

**LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS KANCELIARIJOS  
EKONOMIKOS PAŽANGOS DEPARTAMENTO  
KAIMO REIKALŲ IR DARNIOS PLĖTROS SKYRIUS**

**PAŽYMA**

**DĖL LIETUVOS RESPUBLIKOS MIŠKŲ ĮSTATYMO NR. 1-671 2, 5 IR 7 STRAIPSNIO  
PAKEITIMO ĮSTATYMO (NR. 15-0335-04-I) (15-7717(5)) IR VIEŠOJO SEKTORIAUS  
ATSKAITOMYBĖS ĮSTATYMO NR. X-1212 1 STRAIPSNIO PAKEITIMO ĮSTATYMO  
(NR. 15-0530-02-I) (15-11538(2)) PROJEKTŲ**

2015-11-17 Nr. NV-3661

Vilnius

**Projekto rengėjas:** Aplinkos ministerija.

**Projekto tikslas, esmė:** Miškų įstatymo Nr. 1-671 2, 5 ir 7 straipsnio pakeitimo įstatymo projektas (toliau – Miškų įstatymo projektas) parengtas vykdant Seimo 2014 m. gruodžio 9 d. nutarimo Nr. XII-1405 „Dėl Lietuvos Respublikos 2013 metų nacionalinio fiskalinių ataskaitų rinkinio patvirtinimo“ 2 straipsnio nuostatas, kuriomis Vyriausybei pasiūlyta inicijuoti teisės aktų pakeitimus, kurie užtikrintų, kad valstybei nuosavybės teise priklausančio miško ir miško žemės vertė būtų įtraukiama į valstybės turto apskaitą, bei priimti sprendimus dėl laisvos valstybinės žemės registravimo Nekilnojamojo turto registrą.

Miškų įstatymo projektu siūloma:

nustatyti, kad valstybinius miškus (miško žemę ir medynus) tikrąja verte vertina ir buhalterinėje apskaitoje registruoja viešojo sektoriaus subjektai, valdantys šiuos miškus arba įgyvendinantys valdytojų, kurie nėra viešojo sektoriaus subjektai ir miškai jiems perduoti valdyti patikėjimo teise, savininko teises ir pareigas;

nustatyti, kad valstybiniuose miškuose esanti miško infrastruktūra, sukurta iš miškų urėdijos turto ir jai skirtų lėšų, nuosavybės teise priklauso valstybei;

apibrėžti miško infrastruktūros, kuri gali būti tik valstybės nuosavybė, ir valstybinių miškų sąvokas.

Taip pat, atsižvelgiant į Ministro Pirmininko 2014 m. birželio 27 d. potvarkiu Nr. 24 sudarytos darbo grupės viešojo intereso gynimo teisinio reguliavimo tobulinimui siūlymus, Miškų įstatymo projektu siūloma suteikti Valstybinei miškų tarnybai įgaliojimus ginti viešąjį interesą valstybinės reikšmės miškų apsaugos srityje.

Pagal šiuo metu galiojantį Miškų įstatymą Valstybinė miškų tarnyba neturi įgaliojimų ginti viešąjį interesą valstybinės reikšmės miškų apsaugos srityje. Šiuo metu viešąjį interesą visose srityse gina Prokuratūra.

Įstatymo nuostatomis įgyvendinti Valstybinėje miškų tarnyboje reikės įsteigti 2 etatus viešojo intereso gynimo valstybinių miškų apsaugos srityje funkcijai įgyvendinti. Šios papildomos pareigybės Valstybės miškų tarnybai bus skiriamos nedidinant didžiausio leistino valstybės tarnautojų skaičiaus Aplinkos ministerijos valdymo sritims priskirtose įstaigose.

Siekiant Miškų įstatymo ir Viešojo sektoriaus atskaitomybės įstatymo nuostatų tarpusavio suderinamumą, kartu teikiamas Lietuvos Respublikos viešojo sektoriaus atskaitomybės įstatymo Nr. X-1212 1 straipsnio pakeitimo įstatymo projektas, kuriame siūloma nustatyti išimtį viešojo

sektoriaus subjektams, įgyvendinantiems valstybinių miškų valdytojų savininko teises ir pareigas, rengti metines finansų ataskaitas nesilaikant nustatytų reikalavimų.

**Derinimas:** Projektai suderinti su Finansų ministerija, Ūkio ministerija, Krašto apsaugos ministerija, Audito ir apskaitos tarnyba ir Nacionaline žemės tarnyba.

Po ministerijų atstovų 2015 m. spalio 6 d. pasitarimo projektai patikslinti pagal Teisingumo ministerijos, Lietuvos savivaldybių asociacijos ir Vyriausybės kanceliarijos Teisės departamento pastabas.

Atsižvelgiant į Vyriausybės 2015 m. lapkričio 9 d. pasitarimo išvadas projektai patikslinti pagal Vyriausybės kanceliarijos Teisės departamento pastabą bei patikslinti pagal Vyriausybės kanclerio pastabą, Valstybės miškų tarnybai papildomi etatai bus skiriami nedidinant valstybės tarnautojų skaičiaus Aplinkos ministerijos valdymo sritims priskirtose įstaigose.

**4. Dalykinio vertinimo išvada:** Projektai iš esmės atitinka Vyriausybės darbo reglamento nuostatas.

Kaimo reikalų ir darnios plėtros skyriaus patarėjas



Arvidas Zulonas



## LIETUVOS RESPUBLIKOS APLINKOS MINISTERIJA

Biudžetinė įstaiga, A. Jakšto g. 4/9, LT-01105 Vilnius,  
tel. (8-5) 266 3661, faks. (8-5) 266 3663, el. p. info@am.lt, http://www.am.lt.  
Duomenys kaupiami ir saugomi Juridinių asmenų registre, kodas 188602370

Lietuvos Respublikos Vyriausybei

2015-11-13

Nr. (12-3)-D8-8398

I

Nr.

### DĖL LIETUVOS RESPUBLIKOS MIŠKŲ ĮSTATYMO NR. I-671 2, 5 IR 7 STRAIPSNIŲ PAKEITIMO ĮSTATYMO PROJEKTO

Lietuvos Respublikos aplinkos ministerija teikia Lietuvos Respublikos miškų įstatymo Nr. I-671 2, 5 ir 7 straipsnių pakeitimo įstatymo projektą (toliau – Projektas). Projektas parengtas vykdant 2014 m. gruodžio 15 d. ir 2015 m. kovo 13 d. Lietuvos Respublikos Vyriausybės pavedimus (2014 m. gruodžio 15 d. Vyriausybės kancelerio raštas Nr. 9-4498; Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2015 m. kovo 13 d. pasitarimo protokolas Nr. 11).

Projektu siūlomo teisinio reguliavimo tikslai – užtikrinti, kad visas valstybei nuosavybės teise priklausantis miškas ir miško žemė būtų teisės aktų nustatyta tvarka registruojami apskaitoje ir nurodomi finansinėse ataskaitose; sudaryti geresnes sąlygas miškų urėdijoms įgyvendinti didelių investicijų reikalaujančius projektus, diegti inovacijas į miškų ūkį, įsigyti medienos, biokuro ruošos įrenginius; suteikti Valstybinei miškų tarnybai įgaliojimus ginti viešąjį interesą valstybinių miškų apsaugos srityje. Siekiant šių tikslų siūloma – Miškų įstatyme nustatyti, kad valstybinius miškus (miško žemę ir medynus) tikrąja verte vertina ir buhalterinėje apskaitoje registruoja viešojo sektoriaus subjektai, valdantys šiuos miškus arba įgyvendinantys valdytojų, kurie nėra viešojo sektoriaus subjektai ir miškai jiems perduoti valdyti patikėjimo teise, savininko teises ir pareigas; nustatyti, kad miškų urėdijos turi teisę jungtinės veiklos sutarties pagrindu kooperuoti lėšas bet kokiam ilgalaikiam turtui, skirtam kompleksinei miškų ūkio veiklai vykdyti, įsigyti; Miškų įstatyme apibrėžti miško infrastruktūros, kuri gali būti tik valstybės nuosavybė, ir valstybinių miškų sąvokas; Miškų įstatyme numatyti Valstybinei miškų tarnybai teisę ginti viešąjį interesą nustatčius galimą viešojo intereso pažeidimą valstybinių miškų apsaugos srityje.

Projektas parengtas laikantis Lietuvos Respublikos valstybinės kalbos, Lietuvos Respublikos teisėkūros pagrindų įstatymų reikalavimų ir atitinka bendrinės lietuvių kalbos normas. Projektu siūloma „miško infrastruktūros“ sąvoka suderinta su Valstybine lietuvių kalbos komisija, sąvoka „valstybiniai miškai“ derinama.

