



LIETUVOS RESPUBLIKOS SUSISIEKIMO MINISTERIJA

Biudžetinė įstaiga, Gedimino pr. 17, LT-01505 Vilnius, tel. (8 5) 261 2363,

faks. (8 5) 212 4335, el. p. sumin@sumin.lt.

Duomenys kaupiami ir saugomi Juridinių asmenų registre, kodas 188620589

Lietuvos Respublikos Vyriausybei

2019-

Nr.

I

Nr.

DĖL ĮSTATYMO PROJEKTO TEIKIMO

Lietuvos Respublikos susisiekimo ministerija parengė ir teikia Lietuvos Respublikos pašto įstatymo Nr. VIII-1141 1, 19, 20, 23, 26, 27 straipsnių ir priedo pakeitimo įstatymo projektą (toliau – Pašto įstatymo projektas) ir Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimo „Dėl Lietuvos Respublikos pašto įstatymo Nr. VIII-1141 1, 19, 20, 23, 26, 27 straipsnių ir priedo pakeitimo įstatymo projekto pateikimo Lietuvos Respublikos Seimui“ projektą.

Pašto įstatymo projekto tikslas – sudaryti teises prielaidas 2018 m. balandžio 18 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamento (ES) 2018/644 dėl tarptautinių siuntinių pristatymo paslaugų (OL 2018 L 112, p. 19) (toliau – Reglamentas (ES) 2018/644) 8 straipsnio 1 dalies nuostatomis įgyvendinti nuo 2019 m. lapkričio 23 d.

Reglamentu (ES) 2018/644 siekiama, užtikrinus didesnę tarptautinių pristatymo paslaugų kainų skaidrumą ir lengvesnę palyginamumą Europos Sąjungoje, paskatinti mažinti nepagrįstus tarifų skirtumus, taip pat mažinti nepagrįstus siuntinių pristatymo šalies viduje ir tarptautinių siuntinių pristatymo paslaugų tarifų skirtumus. Pagal Reglamento (ES) 2018/644 8 straipsnio 1 dalį, kuri taikoma nuo 2019 m. lapkričio 23 d., Europos Sąjungos valstybės narės turėtų nustatyti sankcijų, taikomų pažeidus šį reglamentą, taisykles ir turėtų užtikrinti, kad jos būtų įgyvendinamos; šios sankcijos turi būti veiksmingos, proporcingos ir atgrasomos.

Pašto įstatymo projektu siekiama sudaryti sąlygas įgyvendinti Reglamento (ES) 2018/644 8 straipsnio 1 dalies nuostatas išplėsti Lietuvos Respublikos pašto įstatymo 20, 26 ir 27 straipsniuose numatytą galimybę Lietuvos Respublikos ryšių reguliavimo tarnybai inicijuoti pažeidimo nagrinėjimo procesą ir taikyti ekonomines sankcijas ar uždrausti teikti pašto paslaugą ne tik už pašto paslaugos teikimo taisyklių reikalavimų nesilaikymą, Lietuvos Respublikos pašto įstatymo 10 straipsnyje pašto paslaugos teikėjui nustatytų pareigų, Lietuvos Respublikos pašto įstatymo 14 ir 16 straipsniuose universaliosios pašto paslaugos teikėjui nustatytų pareigų nevykdymą ar netinkamą vykdymą, bet ir už Lietuvos Respublikos pašto įstatymo 18 straipsnio 2 dalyje nustatytos pareigos nevykdymą ar netinkamą vykdymą, Lietuvos Respublikos pašto įstatymo reguliavimo dalyką reglamentuojančių tiesiogiai taikomų Europos Sąjungos teisės aktų, tarp jų ir Reglamento (ES) 2018/644, reikalavimų nesilaikymą.

Išsamiau Pašto įstatymo projekto tikslai ir uždaviniai apibūdinti aiškinamajame rašte.

Reglamento (ES) 2018/644 ir Pašto įstatymo projekto atitikties lentelės pridedamos.

Pašto įstatymo projektu Septynioliktosios Lietuvos Respublikos Vyriausybės programos, kuriai pritarta Lietuvos Respublikos Seimo 2016 m. gruodžio 13 d. nutarimu Nr. XIII-82 „Dėl Lietuvos Respublikos Vyriausybės programos“, nuostatos neįgyvendinamos.

Pašto įstatymo projektas buvo pateiktas išvadoms gauti Lietuvos Respublikos teisingumo ministerijai, Lietuvos Respublikos ekonomikos ir inovacijų ministerijai, Lietuvos Respublikos ryšių reguliavimo tarnybai, Europos teisės departamentui prie Lietuvos Respublikos teisingumo ministerijos.

