



LIETUVOS RESPUBLIKOS FINANSŲ MINISTERIJA

Lietuvos Respublikos Vyriausybei

2018-08-10 Nr. ((14.12-01)-5K-1716440)-6K -
I 2018-07-03 Nr. S-2241

~1804337

DĖL LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS NUTARIMO

100 Atkurtai
Lietuvai

Lietuvos Respublikos finansų ministerija, vykdydama Ministro Pirmininko pavedimą (Vyriausybės kanclerio 2018 m. liepos 3 d. rezoliucija Nr. S-2241) ir atsižvelgdama į Lietuvos Respublikos Seimo valdybos 2018 m. birželio 27 d. sprendimo Nr. SV-S-800 „Dėl įstatymų projektų išvadų“ 1 punktą, parengė ir teikia Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimo „Dėl Lietuvos Respublikos pelno mokesčio įstatymo Nr. IX-1534 49 straipsnio pakeitimo įstatymo projekto Nr. XIIIP-1534“ projektą (toliau – Nutarimo projektas).

Nutarimo projektu siūloma nepritarti Lietuvos Respublikos pelno mokesčio įstatymo Nr. IX-675 49 straipsnio pakeitimo įstatymo projektui Nr. XIIIP-1534 (toliau – Įstatymo projektas), kadangi Įstatymo projekto tikslas – stiprinti regionų konkurencingumą – nebūtų pasiektas dėl Nutarimo projekte nurodytų priežasčių. Taip pat priėmus Įstatymo projektą, valstybės biudžetas netektų ženklaus dydžio pajamų, dėl ko nebūtų užtikrinti valstybės finansuojami poreikiai: strateginių projektų ir teisės aktuose numatytų įsipareigojimų įgyvendinimas, struktūrinių reformų finansavimas.

Neigiamų pasekmių priėmus Nutarimo projektą nenumatoma.

Nutarimo projektas neperkelia ir neįgyvendina Europos Sąjungos teisės aktų nuostatų. Nutarimo projektas nėra notifikuotinas Europos Komisijai pagal Lietuvos Respublikos Vyriausybės 1999 m. gegužės 20 d. nutarimo Nr. 617 reikalavimus.

Nutarimo projektas neprieštarauja šiuo metu galiojantiems teisės aktams.

Nutarimo projekte nėra apibrėžiamos sąvokos ir jas įvardijantys terminai, kurie turėtų būti įvertinti Lietuvos Respublikos terminų banko įstatymo ir jo įgyvendinamųjų teisės aktų nustatyta tvarka. Nutarimo projektas atitinka bendrinės lietuvių kalbos normas.

Nutarimo projektas suderintas su visuomene paskelbiant jį Lietuvos Respublikos Seimo teisės aktų informacinės sistemos Projektų registravimo posistemėje.

Lydrastis LRV

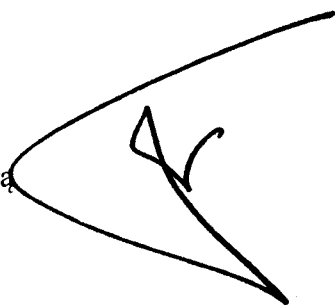
Nutarimo projektas teiktas išvadoms gauti Teisingumo ministerijai, Ūkio ministerijai ir Lietuvos savivaldybių asociacijai, taip pat darbo tvarka derintas su Vidaus reikalų ministerija. Nutarimo projektas be pastabų suderintas su Ūkio ministerija. Į Teisingumo ministerijos pateiktas pastabas atsižvelgta. Įvertintos Lietuvos savivaldybių asociacijos pateiktos pastabos.

Nutarimo projektą parengė Finansų ministerijos Mokesčių politikos departamento (direktoriaus pavaduotoja Audronė Misiūnaitė, tel. 239 0291) Tiesioginių mokesčių ir tarptautinio apmokestinimo skyriaus (vedėjas Evaldas Putrimas, tel. 219 4476) vyriausioji specialistė Ieva Kanvalovaitė (tel. 205 3560).