Projekto nuostatos neprieštarauja Žmogaus teisių ir pagrindinių laisvių apsaugos konvencijos nuostatoms, Europos Sąjungos dokumentams.

Projektu siūlomos teisinio reguliavimo priemonės apibūdintos ir jas pagrindžiantys argumentai išdėstyti kartu su Projektu teikiamame aiškinamajame rašte.

Su visuomene konsultuojamasi Projektą paskelbus Lietuvos Respublikos Seimo teisės aktų informacinės sistemos Projektų registravimo posistemėje (Projekto Nr. 15-7717(4)).

Projektas suderintas su Lietuvos Respublikos teisingumo ministerija, Lietuvos Respublikos finansų ministerija, Lietuvos Respublikos ūkio ministerija, Lietuvos Respublikos krašto apsaugos ministerija, Audito ir apskaitos tarnyba, Nacionaline žemės tarnyba prie Žemės ūkio ministerijos ir Lietuvos savivaldybių asociacija. Projekto nuostatos patikslintos pagal Lietuvos Respublikos Vyriausybės kanceliarijos Teisės departamento, Lietuvos Respublikos teisingumo ministerijos ir Lietuvos savivaldybių asociacijos pateiktas pastabas ir

pasiūlymus. Projektas svarstytas 2015 m. spalio 6 d. ministerijų atstovų (viceministrų, ministerijų kanclerių) pasitarime ir 2015 m. lapkričio 9 d. Vyriausybės pasitarime.

Atsižvelgiant į tai, kad viešojo intereso gynimo funkcija Valstybinei miškų tarnybai yra nauja ir reikalaujanti papildomos kvalifikacijos, priimto Projekto nuostatomis įgyvendinti Valstybinėje miškų tarnyboje reikės papildomų 1–2 specialistų (teisininkų), karjeros valstybės tarnautojų (A13) pareigybių šiai funkcijai įgyvendinti, kasmet papildomai skiriant 13–26 tūkst. eurų darbo užmokesčiui ir socialinio draudimo įmokoms. Atsižvelgiant į 2015 m. lapkričio 9 d. Vyriausybės pasitarimo metu priimtus sprendimus, šios papildomos pareigybės Valstybinei miškų tarnybai bus skiriamos nedidinat didžiausio leistino valstybės tarnautojų ir darbuotojų, dirbančių pagal darbo sutartis ir gaunančių darbo užmokestį iš valstybės biudžeto ir valstybės pinigų fondų, pareigybių skaičiaus aplinkos ministro valdymo sritims priskirtose įstaigose prie Aplinkos ministerijos.

Projektą parengė Aplinkos ministerijos Miškų departamento (direktorius – Valdas Vaičiūnas, tel. 272 5868, el. p. valdas.vaiciunas@am.lt) Miškų ūkio plėtros skyriaus (vedėjas – Nerijus Kupstaitis, tel. 272 8289, el. p. nerijus.kupstaitis@am.lt) vyriausioji specialistė Giedrė Ričkutė, tel. 272 8046, el. p. giedre.rickute@am.lt.

#### PRIDEDAMA:

1. Lietuvos Respublikos miškų įstatymo Nr. I-671 2, 5 ir 7 straipsnių pakeitimo įstatymo projektas, 2 lapai.

2. Lietuvos Respublikos miškų įstatymo Nr. I-671 2, 5 ir 7 straipsnių pakeitimo įstatymo projekto lyginamasis variantas, 2 lapai.

3. Aiškinamasis raštas dėl Lietuvos Respublikos miškų įstatymo Nr. I-671 2, 5 ir 7 straipsnių pakeitimo įstatymo projekto, 5 lapai.

4. Lietuvos Respublikos viešojo sektoriaus atskaitomybės įstatymo Nr. X-1212 1 straipsnio pakeitimo įstatymo projektas, 1 lapas.

5. Lietuvos Respublikos viešojo sektoriaus atskaitomybės įstatymo Nr. X-1212 1 straipsnio pakeitimo įstatymo projekto lyginamasis variantas, 1 lapas.

6. Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimo „Dėl Lietuvos Respublikos miškų įstatymo Nr. I-671 2, 5 ir 7 straipsnių pakeitimo įstatymo ir Lietuvos Respublikos viešojo sektoriaus atskaitomybės įstatymo Nr. X-1212 1 straipsnio pakeitimo įstatymo projektų pateikimo Lietuvos Respublikos Seimui“ projektas, 1 lapas.

Aplinkos ministras



Kęstutis Trečiokas

LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖ

NUTARIMAS

DĖL LIETUVOS RESPUBLIKOS MIŠKŲ ĮSTATYMO NR. I-671 2, 5 IR 7  
STRAIPSNIŲ PAKEITIMO ĮSTATYMO IR LIETUVOS RESPUBLIKOS  
VIEŠOJO SEKTORIAUS ATSKAITOMYBĖS ĮSTATYMO NR. X-1212 1  
STRAIPSNIO PAKEITIMO ĮSTATYMO PROJEKTŲ PATEIKIMO  
LIETUVOS RESPUBLIKOS SEIMUI

2015 m.

d. Nr.

Vilnius

Lietuvos Respublikos Vyriausybė n u t a r i a:

1. Pritarti Lietuvos Respublikos miškų įstatymo Nr. I-671 2, 5 ir 7 straipsnių pakeitimo įstatymo ir Lietuvos Respublikos viešojo sektoriaus atskaitomybės įstatymo Nr. X-1212 1 straipsnio pakeitimo įstatymo projektams ir pateikti juos Lietuvos Respublikos Seimui.
2. Įgalioti aplinkos ministrą Kęstutį Trečioką, o jam negalint dalyvauti, – aplinkos viceministrą Liną Jonauską atstovauti Lietuvos Respublikos Vyriausybei, svarstant nurodytuosius įstatymų projektus Lietuvos Respublikos Seime.

Ministras Pirmininkas

Aplinkos ministras

Aplinkos ministras  
Kęstutis Trečiokas

2015-11-13

Teisės ir personalo  
departamento direktorius  
Egidijus Anulis

2015-11-12

## AIŠKINAMASIS RAŠTAS

### DĖL LIETUVOS RESPUBLIKOS MIŠKŲ ĮSTATYMO NR. I-671 2, 5 IR 7 STRAIPSNIŲ PAKEITIMO ĮSTATYMO PROJEKTO

#### **1. Įstatymo projekto rengimą paskatinusios priežastys, parengto projekto tikslai ir uždaviniai**

Vadovaujantis šiuo metu galiojančiu Miškų įstatymu, valstybės įmonės miškų urėdijos (toliau – miškų urėdijos) neapskaito miško ir miško žemės vertės buhalterinėje apskaitoje ir nenurodo finansinėse ataskaitose. Taigi, vadovaujantis galiojančiu teisiniu reguliavimu, buhalterinėje apskaitoje nenunorodoma labai svarbaus valstybei priklausančio turto – valstybinių miškų (miško žemės ir medynų) – vertė. Minėta išlyga neleidžia teisingai įvertinti viso valstybei nuosavybės teise priklausančio turto, nes kita valstybei nuosavybės teise priklausanči žemė (ne miško žemė) yra vertinama tikrąja verte, registruojama apskaitoje ir nurodoma finansinėse ataskaitose. Būtinybę spręsti šią problemą ir sudaryti teises prielaidas teisingai apskaityti visą valstybei nuosavybės teise priklausančią turtą pabrėžė Lietuvos Respublikos valstybės kontrolė Valstybinio audito išvadoje (2014 m. rugsėjo 30 d. Nr. 9–47), taip pat Lietuvos Respublikos Seimas 2014 m. gruodžio 9 d. priimdamas nutarimą Nr. XII-1405 „Dėl Lietuvos Respublikos 2013 metų nacionalinio finansinių ataskaitų rinkinio patvirtinimo“. Remiantis minėtu Lietuvos Respublikos Seimo nutarimu, Lietuvos Respublikos Vyriausybė pavedė Lietuvos Respublikos aplinkos ministerijai parengti reikalingą Miškų įstatymo pakeitimo projektą.

Vadovaujantis šiuo metu galiojančiu Miškų įstatymu, miškų urėdijos turi teisę jungtinės veiklos sutarties pagrindu kooperuoti lėšas ilgalaikiam turtui, būtinam saugoti miškus nuo gaisrų, kitų stichinių nelaimių, miško kenkėjų, ligų, kitų veiksmų, darančių žalą miškams, jų gyvūnijai ir augalijai, taip pat miškų ūkio veiklos integruotoms informacinėms sistemoms įsigyti. Šis baigtinis sąrašas atvejų, kuriems esant miškų urėdijos gali kooperuoti lėšas ilgalaikiam turtui įsigyti, nesudaro tinkamų sąlygų įgyvendinti didelių investicijų reikalaujančius projektus, apsunkina inovacijų į miškų ūkį diegimą.