Lietuvos Respublikos ryšių reguliavimo tarnyba ir Europos teisės departamentas prie Lietuvos Respublikos teisingumo ministerijos informavo, kad pagal kompetenciją pastabų dėl Pašto įstatymo projekto neturi.

I Lietuvos Respublikos teisingumo ministerijos pateiktas pastabas, išskyrus ketvirtą pastabą, atsižvelgta. Dėl ketvirtos pastabos pažymėtina, kad Pašto įstatymo priede buvo pirmas punktas, todėl priedas papildomas tik antru punktu.

Lietuvos Respublikos ekonomikos ir inovacijų ministerija atkreipė dėmesį, kad esminį poveikį pašto ūkinei veiklai darantys draudimai ir ribojimai turi būti įtvirtinti įstatyme, o ne Lietuvos Respublikos ryšių reguliavimo tarnybos patvirtintose Pašto paslaugų teikimo taisyklėse, kuriose turėtų likti tik įstatymų įgyvendinamosios nuostatos, ir pasiūlė įvertinti Pašto įstatymo projekto 5 straipsniu keičiamo 26 straipsnio 1 dalies atitiktį Konstitucinio Teismo išaiškinimui ir įgyvendinamuosiuose teisės aktuose neplėsti įstatymuose nustatytų (nenustatytų) veiklos draudimų. Dėl šio pastebėjimo pažymime, kad Lietuvos Respublikos ryšių reguliavimo tarnyba įpareigota (Lietuvos Respublikos pašto įstatymo 6 straipsnio 2 dalies 8 punktas) tvirtinti pašto paslaugos teikimo taisykles ir prižiūrėti, kaip laikomasi jose nustatytų reikalavimų. Pašto paslaugos teikimo taisyklės, patvirtintos Lietuvos Respublikos ryšių reguliavimo tarnybos direktoriaus 2013 m. vasario 28 d. įsakymu Nr. 1V-332 „Dėl Pašto paslaugos teikimo taisyklių patvirtinimo ir kai kurių Lietuvos Respublikos ryšių reguliavimo tarnybos direktoriaus įsakymų pripažinimo netekusiais galios“ nustato pranešimo apie pašto paslaugos teikimo pradžią pateikimo tvarką ir sąlygas, pašto paslaugos teikėjų išbraukimo iš Pašto paslaugos teikėjų sąrašo atvejus, pašto paslaugos teikimo sąlygas, ataskaitų apie suteiktą pašto paslaugą teikimo Lietuvos Respublikos ryšių reguliavimo tarnybai tvarką ir sąlygas, apibendrintos informacijos apie pašto paslaugos teikėjų veiklą ir Lietuvos Respublikos ryšių reguliavimo tarnybos skelbiamos informacijos, reikalingos atviros ir konkurencingos rinkos plėtrai, skelbimo tvarką ir sąlygas. Manome, kad Pašto paslaugos teikimo taisyklių reguliavimo turinys atitinka įstatymo įgyvendinamojo teisės akto turinį, nes šios taisyklės nenustato esminio poveikio ūkinei veiklai darančių draudimų ir (ar) ribojimų, tačiau skirtos užtikrinti skaidrų ir nenutrūkstamą pašto paslaugos teikimą. Taip pat pažymėtina, kad minėtos nuostatos galioja šiuo metu ir jų nesiūloma keisti.

Lietuvos Respublikos ekonomikos ir inovacijų ministerija taip pat atkreipė dėmesį, kad pagal Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2012 m. liepos 18 d. nutarimo Nr. 937 „Dėl Licencijavimo pagrindų aprašo patvirtinimo“ 2.2 arba 2.3 papunktį visi Lietuvos Respublikos Vyriausybei atskaitingi licencijas išduodantys viešojo administravimo subjektai licencijas turi išduoti naudodamiesi Licencijų informacine sistema (toliau – LIS) arba nedelsdami licencijų duomenis pateikti LIS, todėl prašo užtikrinti tinkamą Vyriausybės nutarimo Nr. 937 vykdymą ir LIS perduoti visus duomenis apie teisės teikti pašto paslaugas suteikimą, patikslinimą, pakeitimą, sustabdymą (uždraudimą teikti paslaugas iki vieno metų), panaikinimą. Pažymime, kad šis pastebėjimas nėra susijęs su Pašto įstatymo projektu. Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2012 m. liepos 18 d. nutarimo Nr. 937 „Dėl Licencijavimo pagrindų aprašo patvirtinimo“ nuostatų taikymo užtikrinimo klausimą siūlome spręsti Lietuvos Respublikos ekonomikos ir inovacijų ministerijai kartu su Ryšių reguliavimo tarnyba atskirai darbo tvarka.

