalbos Ukrainai iniciatyvose, apmokėti ir kitiems tikslams įgyvendinti.

Didžioji dalis valstybės rezervo lėšų – 1,3 mln. eurų – buvo skirtos Valstybės sienos apsaugos tarnybai prie Vidaus reikalų ministerijos: pareigūnų viršvalandžiams apmokėti ir padidėjusioms tarnybinio transporto išlaidoms padengti, paskelbus valstybės lygio ekstremaliąją situaciją dėl masinio užsieniečių antplūdžio iš Baltarusijos Respublikos. Siekiant užtikrinti Lietuvos nacionalinės sveikatos sistemos pasirengimą ekstremalioms situacijoms, Sveikatos apsaugos ministerijai buvo skirta 0,1 mln. eurų.

2025 m. bendras suplanuotų asignavimų panaudojimo mastas buvo didesnis nei ankstesniais metais. Bendrai 2025 m. panaudota 23 095,6 mln. eurų, kai 2024 m. – 20 113,9 mln. eurų, t. y. panaudojimas padidėjo 2 981,7 mln. eurų (14,8 proc.). ES ir kitos tarptautinės finansinės paramos lėšų panaudojimas taip pat augo – iki 2 819,1 mln. eurų, kai 2024 m. – 2 422,1 mln. eurų, t.y. panaudojimas padidėjo +397,0 mln. eurų (16,4 proc.). Nors planai buvo dar ambicingesni, didėjantis asignavimų panaudojimas valstybei svarbiose srityse stiprina viešųjų paslaugų užtikrinimą ir prisideda prie bendro ekonomikos augimo.

**9 lentelė.** 2025 metų valstybės biudžeto asignavimų planai ir panaudoti asignavimai, mln. eurų

Asignavimai	Asignavimų planas		Perduoti asignavimai 2025 m. (įskaitant grąžintus iki sausio 12 d.)	2025 m. Panaudoti asignavimai	Nepanaudotų asignavimų likutis		2024 m. panaudoti asignavimai
	Patvirtintas	Su leistinais patikslinimais			Palyginti su planu	Palyginti su patikslintu planu	
Asignavimai be ES ir kitos tarptautinės finansinės paramos	19 513,0	20 898,7	20 285,1	20 276,5	-763,5	622,2	17 691,8
ES ir kitos tarptautinės finansinės paramos	3 587,9	3 625,2	2 819,1	2 819,1	768,8	806,1	2 422,1
<b>Asignavimai, iš viso:</b>	<b>23 100,9</b>	<b>24 523,9</b>	<b>23 104,2</b>	<b>23 095,6</b>	<b>5,3</b>	<b>1 428,3</b>	<b>20 113,9</b>

*Šaltinis – Finansų ministerija*

Faktiškai asignavimų valdytojų ir jų pavaldžių biudžetinių įstaigų ir kitų subjektų programų sąmatoms vykdyti iki 2025 m. gruodžio 31 d. iš valstybės išdo sąskaitos į asignavimų valdytojų ir jiems pavaldžių biudžetinių įstaigų ir kitų subjektų biudžetines sąskaitas banke arba tiesiogiai sumokėti paslaugų teikėjams, rangovams už jų tiekiamas prekes, teikiamas paslaugas ir atliktus darbus pervesta **23 104,2 mln. eurų**. Iš jų iki kitų metų sausio 12 dienos asignavimų valdytojai į valstybės biudžetą grąžino 47,1 mln. eurų pagal mokėjimų paraiškas einamaisiais metais gautų, bet nepanaudotų valstybės biudžeto lėšų ir 2,9 mln. eurų ES ir kitos tarptautinės finansinės paramos lėšų. Taip pat, per 2025 metus asignavimų valdytojai grąžino ankstesniais metais išmokėtų 49,9 mln. eurų valstybės biudžeto asignavimų ir 41,6 mln. eurų ES ir kitos tarptautinės finansinės paramos lėšų.

## INFORMACIJA APIE VALSTYBĖS BIUDŽETO ASIGNAVIMŲ POKYČIUS, PLANO VYKDYMĄ IR STRUKTŪRĄ

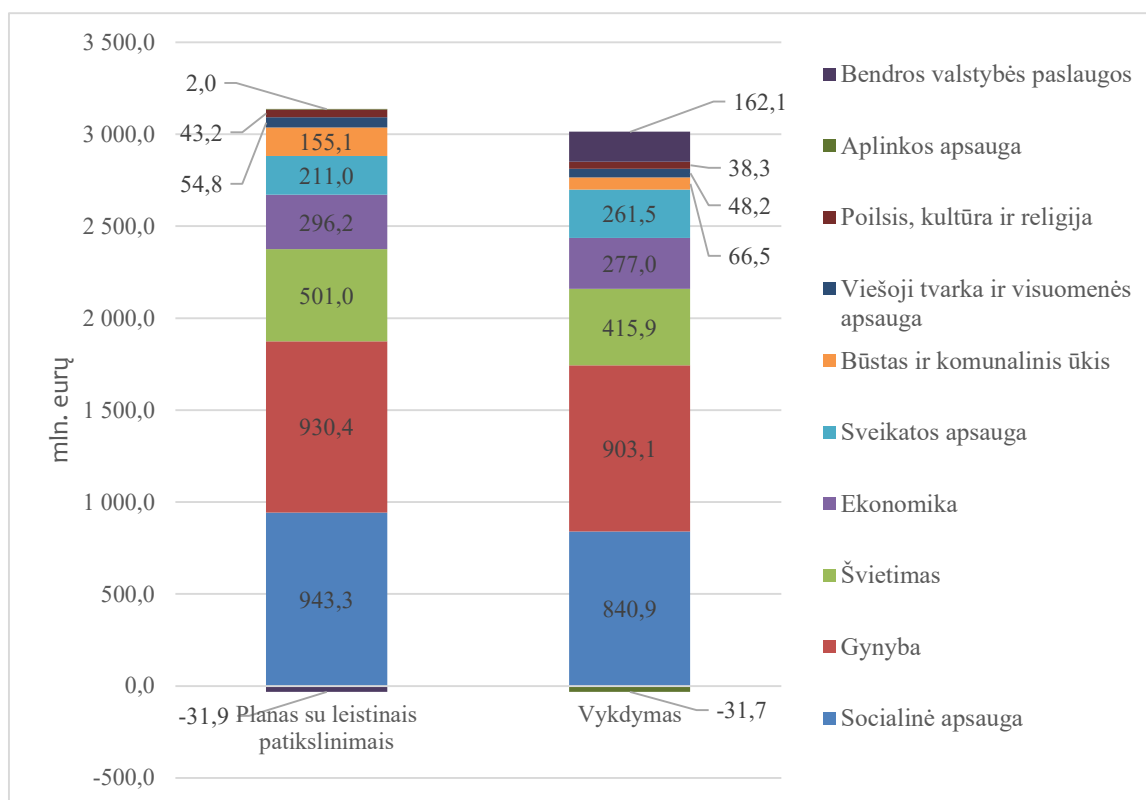
2025 m. biudžeto išlaidų plane didžiausias asignavimų plano augimas, palyginti su 2024 m., antrus metus iš eilės teko socialinei apsaugai. Tuo pačiu vienu svarbiausių valstybės prioritetų išlieka krašto apsauga – siekiant užtikrinti visų Lietuvos gyventojų saugumą ir stiprinti valstybės gynybinius

pajėgumus, jos finansavimas ir toliau reikšmingai didinamas. Taip pat buvo didinami asignavimai švietimui, ekonomikai ir kitoms svarbioms valstybės funkcijoms.

Socialinės apsaugos funkcijai, palyginti su 2024 metais, skirta 943,3 mln. eurų daugiau, panaudota – 840,9 mln. eurų daugiau, o bendra panaudota asignavimų suma sudarė 6 647,1 mln. eurų. Didžioji dalis papildomų lėšų buvo panaudota valstybinio socialinio draudimo bendrajai pensijos daliai finansuoti bei socialinės paramos išmokų ir valstybinių pensijų baziniams dydžiams indeksuoti.

Reikšmingas asignavimų augimas numatytas ir gynybos funkcijai. Palyginti su 2024 metais, krašto apsaugai planuotų asignavimų apimtis padidėjo apie 35 proc. Iš viso gynybai skirta 930,4 mln. eurų daugiau, panaudota – 903,1 mln. eurų daugiau, o bendra 2025 m. panaudotų asignavimų suma sudarė 3 510,5 mln. eurų. Didėjantis finansavimas leidžia toliau stiprinti Lietuvos gynybinius pajėgumus, plėtoti karinės infrastruktūros projektus, modernizuoti ginkluotę ir užtikrinti sąjungininkų priėmimui reikalingą infrastruktūrą.

**2 paveikslas.** 2025 metų asignavimų plano ir jų panaudojimo pokyčiai lyginant su 2024 metais pagal valstybės funkcijas, mln. eurų