Lietuvos Respublikos valstybės kontrolė valstybinio finansinio (teisėtumo) audito metu Generalinėje miškų urėdijoje prie Aplinkos ministerijos atlikusi valstybės lėšų, skirtų valstybės įmonėms ilgalaikiam turtui įsigyti, panaudojimo teisėtumo vertinimą, 2015 m. kovo 10 d. raštu Nr. S-(20-3872)-488, atkreipė dėmesį, kad miškų veiklos sritį reglamentuojančiuose teisės aktuose nėra apibrėžta infrastruktūros, kuri pagal įstatymus gali būti tik valstybės nuosavybė, sąvoka. Lietuvos Respublikos valstybės ir savivaldybių įmonių įstatymo 13 straipsnio 4 dalyje nurodyta, kad iš įmonei skirtų lėšų sukurtas turtas laikomas dotacija, kai lėšos skiriamos infrastruktūrai įsigyti ar sukurti, taip pat įmonės valdomos infrastruktūros vertei padidinti, jeigu infrastruktūra, kuri būtų įsigyta, sukurta ar kurios vertė būtų padidinta, priskirtina turtui, kuris pagal įstatymus gali būti tik valstybės nuosavybė. Atsižvelgiant į tai, kad miškų veiklos sritį reglamentuojančiuose teisės aktuose nėra apibrėžta infrastruktūros, kuri pagal įstatymus gali būti tik valstybės nuosavybė, sąvoka, iškyla problemos miškų urėdijoms skiriant lėšas infrastruktūrai įsigyti ar sukurti.

Būtinybę tobulinti viešojo intereso gynimo teisinį reguliavimą ir sudaryti teises prielaidas Valstybinei miškų tarnybai ginti viešąjį interesą valstybinės reikšmės miškų apsaugos srityje pabrėžė Lietuvos Respublikos Ministro Pirmininko 2014 m. birželio 27 d. potvarkiu Nr. 24 „Dėl darbo grupės sudarymo“ sudaryta darbo grupė viešojo intereso gynimo teisinio reguliavimo tobulinimui. Remiantis minėtos darbo grupės pasiūlymais, Lietuvos Respublikos Vyriausybė pavedė Lietuvos Respublikos aplinkos ministerijai parengti Miškų įstatymo pakeitimo projektą.

Lietuvos Respublikos Konstitucinis Teismas savo nutarimuose yra ne kartą konstatavęs, kad viešasis interesas yra konstitucinė vertybė. Viešasis interesas yra suprantamas kaip bendras visuomenės ar jos dalies interesas, kuris grindžiamas Konstitucijoje įtvirtintomis pamatinėmis visuomenės vertybėmis ir kurį valstybė, vykdydama savo funkcijas, yra įpareigota ginti. Kai yra pažeistos konkretaus asmens teisės ir teisėti interesai, veiksmų jiems apginti turi imtis pats asmuo, o, kai pažeistos visuomenės ir valstybės teisės ir teisėti interesai, veiksmų turi imtis Prokuratūra ir kitos valstybės institucijos. Valstybės institucijos yra įsteigiamos tam tikriems steigimo dokumentuose ir teisės aktuose numatytiems veiklos tikslams. Tai viešieji juridiniai asmenys, kurie turi specialųjį teisingumą (Lietuvos Respublikos civilinio kodekso (toliau – CK) 2.74 straipsnio 2 dalis). Vienas iš juridinio asmens požymių yra tas, kad jis gali būti ieškovas ar atsakovas teisme (CK 2.33 straipsnio 1

dalis). Valstybės institucija, kaip juridinis asmuo, veikia pagal specialųjį teisnumą valstybės jai pavestoje srityje. Per šį asmenį valstybė įgyja civilines teises, prisiima civilines pareigas ir jas įgyvendina. CK 2.47 straipsnio 1 dalies 4 punkte nustatyta, kad juridinio asmens įstatuose, steigimo sandoryje, bendruose nuostatuose arba teisės akte, jeigu viešasis asmuo veikia pagal teisės aktą, turi būti nurodyti ir juridinio asmens veiklos tikslai. CK 2.47 straipsnio 2 dalyje nustatyta, kad viešojo asmens veiklos tikslai turi būti apibūdinti aiškiai ir išsamiai nurodant veiklos sritį bei rūšį. Taigi, valstybės institucija, įgyvendindama jai priskirtus tikslus, turėdama juridinio asmens teises, turi procesines teises ir pareigas būti ieškovu ir atsakovu įgyvendinant priskirtą viešąjį interesą, taip pat materialinį teisinį valstybės interesą konkrečioje jai priskirtoje veiklos srityje.

Valstybinė miškų tarnyba veikia pagal Lietuvos Respublikos miškų įstatymą (toliau – Miškų įstatymas), kurio 5 straipsnio 3 dalyje Valstybinei miškų tarnybai priskirtos konkrečios miškų kontrolės funkcijos. Veikdama pagal Miškų įstatymą, Valstybinė miškų tarnyba atlieka valstybinę visų nuosavybės formų miškų būklės, naudojimo, atkūrimo, įveisimo ir apsaugos kontrolę. Taigi, Valstybinė miškų tarnyba įgyvendina viešąjį interesą valstybės jai pavestoje veiklos srityje. Šiais pagrindais Valstybinė miškų tarnyba, kaip valstybės institucija, privalo savarankiškai ir iniciatyviai veikti pagal jai priskirtas veiklos sritis ir veiklos rūšis, todėl prireikus privalo atstovauti ar ginti viešąjį interesą, reikšti ieškinius, pareiškimus teisme ar kitaip atstovauti valstybės interesams dėl jai pavestos veiklos srities teismuose ar kitose institucijose. Šios veiklos vykdymas yra viešojo intereso įgyvendinimas ir kartu valstybės institucijos tinkama veikla pagal institucijos veiklos tikslus.

Įstatymo projekto tikslai – užtikrinti, kad visas valstybei nuosavybės teise priklausantis miškas ir miško žemė būtų teisės aktų nustatyta tvarka registruojami apskaitoje ir nurodomi finansinėse ataskaitose; sudaryti sąlygas miškų urėdijoms įgyvendinti didelių investicijų reikalaujančius projektus, diegti inovacijas į miškų ūkį; apibrėžti miško infrastruktūros, valstybinių miškų sąvokas; suteikti Valstybinei miškų tarnybai įgaliojimus ginti viešąjį interesą valstybinių miškų apsaugos srityje. Siekiant šių tikslų – siūloma Miškų įstatyme atsisakyti išlygos, kad vertinant miškų urėdijų kapitalą, žemė ir miškas vertine išraiška į apskaitą neįtraukiami ir nustatyti, kad valstybinius miškus (miško žemę ir medynus) tikrąja verte vertina ir buhalterinėje apskaitoje registruoja viešojo sektoriaus subjektai, valdantys šiuos miškus arba įgyvendinantys valstybinių miškų valdytojų, kurie nėra viešojo sektoriaus subjektai ir miškai jiems perduoti valdyti patikėjimo teise, savininko teises ir pareigas; siūloma nustatyti, kad miškų urėdijos turi teisę jungtinės veiklos sutarties pagrindu kooperuoti lėšas bet kokiam ilgalaikiam turtui, skirtam kompleksinei miškų ūkio veiklai vykdyti, įsigyti; siūloma Miškų įstatyme apibrėžti miško infrastruktūros, kuri gali būti tik valstybės nuosavybė, sąvoką, šiai infrastruktūrai priskiriant miško medelynuose įrengtą infrastruktūrą, miško žemėje esančius miško kelius, miško žemės sausinimo sistemų įrenginius, priešgaisrinės miško apsaugos sistemos inžinerinius statinius ir įrenginius, taip pat kitus inžinerinius statinius (kurie nėra pastatai), skirtus miško rekreacinėms ar aplinkosauginėms funkcijoms užtikrinti (pvz., rekreacinę infrastruktūrą – pavėsines, suoliukus, laužavietes ir pan., saugomų gyvūnų ir augalų rūšių apsaugai skirtus inžinerinius statinius – aptvarus, voljerus ir pan.); siūloma Miškų įstatyme apibrėžti valstybinių miškų sąvoką; siūloma Miškų įstatyme numatyti Valstybinei miškų tarnybai teisę nustačius galimą viešojo intereso pažeidimą valstybinių miškų apsaugos srityje, ginti viešąjį interesą.

