



VIDAUS REIKALŲ
MINISTERIJA



Lietuvos Respublikos
socialinės apsaugos
ir darbo ministerija

LIETUVOS RESPUBLIKOS
VYRIAUSYBĖS KANCELIARIJA
2022-05-19 Nr. G-5187

MIGRANTŲ PRIĖMIMO IR APGYVENDINIMO SISTEMOS PERTVARKOS KONCEPCIJA

2022 m. gegužės 20 d.

Tikslas

- ❑ Efektyvi (gebanti „prisitaikyti“) migrantų priėmimo ir apgyvendinimo sistema
- ❑ Išgrynintos institucijų vykdomos funkcijos, atsisakyta institucijoms nebūdingų bei besidubliuojančių funkcijų

Kodėl reikia pokyčių?

- ☐ Nėra aiškaus neteisėtų migrantų priėmimo, paskirstymo ir apgyvendinimo algoritmo, dažnai sprendžiama ad hoc.
- ☐ Migrantų apgyvendinimo sistema nėra pritaikyta operatyviai reaguoti į besikeičiančius migrantų srautus.
- ☐ Skirtingų institucijų funkcijos dubliuojasi, todėl iškyla šių funkcijų efektyvaus įgyvendinimo problema.
- ☐ Statutiniai pareigūnai turi vykdyti statutinėms įstaigoms nebūdingas funkcijas, o tai apsunkina tiesioginių šių įstaigų funkcijų (susijusių su valstybės sienos apsauga, viešojo ir nacionalinio saugumo užtikrinimu) vykdymą.
- ☐ Nėra galimybių užtikrinti tinkamas ir tarptautinius standartus atitinkančias apgyvendinimo sąlygas visiems migrantams, sudėtinga užtikrinti pažeidžiamų asmenų teisių ir teisėtų interesų apsaugą, visų jiems reikalingų paslaugų teikimą.
- ☐ Šiuo metu paslaugų teikimas yra fragmentuotas, todėl būtina užtikrinti vienodus standartus visose apgyvendinimo vietose

| FUNKCIJOS | VOKIETIJA | NYDERLANDAI | DANIJA | BELGIJA | Graikija |
|---------------------------------------|--|--|--|--|---|
| Sienos apsauga | Federalinė policija | Karališkoji karo policija (K-Mar), Nacionalinė policija | Nacionalinė policija | Federalinė policija | Graikijos nacionalinė policija, Graikijos Pakrančių apsaugos tarnyba |
| Prieglobsčio procedūros | Federalinė migracijos ir pabėgėlių agentūra (BAMF) | Nacionalinės policijos užsieniečių identifikavimo ir asmenų gabenimo skyrius, Imigracijos ir natūralizacijos tarnyba | Nacionalinė imigracijos tarnyba | Imigracijos biuras, Generalinio komisaro biuras pabėgėlių ir asmenų be pilietybės klausimams spręsti | Prieglobsčio tarnyba |
| Apgyvendinimas, maitinimas, paslaugos | Trumpalaikio apgyvendinimo centrai, Žemių apgyvendinimo centrai (AnKER), vietos valdžios institucijos ir NVO, koordinuoja BAMF | Centrinė prieglobsčio prašytojų priėmimo agentūra, savivaldybės | Danijos Raudonojo kryžiaus administruojamos paslaugos valstybei priklausančiuose apgyvendinimo centruose | FEDASIL (Federalinė prieglobsčio prašytojų priėmimo agentūra) ir NVO apgyvendinimo centrai, savivaldybės, Viešasis socialinės rūpybos centras (individualus apgyvendinimas). | Priėmimo ir tapatybės nustatymo tarnyba, Prieglobsčio prašytojų apsaugos direktoratas |
| Grąžinimas, išsiuntimas | Prieglobsčio ir išsiuntimo biuras, kuris pavaldus BAMF, ir AnKER | Repatriacijos ir išvykimo tarnyba | Grąžinimo agentūra, Penitencinė ir probacijos tarnyba, Policijos Imigracijos departamentas (kai priverstinis grąžinimas) | FEDASIL (savanoriškas grįžimas), Imigracijos biuras | Graikijos nacionalinė policija |

Procesų peržiūros metu identifikuotos funkcijos, kurių vykdymas turėtų būti optimizuojamas:

