

LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS KANCELIARIJA
EKONOMIKOS PAŽANGOS DEPARTAMENTO
BIUDŽETO IR ES STRUKTŪRINĖS PARAMOS SKYRIUS

PAŽYMA
DĖL VYRIAUSYBĖS NUTARIMO „DĖL LIETUVOS STABILUMO 2017 METŲ
PROGRAMOS“ PROJEKTO (TAP- 17-499) (TAIS-17-5231)

2017-04-25 Nr. NV-1056

Vilnius

Projekto rengėjas – Finansų ministerija.

Projekto tikslas: patvirtinti Lietuvos stabilumo 2017 metų programą ir pavesti Finansų ministerijai ją pateikti Europos Komisijai, atsižvelgiant į Sutartyje dėl Europos Sąjungos veikimo numatytą pareigą teikti informaciją apie fiskalinę politiką.

Esama situacija:

- Lietuva, būdama Euro zonos nare, kiekvienais metais privalo pateikti Europos Komisijai tam tikrų metų Lietuvos stabilumo programą, kurioje pagal Europos Komisijos priimtų veiksmų kodekse nustatytus reikalavimus turi būti pateikiama naujausia informacija apie vykdomą bei suplanuotą biudžeto ir mokesčių politiką;
- Stabilumo programa Europos Komisijai privalo būti pateikta **iki balandžio 30 d.**, o EK, įvertinusi Stabilumo programos atitiktį Stabilumo ir augimo paktui, savo išvadas dėl to paskelbs šių metų gegužės mėn.
- Programoje apžvelgiami pastarųjų metų ekonominiai pokyčiai, planuojama biudžeto politika vidutiniu laikotarpiu, įvertinami ekonominės raidos ir fiskalinės rizikos veiksniai, apžvelgiamos didelį poveikį valdžios finansams turėsiančios struktūrinės reformos ir t.t.

Esmė:

Lietuvos stabilumo 2017 metų programa projektuoja ekonominę politiką, kurios principai pateikti Vyriausybės programoje ir 2017 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatyme. Šis dokumentas parengtas pagal institucijų pateiktą medžiagą, rengimą koordinavo Finansų ministerija.

Programoje konstatuojama, kad pirmą kartą per 26-erius metus Lietuva pasiekė valdžios sektoriaus perteklių, sudariusį 0,3 procento bendrojo vidaus produkto.

Taip pat 2016 metais, trečius metus iš eilės, nenukrypta nuo vidutinio laikotarpio tikslo – **valdžios sektoriaus struktūrinis deficitas sudarė 0,1 procento BVP ir atitiko Stabilumo ir augimo pakto nuostatas dėl struktūrinio balanso rodiklio.** Perskirstoma BVP dalis išaugo 1 procentiniu punktu ir sudarė 30,1 procento BVP (2015 metais – 29,1 procento BVP). Šio rodiklio didėjimą lėmė spartus mokesčių surinkimui svarbių BVP komponentų (darbo užmokesčio pajamų, vartojimo išlaidų) augimas ir įgyvendintos geresnio mokesčių administravimo priemonės.

Valdžios sektoriaus skola 2016 metų pabaigoje sudarė 40,2 procento BVP ir buvo 2,5 procentinio punkto mažesnė negu 2015 metų pabaigoje, kai siekė 42,7 procento BVP.

2017 metais BVP augs sparčiau nei 2016 metais ir sieks 2,7 procento (2016 metais BVP augo 2,3 procento). Prognozuojama, kad 2018–2020 metais BVP augs vidutiniškai apie 2,5 procento per metus.

Stabilumo programoje Lietuva prašo taikyti išlygą, pagal kurią valdžios sektoriaus balanso rodiklio vertė galėtų blogėti reformos kaštų dydžiu, nepažeidžiant fiskalinės drausmės taisyklių, t.y. dėl vykdomų esminių - struktūrinės darbo rinkos ir pensijų sistemos - reformų 2017 m. valdžios sektoriaus balanso deficitas sieks iki 0,4 procento BVP.

Taip pat programoje numatyta, kad, siekiant efektyvesnio viešųjų resursų administravimo, bus gerinamas mokesčių surinkimas, didinamas valstybės valdomų įmonių (VVĮ) veiklos efektyvumas, pradedama biudžeto reforma, pirmiausiai – nuo viešųjų išlaidų ir mokesčių lengvatų peržiūros. Pastarosios rezultatai bus panaudoti rengiant jau 2018 m. biudžeto projektą. Be to, ekonomikos augimas bus skatinamas peržiūrint – gerinant – mokesčines paskatas investicijoms, tęsiant kovą su šešėline ekonomika bei atsakingai investuojant ES lėšas.

Programoje taip pat įsipareigojama vykdyti išlaidų peržiūrą, kuri leis finansuoti Vyriausybės prioritetines priemones nepažeidžiant fiskalinės drausmės ir išvengiant perteklinio išlaidavimo, o tuo pačiu metu kels visuomenės gerovės lygį. Per Stabilumo programos 2017-2020 m. laikotarpį bus ribojamas išlaidų prieaugis neefektyvumu pasižyminčiose Lietuvos viešojo sektoriaus finansuojamose srityse.

Derinimas: projektas derintas su ministerijomis, Lietuvos banku, Lietuvos statistikos departamentu, Europos teisės departamentu prie Teisingumo ministerijos. Ministerija pažymi, kad į institucijų pateiktas esmines pastabas buvo atsižvelgta. Teisingumo ministerijai derinti pateikta nebuvo, nes projektas nepatenka į Vyriausybės darbo reglamentu nustatytą Teisingumo ministerijos vertinamų teisės aktų rūšių sąrašą.

Atitiktis Vyriausybės programai:

Projektas atitinka Vyriausybės programos nuostatas, susijusias su kompetentingu viešųjų finansų administravimu, skaidria viešųjų finansų politika: „įvertinsime poreikį sustiprinti Lietuvos fiskalinę sistemą; peržiūrėsime teisės aktus, reglamentuojančius nepriklausomą fiskalinės drausmės stebėseną; užtikrinsime atsakingą, į ilgalaikį finansų tvarumą orientuotą viešųjų finansų valdymą; siekdami užtikrinti fiskalinę drausmę, stiprinsime vidutinio laikotarpio biudžeto sistemą, ypatingą dėmesį skirsime vidutinio laikotarpio fiskalinių rodiklių laikymosi užtikrinimui“ ir kt.

Dalykinio vertinimo išvada: siūlome teikti svarstyti Vyriausybės pasitarime.

Skyriaus patarėja

Ramunė Deveikienė



LIETUVOS RESPUBLIKOS FINANSŲ MINISTERIJA

Lietuvos Respublikos Vyriausybei

2017-04-24 Nr. (5.11-01)-6K-1702903

**DĖL LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS NUTARIMO „DĖL
LIETUVOS STABILUMO 2017 METŲ PROGRAMOS“ PROJEKTO**

100 Atkurtai
Lietuvai

Finansų ministerija teikia svarstyti Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimo „Dėl Lietuvos stabilumo 2017 metų programos“ projektą (toliau – Nutarimo projektas).

Stabilumo programa yra Europos Sąjungos steigimo sutartyje numatytas dokumentas. Šiame dokumente pagal Europos Komisijos priimtinių veiksmų kodekse nustatytus reikalavimus pateikiama naujausia informacija apie vykdomą bei suplanuotą biudžeto ir mokesčių politiką. Stabilumo programoje pateikiama informacija turi remtis priimtais teisės aktais ir aktualiu ekonominės raidos scenarijumi. Už stabilumo programų rengimą yra atsakingos Europos Sąjungos valstybių narių vyriausybės. Stabilumo programa turi būti pateikta Europos Komisijai kasmet iki balandžio pabaigos.

Lietuvos stabilumo 2017 metų programos projektas parengtas pagal institucijų pateiktą medžiagą. Projekto rengimą koordinavo Finansų ministerija. Lietuvos stabilumo 2017 metų programoje apžvelgiami pastarųjų metų ekonominiai pokyčiai Lietuvoje, planuojama fiskalinė politika vidutiniu laikotarpiu, įvertinami rizikos veiksniai, valdžios sektoriaus finansų kokybė ir Lietuvos pasirengimas įveikti visuomenės senėjimo padarinius.

Vidutiniu laikotarpiu bus siekiama vykdyti fiskalinę politiką atsižvelgiant į ekonomikos ciklo būklę – 2018–2020 metais, ekonomikos augimui viršijant potencialą ir daliai valdžios sektoriaus pajamų esant laikinoms, kasmet bus siekiama valdžios sektoriaus pertekliaus, ne mažesnio nei 0,3 procento BVP. Numatoma, kad dėl vykdomos socialinio modelio reformos 2017 metais valdžios sektoriaus balanso rodiklis bus deficitas, sieksiantis iki 0,4 procento BVP.

Nutarimo projektas atitinka Lietuvos Respublikos Vyriausybės programą ir neprieštarauja Europos Sąjungos teisės aktams. Nutarimo projektas neperkelia ir neįgyvendina Europos Sąjungos teisės. Teikiamas Nutarimo projektas yra nenorminis teisės aktas, todėl vadovaujantis Lietuvos Respublikos Vyriausybės darbo reglamento, patvirtinto Lietuvos Respublikos Vyriausybės 1994 m. rugpjūčio 11 d. nutarimu Nr. 728, 32.1 papunkčiu nebuvo teiktas derinti Teisingumo ministerijai. Nutarimo projektas buvo pateiktas derinti ministerijoms, Lietuvos bankui, Lietuvos statistikos departamentui ir Europos teisės departamentui prie Teisingumo ministerijos. Į institucijų pateiktas esmines pastabas atsižvelgta.

PRIDEDAMA. Nutarimo projektas, 58 lapai.

Finansų ministras

Vilnius Šapoka

L. Trubilaitė, 205 3564

teikimas Vyriausybei_SP 2017

Projektas

LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖ

NUTARIMAS DĖL LIETUVOS STABILUMO 2017 METŲ PROGRAMOS

2017 m.

d. Nr.

Vilnius

Vadovaudamasi 1997 m. liepos 7 d. Tarybos reglamento (EB) Nr. 1466/97 dėl biudžeto būklės priežiūros stiprinimo ir ekonominės politikos priežiūros bei koordinavimo (OL 2004 m. *specialusis leidimas*, 10 skyrius, 1 tomas, p. 84), su paskutiniais pakeitimais, padarytais 2011 m. lapkričio 16 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamentu (ES) Nr. 1175/2011 (OL 2011 L 306, p. 12), 3 straipsnyje nustatyta daugiašalės Europos Sąjungos valstybių narių priežiūros procedūra, kurios pagrindinės priemonės yra stabilumo ir konvergencijos programos, Lietuvos Respublikos Vyriausybė n u t a r i a :

1. Pritarti Lietuvos stabilumo 2017 metų programai (pridedama).
2. Pavesti Lietuvos Respublikos finansų ministerijai pateikti Europos Komisijai Lietuvos stabilumo 2017 metų programą.

Ministras Pirmininkas

Finansų ministras

FM Teisės departamento
direktorius
Gediminas Kubelis
2017-04-21

Finansų ministras
Vilnius Šapoka
2017-04-21

PRITARTA
Lietuvos Respublikos Vyriausybės
2017 m. balandžio d. nutarimu Nr.

LIETUVOS STABILUMO 2017 METŲ PROGRAMA

I SKYRIUS SANTRAUKA

1. Lietuvos valdžios sektoriaus balanso rodiklis 2016 metais buvo geriausias per šio rodiklio stebėjimo laikotarpį nuo Lietuvos Respublikos nepriklausomybės atkūrimo 1990 metais – 0,3 procento bendrojo vidaus produkto (toliau – BVP) valdžios sektoriaus perteklius. 2016 metais, trečius metus iš eilės, nenukrypta nuo vidutinio laikotarpio tikslo¹ – valdžios sektoriaus struktūrinis deficitas sudarė 0,1 procento BVP ir atitiko Stabilumo ir augimo pakto nuostatas dėl struktūrinio balanso rodiklio. Pajamų iš mokesčių santykis su BVP (kitais – perskirstoma BVP dalis) išaugo 1 procentiniu punktu ir sudarė 30,1 procento BVP (2015 metais – 29,1 procento BVP²). Šio rodiklio didėjimą lėmė spartus mokesčių surinkimui svarbių BVP komponentų (darbo užmokesčio pajamų, vartojimo išlaidų) augimas ir įgyvendintos geresnio mokesčių administravimo priemonės.

2. Valdžios sektoriaus skola 2016 metų pabaigoje sudarė 40,2 procento BVP ir buvo 2,5 procentinio punkto mažesnė negu 2015 metų pabaigoje, kai siekė 42,7 procento BVP. Šiam rodikliui teigiamą poveikį darė 2015 metų pabaigoje sukauptos 1 mlrd. eurų lėšos, skirtos 2016 metų pradžioje euroobligacijoms išpirkti. Susidarius palankiai situacijai finansų rinkoje, anksčiau nustatyto termino 2016 metais buvo išpirkta 200 mln. JAV dolerių 2020 metais išperkamu 2 mlrd. JAV dolerių euroobligacijų emisijos dalis ir 50 mln. JAV dolerių 2017 metais išperkamu 750 mln. JAV dolerių euroobligacijų emisijos dalis. Įsipareigojimų išpirkimas buvo iš dalies finansuojamas išleidus 19 metų trukmės 450 mln. eurų euroobligacijų emisiją, už kurią mokamos mažesnės – 2,125 – procento metinės palūkanos.

3. 2017 metais BVP augs sparčiau nei 2016 metais ir sieks 2,7 procento (2016 metais BVP augo 2,3 procento). 2018–2020 metais BVP augs vidutiniškai apie 2,5 procento per metus. 2016 metais BVP augimą daugiausia skatino namų ūkių vartojimas ir prekių ir paslaugų eksportas. Nuo 2017 metų Lietuvos ekonomikos augimas taps labiau subalansuotas – BVP augimą lems vidaus paklausa (vartojimas ir investicijos) ir išorės paklausa (eksportas). Potencialus BVP vidutiniu laikotarpiu bus šiek tiek mažesnis už realųjį BVP. Blogėjančios demografinės tendencijos neigiamai veikia darbo veiksnio potencialą, todėl ūkio potencialo augimas lėtėja, o teigiamas produkcijos atotrūkis nuo potencialo – didėja. Neigiamą demografinių tendencijų poveikį ūkio potencialui iš dalies kompensuoja pastaraisiais metais sparčiai augantis darbo jėgos aktyvumo lygis.

¹ Vidutinio laikotarpio tikslo reikšmė – valdžios sektoriaus struktūrinio balanso deficitas, ne didesnis kaip 1 procentas BVP.

² Pajamos iš mokesčių be ES institucijų mokesčių. Įskaičius ES institucijų mokesčius, rodikliai didesni apie 0,3 procento BVP

4. 2017–2020 metais numatomi šie svarbiausi viešųjų finansų politikos tikslai:

4.1. vykdyti fiskalinę politiką atsižvelgiant į ekonomikos ciklo būklę – 2018–2020 metais, ekonomikos augimui viršijant potencialą ir daliai valdžios sektoriaus pajamų esant laikinoms, gerinant valstybės skolos tvarumą kasmet siekti valdžios sektoriaus pertekliaus ne mažesnio nei 0,3 procento BVP, įgyvendinti didėjančių perteklių fiskalinę politiką, mažinančią visuminės paklausos spaudimą kainoms ir sukuriančią didesnę fiskalinę erdvę ekonomikos skatinimui sunkmečiu suderinamai su fiskalinės drausmės taisyklėmis. Numatoma, kad dėl vykdomos socialinio modelio³ reformos 2017 metais valdžios sektoriaus balanso rodiklis bus deficitas, sieksiantis iki 0,4 procento BVP;

4.2. didinti perskirstomą BVP dalį iki 32 procentų BVP lygio;

4.3. įgyvendinti struktūrines reformas, didinančias ekonomikos augimo potencialą ir viešųjų finansų stabilumą. Pirmiausia – tęsti socialinio modelio reformą, parengti ir vykdyti švietimo reformą, mažinti socialinę atskirtį didinant neapmokestinamąsias pajamas, kurti paskatas vaikų auginančioms šeimoms, didinti biudžeto orientaciją į rezultatus, vystyti kapitalo rinką, alternatyvius finansavimo šaltinius ir gerinti sąlygas finansinių technologijų (toliau – *Fintech*) plėtrai, taip pat didinti gynybos finansavimą vykdant įsipareigojimus NATO⁴;

4.4. sparčiau kaupti valdžios sektoriaus fiskalinius rezervus įvertinus išorinę riziką ir vidinius iššūkius dėl senstančios visuomenės bei nepalankių migracijos reiškinių;

4.5. sumažinti valdžios sektoriaus skolos lygį iki mažesnio nei 40 procentų BVP;

4.6. formuoti ir tvirtinti viešuosius biudžetus remiantis atsargiomis prielaidomis esant dideliame išoriniame neapibrėžtumui ir užtikrinti valdžios sektoriaus finansų rodiklių atitiktį nacionaliniais ir Europos Sąjungos (toliau – ES) teisės aktais nustatytoms fiskalinės drausmės taisyklėms.

5. Numatomi viešųjų finansų politikos tikslų pasiekimo finansiniai šaltiniai:

5.1. gerinant mokesčių administratoriaus veiklos efektyvumą, taikant naujausias šiuolaikines technologijas, peržiūrint mokesčių lengvatas ir ekonomikos augimui nežalingo apmokestinimo nuostatas, bus surinkta daugiau pajamų;

5.2. valstybės valdomų įmonių veiklos tobulinimas padidins šių įmonių kapitalo grąžą;

5.3. didinant biudžeto orientaciją į rezultatus, vykdant viešųjų išlaidų peržiūrą bus atsižvelgta į viešųjų išlaidų kokybinius rodiklius, įvertintas viešojo turto valdymas, nauji Lietuvos Respublikos Vyriausybės (toliau – Vyriausybė) prioritetai bus finansuojami perskirstant viešųjų išlaidų prioritetus ir efektyviau valdant valstybės turtą, bus ribojamas išlaidų didėjimas nepakankamai efektyviose veiklos srityse. Lietuvos stabilumo 2017 metų programoje (toliau – Programa) daug dėmesio skiriama viešųjų išlaidų, taip pat turto valdymo efektyvumo rodikliams:

³ Lietuvos darbo santykių ir valstybinio socialinio draudimo teisinis-administracinis modelis. Daugiau informacijos pateikiama šios programos dalyje „Informacija apie struktūrinės reformos (socialinio modelio) atitiktį Stabilumo ir augimo pakto išimčiai“.

⁴ Papildoma informacija apie socialinės apsaugos, švietimo sistemos ir kitas reformas pateikiama Nacionalinėje reformų darbotvarkėje.

5.3.1. BVP valdžios sektoriaus išlaidų dalis Lietuvoje – vis dar viena mažiausių ES, tačiau pagal išlaidų struktūrą, remiantis tarptautiniu palyginimu vertinant Eurostato duomenis, skiriasi išlaidų efektyvumo rodikliai:

5.3.1.1. Švietimas. Bendrų išlaidų švietimui ir BVP santykis Lietuvoje yra didesnis nei ES valstybių vidurkis (nors išlaidos vienam mokiniui lyginant su BVP vienam gyventojui yra vienos mažiausių), asmenų, turinčių vidurinį arba ir aukštąjį išsilavinimą, dalis Lietuvoje yra viena aukščiausių ES, tačiau kokybiniai švietimo srities rodikliai, palyginti su kitomis ES valstybėmis, nepasiekę priimtino lygio, kokybės trūksta vidurinio mokymo lygiu, efektyvesnio lėšų valdymo – aukštojo mokslo srityje. Pagerinti švietimo sistemos kokybinius rodiklius ir padidinti švietimo sistemos darbuotojams atlyginimus įmanoma atlikus struktūrinę švietimo sistemos pertvarką, tai yra efektyviau naudojant vidinius sistemos išteklius. Siekiant spręsti aukštojo mokslo problemas, 2017 metais suplanuota, konsultuojantis su socialiniais ir ekonominiais partneriais, parengti Mokslo ir studijų institucijų tinklo optimizavimo planą – pertvarkyti aukštųjų mokyklų tinklą ir jų finansavimą, kokybės užtikrinimo sistemas;

5.3.1.2. Sveikatos apsauga. Sveikatos apsaugos išlaidos Lietuvoje (BVP dalis) – mažesnės už ES vidurkį, bet, atsižvelgus į privačias išlaidas ir šalių išsivystymo lygį, yra artimos ES vidurkiui. Kokybiniai rodikliai, palyginti su kitomis ES valstybėmis, gerėja, bet dalis jų nėra pasiekę ES valstybių rodiklių vidurkių. Sveikatos apsaugos sistemos kokybei ir lėšų panaudojimo efektyvumui pagerinti įgyvendinamas sveikatos sistemos plėtros ir ligoninių tinklo konsolidavimas, numatomas aktyvaus gydymo lovų skaičiaus sumažėjimas, slaugos lovų skaičiaus augimas, daug dėmesio skiriama ligų prevencijai, jaunimo ir vaikų sveikatos stiprinimui, taip pat korupcijos prevencijai;

5.3.1.3. Socialinė apsauga. Valdžios sektoriaus išlaidos (BVP dalis) socialinei apsaugai išlieka mažesnės nei ES valstybių vidurkis, o kokybiniai ir kiekybiniai rodikliai Lietuvoje yra prastesni nei daugelyje kitų ES valstybių. Tačiau nuo 2017 metų keičiasi socialinės apsaugos sistema – pagal socialinio modelio reformą pensijos indeksuojamos jas susiejant su daugiamečiu darbo užmokesčio fondo prieaugiu, išplečiama nedarbo draudimo aprėptis ir adekvatumas, veiks ilgalaikio darbo išmokų fondas, praplečiamas apdraustųjų ratas. Taip pat 2017 metais didinamos neapmokestinamosios pajamos mažiausiai uždirbantiems, auginantems vaikus asmenims ir dirbantiems, turintiems negalią, taip pat didėja išmokos už vaikus. Socialinių išmokų sistema tapo efektyvesnė pakeitus socialinių išmokų mokėjimo modelį (išmokų skyrimo funkcija perduota savivaldybėms), piniginės socialinės paramos sistemą numatoma tobulinti ir vidutiniu laikotarpiu, pereinant nuo pasyvių prie aktyvių ir užimtumą skatinančių paramos formų;

5.3.1.4. Kultūra. Lietuvos valdžios sektoriaus išlaidos kultūrai (BVP dalis) – beveik dvigubai didesnės už ES vidurkį. Kultūros, ypač bibliotekų, paslaugomis Lietuvoje naudojasi mažesnė dalis gyventojų nei ES. Siekiant efektyviai panaudoti valdžios sektoriaus išlaidas ir padidinti paslaugų kokybę svarbu peržiūrėti kultūros objektams išlaikyti skirtas lėšas, įvertinant objektų lankomumą;

5.3.1.5. Žemės ūkis, miškininkystė, žuvininkystė ir medžioklė. Žemės ūkiui, miškininkystei, žuvininkystei ir medžioklei Lietuvoje skiriama kelis kartus daugiau valdžios sektoriaus išlaidų (BVP dalis) nei ES valstybių vidurkis, tačiau šios srities efektyvumas yra nepakankamas, palyginti

su kitomis palyginamomis šalimis. Žemesnės kokybinių ir kiekybinių rodiklių reikšmės nei palyginamosiose šalyse rodo poreikį peržiūrėti valdžios sektoriaus išlaidas šioje srityje;

5.3.1.6. Teisingumo, transporto ir aplinkos apsaugos sritims skiriamos valdžios sektoriaus išlaidos yra mažesnės nei ES valstybių vidurkiai, tačiau šių sektorių kokybiniai rezultatai, atsižvelgus į mažesnes išlaidas ES valstybių kontekste, laikytini gerais;

5.3.2. Remiantis pagal naujausius Lietuvos viešųjų finansinių atskaitomybės ataskaitų duomenis atliktos asignavimų valdytojų (daugiausia – ministerijų) turto ir išlaidų analizės, taikant įstaigų tarpusavio palyginimo metodą, rezultatais, nustatytas netolygus tam tikrų kategorijų turto panaudojimo intensyvumas ir labiau diverguojantys išlaidų lygiai. Siekiant sumažinti šiuos netolygumus, išlaidų peržiūros metu bus atsižvelgiama į šias, turto rūšis ir išlaidų rodiklius (neapsiribojant tik šiais rodikliais):

- transporto priemonės;
- programinę įrangą;
- išlaidas paprastajam remontui ir eksploatavimui.

6. Vidutinio laikotarpio tikslas nustatomas vadovaujantis 1997 m. liepos 7 d. Tarybos reglamente (EB) Nr. 1466/97 dėl biudžeto būklės priežiūros stiprinimo ir ekonominės politikos priežiūros bei koordinavimo (OL 2004 m. *specialusis leidimas*, 10 skyrius, 1 tomas, p. 84), su paskutiniais pakeitimais, padarytais 2011 m. lapkričio 16 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamentu (ES) Nr. 1175/2011 (OL 2011 L 306, p. 12) (toliau – Reglamentas (EB) Nr. 1466/97), ir Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniame įstatyme (toliau – Konstitucinis įstatymas). Paskutinį kartą Lietuvos vidutinio laikotarpio tikslas nustatytas Lietuvos Respublikos Seimo (toliau – Seimas) 2015 m. gruodžio 8 d. nutarime Nr. XII-2147 „Dėl vidutinio laikotarpio tikslo nustatymo“ – ne didesnis kaip 1 procentas BVP to meto kainomis struktūrinis valdžios deficitas.

7. Pagal 2013 m. gegužės 21 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamento (ES) Nr. 473/2013 dėl euro zonos valstybių narių biudžeto planų projektų stebėsenos bei vertinimo ir perviršinio deficito padėties ištaisymo užtikrinimo bendrųjų nuostatų (OL 2013 L 140, p. 11) 4 straipsnio 1 punktą euro zonos valstybės narės turi viešai paskelbti savo nacionalinius vidutinės trukmės fiskalinius planus, atitinkančius jų vidutinės trukmės biudžeto sistemą. Programoje pateikiama visa ši informacija. Programa visiškai atitinka Reglamento (EB) Nr. 1466/97 3 straipsnio nuostatas dėl stabilumo programose pateikiamos informacijos⁵. Programa pristatoma Seimo Europos reikalų komiteto nariams.

8. 2015 m. sausio 1 d. įsigaliojus Konstituciniam įstatymui, išvadą dėl ekonominės raidos scenarijaus turi pateikti nepriklausoma biudžeto politikos kontrolės institucija. Pagal reformuotos ES ekonominės valdysenos reikalavimus fiskaline institucija, kuriai nuo 2015 m. sausio 1 d. pavesta atlikti biudžeto politikos kontrolės institucijos funkcijas yra Lietuvos Respublikos valstybės

⁵ Programoje informacija apie vidutinio laikotarpio tikslą bei biudžetines ir kitas ekonominės politikos priemones, kurios taikomos ir (arba) siūlomos, siekiant įgyvendinti Programos tikslus įgyvendinimui, pateikiama skyriuje „Fiskalinė sistema“, numatomi planuojamam ekonominio vystymosi ir Programoje nustatytų tikslų pasiekimui svarbūs ekonominiai rodikliai – skyriuje „Ekonomikos perspektyvos“, o galimos pagrindinių ekonominių prielaidų pasikeitimų įtakos biudžeto ir skolos būklei įvertinimas – skyriuje „Biudžeto rodiklių jautrumo analizė ir palyginimas su ankstesniais planais“.

kontrolė (toliau – Valstybės kontrolė). Valstybės kontrolė 2017 m. kovo 29 d. pateikė išvadą Nr. BP-1 „Dėl ekonominės raidos scenarijaus tvirtinimo“, kurioje teigiama, kad „Lietuvos Respublikos finansų ministerijos parengtas scenarijus nulemtas pasirinktų ir įvardytų prielaidų, pagrįstas esamais statistiniais duomenimis ir neprieštaraujantis ekonomikos dėsningumams. Fiskalinė institucija tvirtina 2017–2020 metų ekonominės raidos scenarijų, viešai paskelbtą 2017 m. kovo 20 d. Lietuvos Respublikos finansų ministerijos tinklalapyje“.

9. Programoje Lietuva teikia išsamią informaciją apie socialinį modelį ir kreipiasi į Europos Komisiją (toliau – EK), prašydama įvertinti struktūrinės reformos – socialinio modelio – atitiktį Stabilumo ir augimo pakto nuostatomis, numatančioms galimybę valstybėms narėms, vykdančioms svarbią struktūrinę reformą, orientuotą į ilgalaikio finansų tvarumo gerinimą ir potencialaus ekonomikos augimo didinimą, pasinaudoti Stabilumo ir augimo pakto lankstumu.

II SKYRIUS EKONOMIKOS PERSPEKTYVOS

PIRMASIS SKIRSNIS EKONOMINĖS RAIDOS SCENARIJAUS PRIELAIDOS

10. Pagrindinės išorinės aplinkos prielaidos (prekybos partnerių raida, naftos kainos, euro ir dolerio kursas) atitinka EK 2017 metų žiemos prognozes (sudarytos 2017 metų vasarį).

1 lentelė. Pagrindinės prielaidos

Rodiklio pavadinimas	2016 metai	2017 metai	2018 metai	2019 metai	2020 metai
Trumpalaikės palūkanų normos (vidutinės metinės)	0,1	–0,1	0,0	0,4	0,7
Ilgalaikės palūkanų normos (vidutinės metinės)	0,9	1,4	1,6	1,9	2,1
JAV dolerio ir euro keitimo kursas (vidutinis metinis)	1,11	1,07	1,07	1,07	1,07
Nominalusis efektyvus valiutų keitimo kursas	2,3	1,2	0	0	0
Valiutos keitimo kursas euro atžvilgiu (vidutinis metinis) (šalims, kurios nėra euro zonos arba VKM II* narės)	–	–	–	–	–
Pasaulio (be ES) BVP augimas, procentais	3,2	3,7	3,9	3,9	3,9
ES BVP augimas, procentais	1,9	1,8	1,8	1,8	1,8
Pagrindinių eksporto rinkų augimas, procentais	1,4	1,7	1,8	1,8	1,8
Pasaulio (išskyrus ES) importo augimas, procentais	0,8	3,0	3,7	3,7	3,7
Naftos kainos (<i>Brent</i> , JAV doleriais už barelį)	44,8	56,4	56,9	56,9	56,9

*Antrasis valiutų kuro mechanizmas

Šaltiniai: Lietuvos Respublikos finansų ministerija, EK (2017 metų žiemos prognozės).