Atsižvelgiant į tai, kad Įstatymo projektu siūloma nustatyti išimtį iš Viešojo sektoriaus atskaitomybės įstatymo, ir siekiant Miškų įstatymo ir Viešojo sektoriaus atskaitomybės įstatymo nuostatų tarpusavio darnos, kartu teikiamas Lietuvos Respublikos viešojo sektoriaus atskaitomybės įstatymo Nr. X-1212 1 straipsnio pakeitimo įstatymo projektas.

## **2. Įstatymo projekto iniciatoriai (institucija, asmenys ar piliečių įgalioti atstovai) ir rengėjai**

Įstatymo projekto iniciatorė – Lietuvos Respublikos aplinkos ministerija.

Įstatymo projektą parengė Aplinkos ministerijos Miškų departamento (direktorius – Valdas Vaičiūnas, tel. 272 5868, el. p. valdas.vaiciunas@am.lt) Miškų ūkio plėtros skyriaus (vedėjas – Nerijus Kupstaitis, tel. 272 8289, el. p. nerijus.kupstaitis@am.lt) vyriausioji specialistė Giedrė Ričkutė, tel. 272 8046, el. p. giedre.rickute@am.lt.

### **3. Kaip šiuo metu yra reguliuojami įstatymo projekte aptarti teisiniai santykiai**

Pagal šiuo metu galiojančią Miškų įstatymo 7 straipsnio 1 dalies nuostatą, miškų urėdijos, kurios patikėjimo teise valdo valstybei nuosavybės teise priklausančius miškus, buhalterinėje apskaitoje ir finansinėse ataskaitose, žemės ir miško vertės neapskaito.

Miškų įstatymo 7 straipsnio 1 dalyje nustatytas baigtinis sąrašas atvejų kada miškų urėdijos jungtinės veiklos sutarties pagrindu gali kooperuoti lėšas ilgalaikiam turtui įsigyti. Gali būti įsigijamos miškų ūkio veiklos integruotos informacinės sistemos arba ilgalaikis turtas, kuris būtinas saugoti miškus nuo gaisrų, kitų stichinių nelaimių, miško kenkėjų, ligų, kitų veiksmų, darančių žalą miškams, jų gyvūnijai ir augalijai.

Miškų įstatyme nėra apibrėžtos miško infrastruktūros, kuri pagal įstatymus gali būti tik valstybės nuosavybė, ir valstybinių miškų sąvokos.

Pagal šiuo metu galiojančią Miškų įstatymą Valstybinė miškų tarnyba neturi įgaliojimų ginti viešąjį interesą valstybinių miškų apsaugos srityje. Šiuo metu viešąjį interesą visose srityse gina Lietuvos Respublikos prokuratūra (Lietuvos Respublikos prokuratūros įstatymo 19 straipsnis).

Vadovaujantis Miškų įstatymo 6 straipsnio 1 dalimi, valstybiniams miškų pareigūnams numatytos pareigos – organizuoti ir vykdyti miškų apsaugą nuo neteisėtų veiksmų; gavus pranešimą apie Miškų įstatymo bei kitų gamtos išteklių naudojimą reglamentuojančių teisės aktų pažeidimus, imtis visų priemonių, kad būtų išaiškintas pažeidimas ir nustatyti pažeidėjai, o, jei to patys padaryti negali, privalo informuoti kompetentingą valstybės instituciją, kad ši imtųsi priemonių pažeidimui išaiškinti ir pažeidėjui nustatyti. Miškų įstatymo 23 straipsnio 2 dalyje valstybiniams miškų pareigūnams suteikta teisė pareikšti ieškinius dėl neteisėta veika padarytos žalos, kai žala padaroma miškui, kaip aplinkos objektui.

### **4. Kokios siūlomos naujos teisinio reguliavimo nuostatos ir kokių teigiamų rezultatų laukiama**

Panaikinus išimtį, pagal kurią įvertinant miškų urėdijų kapitalą, žemė ir miškas vertine išraiška į apskaitą neįtraukiami, valstybei nuosavybės teise priklausanči žemė ir miškas teisės aktų nustatyta tvarka bus registruojami apskaitoje ir nurodomi finansinėse ataskaitose. Tokiu būdu finansinėse ataskaitose bus nurodyta pagrįsta ir teisinga viso valstybei nuosavybės teise priklausančio turto vertė.

Įtraukus į buhalterinės apskaitos registrus duomenis apie valstybei priklausančių miškų ir miško žemės vertę, bus sudarytos prielaidos patikimai įvertinti valstybei priklausančio, miškų urėdijų patikėjimo teise valdomo turto generuojamą finansinę naudą valstybei. Siūlomas pakeitimas sudarys galimybes palyginti miškų urėdijų patikėjimo teise valdomus miško išteklius su miškų urėdijų finansiniais rodikliais, tokiu būdu bus galima objektyviau įvertinti miškų urėdijų veiklos efektyvumą.

Miškų urėdijoms patikėto valstybės turto įtraukimas į apskaitą taip pat sudarys sąlygas kompleksiskai įvertinti planuojamas investicijas į miškų ūkį – palyginti planuojamų išlaidų ir turto vertę proporcingumo požiūriu, atlikti tikslesnę išlaidų – naudos analizę.

Nustačius, kad teisės aktų nustatyta tvarka, jungtinės veiklos sutarties pagrindu, miškų urėdijos turi teisę kooperuoti lėšas bet kokiam ilgalaikiam turtui, skirtam kompleksinei miškų ūkio veiklai vykdyti, įsigyti bus sudarytos sąlygos didelių investicijų reikalaujančių projektų, apimančių kelių miškų urėdijų veiklos teritorijas, įgyvendinimui. Pavyzdžiui, inovatyvių miško dauginamosios medžiagos auginimo technologijų diegimui (pvz., medelyno su uždara šaknų sistema įrengimas). Pažymėtina, kad dėl šiuo metu galiojančių apribojimų miškų urėdijoms kooperuoti lėšas, nuo 2012 m. iki šiol nėra įgyvendintas medelyno su uždara šaknų sistema įrengimo Lietuvoje projektas. Siūlomas pakeitimas užtikrins efektyvų ir racionalų miškų urėdijų lėšų panaudojimą diegiant inovacijas į miškų ūkį, sudarys sąlygas bendromis lėšomis įsigyti brangiai kainuojančius medienos, biokuro ruošos ir kitus miškų ūkio įrenginius ir techniką, kurią siekiant naudoti racionaliai, pilnu pajėgumu, tikslinga naudoti kelioms miškų urėdijoms kartu.

Miškų įstatyme apibrėžus miško infrastruktūros, kuri pagal įstatymus gali būti tik valstybės nuosavybė, sąvoką, bus tarpusavyje suderintos Miškų įstatymo ir Lietuvos Respublikos valstybės ir savivaldybės įmonių įstatymo nuostatos. Siūlomas pakeitimas leis išvengti praktikoje kylančių problemų skiriant miškų urėdijoms lėšas infrastruktūrai įsigyti ar sukurti, taip pat jau valdomos infrastruktūros vertei padidinti.



Valstybinei miškų tarnybai suteikus įgaliojimus ginti viešąjį interesą teisme valstybinių miškų apsaugos srityje, bus užtikrinta efektyvi ir veiksminga viešojo intereso apsauga valstybinių miškų apsaugos srityje.

**5. Numatomo teisinio reguliavimo poveikio vertinimo rezultatai (jeigu rengiant įstatymą toks vertinimas turi būti atliktas ir jo rezultatai nepateikiami atskiru dokumentu), galimos neigiamos priimto įstatymo pasekmės ir kokių priemonių reikėtų imtis, kad tokių pasekmių būtų išvengta**

Priėmus Įstatymo projektu siūlomus pakeitimus, valstybei nuosavybės teise priklausantis miškas ir miško žemė būtų teisės aktų nustatyta tvarka registruojami apskaitoje ir nurodomi finansinėse ataskaitose. Tai turės teigiamos įtakos tiksliai ir teisingam valstybei nuosavybės teise priklausančio turto įvertinimui, taip pat sudarys sąlygas tiksliau įvertinti valstybei priklausančio turto generuojamą finansinę naudą. Įstatymo projektu siūlomi pakeitimai turės teigiamos įtakos efektyviam ir racionaliam miškų urėdijų lėšų panaudojimui diegiant inovacijas į miškų ūkį. Priėmus Įstatymo projektu siūlomus pakeitimus bus efektyviau vykdoma viešojo intereso valstybinių miškų apsaugos srityje apsauga.

Priėmus šį Įstatymo projektą, neigiamų pasekmių nenumatoma.

**6. Kokią įtaką priimtas įstatymas turės kriminogeninei situacijai, korupcijai**

Įstatymas įtakos kriminogeninei situacijai ir korupcijai neturės.