Šaltinis – Finansų ministerija

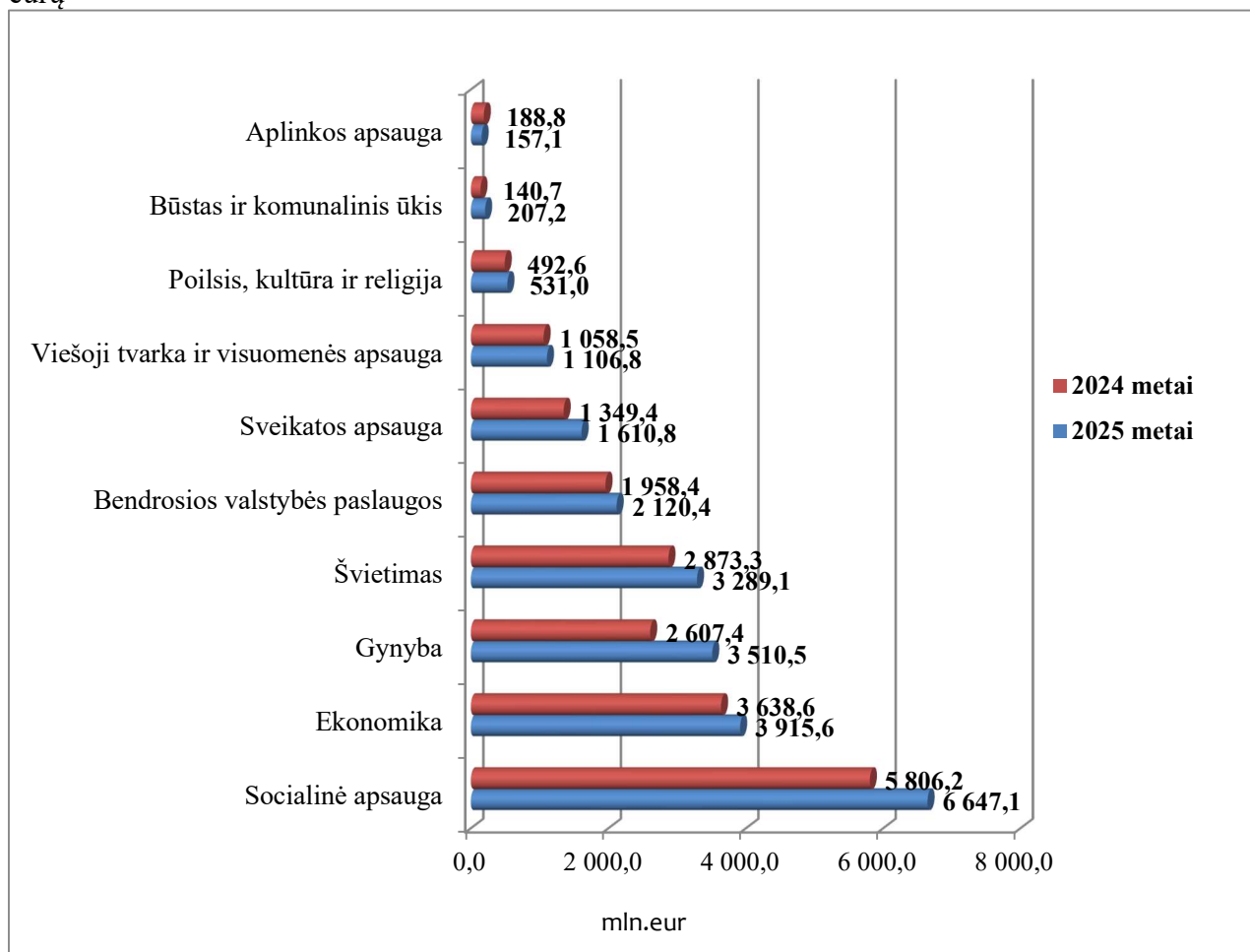
Planuota, kad lyginant su 2024 m. lėšų dalis švietimui padidės 501,0 mln. eurų, panaudota buvo 415,9 mln. eurų daugiau. Lėšos skirtos pedagoginių darbuotojų, kolegijų dėstytojų bei mokslininkų atlyginimams didinti. Papildomas finansavimas nukreipiamas įtraukiamam ugdymui, gyvenimo įgūdžių bei informatikos pamokoms, taip pat ugdymo kokybės stiprinimui pradinėse klasėse. Planuota, kad ekonomikos funkcijai skiriamos lėšos, palyginus su 2024 m. padidės 296,2 mln. eurų, faktiškai jos padidėjo 277,0 mln. eurų. Asignavimų panaudojimas augo dėl padidėjusių ES ir kitos tarptautinės paramos lėšų, skirtų skatinti įmonių perėjimą prie klimatui neutralios ekonomikos bei skaitmenizacijos. Daugiau investuota į nuoseklią inovacinės veiklos skatinimo sistemą, eksporto konkurencingumą, talentų bei kompetencijų pasiūlos didinimą, kartu užtikrinant duomenų prieinamumą ir kuriant technologinius sprendinius saugiam viešųjų paslaugų naudojimui. Taip pat buvo įgyvendinamos priemonės, didinančios atsinaujinančių energijos išteklių (AEI) panaudojimą,

bei energijos vartojimo efektyvumą viešuosiuose centrinės valdžios pastatuose, individualiuose gyvenamuosiuose namuose ir įmonėse.

Sveikatos apsaugos funkcijai, palyginti su 2024 m., skirta 211,0 mln. eurų daugiau, o faktiškai išleista – 261,5 mln. eurų daugiau nei 2024 m. Didžioji dalis šių lėšų skirta valstybės biudžeto įmokoms už apdraustuosius, draudžiamus valstybės lėšomis, padidinti. Asignavimų augimą taip pat lėmė padidėjusios ES ir kitos tarptautinės paramos lėšos, skirtos finansuoti projektus, susijusius su sveikatos priežiūros paslaugų kokybės ir prieinamumo gerinimu.

Visi valstybės biudžeto asignavimai valstybės funkcijoms finansuoti atskleidžiami 3 paveiksle. 2025 metais didžiausia valstybės biudžeto išlaidų dalis teko socialinei apsaugai – 28,8 proc., ekonomikai skirta 17,0 proc., gynybai – 15,2 proc., švietimui – 14,2 proc., bendrosioms valstybės paslaugoms – 9,2 proc., sveikatos apsaugai – 7,0 proc., viešajai tvarkai ir visuomenės apsaugai – 4,8 proc., poilsiui, kultūrai ir religijai – 2,3 proc., būstui ir komunaliniam ūkiui – 0,9 proc. ir aplinkos apsaugai – 0,7 proc. valstybės biudžeto lėšų.

**3 paveikslas.** 2024 metų ir 2025 metų biudžeto panaudoti asignavimai pagal valstybės funkcijas, mln. eurų



Šaltinis – Finansų ministerija

Bendrųjų valstybės paslaugų išlaidų dalyje 26,1 proc. sudaro valstybės vardu priimtų skolinių įsipareigojimų išlaidos, jos sudaro 2,4 proc. visų valstybės biudžeto išlaidų. Valstybės vardu priimtų skolinių įsipareigojimų priemonėms įgyvendinti 2025 metams buvo numatyta 555,3 mln. eurų asignavimų. Šių priemonių tikslas – užtikrinti Vyriausybės skolinimosi valstybės vardu poreikio finansavimą ir valstybės skolos valdymą. Šiems tikslams per metus išleista 554,3 mln. eurų. Iš jų 547,5 mln. eurų sudaro vidaus ir užsienio kreditoriams sumokėtos palūkanos už Vyriausybės vertybinius popierius, paskolas ir kitus įsipareigojimus. Palyginti su 2024 metais, skolos valstybės vardu valdymo išlaidos padidėjo 162,6 mln. eurų. Tai daugiausia lėmė didesnės palūkanų normos ir

aukštesnė skolinimosi kaina finansų rinkose, taip pat įsipareigojimų refinansavimo poreikis, dėl kurio didėjo palūkanų mokėjimai pagal išleidžiamus vertybinius popierius ir kitas skolos priemonės.

ES nuosavi ištekliai ir narystės mokesčiai bei įnašai ES ir tarptautinėms finansų organizacijoms sudaro 37,8 proc. bendrų valstybės paslaugų išlaidų, šioms reikmėms išleista 801,8 mln. eurų valstybės biudžeto lėšų. Palyginti su 2024 metais, įmokų į ES biudžetą pervesta 128,6 mln. eurų daugiau.

10 lentelėje pateikiamos valstybės biudžeto išlaidos pagal ekonominę klasifikaciją, kuri leidžia atskleisti panaudotų lėšų paskirtį.

**10 lentelė.** 2024 metų ir 2025 metų valstybės biudžeto asignavimai pagal ekonominę klasifikaciją, mln. eurų

Išlaidų ekonominė klasifikacija	Patikslintas asignavimų planas	2025 m. panaudoti asignavimai	Nepanaudoti asignavimai (skirtumas)	2024 m. panaudoti asignavimai	Palyginimas su praėjusiais metais (- sumažėjo; + padidėjo)
Darbo užmokestis ir socialinis draudimas	3 362,0	3 344,3	17,7	3 090,5	253,8
Prekių ir paslaugų įsigijimo išlaidos	1 394,3	1 315,1	79,2	1 201,3	113,8
Palūkanos, žemės nuoma	553,0	552,3	0,7	392,6	159,7
Subsidijos	227,0	226,8	0,2	174,2	52,6
Dotacijos	6 465,7	6 426,2	39,5	5 735,8	690,4
Įmokos į ES biudžetą	801,6	801,6	0,0	673,0	128,6
Socialinės išmokos (pašalpos)	3 679,8	3 657,5	22,3	3 022,3	635,2
Kitos išlaidos	1 754,1	1 501,0	253,1	1 114,4	386,6
Pervedamos ES, kitos finansinės paramos ir bendrojo finansavimo lėšos	3 996,5	3 019,4	977,1	2 562,9	456,5
Materialiojo ir nematerialiojo turto įsigijimo išlaidos	2 213,2	2 174,7	38,5	1 975,1	199,6
Finansinio turto padidėjimo išlaidos	76,7	76,7	0,0	171,8	-95,1
<b>Iš viso:</b>	<b>24 523,9</b>	<b>23 095,6</b>	<b>1 428,3</b>	<b>20 113,9</b>	<b>2 981,7</b>

Šaltinis – Finansų ministerija

Didžiausią dalį visų išlaidų pagal ekonominę klasifikaciją sudarė dotacijos, kurių didžioji dalis buvo skirta savivaldybėms ir kitiems valdžios sektoriaus subjektams socialinės apsaugos, švietimo bei kitoms funkcijoms finansuoti. Planuota, kad dotacijos sieks 6 465,7 mln. eurų, o panaudota buvo 6 426,2 mln. eurų. Palyginus su 2024 metais, dotacijų išmokėta 690,4 mln. eurų daugiau. Planuota, kad jų bus išmokėta 3 362,0 mln. eurų, panaudota buvo 3 344,3 mln. eurų. Reikšmingą išlaidų dalį sudarė darbo užmokestis ir socialinis draudimas. Palyginus su 2024 metais, darbo užmokesčio ir socialinio draudimo lėšų išmokėta 253,8 mln. eurų daugiau.

Specialios tikslinės dotacijos savivaldybių biudžetams, suplanuotos Biudžeto patvirtinimo įstatymo 6 priede siekė 2 088,7 mln. eurų. Šios dotacijos skirtos ugdymo reikmėms finansuoti, savivaldybių mokykloms (klasėms arba grupėms), skirtoms šalies (regiono) mokiniams, turintiems specialiųjų ugdymosi poreikių, ir savivaldybėms perduotoms įstaigoms išlaikyti, valstybinėms (valstybės perduotoms savivaldybėms) funkcijoms atlikti.