- ☐ Migrantų **pervežimas** į apgyvendinimo vietas;
- ☐ Sveikatos patikros ir amžiaus nustatymo **tyrimų organizavimas**;
- ☐ **Migrantų profiliavimas** (pagal procedūrą, pažeidžiamumą, demografines charakteristikas ir pan.) ir **apgyvendinimo vietos parinkimas** (išskyrus, kai taikomas sulaikymas);
- ☐ **Apgyvendinimo organizavimas** pagal patvirtintą standartą (patalpų paruošimas/pritaikymas, lova, patalynė, maitinimas, higienos priemonės, drabužiai, avalynė ir kt.);
- ☐ **Vertimo, teisinės pagalbos** prieglobsčio prašytojams ir neteisėtiems migrantams organizavimas;
- ☐ **Izoliavimo/karantinavimo** organizavimas esant poreikiui;
- ☐ Sveikatos priežiūros, specialiųjų poreikių užtikrinimo, socialinių **paslaugų**, užimtumo/laisvalaikio, švietimo organizavimas apgyvendinimo vietose.

Šiuo metu migrantų priėmimo ir apgyvendinimo procese dalyvaujančios institucijos

- **Valstybės sienos apsaugos tarnyba prie Vidaus reikalų ministerijos (VSAT)** ir jos padalinys – Užsieniečių registracijos centras (URC)
- **Migracijos departamentas prie Vidaus reikalų ministerijos (MD)**
- **Pabėgėlių priėmimo centras prie Socialinės apsaugos ir darbo ministerijos (PPC)**
- **Įvairios nevyriausybinės organizacijos (NVO)**

Migrantų priėmimo ir apgyvendinimo sistemos klientų grupės (bei jiems taikomos procedūros)

- **Neteisėti migrantai** (procedūros – nuo jų sulaikymo iki išsiuntimo/grąžinimo dienos)
- **Iš įkalinimo įstaigų paleisti užsieniečiai** (procedūros – nuo teisinio statuso nustatymo iki išsiuntimo/grąžinimo dienos)
- **Prieglobsčio prašytojai** (procedūros – nuo prieglobsčio prašymo priėmimo iki galutinio teismo sprendimo priėmimo dienos)
- **Prieglobstį gavę asmenys** (procedūros – nuo prieglobsčio suteikimo iki pirminės integracijos ir integracijos savivaldybėse)
- **Prieglobstį gavę užsieniečiai, grąžinti į Lietuvą iš kitų valstybių ir kurie neturi kur prisiglausti** (procedūros – nuo grąžinimo iki apgyvendinimo vietos radimo dienos)
- **Lietuvių kilmės asmenys, perkelti iš krizės paveiktų valstybių į Lietuvą** (procedūros – nuo atvykimo į Lietuvą iki integracijos savivaldybėse)
- **Užsieniečiai, kuriems taikoma laikinoji apsauga** (procedūros – nuo atvykimo dienos iki integracijos savivaldybėse)

Galimi sprendimai

- ☐ Pasiliekama prie *Status quo*
- ☐ Alternatyva 1 - PPC funkcijų plėtra ir pertvarka
- ☐ Alternatyva 2 – Naujos atskiros agentūros sukūrimas

Esmė

Nieko nekeisti

- **Institucinė sistema:** institucijų atliekamos funkcijos nesikeičia, ieškoma vidinės pertvarkos sprendimų
- **Kodėl:** kitos alternatyvos pareikalaus laiko, papildomų lėšų, įgyvendinant pertvarkas galimas žmogiškųjų išteklių, kompetencijų praradimas

Privalumai

- **Bendradarbiavimo patirtis:** darbo ir tarpinstitucinio bendradarbiavimo praktikos
- **Institucinė kompetencija:** reikiama kompetencija, specialistai
- **Mažesni kaštai:** institucijos dirba esamų asignavimų ribose
- **Teisėkūra:** nereikėtų keisti galiojančio teisinio reguliavimo

Rizikos

- **Koordinavimo trūkumas:** skirtingi pavaldumai
- **Žinybinė konkurencija:** „savų“ išteklių taupymas
- **Nelankstumas:** funkcijų dubliavimas, aiškos lyderystės trūkumas, nėra galimybių adaptuotis prie besikeičiančių migrantų srautų
- **Neišnaudojamas darbuotojų potencialas:** darbuotojams tenka imtis jų kvalifikacijos neatitinkančio darbo, išaugę darbo krūviai, mažėjanti motyvacija.
- **Nukenčia kitos institucijų funkcijos,** išaugus darbo krūviui.