**7. Kaip įstatymo įgyvendinimas atsilieps verslo sąlygoms ir jo plėtrai**

Įstatymo projektu siūlomas naujas reglamentavimas įtakos verslo sąlygoms neturės.

**8. Įstatymo inkorporavimas į teisinę sistemą, kokius teisės aktus būtina priimti, kokius galiojančius teisės aktus reikia pakeisti ar pripažinti netekusiais galios**

Priėmus Įstatymo projektą, nereikės priimti naujų teisės aktų, pakeisti galiojančių teisės aktų ar pripažinti netekusiais galios.

**9. Ar įstatymo projektas parengtas laikantis Lietuvos Respublikos valstybinės kalbos, Teisėkūros pagrindų įstatymų reikalavimų, įstatymo projekto sąvokos ir jas įvardijantys terminai įvertinti Terminų banko įstatymo ir jo įgyvendinamųjų teisės aktų nustatyta tvarka**

Įstatymo projektas parengtas laikantis Lietuvos Respublikos valstybinės kalbos, Lietuvos Respublikos teisėkūros pagrindų įstatymų reikalavimų ir atitinka bendrinės lietuvių kalbos normas. Įstatymo projekto sąvoka „miško infrastruktūra“ suderinta su Valstybine lietuvių kalbos komisija. Įstatymo projekto sąvoka „valstybiniai miškai“ derinama su Valstybine lietuvių kalbos komisija.

**10. Ar įstatymo projektas atitinka Žmogaus teisių ir pagrindinių laisvių apsaugos konvencijos nuostatas ir Europos Sąjungos dokumentus**

Įstatymo projekto nuostatos neprieštarauja Žmogaus teisių ir pagrindinių laisvių apsaugos konvencijos nuostatomis, Europos Sąjungos dokumentams.

**11. Jeigu įstatymui įgyvendinti reikia įgyvendinamųjų teisės aktų, – kas ir kada juos turėtų priimti**

Priėmus Įstatymo projektą, reikės priimti šiuos įgyvendinamuosius teisės aktus:

- pakeisti Lietuvos Respublikos Vyriausybės 1999 m. vasario 24 d. nutarimą Nr. 205 „Dėl žemės įvertinimo tvarkos“;
- pakeisti Lietuvos Respublikos aplinkos ministro 2009 m. rugpjūčio 3 d. įsakymą Nr. D1-464 (Lietuvos Respublikos aplinkos ministro 2012 m. rugsėjo 3 d. įsakymo Nr. D1-712 redakcija) „Dėl Miško genetinių išteklių, sėklų ir sodmenų tarnybos, Miško sanitarinės apsaugos tarnybos, Valstybinės miškotvarkos tarnybos ir Valstybinės aplinkos apsaugos inspekcijos reorganizavimo“;
- pakeisti Lietuvos Respublikos aplinkos ministro 2014 m. liepos 10 d. įsakymą Nr. D1-594 „Dėl didžiausio leistino valstybės tarnautojų ir darbuotojų, dirbančių pagal darbo sutartis ir gaunančių

darbo užmokestį iš valstybės biudžeto ir valstybės pinigų fondų, pareigybių skaičiaus aplinkos ministro valdymo sritims priskirtose įstaigose prie Aplinkos ministerijos patvirtinimo“.

Atsižvelgiant į tai, kad priėmus Įstatymo projektą, Lietuvos Respublikos Vyriausybei ir aplinkos ministrui reikės priimti Įstatymo projekto įgyvendinamuosius teisės aktus, siūlomas Įstatymo projekto įsigaliojimo terminas – 2016 m. liepos 1 d., o šio įstatymo įgyvendinamųjų teisės aktų priėmimo terminas – iki 2016 m. birželio 30 d.

**12. Kiek valstybės, savivaldybių biudžetų ir kitų valstybės įsteigtų fondų lėšų prireiks įstatymui įgyvendinti, ar bus galima sutaupyti (pateikiami prognozuojami rodikliai einamaisiais ir artimiausiais 3 biudžetiniais metais)**

Priimto Įstatymo projekto nuostatomis įgyvendinti papildomų valstybės ir savivaldybių biudžetų lėšų nereikės. Tačiau atkreiptinas dėmesys, kad priimto Įstatymo projekto nuostatomis įgyvendinti Valstybinėje miškų tarnyboje reikės papildomų 1–2 specialistų (teisininkų), karjeros valstybės tarnautojų (A13) viešojo intereso gynimo valstybinių miškų apsaugos srityje funkcijai įgyvendinti, kasmet papildomai skirti 13–26 tūkst. eurų darbo užmokesčiui ir socialinio draudimo įmokoms. Pažymėtina, kad Valstybinės miškų tarnybos valdymo išlaidos yra finansuojamos Bendrųjų miškų ūkio reikmių finansavimo programos lėšomis, todėl papildomų valstybės ir savivaldybių biudžetų lėšų Įstatymo projekto nuostatomis įgyvendinti nereikės.

**13. Įstatymo projekto rengimo metu gauti specialistų vertinimai ir išvados**


Specialistų vertinimų ir išvadų negauta.

**14. Reikšminiai žodžiai, kurių reikia šiam projektui įtraukti į kompiuterinę paieškos sistemą, įskaitant Europos žodyno „Eurovoc“ terminus, temas bei sritis**

Reikšminiai Įstatymo projekto žodžiai: „miškas“.

**15. Kiti, iniciatorių nuomone, reikalingi pagrindimai ir paaiškinimai**

Nėra.

  
Aplinkos ministras  
Kęstutis Trečiokas  
2012-11-13

LIETUVOS RESPUBLIKOS  
MIŠKŲ ĮSTATYMO NR. I-671 2, 5 IR 7 STRAIPSNIŲ PAKEITIMO  
ĮSTATYMAS

2015 m.

d. Nr.

Vilnius

**1 straipsnis. 2 straipsnio pakeitimas**

1. Papildyti 2 straipsnį 30 dalimi:

„30. **Miško infrastruktūra** – miško medelynuose įrengta infrastruktūra, miško žemėje esantys miško keliai, miško žemės sausinimo sistemų įrenginiai, priešgaistrinės miško apsaugos sistemos inžineriniai statiniai ir įrenginiai, taip pat kiti inžineriniai statiniai, skirti miško rekreacinėms ar aplinkosauginėms funkcijoms užtikrinti“.

2. Papildyti 2 straipsnį 31 dalimi:

„31. **Valstybiniai miškai** – valstybinės reikšmės miškai ir kiti valstybei nuosavybės teise priklausantys miškai“.

**2 straipsnis. 5 straipsnio pakeitimas**

1. Papildyti 5 straipsnio 3 dalį nauju 11 punktu:

„11) nustačiusi galimą viešojo intereso pažeidimą valstybinių miškų apsaugos srityje, kreipiasi į teismą dėl viešojo intereso gynimo;“.

2. Buvusį 5 straipsnio 3 dalies 11 punktą laikyti 12 punktu.

**3 straipsnis. 7 straipsnio pakeitimas**

1. Pakeisti 7 straipsnio 1 dalį ir ją išdėstyti taip:

„1. Lietuvos Respublikoje veiklą vykdo 42 miškų urėdijos. Miškų urėdijos veikia pagal Lietuvos Respublikos valstybės ir savivaldybės įmonių įstatymą, vykdo kompleksinę miškų ūkio veiklą valstybiniuose miškuose, Vyriausybės ar jos įgaliotos Aplinkos ministerijos nustatyta tvarka parduoda pagamintą miško produkciją, nenukirstą mišką ir teikia paslaugas. Valstybinius miškus (miško žemę ir medynus) tikrąja verte, kuri apskaičiuojama vadovaujantis Vyriausybės patvirtinta metodika, vertina ir buhalterinėje apskaitoje registruoja viešojo sektoriaus subjektai, valdantys šiuos miškus arba įgyvendinantys valstybinių miškų valdytojų, kurie nėra viešojo sektoriaus subjektai ir miškai jiems perduoti valdyti patikėjimo teise, savininko teises ir pareigas. Miškų urėdijos Civilinio kodekso ir Vyriausybės ar jos įgaliotos institucijos nustatyta tvarka jungtinės veiklos sutarties pagrindu gali kooperuoti lėšas ilgalaikiam turtui, skirtam kompleksinei miškų ūkio veiklai vykdyti, įsigyti. Jungtinės veiklos sutarties įgyvendinimo kontrolę nustatyta tvarka vykdo Aplinkos ministerija.“

2. Papildyti 7 straipsnį 4 dalimi:

„4. Valstybiniuose miškuose esanti miško infrastruktūra, sukurta iš miškų urėdijos lėšų ir jai skirtų valstybės lėšų, nuosavybės teise priklauso valstybei.“

**4 straipsnis. Įstatymo įsigaliojimas ir įgyvendinimas**

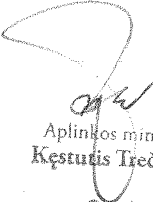
1. Viešojo sektoriaus subjektai, valdantys valstybinius miškus, arba įgyvendinantys valdytojų, kurie nėra viešojo sektoriaus subjektai ir miškai jiems perduoti valdyti patikėjimo teise, savininko teises ir pareigas, 2016 m. liepos 1 d. buhalterinėje apskaitoje įregistruoja miško žemės ir medynų vertę.