PRIDEDAMA:

1. Nutarimo projektas, 2 lapai.
2. Suinteresuotų institucijų išvadų kopijos, 4 lapai.

Teisingumo ministras,
pavaduojantis finansų ministrą



Elvinas Jankevičius

LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖ

NUTARIMAS

**DĖL LIETUVOS RESPUBLIKOS PELNO MOKESČIO ĮSTATYMO NR. IX-675
49 STRAIPSNIO PAKEITIMO ĮSTATYMO PROJEKTO NR. XIIIIP-1534**

2018 m.

d. Nr.

Vilnius

Vadovaudamasi Lietuvos Respublikos Seimo statuto 138 straipsnio 3 dalimi ir atsižvelgdama į Lietuvos Respublikos Seimo valdybos 2018 m. birželio 27 d. sprendimo Nr. SV-S-800 „Dėl įstatymų projektų išvadų“ 1 punktą, Lietuvos Respublikos Vyriausybė n u t a r i a:

Nepritarti Lietuvos Respublikos pelno mokesčio įstatymo Nr. IX-675 49 straipsnio pakeitimo įstatymo projektui Nr. XIIIIP-1534 (toliau – Įstatymo projektas) dėl šių priežasčių:

1. Įstatymo projekte siūloma apmokestinamojo vieneto sumokėtą pelno mokesčio dalį įskaityti į tos savivaldybės, kurioje yra apmokestinamojo vieneto registruota buveinė, biudžetą. Apmokestinamasis vienetas gali būti įregistravęs savo buveinę vienoje savivaldybėje, tačiau veiklą, iš kurios uždirbamas pelnas, gali vykdyti kitoje (kitose) savivaldybėje (savivaldybėse). Kaip rodo praktika, net apie 55 procentus viso pelno mokesčio sumoka Vilniaus miesto, apie 13 procentų – Kauno miesto, apie 6 procentus – Klaipėdos miesto savivaldybėse registruoti apmokestinamieji vienetai. Rajonų savivaldybėse registruoti apmokestinamieji vienetai pelno mokesčio sumoka: apie 2,5 procento – Vilniaus rajono savivaldybėje, apie 2 procentus – Kauno rajono, apie 1,7 procento – Mažeikių rajono, apie 1,5 procento – Klaipėdos rajono savivaldybėse. Kitose rajonų savivaldybėse šis mokestis nesiekia 1 procento. Todėl Įstatymo projekto tikslas – stiprinti regionų konkurencingumą – nebūtų pasiektas.

2. Įstatymo projekte siūloma 25 procentus pelno mokesčio įskaityti į savivaldybių biudžetus, kas turėtų didelę įtaką valstybės biudžeto pajamų sumažėjimui, pavyzdžiui, Lietuvos Respublikos 2018 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymo 1 priede patvirtintos pajamos iš pelno mokesčio sudaro 698,4 milijono eurų, todėl valstybės biudžeto pajamos dėl Įstatymo projektu siūlomo teisinio reguliavimo sumažėtų daugiau kaip 174 milijonais eurų. Nurodyti pajamų netekimai neleistų užtikrinti valstybės finansuojamų poreikių: strateginių projektų ir teisės aktuose numatytų įsipareigojimų įgyvendinimo, struktūrinių reformų finansavimo.

3. Atsižvelgiant į Įstatymo projekto tikslus, pažymėtina, kad, įgyvendinant Lietuvos Respublikos Vyriausybės programos įgyvendinimo plano, patvirtinto Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2017 m. kovo 13 d. nutarimu Nr. 167 „Dėl Lietuvos Respublikos Vyriausybės programos įgyvendinimo plano patvirtinimo“, 3.5.3 darbo 2 veiksmą „Savivaldybių biudžetų (mokesčių ir kitų pajamų surinkimo) sudarymo tvarkos (modelio), kuri motyvuotų savivaldybes siekti sutartų regiono ekonominių ir socialinių pokyčių, nustatymas“,