Biudžeto patvirtinimo įstatyme asignavimų valdytojams buvo suteikta teisė atlikti perskirstymus tarp specialiųjų tikslinių dotacijų ir paskirstyti savo asignavimų dalį, kuri numatyta jų asignavimuose kaip valstybės biudžeto dotacija savivaldybių biudžetams valstybei vykdant savo įsipareigojimus pagal įstatymus ar Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimus. Patikslintas specialiųjų tikslinių dotacijų planas sudarė – 2 586,0 mln. eurų. 2025 metais savivaldybių biudžetams perduota 2 557,9 mln. eurų dotacijų, iš kurių 2 138,7 mln. eurai – specialioji tikslinė dotacija ir 419,2 mln. eurai skirti iš asignavimų valdytojų asignavimų. Detali informacija pateikiama priede Nr.13. Asignavimų valdytojai iš savo asignavimų savivaldybėms pervedė:

- Aplinkos ministerija pervedė 12,0 mln. eurų namų ūkiuose susidariusioms asbesto atliekoms tvarkyti, mašalų naikinimo, kraštotvarkos darbams atlikti, miestų miškų priežiūros, apsaugos ir tvarkymo darbams vykdyti, miestų miškų sklypų suformavimui ir įregistravimui Nekilnojamojo turto registre, atsinaujinančių energijos išteklių diegimui savivaldybėse, fluorintų dujų mažinimo priemonėms, Švenčionių rajono savivaldybei UAB „Pabradės komunalinis ūkis“ nuotekų valymo įrenginių rekonstrukcijai, savivaldybėms priskirtos ir perduotos valstybinės žemės miestų ir miestelių administracinėse ribose valdymui, naudojimui ir disponavimui ja patikėjimo teise užtikrinti ir beatliekių miestų projektui vykdyti;
- Krašto apsaugos ministerija išmokėjo 2,6 mln. eurų privažiuojamiesiems prie krašto apsaugos objektų ir vietinės reikšmės keliams finansuoti;
- Kultūros ministerija skyrė 17,6 mln. eurų ilgalaikiam materialiam ir nematerialiam turtui įsigyti;
- Socialinės apsaugos ir darbo ministerija pervedė 68,5 mln. eurų. Skirta lėšų būsto nuomos mokesčio daliai kompensuoti, stiprinti žmogiškuosius išteklius siekiant geresnės paslaugų kokybės, įgyvendinti jaunimo politikai skirtas priemones, taip pat nevyriausybiinių organizacijų ir bendruomeninės veiklos stiprinimo priemonėms įgyvendinti. Panaudotos lėšos finansuoti bendravimo su vaiku kursus nepasiturintiems vaikų tėvams, globėjams (rūpintojams), užtikrinti laikino atokvėpio paslaugas, bendruomeninių šeimos namų funkcijoms vykdyti, užtikrinti Lietuvos Respublikos piniginės socialinės paramos nepasiturintiems gyventojams įstatymo įgyvendinimą, užtikrinti institucinę socialinę globą iš užsienio valstybės (-ių), kurią (-as) ištiko humanitarinė krizė, atvykusiems nelydimiems nepilnamečiams užsieniečiams ar likusiems be tėvų globos vaikams, užtikrinti institucinę globą užsieniečiams socialinės globos įstaigose, teikti paramą užsieniečių integracijai, mokėti 20 proc. bazinę socialinę išmoką neįgaliesiems, organizuoti būsto ir jo aplinkos pritaikymą asmenims su negalia, remti neįgalųjų reikalų koordinatorių savivaldybėse veiklą bei užtikrinti asmenims, pradėjusiems gauti ilgalaikę socialinę globą iki 2007 m. sausio 1 d. iš apskričių viršininkų perduotose įstaigose, bendrųjų ir specialiųjų socialinių paslaugų finansavimą iš valstybės biudžeto lėšų;
- Sveikatos apsaugos ministerija skyrė 1,4 mln. eurų ilgalaikiam materialiajam ir nematerialiam turtui įsigyti;
- Švietimo, mokslo ir sporto ministerija skyrė 84,5 mln. eurų išlaidoms, susijusioms su darbo vietų skaičiaus optimizavimu mokyklose, neformalaus vaikų švietimo įvairovei, prieinamumui ir kokybei padidinti, lėšos, skirtos užtikrinti socialinę riziką patiriančių vaikų ikimokykliniam ugdymui, savivaldybių mokykloms profesiniam mokymui. Lėšos skirtos papildomoms pagalbos mokiniui specialistų pareigybėms regioniniuose specialiojo ugdymo centruose konsultavimo funkcijoms vykdyti, įtraukiamam švietimui įgyvendinti, darbo užmokesčiui mokėti švietimo darbuotojams, profesiniam orientavimui, ilgalaikiam materialiam ir nematerialiam turtui įsigyti ir finansuoti Vokietijos ginkluotųjų pajėgų brigados šeimų narių, ugdomų pagal ikimokyklinio ir priešmokyklinio ugdymo programas, ugdymo ir kitas su švietimu susijusias reikmes;
- Ilgalaikiam materialiam ir nematerialiam turtui įsigyti Žemės ūkio ministerija išmokėjo 3,4 mln. eurų;
- Finansų ministerija pervedė savivaldybėms 0,4 mln. eurų išlaidoms susijusioms su piliečių nuosavybės teisėmis į išlikusius gyvenamuosius namus, jų dalis, butus, ūkinės-komercinės paskirties pastatus ir jų priklausinius atkurti ir kompensacijoms už išperkamą nekilnojamąjį turtą religinėms bendrijoms išmokėti, taip pat skirta savivaldybėms išlaidoms atlyginti, kaip valstybės parama dėl ekstremalios situacijos;
- Ekonomikos ir inovacijų ministerija skyrė 23,3 mln. eurų lėšų infrastruktūrai, investicijoms pritraukti, vietinės reikšmės keliams ir materialiam ir nematerialiam turtui įsigyti;
- Susisiekimo ministerija skyrė 205,5 mln. eurų savivaldybėms vietinės reikšmės keliams (gatvėms) tiesti, taisyti (rekonstruoti), prižiūrėti ir saugaus eismo sąlygoms užtikrinti, taip pat ilgalaikiam materialiajam ir nematerialiajam turtui įsigyti.

Vadovaudamasi Vyriausybės rezervo lėšų skyrimo ir naudojimo taisyklėmis, patvirtintomis Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2011 m. kovo 2 d. nutarimu Nr. 277 „Dėl Lietuvos Respublikos Vyriausybės rezervo lėšų skyrimo ir naudojimo taisyklių patvirtinimo“, 2025 metais Vyriausybė priėmė 11 nutarimų, kuriais asignavimų valdytojams ir savivaldybėms, nurodyma konkrečią skiriamų lėšų paskirtį, paskyrė 1,4 mln. eurų Vyriausybės rezervo lėšų.

Didžioji dalis rezervo lėšų 0,7 mln. eurų buvo skirta Susisiekimo ministerijai teisinio atstovavimo valstybei, ginant valstybės interesus patirtoms išlaidoms bei arbitražo teismo išlaikymo mokesčiui apmokėti pagal Lietuvai reiškiamas pretenzijas.

Teisingumo ministerijai 0,4 mln. eurų asignavimų skirta teismų sprendimams vykdyti, turtinei žalai atlyginti, bylinėjimosi išlaidoms apmokėti ir 5 procentų dydžio metinėms palūkanoms už priteistą sumą sumokėti bei su atstovavimu valstybei susijusių teisinių paslaugų dėl valstybės interesų gynimo teikimo išlaidoms apmokėti.

Generalinei prokuratūrai skirta 0,3 mln. eurų teismų sprendimams baudžiamosiose bylose vykdyti – patirtoms išlaidoms advokatų ir ekspertų paslaugoms apmokėti.

Kitos Vyriausybės rezervo lėšos buvo skirtos įvairioms reikmėms – gydymo įstaigų patirtoms išlaidoms, teikiant pagalbą Šiaurės Makedonijos piliečiams nukentėjusiems nuo gaisro kompensuoti, pagalbos siuntų gabenimui bei įžymių veikėjų laidotuvių išlaidoms padengti.

## INFORMACIJA APIE VALSTYBĖS BIUDŽETO ASIGNAVIMUS, SKIRTUS VALSTYBĖS PAŽANGOS IR TĘSTINEI VEIKLAI VALSTYBĖS VEIKLOS SRITYSE

Vadovaujantis Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2001 m. gegužės 14 d. nutarimu Nr. 543 valstybės biudžeto asignavimai planuojami išskiriant 15 valstybės veiklos sričių, kuriose veikia valstybės biudžeto asignavimų valdytojai. Lėšos valstybės veiklos srityje asignavimų valdytojams buvo planuojamos išskiriant valdymo ir funkcijų vykdymo programas, pažangos bei tęstinės veiklos uždavinius, pažangos, tęstinės veiklos ir pervedimų priemonės. Pažangos lėšos yra skiriamos Nacionaliniame pažangos plane (toliau – NPP) nustatytų strateginių tikslų ir pažangos uždavinių įgyvendinimui finansuoti. Planuojant pažangos lėšas kartu yra ir iškeliami siektini rodikliai.

Apibendrinus asignavimų plano bei panaudojimo duomenis galima išvelgti lėtesnį, nei planuota, pažangos lėšų panaudojimą (12 lentelė). Tai lėmė užsitęsęs projektų finansavimo sąlygų aprašų derinimas, keitimas, kvietimų skelbimo procesai, užtruko su paslaugų reglamentavimu susijusių teisės aktų parengimas/keitimas, projektų įgyvendinimo planų vertinimas, kas sąlygojo vėlesnę projektų įgyvendinimo pradžią ir lėšų išmokėjimą.

2025 m. funkcijų vykdymo programoms buvo skirta 24 101,2 mln. eurų, arba 98,3 proc. valstybės biudžeto asignavimų, valdymo programoms – 1,7 proc. Planuota, kad 7 829,0 mln. eurų arba 31,9 proc. šių lėšų bus skirta pažangos uždaviniams, 16 694,9 mln. eurų arba 68,1 proc. – tęstinės veiklos uždaviniams. Pažangos priemonėms buvo numatyta skirti 3 921,1 mln. eurų, arba 16,0 proc. valstybės biudžeto asignavimų. Funkcijų vykdymo bei valdymo programų asignavimų panaudojimas viršija 90,0 proc., pažangos bei tęstinės veiklos uždavinių – atitinkamai 84,0 ir 99,0 proc., mažiausiai asignavimų panaudota vykdant pažangos priemones – 69,5 proc.

**11 lentelė.** 2025 metų valstybės biudžeto išlaidų plano vykdymas pagal programas, uždavinius ir priemones, mln. eurų

	Iš viso:	Iš jų:					
		Programos		Uždaviniai		Priemonės	
		Funkcijų vykdymo	Valdymo	Pažangos	Tęstinės veiklos	Pažangos	Tęstinės veiklos, įskaitant pervedimų
Asignavimų planas, įskaitant patikslinimus metams	24.523,9	24.101,2	422,8	7.829,0	16.694,9	3.921,1	20.602,8

Panaudoti asignavimai	23.095,6	22.705,9	389,7	6.573,5	16.522,1	2.723,8	20.371,8
Panaudoti asignavimai, proc.	94,2	94,2	92,2	84,0	99,0	69,5	98,9

Šaltinis – Finansų ministerija

Vertinant veiklos sritis didžiausia lėšų dalis pažangos uždaviniams buvo skirta socialinei apsaugai ir užimtumui (2 322,3 mln. eurų, vykdymas 92,8 proc.), sveikatai (1 608,1 mln. eurų, vykdymas 95,2 proc.), ekonomikos konkurencingumui ir valstybės informaciniais ištekliams (783,8 mln. eurų, vykdymas 82,2 proc.). Detalesnė informacija apie veiklos sritims tekusias pažangos uždavinių lėšas ir jų vykdymą pateikiama 15 priede.