Lietuvos pagrindinių eksporto rinkų perspektyva – svarbiausia ekonominės raidos scenarijaus prielaida.

ANTRASIS SKIRSNIS

VIDUTINIO LAIKOTARPIO EKONOMINĖS RAIDOS SCENARIJUS

11. Lietuvos Respublikos finansų ministerijos parengtame ekonominės raidos 2017–2020 metų scenarijuje (toliau – ekonominės raidos scenarijus) numatoma, kad vidutiniu laikotarpiu ūkio augimo varikliu toliau išliks stiprus namų ūkių vartojimas ir prekių ir paslaugų eksportas, o suaktyvėjęs investicinis procesas po metų pertraukos (2016 metais bendrojo pagrindinio kapitalo formavimas kiek slopino BVP augimą – 0,1 procentinio punkto) vėl prisidės prie ūkio augimo. Tikimasi, kad vidutiniu laikotarpiu Lietuvos ūkis vidutiniškai augs 2,5 procento per metus, o, padidėjus darbo našumui, 2017 metais ir 2018 metais BVP gali augti dar sparčiau – atitinkamai 2,7 ir 2,6 procento.

2016 metais 2,3 procento Lietuvos BVP augimą lėmė spartus namų ūkių vartojimo išlaidų augimas (užfiksuotas sparčiausias augimas per pastaruosius 9 metus) ir išaugęs prekių ir paslaugų eksportas.

Vidutiniu laikotarpiu toliau sparčiai augant darbo užmokesčiui, mažėjant nedarbo lygiui tikimasi aktyvaus namų ūkių vartojimo (vidutiniškai apie 3,6 procento per metus), tačiau dėl sparčiau augančių kainų vartojimo išlaidos augs lėčiau nei 2016 metais.

Investicinių išlaidų augimą skatins nuo 2017 metų numatomas aktyvesnis ES fondų lėšomis finansuojamų projektų įgyvendinimas. Taip pat investicinio proceso tęstinumą palaikys palankios bankų kreditavimo sąlygos. Bendrojo pagrindinio kapitalo formavimo išlaidos vidutiniu laikotarpiu galėtų augti apie 5 procentus per metus.

Lietuvos eksportuotojams vidutiniu laikotarpiu teks toliau taikytis prie kintančių ekonominių aplinkybių, tęsti investicijas siekiant didinti konkurencingumą ir valdyti valiutų riziką, priimti sprendimus, mažinančius gamybos sąnaudas, didinančius veiklos efektyvumą ir gamybos mastus. Optimizmo dėl eksporto perspektyvų suteikia išliekanti stipri prekių eksporto diversifikacija. Nuo 2010 metų stabiliai augantis paslaugų eksportas, 2016 metų antrąjį pusmetį apdirbamojoje gamyboje didėjusios materialinės investicijos sudaro sąlygas vidutiniu laikotarpiu tęsti eksporto plėtrą.

Numatoma, kad 2017 metais realus prekių ir paslaugų eksportas augs 3,8 procento, 2018 metais – 3,9 procento, 2019 metais – 4 procentais, 2020 metais – 4 procentais.

2 lentelė. Makroekonominiai rodikliai

Rodiklio pavadinimas	ESS* kodas	Rodiklio reikšmė 2016 metais, mln. eurų	Pokytis, procentais				
			2016 metai	2017 metai	2018 metai	2019 metai	2020 metai
BVP, grandine susieta apimtis	B1g	34415,1	2,3	2,7	2,6	2,5	2,4
BVP, to meto kainomis	B1g	38631,0	3,5	5,1	4,4	4,2	4,0
BVP sudedamosios dalys (grandine susieta apimtis)							
Namų ūkių vartojimo išlaidos + ne pelno institucijų, aptarnaujančių namų ūkius, vartojimo išlaidos (NPI)	P.3	23 154,1	5,6	3,9	3,6	3,5	3,5
Valdžios sektoriaus galutinio vartojimo išlaidos	P.3	5 795,0	1,3	1,5	1,2	1,0	1,0
Bendrojo pagrindinio kapitalo formavimas	P.51	6 529,5	–0,5	5,9	5,4	4,4	4,3

Rodiklio pavadinimas	ESS* kodas	Rodiklio reikšmė 2016 metais, mln. eurų	Pokytis, procentais				
			2016 metai	2017 metai	2018 metai	2019 metai	2020 metai
Atsargų pokytis ir vertybių įsigijimas, atėmus netektį, BVP procentais	P.52+P.53	—	—	—	—	—	—
Prekių ir paslaugų eksportas	P.6	27 446,5	2,9	3,8	3,9	4,0	4,0
Prekių ir paslaugų importas	P.7	28 207,4	2,6	4,6	4,8	4,2	4,1
Įtaka realiam BVP pokyčiui, procentiniais punktais							
Galutinė vidaus paklausa		—	2,1	3,2	3,3	2,7	2,5
Atsargų pokytis ir vertybių įsigijimas, atėmus netektį	P.52+P.53	—	—	—	—	—	—
Prekių ir paslaugų balansas	B.11	—	0,2	–0,5	–0,7	–0,1	–0,1

Šaltiniai: Lietuvos statistikos departamentas, Lietuvos Respublikos finansų ministerija.

*Europos sąskaitų sistema.

12. Ekonominės raidos scenarijų lyginant su EK 2017 metų žiemos prognozėmis, EK numato 0,2 procentinio punkto spartesnį Lietuvos ūkio augimą 2017–2018 metais nei Lietuvos Respublikos finansų ministerija – 2017 metais EK numato 2,9 procento Lietuvos BVP augimą, o 2018 metais – 2,8 procento BVP augimą. Prielaidos dėl išorinės aplinkos EK 2017 metų žiemos prognozėse ir ekonominės raidos scenarijuje sutampa. Projektuodama infliacijos įvertį Lietuvos Respublikos finansų ministerija atsižvelgė į nuo šių metų kovo 1 dienos beveik ketvirtadaliu padidintą akcizų tarifą etilo alkoholiui, dvigubai padidintus akcizų tarifus visiems alkoholiniams gėrimams, apie dešimtadaliu padidintus akcizų tarifus tabako produktams (išskyrus rūkomąjį tabaką) ir spartesnį maisto produktų kainų augimą.

3 lentelė. Lietuvos BVP ir infliacijos projekcijų palyginimas

Rodiklis	Metai	Lietuvos Respublikos finansų ministerija 2017 metų kovas	EK 2017 metų žiema	Skirtumas tarp Lietuvos Respublikos finansų ministerijos projekcijos ir EK prognozės, procentiniais punktais
BVP pokytis, procentais	2017	2,7	2,9	–0,2
	2018	2,6	2,8	–0,2
Suderintas vartotojų kainų indekso pokytis, procentais	2017	3,4	2,1	1,3
	2018	2,7	1,9	0,8

Šaltiniai: Lietuvos Respublikos finansų ministerija, EK.

13. Pastaruoju metu sparčiai augant darbo užmokesčiui verslo įmonės vis didesnę dalį padidėjusios darbo jėgos kainos perkelia į prekių ir paslaugų kainas. Paslaugų kainos 2016 metais išaugo 3,2 procento, maisto produktų – 1,3 procento. Tai kartu su augančiomis pasaulinėmis naftos bei maisto žaliavų kainomis nuo antros 2016 metų pusės vis sparčiau didina infliaciją šalyje. Vidutinė metinė grynoji infliacija (apskaičiuota pagal su kitomis ES valstybėmis narėmis metodologiškai suderintą vartotojų kainų indeksą (toliau – SVKI), be energinių prekių ir neapdorotų maisto produktų) 2016 metais paspartėjo iki 1,9 procento (nuo 1,2 procento 2015 metais) ir įspėja apie stiprėjantį vidaus veiksnių poveikį kainoms, ypač dėl sparčiai kylančių darbo sąnaudų.

Metinė infliacija, apskaičiuota pagal SVKI, 2016 m. lapkričio mėn. sudarė 1,1 procento, gruodžio mėn. pakilo iki 2 procentų, o 2017 m. sausio mėn. – iki 2,5 procento. Didesnę metinę

infliaciją lėmė sparčiau augusios transporto priemonių degalų ir maisto produktų kainos. 2017 m. sausio mėn., palyginti su atitinkamu mėnesiu prieš metus, *Brent* naftos barelio kainos (eurais) pokytis daugiausia dėl statistinės bazės efekto (t. y. dėl žemos kainos, buvusios atitinkamu laikotarpiu prieš metus) sudarė apie 80 procentų. Remiantis EK 2017 metų žiemos prognozėmis, 2017 metais *Brent* naftos kaina (eurais) turėtų kilti 30,7 procento. Taigi, degalų metinis brangimas šiais metais išliks, tačiau nuo metų vidurio ims silpnėti. 2018 metais numatoma stabili naftos kaina.

Nuo šių metų kovo 1 dienos beveik ketvirtadaliu padidintas akcizų tarifas etilo alkoholiui ir dvigubai padidinti akcizų tarifai alkoholiniais gėrimais, taip pat apie dešimtadaliu padidinti akcizų tarifai tabako produktams 2017 metais turės 0,7 procentinio punkto didinantį poveikį inflacijai (palyginti su 2016 m. rugsėjo mėn. ekonominės raidos scenarijaus inflacijos projekcija).

Dėl nurodytų vienkartinių veiksnių vidutinės metinės inflacijos projekcija 2017 metams didinama iki 3,4 procento, 2018 metams – iki 2,7 procento. Numatoma, kad 2019 ir 2020 metais vidutinė metinė inflacija bus artima daugiamečiam grynosios inflacijos vidurkiui ir sudarys 2,5 procento.

4 lentelė. Kainų rodikliai

Rodiklio pavadinimas	ESS kodas	Rodiklio reikšmė 2016 metais	Pokytis, procentais				
			2016 metai	2017 metai	2018 metai	2019 metai	2020 metai
1. BVP defliatorius		112,3	1,2	2,3	1,8	1,7	1,6
2. Namų ūkių vartojimo išlaidų defliatorius		108,6	0,9	3,4	2,7	2,5	2,5
3. SVKI (vidutinis metinis)		100,7	0,7	3,4	2,7	2,5	2,5
4. Valdžios sektoriaus vartojimo išlaidų defliatorius		118,0	2,9	3,7	3,7	3,7	3,7
5. Bendrojo pagrindinio kapitalo formavimo defliatorius		110,2	0,5	2,0	2,0	2,0	2,0
6. Prekių ir paslaugų eksporto defliatorius		104,1	-1,9	4,4	1,7	1,7	1,7
7. Prekių ir paslaugų importo defliatorius		99,4	-4,3	5,2	2,0	2,0	2,0

Šaltiniai: Lietuvos statistikos departamentas, Lietuvos Respublikos finansų ministerija.

14. Nors pastaruoju metu sparčiai auga darbo jėgos aktyvumas, verslui vis sunkiau bus užpildyti kuriamas naujas darbo vietas, kurioms rasti ekonominės sąlygos vidutiniu laikotarpiu išliks palankios. Darbo jėgos pasiūla mažės dėl neigiamų demografinių tendencijų ir tinkamos kvalifikacijos darbuotojų trūkumo. Todėl vidutiniu laikotarpiu, nepasikeitus migracijos tendencijoms, užimtų gyventojų skaičius turi ribotas galimybes augti. Numatoma, kad 2017 metais užimtų gyventojų skaičius išaugs 0,8 procento, 2018 metais – 0,3 procento, 2019 metais – 0,2 procento, 2020 metais – 0,1 procento. Nedarbo lygis toliau mažės ir 2017 metais sudarys 7 procentus, 2018 metais – 6,4 procento, 2019 metais – 5,9 procento, 2020 metais – 5,4 procento.

Teigiamą poveikį darbo rinkai vidutiniu laikotarpiu turės įsigaliosiantys Lietuvos Respublikos darbo kodekso (toliau – Darbo kodeksas) pakeitimai, sudarysiantys geresnes sąlygas į darbo rinką įsilieti naujiems dalyviams, pavyzdžiui, studijuojančiam jaunimui ar mažus vaikus auginantiems tėvams. Lietuvos darbo rinkos patrauklumas padidės. Tai teigiamai paveiks tiek darbo

jėgos aktyvumą, tiek užimtumą. Nepriėmus Darbo kodekso pakeitimų užimtų gyventojų skaičius vidutiniu laikotarpiu imtų mažėti.

Trumpuoju laikotarpiu, kaip ir 2016 metais, neigiamą emigracijos poveikį darbo jėgai laikinai kompensuos didelis darbo jėgos aktyvumas, kurio augimą skatins spartus darbo užmokesčio augimo tempas, pensinio amžiaus didinimas.

Palanki darbuotojams darbo rinkos padėtis – darbo jėgos paklausa, viršijanti pasiūlą, bei mažėjantis nedarbas – ir stiprėjančios darbuotojų derybinės galios, reikšmingas minimaliosios mėnesinės algos (toliau – MMA) padidėjimas skatino darbo užmokesčio augimą 2016 metais.

Mažėsiantis nedarbo lygis ir augsiančios kainos vidutiniu laikotarpiu didins spaudimą kelti darbo užmokestį. 2017 metais atlyginimų augimą šalyje spartins ir nuo 2017 m. vasario 1 d. įsigaliojęs Lietuvos Respublikos valstybės ir savivaldybių įstaigų darbuotojų darbo apmokėjimo įstatymas, kurio nuostatų taikymas padidins mažiausiai apmokamų specialistų atlyginimus. Numatoma, kad 2017 metais vidutinio mėnesinio bruto darbo užmokesčio augimo tempas sudarys 6,7 procento. 2018–2020 metais vidutinio mėnesinio bruto atlyginimo pokyčiai priklausys nuo ekonominių veiksnių – darbo jėgos pasiūlos ir paklausos, darbo našumo, infliacijos, įmonių pelningumo – raidos. Viena vertus, mažėsiantis nedarbas spartins darbo užmokesčio augimo tempą, kita vertus, darbo užmokesčio didinimo galimybes ribos ne tiek daug augantis nominalusis BVP. Numatoma, kad 2018–2020 metais darbo užmokesčiui augant vidutiniu metiniu tempu, artimu 6 procentams, 2020 metais atlygis darbuotojams sudarys 47 procentus BVP, ko Lietuvoje niekada anksčiau nėra buvę. Darbo užmokestis sparčiausiai augs privačiame sektoriuje – tų veiklų, kuriose didelė darbo jėgos paklausa ir kurių darbo užmokestis išlieka mažiausias. Projektuojama, kad vidutinis mėnesinis bruto darbo užmokestis šalyje 2018 metais padidės 6,1 procento, 2019 metais – 6,2 procento, 2020 metais – 6,3 procento. Numatomas sparčiau nei darbo našumas augantis darbo užmokestis atspindi stiprėjančias derybines darbuotojų galias ir darbo užmokesčio konvergenciją link darbo užmokesčio dydžio bendroje ES darbo rinkoje.

5 lentelė. Darbo rinkos rodikliai

Rodiklio pavadinimas	ESS kodas	Rodiklio reikšmė 2016 metais	Pokytis, procentais				
			2016 metai	2017 metai	2018 metai	2019 metai	2020 metai
1. Užimtų gyventojų skaičius, tūkst.		1361,4*	2,0	0,8	0,3	0,2	0,1
2. Užimtumas, dirbta valandų, tūkst.		2565893	3,4	–	–	–	–
3. Nedarbo lygis, procentais**		7,9	7,9	7,0	6,4	5,9	5,4
4. Darbo našumas (bendroji pridėtinė vertė palyginamosiomis kainomis, tenkanti vienam užimtam gyventojui), tūkst. eurų		25,5	0,3	1,9	2,3	2,3	2,3
5. Darbo našumas, dirbta valandų (bendroji pridėtinė vertė palyginamosiomis kainomis, tenkanti vienai faktiškai dirbtai valandai), eurai		13,5	–1,1	–	–	–	–
6. Atlygis darbuotojams, mln. eurų	D.1	16670,3	7,0	7,5	6,4	6,4	6,4
7. Atlygis vienam darbuotojui, eurai		13971,1	5,0	6,7	6,1	6,2	6,3

Šaltiniai: Lietuvos statistikos departamentas, Lietuvos Respublikos finansų ministerija.

*Gyventojų užimtumo tyrimo duomenimis.

**Pateikiama rodiklio reikšmė.

TREČIASIS SKIRSNIS LIETUVOS MOKĖJIMŲ BALANSAS

15. Einamosios sąskaitos deficitas sumažėjo nuo 2,3 procento BVP 2015 metais iki 0,9 procento BVP 2016 metais: paaugo paslaugų balanso perteklius, sumažėjo prekių ir pirminių pajamų balansų deficitai. Ateityje numatomas einamosios sąskaitos deficitas dėl augančio prekių balanso deficito.

Paslaugų balanso perteklius augo, nes paslaugų eksportas augo greičiau nei jų importas. Gerėjo daugumos paslaugų grupių prekybos balanso rodikliai (mažėjo deficitų, didėjo perteklių), o labiausiai – transporto paslaugų. Šis sektorius intensyviai įdarbina imigrantus iš ne ES valstybių, todėl tolesnė jo plėtra priklauso ir nuo Lietuvos imigracijos politikos. Nesulėtėjus dirbančiųjų šiame sektoriuje imigracijai, jis turėtų plėstis. Kitų paslaugų prekybos balansų rodikliai taip pat turėtų gerėti.

Prekių balanso deficitas mažėjo dėl eksporto – jis, neįskaitant mineralinių produktų, augo labiau nei importas, neįskaitant mineralinių produktų. Be to, eksportas augo labiau dėl lietuviškos kilmės eksporto. Gerėjo dauguma prekių grupių prekybos balanso rodiklių, išskyrus transporto priemonių, reikalingų vežėjų plėtrai Lietuvoje, ir tekstilės gaminių bei drabužių prekybos balanso rodiklius. Metų pabaigoje taip pat sumažėjo žemės ūkio ir maisto produktų prekybos balanso perteklius dėl prasto 2016 metų derliaus. Ateityje prekių balanso deficitas turėtų augti dėl didesnio mašinų ir įrenginių, reikalingų investicijoms, importo ir kylančių naftos kainų.

Pirminių pajamų balanso deficitas mažėjo, nes nerezidentų, turinčių nuosavybės Lietuvoje, pajamos Lietuvoje mažėjo. 2016 metais mažiau augo įmonių pelningumas, o tai neigiamai veikė nerezidentų pajamas. Be to, pastaraisiais metais Lietuvos valdžios sektoriaus deficitas vis mažėjo ir vis didesnę dalį skolos finansuoja rezidentai, todėl su valstybės skola susijusios nerezidentų pajamos Lietuvoje mažėja.

Antrinių pajamų balanso perteklius sumažėjo dėl lėtai įsibėgėjančio naujo finansinio laikotarpio ES fondų lėšų panaudojimo ir mažesnių nerezidentų asmeninių pervedimų į Lietuvą. Artimiausiu metu aptariamo balanso perteklius neturėtų pastebimai keistis – ES fondų lėšų panaudojimas turėtų paspartėti ir tai palankiai veiks šį balansą, tačiau jį ir toliau, tikėtina, slopins nerezidentų asmeniniai pervedimai į Lietuvą, nes jų atsigavimo kol kas nesitikima.

Kapitalo sąskaitos perteklius, kurį daugiausia lemia kapitalo pervedimai iš ES fondų, 2016 metais buvo maždaug per pusę mažesnis nei 2015 metais dėl neįsibėgėjusio naujo finansinio laikotarpio ES fondų lėšų panaudojimo. Prognozuojama, kad artimiausiais metais kapitalo sąskaitos perviršis bus gerokai didesnis.

Finansų sąskaitos struktūrai didžiausią įtaką daro vykdoma Eurosistemos kiekybinio skatinimo programa. Programa turėtų tęstis bent iki 2017 m. gruodžio mėn.

6 lentelė. Sektorių balansai

Rodiklio pavadinimas	ESS kodas	BVP procentas				
		2016 metai	2017 metai	2018 metai	2019 metai	2020 metai
1. Grynasis šalies skolinimasis	B.9N	1,2	1,5	1,1	0,7	0,4
iš jo:						
prekių ir paslaugų balansas		1,4	0,2	-0,6	-1,0	-1,3
pirminių ir antrinių pajamų balansas*		-1,6	-1,0	-0,9	-0,9	-0,9
kapitalo sąskaita*		1,4	2,3	2,6	2,6	2,6
2. Privataus sektoriaus perteklius (+) / deficitas (-)		0,9	1,9	0,7	0,4	-0,9
3. Valdžios sektoriaus perteklius (+) / deficitas (-)	B.9N	0,3	-0,4	0,4	0,3	1,3
4. Statistinis neatitikimas		0	0	0	0	0

Šaltiniai: Lietuvos Respublikos finansų ministerija, Lietuvos bankas*.

III SKYRIUS FISKALINĖ SISTEMA

PIRMASIS SKIRSNIS FINANSŲ POLITIKOS GAIRĖS

16. 2017–2020 metais vykdant viešųjų finansų politiką, numatoma:

16.1. vykdyti fiskalinę politiką atsižvelgiant į ekonomikos ciklo būklę – 2018–2020 metais, ekonomikos augimui viršijant potencialą ir daliai valdžios sektoriaus pajamų esant laikinoms, gerinant valstybės skolos tvarumą kasmet siekti valdžios sektoriaus pertekliaus ne mažesnio nei 0,3 procento BVP, įgyvendinti didėjančių perteklių fiskalinę politiką, mažinančią visuminės paklausos spaudimą kainoms ir sukuriančią didesnę fiskalinę erdvę ekonomikos skatinimui sunkmečiu suderinamai su fiskalinės drausmės taisyklėmis. Numatoma, kad dėl vykdomos socialinio modelio⁶ reformos 2017 metais valdžios sektoriaus balanso rodiklis bus deficitas, sieksiantis iki 0,4 procento BVP;

16.2. didinti perskirstomą BVP dalį iki 32 procentų BVP lygio;

16.3. įgyvendinti struktūrines reformas, didinančias ekonomikos augimo potencialą ir viešųjų finansų stabilumą. Pirmiausia – tęsti socialinio modelio reformą, parengti ir vykdyti švietimo reformą, mažinti socialinę atskirtį didinant neapmokestinamąsias pajamas, kurti paskatas vaikus auginančioms šeimoms, didinti biudžeto orientaciją į rezultatus, vystyti kapitalo rinką, alternatyvius finansavimo šaltinius ir gerinti sąlygas *Fintech* plėtrai, taip pat didinti gynybos finansavimą vykdant įsipareigojimus NATO⁷;

16.4. sparčiau kaupti valdžios sektoriaus fiskalinius rezervus įvertinus išorinę riziką ir vidinius iššūkius dėl senstančios visuomenės ir nepalankių migracijos reiškinių. Numatoma, kad 2017 metų pabaigoje Rezerviniame (stabilizavimo) fonde bus sukaupta 0,5 procento BVP finansinis turtas. Įgyvendinant socialinio modelio reformą, nuo 2017 metų kaupiamas finansinis rezervas

⁶ Lietuvos darbo santykių ir valstybinio socialinio draudimo teisinis-administracinis modelis. Daugiau informacijos pateikiama šios programos dalyje „Informacija apie struktūrinės reformos (socialinio modelio) atitiktį Stabilumo ir augimo pakto išimčiai“.

⁷ Papildoma informacija apie socialinės apsaugos, švietimo sistemos ir kitas reformas – Nacionalinėje reformų darbotvarkėje.

būsimiems pensijų mokėjimams. Numatoma, kad 2020 metais Rezerviniame (stabilizavimo) fonde ir pensijų rezerve bus sukaupta daugiau kaip 2,6 procento BVP finansinio turto. Taip pat svarstomos kitos galimybės paspartinti fiskalinių, valdžios sektoriui priskirtinų rezervų suformavimą vidutiniu laikotarpiu;

16.5. sumažinti valdžios sektoriaus skolos lygį iki mažesnio nei 40 procentų BVP;

16.6 formuoti ir tvirtinti viešuosius biudžetus remiantis atsargiomis prielaidomis esant dideliame išoriniam neapibrėžtumui ir užtikrinti valdžios sektoriaus finansų rodiklių atitiktį nacionaliniais ir ES teisės aktais nustatytoms fiskalinės drausmės taisyklėms.

ANTRASIS SKIRSNIS VALDŽIOS SEKTORIAUS PAJAMOS

17. Perskirstymas per valdžios sektoriui priskirtinus biudžetus (pajamų iš mokesčių BVP dalis) vidutiniu laikotarpiu didėtų iki artimo 32 procentams BVP lygio. 2016 metais šis rodiklis sudarė 30,1 procento BVP, 2015 metais – 29,1 procento BVP (įskaičius ES institucijų mokesčius, šie rodikliai didesni apie 0,3 procento BVP).

Mokesčių administravimas

18. Mokesčių administravimo gerinimas Lietuvoje – viena iš veiksmingiausių priemonių, didinanti viešųjų finansų išteklius ir nekelianti rizikos ekonomikos augimui (palyginti su viešųjų išteklių plėtimu didinant mokesčių tarifus ar įvedant naujus mokesčius). Įdiegtos išmaniosios mokesčių administravimo sistemos (toliau – i.MAS) ir kitos administracinės priemonės vidutiniu laikotarpiu gali labai pagerinti pajamų iš pridėtinės vertės mokesčio (toliau – PVM) surinkimą. 2017 metais numatyta gauti 0,4 procento BVP pajamų dėl taikomų mokesčių administravimo priemonių.

2016 metais pradėtos taikyti mokesčių administravimo gerinimo priemonės 2017 metais papildytos naujomis priemonėmis:

18.1. Siekiant efektyvesnės mokesčių administravimo sistemos, taikant naujausius technologinius sprendimus Lietuvos Respublikos mokesčių administravimo įstatymo Nr. IX-2112 40 ir 75 straipsnių pakeitimo ir Įstatymo papildymo 42², 42³ straipsniais įstatymu, Lietuvos Respublikos pridėtinės vertės mokesčio įstatymo Nr. IX-751 78, 79, 89 straipsnių pakeitimo ir 88² straipsnio pripažinimo netekusiu galios įstatymo ir Lietuvos Respublikos kelių transporto kodekso Nr. I-1628 29 ir 38 straipsnių pakeitimo įstatymu sudarytos teisinės prielaidos įdiegti i.MAS Valstybinėje mokesčių inspekcijoje prie Lietuvos Respublikos finansų ministerijos (toliau – VMI). Minėtų įstatymų nuostatomis įsigaliojus 2016 m. spalio 1 d. VMI įdiegė elektroninių sąskaitų faktūrų (i.SAF) ir elektroninių važtaraščių (i.VAZ) posistemius. i.MAS skirta mokesčių administravimo rizikų poveikiui nacionalinio biudžeto pajamoms ir administracinei naštai mokesčių mokėtojams sumažinti, verslo skaidrumui, mokesčių administratoriaus veiklos efektyvumui didinti, diegiant išmaniąsias elektronines paslaugas ir perkelti mokesčių mokėtojų ūkinių operacijų

duomenų rinkimą, tvarkymą ir teikimą į elektroninę erdvę, taip pat elektroninėms paslaugoms mokesčių mokėtojams teikti.

18.2. Diegiant Lietuvoje mokestinės informacijos apie asmenų finansines sąskaitas automatinį mainų mechanizmą pagal Ekonominio bendradarbiavimo ir plėtros organizacijos (toliau – EBPO) patvirtintą pasaulinį standartą ir naujausias ES iniciatyvas, 2016 metais baigtas kurti teisinis mokestinės informacijos automatinį mainų apie asmenų finansines sąskaitas mechanizmas, įvertinus potencialių bendradarbiavimo partnerių teisinės bazės ir asmens duomenų saugos administracinius gebėjimus, visiškai pasirengta vykdyti faktinius mainus su daugiau nei 40 valstybių (2017 metais). Be to, pradėtas ir dvišalių susitarimų sudarymo procesas su jurisdikcijomis, nedalyvaujančiomis įgyvendinant daugiašales teisines priemones (Singapūru ir Bahamais).

19. Išsamus 2017 metų mokesčių administravimo priemonių aprašymas pateiktas Lietuvos biudžeto projekte, pateiktame EK 2016 m. gruodžio mėnesį⁸.

Mokesčių srities pokyčiai

20. Mokesčių srities pokyčiai 2017 metais:

20.1. Siekiant toliau didinti apmokestinimo progresyvumą, sumažinant mokestinę našą mažas pajamas gaunantiems asmenims, ir mokesčių našą perkelti į ekonomikos augimo nestabdančius mokesčius, priimtas Lietuvos Respublikos gyventojų pajamų mokesčio įstatymo Nr. IX-1007 20 ir 38 straipsnių pakeitimo įstatymas, Lietuvos Respublikos akcizų įstatymo Nr. IX-569 30 ir 31 straipsnių pakeitimo įstatymas ir Lietuvos Respublikos akcizų įstatymo Nr. IX-569 23, 24, 25, 26, 30 ir 31 straipsnių pakeitimo įstatymo Nr. XII-2145 1, 2, 3, 4 ir 7 straipsnių pakeitimo įstatymas.

Lietuvos Respublikos gyventojų pajamų mokesčio įstatymo pataisomis nuo 2017 m. sausio 1 d. nuo 200 iki 310 eurų padidintas maksimalus mėnesinis neapmokestinamųjų pajamų dydis (toliau – NPD); ir nuo 120 iki 200 eurų padidintas fiksuotas papildomas neapmokestinamųjų pajamų dydis (toliau –PNPD), taikomas už kiekvieną auginamą vaiką;

Taip pat padidinti neįgaliems asmenims taikomi individualūs NPD: mažesnę negalią turintiems asmenims nuo 210 iki 320 eurų; didesnę negalią – nuo 270 iki 380 eurų.

Dėl priimtų sprendimų didinti pagrindinį ir papildomą NPD maksimalus pajamų į rankas padidėjimas, priklausomai nuo atlyginimo dydžio, šeiminės padėties ir auginamų vaikų skaičiaus, 2017 metais siekia iki 37 eurų per mėnesį.

Priimtomis Akcizų įstatymo pataisomis nuo 2017 m. kovo 1 d akcizų tarifai padidinti visų rūšių alkoholiniams gėrimams ir etilo alkoholiui: alui – apie 112 procentų, vynui, kitiems fermentuotiems gėrimams ir tarpiniams produktams – apie 92–111 procentų, etilo alkoholiui – apie 23 procentus.

