



LIETUVOS RESPUBLIKOS VIDAUS REIKALŲ MINISTERIJA

Biudžetinė įstaiga, Šventaragio g. 2, LT-01510 Vilnius,
tel.: (8 5) 271 7154 / 271 7178, faks. (8 5) 271 8551, el. p. bendrasisd@vrm.lt
Duomenys kaupiami ir saugomi Juridinių asmenų registre, kodas 188601464

Lietuvos Respublikos Vyriausybei

Nr.

DĖL LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS NUTARIMO „DĖL PAVYZDINĖS MINISTERIJOS ADMINISTRACIJOS STRUKTŪROS, ĮSTAIGOS PRIE MINISTERIJOS ADMINISTRACIJOS STRUKTŪROS IR KITOS MINISTERIJAI PAVALDŽIOS BIUDŽETINĖS ĮSTAIGOS ADMINISTRACIJOS STRUKTŪROS PATVIRTINIMO“ PROJEKTO

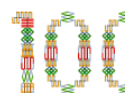
Vidaus reikalų ministerija teikia Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimo „Dėl pavyzdinės ministerijos administracijos struktūros, įstaigos prie ministerijos administracijos struktūros ir kitos ministerijai pavaldžios biudžetinės įstaigos administracijos struktūros patvirtinimo“ projektą (toliau – nutarimo projektas).

Nutarimo projektas parengtas siekiant paskatinti vienodą ministerijų, įstaigų prie ministerijų ir kitų ministerijoms pavaldžių įstaigų administracijų struktūrų formavimo praktiką ir atsižvelgiant į 2018 m. birželio 29 d. priimto Lietuvos Respublikos viešojo administravimo įstatymo 11 straipsnio pakeitimo įstatymo Nr. XIII-1372 nuostatas bei į Viešojo sektoriaus įstaigų sistemos tobulinimo gairių, patvirtintų Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2018 m. gegužės 16 d. nutarimu Nr. 495, 30 punkto nuostatas.

Vidaus reikalų ministerijos atlikta centriniame valstybės valdymo lygmenyje veikiančių viešojo sektoriaus įstaigų (ministerijų, įstaigų prie ministerijų ir kitų joms pavaldžių biudžetinių įstaigų) administracijų struktūrų analizė parodė, kad:

- nėra vieningų įstaigų struktūrų formavimo principų. Formuojant įstaigų struktūras laikomasi tik minimalių Lietuvos Respublikos viešojo administravimo įstatyme nustatytų reikalavimų viešojo administravimo įstaigos administracijos struktūrai. Be to, šie reikalavimai yra neprivalomi ministerijai pavaldžioms biudžetinėms įstaigoms, kurioms nėra suteikti viešojo administravimo įgaliojimai;

- įstaigų struktūros pakankamai hierarchizuotos, todėl yra labiau orientuotos į procesą, o ne į rezultatą. Galimybė steigti didelius ir griežtai hierarchizuotus įstaigos administracijos



**Atkurtai
Lietuvai**

padalinius nepagrįstai ir neretai dirbtinai išpučia pačias struktūras ir pareigybių sąrašus, apsunkinamas užduočių kelias nuo įstaigos vadovo iki tiesioginio užduoties vykdytojo ir atgal, dažnai iškraipant ir pačią užduotį. Dėl to labai padidėja laiko sąnaudos užduotims vykdyti, išauga klaidų, įstaigų darbuotojų piktnaudžiavimo ir korupcijos rizika. Tokia situacija sąlygoja lėtus įstaigų struktūrinius pokyčius, žemą administracinių gebėjimų lygį (ilgai nesikeičianti padėtis neskatina tobulėti), prastesnius pagrindinės veiklos rezultatus.