2. Šis įstatymas, išskyrus šio straipsnio 3 dalį, įsigalioja 2016 m. liepos 1 d.

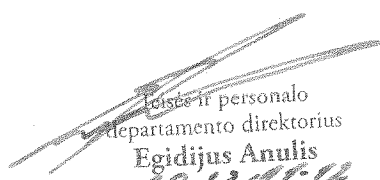
3. Lietuvos Respublikos Vyriausybė ir aplinkos ministras iki 2016 m. birželio 30 d. priima šio įstatymo įgyvendinamuosius teisės aktus.

*Skelbiu šį Lietuvos Respublikos Seimo priimtą įstatymą.*

Respublikos Prezidentas

  
Aplinkos ministras  
Kęstutis Trečiokas

2015-11-13

  
Iššė ir personalo  
departamento direktorius  
Egidijus Anulis  
2015-11-12

LIETUVOS RESPUBLIKOS  
MIŠKŲ ĮSTATYMO NR. I-671 2, 5 IR 7 STRAIPSNIŲ PAKEITIMO  
ĮSTATYMAS

2015 m.

d. Nr.

Vilnius

**1 straipsnis. 2 straipsnio pakeitimas**

1. Papildyti 2 straipsnį 30 dalimi:

**„30. Miško infrastruktūra – miško medelynuose įrengta infrastruktūra, miško žemėje esantys miško keliai, miško žemės sausinimo sistemų įrenginiai, priešgaisrinės miško apsaugos sistemos inžineriniai statiniai ir įrenginiai, taip pat kiti inžineriniai statiniai, skirti miško rekreacinėms ar aplinkosauginėms funkcijoms užtikrinti“.**

2. Papildyti 2 straipsnį 31 dalimi:

**„31. Valstybiniai miškai – valstybinės reikšmės miškai ir kiti valstybei nuosavybės teise priklausantys miškai“.**

**2 straipsnis. 5 straipsnio pakeitimas**

1. Papildyti 5 straipsnio 3 dalį nauju 11 punktu:

**„11) nustačiusi galimą viešojo intereso pažeidimą valstybinių miškų apsaugos srityje, kreipiasi į teismą dėl viešojo intereso gynimo;“.**

2. Buvusį 5 straipsnio 3 dalies 11 punktą laikyti 12 punktu.

**3 straipsnis. 7 straipsnio pakeitimas**

1. Pakeisti 7 straipsnio 1 dalį ir ją išdėstyti taip:

**„1. Lietuvos Respublikoje veiklą vykdo 42 miškų urėdijos. Miškų urėdijos veikia pagal Lietuvos Respublikos Vvalstybės ir savivaldybės įmonių įstatymą, vykdo kompleksinę miškų ūkio veiklą valstybiniuose miškuose, Vyriausybės ar jos įgaliotos Aplinkos ministerijos nustatyta tvarka parduoda pagamintą miško produkciją, nenukirstą mišką ir teikia paslaugas. Įvertinant miškų urėdijų kapitalą, žemę ir miškas vertine išraiška į apskaitą neįtraukiami. Valstybinius miškus (miško žemę ir medynus) tikrąja verte, kuri apskaičiuojama vadovaujantis Vyriausybės patvirtinta metodika, vertina ir buhalterinėje apskaitoje registruoja viešojo sektoriaus subjektai, valdantys šiuos miškus arba įgyvendinantys valstybinių miškų valdytojų, kurie nėra viešojo sektoriaus subjektai ir miškai jiems perduoti valdyti patikėjimo teise, savininko teises ir pareigas. Miškų urėdijos Civilinio kodekso ir Vyriausybės ar jos įgaliotos institucijos nustatyta tvarka, pritarus valdymo organui – valdybai, jungtinės veiklos sutarties pagrindu gali kooperuoti lėšas ilgalaikiam turtui, skirtam kompleksinei miškų ūkio veiklai vykdyti, būtinam saugoti miškus nuo gaisrų, kitų stichinių nelaimių, miško kenkėjų, ligų, kitų veiksmų, darančių žalą miškams, jų gyvūnijai ir augalijai, miškų ūkio veiklos integruotoms informacinėms sistemoms įsigyti. Jungtinės veiklos sutarties įgyvendinimo kontrolę nustatyta tvarka vykdo Aplinkos ministerija.“**

2. Papildyti 7 straipsnį 4 dalimi:

**„4. Valstybiniuose miškuose esanti miško infrastruktūra, sukurta iš miškų urėdijos lėšų ir jai skirtų valstybės lėšų, nuosavybės teise priklauso valstybei.“**

**4 straipsnis. Įstatymo įsigaliojimas ir įgyvendinimas**


1. Viešojo sektoriaus subjektai, valdantys valstybinius miškus, arba įgyvendinantys valdytojų, kurie nėra viešojo sektoriaus subjektai ir miškai jiems perduoti valdyti patikėjimo teise, savininko teises ir pareigas, 2016 m. liepos 1 d. buhalterinėje apskaitoje įregistruoja miško žemės ir medynų vertę.

2. Šis įstatymas, išskyrus šio straipsnio 3 dalį, įsigalioja 2016 m. liepos 1 d.
3. Lietuvos Respublikos Vyriausybė ir aplinkos ministras iki 2016 m. birželio 30 d. priima šio įstatymo įgyvendinamuosius teisės aktus.

*Skelbiu šį Lietuvos Respublikos Seimo priimtą įstatymą.*

Respublikos Prezidentas

  
Aplinkos ministras  
Kęstutis Trečiokas  
2015-11-13

  
Teisės ir personalo  
departamento direktorius  
Egidijus Anulis  
2015 11-12

**LIETUVOS RESPUBLIKOS  
VIEŠOJO SEKTORIAUS ATSKAITOMYBĖS ĮSTATYMO NR. X-1212 1  
STRAIPSNIO PAKEITIMO  
ĮSTATYMAS**

2015 m.

d. Nr.

Vilnius

**1 straipsnis. 1 straipsnio pakeitimas**

1. Pakeisti 1 straipsnio 4 dalį ir ją išdėstyti taip:

„4. Šio įstatymo VI skirsnis netaikomas Valstybinio socialinio draudimo fondui, Privalomojo sveikatos draudimo fondui ir šių fondų administravimo įstaigoms. Šio įstatymo 4 straipsnio 2 dalis netaikoma viešojo sektoriaus subjektams, įgyvendinantiems valstybinių miškų valdytojų, kurie nėra viešojo sektoriaus subjektai ir miškai jiems perduoti valdyti patikėjimo teise, savininko teises ir pareigas, apskaitoje registruojant valstybinių miškų (miško žemės ir medynų) vertę“.

**2 straipsnis. Įstatymo įsigaliojimas**

Šis įstatymas įsigalioja 2016 m. liepos 1 d.

*Skelbiu šį Lietuvos Respublikos Seimo priimtą įstatymą.*

Respublikos Prezidentas

Aplinkos ministras  
Kęstutis Trečiokas

2015-11-13

Teisės ir personalo  
departamento direktorius  
Egidijus Anulis

2015-11-12

15

LIETUVOS RESPUBLIKOS  
VIEŠOJO SEKTORIAUS ATSKAITOMYBĖS ĮSTATYMO NR. X-1212 1  
STRAIPSNIO PAKEITIMO  
ĮSTATYMAS

2015 m.

d. Nr.

Vilnius

**1 straipsnis. 1 straipsnio pakeitimas**

1. Pakeisti 1 straipsnio 4 dalį ir ją išdėstyti taip:

„4. Šio įstatymo VI skirsnis netaikomas Valstybinio socialinio draudimo fondui, Privalomojo sveikatos draudimo fondui ir šių fondų administravimo įstaigoms. Šio įstatymo 4 straipsnio 2 dalis netaikoma viešojo sektoriaus subjektams, įgyvendinantiems valstybinių miškų valdytojų, kurie nėra viešojo sektoriaus subjektai ir miškai jiems perduoti valdyti patikėjimo teise, savininko teisės ir pareigas, apskaitoje registruojant valstybinių miškų (miško žemės ir medynų) vertę“.