Be to, siekiant užtikrinti akcizų tarifo už cigaretes atitiktį ES teisės aktų nustatytam minimaliam apmokestinimo akcizais lygiui (90 Eur už 1000 cigarečių) nuo 2017 m. kovo 1 d. padidinti akcizai cigaretėms, o siekiant išvengti pakeičiamumo efekto – cigarams ir cigarilėms.

⁸ https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/2016-12-29_lt_dbp_revised_lt.pdf

20.2. Siekiant paskatinti užsienio valstybių rezidentus investuoti į Lietuvos Respublikos ūkį ir kartu siekiant užkirsti kelią mokesčių vengimui 2016 m. gruodžio mėn. buvo parafuota dvigubo apmokestinimo išvengimo sutartis su Japonija. Šiuo metu Lietuvoje taikomos 53 dvigubo apmokestinimo išvengimo sutartys.

20.3. Remiantis Vyriausybės programos įgyvendinimo plano, patvirtinto Vyriausybės 2017 m. kovo 13 d. nutarimu Nr. 167 „Dėl Lietuvos Respublikos Vyriausybės programos įgyvendinimo plano patvirtinimo“, IV prioritetu „Darni ir konkurencinga ekonomikos plėtra“ numatoma dirbti šešėlinės ekonomikos mažinimo bei mokesčių ir socialinio draudimo sistemos efektyvumo didinimo kryptimis. Įgyvendinant planuojamus mokesčių sistemos pokyčius minėtomis kryptimis tobulinama mokesčių struktūra ekonomikos augimui palankia kryptimi ir optimizuojama mokesčių bazė, skatinamas savanoriškas mokesčių mokėjimas ir gerinamas mokesčių surinkimas.

20.4. Tobulinant mokesčių struktūrą ir optimizuojant mokesčių bazę numatoma:

20.4.1. sumažinti mokestinę naštą mažai uždirbantiems asmenims, t. y. konsoliduoti darbdavio ir darbuotojo socialinio draudimo įmokas ir perkelti jas darbuotojui, bazinę pensiją užtikrinančią socialinio draudimo įmokos dalį sujungiant su gyventojų pajamų mokesčiu, atitinkamai mažinant socialinio draudimo įmokos tarifą. Atlikus tokius pakeitimus atsirastų galimybių didinant NPD dar labiau mažinti mokestinę naštą mažiausias pajamas gaunantiems asmenims ir kitoms socialiai jautriausioms asmenų grupėms (vaikus auginantiems asmenims ir asmenims, turintiems negalią). Neapmokestinamosios pajamos po 2017 metų bus nuosekliai didinamos atsižvelgiant į kitus viešųjų finansų rodiklius;

20.4.2. perkelti mokesčių naštą keičiant ekonomikos augimui mažiau žalingus mokesčius, t. y. keisti akcizų tarifų ir akcizų taikymo apimtis, peržiūrėti aplinkosauginius mokesčius, atsisakyti tikslų nepasiekusių, neefektyvių ir socialiai neteisingų mokesčių lengvatų įvertinus įtaką viešiesiems finansams, šalies ekonomikai ir pajamų surinkimui;

20.4.3. mokestinėmis priemonėmis labiau prisidėti prie produktyvių investicijų augimo, pašalinant alternatyvaus kapitalo rinkos plėtos trukdžius mokesčių srityje, siekiant pagerinti pradedančio ir augančio verslo galimybes gauti finansavimą, o kartu išplečiant investicijoms į technologinį atsinaujinimą taikomos lengvatos apimtį, mokestinėmis priemonėmis skatinant mokslinius tyrimus ir eksperimentinę plėtrą;

20.5. Skatinant savanorišką mokesčių mokėjimą ir gerinant mokesčių surinkimą numatoma:

20.5.1. Daug dėmesio skirti mokesčių mokėtojų švietimui (bus įgyvendinama kompleksinė mokesčių mokėtojų švietimo strategija) ir mokestinių procedūrų supaprastinimui (2017 metais bus įdiegtos PVM ir avansinio pelno mokesčio preliminarinių deklaracijų formavimo ir duomenų sutikrinimo paslaugos, pradėta kurti mokesčių apskaičiavimo smulkiąjam verslui paslauga, sudarant sąlygas pusiau automatizuotai tvarkyti pajamų ir išlaidų apskaitą);

20.5.2. sukurti automatizuotus procesus, skirtus efektyviai panaudoti iš užsienio bei nacionalinių šaltinių gaunamą apmokestinimui svarbią informaciją (įgyvendinant EBPO automatinį mokestinės informacijos mainų iniciatyvas ir panaudojant automatinį informacijos mainų būdu gautą informaciją) ir kas mėnesį iš mokesčių mokėtojų elektroniniu būdu gaunamų PVM sąskaitų faktūrų bei važtaraščių detalizuotus duomenis, kurie pradėti gauti nuo 2016 m. spalio mėn.;

20.5.3. įvertinti sankcijų už mokesčių įstatymų pažeidimus proporcingumą, siekiant atsakomybės neišvengiamumo ir atgrasymo nuo pažeidimų.

TREČIASIS SKIRSNIS VALDŽIOS SEKTORIAUS IŠLAIDOS

21. BVP valdžios sektoriaus išlaidų dalis – viena mažiausių ES. 2015 metais valdžios sektoriaus išlaidos Lietuvoje sudarė 35,1 procento BVP, ES vidurkis – 47,2 procento BVP. Valdžios sektoriaus išlaidos 2016 metais Lietuvoje sumažėjo iki 34,2 procento BVP. Sumažėjimą daugiausia lėmė laikinas ES investicijų sumažėjimas. Išlaidos buvo suplanuotas taip, kad atitiktų Stabilumo ir augimo pakte nustatytą išlaidų didėjimo ribojimo taisyklę, įskaitant mokesčių išlaidų padidėjimą dėl didesnio NPD ir PNPD. Gerinant mokesčių administravimą ir pajamų iš mokesčių ir BVP santykio rodiklį, užtikrinamos geresnės galimybės finansuoti viešąsias išlaidas laikantis fiskalinės drausmės. Vidutiniu laikotarpiu, ypač 2017–2018 metais, didės gynybos išlaidos siekiant, kad 2018 metais jos sudarytų 2 procentus BVP. Tolesnis kapitalo investicijų didėjimas bus užtikrinamas nacionalinėmis, ES ir kitos tarptautinės finansinės paramos lėšomis. Lietuva daug mažiau, palyginti su atitinkamais vidutiniais ES rodikliais, išleidžia socialinei apsaugai. Socialinę atskirtį bus siekiama labiau sumažinti. Pagal nuo 2017 metų įsigaliojančias socialinio modelio nuostatas indeksuojamos pensijos ir keičiasi jų apskaičiavimas – didėja išlaidos socialinei apsaugai, didėja nedarbo išmokų adekvatumas. Didinamos mokesčių išlaidos – didinant neapmokestinamąsias pajamas mažiausiai uždirbantiems, vaikus auginantiems asmenims, neįgaliesiems. Taip pat didėja išmokos už vaikus. Išvardytųjų ir kitų Vyriausybės prioritetinių tikslų įgyvendinimo finansavimas numatomas ne tik iš didėjančių pajamų dalies, bet ir iš vidinių viešųjų finansų išteklių, kurie atsiranda efektyviau valdant viešuosius šaltinius.

KETVIRTASIS SKIRSNIS VIDUTINIO LAIKOTARPIO VALDŽIOS SEKTORIAUS FINANSŲ PROJEKCIJOS

22. Valdžios sektoriaus finansų projekcijos atliktos atsižvelgiant į ekonominės raidos scenarijų, teisės aktais priimtus valstybės įsipareigojimus, nacionaliniuose teisės aktuose (Konstituciniame įstatyme, Lietuvos Respublikos fiskalinės drausmės įstatyme, Lietuvos Respublikos biudžeto sandaros įstatyme, Lietuvos Respublikos 2017 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatyme) ir ES teisės aktuose⁹ nustatytas fiskalinės drausmės taisyklės.

23. Valdžios sektoriaus perteklius 2016 metais sudarė 0,3 procento BVP. Remiantis Programos rengimo metu turimais duomenimis ir įvertinus socialinio modelio kaštus, numatoma, kad 2017 metais valdžios sektoriaus deficitas bus 0,4 procento BVP, o likusiais vidutinio laikotarpio metais, įvertinus poreikį vykdyti fiskalinę politiką atsižvelgiant į ekonomikos ciklo fazę

⁹ 1997 m. liepos 7 d. Tarybos reglamente (EB) Nr. 1466/97 dėl biudžeto būklės priežiūros stiprinimo ir ekonominės politikos priežiūros bei koordinavimo (OL 2004 m. *specialusis leidimas*, 10 skyrius, 1 tomas, p. 84) su paskutiniais pakeitimais, padarytais 2011 m. lapkričio 16 d. Parlamento ir Tarybos reglamentu (ES) Nr. 1175/2011 (OL 2011 L 306, p. 12), 1997 m. liepos 7 d. Tarybos reglamente (EB) Nr. 1467/97 dėl paviršinio deficito procedūros įgyvendinimo paspartinimo ir paaiškinimo (OL 2004 m. *specialusis leidimas*, 10 skyrius, 1 tomas, p. 89) su paskutiniais pakeitimais, padarytais 2011 m. lapkričio 8 d. Tarybos reglamentu (ES) Nr. 1177/2011 (OL 2011 L306, p. 33).

ir užtikrinant viešųjų finansų atitiktį fiskalinės drausmės taisyklėms, projektuojamas valdžios sektoriaus perteklius 0,3–1,3 procento BVP 2018–2020 metais. Perteklinis valdžios sektorius sudarys palankesnes sąlygas padidinti fiskalinius rezervus ir sunkmečio laikotarpiais vykdyti ekonomikos augimą skatinančią fiskalinę politiką, tokiu būdu siekiant sunkmečio laikotarpiais kuo labiau sumažinti neigiamą migraciją ir išlaikyti didesnę potencialų (daugiametį) BVP augimą. 2020 metais planuojamas pajamų iš turto padidėjimas numatant efektyvesnę valstybės valdomų įmonių veiklą po pertvarkų, socialinio draudimo fondų balansas sąlyginai blogėtų dėl pensijų reformos – didesnių atskaitymų į antros pakopos pensijų fondus.

7 lentelė. Valdžios sektoriaus rodikliai (S13) 2016–2020 metais*

Rodiklio pavadinimas	ESS' 2010 kodas	2016 metai		2017 metai	2018 metai	2019 metai	2020 metai
		mln. eurų	BVP procentas	BVP procentas	BVP procentas	BVP procentas	BVP procentas
Grynasis skolinimas (+) / grynasis skolinimasis (–) (B.9) pagal subsektorius							
1. Valdžios sektorius	S.13	100,8	0,3	–0,4	0,4	0,3	1,3
2. Centrinė valdžia	S.1311	–106,8	–0,3	–0,6	0,2	0,1	1,3
3. Krašto valdžia	S.1312	–	–	–	–	–	–
4. Vietos valdžia	S.1313	191,8	0,5	0,1	0,1	0,0	0,0
5. Socialinės apsaugos fondai	S.1314	15,8	0,0	0,2	0,1	0,2	0,0
Valdžios sektorius (S13)							
6. Visos pajamos	OTR	13314,6	34,5	36,0	36,4	36,3	36,7
7. Visos išlaidos	OTE	13213,9	34,2	36,3	36,0	36,0	35,4
8. Grynasis skolinimas / skolinimasis	B.9	100,8	0,3	-0,4	0,4	0,4	1,3
9. Palūkanų mokėjimas	D.41	522,7	1,4	1,3	1,0	1,0	0,7
10. Pirminis balansas		623,5	1,6	0,9	1,4	1,3	2,0
11. Vienkartinės ir kitos laikinosios priemonės		33,4	0,1	–0,1	0,2	0,0	0,0
Pajamų straipsniai							
12. Pajamos iš mokesčių (12=12a+12b+12c)		6790,3	17,6	17,9	18,1	18,4	18,5
12a. Pajamos iš netiesioginių mokesčių	D.2	4586,6	11,9	12,4	12,5	12,6	12,7
12b. Pajamos iš tiesioginių mokesčių	D.5	2202,3	5,7	5,6	5,5	5,8	5,8
12c. Turto mokesčiai	D.91	1,5	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
13. Socialinio draudimo įmokos	D.61	4844,1	12,5	12,8	12,9	13,2	13,2
14. Pajamos iš turto	D.4	196,4	0,5	0,5	0,4	0,4	0,6
15. Kitos		1483,9	3,8	4,8	5,0	4,4	4,4
16=6. Visos pajamos	OTR	13314,6	34,5	36,0	36,4	36,3	36,7
Pajamos iš mokesčių ir įmokų** (D.2+D.5+D.61+D.91–D.995)		11620,2	30,1	30,7	30,9	31,5	31,6
Išlaidų straipsniai							
17. Atlygis darbuotojams + tarpinis vartojimas	D.1+P.2	5661,7	14,7	15,2	15,0	14,7	14,6
17a. Atlygis darbuotojams	D.1	3802,3	9,8	9,7	9,5	9,4	9,3
17b. Tarpinis vartojimas	P.2	1859,4	4,8	5,5	5,5	5,3	5,3
18. Socialinės išmokos (18=18a+18b)	D.6M	4902,9	12,7	13,3	13,7	13,8	14,1
iš kurių nedarbo išmokos	D.6M	77,5	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2
18a. Socialiniai pervedimai natūra	D.632	758,3	2,0	1,8	1,9	1,9	1,9
18b. Socialinės išmokos, išskyrus socialinius pervedimus natūra	D.62	4144,6	10,7	11,4	11,8	11,9	12,1
19=9. Palūkanų mokėjimas	D.41	522,7	1,4	1,3	1,0	1,0	0,7
20. Subsidijos	D.3	162,4	0,4	0,3	0,3	0,3	0,3
21. Bendrojo pagrindinio kapitalo formavimas	P.51G	1123,9	2,9	3,6	3,8	4,2	4,1
22. Kapitalo pervedimai	D.9	183,9	0,5	0,4	0,2	0,2	0,1

Rodiklio pavadinimas	ESS' 2010 kodas	2016 metai		2017 metai	2018 metai	2019 metai	2020 metai
		mln. eurų	BVP procentas	BVP procentas	BVP procentas	BVP procentas	BVP procentas
23. Kitos		656,4	1,7	2,3	2,0	1,8	1,5
24=7. Visos išlaidos	OTE1	13213,9	34,2	36,3	36,0	36,0	35,4

Šaltiniai: Lietuvos statistikos departamentas, Lietuvos Respublikos finansų ministerija.

*Dėl apvalinimo pajamų ir išlaidų komponentų suma gali nesutapti su lentelės duomenimis „Visos pajamos“ ir „Visos išlaidos“.

**Pajamos iš mokesčių ir įmokų be mokesčių ES institucijoms. Įskaičiavus mokesčius ES institucijoms, rodikliai didesni apie 0,3 procento BVP, 2020 metais sudarytų 31,9 procento BVP.

Kadangi valdžios sektoriaus finansų projekcijos atliktos įvertinus testinai vykdomą politiką, 7 ir 8 lentelėse pateiktos pajamų ir išlaidų projekcijos sutampa.

8 lentelė. Valdžios sektoriaus pajamos 2016–2020 metais

Rodiklio pavadinimas	Rodiklio reikšmė 2016 metais, mln. eurų	BVP procentas				
		2016 metai	2017 metai	2018 metai	2019 metai	2020 metai
1. Visos pajamos, remiantis prielaida, kad politika nesikeis	13314,6	34,5	36,0	36,4	36,3	36,7
2. Visos išlaidos, remiantis prielaida, kad politika nesikeis	13213,9	34,2	36,3	36,0	36,0	35,4

Šaltiniai: Lietuvos statistikos departamentas, Lietuvos Respublikos finansų ministerija.

9 lentelė. Valdžios sektoriaus išlaidos, kurios neturėtų būti įtrauktos į išlaidų kontrolinę užduotį

Rodiklio pavadinimas	Rodiklio reikšmė 2016 metais, mln. eurų	BVP procentas				
		2016 metai	2017 metai	2018 metai	2019 metai	2020 metai
1. Išlaidos ES programoms, visiškai atitinkančios ES fondų pajamas	423,1	1,1	2,3	2,4	2,1	2,0
2. Ciklinės nedarbo išmokų išlaidos	–31,3	–0,08	–0,06	–0,04	–0,01	0,01
3. Diskrecinių pajamų srities priemonių efektas	141,5	0,4	0,3	–0,1	0,0	0,0
4. Įstatymų numatytas pajamų padidėjimas	0	0	0	0	0	0

Šaltiniai: Lietuvos statistikos departamentas, Lietuvos Respublikos finansų ministerija.

9 lentelėje pateikta 2016 metų ciklinių nedarbo išmokų išlaidų projekcija, pagal kurią ciklinės nedarbo išmokų išlaidos sudarė –31,3 mln. eurų. Ciklinės nedarbo išmokų išlaidos įvertintos atsižvelgiant į darbo užmokesčio infliacijos nedidinančio nedarbo lygio (toliau – NAWRU) įverčius, apskaičiuotus naudojant EK parengtą skaičiuoklę. 2017–2019 metais dėl nedarbo lygio, žemesnio už NAWRU įverčius, numatoma neigiama ciklinė nedarbo išmokų dedamoji. Nedarbo išmokų pagal valstybės funkcijų klasifikatorių (kodas 10.5) projekcijos vidutiniu laikotarpiu apskaičiuotos atsižvelgiant į nedarbo išmokų viename bedarbiui dydį 2015 metais.

Valdžios sektoriui priskiriamų biudžetų pajamų ir išlaidų vidutinio laikotarpio rodikliai ir išlaidų peržiūros gairės

24. Įvertinus Vyriausybės prioritetus, ekonominės raidos scenarijaus duomenis, ES ir nacionaliniais teisės aktais nustatytas fiskalinės drausmės nuostatas ir laikantis vidutinio laikotarpio biudžeto sistemos Lietuvoje, nustatytos pagal 2011 m. lapkričio 8 d. Tarybos direktyvą 2011/85/ES dėl reikalavimų valstybių narių biudžetų sistemoms (OL 2011 L306, p.41), suprojektuoti vidutinio laikotarpio valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų pajamų ir išlaidų pagrindiniai rodikliai.

10 lentelė. Vidutinio laikotarpio valstybės biudžeto, savivaldybių biudžetų, Socialinio draudimo ir Privalomojo sveikatos draudimo fondų pajamų ir išlaidų pagrindiniai rodikliai

Rodiklio pavadinimas	Mln. Eur			
	2017 metai patvirtinta	2018 metai	2019 metai	2020 metai
Pajamos				
1. Valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų konsoliduota visuma su ES fondų ir kitos tarptautinės finansinės paramos lėšomis, <i>pinigų srautai</i>	10010,1	10 846,5	11 083,3	11 692,0
Iš jų:				
Valstybės biudžetas	6386,0	6 639,3	6 965,9	7 445,9
ES fondų lėšos ir kita tarptautinė finansinė parama*	2101,3	2 561,9	2 351,6	2 351,6
2. Valstybinio socialinio draudimo fondas	3571,2	3819,7	4053,7	4136,7
3. Privalomojo sveikatos draudimo fondas, <i>pinigų srautai</i>	1578,0	1692,5	1817,4	1956,4
Išlaidos				
1. Valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų konsoliduota visuma su ES fondų ir kitos tarptautinės finansinės paramos lėšomis, <i>pinigų srautai</i>	10568,6	11 151,6	11 006,0	11 134,5
Iš jų:				
Valstybės biudžetas	6944,4	6 944,4	6 888,5	6 888,5
ES fondų lėšos ir kita tarptautinė finansinė parama*	2101,3	2 561,9	2 351,6	2 351,6
2. Valstybinio socialinio draudimo fondas	3491,1	3773,4	3966,0	4167,0
3. Privalomojo sveikatos draudimo fondas, <i>pinigų srautai</i>	1578,0	1692,5	1797,4	1926,4

* ES fondų lėšos ir kita tarptautinė finansinė parama, skirta Lietuvai (privačiam ir viešajam sektoriams).

Šaltiniai: Lietuvos Respublikos finansų ministerija, Valstybinio socialinio draudimo fondas, Lietuvos Respublikos sveikatos apsaugos ministerija.

2017 metais, planuojant 2018 metų biudžetą, bus vykdoma viešųjų išlaidų peržiūra – peržiūrimi 2017 metams patvirtinti valstybės biudžeto asignavimai. 2018 metų valstybės biudžeto asignavimai (neįskaitant ES fondų ir kitos tarptautinės finansinės paramos lėšų) planuojami ne didesni negu Lietuvos Respublikos 2017 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatyme patvirtinti valstybės biudžeto asignavimai. Ministerijos didins veiklos efektyvumą ir bus perskirstomi ištekliai, siekiant finansuoti į viešosios politikos pokyčius nukreiptas priemones.

Valdžios sektoriaus subsektorių balansai

25. Valdžios sektoriaus balanso rodiklis 2016 metais, palyginti su 2015 metų valdžios sektoriaus balanso rodikliu, pagerėjo 0,5 procento BVP – buvo pasiektas 0,3 procento BVP perteklius. Centrinės valdžios subsektoriaus 2016 metų deficitas buvo mažesnis nei 2015 metais ir sudarė 0,3 procento BVP (2015 metais – 0,5 procento BVP). Centrinės valdžios subsektoriaus deficito sumažėjimą lėmė sparčiau, nei planuota, didėjusios pajamos, nevisiškai įvykdytas išlaidų planas ir metodologiniai gynybos srities išlaidų atvaizdavimo statistikoje pasikeitimai. VĮ „Indėlių ir investicijų draudimas“ priskirta centrinės valdžios subsektoriui, o šios įmonės perteklius 2016 metais sudarė 0,25 procento BVP.

Vietos valdžios subsektoriaus 0,5 procento BVP perteklių 2016 metais lėmė didesnės, nei planuotos, pajamos ir mažesnės priskaičiuotos išlaidos. Socialinės apsaugos fondų subsektorius, kaip ir 2015 metais, buvo subalansuotas ir prie geresnio, nei planuota, rezultato prisidėjo sparčiau, nei planuota, didėjusios pajamos.

PENKTASIS SKIRSNIS STRUKTŪRINIS VALDŽIOS SEKTORIAUS BALANSO RODIKLIS

26. Struktūrinis valdžios sektoriaus deficitas 2016 metais sumažėjo 0,5 procentinio punkto BVP ir sudarė 0,1 procento BVP – valdžios sektorius tapo artimas struktūriškai subalansuotam. Struktūrinis valdžios sektoriaus deficitas 2017 metais padidės dėl socialinio modelio įgyvendinimo kaštų, tačiau bus ne blogesnis nei vidutinio laikotarpio tikslas ir sudarys 0,8 procento BVP. Tolesniais vidutinio laikotarpio metais numatomas struktūrinio valdžios sektoriaus deficito mažėjimas, o 2020 metais numatoma pasiekti struktūrinį perteklių.

Struktūrinis valdžios sektoriaus balanso 2016–2020 metų rodiklis apskaičiuotas iš valdžios sektoriaus balanso rodiklio atėmus ciklinę komponentę, kuri apskaičiuota kaip atitinkamų metų produkcijos atotrūkio nuo potencialo ir valdžios sektoriaus balanso rodiklio elastingumo sandauga. Valdžios sektoriaus balanso rodiklio elastingumo reikšmė lygi 0,413 ir atitinka Programą rengiant žinomą EK apskaičiuotą reikšmę. Skaičiuojant struktūrinį valdžios sektoriaus balanso rodiklį, atsižvelgta į vienkartinės priemonės: VĮ „Indėlių ir investicijų draudimas“ pajamas ir išlaidas, susijusias su draudiminiais įvykiais, Klimato kaitos specialiosios programos (taršos leidimų) pajamas ir išlaidas. Kitų nei išvardytosios vienkartinės priemonių nenumatoma.

ŠEŠTASIS SKIRSNIS ALTERNATYVIOS PRIEMONĖS STRUKTŪRINIO VALDŽIOS SEKTORIAUS BALANSO RODIKLIO UŽDUOTIMS VYKDYTI

27. Jeigu 2017–2020 metų struktūrinio valdžios sektoriaus balanso rodiklio reikšmėms pasiekti pritrūktų priemonių, gali būti taikomos šios papildomos priemonės:

27.1. atsisakoma didesnės dalies esamų mokesčių lengvatų (šiuo metu galiojančių lengvatų poveikis biudžetui – apie 2,5 procento BVP);

27.2. mažinama BVP dalis, kurią sudaro valdžios sektoriaus išlaidos;

27.3. persvarstoma turto mokesčių bazė, atsižvelgiant į mokestinių pajamų dalį, kurią sudaro turto mokesčiai, siekiant užkirsti kelią nekilnojamojo turto kainų burbulams ir pritaikyti apmokestinimo progresyvumą;

27.4. persvarstoma aplinkosaugos mokesčių bazė – didinama mokestinių pajamų dalis, kurią sudaro šie mokesčiai, siekiant aplinkosaugos tikslų.

SEPTINTASIS SKIRSNIS ŪKIO CIKLO ĮVERTINIMAS

28. Ūkio ciklui įvertinti Lietuvos Respublikos finansų ministerija apskaičiavo potencialaus BVP ir produkcijos atotrūkio nuo potencialo įverčius. Potencialaus BVP sąvoka apibūdinamas teorinis ekonomikos produkcijos lygis, kuris būtų pasiektas, jeigu gamybos veiksniai – darbas ir kapitalas – būtų naudojami tiek, kiek leidžia šių veiksnių potencialas, neveikiant kainų ir darbo užmokesčio. Produkcijos atotrūkis nuo potencialo rodo realaus ir potencialaus ekonomikos produkcijos lygių skirtumą. Kadangi potencialus BVP ir produkcijos atotrūkis nuo potencialo yra nestebimi rodikliai, jiems įvertinti naudojami statistiniai ir ekonometriniai metodai. Taikant skirtingus metodus gali būti gaunami skirtingi šių rodiklių įverčiai.

Potencialaus BVP ir produkcijos atotrūkio nuo potencialo įverčiai apskaičiuoti vadovaujantis Potencialaus bendrojo vidaus produkto grandininės apimtys lygio ir produkcijos atotrūkio nuo potencialo apskaičiavimo tvarkos aprašu, patvirtintu Lietuvos Respublikos finansų ministro 2015 m. spalio 19 d. įsakymu Nr. 1K-315 „Dėl Potencialaus bendrojo vidaus produkto grandininės apimtys lygio ir produkcijos atotrūkio nuo potencialo apskaičiavimo tvarkos aprašo patvirtinimo“. Vadovaujantis šiuo aprašu, produkcijos atotrūkio nuo potencialo įverčiams skaičiuoti naudojami potencialaus BVP įverčiai, apskaičiuoti šiais metodais: ES Ekonomikos ir finansų reikalų tarybos patvirtintu ir EK tobulinamu metodu, grįstu Kobo ir Daglaso (angl. *Cobb–Douglas*) gamybos funkcija; Hodriko ir Preskoto filtro metodu.

Skaiciavimų rezultatai rodo, kad 2017 metais produkcijos atotrūkis nuo potencialo bus teigiamas ir sudarys 1 procentą potencialaus BVP. Nuo 2018 metų¹⁰ produkcijos atotrūkis nuo potencialo palaipsniui didės, tačiau numatoma, kad neviršys 1,5 procento.

Blogėjančios demografinės tendencijos neigiamai veikia darbo veiksnio potencialą, todėl ūkio potencialo augimas lėtėja, o teigiamas produkcijos atotrūkis nuo potencialo – didėja. Neigiamą demografinių tendencijų poveikį ūkio potencialui iš dalies kompensuoja pastaraisiais metais sparčiai augantis darbo jėgos aktyvumo lygis.

¹⁰ Vadovaujantis Potencialaus bendrojo vidaus produkto grandininės apimtys lygio ir produkcijos atotrūkio nuo potencialo apskaičiavimo tvarkos aprašo, patvirtinto Lietuvos Respublikos finansų ministro 2015 m. spalio 19 d. įsakymu Nr. 1K-315 „Dėl Potencialaus bendrojo vidaus produkto grandininės apimtys lygio ir produkcijos atotrūkio nuo potencialo apskaičiavimo tvarkos aprašo patvirtinimo“, nuostatomis, dėl 2017 ir 2018 metų produkcijos atotrūkio nuo potencialo ženklo buvo kreiptasi į Anticiklinės valstybės finansų politikos komisiją, kuri Lietuvos Respublikos finansų ministerijos Fiskalinės politikos departamentui pateikė išvadą apie nustatytą teigiamą 2017 ir 2018 metų produkcijos atotrūkio nuo potencialo reikšmės ženklą. Tai atitinka produkcijos atotrūkio nuo potencialo įverčio, Lietuvos Respublikos finansų ministerijos apskaičiuoto taikant potencialaus BVP lygio įvertį, apskaičiuotą pagal Kobo ir Daglaso gamybos funkcijos metodą, reikšmės ženklą.

11 lentelė. Ekonomikos ciklai

Rodiklio pavadinimas	ESS kodas	BVP procentas*				
		2016 metai	2017 metai	2018 metai	2019 metai	2020 metai
1. BVP augimas / grandinė susietos apimtys augimas		2,3	2,7	2,6	2,5	2,4
2. Valdžios sektoriaus grynas skolinimas (+) / skolinimasis (–)	PDP B.9	0,3	–0,4	0,4	0,3	1,3
3. Palūkanos	PDP D.41	1,4	1,3	1,0	1,0	0,7
4. Vienkartinės ir kitos laikinosios priemonės		0,1	–0,1	0,2	0,0	0,0
iš jų:						
vienkartinės priemonės: valdžios sektoriaus pajamos		0,3	0,2	0,3	0,1	0,1
vienkartinės priemonės: valdžios sektoriaus išlaidos		–0,2	–0,3	–0,1	–0,1	–0,1
5. Potencialaus BVP augimas, procentais		2,0	2,3	2,5	2,4	2,2
iš jo:						
darbo veiksnys		0,9	0,8	0,7	0,4	0,0
kapitalo veiksnys		1,0	1,1	1,2	1,2	1,2
bendrasis gamybos veiksnių našumas		0,1	0,4	0,6	0,8	1,0
6. Produkcijos atotrūkis nuo potencialo		0,6	1,0	1,1	1,2	1,4
7. Ciklinė biudžeto dedamoji		0,3	0,4	0,4	0,5	0,6
8. Balansas, pakoreguotas pagal ciklą (2 – 7)		0,0	–0,8	0,0	–0,2	0,7
9. Pirminis balansas, pakoreguotas pagal ciklą (8 + 3)		1,4	0,5	1,0	0,8	1,4
10. Struktūrinis balansas (8 – 4)		–0,1	–0,7	–0,3	–0,2	0,7

Šaltiniai: Lietuvos statistikos departamentas, Lietuvos Respublikos finansų ministerija.

