



LIETUVOS RESPUBLIKOS SUSISIEKIMO MINISTERIJA

Biudžetinė įstaiga, Gedimino pr. 17, LT-01505 Vilnius, tel. (8 5) 261 2363,
faks. (8 5) 212 4335, el. p. sumin@sumin.lt.
Duomenys kaupiami ir saugomi Juridinių asmenų registre, kodas 188620589

Lietuvos Respublikos Vyriausybei

2019-

Nr.

I

Nr.

DĖL LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS NUTARIMO PROJEKTO

Lietuvos Respublikos susisiekimo ministerija (toliau – Susisiekimo ministerija) parengė ir pakartotinai teikia Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimo „Dėl Magistralinio kelio A5 Kaunas–Marijampolė–Suvalkai ruožo nuo 56,83 iki 97,06 km rekonstravimo specialiojo plano tvirtinimo ir žemės paėmimo visuomenės poreikiams magistralinio kelio A5 Kaunas–Marijampolė–Suvalkai ruožui nuo 56,83 iki 97,06 km rekonstruoti procedūros pradžios“ projektą (toliau – Nutarimo projektas).

Nutarimo projektas parengtas ir patikslintas atsižvelgiant į tarpinstitucinio pasitarimo 2019 m. lapkričio 12 d. protokolo Nr. 46 nutarimą, kuriuo Susisiekimo ministerijai pasiūlyta įvertinti Vyriausybės kanclerio A. Stončaičio ir Vyriausybės kanceliarijos Teisės grupės pastabas ir pasiūlymus.

Nutarimo projekto tikslas – patvirtinti Magistralinio kelio A5 Kaunas–Marijampolė–Suvalkai ruožo nuo 56,83 iki 97,06 km rekonstravimo specialųjį planą (toliau – Specialusis planas) ir pradėti žemės paėmimo visuomenės poreikiams magistralinio kelio A5 Kaunas–Marijampolė–Suvalkai ruožui nuo 56,83 iki 97,06 km rekonstruoti procedūras. Įgyvendinus nustatytus uždavinius bus rekonstruotas valstybinės reikšmės magistralinio kelio A5 Kaunas–Marijampolė–Suvalkai ruožas, kurio trasos ilgis yra 40,23 km.

Atkreiptinas dėmesys, kad Nutarimo projektu siūlomo patvirtinti Specialiojo plano kai kurie sprendiniai yra tik preliminarūs (pvz., kelio važiuojamosios dalies plotis, skirtingų lygių sankryžos, sankirtos, tuneliai, viadukai ir pan.) ir turės būti tikslinami techninio darbo projekto rengimo metu neinicijuojant Specialiojo plano koregavimo ir (ar) keitimo procedūras. Remiantis Lietuvos Respublikos aplinkos ministro 2014 m. sausio 2 d. įsakymu Nr. D1-7 „Dėl Teritorijų planavimo normų patvirtinimo“ patvirtintų Teritorijų planavimo normų (toliau – Normos) 1 skyriaus 3 dalimi (*Normų reikalavimai privalomi visiems teritorijų planavimo dalyviams, viešojo administravimo subjektams, taip pat kitiems fiziniams ir juridiniams asmenims ar kitoms organizacijoms, kurių veiklos principus teritorijų planavimo srityje nustato Teritorijų planavimo įstatymas, jeigu nenurodyta, kad jie yra rekomendaciniai. Rekomendaciniai reikalavimai, apibendrinus teritorijų planavimo praktiką, nurodo preliminarinius techninius parametrus (pvz.: sankryžos konfigūraciją arba tunelio plotį), kurie padeda suformuoti efektyvias ir gyvybingas urbanistines struktūras. Šie parametrai gali būti modifikuojami, atsižvelgiant į specifines konkrečios planuojamos teritorijos savybes.*) galima teigti, kad teritorijų planavimo dokumentuose gali būti pateikiami kai kurie preliminarūs parametrai (išsami informacija išdėstyta pridedamoje derinimo pažymoje).