Kita

- Galima svarstyti atskiro padalinio (nestatutinio) steigimą VSAT, kuris vykdytų migrantų priėmimo ir aprūpinimo funkcijas, tačiau tam prireiktų papildomų lėšų ir laiko.
- Galima pirkti apgyvendinimo vietų „aptarnavimo“ ir kitas paslaugas.

Esmė

PPC funkcijų plėtra ir organizacinė pertvarka

- **Institucinė sistema:** dalis šiuo metu VSAT vykdomų funkcijų būtų perduodama PPC (pervežimas, apgyvendinimas, sveikatos patikra ir priežiūra, socialinės ir kitos paslaugos).

Privalumai

- **Kompetencija:** ilgametė PPC patirtis.
- **VSAT nebūdingų f-jų atsisakymas:** priėmimo sąlygų užtikrinimas iš esmės susijęs su socialinio pobūdžio paslaugų teikimu.
- **Panašių f-jų koncentravimas vienoje institucijoje:** šiuo metu VSAT URC ir PPC vykdo panašią veiklą.
- **Efektyvesnis išteklių valdymas,** užtikrinant vienodą standartą.

Rizikos

- **Trukmė:** gali užtrukti dėl teisės aktų pakeitimo, žmogiškųjų išteklių, turto perdavimo.
- **Žmogiškųjų išteklių stoka:** reorganizuojant galima prarasti dalį darbuotojų, nes ne visi VSAT darbuotojai sutiktų būti perkelti į PPC, o naujų darbuotojų paieška (ypač regionuose) gali būti sudėtinga.

Kita

- **PPC nebūdingos, bet galėtų būti priskirtos funkcijos:** apsauga (kai kuriuose objektuose galėtų būti įgyvendinama pavyzdžiui, perkant paslaugą)
- **PPC nebūdingos funkcijos:** sulaikymas, tapatybės nustatymas, migracijos procedūros, grąžinimas toliau liktų VSAT ir MD kompetencija.
- Dalį teikiamų paslaugų pirkti iš NVO

Esmė

Naujos agentūros įsteigimas

- Agentūra kuruotų priėmimo funkcijas, kurių vykdymui nereikalingi spec. įgaliojimai ar kompetencija (pagal esamą teisinį reguliavimą)
- Įgyvendinant reformą, galima funkcijų plėtra.

Privalumai

- būtų iš esmės peržiūrėtos f-jos
- **Geresnis koordinavimas, greitesnės procedūros:** lengviau koordinuoti vienoje įstaigoje
 - **Vieningų standartų taikymas:** vienoje įstaigoje lengviau užtikrinti vieno standarto taikymą.
 - **Lankstesnė veiklos forma:** galima reorganizuojant keisti teisinį statusą į VŠĮ.

Rizikos

- **Trukmė:** gali užtrukti iki 1 metų arba dar ilgiau
- **Galimas politinio palaikymo trūkumas:** priklausytų nuo pasirinkto agentūrizacijos modelio
- **Naujų darbuotojų kompetencijos trūkumas:** užtrunka ir gali būti sudėtinga pritraukti
- **Galimi didesni veiklos kaštai** (naujos organizacijos valdymo / administravimo aparatas)

Kita

- Galėtų būti 1 alternatyvos antrasis etapas, mechanizmui pasiteisinus.

Kaštai

| | VSAT 1 asm./d. | VSAT 1 asm./m. | VSAT 3500 asm./m. | PPC 1 asm./d. | PPC 1 asm./m. | PPC 3500 asm./m. |
|--|-------------------|-------------------|----------------------|------------------|------------------|---------------------|
| Darbo ūmokestis | 9,29 € | 3 390,85 € | 11 867 975,00 € | 7,31 € | 2 668,15 € | 9 338 525,00 € |
| Komunalinēs paslaugos | 1,43 € | 521,95 € | 1 826 825,00 € | 1,67 € | 609,55 € | 2 133 425,00 € |
| Infrastruktūra | 8,00 € | 2 920,00 € | 10 220 000,00 € | 4,19 € | 1 529,35 € | 5 352 725,00 € |
| Maitinimas | 6,48 € | 2 365,20 € | 8 278 200,00 € | 2,53 € | 923,45 € | 3 232 075,00 € |
| Higienos reikmenys ir kitas aprūpinimas | 1,65 € | 602,25 € | 2 107 875,00 € | 2,64 € | 963,60 € | 3 372 600,00 € |
| VISO | 26,85 € | 9 800,25 € | 34 300 875,00 € | 18,34 € | 6 694,10 € | 23 429 350,00 € |