* Kai kuriais metais dėl apvalinimo eilučių suma gali nesutapti su apskaičiuotų rodiklių reikšmėmis.

AŠTUNTASIS SKIRSNIS VALDŽIOS SEKTORIAUS SKOLOS DYDIS IR KITIMAS

29. Valdžios sektoriaus skola, atsižvelgiant į sudarytas išvestines finansines priemones, 2016 metų pabaigoje sudarė 40,2 procento BVP (2015 metais – 42,7 procento). Centrinės valdžios sektoriaus skolos struktūra nekelia grėsmės valstybės finansams. Trumpalaikiai įsipareigojimai pagal likutinę trukmę 2016 metų pabaigoje sudarė 8,4 procento, vidutinė svertinė likutinė skolos trukmė buvo 6,2 metų, vidutinė svertinė likutinė skolos trukmė iki palūkanų normų pasikeitimo buvo 5,4 metų. Skolos už kintamąsias palūkanų normas, įvertinus išvestines finansines priemones, sudarė 0,1 procento visos skolos. Įvertinus išvestines finansines priemones, centrinės valdžios skola buvo denominuota eurais 100 procentų.

12 lentelė. Valdžios sektoriaus skolos projekcijos

Rodiklio pavadinimas	BVP procentas				
	2016 metai	2017 metai	2018 metai	2019 metai	2020 metai
1. Valdžios sektoriaus statistinė skola įskaičius lėšas, kaupiamas perfinansavimo rizikai valdyti	40,2	42,4	38,4	39,1	33,8
1.a. Valdžios sektoriaus skola metų pabaigoje neatsižvelgiant į lėšas, kaupiamas perfinansavimo rizikai valdyti	40,2	39,1	38,4	36,0	33,8

Rodiklio pavadinimas	BVP procentas				
	2016 metai	2017 metai	2018 metai	2019 metai	2020 metai
2. Valdžios sektoriaus skolos pokytis	-2,5	2,2	-4,0	0,7	-5,3
Valdžios sektoriaus skolą lemiantys veiksniai					
3. Pirminis balansas	1,6	0,9	1,4	1,3	2,0
4. Palūkanos	1,4	1,3	1,0	1,0	0,7
5. Skolos pokyčio tikslinimas	-0,8	3,8	-1,8	2,6	-2,4
iš jo:					
skirtumas tarp srautų ir įsipareigojimų	-	-	-	-	-
finansinio turto grynasis kaupimas, iš jo privatizavimo pajamos	-	-	-	-	-
numanoma valstybės skolos palūkanų norma (procentais)	3,4	3,0	2,7	2,5	2,1
kiti svarbūs veiksniai, lemiantys valdžios sektoriaus skolą	-	-	-	-	-
6. Likvidus finansinis turtas	-	-	-	-	-
7. Grynoji skola ($7 = 1 - 6$)	-	-	-	-	-
8. Skolos amortizavimas nuo praėjusių metų pabaigos	-	-	-	-	-
9. Skolos procentinė dalis, denominuota užsienio valiuta	-	-	-	-	-
10. Vidutinis skolos terminas	-	-	-	-	-

Šaltinis – Lietuvos Respublikos finansų ministerija, Lietuvos statistikos departamentas.

30. Vyriausybės 2014 m. gruodžio 15 d. nutarime Nr. 1437 „Dėl Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2015–2017 metų skolinimosi ir skolos valdymo gairių patvirtinimo“ nustatyti Vyriausybės skolinimosi ir skolos valdymo uždaviniai vidutiniam laikotarpiui:

30.1. skolintis siekiant mažiausių mokėtinų rizikos priedų užtikrinant kitų skolinimosi ir skolos valdymo uždavinių įgyvendinimą;

30.2. siekti priimtinos palūkanų normų kitimo, perfinansavimo ir valiutų kursų pokyčių rizikos, laikantis nustatytų ir tarptautinę praktiką atitinkančių rizikos limitų, ir užtikrinti kredito, veiklos ir likvidumo rizikos valdymą;

30.3. taikyti perfinansavimo rizikos valdymo priemones išperkant didelės apimties (1 mlrd. eurų ekvivalento ir didesnes) euroobligacijų emisijas, tokias kaip priešlaikinis euroobligacijų išpirkimas, Vyriausybės vertybinių popierių keitimas, kredito linijų sutarčių su finansų institucijomis pasirašymas (reitingo reikalavimas netaikomas, jeigu pasirašoma kredito linijos sutartis su tarptautinėmis institucijomis), išankstinis finansinių išteklių kaupimas ar šių priemonių derinys;

30.4. plėtoti santykius su investuotojais, plėtoti ir palaikyti efektyvią ir likvidžią Vyriausybės vertybinių popierių rinką;

30.5. didinti vidaus skolos dalį nuo visos skolos valstybės vardu ir ilginti vidaus skolos trukmę;

30.6. skolinantis užsienio kapitalo rinkose, leisti likvidžias Vyriausybės vertybinių popierių emisijas.

IV SKYRIUS

STRUKTŪRINĖS REFORMOS (SOCIALINIO MODELIO) ATITIKTIS STABILUMO IR AUGIMO PAKTO IŠIMČIAI

31. Socialinio modelio¹¹ apimtis ir tikslai. Struktūrinė reforma (socialinis modelis) orientuota į lankstesnius darbo santykius, didesnę užimtumą, tvaresnį socialinį draudimą ir skurdo mažinimą. Socialinio modelio paskirtis – užtikrinti darbuotojams reikiamas garantijas ir geresnį darbo ir šeimos įsipareigojimų derinimą, o darbdaviams – sudaryti palankesnes sąlygas samdyti ir išlaikyti darbo jėgą. Taikant lankstesnius darbo santykius, siekiama pritraukti daugiau investicijų, sukurti papildomų darbo vietų, sudaryti sąlygas, užtikrinsiančias pensijų sistemos finansinį tvarumą ir pensijų dydžių adekvatumą.

32. Socialinio modelio sąsaja su Europos Tarybos specifinėmis rekomendacijomis Lietuvai. Struktūrinė reforma (socialinis modelis) įgyvendina Europos Tarybos 2015 metų rekomendaciją Lietuvai: „Imtis visapusiškos pensijų sistemos reformos, pagal kurią būtų sprendžiama ir pensijų adekvatumo problema. Padidinti bedarbių pašalpų ir piniginių socialinės paramos aprėptį ir adekvatumą ir sudaryti geresnes sąlygas įsidarbinti darbo ieškantiems asmenims“, ir Europos Tarybos 2016 metų rekomendacijos Lietuvai dalį – „padidinti nedarbo ir šalpos išmokų aprėptį ir adekvatumą“.

33. Socialinio modelio rengėjai, nepriklausomi vertintojai. Pagal 2007–2013 metų Žmogiškųjų išteklių plėtros veiksmų programos 4 prioriteto „Administracinių gebėjimų stiprinimas ir viešojo administravimo efektyvumo didinimas“ įgyvendinimo priemonę VP1-4.3-VRM-02-V „Viešųjų politikų reformų skatinimas“, patvirtintą Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2008 m. liepos 23 d. nutarimu Nr. 789 „Dėl žmogiškųjų išteklių plėtros veiksmų programos priedo patvirtinimo“, Vilniaus universitetas, pasitelkdamas partnerius iš Socialinių mokslų instituto, Mykolo Romerio universiteto ir kitus nepriklausomus ekspertus, parengė naują Lietuvos darbo santykių ir valstybinio socialinio draudimo teisinį-administracinį modelį, pagal kurį pasiūlyta kompleksiskai vykdyti struktūrines darbo rinkos ir socialines reformas.

Išsamus socialinio modelio aprašymas, informacija apie rengėjus, susiję tyrimai, kaštų ir naudos analizė ir kita informacija pateikti specialioje interneto svetainėje <http://www.socmodelis.lt/>.

34. Socialinio modelio teisinis statusas ir pagrindiniai teisės aktai. Socialinio modelio dalis, susijusi su socialinės srities reguliavimu, pradėta taikyti nuo 2017 m. sausio 1 d., o dalis, susijusi su darbo rinkos reguliavimu, bus pradėta taikyti įsigaliojus Darbo kodeksui ir jo lydimiesiems teisės aktams (nuo 2017 m. liepos 1 d.). Šios dalies įsigaliojimą buvo nuspręsta atidėti iki 2017 m. liepos 1 d. siekiant labiau sustiprinti asmenų apsaugą netekus darbo, tai yra:

34.1. dar labiau plėsti asmenų, turinčių teisę gauti nedarbo socialinio draudimo išmoką, ratą ir ilginti šios išmokos mokėjimo trukmę, nustatyti, kad teisei į nedarbo draudimo išmoką reikalaujamas 12 mėnesių nedarbo draudimo stažas būtų įgyjamas per 30, o ne per 24 mėnesius;

34.2. nustatyti, kad nedarbo draudimo išmokos būtų mokamos 9 mėnesius visiems asmenims, turintiems teisę į šią išmoką, nepriklausomai nuo įgyto nedarbo draudimo stažo;

¹¹ Išsamus socialinio modelio aprašymas, informacija apie rengėjus, susiję tyrimai, kaštų ir naudos analizė ir kita informacija pateikti specialioje interneto svetainėje <http://www.socmodelis.lt/>.

34.3. nustatyti, kad darbdavys turi pareigą pateikti informaciją apie darbo užmokestį, dėl terminuotų darbo sutarčių, nuotolinio darbo, ne viso darbo laiko ir laikinųjų darbuotojų darbo tarybai, o kai jos nėra, profesinei sąjungai tik tuo atveju, kai šios pareikalaus. Tačiau darbdavys privalės tvarkyti visų darbuotojų darbo laiko apskaitą, išskyrus tik tuos darbuotojus, kurie dirbs nekintančios darbo dienos (pamainos) trukmės ir darbo dienų per savaitę skaičiaus darbo laiko režimu;

34.4. tobulinti suminės darbo laiko apskaitos įvedimą – suminė darbo laiko apskaita įvedama esant būtinumui, įvykdžius informavimo ir konsultavimo procedūrą su darbo taryba ir atsižvelgus į darbdavio lygmeniu veikiančios profesinės sąjungos nuomonę.

Socialinį modelį reglamentuoja šie svarbiausi teisės aktai – Lietuvos Respublikos darbo kodekso patvirtinimo, įsigaliojimo ir įgyvendinimo įstatymas, Lietuvos Respublikos užimtumo įstatymas, Lietuvos Respublikos valstybinio socialinio draudimo įstatymo Nr. I-1336 pakeitimo įstatymas, Lietuvos Respublikos valstybinių socialinio draudimo pensijų įstatymo Nr. I-549 pakeitimo įstatymas, Lietuvos Respublikos nedarbo socialinio draudimo įstatymo Nr. IX-1904 pakeitimo įstatymas. Įstatymų sąrašas:

1. Darbo kodekso patvirtinimo, įsigaliojimo ir įgyvendinimo įstatymas Nr. XII-2603.
2. Įmonių bankroto įstatymo Nr. IX-216 19 straipsnio pakeitimo įstatymas Nr. XII-2463.
3. Valstybės ir savivaldybės įmonių įstatymo Nr. I-722 10 straipsnio pakeitimo įstatymas Nr. XII-2465.
4. Diplomatinės tarnybos įstatymo Nr. VIII-1012 19 ir 70 straipsnių pakeitimo įstatymas Nr. XII-2466.
5. Socialinių įmonių įstatymo Nr. IX-2251 14 straipsnio pakeitimo įstatymas Nr. XII-2467.
6. Sveikatos priežiūros įstaigų įstatymo Nr. I-1367 15(1) straipsnio pakeitimo įstatymas Nr. XII-2468.
7. Valstybinės darbo inspekcijos įstatymo Nr. IX-1768 1, 6, 8, 9 straipsnių, ketvirtąjo(1) skirsnio ir priedo pakeitimo bei 13(1) straipsnio pripažinimo netekusiu galios įstatymas Nr. XII-2606.
8. Užimtumo įstatymas Nr. XII-2470.
9. Nedarbo socialinio draudimo įstatymo Nr. IX-1904 pakeitimo įstatymas (nauja redakcija) (Nr. XIIP-3237(3)).
10. Nelaimingų atsitikimų darbe ir profesinių ligų socialinio draudimo įstatymo Nr. VIII-1509 pakeitimo įstatymas Nr. XII-2472.
11. Garantijų darbuotojams jų darbdaviui tapus nemokiam ir ilgalaikio darbo išmokų įstatymas Nr. XII-2604.
12. Valstybinio socialinio draudimo įstatymo Nr. I-1336 pakeitimo įstatymas Nr. XII-2508.
13. Valstybinio socialinio draudimo fondo biudžeto sandaros įstatymo Nr. IX-547 2, 4, 5, 6, 11 ir 14 straipsnių pakeitimo įstatymas Nr. XII-2511.
14. Išmokų vaikams įstatymo Nr. I-621 1, 3, 12, 13 straipsnių, ketvirtąjo skirsnio pavadinimo pakeitimo ir įstatymo papildymo 10(1) ir 10(2) straipsniais įstatymas Nr. XII-2500.
15. Vidaus tarnybos statuto 57 straipsnio pakeitimo įstatymas Nr. XII-2509.
16. Krašto apsaugos sistemos organizavimo ir karo tarnybos įstatymo Nr. VIII-723 65, 66, 67, 68, 70 ir 72 straipsnių pakeitimo įstatymas Nr. XII-2510.
17. Ligos ir motinystės socialinio draudimo įstatymo Nr. IX-110 pakeitimo įstatymas Nr. XII-2501.
18. Gyventojų pajamų mokesčio įstatymo Nr. IX-1007 17 ir 38 straipsnių pakeitimo įstatymas (Nr. XIIP-3254(2)).
19. Darbuotojų saugos ir sveikatos įstatymo Nr. IX-1672 1, 2, 3, 9, 10, 12, 13, 16, 21, 22, 25, 26, 27, 29, 31, 33, 34, 35, 44 straipsnių, V skyriaus ir priedo pakeitimo ir įstatymo papildymo V(1) skyriumi įstatymas Nr. XII-2607.
20. Valstybinių socialinio draudimo pensijų įstatymo Nr. I-549 pakeitimo įstatymas Nr. XII-2512.
21. Pensijų sistemos reformos įstatymo Nr. IX-1215 3, 4, 5 ir 6 straipsnių pakeitimo įstatymas Nr. XII-2513.
22. Valstybinių pensijų įstatymo Nr. I-730 3, 4, 5, 9, 10, 14, 15 ir 16 straipsnių pakeitimo įstatymas Nr. XII-2514.
23. Valstybinių socialinio draudimo senatvės pensijų išankstinio mokėjimo įstatymo Nr. IX-1828 pripažinimo netekusiu galios įstatymas Nr. XII-2515.
24. Socialinės apsaugos išmokų atskaitos rodiklių ir bazinio bausmių ir nuobaudų dydžio nustatymo įstatymo Nr. X-1710 2 straipsnio pakeitimo įstatymas Nr. XII-2516.

25. Mokslininkų valstybinių pensijų laikinojo įstatymo Nr. I-732 3 straipsnio pakeitimo įstatymas Nr. XII-2517.
26. Pensijų kaupimo įstatymo Nr. IX-1691 3, 4, 10, 17, 23, 25 ir 27 straipsnių pakeitimo įstatymas Nr. XII-2505.
27. Valstybinių šalpos išmokų įstatymo Nr. I-675 pakeitimo įstatymas (Nr. XII-2506).
28. Tikslinių kompensacijų įstatymas Nr. XII-2507.
29. Civilinio proceso kodekso 737, 738 ir 739 straipsnių pakeitimo įstatymas Nr. XII-2518.
30. Piniginės socialinės paramos nepasiturintiems gyventojams įstatymo Nr. IX-1675 8, 10 ir 17 straipsnių pakeitimo įstatymas Nr. XII-2519.
31. Socialinių paslaugų įstatymo Nr. X-493 29 ir 30 straipsnių pakeitimo įstatymas Nr. XII-2520.

35. Socialinio modelio priemonės. Naujajame Darbo kodekse siekiama šalinti darbo santykių reguliavimo trūkumus, mažinti nedeklaruoto darbo apimtį, skatinti įvairias darbo sutarčių formas, subalansuoti užimtumo garantijas, derinti užimtumo lankstumą ir saugumą. Naujo Darbo kodekso nuostatos padės darbuotojams lengviau derinti darbą su šeimais ar mokslui, o darbdavius skatins kurti legalias darbo vietas, kilus krizei neskubėti atleisti darbuotojų. Išskirtinos šios Darbo kodekso naujovės:

35.1. Naujos darbo sutarčių rūšys (projektinio darbo sutartis, darbo vietos dalijimosi darbo sutartis, darbo keliems darbdaviams sutartis, pameistrystės darbo sutartis). Naujų darbo sutarčių rūšių įvedimas sudarys sąlygas darbdaviams pasirinkti jiems labiau priimtina darbo santykių įforminimo būdą ir paskatins juos informuoti darbo santykius, kurie šiuo metu nėra įforminami arba įforminami kaip civiliniai santykiai.

35.2. Trumpesni įspėjimo apie atleidimą iš darbo terminai ir mažesnės išeitinės išmokos. Šiuo metu dėl ilgų įspėjimo terminų ir didelių išeitinių išmokų (iki 6 mėnesių vidutinio darbo užmokesčio dydžio) darbdaviai vengia kurti naujas darbo vietas, nes nepasisėkus verslui jie neturėtų galimybių išmokėti dideles išmokas.

35.3. Lankstesnis darbo laiko reguliavimas (atsisakymas griežtai reguliuoti kasdienę darbo laiko trukmę, didesnis metinis viršvalandinių darbų limitas) paskatins darbdavius lengviau kurti naujas darbo vietas.

35.4. Administracinės naštos mažinimas sudarys sąlygas kurti darbo vietas, teikiančias pridėtinę vertę. Įtvirtinama nuostata, kad dokumentų ir informacijos pateikimu raštu laikomi ir tokie atvejai, kai duomenys perduodami įprastai naudojamomis informacinių technologijų priemonėmis (el. paštu, mobiliaisiais įrenginiais ir kita) su sąlyga, kad įmanoma nustatyti informacijos turinį, jos pateikėją, pateikimo faktą ir laiką; taip pat nustatoma, kad būtina apskaityti visų darbuotojų, išskyrus dirbančiųjų pagal nekintančią darbo dienos (pamainos) trukmę ir darbo dienų per savaitę skaičių; numatomos išimtys iš pareigų darbdaviams, įdarbinantiems mažiau kaip 10 darbuotojų; atsisakoma visiškos materialinės atsakomybės sutarčių; atsisakoma drausminės nuobaudos skyrimo procedūrų.

Lietuvos Respublikos užimtumo įstatyme išplėsta esamo užimtumo rėmimo taikymo sritis, pateikiant užimtumo formų klasifikaciją; įteisintas naujas efektyvesnis aktyvios darbo rinkos politikos priemonių taikymo modelis, kuris padės spręsti socialinės pašalpos gavėjų užimtumo problemas ir mažinti ilgalaikio nedarbo riziką; išplėstos bedarbių mokymosi ir praktikos darbo vietoje galimybės, siekiant kuo efektyviau bedarbius integruoti į darbo rinką; mažinama nelegalaus darbo rizika – numatyta atsakomybė už nelegalų ir nedeklaruotą darbą ar nedeklaruotą savarankišką

veiklą, užsieniečių įdarbinimo tvarkos pažeidimus; skatinamas tvaresnio užimtumo kūrimas, atitiktis darbo jėgos paklausai, lankstesni darbo santykiai ir gyventojų poreikius atitinkantis socialinis saugumas.

Lietuvos Respublikos nedarbo socialinio draudimo įstatymo Nr. IX-1904 pakeitimo įstatyme padidintas apdraustųjų, turinčių teisę gauti nedarbo socialinio draudimo išmokas, ratas; užtikrintos adekvačios nedarbo socialinio draudimo išmokos, atsižvelgiant į bedarbio statuso kaitą; patikslinti išmokos sustabdymo, nutraukimo pagrindai.

Minėtuose įstatymuose taip pat numatyta mažinti darbdavių pensijų socialinio draudimo įmokų tarifą, finansuoti bazinę pensiją valstybės biudžeto lėšomis. Tai būtų daroma laipsniškai ir laikantis fiskalinės drausmės.

36. Lietuvos Respublikos valstybinių socialinio draudimo pensijų įstatymo Nr. I-549 pakeitimo įstatyme siūloma pertvarkyti socialinio draudimo pensijų sistemą – pensijų apskaičiavimą padaryti aiškesnį ir skaidresnį, o dydžius – labiau priklausomus nuo mokėtų pensijų draudimo įmokų, sudaryti sąlygas, užtikrinsiančias pensijų sistemos finansinį tvarumą ir pensijų dydžių adekvatumą. Įstatymas numato:

36.1. nuo sumokėtų įmokų priklausančią valstybinių socialinio draudimo pensijų dalį laikyti individualiąja pensijos dalimi (siūloma įvesti apskaitos vienetų sistemą) ir ją finansuoti iš Valstybinio socialinio draudimo fondo biudžeto, o nuo įgyto stažo trukmės priklausančią, bet su mokėtų įmokų dydžiu tiesiogiai nesusijusią pensijos dalį laikyti bendrąja pensijos dalimi ir jos finansavimą palaipsniui perkelti į valstybės biudžetą;

36.2. nustatyti pensijų indeksavimo tvarką, pagrįstą aiškiais kriterijais, leidžiančiais įvertinti ir ekonomines sąlygas, ir demografinius rodiklius (pensijos būtų indeksuojamos pagal 3 praėjusių metų, einamųjų metų ir 3 prognozuojamų metų darbo užmokesčio fondo pokyčių vidurkį);

36.3. pamažu didinti būtinąjį stažą pensijai gauti nuo 30 metų iki 35 metų;

36.4. keisti netekto darbingumo pensijų apskaičiavimo tvarką – netekto darbingumo pensijų dydžius susieti su asmeniui nustatytais darbingumo lygio procentais.

37. Įgyvendinus socialinį modelį laukiamas teigiamas poveikis ekonomikos augimo potencialui, vertinimo metodas ir prielaidos. Įgyvendinant teisės aktus pagal socialinį modelį, gerės darbo rinkos veikimas, ji taps dinamiškesnė, darbo santykiai bus lankstesni, darbuotojai turės garantijų išlikti darbo rinkoje, didės nedarbo socialinio draudimo išmokų aprėptis ir adekvatumas.

Pertvarka vidutiniu laikotarpiu lems vidutinio metinio užimtų asmenų skaičiaus didėjimą iki 10 procentų, o vidutinio metinio sąlyginių darbuotojų skaičiaus – iki 7 procentų. Užimtumo augimas apskaičiuotas atlikus darbdavių apklausą, kokios nuostatos paskatintų juos kurti naujas darbo vietas.

37.1. Užimtumo didėjimą lemsiantys veiksniai:

37.1.1. Darbo kodekso nuostatos, kurios sudarys sąlygas darbdaviams kurti naujas darbo vietas.

37.1.2. Kitos nuostatos:

37.1.2.1. nedarbo socialinio draudimo išmokų sąlygų pakeitimas ir šios draudimo rūšies įmokų padidinimas užtikrins kokybišką asmenų apsaugą, dėl lankstesnių darbo sąlygų netekus darbo;

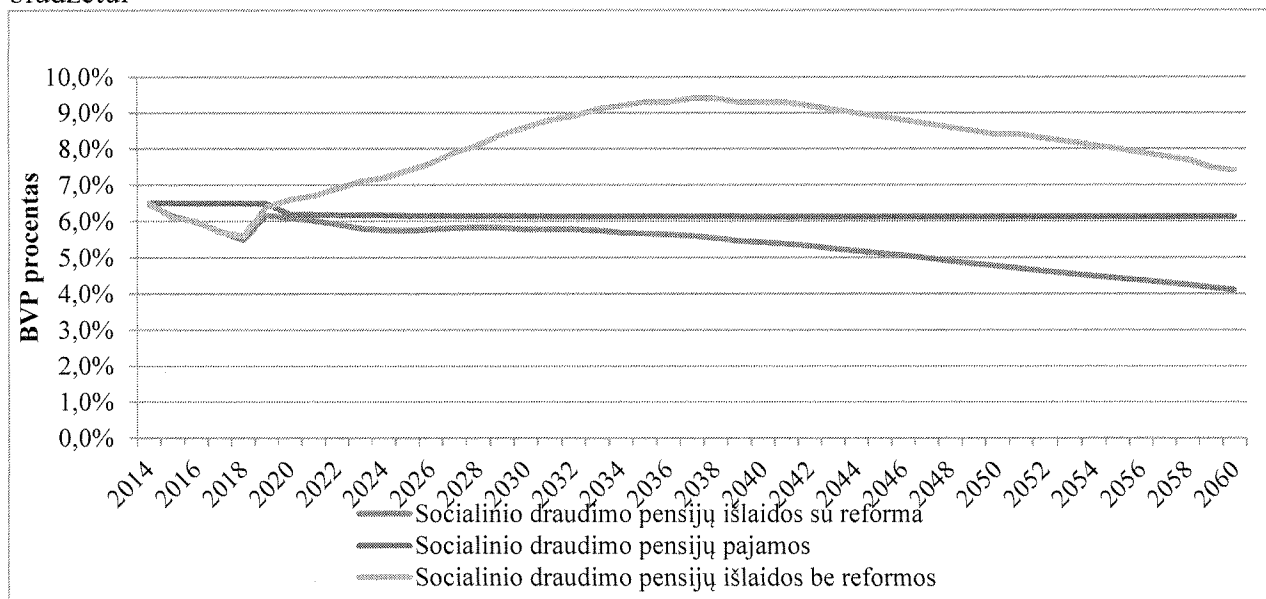
37.1.2.2 socialinio draudimo bazės plėtra užtikrins kokybiškesnę individualia veikla besiverčiančių asmenų socialinę apsaugą;

37.1.2.3. socialinio draudimo tarifo mažinimas darbdaviams.

38. Įgyvendinus socialinį modelį laukiamas teigiamas poveikis viešųjų finansų tvarumui, vertinimo metodas ir prielaidos. Siekiant visapusiškai įvertinti ilgalaikį pensijų sistemos reformos siūlymų poveikį Valstybinio socialinio draudimo fondo biudžetui, 2016 metais buvo atliktas pensijų sistemos reformos kaštų vertinimas pagal Lietuvos Respublikos valstybinių socialinio draudimo pensijų įstatymo Nr. I-549 pakeitimo įstatymą taikant pensijų kohortų modelį. Baziniam variantui naudota 2016 metais Stabilumo programoje pateikta pensijų išlaidų projekcija pagal tuo metu galiojusius įstatymus ir makroekonominės prielaidas. Skaičiuojant reformos įtaką naudotos tik pensijų reformos priemonės nekeičiant kitų sąlygų, t. y. pakeistas indeksavimo koeficientas – vietoj darbo užmokesčio augimo indekso nustatytas darbo užmokesčio fondo 7 metų vidurkio indeksas ir naujiems pensininkams taikyta nauja būtinąjo stažo reikalavimo taisyklė. Vertinant poveikį buvo atsižvelgta ir į Europos Tarybos ekonominės politikos komiteto (angl. *Economic policy committee* – EPC) sutartas 2020–2060 metų ekonomines ir užimtumo prielaidas.

Atsižvelgiant į tai, kad priimta pensijų indeksavimo tvarka leidžia įvertinti prastėjantį įmokų mokėtojų ir išmokų gavėjų santykį, ir į tai, kad būtinąjo stažo reikalavimo didinimas leidžia neprisiimti didesnių įsipareigojimų ilgėjant gyvenimo trukmei, ateityje pensijų reformos siūlymai ilguoju laikotarpiu per metus leistų sutaupyti vidutiniškai po 3,7 procento BVP išlaidų pensijoms, palyginti su scenarijumi, jei nieko nebūtų keičiama.