Taip pat pažymėtina, kad Valstybinės reikšmės automobilių kelių sąraše, patvirtintame Lietuvos Respublikos Vyriausybės 1999 m. birželio 9 d. nutarimu Nr. 757 „Dėl valstybinės reikšmės automobilių kelių sąrašo patvirtinimo“ (Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2005 m. kovo

16 d. nutarimo Nr. 284 redakcija) buvo nurodytas magistralinio kelio A5 Kaunas–Marijampolė–Suvalkai ilgis – 97,06 km. Tuo metu šiame sąraše kelio ilgis buvo nurodytas pagal preliminarinius matavimus, todėl rengiant ir priimant Lietuvos Respublikos Seimo 2013 m. birželio 18 d. nutarimą Nr. XII-380 „Dėl „Via Baltica“ transporto koridoriaus Lietuvos dalies projekto pripažinimo ypatingos valstybinės svarbos projektu“ jo priedėlyje nurodytas suapvalintas magistralinio kelio A5 Kaunas–Marijampolė–Suvalkai ilgis – 97,00 km.

Magistralinio kelio A5 Kaunas–Marijampolė–Suvalkai ruožo nuo 56,83 iki 97,06 km rekonstravimo projektui keliami uždaviniai:

- 1) važiavimo greitį padidinti iki 130 km/val.;
- 2) sumažinti avaringumą ir pagerinti eismo saugumą;
- 3) tranzitinį transportą atskirti nuo vietinio transporto;
- 4) panaikinti visas vieno lygio sankryžas ir nuovažas;
- 5) sankryžas rengti išlaikant 5 km atstumą tarp jų;
- 6) įgyvendinti nustatytus aplinkosauginius reikalavimus.

Dėl didelės apimties visa Specialiojo plano projektinė medžiaga su priedais paskelbta Lietuvos Respublikos teritorijų planavimo dokumentų rengimo ir teritorijų planavimo proceso valstybinės priežiūros informacinėje sistemoje, teritorijų planavimo dokumento Nr. S-NC-00-17-25.

Pažymėtina, kad rengimo etapo bendrųjų sprendinių studijoje buvo atliktas (žr. bendrųjų sprendinių (konceptijos) ataskaitą) susisiektimo infrastruktūros plėtojimo ekonominio naudingumo įvertinimas (teikiamos esminės išvados):

1) „Via Baltica“ kelias (I transeuropinis transporto koridorius) yra vystomas tiek Lietuvoje, tiek Lenkijoje. Jeigu valstybinės reikšmės magistralinio kelio A5 Kaunas–Marijampolė–Suvalkai ruožas nuo 56,83 km iki 97,06 km nebūtų rekonstruojamas į automagistralę, šis ruožas liktų vienintelė nerekonstruota atkarpa tarp Varšuvos ir Kauno.

2) Prognozuojama, kad rekonstravus valstybinės reikšmės magistralinio kelio A5 Kaunas–Marijampolė–Suvalkai ruožą nuo 56,83 km iki 97,06 km į automagistralę per ataskaitinį 30-ies metų laikotarpį bus sutaupyta apie 15 mln. žmogaus valandų, bus išsaugota 21 žmogaus gyvybė, sužeistųjų skaičius sumažės 61 žmogumi, bus užtikrinta, kad transporto triukšmas neviršytų teisės aktų nustatytų reikalavimų.

3) Prognozuojama, kad išaugus kelionės greičiui padidės oro tarša, šiltnamio efektą sukeliančių dujų emisijos, kelių transporto eksploatacinės sąnaudos, tačiau jų bendra vertė sudarys nedidelę dalį palyginti su socialine ekonomine nauda.

4) Preliminariais duomenimis, projekto įgyvendinimo kaina pagal 2018 m. kovo mėn. kainų lygį (įskaitant užsakovo rezervą ir pridėtinės vertės mokestį) sudarys:

- pagal I alternatyvą – apie 435 mln. Eur;
- pagal II alternatyvą – apie 370 mln. Eur.

5) Preliminariais duomenimis, nekilnojamojo turto paėmimo visuomenės poreikiams kaina sudarytų tik apie 1 proc. bendros projekto įgyvendinimo kainos.