**2 straipsnis. Įstatymo įsigaliojimas**

Šis įstatymas įsigalioja 2016 m. liepos 1 d.

*Skelbiu šį Lietuvos Respublikos Seimo priimtą įstatymą.*

Respublikos Prezidentas

972  
Aplinkos ministras  
Kestutis Trečiokas  
2015-11-13

Teisės ir personalo  
departamento direktorius  
Egidijus Anulis  
2015-11-12





## LIETUVOS RESPUBLIKOS TEISINGUMO MINISTERIJA

Biudžetinė įstaiga, Gedimino pr. 30, LT-01104 Vilnius,  
tel. (8 5) 266 2984, faks. (8 5) 262 5940, el. p. rastine@tm.lt,  
atsisk. sąskaita LT267044060000269484 AB SEB bankas, banko kodas 70440.  
Duomenys kaupiami ir saugomi Juridinių asmenų registre, kodas 188604955

Lietuvos Respublikos aplinkos ministerijai

2015-11-19 Nr. (1.6.) LT-1522  
Į 2015-11-13 Nr. (12-3)-D8-8398

Kopija  
Lietuvos Respublikos Vyriausybei

### DĖL IŠVADOS MIŠKŲ ĮSTATYMO 2, 5 IR 7 STRAIPSNIŲ PAKEITIMO ĮSTATYMO PROJEKTUI IR VIEŠOJO SEKTORIAUS ATSKAITOMYBĖS ĮSTATYMO 1 STRAIPSNIO PAKEITIMO ĮSTATYMO PROJEKTUI

Lietuvos Respublikos teisingumo ministerija, atsižvelgdama į Lietuvos Respublikos Vyriausybės darbo reglamento, patvirtinto Lietuvos Respublikos Vyriausybės 1994 m. rugpjūčio 11 d. nutarimu Nr. 728 „Dėl Lietuvos Respublikos Vyriausybės darbo reglamento patvirtinimo“, 78.1 papunkčio nuostatas, pagal kompetenciją išnagrinėjusi Lietuvos Respublikos miškų įstatymo 2, 5 ir 7 straipsnių pakeitimo įstatymo projektą ir Lietuvos Respublikos viešojo sektoriaus atskaitomybės įstatymo 1 straipsnio pakeitimo įstatymo projektą, pastabų ir pasiūlymų neturi.

Teisingumo ministras

Juozas Bernatoniš

Andrius Miliūnas, (8 5) 266 2906, el. p. andrius.miliunas@tm.lt

Originalas nebus siunčiamas



17

**LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS KANCELIARIJOS  
TEISĖS DEPARTAMENTAS**

**IŠVADA**

**DĖL LIETUVOS RESPUBLIKOS MIŠKŲ ĮSTATYMO NR. I-671 2, 5 ir 7 STRAIPSNIŲ  
PAKEITIMO ĮSTATYMO PROJEKTO (toliau – Projektas)  
(LRV Nr. 15-0335-02-I) (TAIS NR. 15-7717(3))**

2015-09-21      Nr. NV-3035

Vilnius

Įvertinę Projekto atitiktį įstatymams, Vyriausybės nutarimams bei teisės technikos reikalavimams, teikiame šias pastabas ir pasiūlymus:

1. Atsižvelgiant į Teisingumo ministerijos pateiktų pastabų gausą Miškų įstatymo 2 ir 7 straipsnių pakeitimo projektui (TAIS Nr. 15-7717(2)) ir Projekto rengėjų pateiktus neatsižvelgimo argumentus, kurie vertintini kritiškai, manytina, kad nepagrįstai buvo sujungti du Miškų įstatymo pakeitimo projektai (TAIS Nr. 15-7134(2) ir Nr. 15-7717(2)), taip galimai sudarant galimybes nesvarstyti iš principo jau suderintų nuostatų ir jų priėmimą atidėti neapibrėžtam laikui. Kadangi Miškų įstatymo 5 straipsnio pakeitimo projektas (TAIS Nr. 15-7134(2)) iš esmės buvo suderintas ir pagal pateiktas pastabas lengvai koreguojamas, siūlytina, atsižvelgiant į teisinio reguliavimo problemas, išskaidyti pateiktą Projektą, taip sudarant galimybę greitai ir operatyviai spręsti viešojo intereso gynimo valstybinių miškų apsaugos srityje problemas.

2. Projekto 1 straipsnio 1 dalyje (keičiamo Miškų įstatymo 2 straipsnio 30 dalis) pateikta sąvoka yra netiksli ir ydinga, neatitinkanti Teisėkūros pagrindų įstatymo 3 straipsnyje įtvirtintų teisėkūros tikslingumo, aiškumo ir sistemiškumo principų. Sąvokos neatitinimas pasireiškia šiais aspektais: pirma, Miškų įstatymo 2 straipsnio 11 dalyje yra pateiktas miško medelyno apibrėžimas, pagal kurį tai yra iš vieno ar daugiau *žemės sklypų sudarytas plotas, kuriame atvirame grunte ir (ar) šiltnamiuose auginami miško sodmenys ir įrengta jiems auginti reikalinga infrastruktūra* – komposto ruošimo vieta, laistymo sistema ir (ar) vandens telkinys, keliai, miško sodmenų rūšiavimo ir laikymo patalpos. Abejotina, ar pagrįstai siekiama įtvirtinti, kad miško infrastruktūra yra žemės sklypo plotas su savo infrastruktūra. Formuluoiant tokią sąvoką susiduriama su ydingu reguliavimu, kai infrastruktūra sutapatinama su žemės sklypu, o sąvokos sudėties prasme miško infrastruktūra tampa žemės sklypas su savo infrastruktūra. Tokia formuluoatė yra sudėtinga, neaiški ir dviprasmiška (miško žemė nėra laikytina infrastruktūra).

Antra, Projektu siekiama sudaryti sąlygas, kad miško žemėje atsirastų statiniai (pastatai), juos įvardijant kaip priešgaisrinės miško apsaugos sistemos statiniais, kurių sąvoka nėra įtvirtinta teisės akte. Pažymėtina, kad bendraja prasme *statinys* pagal Statybos įstatymo 2 straipsnio 2 dalį yra *pastatas arba inžinerinis statinys*. Įtvirtinus siūlomame apibrėžime nuostatą, kad miško žemėje gali būti statiniai, tai sudarytų sąlygas miško žemėje pastatyti pastatą (t. y. apdengtą stogu statinį, kurio didžiausią dalį sudaro patalpos). Toks reguliavimas sudarytų pagrindą užstatyti miškus, prisidengiant nuostata, kad toks statinys naudojamas priešgaisrinei miško apsaugos sistemai. Pažymėtina, kad pastato naudojimo paskirtis nustatoma pagal didžiausio bendrojo ploto patalpos, kaip atskiros nekilnojamojo daikto, paskirtį (Statybos techninio reglamento STR 1.01.09:2003 „Statinių klasifikavimas pagal jų naudojimo paskirtį“, patvirtinto aplinkos ministro 2003 m. birželio 11 d. įsakymu Nr. 289, 6.1 papunktis). Taigi pagal dabar galiojantį teisinį reguliavimą

galėtų būti statomi statiniai (pastatai), kurių didžioji dalis būtų skirta priešgaisrinei miško apsaugai, o kita galėtų būti pagal poreikį – gyvenamoji, komercinė, poilsio, sandėliavimo ir pan. Toks teisinis reguliavimas galimai paneigtų Konstitucinio Teismo 2009 m. birželio 22 d. nutarime pateiktą išaiškinimą dėl miško, kaip išimtinę reikšmę turinčios nacionalinės vertybės, ypatingo teisinio statuso.

Trečia, Projektu siūloma įtvirtinti, kad miško žemėje galėtų atsirasti inžineriniai statiniai, skirti miško rekreacinėms funkcijoms užtikrinti, nors tokios sąvokos kaip *miško rekreacinės funkcijos* turinys nėra atsikleistas. Manytina, kad miško rekreacinės funkcijos ir žmonių rekreacijai skirti inžineriniai statiniai nėra tapačios sąvokos (sinonimai).

Ketvirta, kokių statinių ir įrenginių statyba yra galima nepažeidžiant miško ypatingo teisinio statuto ir nesunivelijuojant jo reikšmės ir svarbumo jį išsaugojant ateities kartoms yra nurodęs Konstitucinis Teismas 2006 m. kovo 14 d. nutarime. Pažymėtina, kad pagal dabar galiojantį teisinį reguliavimą ir teismų praktiką atsižvelgiant į Miškų įstatymo 2 straipsnio 17 dalį ir Žemės įstatymo 26 straipsnio 1 dalį kitų statinių statyba nei nurodyta minėtose straipsnių dalyse nėra galima, todėl įtvirtinus ir išplėtus naujos sąvokos pagalba galimybes statyti ir kitus statinius miško žemėje, toks reguliavimas būtų prieštaringas ir nenuoseklus. Pažymėtina, kad dėl šios sąvokos abejones yra nurodžiusi ir Teisingumo ministerija.