1 paveikslas. Indeksavimo ir kitų priemonių poveikis Valstybinio socialinio draudimo fondo biudžetui



Šaltinis – Lietuvos Respublikos socialinės apsaugos ir darbo ministerija

13 lentelė. Socialinio modelio poveikis ekonomikai ir finansams

Reformos aprašymas (1)	Metodologiniai elementai		Kiekybiniai elementai						Išankstinis įgyvendinimas		
			Pagrindinis makroekonominio modeliavimo rezultatas (4)					Kiti poveikiai/ rodikliai (7)	Priemonių patvirtinimo ir įgyvendinimo terminas (8)	Priemonių patvirtinimo institucinis procesas (9)	
	Svarbios naudojamo modelio savybės/skaičiavimo metodas (2)	Pagrindinės makroekonominės prielaidos/modeliavimo prielaidos (3)	Aprašymas (5)	Metinis ir bendras poveikis BVP ir kiti pagrindiniai makroekonominiai kintamieji (6)							
				X + 5 metai	X + 10 metai	X + 15 metai	X + 20 metai				X + 25 metai
I. Reformos tikslas – pritraukti investicijų į Lietuvos ūkį ir sukurti naujų darbo vietų. Įgyvendinant šį tikslą, parengtas ir Seime priimtas naujasis Darbo kodeksas. Kartu priimti Nedarbo socialinio draudimo įstatymo, Nelaimingų atsitikimų darbe ir profesinių ligų socialinio draudimo įstatymo, Valstybinio socialinio draudimo įstatymo ir Ligos ir motinystės socialinio draudimo įstatymo pakeitimo įstatymai.	Užimtumo augimas apskaičiuotas atlikus darbdavių apklausą, kokios Darbo kodekso projekto nuostatos ir kitos nuostatos paskatintų juos kurti naujas darbo vietas	Darbo kodekso nuostatos, kurios sudarys sąlygas darbdaviams kurti naujas darbo vietas: 1)Naujos darbo sutarčių rūšys (projektinio darbo sutartis, darbo vietos dalijimosi darbo sutartis, darbo keliems darbdaviams sutartis, pameistrystės darbo sutartis). Naujų darbo sutarčių rūšių įteisinimas sudarys sąlygas darbdaviams pasirinkti jiems labiau priimtina darbo santykių įforminimo būdą ir paskatins juos įforminti darbo santykius, kurie šiuo metu nėra įforminami arba įforminami kaip civiliniai santykiai. 2)Trumpesni įspėjimo terminai ir mažesnės išeitinės išmokos. Šiuo metu ilgi įspėjimo terminai ir didelės išeitinės išmokos (iki 6 mėnesių vidutinio darbo užmokesčio dydžio) stabdo darbdavius kurti naujas vietas, nes baiminamasi, kad nepasisėkus verslui jie neturės galimybių išmokėti dideles išmokas. 3)Lankstesnis darbo laiko reguliavimas (atsisakymas griežtai reguliuoti kasdienę darbo laiko trukmę, didesnis metinis viršvalandinių darbų limitas) paskatins darbdavius lengviau kurti naujas darbo vietas. 4)Administracinės naštos sumažinimas sudarys sąlygas kurti darbo vietas, teikiančias pridėtinę vertę. Kitos nuostatos: 1) nedarbo socialinio draudimo išmokų sąlygų pakeitimas ir šios draudimo rūšies įmokų padidinimas užtikrins kokybišką asmenų apsaugą, dėl lankstesnių darbo sąlygų netekus darbo; 2) socialinio draudimo bazės plėtra	Užimtumas	Pertvarka vidutiniu laikotarpiu lemtų vidutinio metinio užimtų asmenų skaičiaus didėjimą iki 10 procentų, o vidutinio metinio sąlyginių darbuotojų skaičiaus – iki 7 procentų.						2017-07-01	Teisės aktai priimti

		užtikrins kokybiškesnę individualia veikla besiverčiančių asmenų socialinę apsaugą; 3) socialinio draudimo tarifo mažinimas darbdaviams.									
Socialinio draudimo pensijų reforma: darbo užmokesčio fondo augimo tempais grindžiamas pensijų indeksavimas (pagal 3 praėjusių metų, einamųjų metų ir 3 prognozuojamų metų darbo užmokesčio fondo pokyčių vidurkį) ir būtinojo stažo reikalavimo didinimas nuo 30 iki 35 po pusę metų kasmet nuo 2018 iki 2027 metų.	Siekiant visapusiškai įvertinti ilgalaikį pensijų sistemos reformos siūlymų poveikį Valstybinio socialinio draudimo fondo biudžetui, buvo atliktas pensijų sistemos reformos kaštų vertinimas pagal Lietuvos Respublikos valstybinių socialinio draudimo pensijų įstatymo Nr. I-549 pakeitimo įstatymą taikant pensijų kohortų modelį LSIM. Modelio poveikiui įvertinti parengti du scenarijai, kurie buvo lyginami tarpusavyje siekiant išsiaiškinti projektuojamo modelio poveikį šalies socialinio draudimo sistemai – Valstybinio socialinio draudimo fondo biudžetui ir darbo rinkai.	Baziniam variantui naudota 2016 metų stabilumo programoje pateikta pensijų išlaidų projekcija pagal tuo metu galiojusius įstatymus ir makroekonominės prielaidas. Skaičiuojant reformos įtaką naudotos pensijų reformos priemonės nekeičiant kitų sąlygų, t. y. pakeistas indeksavimo koeficientas – vietoj darbo užmokesčio augimo indekso nustatytas darbo užmokesčio fondo 7 metų vidurkio indeksas ir naujiems pensininkams taikyta nauja būtinojo stažo reikalavimo taisyklė. Vertinant poveikį buvo atsižvelgta ir į Ekonominės politikos komiteto (angl. <i>Economic Policy Committee</i> – EPC) sutartas 2020–2060 metų ekonomines ir užimtumo prielaidas.	Tiesioginė fiskalinė įtaka pirminiam balansui, proc. BVP (pagrėžimas) <i>Kitaip: Metinė įtaka pensijų balansui (pensijų išlaidų sumažėjimas), proc. BVP</i>	0,8 proc.	2,1 proc.	3,1 proc.	3,7 proc.	3,8 proc.		Pensijų indeksavimas pradedamas nuo 2017 m. sausio 1 d., o būtinojo stažo reikalavimo didinimas nuo 30 iki 35 po pusę metų kasmet vyks nuo 2018 iki 2027 metų.	Teisės aktai priimti

Šaltinis – Lietuvos Respublikos socialinės apsaugos ir darbo ministerija.

Darbo rinkos reformos priemonės (naujasis Darbo kodeksas ir kitos priemonės) vidutiniu laikotarpiu lems didesnę užimtųjų skaičių, taigi ir didesnes biudžetų pajamas ir palankesnes pensijų indeksavimo galimybes esant tvariems viešiesiems finansams.

Socialinio modelio kaštai 2017 metais

14 lentelė. Socialinio modelio poveikis valdžios sektoriaus finansams 2017 metais

Rodiklio pavadinimas	2017 metai, mln. Eur
I. Pajamos	5
Socialinio draudimo tarifo sumažinimas 1 procentiniu punktu	-59
Nedarbo įmokos tarifo padidinimas 0,5 procentinio punkto	28
Socialinio draudimo bazės plėtra individualia veikla besiverčiantiems asmenims	7
Tantjemų apmokestinimas socialinio draudimo įmokomis	6
Darbdavių draudimo įmokos į naują Ilgalaikio darbo išmokų fondą 0,5 procento tarifas	23
II. Išlaidos	225
Biudžetų išlaidų padidėjimas dėl 0,5 procentinio punkto nedarbo įmokos tarifo padidinimo (išlaidų padidėjimas)	6
Biudžetų išlaidų padidėjimas dėl atvejų, kai mokama ligos pašalpa, praplėtimo	5
Biudžetų išlaidų sumažėjimas dėl 1 procentiniu punktu sumažinto socialinio draudimo įmokų tarifo	-11,5
Biudžetų išlaidų padidėjimas dėl pensijų išlaidų indeksavimo	167
Biudžetų išlaidų padidėjimas dėl motinų ir slaugytojų draudimo valstybės lėšomis primokant iki MMA	16
Biudžetų išlaidų padidėjimas dėl nedarbo išlaidų didinimo	24
Ilgalaikio darbo išmokų fondo išmokos darbuotojams	18,5
Balansas / neto kaštai (I–II)	-220
Balansas, BVP procentas	-0,5

Šaltinis – Lietuvos Respublikos socialinės apsaugos ir darbo ministerija.

V SKYRIUS BIUDŽETO RODIKLIŲ JAUTRUMO ANALIZĖ IR PALYGINIMAS SU ANKSTESNIAIS PLANAIS

PIRMASIS SKIRSNIS RIZIKOS DĖL EKONOMINĖS RAIDOS SCENARIJAUS IŠSIPILDYMO

39. Ūkio raidos perspektyvos vidutiniu laikotarpiu priklausys nuo globalios paklausos, ypač pagrindinėse Lietuvos eksporto rinkose. Geopolitinė įtampa vis dar neatslūgusi, lėtas pasaulio ekonomikos augimas, iki 2017 metų pratęstos abipusės Rusijos ir ES sankcijos gali būti nepanaikintos ilgesnį laikotarpį. ES slegiančios problemos – kai kurių ES valstybių skolos, Europą užplūdę pabėgėliai, įtampa ES bankų sektoriuje, terorizmo grėsmė – nesumažėjo. Egzistuoja politinės įtampos ES rizika ir ekonominio nacionalizmo apraiškos. Visa tai didina tiek pasaulio, tiek euro zonos ir Lietuvos ekonomikų pažeidžiamumą. Nežinomi derybų dėl „Brexit“ ir šiomet keliose ES valstybėse vykšančių rinkimų baigties rezultatai sukuria ekonominį ir politinį neapibrėžtumą, dėl kurio šiuo metu Lietuvos ūkyje susiformavusios tendencijos ir Programoje pateikiamame ekonominės raidos scenarijuje numatytos pagrindinių makroekonominių rodiklių perspektyvos gali keistis.

Pastaruoju metu pradėjus sparčiai augti darbo užmokesčiui sustiprėjo rizika, kad jeigu nebus imtasi darbo našumą didinančių priemonių ir augant darbo našumui nebus suvaldytas darbo užmokesčio augimo ir darbo našumo atotrūkis, galime sulaukti staigaus darbuotojų atlyginimų augimo sulėtėjimo. Yra ir kita neigiama rizika, kad nepadidinus darbo našumo (neinvestavus į našesnes darbo priemones ir darbuotojų kvalifikacijos didinimą) auganti darbo jėgos kaina daugiau

bus perkeliama į gaminių ir paslaugų kainas, taip įsukant atlyginimų ir kainų spiralę. Tokiu atveju infliacija ir darbo užmokestis pakiltų daugiau, nei numatyta ekonominės raidos scenarijuje. Jei ekonominės raidos scenarijaus prielaida dėl naftos kainos pokyčių neišsipildytų – naftos kainos būtų mažesnės, nei buvo numatyta rengiant ekonominės raidos scenarijų, būtų galima tikėtis mažesnės infliacijos.

Sustiprėjo požymiai, kad Lietuva vidutiniu laikotarpiu rizikuoja patekti į lėto augimo spąstus: stokojant investicijų ir mažėjant gyventojų skaičiui potencialaus šalies BVP augimas šiuo metu beveik dvigubai mažesnis nei iki ekonomikos krizės buvusiū laikotarpiu; BVP vienam gyventojui (pagal perkamosios galios standartą) lygis nedidėja kelerius metus iš eilės (2014–2015 metais nusistovėjo ties 75 procentais ES lygio); atlyginimų augimas viršija darbo našumo augimą; didelė pajamų nelygybė šalyje ir tarp atskirų šalies apskričių.

Augantis neapibrėžtumas dėl ateities, kuriai poveikį turės išoriniai veiksniai, gali paskatinti verslą atidėti investicijų projektus, o namų ūkius – didesnę dalį pajamų taupyti ir atsisakyti nebūtinausių prekių įsigijimo.

Įsigaliojus naujo Darbo kodekso nuostatoms, vidutiniu laikotarpiu investicijos šalyje gali augti sparčiau, nei numatyta ekonominės raidos scenarijuje. Tokiu atveju šalyje būtų sukurta daugiau darbo vietų, o BVP augtų sparčiau. BVP augimas galėtų būti didesnis ir tuo atveju, jeigu ekonominis augimas pagrindinėse Lietuvos eksporto rinkose būtų spartesnis arba darbo našumas augtų sparčiau, nei numatyta rengiant ekonominės raidos scenarijų.

Neatmestinos ir teigiamos „Brexit“ pasekmės. Vidutinio laikotarpio pabaigoje dėl „Brexit“ dalis asmenų Lietuvoje gali atsisakyti planų emigruoti, o jau emigravę į Jungtinę Karalystę asmenys galėtų apsispręsti grįžti į Lietuvą – tai pagerintų demografinės tendencijas ir sudarytų sąlygas užimtų gyventojų skaičiui augti sparčiau.

Lanksti Lietuvos ekonomika ir kvalifikuota, santykinai pigi darbo jėga galėtų būti patrauklūs veiksniai Jungtinėje Karalystėje teiktas paslaugas perkelti į Lietuvą. Todėl labai svarbu, kad valstybės institucijos ir Lietuvos verslas jau dabar nustatytų galimybių sritis ir imtųsi kryptingų veiksmų.

ANTRASIS SKIRSNIS FISKALINĖ RIZIKA

40. Projektuojami pagrindiniai fiskalinės rizikos šaltiniai yra šie: indėlių draudimas, valstybės garantijos, ekonominė raida, palūkanų normos.

Indėlių draudimas

41. Lietuvos indėlių draudimo sistema atitinka šios srities ES teisės aktų reikalavimus. Pagrindinių apdraustųjų indėlių suma, nuo kurios skaičiuojamos draudimo įmokos, 2016 m. gruodžio 31 d. buvo 11 819 mln. eurų, tai yra per metus padidėjo 7,61 procento. Per 2016 metus kredito įstaigos į Indėlių draudimo fondą sumokėjo 32,47 mln. eurų, tai yra 30,44 procento mažiau nei per 2015 metus. Tam įtakos turėjo vadovaujantis ES teisės aktais sumažinta indėlių, nuo kurių

mokamos įmokos, bazė (įmokos mokamos tik už tinkamus drausti indėlius iki 100 000 eurų) ir pakeista įmokų apskaičiavimo tvarka.

Lietuvos bankas 2016 m. rugsėjo 20 d. pripažino kredito uniją „Amber“ nemokia, jos indėlininkams išmokėta 19,97 mln. eurų draudimo išmokų. VĮ „Indėlių ir investicijų draudimas“ kreditorinis reikalavimas kredito unijos „Amber“ bankroto byloje pateiktas 2017 metų pirmą ketvirtį. VĮ „Indėlių ir investicijų draudimas“ kreditoriniai reikalavimai tenkinami pagal teismų patvirtintus bankrutavusių finansų įstaigų atsiskaitymo su kreditoriais planus. Iki 2016 m. gruodžio 31 d. iš bankrutavusių 2011–2014 metais kredito įstaigų iš viso susigražinta 898,70 mln. eurų: iš bankrutuojančios AB banko „Snoras“ – 808,72 mln. eurų, bankrutuojančios AB Ūkio banko – 45,11 mln. eurų, iš kredito unijų – 44,87 mln. eurų. VĮ „Indėlių ir investicijų draudimas“ skolos Lietuvos Respublikos finansų ministerijai likutis 2016 m. gruodžio 31 d. sudarė 62,26 mln. eurų ir, palyginti su tuo pačiu 2015 metų laikotarpiu, sumažėjo 24,8 procento. Didžioji dalis VĮ „Indėlių ir investicijų draudimas“ gaunamų lėšų buvo naudojamos draudimo išmokoms indėlininkams išmokėti ir Lietuvos Respublikos finansų ministerijai paskolai gražinti.

2016 m. gruodžio 31 d. Indėlių draudimo fonde buvo suformuotas 85,74 mln. eurų rezervas, skirtas indėlių draudimo išmokoms mokėti. Indėlių draudimo fondo finansinių išteklių suma, įvertinus šio fondo skolinius įsipareigojimus, 2016 m. gruodžio 31 d. sudarė apie 0,2 procento nuo visų indėlių draudimo sistemos dalyvių pagrindinių apdraustųjų indėlių. Iki 2024 m. liepos 3 d. Indėlių draudimo fonde sukaupta lėšų suma, įvertinus skolinius įsipareigojimus, turi pasiekti 0,8 procento nuo visų pagrindinių apdraustųjų indėlių.

Valstybės garantijos

42. Valstybės garantuojamų paskolų portfelis 2016 metų pabaigoje sudarė 0,8 procento 2016 metų BVP. Atsižvelgiant į 2017 metais numatomas suteikti garantijas, tarp jų dėl Lietuvos Respublikos mokslo ir studijų įstatyme nurodytų valstybės remiamų paskolų, taip pat įgyvendinamų valstybės investicijų projektų, numatoma, kad valstybės garantuota skola gali padidėti iki 1,4 procento BVP.

15 lentelė. Priklausantys nuo aplinkybių įsipareigojimai

Rodiklio pavadinimas	BVP procentas	
	2016 metai	2017 metai
Valstybės garantijos	0,8	1,4
iš jų susijusios su finansų sektoriumi	0	–

Šaltinis – Lietuvos Respublikos finansų ministerija.

TREČIASIS SKIRSNIS JAUTRUMO ANALIZĖ

43. Lietuvos ekonomika yra maža ir atvira, eksportas sudaro daugiau kaip 70 procentų BVP (2016 metais sudarė 74 procentus BVP), todėl prekybos partnerių ekonominė padėtis ir ateities perspektyvos daro didelę įtaką Lietuvos ūkio raidai. Vidutiniu laikotarpiu ekonominė raida, palyginti su numatyta Lietuvos Respublikos finansų ministerijos ekonominės raidos scenarijuje,

paskelbtame 2017 m. kovo 20 d., gali būti spartesnė arba lėtesnė. Pastaruoju metu tvyrant neužtikrintumui dėl ateities egzistuoja nukrypimo nuo ekonominės raidos scenarijaus tiek teigiama, tiek neigiama rizika, kuri iš esmės kyla dėl išorinių veiksnių. Todėl buvo atlikti techniniai skaičiavimai ir sudaryti alternatyvūs scenarijai, darant prielaidą, kad BVP augimas atitinkamais vidutinio laikotarpio metais bus 1 procentiniu punktu mažesnis nei ekonominės raidos scenarijuje (pesimistinis scenarijus), ir darant prielaidą, kad BVP augimas atitinkamais vidutinio laikotarpio metais bus 1 procentiniu punktu didesnis nei ekonominės raidos scenarijuje (optimistinis scenarijus). Sumažėjus (padidėjus) BVP augimui 1 procentiniu punktu, valdžios sektoriaus pajamos sumažėtų (padidėtų) vidutiniškai apie 0,4 procento BVP.

16 lentelė. Alternatyvūs scenarijai

Rodiklio pavadinimas	2016 metai	2017 metai	2018 metai	2019 metai	2020 metai
Ekonominės raidos scenarijus					
BVP palyginamosiomis kainomis pokytis, procentais	2,3	2,7	2,6	2,5	2,4
BVP to meto kainomis, mln. Eur	38631,0	40584,5	42367,4	44162,4	45924,9
BVP to meto kainomis pokytis, procentais	3,5	5,1	4,4	4,2	4,0
Pesimistinis scenarijus					
BVP palyginamosiomis kainomis pokytis, procentais	2,3	1,7	1,6	1,5	1,4
BVP to meto kainomis, mln. Eur	38631,0	40183,3	41948,0	43725,0	45469,5
BVP to meto kainomis pokytis, procentais	3,5	4,0	3,4	3,2	3,0
Optimistinis scenarijus					
BVP palyginamosiomis kainomis pokytis, procentais	2,3	3,7	3,6	3,5	3,4
BVP to meto kainomis, mln. Eur	38631,0	40985,9	42786,9	44600,0	46380,4
BVP to meto kainomis pokytis, procentais	3,5	6,1	5,4	5,3	5,0

Šaltiniai: Lietuvos Respublikos finansų ministerija, Lietuvos statistikos departamentas.

17 lentelė. Pajamų jautrumo analizė

Rodiklio pavadinimas	2016 metai	2017 metai	2018 metai	2019 metai	2020 metai
Pajamų pokytis pasitvirtinus pesimistiniam* scenarijui, mln. eurų	-160,2	-168,6	-176,9	-185,3	-172,7
Pajamų pokytis pasitvirtinus optimistiniam* scenarijui, mln. eurų	160,5	168,9	177,2	185,6	173,1

*Pajamų jautrumas vertintas pagal Programos 16 lentelėje suprojektuotus scenarijus

Šaltiniai: Lietuvos Respublikos finansų ministerija.

Vidutiniu laikotarpiu rinkoje 1 procentiniu punktu padidėjus kintamosioms ir fiksuotosioms palūkanų normoms, mokėtinos už centrinės valdžios prisiimtus naujus įsipareigojimus palūkanos 2018–2020 metais padidėtų atitinkamai 21 mln. eurų, 34 mln. eurų ir 53 mln. eurų, tai yra vidutiniškai po 8 bazinius punktus BVP per metus.

Atsižvelgiant į tai, kad įvertinus išvestines finansines priemones centrinės valdžios skola (įskaitant mokamas palūkanas) yra denominuota eurai 100 procentų, valiutų kursų pokyčiai neturi įtakos centrinės valdžios palūkanų mokėjimams.

KETVIRTASIS SKIRSNIS PALYGINIMAS SU ANKSTESNIAIS PLANAIS

44. Atsižvelgdama į Lietuvos statistikos departamento skelbtus faktinius 2016 metų duomenis, esamas ūkio raidos tendencijas ir padidėjusį neužtikrintumą dėl išorinės aplinkos

perspektyvų, Lietuvos Respublikos finansų ministerija sumažino BVP projekcijas. Valdžios sektoriaus deficito ir skolos rodiklių projekcijos atliktos pagal Europos sąskaitų sistemos (ESS' 2010) apskaitos standartus, atsižvelgiant į BVP projekcijas.

2017–2020 metų valdžios sektoriaus balanso rodikliai pablogėjo dėl nuo 2017 m. sausio 1 d. pradėtos vykdyti struktūrinės reformos – socialinio modelio – kaštų. Atsižvelgiant į perfinansavimo rizikos valdymą, atnaujintas BVP projekcijas, taip pat pajamų ir išlaidų balanso projekcijas, prognozuojamas 0,9 procentinio punkto mažesnis 2017 metų valdžios sektoriaus skolos lygis, 2018 metų – 0,3 procentinio punkto didesnis, 2019 metų – 0,1 procentinio punkto didesnis, palyginti su ankstesnėmis prognozėmis, pateiktomis Lietuvos stabilumo 2016 metų programoje, kuriai pritarta Vyriausybės 2016 m. balandžio 27 d. nutarimu Nr. 417 „Dėl Lietuvos stabilumo 2016 metų programos“.

18 lentelė. BVP, valdžios sektoriaus deficito ir skolos rodiklių projekcijų palyginimas su Lietuvos stabilumo 2016 metų programoje pateiktais rodikliais

Rodiklio pavadinimas	ESS' 2010 kodas	2016 metai	2017 metai	2018 metai	2019 metai	2020 metai
1. Realus BVP pokytis (procentais):						
ankstesnė projekcija		2,5	3,2	3,1	3,1	–
naujausia projekcija		2,3	2,7	2,6	2,5	2,4
sumažėjimas (–) / padidėjimas (+)		–0,2	–0,5	–0,5	–0,6	–
2. Valdžios sektoriaus grynasis skolinimas (+) / skolinimasis (–) (BVP procentas):	PDP B.9					
ankstesnė projekcija		–0,8	0,0	0,8	0,9	–
naujausia projekcija		0,3	–0,4	0,4	0,3	1,3
pablogėjimas (–) / pagerėjimas (+)		1,1	–0,4	–0,4	–0,6	–
3. Valdžios sektoriaus skola (BVP procentas):						
ankstesnė projekcija		41,1	43,3	38,1	39,0	–
naujausia projekcija		40,2	42,4	38,4	39,1	33,8
sumažėjimas (–) / padidėjimas (+)		–0,9	–0,9	0,3	0,1	–

Šaltiniai: Lietuvos statistikos departamentas, Lietuvos Respublikos finansų ministerija.

VI SKYRIUS VALDŽIOS SEKTORIAUS FINANSŲ KOKYBĖ

PIRMASIS SKIRSNIS SEKTORINĖ ANALIZĖ

Švietimo sistema

45. Eurostato 2014 metų duomenimis, ES valstybių valdžios sektoriaus išlaidos švietimui vidutiniškai sudarė 5 procentus BVP, Lietuvoje – 5,4 procento BVP. 2015 metais valdžios sektoriaus išlaidos švietimui Lietuvoje pagal santykį su BVP išliko tokios pačios, o ES vidurkis sumažėjo iki 4,9 procento BVP. Kitu Eurostato naudojamu metodu, neapimant ankstyvojo mokymosi rodiklių viešosios išlaidos švietimui naujausiais duomenimis sudarė ES 5,34 procento BVP (2013 m.), o Lietuvoje – 4,38 procento BVP (2014 metais). Finansavimas vienam mokiniui 2013 metais Lietuvoje sudarė 20,1 procento BVP vienam gyventojui, o ES šalių vidurkis buvo 28,4 procento. 2015 metais Lietuvoje buvo atliktas Tarptautinis matematikos ir gamtos gebėjimų tyrimas (angl. *Trends in International Mathematics and Science Study* – TIMSS), kurio metu buvo tikrinami ketvirtų ir aštuntų klasių mokinių matematikos ir gamtos mokslų pasiekimai, jų kaita ir pasiekimus

lemiantys socialiniai, ekonominiai ir kultūriniai veiksniai. Tyrimo rezultatai atskleidė, kad ketvirtų ir aštuntų klasių Lietuvos moksleivių matematikos ir gamtos mokslų testų surinktų taškų vidurkiai buvo geresni negu tyrime dalyvavusių Europos šalių vidurkiai. 2015 metais Lietuvoje buvo atliktas ir tarptautinis penkiolikmečių pasiekimų tyrimas (angl. *Programme for International Student Assessment* – PISA), kurio rezultatai (matematikos, skaitymo, gamtos mokslų gebėjimų) Lietuvoje buvo prastesni nei prieš trejus metus bei vis dar prastesni už ES valstybių vidurkį. Lyginant su ankstesniais tyrimais rezultatai prastėjo ne tik Lietuvoje, bet ir beveik visose ES šalyse. EBPO 2016 metais parengtoje ataskaitoje apie Lietuvos švietimo sistemą¹² remiantis 2012 metų duomenimis atskleista, kad skirtumas tarp vidutinių testo rezultatų didmiesčiuose ir kaimo vietovėse Lietuvoje – 57 taškai, ES – 31 taškas. EBPO 2014 – 2015 metais atlikto suaugusiųjų kompetencijų tyrimo (angl. *Programme for the International Assessment of Adult Competencies* – PIAAC), kurio metu vertintas 16–65 metų amžiaus žmonių raštingumo, mokėjimo skaičiuoti, gebėjimo skaityti ir gebėjimo spręsti problemas taikant technologijas lygis, rezultatai skyrėsi skirtingose srityse. Skaitymo ir raštingumo srityje Lietuvos rezultatas visose amžiaus grupėse buvo artimas EBPO vidurkiui. Mokėjimo skaičiuoti gabumai Lietuvoje amžiaus grupėse nuo 16 iki 24 ir nuo 25 iki 34 buvo įvertinti geriau nei EBPO vidurkis, tačiau kitose amžiaus grupėse rezultatai buvo artimi EBPO vidurkiui. Problema Lietuvoje – gebėjimas spręsti problemas naudojantis technologijomis. Šių gebėjimų testų rezultatai gerokai prastesni visose amžiaus grupėse nei EBPO vidurkis. 16 – 24 metų amžiaus grupėje Lietuvos rezultatas yra 1,4 karto prastesnis nei EBPO vidurkis, o kitose amžiaus grupėse šis skirtumas tik didėja ir 55 – 65 metų amžiaus grupėje Lietuvos rezultatas yra prastesnis daugiau nei 3,5 karto.

Eurostato 2013 metų duomenimis, Lietuvoje valdžios sektoriaus išlaidos pradiniam ir pagrindiniam (žemesniųjų klasių) ugdymui sudarė 1,89 procento BVP, nors ES vidurkis tais metais siekė 2,24 procento BVP. Valdžios sektoriaus išlaidos viduriniam (aukštesniųjų klasių) ir profesiniam mokymui kartu sudėjus 2013 metais Lietuvoje buvo taip pat mažesnės už ES vidurkį – Lietuvoje buvo skiriama 0,79 procento BVP, o ES vidurkis buvo didesnis ir siekė 1,17 procento BVP. Tačiau aukštajam mokymui finansuoti Lietuvoje buvo išleidžiama daugiau lėšų (1,34 procento BVP), nei ES valstybių vidurkis (1,29 procento BVP). Santykinai daugiau lėšų Lietuvoje skiriama ir profesiniam mokymui (atskyrus išlaidas nuo bendrojo vidurinio ugdymo). Tarptautinio valiutos fondo (toliau – TVF) nuomone, aukštojo mokslo institucijų Lietuvoje per daug – jų skaičius neproporcingas gyventojų skaičiui.

Eurostato 2015 metų duomenimis, aukštesnį nei pagrindinį išsilavinimą įgijusių asmenų įsidarbinimo baigus mokslus rodiklis Lietuvoje (82,4 procento) aukštesnis nei ES vidurkis (78,5 procento) ir viršija 2020 metų strateginės švietimo ir mokymo programos gairėse nustatytą 82 procentų reikšmę. Šioje srityje Lietuva nuo 2011 metų padarė didžiausią pažangą tarp ES valstybių ir 2014 metais šio rodiklio reikšmė jau siekė 80,8 procento, o ES vidurkis buvo 77,7 procento. Nors Lietuvoje 2016 metais aukštąjį išsilavinimą turėjo 58,3 procento 30–34 metų asmenų ir tai daugiausia visoje ES, TVF 2015 metų studijoje apie Lietuvos viešųjų išlaidų

¹² Nuoroda <http://www.oecd.org/countries/lithuania/oecd-reviews-of-school-resources-lithuania-2016-9789264252547-en.htm>

efektyvumą¹³ atkreipė dėmesį į tai, kad dauguma žmonių vis dar renkasi studijuoti socialinius mokslus, verslą ir teisę, o ne fizikos ar kitus tiksliuosius mokslus. Tokia specialybės pasirinkimo tendencija neatitinka darbo rinkos poreikių ir lemia tai, kad Lietuvoje nemažai 30–34 metų gyventojų dirba ne pagal studijuojant įgytą specialybę.

Švietimo išlaidų struktūra Lietuvoje skiriasi nuo ES vidurkio. Nors tarpinio vartojimo išlaidų dalis (16 procentų visų valdžios sektoriaus išlaidų švietimui 2015 metais) atitinka ES vidurkį (16 procentų), išlaidų švietimo sistemos darbuotojų atlyginimams mokėti dalis (63,3 procento visų valdžios sektoriaus išlaidų švietimui 2014 metais) – maždaug 3,5 procentinio punkto didesnė už ES vidurkį (59,9 procento). TVF 2015 metais nustatė, kad švietimo išlaidos Lietuvoje didelės dėl atlyginimų mokėjimo dideliame skaičiui švietimo sistemos darbuotojų (įskaitant mokyklose dirbančius socialinius ir sveikatos apsaugos darbuotojus). Atlyginimai, ypač jaunų darbuotojų, vis dar maži. Švietimo išlaidų kapitalui formuoti dalis (15,7 procento visų valdžios sektoriaus išlaidų švietimui 2015 metais) – daugiau nei dvigubai didesnė už ES vidurkį (7,8 procento).

Lietuvos statistikos departamento duomenimis, mokinių ir studentų skaičius nuo 2013–2014 mokslo metų iki 2015–2016 mokslo metų sumažėjo apie 36 tūkstančiais. UNESCO 2014 metų duomenimis, mokinių ir mokytojų santykis Lietuvos vidurinėse mokyklose išliko 8,1 – toks pat kaip ir ankstesniais metais, taigi, mažesnis nei Europos vidurkis, kuris 2014 metais padidėjo ir siekė 11,1. Eurostato 2012 metų duomenimis, vidutinis mokinių skaičius Lietuvos pagrindinių mokyklų klasėse taip pat buvo mažesnis nei ES vidurkis. EBPO 2016 metais parengtoje ataskaitoje apie Lietuvos švietimo sistemą atskleista, kad vidutinio mokinių skaičiaus pagrindinių mokyklų klasėse rodiklis yra mažas dėl beveik perpus mažesnės nei miestuose šio rodiklio reikšmės kaimo vietovėse: Lietuvos miestuose šio rodiklio reikšmė 2015 metais buvo 20,6, o kaimo vietovėse – tik 11,4. Lietuvos statistikos departamento duomenimis, mokinių ir studentų skaičiaus ir mokytojų ir dėstytojų skaičiaus santykis nuo 2013–2014 iki 2015–2016 mokslo metų išliko nepakitęs.