6) Atliktas sąnaudų ir naudos skaičiavimas parodė, kad projektas yra gyvybingas, abiejų alternatyvų ekonominiai rodikliai viršija Europos Sąjungos nustatytas minimalias reikšmes.

7) Pažymėtina, kad II alternatyvos ekonominiai rodikliai yra geresni ir sudaro:

- vidinė grąžos norma – apie 7,2 proc.;
- grynoji dabartinė vertė – apie 86 mln. Eur;
- naudos ir sąnaudų santykis – 1,23.

8) Atlikta projekto II alternatyvos jautrumo analizė parodė, kad tvarumo ribinės reikšmės yra:

- įgyvendinimo kainos padidėjimas 37 proc.;
- arba
- eismo intensyvumas 30 proc. mažesnis palyginti su prognozuotu.

Projektas socialiniu ekonominiu aspektu yra naudingas visuomenei, o II alternatyvos rodikliai yra geresni, todėl siūloma įgyvendinti projektą pagal II alternatyvą.

Nutarimo projektas buvo paskelbtas Lietuvos Respublikos Seimo kanceliarijos teisės aktų informacinėje sistemoje ir Susisiekimo ministerijos interneto svetainėje. Pastabų ir pasiūlymų iš visuomenės negauta.

Po Lietuvos Respublikos Vyriausybės kanceliarijoje 2019 m. rugsėjo 9 d. įvykusio pasitarimo, kuriame buvo svarstomi kelių verslo subjektų, valdančių degalinių tinklus pasiūlymai, Susisiekimo ministerija kartu su Lietuvos automobilių kelių direkcija prie Susisiekimo ministerijos organizavo papildomus pasitarimus su degalines valdančių verslo subjektų atstovais:

1) 2019 m. rugsėjo 16 d. su UAB „EMSI“ (Pasiektas susitarimas dėl nuovažų / įvažų ir žiedinės sankryžos įrengimo į dvi degalines. Dėl nuovažos / įvažos į „Vakoil“ degalinę sutarimas nepasiektas, nes sprendiniai prieštarauja kelių techninio reglamento KTR 1.01:2008 „Automobilių keliai“ reikalavimams.);

2) 2019 m. rugsėjo 16 d. su UAB „Alauša“ ir UAB „Circle K Lietuva“ (Aptarti suinteresuotų šalių siūlomi kompromisiniai sprendiniai. UAB „Alauša“ pasiūlyta papildomai įsivertinti kompromisinių sprendinių variantus ir dar kartą susitikti su institucijomis dėl galutinio kompromisinio sprendimo priėmimo.);

3) 2019 m. rugsėjo 23 d. su UAB „Alauša“ (Pasiektas susitarimas dėl kompromisinio sprendinio. Nutarta, kad UAB „Alauša“ turi Lietuvos automobilių kelių direkcijai prie Susisiekimo ministerijos pateikti raštu patikslintą pasiūlymo variantą (2019-09-26 protokolo Nr. AP-248 kopija pridedama). Pažymėtina, kad pasiūlymo, kaip buvo nutarta pasitarimo metu, UAB „Alauša“ iki šiol nėra pateikusi.

Atkreiptinas dėmesys, kad Vilniaus apygardos administracinis teismas (toliau – Teismas) išnagrinėjo bylą pagal UAB „Alauša“ skundą. Teismas priėmė nutartį (2019 m. birželio 27 d.), kuria nusprendė nestabdyti Specialiojo plano rengimo, derinimo ir tvirtinimo procedūrų. O dėl kitų UAB „Alauša“ skunde išdėstytų reikalavimų priėmė 2019 m. lapkričio 18 d. sprendimą, kuriame nusprendė atmesti UAB „Alauša“ reikalavimą įrengti iš magistralinio kelio A5 95 km tiesioginę nuovažą į degalinės sklypą. Teismas taip pat pasisakė, kad ministerijos atsakymas dėl žemės paėmimo visuomenės poreikiams žemės sklypo dalies, reikalingos žaliajam tiltui gyvūnams įrengti buvo nepakankamai motyvuotas, todėl įpareigojo ministeriją šiuo klausimu pateikti UAB „Alauša“ motyvuotą atsakymą (priimti pareiškėjos 2019 m. gegužės 3 d. pasiūlymą dėl žaliojo tilto gyvūnams arba su juo nesutikti išdėstant faktais bei teisės aktais pagrįstus nesutikimo motyvus). Pažymėtina, kad įtakos Specialiojo plano tvirtinimo procedūroms turi tik Teismo nutartis, kuria nuspręsta nestabdyti Specialiojo plano rengimo, derinimo ir tvirtinimo procedūrų.