Pažangos priemonės skirtingose veikos srityse 2024 m. įgyvendino iš viso 17 asignavimų valdytojų.

**12 lentelė.** 2025 metų valstybės biudžeto asignavimų plano, skirto pažangos priemonėms vykdymas, mln. eurų

Asignavimų valdytojas	Asignavimų planas, įskaitant patikslinimus	Panaudoti asignavimai	Panaudoti asignavimai, proc.
Lietuvos Respublikos energetikos ministerija	746,7	454,9	60,9
Lietuvos Respublikos ekonomikos ir inovacijų ministerija	663,3	528,3	79,7
Lietuvos Respublikos susisiekimo ministerija	519,3	489,8	94,3
Lietuvos Respublikos aplinkos ministerija	512,8	188,8	36,8
Lietuvos Respublikos švietimo, mokslo ir sporto ministerija	324,9	212,7	65,5
Lietuvos Respublikos socialinės apsaugos ir darbo ministerija	286,6	144,8	50,5
Lietuvos Respublikos sveikatos apsaugos ministerija	254,4	183,2	72,0
Lietuvos Respublikos žemės ūkio ministerija	252,6	251,8	99,7
Lietuvos Respublikos vidaus reikalų ministerija	176,5	131,6	74,6
Lietuvos Respublikos finansų ministerija	77,0	63,9	83,0
Lietuvos Respublikos kultūros ministerija	58,5	41,1	70,3
Lietuvos Respublikos krašto apsaugos ministerija	34,5	19,3	55,9
Lietuvos Respublikos užsienio reikalų ministerija	10,2	10,2	99,7
Lietuvos Respublikos teisingumo ministerija	2,8	2,8	100,0
Nacionalinė teismų administracija	0,8	0,4	46,6
Lietuvos Respublikos Vyriausybės kanceliarija	0,3	0,2	100,0
Lietuvos Respublikos generalinė prokuratūra	0,1	0,1	100,0
<b>Iš viso:</b>	<b>3 921,1</b>	<b>2 723,8</b>	<b>69,5</b>

Šaltinis – Finansų ministerija

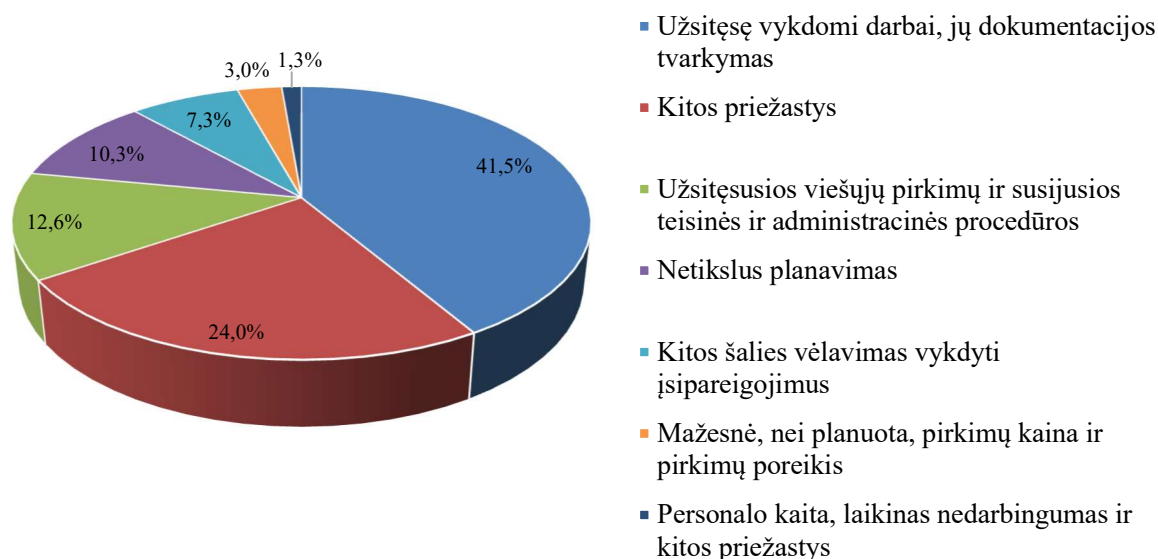
97,3 proc. visų lėšų pažangos priemonėms buvo skirta dešimčiai asignavimų valdytojų – Energetikos, Ekonomikos ir inovacijų, Susisiekimo, Aplinkos, Švietimo, mokslo ir sporto, Socialinės apsaugos ir darbo, Sveikatos, Žemės ūkio, Vidaus reikalų ir Finansų ministerijoms. Iš jų geriausiai skirtas pažangos lėšas panaudojo Žemės ūkio (99,7 proc.) ir Susisiekimo ministerija (94,3 proc.). Lėšos buvo naudojamos tokioms pažangos priemonėms kaip įmonių perėjimas prie neutralios klimatui ekonomikos, atsinaujinančių energijos išteklių plėtra ir jų integracija į elektros tinklus, susisiekimo geležinkelių bei kelių transportu gerinimas, sveikatos priežiūros paslaugų kokybės ir prieinamumo gerinimas, pastatų renovacija bei tvarios žemės ūkio gamybos ir perdirbimo principų diegimas.

## VALSTYBĖS BIUDŽETO ASIGNAVIMŲ NEPANAUDOJIMO PRIEŽASTYS

Nepanaudoti asignavimai, palyginus išlaidas su planu su leistiniais patikslinimais, sudaro 1 428,3 mln. eurų, iš jų: 806,1 mln. eurų – nepanaudota programų asignavimų dalis, finansuojama iš ES ir kitos tarptautinės finansinės paramos lėšų, 68,4 mln. eurų – nepanaudotos bendrojo finansavimo lėšos, 96,8 mln. eurų – nepanaudoti asignavimai programoms, kurios finansuojamos iš įmokėtų biudžetinių įstaigų pajamų ir pajamų iš mokesčių dalies ir kitų tikslinių lėšų, 456,9 mln. eurų – nepanaudoti asignavimai programoms, kurių finansavimo šaltinis valstybės biudžeto lėšos, 0,1 mln. eurų – nepanaudotos Vyriausybės rezervo lėšos.

### 4 paveikslas. Asignavimų nepanaudojimo priežasčių struktūra, %

Šaltinis – Finansų ministerija



Nepanaudojimo priežastys skirstytinos į kelias pagrindines grupes. Didžiausią dalį nepanaudotų asignavimų – 41,5 proc. (593 mln. eurų) – sudarė užsitęsę vykdomi darbai ir jų dokumentacijos tvarkymas. Reikšminga dalis šių lėšų susijusi su ES fondų lėšomis finansuojamų projektų įgyvendinimu: energetikos (synchronizacijos projektas, atsinaujinančios energetikos priemonės – nepanaudota 83 mln. eurų), aplinkos (renovacijos ir aplinkosaugos projektai – nepanaudota 127 mln. eurų), taip pat nepanaudotos lėšos projektams švietimo ir mokslo srityse – 111 mln. eurų. Bendra šių vėlavimų priežastis – užsitęsusios finansavimo sąlygų aprašų rengimo ir tvirtinimo procedūros, avansinių mokėjimų nepareikalavimas bei vėlavimas teikti mokėjimo prašymus.

Viešieji pirkimai ir susijusios administracinės procedūros sudarė 12,6 proc. (180 mln. eurų) visų nepanaudojimo priežasčių. Didžiausia dalis – Aplinkos ministerijos pirkimai, sustabdyti dėl vykstančių teismų ar užsitęsę dėl kitų priežasčių (93 mln. eurų), taip pat Sveikatos apsaugos ministerijos (41 mln. eurų) bei Energetikos ministerijos (11 mln. eurų) priemonės, kurių pirkimų procedūros nebuvo užbaigtos laiku.

Dėl kitos šalies vėlavimo vykdyti įsipareigojimus buvo nepanaudota 7,3 proc. (105 mln. eurų) lėšų. Iš jų apie 88 mln. eurų tenka Ekonomikos ir inovacijų ministerijos administruojamiems projektams. Nepanaudojimą lėmė projektų įgyvendinimo vėlavimai ir dalies projektų nutraukimas, pavėluotas mokėjimų vykdymo per INVESTIS pradėjimas, taip pat ilgas ataskaitų ir deklaracijų vertinimas (CPVA).

Kitos priežastys sudarė 24,0 proc. (342 mln. eurų). Nors šią grupę sudaro įvairios priežastys, iš pateiktų duomenų aiškiai galima išskirti kelias pagrindines priežastis: ES fondų pažangos priemonių neišmokėtos lėšos dėl projektų darbų vėlavimų, dėl audito institucijos pastebėjimo dėl galimų pažeidimų bei įskaitytų avansų, negauti mokėjimų prašymai iš Europos Komisijos Europos taikos priemonės sąskaitoms apmokėti, taip pat nepanaudoti rezervo asignavimai ir diplomatinė atstovybių pereinamieji likučiai. Mažesnė pirkimų kaina ir mažesnis pirkimų poreikis sudaro 3,0 proc. visų nepanaudotų asignavimų ir parodo efektyvų valstybės biudžeto lėšų naudojimą. Nedidelė nepanaudojimo dalis – 1,3 proc. – susijusi su darbo užmokesčio asignavimais, kai pareigybės tam tikrą laikotarpį buvo neužimtos arba darbuotojų kaita lėmė laikiną išlaidų sumažėjimą.

Detalesnė informacija apie asignavimų valdytojų vykdomoms programoms skirtų asignavimų nepanaudojimo priežastis pateikiama 20 priede. Jame informacija apie asignavimų nepanaudojimo priežastis pateikiama, kai asignavimų valdytojo pagal atitinkamą programą panaudoti asignavimai, palyginti su planu, su leistiniais patikslinimais, sudaro 90 ar mažiau procentų ir (arba) kai asignavimų valdytojo pagal atitinkamą programą nepanaudoti asignavimai siekia 1 mln. eurų ar daugiau.

### EUROPOS SĄJUNGOS IR KITOS TARPTAUTINĖS FINANSINĖS PARAMOS LĖŠOMIS FINANSUOJAMŲ PROGRAMŲ VYKDYMAS

Planuota, kad programų įgyvendinimui bus panaudota **3 587,9 mln. eurų** ES ir kitos tarptautinės finansinės paramos lėšų, o 242,7 mln. eurų – valstybės biudžeto bendrojo finansavimo lėšų.