Atsižvelgdama į tai, Vidaus reikalų ministerija siūlo Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimu patvirtinti pavyzdinę ministerijos administracijos struktūrą, taip pat įstaigos prie ministerijos ir kitos ministerijai pavaldžios biudžetinės įstaigos administracijos struktūrą. Šis siūlymas yra teikiamas įvertinus:

- Lietuvos Respublikos Konstitucijos 94 straipsnio 1 ir 3 punktų nuostatas, kurios suteikia Lietuvos Respublikos Vyriausybei galias tvarkyti krašto reikalus ir koordinuoti ministerijų bei kitų Vyriausybės įstaigų veiklą,
- Lietuvos Respublikos Vyriausybės įstatymo 22 straipsnio 8 ir 9 punktų nuostatas, suteikiančias Lietuvos Respublikos Vyriausybei teisę steigti įstaigas prie ministerijų, tvirtinti ministerijų, įstaigų prie ministerijų, nuostatus, tvirtinti įstaigų prie ministerijų nuostatus ir jų administracijos struktūrą,
- Lietuvos Respublikos Konstitucinio Teismo 2000 m. kovo 15 d. nutarime pateiktą išaiškinimą, kad „pagal Konstitucijos 94 straipsnio 2 punktą Vyriausybė gali priimti poįstatyminius aktus nepriklausomai nuo to, ar jai įstatymu buvo nustatytas pavedimas, ar ne“.

Nutarimo projekto prieduose yra pateikiamos pavyzdinės ministerijos administracijos struktūros bei įstaigos prie ministerijos ir kitos ministerijai pavaldžios biudžetinės įstaigos administracijos struktūros schemos ir svarbiausių šias struktūras sudarančių elementų apibūdinimai, kurie padės geriau suprasti šių elementų paskirtį ir veikimo principus.

Pavyzdinėje ministerijos administracijos struktūroje siūlomi struktūriniai elementai, turėsiantys užtikrinti efektyvų ministerijai pavestų funkcijų atlikimą: ministro kabinetas, Strateginių sprendimų paramos grupė, grupė, departamentas (arba skyrius), Vidaus audito skyrius, Korupcijos prevencijos ir vidaus tyrimų skyrius, Administravimo padalinys ir Išteklių valdymo padalinys. *Ministro kabinetas* – tai ministerijos valstybės tarnautojai ir kiti ministro pasitelkti asmenys, tiesiogiai padėsiantys ministrui atlikti jo, kaip įstaigos, formuojančios politiką pavestose valdymo srityse, vadovo funkcijas. Ministro kabinetą sudarys politinio (asmeninio) pasitikėjimo valstybės tarnautojai – viceministrai ir ministro patarėjai, karjeros valstybės tarnautojas – ministerijos kancleris ir visuomeniniais pagrindais veikiantys ministro visuomeniniai konsultantai. Visi jie bus tiesiogiai pavaldūs ministrui. *Strateginių sprendimų paramos grupė* – ministerijos administracijos padalinys, kuris formuos strateginius sprendimus ministro valdymo srityse, rengs

teisės aktų projektus, reikalingus šiems sprendimams įgyvendinti ir koordinuos procesus, susijusius su strateginių sprendimų įgyvendinimu. Strateginių sprendimų paramos grupėje turi būti įsteigta mažiausia viena pareigybė, skirta atlikti šios grupės parengtų teisės aktų projektų teisinę ekspertizę ir užtikrinti parengtų teisės aktų projektų kokybę. Strateginių sprendimų paramos grupės vadovas bus tiesiogiai pavaldus ministrui. *Grupė* –ministerijos administracijos padalinys, kuris turės spręsti sudėtingus, kompleksinius, su politikos formavimu susijusius ministerijos uždavinius. Grupės turėtų būti sudaromos pagal ministrui pavestas valdymo sritis ir, priklausomai nuo valdymo sričių apimties ir sudėtingumo, veiktų vienoje arba keliose valdymo srityse. Kiekvienoje grupėje taip pat turi būti įsteigta mažiausia viena pareigybė, kuri atliks grupės parengtų teisės aktų projektų teisinę ekspertizę ir bus atsakinga už parengtų teisės aktų projektų kokybę. Grupės vadovas bus tiesiogiai pavaldus ministrui ir atskaitingas kryptį kuruojančiam viceministrui. *Departamentas* (arba *skyrius*) –ministerijos administracijos padalinys, kuriam turėtų būti pavesta atlikti funkcijas, kurios ministerijai yra pavestos įstatymais ir negali būti priskirtos politikos formavimo veiklai, taip pat funkcijas, susijusias su Europos Sąjungos investicijų administravimu ar tarptautinių įsipareigojimų vykdymu. Departamento (arba skyriaus) vadovas bus tiesiogiai pavaldus ministrui ir atskaitingas kryptį kuruojančiam viceministrui. Tiesiogiai ministrui pavaldūs ministerijos administracijos padaliniai – *Vidaus audito skyrius* ir *Korupcijos prevencijos ir vidaus tyrimų skyrius* užtikrins ministerijos ir jai pavaldžių įstaigų veiklos skaidrumą vykdydami atitinkamai objektyvią audito, kovos su korupcija ir tarnybinių ar darbo drausmės pažeidimų tyrimo veiklą, o *Viešųjų ryšių* (arba strateginės komunikacijos) *padalinys* vykdys išorinę komunikaciją. *Administravimo padalinys* ir *Išteklių valdymo padalinys* – ministerijos administracijos padaliniai, kuriems bus pavesta vykdyti veiklas, reikalingas užtikrinti ministerijos vidaus administravimo funkcijų įgyvendinimą. Abiejų šių padalinių vadovai būtų tiesiogiai pavaldūs ministerijos kancleriui.