Lietuvos Respublikos ekonomikos ir inovacijų ministerija taip pat atkreipė dėmesį į tai, kad pagal Lietuvos Respublikos teisėkūros pagrindų įstatymo 20 straipsnio 4 dalį teisės aktai, keičiantys ar nustatantys naują ūkio subjektų veiklos ar jos priežiūros teisinį reguliavimą, paprastai įsigalioja gegužės 1 dieną arba lapkričio 1 dieną, tačiau visais atvejais ne anksčiau kaip po trijų mėnesių nuo jų oficialaus paskelbimo dienos; *ši nuostata netaikoma, kai teisinis reguliavimas nustatomas arba keičiamas pagal Europos Sąjungos teisės aktuose nustatytus įpareigojimus*, taip pat kai nustatomas ūkio subjektams palankesnis teisinis reguliavimas; Pašto įstatymo projekte

numatoma nustatyti naują ūkio subjektų veiklos priežiūros teisinį reguliavimą, o įstatymo įsigaliojimo data numatyta 2019 m. lapkričio 23 d.; todėl siūloma Pašto įstatymo projekto nuostatomis dėl pažeidimo nagrinėjimo proceso ir poveikio priemonių taikymo ūkio subjektams numatyti kitą, Lietuvos Respublikos teisėkūros pagrindų įstatymo 20 straipsnio 4 dalies nuostatas atitinkančią, Lietuvos Respublikos pašto įstatymo pakeitimo įstatymo įsigaliojimo datą.

Pažymime, kad Pašto įstatymo projektu ūkio subjektų teisinis reguliavimas keičiamas pagal Europos Sąjungos teisės akte – Reglamente (ES) 2018/644 nustatytus įpareigojimus (Reglamento (ES) 2018/644 8 straipsnio 1 dalies nuostatos privalo būti įgyvendintos nuo 2019 m. lapkričio

23 d.), taip pat atsižvelgiant į tai, kad visos Pašto įstatymo projekto nuostatos glaudžiai tarpusavyje susijusios ir turi įsigalioti vienu metu, todėl Teisėkūros pagrindų įstatymo 20 straipsnio 4 dalyje nustatyta dviejų datų taisyklė šiuo atveju netaikytina.

Pašto įstatymo projektas paskelbtas Lietuvos Respublikos Seimo kanceliarijos teisės aktų informacinėje sistemoje ir Lietuvos Respublikos susisiekimo ministerijos interneto svetainėje.

Pašto įstatymo projektą parengė Lietuvos Respublikos susisiekimo ministerijos Tinklų ir tarptautinių ryšių departamento (l. e. direktoriaus pareigas Nerijus Kaučikas, tel. (8 5) 239 2893, el. p. nerijus.kaucikas@sumin.lt) Elektroninių ryšių skyriaus (vedėjas Albertas Turonis, tel. (8 5) 239 3870, el. p. albertas.turonis@sumin.lt) vyriausioji specialistė Asta Balevičiūtė (tel. (8 5) 239 2892, el. p. asta.baleviciute@sumin.lt).

PRIDEDAMA:

1. Lietuvos Respublikos pašto įstatymo Nr. VIII-1141 1, 19, 20, 23, 26, 27 straipsnių ir priedo pakeitimo įstatymo projektas, 2 lapai.
2. Lietuvos Respublikos pašto įstatymo Nr. VIII-1141 1, 19, 20, 23, 26, 27 straipsnių ir priedo pakeitimo įstatymo projekto lyginamasis variantas, 2 lapai.
3. Lietuvos Respublikos pašto įstatymo Nr. VIII-1141 1, 19, 20, 23, 26, 27 straipsnių ir priedo pakeitimo įstatymo projekto aiškinamasis raštas, 3 lapai.
4. Reglamento (ES) 2018/644 ir nacionalinio teisės akto atitikties lentelė, 2 lapai.
5. Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimo „Dėl Lietuvos Respublikos pašto įstatymo Nr. VIII-1141 1, 19, 20, 23, 26, 27 straipsnių ir priedo pakeitimo įstatymo projekto pateikimo Lietuvos Respublikos Seimui“ projektas, 1 lapas.
6. Suinteresuotų institucijų išvadų kopijos, 6 lapai.

Susisiekimo ministras

Rokas Masiulis