2016 metais švietimo įstaigas Lietuvoje lankė 91,8 procento 4–6 metų vaikų. Pastaraisiais metais šis rodiklis gerėjo, nes buvo įsteigta naujų ikimokyklinio ir priešmokyklinio ugdymo grupių (per dvejus metus mieste jų padaugėjo 437, kaime – 84), nuo 2016 m. rugsėjo priešmokyklinis ugdymas tapo privalomu. Lietuvos Statistikos Departamento ir Švietimo valdymo informacinės sistemos duomenimis, 2016 metais kaimo vietovėse buvo ugdoma tik apie pusę (52,4 procento) čia gyvenančių 4–6 metų vaikų, dalis kaime gyvenančių vaikų švietimo įstaigas lankė mieste. 2016 metais švietimo įstaigas lankė 89,4 procento 5 metų vaikų ir 85,3 procento 4-mečių. *Eurostat* duomenimis, daugiau nei pusėje ES šalių (tarp jų – Latvijoje, Estijoje) švietimo įstaigas lankė daugiau 4-mečių nei Lietuvoje. Priešmokykliniam ugdymui tapus privalomu, švietimo įstaigas lanko visi 6 metų vaikai, todėl siekiant didesnio vaikų dalyvavimo ankstyvajame ugdyme masto, planuojama didinti kokybiško ankstyvojo ugdymo prieinamumą jaunesniems vaikams, ypač kaimo vietovėse. Mokymosi visą gyvenimą lygis (25–64 metų gyventojų mokymasis) Lietuvoje yra žemas, palyginti su Europos šalimis (2016 metais Lietuvoje mokymosi visą gyvenimą lygis buvo 6 procentai, ES vidurkis – 10,8 procento). Mokymosi visą gyvenimą lygio pokyčio Lietuvoje per pastaruosius 6 metus nebuvo (2011 metais rodiklio reikšmė buvo 6 procentai, 2016 metais – taip pat

¹³ Nuoroda <https://www.imf.org/external/pubs/cat/longres.aspx?sk=43496.0>

6 procentai). Ypač žemas mokymosi visą gyvenimą lygis kaime (2016 metų duomenimis, kaime – 3,7 procento, mieste – 7 procento). Menkas suaugusiųjų neformalus mokymasis tampa kliūtimi sėkmingam šių asmenų konkuravimui darbo rinkoje ir dalyvavimui socialiniame gyvenime.

Žemą mokymosi visą gyvenimą lygį Lietuvoje lėmė tai, kad ilgą laiką neformalusis suaugusiųjų švietimas nebuvo aktualizuotas šalies strateginiuose dokumentuose, iki 2014 metų nebuvo atlikta išsamių tyrimų, atskleidžiančių situaciją, taip pat įtaką darė menkas finansavimas, nepakankamos investicijos į suaugusiųjų švietimą (tik nuo 2014 m. suaugusiųjų neformaliojo švietimo programoms remti kasmet iš šalies biudžeto skiriama lėšų). Siekiant spręsti aukštojo mokslo problemas, 2017 metais numatyta, konsultuojantis su socialiniais ekonominiais partneriais, parengti Mokslo ir studijų institucijų tinklo optimizavimo planą – pertvarkyti aukštųjų mokyklų tinklą, jo finansavimą, kokybės užtikrinimo sistemas. 2017 m. kovo 6 d. Vyriausybė sudarė ekspertų darbo grupę, kuri turi įvertinti aukštųjų mokyklų tinklo potencialą demografiniu, finansiniu, mokslinio potencialo ir valdymo efektyvumo aspektais ir iki 2017 m. balandžio 28 d. parengti ir pateikti Vyriausybei siūlymus dėl aukštųjų mokyklų tinklo optimizavimo.

Tęsiant vaikų ikimokyklinio ir priešmokyklinio ugdymo prieinamumo didinimą, iki 2020 metų bus įgyvendinama 2014–2020 metų ES fondų investicijų veiksmų programos priemonė „Ikimokyklinio ir priešmokyklinio ugdymo prieinamumo didinimas“. Įgyvendinus šią priemonę bus modernizuota 20 ikimokyklinio ugdymo mokyklų, vykdančių ikimokyklinio ir priešmokyklinio ugdymo programas (atnaujintos įstaigų vidaus ugdymo erdvės, sukurta 2000 naujų ugdymo vietų ir kt.); įdiegti inovatyvūs ikimokyklinio ugdymo organizavimo modeliai.

Skatinant aktyvesnį suaugusiųjų mokymąsi Lietuvoje įgyvendinta Europos ekonominės erdvės stipendijų programa „Norvegijos patirties suaugusiųjų švietimo srityje diegimas Lietuvoje“, išplėstos neformaliojo suaugusiųjų švietimo paslaugos ir atsižvelgiant į 2016 metų Tarptautinio suaugusiųjų kompetencijų tyrimo PIAAC paskelbtus rezultatus, išleistos šios mokymo priemonės: „Pagrindinių gebėjimų metodinės priemonės“ ir „Pagrindiniai suaugusiųjų gebėjimai. PIAAC tyrimo rezultatai. Gerosios praktikos vadovas“.

Sveikatos apsauga

46. Eurostato 2015 metų duomenimis, ES valdžios sektoriaus išlaidos sveikatos apsaugai sudarė vidutiniškai 7,2 procento BVP, o Lietuvoje – 5,8 procento BVP. Lietuvoje šio rodiklio reikšmė 2015 metais padidėjo nuo 2014 metais siekusios 5,5 procento BVP reikšmės. ES valdžios sektoriaus išlaidų vidurkis 2014 ir 2015 metais išliko toks pats. Vertinant valdžios sektoriaus išlaidas sveikatos apsaugai, svarbūs dar du dalykai: kiek už sveikatos apsaugą namų ūkiai moka savo lėšomis (angl. *out of pocket*) (Eurostato 2014 metų duomenimis, ES šios įmokos vidutiniškai siekė 1,5 procento BVP, Lietuvoje – 1,9 procento BVP); šalies išsivystymo lygis (labiau išsivysčiusios šalys, kuriose BVP vienam gyventojui tenka daugiau, linkusios sveikatos apsaugai išleisti daugiau nei mažiau išsivysčiusios šalys). Eurostato duomenimis, Lietuvoje BVP vienam gyventojui 2014 ir 2015 metais sudarė 75 procentus ES vidurkio.

Vienas rodiklių, apibūdinančių sveikatos apsaugos sistemos kokybę, – tikėtina vidutinė gyvenimo trukmė. Eurostato duomenimis, šis rodiklis 2014 metais Lietuvoje (74,7 metų) buvo

mažesnis nei ES vidurkis (80,9 metų). Per 2013–2014 metus gyvenimo trukmė Lietuvoje pailgėjo daugiau nei ES vidurkis (Lietuvoje – 0,6 metų, ES – vidutiniškai 0,4 metų). EBPO duomenimis¹⁴, viena iš pagrindinių neilgos vidutinės gyvenimo trukmės priežasčių gali būti sveiko gyvenimo būdo stoka. Eurostato 2015 metų duomenimis, mirusiųjų, tenkančių 100 000 gyventojų, Lietuvoje buvo beveik 1,4 karto daugiau už ES vidurkį. Atitinkamai Lietuvoje šio rodiklio reikšmė 2015 metais siekė 1 430,1, o ES vidurkis buvo 1 026,6.

Eurostato duomenimis, Lietuvos valdžios sektoriaus išlaidų sveikatos apsaugai struktūra skiriasi nuo ES vidurkio. Lietuvoje 2015 metais tarpinio vartojimo išlaidos sudarė 16,8 procento visų išlaidų ir 1 procentą BVP, o tai mažiau nei ES vidurkiai (atitinkamai – 18 ir 1,3 procento). Išlaidos sveikatos sistemos darbuotojų atlyginimams Lietuvoje (35,9 procento visų 2015 metų valdžios sektoriaus sveikatos apsaugos išlaidų) buvo daugiau nei 9 procentiniais punktais didesnės už ES vidurkį (26,6 procento), o jų santykis su BVP (2 procentai) – beveik toks pat kaip vidutiniškai ES (1,9 procento). Kapitalo formavimo išlaidos Lietuvoje sudarė panašią kaip ES išlaidų dalį pagal santykį su BVP, tačiau, Eurostato 2015 metų duomenimis, kapitalui formuoti Lietuvoje buvo skiriama didesnė visų 2015 metų valdžios sektoriaus sveikatos apsaugos išlaidų dalis – Lietuvoje buvo skiriama 5,8 procento visų valdžios sektoriaus išlaidų sveikatos apsaugai, o ES vidurkis siekė 3,5 procento.

Eurostato 2014 metų duomenimis, Lietuvoje 10 000 gyventojų buvo 43,1 dirbančiojo gydytojo, o apskaičiuotas ES vidurkis – 34,8 dirbančiojo gydytojo. Lietuvos statistikos departamento duomenimis, Lietuvoje 2015 metais šis rodiklis šiek tiek padidėjo. Eurostato duomenimis, dirbančių gydytojų ir praktikuojančių slaugytojų santykis Lietuvoje 2014 metais buvo 1,6, tai yra mažesnis nei apskaičiuotas ES vidurkis – 2,7. TVF vertinimu, rodiklio reikšmė, siekianti 4, yra ekonomiškai lygis valstybei.

Eurostato 2014 metų duomenimis, Lietuvoje 100 000 gyventojų teko 722,1 ligoninės lovos (be slaugos lovų) ir tai buvo šiek tiek mažesnis skaičius nei 2013 metais, tačiau skirtumas tarp ES vidurkio ir Lietuvos vis dar išliko apie 200 lovų (ES vidurkis – 521 lova). Lietuvos statistikos departamento 2015 metų duomenimis, šis rodiklis Lietuvoje 2015 metais sumažėjo 24 lovomis, tenkančiomis 100 000 gyventojų. EBPO nuomone, Lietuvos rodiklio reikšmė per didelė; ligonines sujungus ir pagerinus jų valdymą, gali didėti sveikatos apsaugos sistemos efektyvumas.

Vyriausybės 2015 m. gruodžio 9 d. nutarimu Nr. 1290 „Dėl Ketvirtojo sveikatos sistemos plėtros ir ligoninių tinklo konsolidavimo etapo plano patvirtinimo“ siekiama gerinti sveikatos priežiūros paslaugų kokybę ir prieinamumą, optimizuoti teikiamų paslaugų apimtį ir struktūrą, racionaliau naudoti sveikatos sistemos finansinius ir infrastruktūros išteklius, stabilizuoti sveikatos priežiūros įstaigų finansinę būklę ir sudaryti galimybes didinti sveikatos apsaugos sistemos darbuotojų atlyginimus. 2016 metais buvo siekiama sukurti efektyvesnės ir tikslesnės sveikatos netolygumų rodiklių stebėsenos modelį – Lietuvos sveikatos mokslų universitetas, Higienos institutas, Vilniaus universitetas ir Klaipėdos universitetas vykdo projektą „Sveikatos netolygumų nustatymo ir mažinimo gebėjimų stiprinimo modelio sukūrimas“. Siekiant sudaryti sąlygas

¹⁴ Nuoroda į EBPO ataskaitą <http://www.oecd.org/countries/lithuania/oecd-economic-surveys-lithuania-2016-economic-surveys-ltu-2016-en.htm>

objektyviau vertinti sveikatos sistemos veiklą, 2016 metais buvo kuriamas sveikatos būklių baigčių vertinimo modelis, kuriame aprašyti procesai, reikalingi mirties priežasčių kodavimo kokybei gerinti ir ligų registravimo tikslumui didinti, kad sumažėtų sisteminių klaidų tikimybių. Mažinant korupcijos lygį sveikatos įstaigose, ketinama parengti neoficialių mokėjimų sveikatos priežiūros sektoriuje mažinimo ir šalinimo priemonės, įdiegti bendrą korupcijos apraiškų sveikatos sistemoje stebėjimo ir vertinimo sistemą. Nacionalinės sveikatos sistemos įstaigose jau įgyvendinama antikorupcinė Švarių rankų iniciatyva. Šios priemonės patvirtintos Lietuvos Respublikos sveikatos apsaugos ministro 2015 m. gruodžio 30 d. įsakymu Nr. V-1565 „Dėl Lietuvos Respublikos sveikatos apsaugos ministro 2016–2018 metų strateginio veiklos plano patvirtinimo“.

2017 metais bus siekiama efektyvaus nacionalinės sveikatos priežiūros įstaigų funkcionavimo mažinant aktyvaus gydymo lovų skaičių ir didinant slaugos lovų skaičių. Taip pat bus gerinami visuomenės sveikatos priežiūros sistemos rezultatai, užtikrinant kokybišką ir šiuolaikišką sveikatos priežiūros specialistų kvalifikacijos kėlimą, efektyvesnį visuomenės mokymą, skirtą sveiko gyvenimo įgūdžiams formuoti, stiprinant visuomenės sveikatos išsaugojimo ir stiprinimo bei ligų prevencijos paslaugas.

Socialinė apsauga

47. Eurostato 2015 metų duomenimis, Lietuvos valdžios sektoriaus išlaidos socialinei apsaugai sumažėjo 0,3 procentinio punkto – iki 11,1 procento BVP ir šis rodiklis 2015 metais dar labiau nutolo nuo ES vidurkio – 19,2 procento BVP.

Gini koeficientas – tai vienas iš socialinės apsaugos srities kokybinių rodiklių, nusakantis socialinės nelygybės mastą. Kuo šis rodiklis didesnis, tuo socialinė nelygybė didesnė. Eurostato duomenimis, 2015 metais Lietuvos ir ES vidurkio rodiklis (atitinkamai 37,9 ir 31), palyginti su 2014 metais (35 ir 30,9 atitinkamai), didėjo.

Eurostato 2015 metų duomenimis, žmonių, kurie gyvena arti skurdo ribos, skaičius Lietuvoje išaugo nuo 27,3 procento visų Lietuvos gyventojų 2014 metais iki 29,3 procento visų Lietuvos gyventojų 2015 metais ir pablogėjo lyginant su kitomis ES valstybėmis. ES vidurkis šiuo laikotarpiu sumažėjo nuo 24,4 procento visų gyventojų iki 23,7 procento.

Eurostato duomenimis, 2014 ir 2015 metais gimstamumas 1 000 gyventojų Lietuvoje sudarė atitinkamai 10,4 ir 10,8 ir buvo didesnis už ES vidurkį – 10,1 ir 10. Vaikų skaičius, tenkantis vienai moteriai, Lietuvoje taip pat augo ir buvo šiek tiek didesnis už ES vidurkį. Šio rodiklio reikšmė 2015 metais Lietuvoje buvo 1,7, taigi 0,12 didesnė nei ES vidurkis, nors 2014 metais šio Lietuvos ir ES vidurkio rodiklio skirtumas buvo tik 0,05.

Eurostato duomenimis, Lietuvoje 2015 metais 65–74 metų gyventojų pensijų pajamų santykis su 50–59 metų gyventojų vidutinėmis darbo pajamomis padidėjo iki 0,46 nuo 0,45 2014 metais, tačiau atsiliko nuo ES vidurkio, kuris 2015 metais sudarė 0,57.

Valdžios sektoriaus išlaidos pensijoms 2013 metais Lietuvoje sudarė 7,2 procento BVP, o ES vidurkis – 13 procentų BVP. Lietuvoje 2014 ir 2015 metais šis rodiklis mažėjo ir 2015 metais, išankstiniais Lietuvos statistikos departamento duomenimis, siekė 6,9 procento BVP. Išlaidos sergantiems ir neįgaliems žmonėms 2013 metais Lietuvoje siekė 2,8 procento BVP ir buvo

identiškos ES vidurkiui. Išlaidos sergantiems ir neįgaliems žmonėms 2014 ir 2015 metais pagal BVP procentą Lietuvoje išliko nepakitusios kaip ir ES vidurkis. TVF 2015 metų studijoje pabrėžiama, kad, nors Lietuvoje dėl didelių išlaidų žmonėms, turintiems negalią, imtasi reformų, siekiant griežtinti negalios pripažinimo sistemą, tokių žmonių, kuriems pripažinta negalia, pastaraisiais metais daugėja, todėl ir šios srities išlaidos nemažėja. Išlaidos šeimoms ir vaikams 2014 ir 2015 metais Lietuvoje išliko 0,7 procentinio punkto mažesnės nei ES vidurkis – 1,7 procento BVP. Eurostato duomenimis, valdžios sektoriaus išlaidos bedarbiams Lietuvoje nuo 2013 iki 2015 metų padidėjo ir 2015 metais siekė 0,6 procento BVP. Ši rodiklio reikšmė yra 0,8 procentinio punkto mažesnė nei ES 2014 metų vidurkis.

Lietuvos statistikos departamento duomenimis, pensijų gavėjų Lietuvoje nuo 2013 iki 2015 metų sumažėjo nuo 926,6 tūkst. iki 912,3 tūkst. asmenų. Eurostato duomenimis, gyventojų skaičiaus pokytis (1 000 gyventojų, vienetais) dėl gimstamumo ir mirtingumo Lietuvoje 2015 metais suprastėjo ir išliko neigiamas bei sudarė –3,5, o ES vidurkis suprastėjo iki –0,2 nuo 0,3 2014 metais. Gyventojų skaičiaus pokytis (1 000 gyventojų, vienetais) dėl migracijos Lietuvoje 2015 metais taip pat gerokai suprastėjo ir išliko neigiamas bei sudarė –7,7 (rodiklis siekė –4,2 2014 metais), o ES vidurkis – 3,7 (2014 metais – 2,2).

TVF nuomone, mažos išlaidos socialinei apsaugai gali būti prastų socialinių rezultatų – didelės pajamų nelygybės ir didelio gyventojų, gyvenančių arti skurdo ribos, skaičiaus – priežastis. TVF nurodo, kad šios srities reformos galėtų padidinti socialinės apsaugos efektyvumą ir sumažinti jautrumą išlaidų spaudimui.

2017 metais pradėdama vykdyti struktūrinę reformą – socialinis modelis. Pagal socialinio modelio reformą pensijos indeksuojamos jas susiejant su daugiamečiu darbo užmokesčio fondo prieaugiu, išplečiama nedarbo draudimo aprėptis ir adekvatumas, veiks ilgalaikio darbo išmokų fondas, praplečiamas apdraustųjų ratas. Taip pat 2017 metais didinamos neapmokestinamosios pajamos mažiausiai uždirbantiems, auginantems vaikus asmenims ir dirbantiems, turintiems negalią, didėja išmokos už vaikus.

Šiuo metu visose Lietuvos savivaldybėse taikomas vienodas piniginės socialinės paramos teikimo modelis – socialinės pašalpos ir būsto šildymo, karšto ir geriamojo vandens išlaidų kompensacijų teikimas yra savarankiška savivaldybių funkcija, finansuojama iš savivaldybių biudžetų lėšų.

Efektyvus piniginės socialinės paramos teikimas, gerėjanti Lietuvos ekonominė būklė, teigiami darbo rinkos pokyčiai prisidėjo prie paramos gavėjų skaičiaus ir šios paramos mokėjimo išlaidų mažėjimo. Kiekvieną 2016 metų mėnesį socialinę pašalpą gavo vidutiniškai 88 tūkst. asmenų (3,1 procento visų Lietuvos gyventojų). Palyginti su 2015 metais, vidutiniškai per mėnesį socialinę pašalpą gavusių asmenų skaičius sumažėjo 20,5 procento (nuo 110,7 iki 88 tūkst. asmenų), išlaidos socialinei pašalpai mokėti sumažėjo 21,4 procento (nuo 77,3 iki 60,75 mln. eurų). Vykdoma piniginės socialinės paramos sistemos stebėseną parodė, kad dauguma socialinės pašalpos gavėjų, neį priklausanti paramos sistemai, įsidarbino (2014 metais – 47 procentai, 2015 metais – 45,2 procento, 2016 metais – 43 procentai).

Paramos gavėjų kaita ir paramą gaunančių asmenų skaičiaus pokyčiai parodė, kad parama yra veiksminga ir piniginės socialinės paramos sistema atitinka esminę savo paskirtį – padėti žmonėms tuo metu, kai jiems labiausiai reikia pagalbos, didina paramą gaunančių asmenų motyvaciją integruotis į darbo rinką, mažina ilgalaikę priklausomybę nuo socialinės paramos sistemos.

Igyvendinant ES Tarybos 2016 m. gegužės 18 d. rekomendaciją dėl 2016 metų Lietuvos nacionalinės reformų programos su Tarybos nuomone dėl 2016 metų Lietuvos stabilumo programos, atsižvelgiant į piniginės socialinės paramos teisinio reguliavimo įgyvendinimo stebėsenos rezultatus, siekiant sudaryti palankesnes sąlygas nepasiturintiems gyventojams gauti piniginę socialinę paramą, užtikrinti šios paramos adekvatumą, didinti darbingo amžiaus darbingų asmenų motyvaciją integruotis į darbo rinką, 2016 m. rugsėjo 20 d. priimtas Lietuvos Respublikos piniginės socialinės paramos nepasiturintiems gyventojams įstatymo Nr. IX-1675 1, 2, 8, 10, 12, 17, 20, 23, 25 straipsnių ir priedo pakeitimo įstatymas, kuris nustato, kad proporcingas socialinės pašalpos dydžio mažinimas taikomas tik darbingo amžiaus darbingiems, bet nedirbantiems (taip pat savarankiškai nedirbantiems) asmenims, išplėstas aplinkybių sąrašas, kai socialinės pašalpos proporcingo mažinimo schema netaikoma, sudarytos palankesnės sąlygos gauti papildomos socialinės pašalpos dalį įsidarbinus ir kt. Numatoma ir toliau tobulinti piniginės socialinės paramos, socialinių paslaugų ir aktyvios darbo rinkos politikos priemonių suderinamumą pereinant nuo pasyvių prie aktyvių ir užimtumą skatinančių paramos formų integruojant nedirbančius asmenis į darbo rinką. Pastaraisiais metais gyventojų aktyvumą skatino Vyriausybės sėkmingai įgyvendinama Užimtumo didinimo 2014–2020 metų programa, patvirtinta Vyriausybės 2013 m. rugsėjo 25 d. nutarimu Nr. 878 „Dėl Užimtumo didinimo 2014–2020 metų programos patvirtinimo“ (toliau – Užimtumo didinimo programa), kurios tikslas – pasiekti kuo didesnį gyventojų užimtumą, kad kiekvienas gyventojas galėtų rasti jo turimą kvalifikaciją atitinkantį darbą ir užsitikrinti tinkamą pragyvenimą. Įgyvendinant Užimtumo didinimo programą, siekta tarpinstituciniame veiklos plane užsibrėžtų 2016–2018 metų tikslų, vykdyti jame nustatyti uždaviniai ir priemonės, skirti darbo vietų kūrimui ir darbo paklausai skatinti, darbo jėgos kvalifikacijos atitikties darbo rinkos poreikiams problemoms spręsti, remta laisvų darbo išteklių įtrauktis į darbo rinką.

Kultūra

48. Eurostato 2015 metų duomenimis, Lietuvos valdžios sektoriaus išlaidos kultūrai nuo 2011 iki 2015 metų kasmet augo po 0,1 procento BVP ir 2015 metais siekė 1,8 procento BVP. ES valdžios sektoriaus išlaidų kultūrai vidurkis šiuo laikotarpiu nesikeitė ir išliko 1 procentas BVP.

Eurostato duomenimis, 2011 metais 25–64 metų amžiaus žmonių grupėje koncerte arba teatre bent kartą per metus buvo apsilankę 57,3 procento Lietuvos gyventojų ir tai buvo daugiau nei apskaičiuotas ES vidurkis (43,5 procento gyventojų). Statistikos departamento duomenimis, žiūrovų skaičius teatruose ir klausytojų skaičius valstybinių koncertinių organizacijų renginiuose 2011 metais buvo mažiausias per pastaruosius 10 metų ir nuo to laiko iki 2015 metų išaugo daugiau negu 1,6 karto, tačiau dėl duomenų trūkumo nėra galimybės įvertinti šių kultūros renginių lankymo pokyčių kitose ES valstybėse. Eurostato duomenimis, 2011 metais 25–64 metų amžiaus žmonių

grupėje kultūrinės vietas (muziejus, galerijas ir kt.) apėmė mažesnę dalį Lietuvos gyventojų (34,5 procento gyventojų) negu ES vidurkis (45,5 procento gyventojų), tačiau, Statistikos departamento duomenimis, bendras lankytojų skaičius muziejuose nuo 2011 iki 2015 metų didėjo 1,5 karto. 2011 metų Eurostato duomenimis, Lietuvoje bent vieną knygą per paskutinius 12 mėnesių perskaitė 54,7 procento Lietuvos gyventojų ir šis rodiklis buvo mažesnis už apskaičiuotą ES vidurkį – 60 procentų. Statistikos departamento duomenimis, bibliotekų skaitytojų skaičius nuo 2011 iki 2015 metų Lietuvoje sumažėjo 10 procentų.

Žemės ūkis, miškininkystė, žuvininkystė, medžioklė

49. Eurostato 2015 metų duomenimis, Lietuvos valdžios sektoriaus išlaidos žemės ūkiui, miškininkystei, žuvininkystei ir medžioklei siekia 1 procentą BVP ir yra didesnės už ES valstybių vidurkį, kuris siekia 0,2 procento BVP. Lietuvos valdžios sektoriaus išlaidos šiai sričiai pagal santykį su BVP yra didesnės nei visose kitose Vidurio ir Rytų Europos (toliau – VRE) šalyse, išskyrus Bulgariją.

Žemės ūkis. Eurostato 2013 metų duomenimis, Lietuvoje pagaminamos žemės ūkio produkcijos vertė panaudojamos žemės hektarui (670,8 euro hektarui) buvo viena žemiausių tarp VRE šalių ir pralenkė tik Latviją (527,2 euro hektarui). Lenkijos rodiklio rezultatas 2013 metais buvo daugiau nei dvigubai geresnis nei Lietuvoje ir siekė 1512,7 euro hektarui. 2013 metų Eurostato duomenimis, ūkių skaičius Lietuvoje, palyginti su VRE šalimis, buvo gerokai mažesnis nei Rumunijoje, Lenkijoje, Vengrijoje ir Bulgarijoje, tačiau didesnis nei Latvijoje, Estijoje, Čekijoje, Slovėnijoje ar Slovakijoje. Lietuvos ūkiuose dirba santykinai mažai žmonių, palyginus su kitomis VRE valstybėmis. Tiesiogiai įdarbintų žemės ūkyje darbuotojų skaičiaus ir ūkių santykis 2013 metais, Eurostato duomenimis, Lietuvoje buvo vienas žemiausių tarp VRE šalių ir siekė 0,84. Žemesnė rodiklio reikšmė 2013 metais fiksuota tik Rumunijoje – 0,43, o visose kitose VRE šalyse, išskyrus Vengriją, šio rodiklio reikšmė siekė bent 1 (Čekijoje rodiklio reikšmė siekė 4).

Teisingumas ir teisėsauga

50. 2015 metų Eurostato duomenimis, Lietuvos valdžios sektoriaus išlaidos viešajai tvarkai ir saugumui sumažėjo 0,1 procentinio punkto nuo 2014 metų ir siekė 1,6 procento BVP. ES valstybių vidurkis penktus metus iš eilės išliko pastovus ir buvo 1,8 procento BVP.

Eurostato duomenimis, Lietuvoje tyčinių žmogžudysčių aukų skaičius, tenkantis šimtui tūkstančių gyventojų, 2014 metais buvo 5,4 ir tai 5 kartais viršijo apskaičiuoto ES valstybių rodiklio vidurkį, kuris buvo 1,1. Kitose Baltijos šalyse šio rodiklio reikšmė taip pat gerokai didesnė nei ES vidurkis (Latvijoje – 3,2, o Estijoje – 3,12). Eurostato 2014 metų duomenimis, Lietuvoje buvo gerokai mažiau seksualinės prievartos aukų, tenkančių šimtui tūkstančių gyventojų, nei apskaičiuotas ES vidurkis: Lietuvoje šio rodiklio reikšmė buvo 4,25, o ES vidurkio reikšmė siekė 15,16.

Policijos pareigūnų skaičius, tenkantis šimtui tūkstančių gyventojų, Lietuvoje yra artimas ES vidurkiui. Eurostato duomenimis, 2014 metais Lietuvos policijos pareigūnų skaičius, tenkantis

šimtui tūkstančių gyventojų, buvo 322,2, o apskaičiuotas ES vidurkis siekė 333,6. Latvijoje šio rodiklio reikšmė 2014 metais siekė 440,3, o tuo metu Estijoje buvo 310,8.

EK 2016 metų ES teisingumo švieslentės (angl. *The 2016 EU Justice Scoreboard*) ataskaitoje pateikiami rezultatai, kiek laiko vidutiniškai užtrunka pirmos instancijos teisme išspręsti bylas ES valstybėse. 2014 metų duomenimis, nors vidutinis laikas, užtrunkantis išspręsti bylas pirmos instancijos teisme, Lietuvoje per keletą metų ilgėjo, Lietuvos rodiklis vis dar yra vienas geriausių tarp ES valstybių. Geresnės rodiklio reikšmės buvo tik Danijoje, Estijoje, Austrijoje, Lenkijoje ir Vengrijoje. Tačiau, Eurostato duomenimis, profesionalių teisėjų skaičius, tenkantis šimtui tūkstančių gyventojų, Lietuvoje 2014 metais siekė 25,7, o ES vidurkis tais metais buvo 17,1.

Darbuotojų skaičius suaugusiųjų kalėjimuose, tenkantis šimtui tūkstančių gyventojų, Baltijos šalyse yra didžiausias ES. Lietuvoje šio rodiklio reikšmė 2014 metais, Eurostato duomenimis, siekė 100,4, Latvijoje – 127,2, o Estijoje – 120, o apskaičiuoto ES vidurkio reikšmė 2014 metais siekė 59,4 ir buvo beveik dvigubai mažesnė nei Lietuvoje. Tačiau Lietuvos kalėjimuose kalinčių asmenų skaičius, tenkantis šimtui tūkstančių gyventojų, 2014 metais pagal Eurostato duomenis buvo didžiausias ES. Rodiklio reikšmė Lietuvoje siekė 293,4, Latvijoje – 237,1, Estijoje – 230,6, o ES vidurkis buvo 115,8.