**13 lentelė.** 2025 metų ES ir kitos tarptautinės finansinės paramos ir bendrojo finansavimo lėšomis vykdomų programų išlaidos, mln. eurų

Programos finansuojamos	2025 m. asignavimų planas	2025 m. Patikslintas asignavimų planas	Panaudoti asignavimai	Nepanaudoti asignavimai
Europos Sąjungos ir kitos tarptautinės finansinės paramos lėšos	3 587,9	3 625,2	2 819,1	806,1
Valstybės biudžeto bendrojo finansavimo lėšos	242,7	297,1	228,6	68,5
<b>Iš viso:</b>	<b>3 830,6</b>	<b>3 922,3</b>	<b>3 047,7</b>	<b>874,6</b>

*Šaltinis – Finansų ministerija*

Pagal asignavimų valdytojų pateiktus su Finansų ministerija suderintus prašymus, bendroms ES, kitos tarptautinės finansinės paramos ir valstybės biudžeto bendro finansavimo lėšomis įgyvendinamoms programoms (priemonėms), projektams ir subsidijų schemoms skirti asignavimai buvo tikslinami perskirstant juos tarp asignavimų valdytojų, jų programų, investavimo sričių, valstybės funkcijų ir ekonominės klasifikacijos straipsnių. ES ir kitos tarptautinės finansinės paramos lėšų asignavimų planas su leistiniais patikslinimais buvo 3 625,2 mln. eurų. ES ir kitos tarptautinės finansinės paramos lėšų asignavimų panaudota 2 819,1 mln. eurų (77,8 proc.), nepanaudoti asignavimai sudarė 806,1 mln. eurų.

Papildant šią informaciją galima sakyti, kad 2025 metais pasiektas bendras Europos Sąjungos paramos lėšų investicijų rekordas – 1 699 mln. eurų ES lėšų, iš kurių 1 028 mln. eurų sudarė Ekonomikos gaivinimo ir atsparumo didinimo priemonės (subsidijos ir paskolos) lėšų mokėjimai, 671 mln. eurų – 2021–2027 metų Europos Sąjungos fondų investicijų programos (toliau – IP) lėšų mokėjimai.

2025 metais likus vieneriems metams iki Ekonomikos gaivinimo ir atsparumo didinimo plano „Naujos kartos Lietuva“ (toliau – EGADP) įgyvendinimo pabaigos, sėkmingai spartintos šio plano investicijos. Nuo laikotarpio pradžios (2021 metų) iki 2025 metų pabaigos išmokėta 2 088 mln. eurų, t. y. 54 procentai visam laikotarpiui numatytų plano lėšų. 2025 metais įvykdyti 1 028 mln. eurų EGADP lėšų (iš jų 364 mln. eurų EGADP paskolos lėšų ir 664 mln. eurų EGADP subsidijos lėšų) mokėjimai, t. y. 1,2 karto daugiau nei 2024 metais. Didžioji dalis – apie 381 mln. eurų (iš jų 260 mln.

eurų EGADP paskolos ir 121 mln. eurų EGADP subsidijos lėšų) – investuota į verslą, skaitmeninimą ir inovacijas, ir 273 mln. eurų (iš jų 104 mln. eurų EGADP paskolos lėšų ir 169 mln. eurų EGADP subsidijos lėšų) – energetikos srities projektams. 109 mln. eurų investuota į švietimą ir mokslą, 97 mln. eurų skirta sveikatos apsaugai, 52 mln. eurų – susisieki mo srities projektams, 41 mln. eurų – pastatų renovacijai, 34 mln. eurų – socialinei apsaugai, 31 mln. eurų skirta viešajam administravimui ir kibernetiniam saugumui, 10 mln. eurų – kultūros srities projektams. Nuo 2021 m. iki 2025 m. pabaigos paskelbta kvietimų už 3,8 mlrd. eurų, pasirašyta projektų sutarčių už daugiau nei 3,5 mlrd. eurų, sudarant prielaidas sėkmingoms investicijoms paskutiniaisiais – 2026 metais.

2025 metais įsibėgėjo IP lėšų investicijos. Nuo 2021 metų iki 2025 metų pabaigos išmokėta 1 399 mln. eurų, t. y. 23 procentai visam laikotarpiui numatytų IP lėšų. 2025 metais išmokėta 671 mln. eurų, t. y. 1,3 karto daugiau nei 2024 metais. Didžioji dalis – 177 mln. eurų – investuota į transportą ir 102 mln. eurų – į inovacijų, verslo ir skaitmeninimo projektus, 93 mln. eurų skirta pastatų renovacijai ir aplinkosaugai, 65 mln. eurų – socialinei apsaugai, 61 mln. eurų – švietimui ir mokslui, 60 mln. eurų – viešųjų paslaugų prieinamumui ir civilinei saugai, 54 mln. eurų – energetikai, 45 mln. eurų – sveikatos apsaugai, 14 mln. eurų – kultūros srities projektams. Nuo 2021 m. iki 2025 m. pabaigos paskelbta kvietimų už 5,8 mlrd. eurų (1,2 karto daugiau nei baigiantis 2024 metams), pasirašyta projektų sutarčių už 4,1 mlrd. eurų (1,5 karto daugiau nei baigiantis 2024 metams), sudarant prielaidas ženk liai spartesnėms investicijoms 2026 metais.

ES lėšų asignavimų plano bei jo panaudojimo duomenys atskleidžiami 14 lentelėje. Pagal asignavimų plano vykdymo duomenis, ES lėšos 2025 m. sudarė 12,2 proc. visų biudžeto išlaidų.

**14 lentelė.** 2025 metų valstybės biudžeto išlaidos pagal funkcijas, mln. eurų

Valstybės funkcijos pavadinimas	Asignavimų planas su leistinais patikslinimais			Panaudoti asignavimai			Planų vykdymas (proc.)		
	Iš viso	ES lėšos	Valstybės biudžetas (be ES)	Iš viso	ES lėšos	Valstybės biudžetas (be ES)	Iš viso	ES lėšos	Valstybės biudžetas (be ES)
Bendros valstybės paslaugos	2 178,9	45,6	2 133,3	2 120,4	33,1	2 087,3	97,3	72,6	97,8
Gynyba	3 557,2	59,7	3 497,5	3 510,5	49,2	3 461,3	98,7	82,4	99,0
Viešoji tvarka ir visuomenės apsauga	1 164,4	176,1	988,3	1 106,8	141,3	965,5	95,1	80,2	97,7
Ekonomika	4 422,8	2 205,8	2 217,0	3 915,6	1 976,5	1 939,1	88,5	89,6	87,5
Aplinkos apsauga	252,1	61,6	190,5	157,1	17,3	139,8	62,3	28,1	73,4
Būstas ir komunalinis ūkis	452,0	352,0	100,0	207,2	125,0	82,2	45,8	35,5	82,2
Sveikatos apsauga	1 689,0	186,5	1 502,5	1 610,8	154,5	1 456,3	95,4	82,8	96,9
Poilsis, kultūra ir religija	566,5	36,5	530,0	531,0	23,8	507,2	93,7	65,2	95,7
Švietimas	3 419,9	255,2	3 164,7	3 289,1	170,4	3 118,7	96,2	66,8	98,5
Socialinė apsauga	6 821,1	246,2	6 574,9	6 647,1	128,0	6 519,1	97,4	52,0	99,2
<b>Iš viso:</b>	<b>24 523,9</b>	<b>3 625,2</b>	<b>20 898,7</b>	<b>23 095,6</b>	<b>2 819,1</b>	<b>20 276,5</b>	<b>94,2</b>	<b>77,8</b>	<b>97,0</b>

Šaltinis – Finansų ministerija

Išlaidų pagal valstybės funkcijas struktūra parodo, kad 2025 metais didžiausia ES ir kitos tarptautinės finansinės paramos lėšų dalis – **1 976,5 mln. eurų (70,1 proc.)** panaudota ekonomikos funkcijai vykdyti. ES lėšomis remiamoms programoms ir projektams, susijusiems su švietimu – 6,0 proc., sveikatos apsaugai panaudota – 5,5 proc. visų ES ir kitos tarptautinės finansinės paramos lėšų.

Igyvendinant iš ES ir (arba) kitos tarptautinės finansinės paramos lėšų bendrai finansuojamus projektus, dalis išlaidų buvo pripažintos netinkamomis finansuoti ES ir (arba) kitos tarptautinės finansinės paramos lėšomis (toliau – netinkamos išlaidos). Šios išlaidos buvo padengtos iš valstybės biudžeto lėšų.

Apibendrinant asignavimų valdytojų pateiktus duomenis, bendra netinkamų išlaidų, kurios iš pradžių buvo apmokėtos iš ES ir (arba) kitos tarptautinės finansinės paramos lėšų, bet vėliau padengtos iš valstybės biudžeto lėšų, suma buvo 20,4 mln. eurų. Netinkamų išlaidų, apmokėtų iš bendrojo finansavimo lėšų ir vėliau padengtų iš valstybės biudžeto lėšų, suma buvo 0,05 mln. eurų. Tiesiogiai iš valstybės biudžeto lėšų apmokėtų netinkamų išlaidų suma sudarė 0,01 mln. eurų.

## BIUDŽETINIŲ ĮSTAIGŲ PAJAMŲ LĖŠOMIS FINANSUOJAMŲ PROGRAMŲ VYKDYMAS

2025 metais planuota **549,9 mln. eurų** biudžetinių įstaigų pajamų įmokų į valstybės biudžetą ir kitų lėšų, įstatymais ir kitais teisės aktais skiriamų programoms finansuoti. Faktiškai į valstybės biudžetą tokių lėšų įmokėta **731,2 mln. eurų**. Iš jų **151,8 mln. eurų** sudarė ataskaitiniais metais į valstybės biudžetą įmokėtų biudžetinių įstaigų pajamų įmokų, iš kurių: **121,6 mln. eurų** – pajamos už teikiamas paslaugas, **25,2 mln. eurų** – pagal įstatymus, nutarimus ir kitus teisės aktus, kurios skiriamos įstaigų vykdomoms programoms finansuoti, **5,0 mln. eurų** – pajamos už patalpų ir turto nuomą. 2025 metais valstybės biudžetas gavo **579,4 mln. eurų** kitų lėšų, kurios įstatymais ir kitais teisės aktais yra skiriamos programoms finansuoti.

Aplinkos ministerijos vykdomoms programoms finansuoti iš nustatytos šiltnamio efektą sukeliančių dujų normos vieneto įsigijimo ir perleidimo sandorių, už aukcione parduotus apyvartinius taršos leidimus ir kitų Klimato kaitos valdymo finansinių instrumentų įstatyme<sup>10</sup> numatytų lėšų gauta 86,3 mln. eurų, panaudota 54,0 mln. eurų. Klimato kaitos specialiosios programos lėšos sudarė 18,3 proc. lėšų, kurios įstatymais, nutarimais ir kitais teisės aktais yra skiriamos programoms finansuoti.