Priimtiniausia 1 alternatyva

(PPC funkcijų plėtra ir reorganizavimas)

- **VSAT pareigūnai** ruošiami vadovaujantis kitais principais nei **socialiniai darbuotojai**.
- **Pareigūnų darbo užmokestis** yra didesnis nei asmenų dirbančių pagal darbo sutartį, o VSAT, priimdamas papildomą personalą yra orientuotas į pareigūnų, o ne soc. darbuotojų priėmimą. Siekiama universalumo, kad naujai priimti asmenys, esant būtinybei galėtų saugoti valstybės sieną, o ne „dalinti sriubą“.
- **VSAT karo atveju** tampa ginkluotųjų pajėgų dalimi.
- **VSAT prioritetas** visada bus su gynyba susijusių priemonių įsigijimas, o ne migrantų aprūpinimas (t.y. batai pareigūnams, o ne migrantams - visada bus prioritetas, papildomi šaudmenys - visada bus svarbiau nei suremontuotos patalpos migrantams ir pan.)

| FUNKCIJOS | VSAT | MD | PPC / Agentūra | NVO |
|---|--|--|--|--|
| Sienos apsauga | Pilna apimtimi (stebėjimo sistemos, fizinio barjero priežiūra, pajėgų organizavimas) | - | - | - |
| Migrantų atvykimas/ identifikavimas/ sulaikymas | Sulaikymo procedūrų atlikimas, apklausų atlikimas | Prieglobsčio prašymų priėmimas | Teisinių, vertimo paslaugų organizavimas Koordinuoja NVO paslaugų teikimą | Maitinimo, higienos reikmenų suteikimas |
| Pirminis apgyvendinimas paskirstymo punkte | Tapatybės nustatymas, biometrinių duomenų surinkimas, patikrinimai, grėsmių vertinimas Apsaugos organizavimas | Prieglobsčio ir neteisėtos migracijos procedūrų vykdymas | Pažeidžiamumo vertinimas, perdavus NT, apgyvendinimo ir paslaugų organizavimas bei suteikimas (sveikatos, švietimo ir t.t.) | Paslaugų teikimas pagal Agentūros poreikį |
| Ilgalaikis apgyvendinimas | Sulaikymo sprendimų peržiūra Apsaugos organizavimas | Prieglobsčio ir migracijos procedūrų vykdymas | Apgyvendinimo ir paslaugų organizavimas bei suteikimas (sveikatos, švietimo ir t.t.) | Paslaugų teikimas pagal Agentūros poreikį |
| Teisinės padėties procedūros | Apklaustos, grąžinimai | Apklaustos, procedūriniai veiksmai dėl grąžinimo | Teisinių, vertimo paslaugų organizavimas | Savanoriškų grąžinimų vykdymas |
| Integracija | - | - | Integracijos sutartys, planai, darbas su savivalda | Paslaugų teikimas pagal su Agentūra suderintą planą |

Spręstini klausimai

- **Pavaldumas:** VRM, SADM ar LRVK.

Pagal paslaugų pobūdį ir apimtį labiausiai tinka SADM

- **Igyvendinimo laikotarpis:** nesant esminių trukdžių - **12 mėn.**

Teisės aktų keitimas planuojamas 2022 m. rudens sesijoje

- **Turto perdavimas:** Nekilnojamąjį turtą, išskyrus pasienio ruožą, valdytų PPC / Agentūra, o pasienio ruožą – VSAT

- **Finansavimo poreikis:** **24 mln. kasmet ir 7 mln. plėtrai**

Veiklos vykdymo užtikrinimui reikia apie 24 mln. Eurų, skaičiuojant, kad kasmet srautas Lietuvoje būtų 3500 migrantų

Reikalingos lėšos infrastruktūros plėtrai: Ruklos PPC papildomai išplečiant 450 vietų reikia 7 mln. Eurų

- **Finansavimo modelis:** pagal migrantų skaičių

Reikia kartu su Finansų ministerija parengti lankstų finansavimo skyrimo modelį, kad PPC / Agentūrai skiriamos lėšos didėtų, jei yra didesnis migrantų srautas.



VIDAUS REIKALŲ
MINISTERIJA



Lietuvos Respublikos
socialinės apsaugos
ir darbo ministerija

AČIŪ UŽ DĖMESĮ!