Remiantis panašiais principais turėtų būti formuojamos ir įstaigos prie ministerijos bei kitos ministerijai pavaldžios biudžetinės įstaigos administracijos struktūros. Pavyzdinėje įstaigos prie ministerijos bei kitos ministerijai pavaldžios biudžetinės įstaigos administracijos struktūroje siūlomi struktūriniai elementai, turėsiantys užtikrinti efektyvų įstaigai pavestų funkcijų atlikimą: įstaigos vadovybė, patariamoji taryba, Vidaus audito padalinys, Vidaus tyrimų skyrius, Tarptautinių ir viešųjų ryšių skyrius, Administravimo padalinys ir Išteklių valdymo padalinys. *Įstaigos vadovybė* – tai įstaigos vadovas ir kiti tiesiogiai įstaigos vadovui tiesiogiai pavaldūs įstaigos valstybės tarnautojai (darbuotojai), padedantys atlikti jam pavestas funkcijas – įstaigos vadovo pavaduotojas, įstaigos kancleris ir įstaigos vadovo patarėjas(-ai). Įstaigos vadovo pavaduotojų skaičius ir įstaigos kanclerio pareigybės buvimas įstaigos struktūroje turėtų priklausyti nuo įstaigos dydžio – jeigu įsteigtų įstaigos administracijos pareigybių skaičius

neviršija 100, gali būti steigiama ne daugiau kaip viena įstaigos vadovo pavaduotojo pareigybė; jeigu įsteigtų įstaigos administracijos pareigybių skaičius yra nuo 101 iki 200, gali būti steigiama viena įstaigos vadovo pavaduotojo pareigybė ir įstaigos kanclerio pareigybė; jeigu įsteigtų įstaigos administracijos pareigybių skaičius viršija 200, gali būti steigiamos dvi įstaigos vadovo pavaduotojų pareigybės ir įstaigos kanclerio pareigybė. Siekiant didesnio įstaigos veiklos atvirumo ir skaidrumo gali būti steigiama įstaigos *patariamoji taryba*. Tai kolegialus organas, kuris veiktų visuomeniniais pagrindais ir teiktų įstaigos vadovui rekomendacinio pobūdžio pasiūlymus pagrindiniais įstaigos veiklos klausimais. *Vidaus audito padalinys* (skyrius arba departamentas), *Vidaus tyrimų skyrius* ir *Tarptautinių ir viešųjų ryšių skyrius* – tai įstaigos vadovui tiesiogiai pavaldūs įstaigos administracijos padaliniai, kurie turėtų vykdyti objektyvią audito, kovos su korupcija ir tarnybinių ar darbo drausmės pažeidimų tyrimo, tarptautinio bendradarbiavimo ir išorinės komunikacijos veiklą. *Tiesiogiai įstaigai pavestas funkcijas atlikiantys padaliniai* – tai įstaigos administracijos padaliniai (departamentai, valdybos arba skyriai, jei statutai ar įstatymai nustato – kitokius pavadinimus turintys padaliniai), kuriems turi būti pavesta atlikti konkrečias įstaigai jos veiklą reguliuojančiais teisės aktais pavestas funkcijas (viešojo administravimo, viešųjų paslaugų teikimo) centriniu lygiu, o, esant poreikiui, ir nustatytose teritorijose. *Administravimo padalinys* ir *Išteklių valdymo padalinys* – tai įstaigos administracijos padaliniai (departamentas arba valdyba, jei statutai ar įstatymai nustato – kitokius pavadinimus turintys padaliniai), kuriems bus pavesta vykdyti veiklas, reikalingas užtikrinti ministerijos vidaus administravimo funkcijų įgyvendinimą. Šių padalinių vadovai būtų tiesiogiai pavaldūs įstaigos kancleriui arba įstaigos vadovui, jeigu įstaigos kanclerio pareigybė įstaigoje nebūtų įsteigta.