Valstybės gynybos fondui skirta ir pervesta 333,3 mln. eurų.

Finansų ministerijos valdomam Rezerviniam (stabilizavimo) fondui, vadovaujantis šio fondo nuostatais<sup>11</sup> ir Rezervinio (stabilizavimo) fondo lėšų valdymo tvarkos aprašu<sup>12</sup>, 2025 metais priskaičiuota pervesti 102,5 mln. eurų (17 proc. lėšų, kurios įstatymais, nutarimais ir kitais teisės aktais yra skiriamos programoms finansuoti).

Socialinės apsaugos ir darbo ministerijos gautos ir panaudotos įmokos iš asmenų gražintų paskolų, kurios buvo suteiktos per akcines bendroves Lietuvos žemės ūkio banką ir Lietuvos taupomąją banką gyvenamųjų namų, butų statybai arba pirkimui kredituoti lengvatinėmis sąlygomis, kaip kredito išteklius panaudojus Lietuvos Banko 1992 metais padarytos kredito emisijos dalį, sudarė 0,1 mln. eurų. Lėšos panaudotos Programos „Socialinė sutelktis (solidarumas)“ priemonei „Teikti paramą šeimoms ir asmenims būstui įsigyti“ 0,1 mln. eurų.

Kultūros ministerijos gautos įmokos, vadovaujantis Kompensacinio atlyginimo už kūrybinių ir gretutinių teisių objektų atgaminimą asmeniniais tikslais analoginėje ar skaitmeninėje laikmenoje surinkimo, paskirstymo, mokėjimo ir gražinimo tvarkos aprašu<sup>13</sup>, iš kompensacinio atlyginimo už kūrybinių ir gretutinių teisių objektų atgaminimą asmeniniais tikslais sudarė 0,7 mln. eurų. Lėšos panaudotos programos „Kultūra ir kūrybingumas“ priemonei „Paskirstyti kompensacinio atlyginimo dalį už kūrybinių ir gretutinių teisių objektų atgaminimą asmeniniais tikslais“.

<sup>10</sup>Lietuvos Respublikos klimato kaitos valdymo finansinių instrumentų įstatymas, 2009 m. liepos 7 d. Nr. XI-329.

<sup>11</sup>Lietuvos Respublikos Seimo 2002 m. gegužės 30 d. nutarimas Nr. IX-912 „Dėl Rezervinio (stabilizavimo) fondo nuostatų patvirtinimo“.

<sup>12</sup>Lietuvos Respublikos finansų ministro 2003 m. lapkričio 13 d. įsakymas Nr. 1K-273 „Dėl Rezervinio (stabilizavimo) fondo valdymo“.

<sup>13</sup>Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2018 m. liepos 25 d. nutarimas Nr. 734 „Dėl Lietuvos Respublikos autorių teisių ir gretutinių teisių įstatymo įgyvendinimo“ (su pakeitimais ir papildymais).

**15 lentelė.** 2025 m. perkeltos viršplaninės ir nepanaudotos įmokos į valstybės biudžetą, skiriamos programoms finansuoti, mln. eurų

	Nepanaudotas lėšų likutis 2024-12-31 perkeltas į 2025 m.	Pajamų įmokos arba planuoti asignavimai konkrečiam tikslui	Panaudoti asignavimai	Nepanaudotas lėšų likutis 2025-12-31
Programos, kurios finansuojamos iš biudžetinių įstaigų pajamų įmokų	52,2	151,8	144,5	59,5
Programos, kurių finansavimo lėšos numatytos įstatymais ir kitais teisės aktais	277,0	579,4	547,6	308,8
<b>Iš viso:</b>	<b>329,2</b>	<b>731,2</b>	<b>692,1</b>	<b>368,3</b>

Šaltinis – Finansų ministerija

Pagal Vyriausybės nutarimu<sup>14</sup> patvirtintą Įgyvendinant finansų inžinerijos priemonių grįžusių ir grįžiančių lėšų panaudojimo tvarkos aprašą ir finansų ministro įsakymu<sup>15</sup> patvirtintą Valstybės biudžeto pajamų, gautų įgyvendinant finansines priemones, įskaitymo į valstybės biudžetą tvarkos aprašą, visos palūkanos, sukauptos ir gautos nuo grįžusių lėšų, ir kitos kontroliuojančiųjų fondų ir tiesiogiai įgyvendinamų finansinių priemonių grįžusių lėšų pajamos įskaitomos į valstybės biudžetą, priskiriamos prie palūkanų už depozitus ekonominės klasifikacijos straipsnio, prilyginamos teisėtai gautoms lėšoms ir skiriamos atitinkamai programai finansuoti. Aplinkos ministerijos, Socialinės apsaugos ir darbo ministerijos, Ekonomikos ir inovacijų ministerijos, Kultūros ministerijos, Žemės ūkio ministerijos ir Energetikos ministerijos programoms finansuoti skirta 38,6 mln. eurų palūkanų, sukaupų įgyvendinant finansines priemones.

## VALSTYBĖS INVESTICIJŲ PROGRAMOS VYKDYMAS

Biudžeto patvirtinimo įstatymu patvirtintoje Valstybės investicijų 2025 metų programoje (pagal investavimo sritis) 2025 metams valstybės kapitalo investicijoms buvo numatyta skirti 168,2 mln. eurų valstybės biudžeto lėšų, iš jų beveik 6 mln. eurų – ES lėšų.

Vyriausybė ir asignavimų valdytojai, vadovaudamiesi Biudžeto sandaros įstatyme ir Biudžeto patvirtinimo įstatyme suteiktomis teisėmis, patikslino valstybės kapitalo investicijoms 2025 metams numatytą skirti valstybės biudžeto lėšų planą. Patikslintas planas sudarė 131,5 mln. eurų (iš jų 1,8 mln. eurų – ES lėšos) ir buvo 36,7 mln. eurų mažesnis (iš jų: beveik 4,2 mln. eurų ES lėšos ir 32,5 mln. eurų valstybės biudžeto lėšų) nei pradinis planas.

Plano su leistiniais patikslinimais duomenys pagal investavimo sritis atskleidžiami priede Nr. 14. Transporto ir ryšių, žemės ir maisto ūkio, kaimo plėtros, žuvininkystės ir veterinarijos investavimo sričių investicijų projektams finansuoti buvo skirtos tik ES lėšos ir su šiuo finansavimu susijusios valstybės biudžeto lėšos, kitų sričių investicijų projektai buvo įgyvendinami tik iš valstybės biudžeto lėšų (toliau šioje dalyje – valstybės biudžeto investicijų projektai), šių investicijų projektų planas su leistiniais patikslinimais – 129,4 mln. eurų. 2025 metais daugiausia buvo planuota skirti valstybės saugumo ir gynybos (74,7 mln. eurų) bei švietimo, mokslo ir sporto (22,3 mln. eurų) investavimo sričių projektams. Valstybės biudžeto investicijų projektų planas su leistiniais patikslinimais sudarė net 98,4 proc. nuo visų investicijų projektų sumos.

Asignavimų valdytojų 2025 metais patirtos išlaidos, sumokėtos už suteiktas paslaugas, atliktus darbus ir įsigytą turtą, įgyvendinant investicijų projektus, sudarė 125,8 mln. eurų – tai yra 5,7 mln. eurų (4,3 proc.) mažiau, palyginti su planu su leistiniais patikslinimais. Valstybės biudžeto investicijų projektams finansuoti 2025 metais išmokėta 123,8 mln. eurų, arba 5,6 mln. eurų (4,3 proc.) mažiau nei planuota. Atsižvelgiant į tai, kad šiems investicijų projektams iš valstybės biudžeto

<sup>14</sup>Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2013 m. rugpjūčio 28 d. nutarimas Nr. 791 „Dėl įgyvendinant finansų inžinerijos priemones grįžusių ir grįžiančių lėšų panaudojimo tvarkos aprašo patvirtinimo“ (su pakeitimais ir papildymais).

<sup>15</sup>Lietuvos Respublikos finansų ministro 2011 m. rugpjūčio 8 d. įsakymas Nr. 1K-265 „Dėl Lietuvos Respublikos valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų sudarymo ir vykdymo taisyklių taikymo“.

išmokėta 95,7 proc. planuotų lėšų, bendras plano su leistiniais patikslinimais vykdymas vertintinas kaip atitinkantis planuotą. Šie duomenys pateikiami priede Nr. 14.

Daugiausia – 73,9 mln. eurų (įvykdymas 98,9 proc.) planuotų valstybės biudžeto lėšų buvo išmokėta strategiškai svarbiems valstybės saugumo ir gynybos investavimo srities investicijų projektams finansuoti bei 22,3 mln. eurų (įvykdymas 99,9 proc.) planuotų valstybės biudžeto lėšų buvo išmokėta švietimo, mokslo ir sporto investavimo srities investicijų projektams finansuoti. Šių duomenų (didžiausių išmokėjimų ir įvykdymo procentų) santykis rodo racionalų valstybės biudžeto lėšų, skiriamų gynybos reikmėms, švietimo, sporto ir mokslo infrastruktūrai plėtoti, planavimą.

Valstybės biudžeto investicijų projektų nepanaudoti asignavimai išlaidoms apmokėti 2025 metais sudarė 5,6 mln. eurų (iš jų daugiausia, arba 3,5 mln. eurų, tenka kultūros ir visuomenės informavimo investavimo srities investicijų projektams: „Lietuvos jūrų muziejaus administracinio pastato Klaipėdoje, Smiltynės g. 2, rekonstravimas pritaikant jį jūrų gamtos ir jūrinės kultūros paveldo atviros prieigos centro viešosioms reikmėms“ ir „Panerių memorialo Holokausto ir visoms nacizmo aukoms atminti kompleksinis sutvarkymas“). Visų investavimo sričių investicijų projektų sklandžiam įgyvendinimui didžiausią neigiamą įtaką turėjo užsitęsios viešųjų pirkimų teisinės ir administracinės procedūros, nenumatyti statybos darbų trukdžiai, dalis planuotų lėšų sutaupyta atlikus viešųjų pirkimų procedūras.

2025 metais buvo apmokėtos visos išlaidos pagal pateiktas paraiškas dėl lėšų skyrimo iš valstybės biudžeto už 2025 metais atliktus darbus, suteiktas paslaugas ir įsigytą turtą.