Transportas

51. Eurostato duomenimis, Lietuvoje valdžios sektoriaus išlaidos transportui 2015 metais padidėjo 0,2 procentinio punkto ir siekė 1,4 procento BVP. ES valstybių valdžios sektoriaus išlaidų transportui vidurkis pagal santykį su BVP 2015 metais išliko nepakitęs ir buvo didesnis nei Lietuvoje ir siekė 2 procentus BVP.

Eismo įvykiuose žuvusių žmonių skaičius, tenkantis šimtui tūkstančių gyventojų, Lietuvoje yra vienas didžiausių iš ES valstybių, nors ir ypač sumažėjo per pastarąjį dešimtmetį – 3 kartus. Eurostato duomenimis, 2015 metais Lietuvoje šio rodiklio reikšmė siekė 8,3, o apskaičiuotas ES valstybių vidurkis buvo mažesnis – 5,2. Didesnis žmonių, žuvusių eismo įvykiuose, skaičius, tenkantis šimtui tūkstančių gyventojų, 2014 metais buvo Latvijoje, Rumunijoje, Bulgarijoje.

Lietuvoje transportuojamų krovinių (tonos krovinių, tenkančių vienam kilometrui) santykis su BVP, Eurostato duomenimis, 2014 metais buvo vienas didžiausių visoje ES. Lietuvoje šio rodiklio reikšmė siekė 119,9, o ES valstybių vidurkis buvo 90,6. Keleivių nukeliautų kilometrų ir BVP santykis 2014 metais, Eurostato duomenimis, Lietuvoje buvo 57,1, nors 2013 metais Lietuvoje rodiklio reikšmė siekė 77,8. ES vidurkis tiek 2013, tiek 2014 metais buvo 97,9.

Aplinkos apsauga

52. Valdžios sektoriaus išlaidos aplinkos apsaugai Lietuvoje 2015 metais sumažėjo 0,1 procentinio punkto ir pagal santykį su BVP buvo mažesnės nei ES valstybių vidurkis. Eurostato duomenimis, 2015 metais Lietuvos valdžios sektoriaus išlaidos aplinkos apsaugai buvo 0,5 procento BVP, o ES vidurkis buvo 0,8 procento BVP.

Eurostato duomenimis, šiltnamio efektą sukeliančių dujų (CO₂) emisijos lygis, indeksuotas 1990 metais, 2014 metais buvo 40,7 procento. Šis šiltnamio efektą sukeliančių dujų emisijos lygis buvo pats mažiausias tarp ES valstybių. ES vidurkis 2014 metais buvo didesnis ir siekė 77,1 procento.

Nors nuo 2012 iki 2014 metų atliekų kiekis sąvartynuose Lietuvoje sumažėjo 10 procentinių punktų, Eurostato duomenimis, 2014 metais Lietuvoje šio rodiklio reikšmė buvo 48 procentai. O ES valstybių vidurkis buvo beveik dvigubai mažesnis – 25 procentai. Lietuvoje yra perdirbama mažiau komunalinių atliekų nei vidutiniškai ES valstybėse. Eurostato duomenimis, 2015 metais Lietuvoje buvo perdirbama 33,1 procento komunalinių atliekų, o ES valstybių vidurkis tais metais siekė 45 procentus.

Siekiant mažinti priklausomybę nuo importuoto kuro, 2016 metais Lietuvoje buvo vykdoma darni atsinaujinančių energijos išteklių plėtra. Užsibrėžti strateginiai tikslai atsinaujinančių energijos išteklių srityje leido sparčiai plėtoti vietinės energijos gamybos pajėgumus ir plėtoti atsinaujinančių išteklių energetiką.

Pagal Daugiabučių namų atnaujinimo (modernizavimo) programą, patvirtintą Vyriausybės 2004 m. rugsėjo 23 d. nutarimu Nr. 1213 „Dėl Daugiabučių namų atnaujinimo (modernizavimo) programos patvirtinimo“, 2016 metais modernizuoti 784 daugiabučiai namai. Gyventojų iniciatyva daugiabučiuose namuose įgyvendinta 1280 atskirų šilumos energijos sąnaudas mažinančių priemonių. Skaičiuojamosios šilumos energijos sąnaudos daugiabučiuose namuose, pastatytuose pagal iki 1993 metų galiojusius statybos techninius normatyvus, nuo 2005 metų sumažintos apie 14,4 procento (numatyta 2020 metais pasiekti ne mažiau kaip 20 procentų). 2017 metais planuojama modernizuoti ne mažiau kaip 500 daugiabučių namų, todėl skaičiuojamosios šilumos energijos sąnaudos turėtų toliau mažėti.

ANTRASIS SKIRSNIS TURTO IR IŠLAIDŲ ANALIZĖ

53. Siekiant nustatyti asignavimų valdytojų turto bei išlaidų sritis, kuriose galimas efektyvesnis panaudojimas, atlikta asignavimų valdytojų (ministerijų ir Seimo kanceliarijos, Vyriausybės kanceliarijos ir Lietuvos Respublikos Prezidento kanceliarijos, iš viso – 17 asignavimų valdytojų) kartu su pavaldžiomis institucijomis¹⁵ turto ir išlaidų 2014 – 2015 metų duomenų analizė¹⁶.

Palyginus asignavimų valdytojų turto ir išlaidų sritis tarpusavyje nustatytas netolygumas – vieni asignavimų valdytojai gerokai daugiau arba mažiau patiria išlaidų arba turi turto nei kiti. Didžiausi netolygumai nustatyti transporto priemonių ir programinės įrangos srityse, taip pat

¹⁵ Lietuvos Respublikos energetikos ministerija, Seimo ir Prezidentūros kanceliarijos analizuotu laikotarpiu neturėjo pavaldžių įstaigų, todėl į analizę įtraukti tik jų turto ir išlaidų duomenys.

¹⁶ Analizės pagrindą sudaro turto ir išlaidų santykis su darbo užmokesčio ir socialinio draudimo išlaidomis (rodiklis). Darbo užmokesčio ir socialinio draudimo išlaidos kaip vardiklis pasirinktas, nes tikslingai nurodo asignavimų valdytojų dydį. Kadangi egzistuoja itin didelės tam tikrų rodiklių išskirtys, todėl jos eliminuotos skaičiuojant vidurkio ir standartinio nuokrypio reikšmes, kad reikšmingai neiškreiptų analizės rezultatų.

netolygios paprastojo remonto ir turto eksploatavimo išlaidos. 2014 metų kitimo koeficiento¹⁷ vidutinė reikšmė buvo 1,13, o 2015 metais pagerėjo – sudarė 1,04, tačiau 2014 ir 2015 metų kitimo koeficientai kai kuriose srityse yra panašūs – reikšmingo pokyčio nėra. Reikėtų atkreipti dėmesį į patiriamų išlaidų ir turimo turto disproporciją lyginant asignavimų valdytojų rodiklius ir siekti efektyvesnio išlaidų naudojimo ir turto valdymo.

19 lentelė. Išlaidų ir turto analizės rezultatai

Rodiklio pavadinimas	Kitimo koeficientas		Analizuojama išlaidų ir turto suma, BVP procentas	
	2014 metai	2015 metai	2014 metai	2015 metai
Komandiruočių ir kvalifikacijos kėlimo išlaidų sritis	0,77	0,71	0,12	0,11
Nuomos išlaidų sritis*	0,91	1,06	0,05	0,06
Paprastojo remonto ir eksploatavimo išlaidų sritis**	0,85	1,12	0,36	0,41
Komunalinių paslaugų ir ryšių išlaidų sritis	0,37	0,38	0,31	0,29
Transporto išlaidų sritis***	0,90	0,64	0,15	0,13
Programinės įrangos ir jos licencijos turto sritis	1,56	1,05	0,11	0,20
Kitų paslaugų įsigijimo išlaidų sritis****	1,02	0,99	0,77	0,71
Baldų ir biuro įrangos turto sritis	0,58	0,57	0,23	0,29
Transporto priemonių turto sritis***	1,96	1,56	0,34	0,60
Mašinų ir kitų įrenginių turto sritis***	0,99	1,13	1,16	1,36

Į aritmetinio vidurkio ir standartinio nuokrypio skaičiavimus neįtraukta: *Lietuvos Respublikos užsienio reikalų ministerija, **Lietuvos Respublikos susisiekimo ministerija, ***Lietuvos Respublikos krašto apsaugos ministerija, ****Lietuvos Respublikos energetikos ministerija.

Šaltinis – Lietuvos Respublikos finansų ministerija.

20 lentelė. Valdžios sektoriaus išlaidos, suskirstytos pagal funkcijas

Rodiklio pavadinimas	Funkcijų klasifikacijos kodas	BVP procentas, ESS' 2010				Papildoma informacija apie patvirtintų valstybės ir savivaldybių biudžetų išlaidų padidėjimą 2017 metais, palyginti su 2016 metų planu, pinigų srautais, mln. eurų
		2014 metai	2015 metai	2016 metai*: preliminarūs duomenys	2020 metai	
1. Visos valstybės paslaugos	01	4,6	4,4	3,9	-	-26,6
2. Gynyba	02	1,1	1,3	1,5	-	+157
3. Viešoji tvarka ir visuomenės apsauga	03	1,7	1,6	1,5	-	+74,8
4. Ekonomika	04	3,2	3,6	3,1	-	-91,6
5. Aplinkos apsauga	05	0,6	0,5	0,6	-	+59,6
6. Būstas ir komunalinis ūkis	06	0,3	0,3	0,4	-	-21,2
7. Sveikatos apsauga	07	5,5	5,8	5,9	-	+28,5
8. Poilsis, kultūra ir religija	08	0,9	0,9	1,0	-	+27,3
9. Švietimas	09	5,4	5,4	5,0	-	+164,2
10. Socialinė apsauga	10	11,4	11,1	11,3	-	+120,3
11. Išlaidos, iš viso		34,7	35,1	34,2	35,4	

Šaltiniai: Lietuvos statistikos departamentas, Lietuvos Respublikos finansų ministerija.

* Valdžios sektoriaus išlaidos, palyginti su 2015 metų atitinkamomis išlaidomis, sumažėjo dėl ES fondų lėšų ir kitos tarptautinės finansinės paramos laikino mažėjimo 2016 metais.

¹⁷ Kitimo koeficientas – srities standartinio nuokrypio ir aritmetinio vidurkio santykis. Kuo kitimo koeficiento reikšmė artimesnė nuliui, tuo mažesnė duomenų sklaida.

VII SKYRIUS

VALDŽIOS SEKTORIAUS FINANSŲ TVARUMAS

54. Ilgalaikis viešųjų finansų tvarumas – visų ES valstybių problema, kurią paaštrino finansų ir skolos krizė. Siekiant užtikrinti ilgalaikį viešųjų finansų tvarumą, ypač svarbu mažinti skolą, didinti užimtumą ir įgyvendinti struktūrines reformas.

55. Valstybės finansų tvarumą ilguoju laikotarpiu lemia gyventojų demografinės struktūros pokyčiai. Programoje teikiama valdžios sektoriaus finansų tvarumo kompleksinė biudžetinė projekcija (toliau – projekcija), kuri leidžia nustatyti demografinių pokyčių poveikį pensijų, sveikatos apsaugos ir švietimo sistemų tvarumui ilguoju laikotarpiu ir numatyti veiksmus jų stabilumui ateityje užtikrinti. Projekcija atlikta darant prielaidą, kad vidutiniu laikotarpiu priimti sprendimai sveikatos apsaugos, pensijų ir švietimo srityse toliau bus įgyvendinami ilguoju laikotarpiu, todėl svarbu pabrėžti, kad projekcija neatspindi labiausiai tikėtino ateities scenarijaus. Projekcijos tikslas – nustatyti su demografiniais pokyčiais susijusius viešųjų finansų iššūkius.

Projekcijos pagrindas – Eurostato 2013 metais atlikta demografinė Lietuvos projekcija iki 2060 metų, pagal kurią nuo 2016 iki 2060 metų gyventojų Lietuvoje sumažės iki 1,8 mln. (nuo 2,89 mln. 2016 metais). Palyginti su Eurostato 2011 metų demografinėmis projekcijomis, gyventojų 2060 metais bus 311 tūkst., arba 9,5 procento, mažiau, atsižvelgiant į 2011 metų gyventojų surašymo duomenis, ir 836 tūkst. mažiau dėl numatomos neigiamos grynosios migracijos. Nuo 2016 iki 2060 metų Lietuvoje darbingo amžiaus (15–64 metų) gyventojų sumažės nuo 65,6 iki 56,1 procento, o senyvų (65 metų ir vyresnių) gyventojų pagausės – jie sudarys nuo 19 procentų iki 25,8 procento visų gyventojų. Vertinant pagal Eurostato taikomą naują metodiką dėl migracijos darbingo amžiaus gyventojų ypač sparčiai mažės 2020–2030 metais – vidutiniškai apie 3 procentus per metus ir tai neigiamai veiks BVP. Pagal naujas Eurostato demografines projekcijas dėl numatomo didesnio gimstamumo nuo 2016 iki 2060 metų Lietuvoje padaugės vaikų: 0–14 metų vaikų – nuo 14,7 procento 2016 metais iki 17,8 procento 2060 metais, mokyklinio amžiaus (7–16 metų) vaikų – nuo 9,5 procento iki 12,4 procento, o 15–19 metų jaunuolių – nuo 5,6 procento iki 6,2 procento visų gyventojų.

21 lentelė. Valdžios sektoriaus finansų ilgalaikis tvarumas

Rodiklio pavadinimas	BVP procentas						
	2007 metai	2010 metai	2020 metai	2030 metai	2040 metai	2050 metai	2060 metai
1. Visos išlaidos	35,3	42,3	35,4	34,8	34,5	34,4	34,1
iš jų su amžiumi susijusios išlaidos:	17,2	20,7	16,3	15,7	15,4	15,3	15,0
pensijoms*:	6,6	8,6	6,7	6,0	5,6	4,9	4,3
socialinės apsaugos pensijoms	6,6	8,6	6,7	6,0	5,6	4,9	4,3
senatvės ir išankstinėms pensijoms	4,7	6,2	5,1	4,6	4,5	3,9	3,2
kitoms pensijoms (invalidumo, našlių ir našlaičių)	1,8	2,4	1,7	1,3	1,1	1,1	1,0
profesinėms pensijoms (valdžios sektoriaus)	–	–	–	–	–	–	–
sveikatos apsaugai	4,8	4,8	4,4	4,3	4,4	4,3	4,1
ilgalaikei sveikatos priežiūrai	0,6	1,1	1,0	1,2	1,4	1,6	1,6
švietimui**	5,2	6,2	4,0	3,9	3,9	4,2	4,9
kitos išlaidos, susijusios su amžiumi***	0,1	0,4	0,1	0,3	0,2	0,2	0,2

Rodiklio pavadinimas	BVP procentas						
	2007 metai	2010 metai	2020 metai	2030 metai	2040 metai	2050 metai	2060 metai
išlaidos palūkanoms mokėti	0,7	1,8	0,7	0,7	0,5	0,3	0,3
2. Visos pajamos	34,3	35,4	36,7	36,7	36,7	36,7	36,7
iš jų pajamos iš turto	0,6	0,7	0,6	0,6	0,6	0,6	0,6
iš jų įmokos pensijoms (arba atitinkamos socialinio draudimo įmokos)****	6,4	6,8	7,5	6,0	5,9	5,9	5,9
Pensijų rezervinis turto fondas	2,9	–	–	–	–	–	–
iš jo konsoliduotas viešojo pensijų fondo turtas*****	1,7	4,1	10,2	24,1	37,8	48,3	56,1
Sisteminės pensijų reformos							
Socialinio draudimo įmokos, pervedamos į privačius pensijų fondus	0,9	0,3	0,8	0,7	0,7	0,7	0,7
Išlaidos pensijoms, mokamoms iš privačių pensijų fondų	0,0	0,0	0,0	0,2	0,5	0,8	1,3
Prielaidos							
Darbo produktyvumo didėjimas	7,2	6,1	3,9	2,4	1,7	1,7	1,5
Realus BVP didėjimas	11,1	1,6	2,4	–0,1	1,2	1,2	1,7
Vyrų (20–64 metų) darbo jėgos aktyvumas	79,9	80,6	81,1	80,6	81,2	82,0	82,5
Moterų (20–64 metų) darbo jėgos aktyvumas	72,2	76,0	75,7	76,6	76,0	76,9	78,1
Darbo jėgos (20–64 metų) aktyvumas – iš viso	75,9	78,2	78,3	78,5	78,6	79,5	80,3
Nedarbo lygis (20–64 metų)	4,2	17,8	5,6	9,5	7,4	7,4	7,4
65 metų ir vyresnių gyventojų iš visų gyventojų (metų pradžioje)	16,6	17,3	20,7	27,7	30,8	28,3	25,8

Šaltiniai: Lietuvos statistikos departamentas, Lietuvos Respublikos finansų ministerija, Lietuvos Respublikos socialinės apsaugos ir darbo ministerija, Lietuvos Respublikos švietimo ir mokslo ministerija, Lietuvos Respublikos sveikatos apsaugos ministerija, ES Tarybos Ekonominės politikos komitetas.

* Išlaidos pensijoms apskaičiuotos pagal EK metodiką, pateiktą dokumente „Pensijų projektavimo pratimas 2015: patikslinta struktūra – 1 atnaujinimas“ (Briuselis, 2013-11-21).

** Išskyrus išlaidas namų ūkiams ir privačioms institucijoms, taip pat tiesiogines kapitalo išlaidas švietimo įstaigoms.

*** Nedarbo išmokos.

**** Socialinio draudimo įmokos pensijoms, nuo 2004 metų neįskaitant įmokų į privačius pensijų fondus.

***** Pensijų sistemos (II pakopos) finansinis turtas, sukauptas individualiose pensijų kaupimo dalyvių sąskaitose, ir anuitetų finansavimo rezervas.

56. Programos 21 lentelėje pateikiamos valstybės finansų (pensijų, sveikatos apsaugos, švietimo sistemų) ilgalaikių išlaidų projekcijos iki 2060 metų parengtos atsižvelgiant į nekintančios po 2020 metų politikos prielaidą, Lietuvos Respublikos finansų ministerijos 2017 metų pavasarį sudarytą ekonominės raidos scenarijų ir 2014 metų rudenį Ekonominės politikos komiteto (angl. *Economic policy committee* – EPC) sutartas 2021–2060 metų ekonomines ir užimtumo prielaidas. Rengiant projekcijas, vadovautasi galiojančiais socialinės apsaugos, sveikatos apsaugos ir švietimo sričių Lietuvos Respublikos teisės aktais.

57. Programos 21 lentelėje pateikiamos socialinės apsaugos pensijų – socialinio draudimo ir valstybinių pensijų (įskaitant šalpos išmokas) – sistemų išlaidos ir pajamos iš socialinio draudimo įmokų (be pensijų kaupimo bendrovių valdomų privačių pensijų fondų lėšų). Valstybinės pensijos (įskaitant šalpos išmokas) finansuojamos tiesiogiai iš valstybės biudžeto. Palyginti su Lietuvos stabilumo 2016 metų programoje pateikta projekcija, išlaidos socialinės apsaugos pensijoms

2060 metais dėl vykdomos socialinio draudimo pensijų reformos labai sumažėjo (skirtumas – 3,1 procento BVP).

Lyginant reformuotos ir nereformuotos socialinio draudimo pensijų sistemos išlaidas per visą 2016–2060 metų laikotarpį, didžiausias išlaidų sumažėjimas numatomas 2041 metais – iki 3,7 procento BVP. Didžiausią įtaką išlaidų sumažėjimui daro nauja pensijų indeksavimo tvarka, kuri palaiko pensijų išlaidų augimą tuo pačiu tempu, kaip auga darbo užmokesčio fondas ir BVP. Pagal naujausią socialinės apsaugos išlaidų pensijoms projekciją pensijų išlaidos procentais nuo BVP mažėja nuo 6,8 procento 2016 metais iki 6 procentų 2026 metais dėl pensinio amžiaus ilginimo ir būtinojo stažo reikalavimo didinimo. Vėliau šios išlaidos iki 2035 metų išliks pastovios. Nuo 2035 metų pradėjus mažėti vyresnių gyventojų (buvusios didelės emigracijos padarinys) ir didėti vaikų bei darbingo amžiaus gyventojų, išlaidos pensijoms pradės mažėti ir 2060 metais bus 1,6 procento BVP mažesnės nei 2035 metais. Kita svarbi šio mažėjimo priežastis yra ta, kad didžioji pensininkų dalis jau gauna sumažintas socialinio draudimo pensijas dėl II pakopos pensijų kaupimo reformos. Lyginant 2016 ir 2060 projekcijos metus išlaidos socialinės apsaugos pensijoms sumažėja 2,6 procento BVP.

58. Didelę įtaką socialinio draudimo pensijų išlaidų mažėjimui turi 2004 metais pradėta vykdyti pensijų sistemos reforma, sukurta savanoriškojo pensijų kaupimo posistemė (valstybinio socialinio draudimo pensijų sistemos II pakopa), kai dalis privalomojo valstybinio socialinio draudimo įmokų pervedama į privačius pensijų fondus. Išlaidų pensijoms augimą padės sumažinti nuo 2020 metų galiosiantis iki 3,5 procento padidintas pensijų kaupimo II pakopos privačiuose pensijų fonduose tarifas. Privačiuose pensijų fonduose pensijas 2016 metų pabaigoje kaupė 1,256 mln. asmenų, iš kurių įmokas mokėjo apie 66 procentai. Mokantys įmokas pensijų kaupimo dalyviai 2016 metų pabaigoje buvo pasiskirstę į tuos, kurie primoka 2 procentus nuo savo darbo užmokesčio ir gauna 2 procentus nuo užpraeitų metų vidutinio šalies darbo užmokesčio paskatinimą iš valstybės biudžeto (52 procentai), ir tuos, kurie pasirinko kaupti tik dalį (2 procentinius punktus) pensijų socialinio draudimo tarifo (48 procentai). Pensijų reformai įgyvendinti skirtos mokestinės pajamos, pervestos į privačius pensijų fondus, 2016–2019 metais auga nuo 0,6 procento BVP iki 0,68, o 2020 metais pasieks 1,05 procento BVP. Įmokos, pervedamos iš valstybės biudžeto, sudaro 0,2 procento BVP. Pensijų kaupimo iš valstybinio socialinio draudimo įmokų tarifas 2016–2019 metais sieks 2 procentus, o nuo 2020 metų – 3,5 procento. Ilguoju laikotarpiu į privačius pensijų fondus pervedamos įmokos (įskaitant įmokas, pervedamas iš valstybinio socialinio draudimo lėšų, papildomas asmens ir valstybės biudžeto mokamas įmokas) vidutiniškai kasmet sudarys apie 1,3 procento BVP ir dėl pakitusių vidutinio laikotarpio makroekonominių prielaidų bus 0,1 procento BVP didesnės už nurodytąsias Lietuvos stabilumo 2016 metų programoje pateiktoje projekcijoje.

59. Projektuojama, kad pensijų fondų turtas 2060 metais sieks 56,1 procento BVP, o išmokų, mokamų iš privačių pensijų fondų, suma bus 1,3 procento BVP. Socialinio draudimo pensijų išlaidos ir pensijų fondų išlaidos pensijoms kartu 2060 metais sieks 5,5 procento BVP.

60. Kadangi gausės senyvų gyventojų, didės valdžios sektoriaus biudžeto išlaidos (BVP dalis) ilgalaikiai sveikatos apsaugai: 2016–2060 metais jos padidės 0,6 procento BVP.

61. Pagal Eurostato 2013 metų demografinės projekcijos apskaičiuotos švietimo išlaidos 2016–2060 metais padidės 0,3 procento BVP.

VIII SKYRIUS PROGRAMOS IR NACIONALINĖS REFORMŲ DARBOTVARKĖS SUDERINIMO ĮVERTINIMAS

62. Apskaičiuojant valdžios sektoriaus finansų rodiklius, aptartus Programoje, atsižvelgta į tiesioginį Nacionalinėje reformų darbotvarkėje pateiktų ir kitų struktūrinių reformų įgyvendinimo priemonių poveikį valdžios sektoriaus balansui. Struktūrinių reformų poveikis biudžetui parodytas 22 lentelėje. Joje pateikiami duomenys apie reformoms skirtas lėšas, pradedant nuo 2016 metų, nurodomi metiniai pokyčiai.

22 lentelė. Tiesioginis pagrindinių struktūrinių reformų poveikis valdžios sektoriaus finansams (išlaidų padidėjimas arba pajamų sumažėjimas (+); išlaidų sumažėjimas arba pajamų padidėjimas (–))

Nr.	Pagrindinės struktūrinių reformų priemonės	Išlaidos / pajamos, ESS ¹ 2010	2016 metai		2017 metai		2018 metai		2019 metai		2020 metai	
			Mln. eurų*	proc. BVP	Pokytis, mln. eurų	proc. BVP	Pokytis, mln. eurų	proc. BVP	Pokytis, mln. eurų	proc. BVP	Pokytis, mln. eurų	proc. BVP
1	Švietimo ir mokslo sektoriaus reforma ¹	TV ir BPKK	158,7	0,4	73,8	0,2	259,8	0,6	94,9	0,2	51,5	0,1
2	Žemės ūkio sektoriaus reformos ²	TV ir BPKK	95,5	0,2	60,1	0,1	9,5	0,0	–32,7	–0,1	–12,5	0,0
3	Sveikatos apsaugos sektoriaus reforma ³	TV ir BPKK	0,2	0,0	1,5	0,0	–1,7	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
4	Mokesčių reforma ⁴	PTM	–14,3	0,0	–111,1	–0,3	–100,0	–0,2	0,0	0,0	0,0	0,0
		PNM	100,4	0,3	208,0	0,5	61,0	0,1	5,0	0,0	2,0	0,0
		Soc. įmokos	55,4	0,1	18,6	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
5	Aplinkosaugos politika ⁵	TV	154,5	0,4	29,1	0,1	57,9	0,1	–26,8	–0,1	–69,9	–0,2
6	Konkurencingumo skatinimo politika ⁶	TV ir BPKK	50,1	0,1	28,0	0,1	100,8	0,2	17,2	0,0	–6,2	0,0
7	Transporto, ryšio tinklų infrastruktūros modernizavimas arba sukūrimas ⁷	BPKK	202,8	0,5	126,4	0,3	95,8	0,2	–147,7	–0,3	–116,4	–0,3
8	Socialinio modelio įgyvendinimas		0,0	0,0	220,0	0,5	286,0	0,7	191,0	0,4	194,0	0,4
Bendras tiesioginis poveikis biudžetui			803,3	2,1	654,5	1,6	769,0	1,8	101,0	0,2	42,4	0,1
9	Bendros išlaidos pensijų kaupimo reformai		232,8	0,6	22,7	0,1	23,2	0,1	24,3	0,1	183,5	0,4

Šaltiniai: Lietuvos Respublikos finansų ministerija, Lietuvos Respublikos švietimo ir mokslo ministerija, Lietuvos Respublikos sveikatos apsaugos ministerija, Lietuvos Respublikos ūkio ministerija, Lietuvos Respublikos aplinkos ministerija, Lietuvos Respublikos susisiekimo ministerija, Lietuvos Respublikos žemės ūkio ministerija, Lietuvos Respublikos socialinės apsaugos ir darbo ministerija

TV – tarpinis vartojimas; BPKK – bendrojo pagrindinio kapitalo kaupimas; PTM – pajamos iš tiesioginių mokesčių; PNM – pajamos iš netiesioginių mokesčių.

*Valstybės biudžeto, ES fondų lėšos arba (esant bendrajam finansavimui) valstybės biudžeto ir ES fondų lėšos.

¹Valstybinės švietimo 2013–2022 metų strategijos įgyvendinimas; Valstybinė studijų, mokslinių tyrimų ir eksperimentinės (socialinės, kultūrinės) plėtros 2013–2020 metų plėtros programa (2013–2015 metų veiksmų planas, 2016–2018 metų veiksmų planas).

²Verslumo skatinimo priemonės; atsinaujinančių išteklių energetikos įstatymo įgyvendinimas; nacionalinės klimato kaitos valdymo, jaunimo nedarbo mažinimo politikos priemonės; inovacinis veiklos skatinimas

³Sveikatos sistemos plėtros ir ligoninių tinklo konsolidavimo 4–as etapas

⁴Lietuvos Respublikos įstatymų, susijusių su mokesčių sistemos pokyčiais, pakeitimai – pagal naujausią informaciją, pateiktą Programoje.

⁵Daugiabučių namų atnaujinimo (modernizavimo) programa; energijos vartojimo ir gamybos efektyvumo didinimo projektai; atsinaujinančių energijos šaltinių panaudojimo skatinimo, aplinkai palankių technologijų diegimo projektai; Vandens tiekimo ir nuotekų tvarkymo sistemų renovavimas ir plėtra; Atliekų tvarkymo sistemos sukūrimas.

⁶Inovacijų skatinimas; eksporto skatinimas; pramonės plėtra, investicijų skatinimas; verslumo skatinimas; verslo aplinkos gerinimas; žmoniškųjų išteklių plėtra.

⁷Nacionalinė susisiekiimo plėtros 2014–2022 metų programa; Informacinės visuomenės plėtros 2014–2020 metų programa „Lietuvos Respublikos skaitmeninė darbotvarkė“.