Nutarimo projektas buvo pateiktas išvadoms gauti Vidaus reikalų ministerijai, Energetikos ministerijai, Aplinkos ministerijai, Sveikatos apsaugos ministerijai, Krašto apsaugos ministerijai, Kultūros ministerijai, Žemės ūkio ministerijai, Ekonomikos ir inovacijų ministerijai, Marijampolės savivaldybei, Kalvarijos savivaldybei.

Nutarimo projektas be pastabų suderintas su Vidaus reikalų ministerija, Energetikos ministerija, Aplinkos ministerija, Sveikatos apsaugos ministerija, Kultūros ministerija, Žemės ūkio ministerija, Ekonomikos ir inovacijų ministerija, Marijampolės savivaldybe, Kalvarijos savivaldybe. Krašto apsaugos ministerija išvadų dėl Nutarimo projekto per nustatytą terminą nepateikė, todėl laikoma, kad pastabų ir pasiūlymų neturi.

Nutarimo projekto numatomo teisinio reguliavimo poveikio vertinimas neatliekamas vadovaujantis Numatomo teisinio reguliavimo poveikio vertinimo metodikos, patvirtintos Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2003 m. vasario 26 d. nutarimu Nr. 276 „Dėl Numatomo teisinio reguliavimo poveikio vertinimo metodikos patvirtinimo“, 4 punktu.

Nutarimo projekto antikorupcinis vertinimas neatliekamas, nes Nutarimo projektu nenumatoma reguliuoti visuomeninių santykių, nurodytų Lietuvos Respublikos korupcijos prevencijos įstatymo 8 straipsnyje.

Nutarimo projektą parengė Susisiekimo ministerijos Tinklų ir tarptautinių ryšių departamento (l. e. direktoriaus pareigas Kristina Semėnė, tel. 239 3950, el. p.

kristina.semene@sumin.lt) Plėtros ir logistikos skyriaus (vedėjas Vytautas Palevičius, tel. 239 3665, el. p. vytautas.palevicius@sumin.lt) vyriausiasis specialistas Darius Sriubas (tel. 239 3981, el. p. darius.sriubas@sumin.lt).

PRIDEDAMA:

1. Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimo „Dėl Magistralinio kelio A5 Kaunas–Marijampolė–Suvalkai ruožo nuo 56,83 iki 97,06 km rekonstravimo specialiojo plano patvirtinimo ir žemės paėmimo visuomenės poreikiams magistralinio kelio A5 Kaunas–Marijampolė–Suvalkai ruožui nuo 56,83 iki 97,06 km rekonstruoti procedūros pradžios“ projektas, 1 lapas.

2. Suinteresuotų institucijų išvadų kopijos, 11 lapų.

3. Magistralinio kelio A5 Kaunas–Marijampolė–Suvalkai ruožo nuo 56,83 iki 97,06 km rekonstravimo specialiojo plano sprendinių konkretizavimo dokumento kopija, 54 lapai.

4. Ribų brėžinio Marijampolė (1) kopija, 1 lapas.

5. Ribų brėžinio Marijampolė (2) kopija, 1 lapas.

6. Ribų brėžinio Marijampolė (3) kopija, 1 lapas.

7. Ribų brėžinio Kalvarija (4) kopija, 1 lapas.

8. Ribų brėžinio Kalvarija (5) kopija, 1 lapas.

9. Ribų brėžinio Kalvarija (6) kopija, 1 lapas.

10. 2019 m. rugsėjo 26 d. pasitarimo protokolo Nr. AP-248 kopija, 4 lapai.

11. Derinimo pažyma, 4 lapai.

Susisiekimo ministras

Jaroslav Narkevič