Pažymėtina, kad 2025 metai buvo paskutiniai metai, kuriems buvo sudaroma Valstybės investicijų programa. Nors teisės aktai, susiję su atitinkamais pokyčiais, priimti dar 2020–2021 m. laikotarpiu ir asignavimų valdytojai turėjo pakankamai laiko su jais susipažinti ir priimti atitinkamus sprendimus, ne visi Valstybės investicijų programos investicijų projektai baigti įgyvendinti iki šios programos pabaigos. Finansų ministerijos duomenimis, ataskaitos rengimo dienai prie nebaigtų investicijų projektų (išskyrus tuos, kurie įgyvendinami iš savivaldybių biudžetų) priskiriama:

- Lietuvos Respublikos vadovybės apsaugos tarnybos investicijų projektas „Apsaugos priemonių ir sistemų diegimas, modernizavimas ir plėtra“;
- Policijos departamento prie Vidaus reikalų ministerijos investicijų projektas „Lietuvos policijos mokyklos šaudyklos ir mokomojo policijos taktikos poligono Kauno r. sav., Alšėnų sen., Mastaičių k., statyba ir infrastruktūros sukūrimas“;
- Lietuvos mokslų akademijos investicijų projektas „Lietuvos mokslų akademijos Vrublevskių bibliotekos pastatų Vilniuje, Žygimantų g. 1, rekonstravimas, II etapas“;
- Kultūros ministerijos investicijų projektas „Panerių memorialo Holokausto ir visoms nacizmo aukoms atminti kompleksinis sutvarkymas“;
- Lietuvos nacionalinio dailės muziejaus investicijų projektas „Vilniaus Jonušo Radvilos rūmų Vilniuje, Vilniaus g. 24, pritaikymas muziejinei veiklai“.

Dėl šių investicijų projektų tolesnio įgyvendinimo asignavimų valdytojai priims atitinkamus sprendimus, nustatydami, ar projektus tęsti, ar nutraukti. Priėmus sprendimą tęsti minėtų projektų įgyvendinimą, jų finansavimas galėtų būti užtikrinamas iš asignavimų valdytojų tęstinėms arba pažangos veikloms skirtų lėšų, atsižvelgiant į taikomas reikalavimus ir sąlygas.

Atkreiptinas dėmesys, kad iš savivaldybių biudžetų įgyvendinamiems investicijų projektams buvo išmokėtos visos planuotos valstybės biudžeto lėšos, vykdant dėl šių projektų įgyvendinimo sutartus įsipareigojimus savivaldybėms. Tačiau ne visi iš savivaldybių biudžetų įgyvendinami projektai yra baigti įgyvendinti, dauguma jų priskirtini sporto objektams. Tolesnis šių projektų finansavimas turėtų būti vykdomas iš atitinkamų savivaldybių biudžetų. Taip pat savivaldybės galės pretenduoti į Švietimo, mokslo ir sporto ministerijos asignavimuose pažangos priemonei „Išvystyti ilgalaikę, aiškiais kriterijais paremtą sporto vystymo politiką“ suplanuotas lėšas, jei šie projektai atitiks jiems nustatytas finansavimo sąlygas.

## V SKYRIUS

### INFORMACIJA APIE KONSOLIDUOTĄ BIUDŽETO VYKDYMĄ

Atsiskaitant už 2025 m. konsoliduotąjį biudžetą 16 lentelėje pateikiami valstybės biudžeto, savivaldybių biudžetų, valstybės socialinių fondų bei Privalomojo sveikatos draudimo fondo pajamų ir išlaidų vykdymo duomenys, atskirai nurodant iš valstybės biudžeto gaunamų lėšų dalis. Duomenys pateikiami vadovaujantis Lietuvos Respublikos 2025 – 2027 metų biudžeto rodiklių patvirtinimo įstatyme nustatytais agreguotais konsoliduotojo biudžeto pajamų ir asignavimų limito rodikliais. Konsoliduotojo biudžeto rodikliai apskaičiuoti eliminavus tarpusavio finansinius srautus tarp valdžios sektoriaus subsektorių, siekiant išvengti dvigubo pajamų ir išlaidų skaičiavimo.

2025 m. agreguotos konsoliduotojo biudžeto pajamos sudarė 31,1 mlrd. eurų ir viršijo patikslintą planą 415 mln. eurų arba 1,4 proc. Šį teigiamą nuokrypį pagrindžia 2025 m. Lietuvoje fiksuotas stabilus ekonomikos augimas – BVP per metus išaugo 2,9 proc., o darbo rinka išliko atspari: augo darbo užmokestis, nuo 7,1 proc. iki 6,9 proc. mažėjo nedarbo lygis. Auganti darbo užmokesčio bazė tiesiogiai lėmė geresnį nei planuota mokestinių ir socialinio draudimo įmokų surinkimą.

Reikšmingiausias teigiamas nuokrypis fiksuotas socialinių fondų pajamų augime: Valstybinio socialinio draudimo fondo pajamos viršijo planą 176 mln. eurų (2,0 proc.), o Privalomojo sveikatos draudimo fondo – 123 mln. eurų (3,1 proc.), kas tiesiogiai susiję su darbo užmokesčio augimu ir didėjančiu dirbančiųjų skaičiumi. Savivaldybių biudžetų pajamos viršijo patikslintą planą 51 mln. eurų (0,7 proc.), nors dotacijos iš valstybės biudžeto buvo šiek tiek mažesnės nei patikslintame plane (2,558 mlrd. eurų vietoje 2,591 mlrd. eurų), o tai reiškia, kad savivaldybių nuosavų mokestinių pajamų surinkimas buvo geresnis, nei tikėtasi. Valstybės biudžeto pajamos buvo arčiausiai patikslinto plano – viršijo jį 36 mln. eurų (0,2 proc.). Garantinio ir Ilgalaikio darbo išmokų fondų pajamų surinkimas nežymiai atsiliko nuo plano, tačiau dėl nedidelių absoliučių sumų tai neturėjo reikšmingo poveikio konsoliduotam rezultatui.

**16 lentelė.** 2025 m. agreguotos konsoliduotojo biudžeto pajamos ir agreguotas asignavimų limitas, tūkst. eurų

Agreguotos konsoliduotojo biudžeto pajamos / agreguotas asignavimų limitas	Planas	Planas su leistiniais patikslinimais	Vykdymas	Vykdymo proc.
<b>BIUDŽETŲ PAJAMOS (pinigų principu), iš jų:</b>				
Valstybės biudžeto pajamos	17 978 765	17 978 765	18 014 615	100,2
Savivaldybių biudžetų pajamos	6 679 305	7 183 119	7 234 105	100,7
<i>iš jų dotacijos iš valstybės biudžeto</i>	<i>2 524 779</i>	<i>2 590 787</i>	<i>2 557 851</i>	<i>98,7</i>
Valstybės socialinių fondų pajamos, iš jų:	8 763 275	8 763 275	8 936 197	102,0
Valstybinio socialinio draudimo fondo pajamos	8 654 053	8 654 053	8 830 506	102,0
<i>iš jų iš valstybės biudžeto gaunamos lėšos</i>	<i>3 438 344</i>	<i>3 438 344</i>	<i>3 438 344</i>	<i>100,0</i>
Garantinio fondo pajamos	53 887	53 887	52 876	98,1
Ilgalaikio darbo išmokų fondo pajamos	55 335	55 335	52 815	95,4
Privalomojo sveikatos draudimo fondo pajamos	3 939 769	3 939 769	4 062 594	103,1
<i>iš jų iš valstybės biudžeto gaunamos lėšos</i>	<i>1 186 706</i>	<i>1 186 706</i>	<i>1 186 642</i>	<i>100,0</i>
<b>AGREGUOTOS KONSOLIDUOTOJO BIUDŽETO PAJAMOS</b>	<b>30 211 285</b>	<b>30 649 091</b>	<b>31 064 674</b>	<b>101,4</b>
<b>BIUDŽETŲ ASIGNAVIMŲ LIMITAI, iš jų:</b>				
Valstybės biudžetui tenkanti asignavimų limitų dalis	23 100 920	24 523 932	23 095 614	94,2
<i>iš jos dotacijos savivaldybių biudžetams</i>	<i>2 524 779</i>	<i>2 586 036</i>	<i>2 557 851</i>	<i>98,9</i>
<i>iš jos Valstybinio socialinio draudimo fondui skiriamos lėšos</i>	<i>3 438 344</i>	<i>3 438 344</i>	<i>3 438 344</i>	<i>100,0</i>

<i>iš jos Privalomojo sveikatos draudimo fondui skiriamos lėšos</i>	<i>1 186 706</i>	<i>1 186 706</i>	<i>1 186 642</i>	<i>100,0</i>
Savivaldybių biudžetams tenkanti asignavimų limito dalis	6 679 305	7 800 987	7 332 044	94,0
Valstybės socialiniams fondams tenkanti asignavimų limito dalis, iš jos:	7 949 689	7 949 689	7 965 445	100,2
Valstybinio socialinio draudimo fondui tenkanti asignavimų limito dalis	7 906 367	7 906 367	7 906 334	100,0
Garantiniam fondui tenkanti asignavimų limito dalis	28 353	28 353	35 017	123,5
Ilgalaikio darbo išmokų fondui tenkanti asignavimų limito dalis	14 969	14 969	14 094	94,2
Privalomojo sveikatos draudimo fondui tenkanti asignavimų limito dalis	3 939 769	3 939 769	4 062 594	103,1
<b>AGREGUOTAS ASIGNAVIMŲ LIMITAS</b>	<b>34 519 854</b>	<b>37 003 291</b>	<b>35 272 860</b>	<b>95,3</b>

*Šaltinis – Finansų ministerija*

Agreguotas asignavimų limito vykdymas sudarė 35,3 mlrd. eurų – tai 1,7 mlrd. eurų arba 4,7 proc. mažiau nei patikslintame plane. Didžiausias absoliutus atotrūkis – valstybės biudžeto asignavimų vykdyme – faktinis vykdymas buvo 1,4 mlrd. eurų arba 5,8 proc. mažesnis nei patikslintame plane, o savivaldybių biudžetų vykdymas (7,3 mlrd. eurų) atsiliko nuo patikslinto plano 469 mln. eurų arba 6,0 proc. Socialiniams fondams tenkančiam asignavimų limito dalies įvykdymas artimas patikslintam planui (viršyta 16 mln. eurų arba 0,2 proc.), išskyrus Garantinį fondą, kurio faktinės išlaidos viršijo planą beveik 23,5 proc. – tai rodo didesnę išlaidų apimtį dėl darbdavių nemokumo.