Finansinio stabilumo užtikrinimas

63. 2016 m. lapkričio 23 d. EK paskelbė teisinius pasiūlymus dėl riziką ribojančių priemonių, kurį sudaro Europos Parlamento ir Tarybos 2013 m. birželio 26 d. reglamento (ES) 575/2013 dėl prudencinių reikalavimų kredito įstaigoms ir investicinėms įmonėms ir kuriuo iš dalies keičiamas Reglamentas (ES) Nr. 648/2012 (OL 2013 L 176, p. 1) (toliau – KRR), Europos Parlamento ir Tarybos 2013 m. birželio 26 d. direktyvos 2013/36/ES dėl galimybės verstis kredito įstaigų veikla ir dėl riziką ribojančios kredito įstaigų ir investicinių įmonių priežiūros, kuria iš dalies keičiama Direktyva 2002/87/EB ir panaikinamos direktyvos 2006/48/EB bei 2006/49/EB (toliau – KRD IV) (OL 2013 L 176, p. 338) (toliau – KRD IV), Europos Parlamento ir Tarybos 2014 m. gegužės 15 d. direktyvos 2014/59/ES, kuria nustatoma kredito įstaigų ir investicinių įmonių gaivinimo ir pertvarkymo sistema ir iš dalies keičiamos Tarybos direktyva 82/891/EEB, direktyvos 2001/24/EB, 2002/47/EB, 2004/25/EB, 2005/56/EB, 2007/36/EB, 2011/35/ES, 2012/30/ES bei 2013/36/ES ir Europos Parlamento ir Tarybos reglamentai (ES) Nr. 1093/2010 bei (ES) Nr. 648/2012 (OL 2014 L 173, p. 190) (toliau – BRRD) ir 2014 m. liepos 15 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamento (ES) Nr. 806/2014, kuriuo nustatomos kredito įstaigų ir tam tikrų investicinių įmonių pertvarkymo vienodos taisyklės ir vienoda procedūra, kiek tai susiję su bendru pertvarkymo mechanizmu ir Bendru pertvarkymo fondu, ir iš dalies keičiamas Reglamentas (ES) Nr. 1093/2010 (OL 2014 L225, p.1) (toliau – Bendro pertvarkymo mechanizmo reglamentas) pakeitimai, kuriais siekiama užbaigti po krizės vykdomą bankų reguliavimo reformą, padėsiančią sustiprinti ES bankų sistemos stabilumą ir jos atsparumą krizėms. Pagrindiniai bankų reguliavimo reformos elementai remiasi tarptautiniu lygmeniu Finansinio stabilumo valdybos ir Bazelio bankų priežiūros komiteto priimtais standartais (Basel III). Priėmus šių teisės aktų pakeitimus ir juos perkėlus į nacionalinę teisę bus dar labiau sustiprintas Lietuvos bankų sistemos atsparumas galimiems finansiniams iššūkiams.

64. Siekdamas sumažinti sisteminių rizikų galimą poveikį Lietuvos finansų sistemai Lietuvos bankas pagal jam suteiktą makroprudencinės politikos mandatą 2016 metais toliau įgyvendino Makroprudencinės politikos strategiją, patvirtintą Lietuvos banko valdybos 2015 m. kovo 12 d. nutarimu Nr. 03-31 „Dėl Makroprudencinės politikos strategijos patvirtinimo“, ir taikė makroprudencines priemones. Įgyvendindamas šioje strategijoje pirmą iškeltą tarpinį tikslą – riboti perteklinį kredito augimą, pernelyg didelį finansinį svertą ir siekti jų išvengti – Lietuvos bankas nuo

2015 metų vidurio kiekvieną ketvirtį sprendžia dėl anticiklinio kapitalo rezervo dydžio. Reikalaujama rezervo norma nustatoma išsamiai įvertinus padėtį kredito ir nekilnojamojo turto rinkose. Lietuvos banko valdybos 2016 m. gruodžio 22 d. nutarimu Nr. 03-210 „Dėl anticiklinio kapitalo rezervo taikymo“ priimtas sprendimas palikti galioti nustatytą 0 procentų anticiklinio kapitalo rezervo normą (analogiškas sprendimas priimtas ir praėjusiais ketvirčiais). Didesnė nei 0 procentų anticiklinio kapitalo rezervo norma būtų nustatoma, jeigu būtų įvertinta, kad kredito įstaigoms būtina papildoma apsauga dėl pernelyg spartaus kredito augimo finansinio ciklo pakilimo metu.

65. Atsakingojo skolinimo nuostatai, patvirtinti Lietuvos banko valdybos 2015 m. gegužės 28 d. nutarimu Nr. 03-90 „Dėl Lietuvos banko valdybos 2011 m. rugsėjo 1 d. nutarimo Nr. 03-144 „Dėl Atsakingojo skolinimo nuostatų“ pakeitimo“, užtikrina atsakingą skolinimąsi mažų palūkanų normų sąlygomis ir apsaugo finansų sistemą nuo disbalansų formavimosi. Maksimalus kredito, skirto nekilnojajam turtui įsigyti arba statyti, dydžio ir įkeičiamo įsigyjamu arba statomo nekilnojamojo turto rinkos vertės arba kainos, atsižvelgiant į mažesnę vertę ar kainą (angl. *Loan-to-value*, LTV), santykis negali būti didesnis kaip 85 procentai. Be to, kredito įstaigos įpareigos užtikrinti, kad vidutinės įmokos dydžio ir pajamų (angl. *Debt service-to-income*, DSTI) santykis sudarytų ne daugiau kaip 40 procentų, ir papildomai užtikrinti, kad šis santykis sudarytų ne daugiau kaip 50 procentų, skaičiavimams naudojant 5 procentų vidutinio laikotarpio metinę palūkanų normą. Šiuo papildomu reikalavimu siekiama apsaugoti namų ūkius nuo rizikos susidurti su sunkumais mokant išaugusias paskolos įmokas, jeigu palūkanų normos ateityje padidėtų. Be to, siekiant apsaugoti namų ūkius nuo perteklinio įsiskolinimo imant ilgą trukmės paskolas, maksimali paskolos trukmė apribota iki 30 metų.

66. 2016 metais vertinimo metu nuspręsta palikti nacionalinės sisteminės svarbos įstaigų sąrašą, joms priskirto kitų sisteminės svarbos įstaigų kapitalo rezervo dydžius ir datą, nuo kurios turi būti sukauptas šis rezervas, nepakeistus. Papildomo kapitalo rezervo reikalavimas sisteminės svarbos įstaigoms įsigaliojo 2016 m. gruodžio 31 d. remiantis Lietuvos banko valdybos 2015 m. gruodžio 15 d. nutarimu Nr. 03-192 „Dėl kitų sistemiškai svarbių įstaigų kapitalo rezervo nustatymo“ nuostatomis. Kitų sisteminės svarbos įstaigų kapitalo rezervo norma nustatoma kiekvienų metų pabaigoje, siekiant didinti sisteminės svarbos įstaigų atsparumą galimiems nuostoliams ir sumažinti jų paskatas priimti pernelyg daug rizikos. Lietuvoje buvo nustatytos keturios sisteminės svarbos įstaigos. AB SEB bankui, „Swedbank“ AB, ir AB DNB bankui nustatyti 2 procentų kitų sisteminės svarbos įstaigų kapitalo rezervo dydžiai, o AB Šiaulių bankui – 0,5 procento kapitalo rezervas.

67. 2015 m. lapkričio 19 d. priimtas Lietuvos Respublikos finansinio tvarumo įstatymo Nr. XI-393 pakeitimo įstatymas ir kitų lydimųjų įstatymų pakeitimo įstatymai, kuriais į Lietuvos teisę perkeltos BRRD nuostatos.

68. 2016 metais Lietuvos bankas pradėjo vykdyti nacionalinės pertvarkymo institucijos funkcijas vadovaudamasis minėtomis 2015 metais gruodžio mėn. įsigaliojusiais Lietuvos Respublikos finansinio tvarumo įstatymo ir kitų susijusių įstatymų pakeitimais, perkeliančiais BRRD nuostatas į Lietuvos teisę.

Tapęs nacionaline pertvarkymo institucija, Lietuvos bankas pradėjo dalyvauti Bendrame pertvarkymo mechanizme ir Bendros pertvarkymo valdybos (toliau – BPV) – ES lygmens pertvarkymo institucijos – veikloje. BPV glaudžiai koordinuoja veiksmus su priežiūrą vykdančiu Europos Centrinio Banku kurdama veiksmingą euro zonos valstybių narių bankų pertvarkymo režimą, kurio esminis elementas – bankų gelbėjimas privačių kreditorių lėšomis. BPV yra Bendro pertvarkymo mechanizmo centrinė koordinuojanti institucija, kurios misija – organizuoti pertvarkyti žlungančius bankus, patiriant mažiausią poveikį realiajai ekonomikai ir viešiesiems finansams. Šią misiją BPV vykdo kartu su nacionalinėmis pertvarkymo institucijomis, tarp jų ir Lietuvos banku. BPV kelia sau uždavinį iš anksto parengti bankų pertvarkymo planus ir pašalinti bankų pertvarkymo kliūtis, o esant realaus žlugimo tikimybei, kartu su nacionalinėmis pertvarkymo institucijomis įgyvendinti veiksmingą grupės pertvarkymo schemą.

2016 metais Lietuvos bankas įsijungė į Švedijos, Danijos ir Latvijos bankų grupių pertvarkymo kolegijų, kuriose pradėti rengti pirmieji SEB banko, bankų „Swedbank“, „Danske Bank“, „Nordea Bank“ ir „Citadele Banka“ grupių pertvarkymo planų projektai, veiklą. Šiame etape buvo parenkama pertvarkymo strategija, įvertinamas ypač svarbių funkcijų, kurių sutrikimas turėtų neigiamą poveikį realiajai ekonomikai ir finansiniam stabilumui, mastas. Lietuvos bankas taip pat pradėjo rengti AB Šiaulių banko pertvarkymo planą. Vertinant pagal bankų sektoriaus turto dydį, 2016 metais pertvarkymo planų rengimas apėmė 80 procentų rinkos. Lietuvos bankas pirmą kartą atliko preliminarious nuosavų lėšų ir tinkamų įsipareigojimų reikalavimo (angl. *Minimum requirement for own funds and eligible liabilities*) (toliau – MREL) skaičiavimus. MREL yra papildoma finansinė apsauga, kuri kartu su priežiūriniais kapitalo reikalavimais turėtų užtikrinti, kad bankai, susidūrę su veiklos sunkumais, galėtų būti sklandžiai pertvarkomi, t. y. turėtų pakankamai išteklių nuostoliams nurašyti ir konvertuoti į kapitalą.

69. Įgyvendinus BRRD, 2015 metais pradėtas kaupti nacionalinio pertvarkymo fondas, į kurį įmokas turi mokėti bankai ir reikšmingos investicinės įmonės. Šis nacionalinio pertvarkymo fondas bus naudojamas pertvarkant problemines finansų įstaigas, kad dengiant išlaidas būtų naudojamos jų pačių sukauptos, o ne mokesčių mokėtojų lėšos. 2016 metų sausio mėn. formaliai veikti pradėjo Bendras pertvarkymo fondas (toliau – BPF), palaipsniui sujungiantis nacionaliniu lygiu bankų sąjungos valstybių narių bankų mokamas įmokas. Šio fondo tikslinis lygis, siekiantis 1 procentą draudžiamųjų bankų sąjungos indėlių (apie 55 mlrd. eurų), turėtų būti sukauptas iki 2024 metų. Bankų individualios išankstinės (*ex-ante*) įmokos į BPF priklauso nuo jų dydžio ir rizikos pobūdžio, kurio vertinimas atliekamas vienodai apskaičiuojamų rizikos rodiklių pagrindu. 2016 metų viduryje į BPF buvo surinkta 6,4 mlrd. eurų siekianti išankstinių (*ex-ante*) įmokų suma. Lietuvoje veikiantys bankai 2016 metais į BPF sumokėjo 7,4 mln. eurų, taip pat į BPF buvo pervestos 2015 metais į nacionalinį pertvarkymo fondą surinktos 10,1 mln. eurų įmokos.

2016 m. vasario 10 d. Lietuvos Respublikos finansų ministerija pasirašė paskolos sutartį su BPV. Pagal minėtą sutartį, jeigu, iškilus būtinybei pertvarkyti Lietuvos Respublikoje licencijuotą banką, šio pertvarkymo finansavimui pritrūktų BPF galimų panaudoti lėšų, Lietuvos Respublikos finansų ministerija paskolintų BPV trūkstamą sumą (tačiau nevirsydama 33 mln. eurų). Paskola turėtų užtikrinti sklandžią pertvarkymo proceso eigą ir padėti išvengti galimo problemų išplitimo

finansų sektoriuje. Paskola būtų gražinama per 2 metus nuo jos suteikimo, BPV surinkus atitinkamas įmokas iš Lietuvos bankų. Analogiškas paskolos sutartis turi pasirašyti visos BPV narės. Paskolos sutartis galioja iki 2024 metų, nebent anksčiau bus europiniu lygiu sutarta dėl bendros galutinio stabilumo priemonės, kuri (vėliausiai 2024 metais) pakeis nacionalines paskolos su BPV sutartis.

70. Pastarųjų metų patirtis parodė, kad kredito unijų sektoriaus veiklos tvarumui kyla daug iššūkių: 2013–2016 metais Lietuvoje bankrutavo 6 kredito unijos, o 2016 metais net 25 kredito unijos savo veiklą vykdė nuostolingai. Siekdamas stabilizuoti ir sustiprinti Lietuvos kredito unijų sektoriaus veiklą ir įgyvendinti teises Tvarios kredito unijų veiklos koncepcijos, patvirtintos Seimo Biudžeto ir finansų komiteto 2015 m. kovo 18 d. sprendimu Nr. 109-S-1 „Dėl tvarios kredito unijų veiklos koncepcijos ir joje numatytų keisti Lietuvos Respublikos teisės aktų projektų parengimo, įgyvendinimo“ prielaidas, Seimas 2016 m. birželio 30 d. priėmė Lietuvos Respublikos centrinės kredito unijos įstatymo Nr. VIII-1682 pakeitimo įstatymą ir Lietuvos Respublikos kredito unijų įstatymo Nr. I-796 pakeitimo įstatymą, reikalingus numatytai kredito unijų sektoriaus sisteminei reformai įvykdyti. Priimti įstatymai leis pertvarkyti Lietuvos kredito unijų sistemą taip, kad ji būtų saugi, patikima, skaidri ir konkurencinga, taip bus užtikrintas šio sektoriaus tinkamas įnašas į šalies ekonominę ir socialinę gerovę. Kad būtų sėkmingai sustiprinta sektoriaus integracija ir sukurta efektyvi savireguliacijos sistema, įstatymuose nustatyti reikalavimai, kad visos kredito unijos priklausytų jas vienijančioms organizacijoms ir būtų leista kurtis naujoms centrinėms kredito unijoms¹⁸, atitinkančioms kapitalo reikalavimus pagal KRD IV ir KRR konsoliduotu pagrindu.

Finansų rinkų plėtra

71. Siekiant skatinti finansų rinkų plėtrą ir stiprinti jų stabilumą, numatoma tobulinti šią sritį reglamentuojančius teisės aktus atsižvelgiant į Vyriausybės programos prioritetines priemones ir ES teisės aktų nuostatas.

Siekiant užtikrinti aukšto lygio mokėjimo paslaugų vartotojų teisių ir interesų apsaugą naudojantis mokėjimo paslaugomis bei skatinant mokėjimo paslaugų teikėjų konkurenciją bus peržiūrėtas mokėjimų, mokėjimo įstaigų ir elektroninių pinigų ir elektroninių pinigų įstaigų reglamentavimas.

Įgyvendinant kredito unijų sektoriaus reformą ir stiprinant kredito unijų sistemos stabilumą bus siekiama, kad nuo 2018 m. sausio 1 d. centrinės kredito unijos atitiktų kapitalo reikalavimus pagal KRD IV ir KRR konsoliduotu pagrindu.

Siekiant padidinti finansinį stabilumą ir prekybos vertybiniais popieriais skaidrumą, bus siekiama reglamentuoti privalomus skaidrumo ir ataskaitų teikimo reikalavimus, susijusius su vertybinių popierių įsigijimo finansavimo sandoriais.

Siekiant paskatinti Lietuvos kapitalo rinkų plėtrą bus peržiūrėti su pakeitimu vertybiniais popieriais (angl. *securitisation*), padengtosiomis obligacijomis, kolektyvinio investavimo subjektais ir rizikos kapitalu susiję teisės aktai. Taip bus sukurta konkurencingesnė teisinė aplinka, suteikianti daugiau galimybių tiek įmonėms, ieškančioms papildomų lėšų, tiek investuotojams. Bus peržiūrėtas

¹⁸ Šiuo metu Centrinės kredito unijos įstatyme nustatyta, kad Lietuvoje gali veikti tik viena centrinė kredito unija.

finansų rinkų reglamentavimas siekiant užtikrinti efektyvesnę ir saugesnę finansinių priemonių rinkų veikimą, padidinti neprofesionaliųjų investuotojų apsaugą ir užtikrinti, kad visa organizuota prekyba finansinėmis priemonėmis būtų vykdoma reguliuojamose prekybos vietose.

Siekiant užtikrinti geresnę draudimo paslaugų vartotojų apsaugą bus tikslinamas Lietuvos Respublikos draudimo įstatymas numatant vienodus reikalavimus visiems draudimo produktų pardavėjams (draudimo bendrovėms, draudimo brokerių įmonėms, draudimo agentų įmonėms) teikiant informaciją klientui apie parduodamus produktus, asmenines rekomendacijas, atskleidžiant tarpininko statusą ir gaunamo atlygio rūšį ir kt. Siekiant užtikrinti lygiavertę finansų rinkos dalyvių padėtį priežiūros procese ir didesnę teisinį aiškumą bus horizontaliai peržiūrėtas finansinių paslaugų reguliavimas, konsoliduojant Lietuvos banko teises ir pareigas visų prižiūrimų subjektų atžvilgiu bei suvienodinant priežiūros procedūras. Taip pat bus sustiprinta neprofesionaliųjų investuotojų apsauga jiems investuojant į mažmeninių investicinių produktų paketus ir draudimo principu pagrįstus investicinius produktus, išplėstas finansinių paslaugų vartotojų ginčių neteisminio nagrinėjimo mechanizmas, į jį, be Lietuvos banko, įtraukiant ir kitas susijusias šalis. Bus toliau kuriama teisinė bazė Lietuvos *Fintech* sektoriaus plėtrai, palankios šiam sektoriui ekonominės sistemos, naujų informacinių technologijų ir produktų, kurie būtų pritaikomi finansų rinkų srityje, kūrimui.

Siekiant užtikrinti skaidrią ir efektyvią lošimo automatų duomenų apskaitą ir veikimo kontrolę, užtikrinti efektyvesnę pinigų plovimo prevenciją, sugriežtinti grynųjų pinigų, įmokėtų prie lošimo stalų, ir žetonų apskaitą ir kontrolę, sumažinti lošimų organizatoriams tenkančią administracinę naštą, bus tikslinamas Lietuvos Respublikos azartinių lošimų įstatymas numatant įpareigojimą lošimų organizatoriams visus lošimo automatus sujungti į elektroninę lošimo automatų duomenų valdymo sistemą, bei įpareigojant lošimų organizatorius filmuoti prie lošimo stalų įmokėtų sumų ir žetonų inventORIZACIJĄ ir periodiškai teikti inventORIZACIJOS ataskaitas Lošimų priežiūros tarnybai prie Lietuvos Respublikos finansų ministerijos.

Siekiant stiprinti lošimų ir loterijų žaidėjų apsaugą bus parengti Lietuvos Respublikos azartinių lošimų įstatymo ir Lietuvos Respublikos loterijų įstatymo pakeitimai, numatantys griežtesnius lošimų ir loterijų reklamos, asmenų patekimo į lošimų vietas, loterijų žaidėjų amžiaus ir loterijų bilietų reikalavimus.

IX SKYRIUS

INSTITUCINIS VALDŽIOS SEKTORIAUS FINANSŲ BŪKLĖS GERINIMAS

72. Siekdamas didinti pasitikėjimą ilgalaikiu valdžios sektoriaus finansų tvarumu ir ilgalaikėmis ūkio plėtrą užtikrinančiomis fiskalinės drausmės taisyklėmis, 2014 m. lapkričio 6 d. Seimas priėmė Konstitucinį įstatymą, Lietuvos Respublikos fiskalinės drausmės įstatymo Nr. X-1316 2, 3 straipsnių ir priedo pakeitimo įstatymą ir Lietuvos Respublikos valstybės kontrolės įstatymo Nr. I-907 2, 4, 6, 9 ir 23 straipsnių pakeitimo įstatymą, kurie įsigaliojo 2015 m. sausio 1 d. Pagal reformuotos ES ekonominės valdysenos reikalavimus Valstybės kontrolei nuo 2015 m. sausio 1 d. pavesta vykdyti biudžeto politikos kontrolės institucijos funkcijas.

Igyvendinant šiuos įstatymus yra stiprinami Lietuvos gebėjimai vykdyti atsakingą finansų politiką, siekiant užtikrinti tvarų ekonomikos augimą, stabilius viešuosius finansus ir apsisaugoti nuo skolos krizės. Konstituciniame įstatyme įtvirtinta perteklinio valdžios sektoriaus taisyklė (vertinant struktūrinį valdžios sektoriaus balanso rodiklį), nustatytos procedūros, atliekamos, jeigu struktūrinio postūmio užduotis neįvykdoma. Laikinas nuokrypis nuo šios taisyklės leidžiamas tik esant išskirtinėms aplinkybėms ir per nustatytą laiką turi būti ištaisytas.

Įtvirtinta valdžios sektoriaus išlaidų ribojimo taisyklė: jeigu paskutinių 5 pasibaigusių metų valdžios sektoriaus balanso rodiklių aritmetinis vidurkis yra neigiamas, asignavimų (išskyrus ES fondų lėšas) augimas turi būti ne didesnis negu 0,5 potencialaus BVP to meto kainomis daugiamečio augimo vidurkio. Konstitucinis įstatymas ir Lietuvos Respublikos fiskalinės drausmės įstatymas numato ir išimtinis atvejis, kai ši taisyklė netaikoma.

Nustatytos valdžios sektoriui priskiriamiems biudžetams taikomos taisyklės: kiekvienas valdžios sektoriui priskiriamas biudžetas, išskyrus Valstybinio socialinio draudimo fondo biudžetą, valstybės biudžetą ir biudžetus, mažesnius nei 0,3 procento BVP, vertinant pagal struktūrinį valdžios sektoriaus balanso rodiklį, turi būti perteklinis arba subalansuotas; Valstybinio socialinio draudimo fondo biudžeto struktūrinis deficitas galėtų didėti tik tokiu atveju, kai yra neigiamas produkcijos atotrūkis nuo potencialo.

Fiskalinės drausmės įstatyme įtvirtintos pajamų taisyklės, viena kurių nustato, kad einamųjų metų valstybės biudžeto viršplaninėmis pajamomis mažinamas patvirtinto valstybės biudžeto deficitas, o kita, kad jeigu paskutinių pasibaigusių kalendorinių metų statistinis valdžios sektoriaus balanso rodiklis yra neigiamas, turi būti užtikrinama, kad dėl nustatomo naujo mokesčio, naujo mokesčio tarifo, mokesčio lengvatos, sankcijų už mokesčių įstatymų pažeidimus arba iš esmės pakeistos apmokestinimo tam tikru mokesčiu tvarkos ar apmokestinimo teisinio reglamentavimo ir taikymo principų valdžios sektoriaus pajamos nesumažės, išskyrus atvejus, kai netenkamos pajamos kompensuojamos pagal Tarybos reglamente (EB) Nr. 1466/97 nustatytus dydžius mažinant valdžios sektoriaus išlaidų rodiklius, didinant kitų mokesčių tarifus arba plečiant apmokestinimo bazę, atsisakant mokesčių lengvatų.

Igyvendinant ES reikalavimus dėl biudžeto kontrolės ir fiskalinės politikos sustiprinimo, Konstituciniame įstatyme numatytos nepriklausomos biudžeto politikos kontrolės institucijos funkcijos: užtikrinti perteklinio valdžios sektoriaus taisyklės laikymosi veiksmingą ir laiku atliekamą stebėseną, pagrįstą patikima ir nepriklausoma analize, ir anksti nustatyti nuokrypius nuo biudžeto tikslų, patarti dėl prevencinių, taisomųjų ir vykdymo užtikrinimo priemonių. Siekiant užtikrinti ekonominės raidos scenarijaus, pagal kurį rengiamas biudžetas, nepriklausomumą, šiai institucijai pavesta rengti išvadą dėl Lietuvos Respublikos finansų ministerijos rengiamo ekonominės raidos scenarijaus.

Konstituciniame įstatyme numatytas automatinis korekcijos mechanizmas, kuris taikomas tais atvejais, kai nukrypstama nuo struktūrinio postūmio užduoties, – Vyriausybė pateikia Seimui ir biudžeto politikos kontrolės institucijai ataskaitą, kurioje nurodo struktūrinio postūmio užduoties neįvykdymo priežastis ir priemones struktūrinio postūmio užduočiai įvykdyti ateinančiais metais. Ši informacija Seimui pristatoma ir žodiniu pranešimu. Biudžeto politikos kontrolės institucija taip pat

pateikia Seimui išvadą dėl Vyriausybės nurodytų struktūrinio postūmio užduoties neįvykdymo priežasčių pagrįstumo ir priemonių struktūrinio postūmio užduočiai įvykdyti tinkamumo. Vyriausybė, įvertinusi šią išvadą, pateikia Seimui pranešimą apie struktūrinio postūmio užduoties neįvykdymo priežastis ir priemones struktūrinio postūmio užduočiai įvykdyti ateinančiais metais. Į pranešime nurodytas priemones Vyriausybė privalo atsižvelgti rengdama kitų metų biudžeto projektą.

73. 2016 m. sausio 1 d. įsigalioję Lietuvos Respublikos valstybės išdo įstatymo Nr. I-712 1, 9, 11 straipsnių pakeitimo ir Įstatymo papildymo ketvirtuoju¹ skirsniu įstatymas ir Seimo 2015 m. lapkričio 17 d. nutarimas Nr. XII-2020 „Dėl Lietuvos Respublikos Seimo 2002 m. gegužės 30 d. nutarimo Nr. IX-912 „Dėl Rezervinio (stabilizavimo) fondo nuostatų patvirtinimo“ pakeitimo“ sudaro sąlygas sparčiau kaupti finansinius išteklius Rezerviniame (stabilizavimo) fonde.

Rezervinio (stabilizavimo) fondo lėšos galės būti naudojamos valstybės biudžeto išlaidoms finansuoti Konstituciniame įstatyme nurodytu atveju – nustačius išskirtines aplinkybes. Kita fondo lėšų panaudojimo (grąžintinai) galimybė, kai lėšos *ad hoc* atvejais būtų reikalingos siekiant vykdyti ES politiką ir (arba) su tuo susijusias sutartis ar susitarimus, pavyzdžiui, užtikrinti kredito linijos suteikimą BPV valdomam Bendram pertvarkymo fondui pagal Bendro pertvarkymo mechanizmo reglamentą ir Tarpvyriausybinių susitarimą dėl įnašų į Bendrą pertvarkymo fondą pervedimo ir sujungimo. Kiekvienais metais į Rezervinį (stabilizavimo) fondą iš valstybės biudžeto pervedama 50 procentų gautų lėšų: įstatymų nustatyta tvarka privatizavus valstybei nuosavybės teise priklausančius akcijų paketus, valstybei priklausančių akcinių bendrovių sumokėtų dividendų, pardavus viešo aukciono būdu valstybės nekilnojamąjį turtą ir kitus nekilnojamuosius daiktus, pardavus valstybinės žemės ūkio paskirties žemės sklypus. Papildomi Rezervinio (stabilizavimo) fondo šaltiniai: Lietuvos Respublikos tam tikrų metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatyme numatyti pervesti į fondą perteklinio valstybės biudžeto asignavimai ir šiame įstatyme numatyti pervesti į fondą asignavimai. Tai užtikrina reguliary pinigų srautą į Rezervinį (stabilizavimo) fondą ir sudaro galimybes kaupti fiskalinę rezervą.

74. Lietuvos Respublikos 2018 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymo projektas bus rengiamas vadovaujantis Vyriausybės 2017 m. balandžio 5 d. nutarimu Nr. 249 „Dėl Lietuvos Respublikos 2018 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių projektų rengimo plano patvirtinimo“.

75. Vidutinio laikotarpio valdžios sektoriaus finansai planuojami vadovaujantis 23 lentelėje nurodytais teisės aktais.

23 lentelė. Vidutinio laikotarpio valdžios sektoriaus teisinis reglamentavimas

Skaitinės fiskalinės taisyklės	
1. Skolinimosi limitai	Biudžeto įstatymas ¹
2. Savivaldybių skolos limitai	Biudžeto įstatymas ¹
3. Savivaldybių balanso rodiklio taisyklė*	Biudžeto sandaros įstatymas ²
4. Perteklinio valdžios sektoriaus taisyklė	Konstitucinio įstatymo 3 straipsnis
5. Valdžios sektoriaus išlaidų augimo ribojimo taisyklė	Konstitucinio įstatymo 3 straipsnis, Fiskalinės drausmės įstatymo ³ 3 straipsnis
6. Valdžios sektoriui priskiriamų biudžetų taisyklės	Konstitucinio įstatymo 4 straipsnis
7. Struktūrinio postūmio vidutinio laikotarpio link nustatymas	Konstitucinio įstatymo 6 straipsnis
Vidutinio laikotarpio užduotys	
1. Vidutinio laikotarpio tikslo nustatymas	tvirtinamas Seimo teisės aktu
2. Struktūrinio postūmio užduotis ateinantiems metams ir struktūrinio postūmio gairės likusiems vidutinio laikotarpio metams	kasmet tvirtinami Seimo teisės aktu
3. Trejų metų valstybės ir savivaldybių visumos pajamų ir išlaidų rodikliai	trejų metų rodikliai kasmet tvirtinami Seimo nutarimu ⁴
4. Valstybinio socialinio draudimo fondų subsektorių biudžetų ateinančių metų planai ir prognozės likusiems vidutinio laikotarpio metams	Valstybinio socialinio draudimo fondo biudžeto tam tikrų metų rodiklių patvirtinimo įstatymas, tam tikrų metų Privalomojo sveikatos draudimo fondo biudžeto rodiklių patvirtinimo įstatymas

Šaltinis – Lietuvos Respublikos finansų ministerija.

¹Lietuvos Respublikos tam tikrų metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymas.

²Lietuvos Respublikos biudžeto sandaros įstatymas.

³Lietuvos Respublikos fiskalinės drausmės įstatymas.

⁴Lietuvos Respublikos biudžeto sandaros įstatymo 17 straipsnio 3 dalis nustato, kad: „Tam tikrų metų valstybės biudžeto projekte ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių projekte gali būti nukrypstama nuo Seimo patvirtintų trejų biudžetinių metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų konsoliduotos visumos planuojamų rodiklių tik tuo atveju, kai Vyriausybė raštu pateikia Seimui paaiškinimą, kaip pokyčiuose atsispindi nauji ekonomikos politikos prioritetai.“

Seimo departamento
direktorius
G. Stulpinis
2017-04-21

Finansų ministras
Vilijus Šapoka
2017-04-21