Patvirtinus pavyzdines ministerijos administracijos bei įstaigos prie ministerijos ir kitos ministerijai pavaldžios biudžetinės įstaigos administracijos struktūras ir pagal jas pertvarkius šiuo metu esamas minėtų įstaigų struktūras, tikimasi:

- pasiekti didesnę įstaigų struktūrų integralumą ir gebėjimą išlaikyti lankstumą prisitaikant prie naujų iššūkių,
- pasiekti didesnę sinergiją, veiksmingumą ir efektyvumą visuose įstaigų valdymo, pagrindinės veiklos ir paramos struktūriniuose elementuose,
- pasiekti balansą tarp pagrindinės veiklos, paramos ir strateginio planavimo (veiklos planavimo) pajėgumų,
- išgryninti ministerijos ir atskirų jos administracijos padalinių kompetenciją ir atsisakyti jiems nebūdingų funkcijų.

Priėmus nutarimo projektą būtų prisidėta prie Lietuvos Respublikos Vyriausybės programos įgyvendinimo plano, patvirtinto Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2017 m. kovo 13 d. nutarimu Nr. 167 „Dėl Lietuvos Respublikos Vyriausybės programos įgyvendinimo plano

patvirtinimo“, 3.1.1 papunktyje numatyto darbo „Viešojo sektoriaus įstaigų sistemos (institucinės sąrangos) optimizavimas“ 2 veiksmo, numatančio viešojo sektoriaus įstaigų atliekamų funkcijų sisteminę peržiūrą įgyvendinant Viešojo sektoriaus įstaigų sistemos tobulinimo gairių nuostatas, vykdymo.

Nutarimo projektu neperkeliami ir neįgyvendinami Europos Sąjungos teisės aktai.

Nutarimo projektas nėra notifikuotinas Europos Komisijai pagal Lietuvos Respublikos Vyriausybės 1999 m. gegužės 20 d. nutarimo Nr. 617 „Dėl Keitimosi informacija apie standartus, techninius reglamentus ir atitikties įvertinimo procedūras taisyklių patvirtinimo“ reikalavimus.

Nutarimo projektas atitinka bendrinės lietuvių kalbos normas.

Svarbiausios nutarimo projekto nuostatos buvo pristatytos ir aptartos 2018 m. rugsėjo 25 d. Vyriausybės kanceliarijos tarpinstituciniame pasitarime ir 2018 m. rugsėjo 26 d. Vyriausybės pasitarime.

Nutarimo projektą parengė Vidaus reikalų ministerijos vyriausiasis patarėjas Dainius Žilinskas, tel. 271 7217, el. p. dainius.zilinskas@vrm.lt, Vidaus reikalų ministerijos vyriausioji patarėja Indrė Žvaigždinienė, tel. 271 8981, el. p. indre.zvaigzdiniene@vrm.lt ir Vidaus reikalų ministerijos Viešojo valdymo politikos departamento (direktorius – Paulius Skardžius, tel. 271 7071, el. p. paulius.skardzius@vrm.lt) Viešojo administravimo politikos skyriaus vedėjas Virginijus Vaškelis, tel. 271 8274, el. p. virginijus.vaskelis@vrm.lt.

PRIDEDAMA: Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimo projektas, 8 lapai.

Vidaus reikalų ministras

Eimutis Misiūnas

V. Vaškelis, tel. 271 8274, el. p. virginijus.vaskelis@vrm.lt