Planuota, kad pajamų plano ir patikslinto išlaidų plano skirtumas sudarys -6,3 mlrd. eurų, tačiau faktiškai jis siekė apie tik apie -4,2 mlrd. eurų – tai reiškia, kad faktinis rezultatas buvo maždaug 2,1 mlrd. eurų geresnis nei planuota. Toks reikšmingas teigiamas nuokrypis iš dalies paaikškinamas nepanaudotais asignavimais, iš dalies – geresnėmis nei tikėtasi pajamomis, ir tai galima laikyti vienu svarbiausių 2025 m. biudžeto vykdymo rezultatų. Vertinant pagal atskirus biudžetus, didžiausią indėlį į šį teigiamą nuokrypį įnešė valstybės biudžetas: pajamos viršijo patikslintą planą 36 mln. eurų, o asignavimų vykdymas atsiliko nuo jo net 1,4 mlrd. eurų, taigi valstybės biudžeto rezultatas buvo maždaug 1,5 mlrd. eurų geresnis nei planuota. Reikšmingas indėlis teko ir savivaldybių biudžetams – jų pajamos viršijo patikslintą planą 51 mln. eurų, o asignavimų vykdymas atsiliko nuo jo 469 mln. eurų, kas rodo, kad savivaldybių lygmeniu galimai formuotas nepanaudotų lėšų rezervas arba egzistuoja mažesnis, nei planuota lėšų poreikis ar spartesnį investicinių projektų įgyvendinimą trukdančios priežastys. Valstybinis socialinio draudimo fondas prie bendro rezultato taip pat prisidėjo teigiamai: pajamos viršijo planą 176 mln. eurų, o išlaidos liko iš esmės tokios pat, kaip ir buvo planuota, taigi fondas suformavo reikšmingai geresnį nei tikėtasi balansą. Vienintelis neutralus komponentas – Privalomojo sveikatos draudimo fondo, kurio pajamų ir išlaidų viršijimas buvo beveik simetriškas (~123 mln. eurų abiejose pusėse), todėl fondo indėlis į bendrą konsoliduotojo biudžeto rezultato pagerėjimą buvo minimalus.

## VI SKYRIUS INFORMACIJA APIE VALSTYBĖS SKOLĄ

### SKOLINIMOSI IR SKOLOS LIMITAI

2025 metais Vyriausybė laikėsi visų teisės aktuose nustatytų skolinimosi ir skolos limitų. Vyriausybės grynasis skolinių įsipareigojimų pokytis 2025 metais sudarė 3 794,2 mln. eurų ir neviršijo nustatyto 5 952,9 mln. eurų limito. Iš viso Finansų ministerija Vyriausybės vardu 2025 metais pasiskolino apie 7 053,4 mln. eurų. 2025 metų sausį tarptautinėse kapitalo rinkose Finansų ministerija pasiskolino 2 mlrd. eurų, išleidama dvi euroobligacijų emisijas – 1 mlrd. eurų nominaliosios vertės 5 metų trukmės ir 1 mlrd. eurų nominaliosios vertės 15 metų trukmės. 2025 m.

rugsėį tarptautinėse kapitalo rinkose išplatintos dar dvi euroobligacijų emisijos – 1 mlrd. eurų nominaliosios vertės 10,5 metų trukmės ir 750 mln. eurų nominaliosios vertės 20 metų trukmės. Per 2025 metus Finansų ministerija paskelbė 49 VVP pirminio platinimo aukcionus, kuriuose buvo išplatinta ar papildyta 1 000 mln. eurų nominaliosios vertės VVP, registruotų Lietuvoje, ir papildyta 1 780 mln. eurų nominaliosios vertės euroobligacijų. 2025 metais taip pat tęstas gynybos obligacijų platinimas – per metus išplatinta 203,4 mln. eurų nominaliosios vertės gynybos obligacijų. Pagal tais ir ankstesniais metais pasirašytas sutartis su Europos investicijų banku, Europos Tarybos vystymo banku ir Šiaurės investicijų banku 2025 metais gauta 320 mln. eurų paskolų.

Vyriausybės įsipareigojimai už valstybės garantuojamų garantijų institucijų priimtus įsipareigojimus pagal garantijas sudarė 272,7 mln. eurų, neviršijant 449,9 mln. eurų limito. Bendra valstybės garantijų dėl paskolų, naudojamų investicijų projektams finansuoti ir (arba) Lietuvos Respublikos nacionaliniam saugumui užtikrinti svarbių objektų apsaugos įstatyme nurodytų nacionaliniam saugumui užtikrinti svarbių įmonių apyvartinėms lėšoms papildyti ir dėl kitų Lietuvos Respublikos valstybės skolos įstatyme numatytų valstybės garantijų teikimo tikslų, suma 2025 metais siekė 308,9 mln. eurų (limitas – 332,2 mln. eurų). Valstybės garantijų dėl Mokslo ir studijų įstatyme nurodytų valstybės remiamų paskolų, priimtų 2025 ir ankstesniais metais, įsipareigojimų suma sudarė 112,1 mln. eurų (limitas – 149 mln. eurų), iš jų naujai priimta 17,6 mln. eurų (limitas – 29 mln. eurų). Valstybės garantijų dėl paskolų ir ne nuosavybės vertybinių popierių, naudojamų ekstremaliųjų situacijų paveiktos ekonomikos skatinimo tikslams įgyvendinti ir verslo finansiniam likvidumui didinti, suma 2025 metais sudarė 25 mln. eurų (limitas – 25 mln. eurų). Taip pat 25 mln. eurų sudarė valstybės garantijos dėl paskolų ir ne nuosavybės vertybinių popierių, kurių lėšos skiriamos investicijoms į Lietuvos Respublikoje kuriamą gynybos ir saugumo pramonę (limitas – 54,5 mln. eurų).

2024 metais Seimas priėmė Lietuvos Respublikos valstybės skolos įstatymo pakeitimą, kuriuo nustatyti skolinimosi limitai visiems centrinės valdžios sektoriaus subjektams, išskyrus Vyriausybę, valstybines aukštąsias mokyklas, valstybines profesinio mokymo įstaigas ir Lietuvos Respublikos indėlių ir įsipareigojimų investuotojams draudimo įstatyme nurodytą draudimo įmonę. Šiuo pakeitimu siekta sumažinti riziką valstybės skolai ir valdžios sektoriaus balansui, įvedant papildomas skolinimosi kontrolės priemones. 2025 metais Lietuvos Respublikos 2025–2027 metų biudžeto patvirtinimo įstatyme buvo nustatytas bendras 379,0 mln. eurų centrinės valdžios subjektų skolinimosi limitas. Vyriausybė šį limitą paskirstė tiems centrinės valdžios subjektams, kurių skolinimosi poreikis siekia 12 mln. eurų ar daugiau, o subjektams, kurių skolinimosi poreikis mažesnis nei 12 mln. eurų, limitai buvo nustatyti atitinkamų ministrų lygiu. 2025 metais centrinės valdžios sektoriaus subjektai pasiskolino 87,2 mln. eurų, neviršydami 379,0 mln. eurų limito. Pagal Vyriausybės paskirstytus limitus susisiekimo ministro valdymo srities įstaigos pasiskolino 2,2 mln. eurų (limitas – 16,2 mln. eurų), UAB ILTE – 40 mln. eurų (limitas – 250 mln. eurų), UAB „Valstybės investicinis kapitalas“ – 25 mln. eurų (limitas – 89,5 mln. eurų), valstybės įmonė Turto bankas – 20 mln. eurų (limitas – 22,6 mln. eurų). Sveikatos ministro valdymo srities įstaigos 2025 metais nesiskolino (limitas – 0,7 mln. eurų).

Valstybinės aukštosios mokyklos ir profesinio mokymo įstaigos 2025 metais pasirašė 18,3 mln. eurų vertės paskolų sutarčių ir kitų įsipareigojamųjų dokumentų, suteikiančių teisę skolintis (limitas – 51,5 mln. eurų). Pagal 2025 ir ankstesniais metais pasirašytas paskolų sutartis jos pasiskolino 5,8 mln. eurų, neviršydamos 41,2 mln. eurų limito.

Vyriausybės valstybės vardu suteiktos valstybės garantijos tarptautinėms finansų institucijoms pagal Europos Sąjungos teisės aktus, Europos Sąjungos institucijų ar organizacijų sprendimus ir (arba) su tuo susijusias sutartis ar susitarimus, Lietuvos Respublikos tarptautines sutartis ar šių sutarčių pagrindus su tarptautine finansų institucija pasirašytus susitarimus, 2025 metais sudarė 153,5 mln. eurų. Bendras valstybės įsipareigojimų pagal garantijas lygis 2025 metais siekė 1,1 proc. BVP ir neviršijo nustatyto 5 proc. BVP limito. Vyriausybė taip pat laikėsi visų kitų nustatytų rizikos limitų – perfinansavimo, palūkanų ir valiutų kursų kitimo.

## VII SKYRIUS

### BIUDŽETO VYKDYMO BAIGIAMOSIOS NUOSTATOS

Biudžeto patvirtinimo įstatyme numatyta, kad 2025 metais valstybės biudžeto asignavimai (kartu su ES ir kitos tarptautinės finansinės paramos lėšomis) viršys pajamas **5 122,2 mln. eurų**. Faktiškai valstybės biudžeto asignavimai viršijo valstybės biudžeto pajamas (kartu su ES ir kitos tarptautinės finansinės paramos lėšomis) **5 081,0 mln. eurų**.

2023 metais pradėjus veikti Valstybės išdo konsoliduotų sąskaitų valdymo sistemai (toliau – VIKSVA), kuri skirta centralizuotam valstybės pinigų valdymui bei mokėjimų vykdymui, sudaromos sąlygos efektyviau valdyti valstybės piniginius išteklius – mažinti trumpalaikį skolinimąsi ar panaudoti perteklinį likvidumą tuo sumažinant skolinimosi išlaidas – taikyti vienodus kredito rizikos ir likvidumo valdymo, finansavimo, lėšų kontrolės ir prognozavimo standartus. 2025 metų pabaigoje VIKSVA dalyvių buvo 401 įstaiga.

Metų pabaigoje valstybės išdo sąskaitose Lietuvos banke ir VIKSVA buvo 830,4 mln. eurų lėšų (pinigų ir pinigų ekvivalentų), iš jų:

- Pinigai Lietuvos banko (centrinio banko) sąskaitose 490,6 mln. eurų;
- Pinigai VIKSVA sąskaitose (biudžeto lėšų, Išdo produktų ir VIKSVA dalyvių) – 189,8 mln. eurų;
- Trumpalaikiai terminuotieji indėliai (iki 3 mėnesių) 150,0 mln. eurų.

Per 2025 metus trumpalaikių paskolų nebuvo suteikta. Paskolų savivaldybėms, kurios buvo išduotos 2011 ir 2013 metais iš valstybės biudžeto laikinam pajamų trūkumui, susidariusiam dėl akcinės bendrovės banko „Snoras“, akcinės bendrovės Ūkio banko veiklos apribojimo ir banko licencijos atšaukimo, padengti, vadovaujantis Lietuvos Respublikos 2026–2028 metų biudžeto patvirtinimo įstatymu, grąžinimo terminas pratęstas iki 2026 m. gruodžio 31 d. Negrąžintų paskolų likutis sudaro 9,7 mln. eurų.

Finansų ministras

Kristupas Vaitiekūnas

Valstybės išdo departamento direktorė

Rasa Kavolytė