3. Manytina, kad netinkamai yra pateikiama nuoroda į Viešojo sektoriaus atskaitomybės įstatymo galiojimą, nustatant jo galiojimo apimtį ne jame pačiame, bet Miškų įstatyme. Siekiant teisinio reguliavimo nuoseklumo ir suderinamumo, įstatymų galiojimo santykis ir apimtis turėtų būti aiškiai sureguliuota abiejuose įstatymuose.

4. Skirtingai nei pagal dabar galiojantį reguliavimą, Projektu siekiama nustatyti nebaigtinį atvejų sąrašą, kada miškų urėdijos jungtinės veiklos sutarties pagrindu gali kooperuoti lėšas ilgalaikiam turtui įsigyti. Nors Projekto rengėjai nurodo, kad pakeitus teisinį reguliavimą bus sudarytos sąlygos didelių investicijų reikalaujančių projektų įgyvendinimui, tačiau tokio teiginio detalai nepagrindžia ir nenurodo konkrečiai, kuo netinkamas yra šiuo metu galiojantis teisinis reguliavimas ir kokie projektai dėl to nebuvo įgyvendinti. Manytina, kad bendro pobūdžio pamastymai nėra (ir negali būti) tinkamas teisės akto projekto (teisinio reguliavimo pokyčio) pagrindimas, todėl siūlytina arba atsisakyti numatomo reguliavimo arba jį koreguoti, aiškiai ir detalai pagrindžiant teisinio reguliavimo poreikį.

5. Abejotina, ar pagrįstai projekto 3 straipsnio 2 dalyje (keičiamo Miškų įstatymo 7 straipsnio 4 dalis) įtvirtinta absoliuti (ir kategoriška) formuluotė, kad valstybiniuose miškuose esanti miško infrastruktūra nuosavybės teise priklauso valstybei. Toks teiginio absoliutumas gali neatitikti Lietuvos Respublikos Konstitucijoje įtvirtinto nuosavybės neliečiamumo principo tuo atveju, jeigu miško infrastruktūra iki šio Miškų įstatymo pakeitimo buvo sukurta kitų subjektų (ne valstybės) lėšomis. Atsižvelgiant į tai, siūlytina koreguoti formuluotę atsisakant jos kategoriškumo arba ją susieti su lėšų, kurių pagrindu ji buvo sukurta, statusu (valstybės lėšomis) ar kitais kriterijais (pavyzdžiui, pagal subjektą, kuris minėtą infrastruktūrą įrengė).

6. Svarstytina, ar pagrįstai Projekto 4 straipsnio 1 dalyje įtvirtintas reikalavimas 2016 m. sausio 1 d. buhalterinėje apskaitoje įregistruoti visą miško žemę ir medynus. Toks reikalavimas būtų racionalus ir įgyvendinamas tik tuo atveju, jeigu visi valstybiniai miškai būtų inventorizuoti ir jiems atlikti kadastriniai matavimai. Tuo atveju, jeigu minėti veiksmai nėra atlikti, toks įpareigojimas būtų sunkiai įgyvendinamas, todėl siūlytina įvertinti minėtos formuluotės reikalingumą ir teisinio reguliavimo apimtį.

Vadovaujantis Seimo statuto 135 straipsnio 3 dalies 12 punktu, ir atsižvelgiant į tai, kad Projekte nustatomi įpareigojimai įregistruoti valstybinių miškų žemės ir medynų vertę buhalterinėje

apskaitoje, manytina, kad Projekto aiškinamasis raštas turėtų būti papildytas informacija, kiek valstybės, savivaldybių biudžetų ir kitų valstybės įsteigtų fondų lėšų prireiks įstatymui įgyvendinti (ne tik darbo užmokesčiui, įsteigus papildomas pareigybes, bet ir miško žemės ir medynų vertės įvertinimui ir registravimui ir kt.), ar bus galima sutaupyti (pateikiami prognozuojami rodikliai einamaisiais ir artimiausiais 3 biudžetiniais metais). Taip pat svarstytina, ar neturėtų būti Projekto aiškinamajame rašte nurodyta, kiek lėšų įstatymui įgyvendinti reikės vykdant Projekto 3 straipsnio 2 dalį.

7. Atsižvelgiant į Projektu numatomą teisinį reguliavimą, svarstytina, ar vadovaujantis Korupcijos prevencijos įstatymo 8 straipsnio 1 dalies 16 punktu, neturėtų būti atliktas Projekto antikorupcinis vertinimas.

Teisės taikymo skyriaus vedėjas



Dainius Petravičius

Siūlau įtraukti į Vyriausybės posėdžio (pasitarimo) darbotvarkės projektą

*2015-11-04*  
*2015-11-18*  
Dėl Miškų įstatymo Nr. I-671 2, 5 ir 7 straipsnių pakeitimo įstatymo (Nr. 15-0335-04/1) ir Viešojo sektoriaus atskaitomybės įstatymo Nr. X-1212 1 straipsnio pakeitimo įstatymo (Nr. 15-0530-04/1) projektų (15-7718(3))

Pranešėjas: aplinkos ministras K. Trečiokas

Dalyvauja: Aplinkos ministerijos Miškų departamento Miškų ūkio plėtros vyr. specialistė Giedrė Ričkutė

Klausimo kuratorius: V.Pavardė, parašas

*2015-08-10* *G. Dovydaitis*

|  |   |
|--|---|
| <p>Apsvarstyta ministerijų atstovų pasitarime</p> <p><i>2015-08-18</i> / <i>2015-09-29</i> / <i>2015-10-06</i><br/>(data)</p>  | <p>Ministerijų atstovų pasitarimo protokolo išrašas</p> <p>1. Patvirtinti AM atsišvelgti: FM, TM ir TD partakos.</p> <p>2. Patvirtinti projektų mairyti Vyriausybės posėdžio B dalyje (H)</p> <p>AM prašymu klausimo svarstymas atidėtas savaitę<br/><i>2015-09-29</i></p> <p>1. Patvirtinti AM projektai TM, LSA ir TD partakos</p> <p>2. Patvirtinti projektų mairyti Vyriausybės posėdžio B dalyje (<i>2015-10-06</i>)</p> |
| <p>Informacija apie projekto svarstymą Vyriausybės pasitarime ar/ir Vyriausybės posėdyje</p> <p><i>2015 lapkričio 09 d.</i><br/><i>svartytas Vyr. Pati-</i><br/><i>tan/me. Projektai</i><br/><i>pritarė, bet kodėl</i><br/><i>patvirtinti LR VK TD</i><br/><i>partakos, o ne s.d. svarstymo</i><br/><i>nutarimo d. d. Lasc-</i><br/><i>teno partakos, projektas</i><br/><i>tyra būti atkankamas</i><br/><i>koreguojamas.</i></p> |   |

*2015-11-09*

SECRET

LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖ

# NUTARIMAS

**DĖL LIETUVOS RESPUBLIKOS MIŠKŲ ĮSTATYMO NR. I-671 2, 5 IR  
7 STRAIPSNIŲ PAKEITIMO ĮSTATYMO IR LIETUVOS RESPUBLIKOS VIEŠOJO  
SEKTORIAUS ATSKAITOMYBĖS ĮSTATYMO NR. X-1212 1 STRAIPSNIO  
PAKEITIMO ĮSTATYMO PROJEKTŲ PATEIKIMO LIETUVOS RESPUBLIKOS  
SEIMUI**

Nr. \_\_\_\_\_  
Vilnius

Lietuvos Respublikos Vyriausybė n u t a r i a:

1. Pritarti Lietuvos Respublikos miškų įstatymo Nr. I-671 2, 5 ir 7 straipsnių pakeitimo įstatymo ir Lietuvos Respublikos viešojo sektoriaus atskaitomybės įstatymo Nr. X-1212 1 straipsnio pakeitimo įstatymo projektams ir pateikti juos Lietuvos Respublikos Seimui.

2. Įgalinti aplinkos ministrą Kęstutį Trečioką, o jam negalint dalyvauti – aplinkos viceministrą Liną Jonauską atstovauti Lietuvos Respublikos Vyriausybei, svarstant nurodytus įstatymų projektus Lietuvos Respublikos Seime.

Ministras Pirmininkas

Algirdas Butkevičius

Aplinkos ministras

Kęstutis Trečiokas