planuojama paskirstomą gyventojų pajamų mokesčio dalį susieti su nustatytais naujais arba patikslintais esamais socialiniais ekonominiais rodikliais, kurie skatintų savivaldybes kurti darbo vietas ir pritraukti investicijas, taip pat skatintų ekonomikos augimą regionuose. Šiuo metu analizuojami socialiniai ekonominiai rodikliai, geriausiai atspindintys savivaldybėse sukurtų darbo vietų, verslo aktyvumo ir pritrauktų investicijų tendencijas, taip pat vertinamas šių rodiklių reikšmių prieinamumas savivaldybių lygmeniu ir jų tinkamumas, atliekama dabar galiojančių rodiklių analizė pagal atskiras savivaldybes. Atlikus analizę bus parengta nustatytų socialinių ekonominių rodiklių taikymo (skaičiavimo) metodika ir pateikti pasiūlymai, kaip šie rodikliai, susieti su savivaldybėms paskirstomu gyventojų pajamų mokesčiu arba jo dalimi, turėtų būti įtraukti į Lietuvos Respublikos savivaldybių biudžetų pajamų nustatymo metodikos įstatymą, siekiant suteikti papildomą motyvą savivaldybėms skatinti kurti darbo vietas ir pritraukti investicijas, taip pat skatinti ekonomikos augimą regionuose.

4. Įstatymo projekto 2 straipsnio 2 dalyje numatyta, kad Vyriausybė ir jos įgaliotos institucijos turi parengti savivaldybės pelno mokesčio panaudojimo tvarkos aprašą. Atsižvelgiant į Lietuvos Respublikos Konstitucijos 121 straipsnio pirmąją dalį, kurioje nustatyta, kad savivaldybės sudaro ir tvirtina savo biudžetą, ir į Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymo 6 straipsnio 1 punktą, kuriame nustatyta, kad savivaldybės biudžeto sudarymas ir tvirtinimas yra savarankiškoji (Konstitucijos ir įstatymų nustatytoji (priskirtoji)) savivaldybės funkcija, nurodytu reguliavimu galėtų būti pažeidžiamas savivaldos savarankiškumo principas. Lietuvos Respublikos Konstitucinis Teismas yra ne kartą pažymėjęs, kad pagal Konstituciją negalima nustatyti tokio teisinio reguliavimo, kuriuo būtų paneigiama galimybė savivaldybėms veikti pagal savo kompetenciją, tiesiogiai įtvirtintą Konstitucijoje (Konstitucinio Teismo 2002 m. gruodžio 24 d. ir 2004 m. gruodžio 13 d. nutarimai).

Ministras Pirmininkas

Finansų ministras

Teisingumo ministras
Elvinas Jankevičius
2018-08-10
FM Teisės departamento
direktorius
Egidijus Kašėta
2018-08-09

Kalbos rėmėjas
D. Nenai...vičius
2018-08-08

Finansų ministras
2018-08-09



LIETUVOS RESPUBLIKOS TEISINGUMO MINISTERIJA

Biudžetinė įstaiga, Gedimino pr. 30, LT-01104 Vilnius,
tel. (8 5) 266 2984, faks. (8 5) 262 5940, el. p. rastine@tm.lt,
atsisk. sąskaita LT267044060000269484 AB SEB bankas, banko kodas 70440.
Duomenys kaupiami ir saugomi Juridinių asmenų registre, kodas 188604955

Lietuvos Respublikos finansų ministerijai

2018-07- Nr.

Į 2018-07-20 Nr.((14.12E-01)-5K-1812204)-6K-
1803937

DĖL LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS NUTARIMO „DĖL LIETUVOS RESPUBLIKOS PELNO MOKESČIO ĮSTATYMO NR. IX-1534 49 STRAIPSNIO PAKEITIMO ĮSTATYMO PROJEKTO NR. XIIIIP-1534“ PROJEKTO

Lietuvos Respublikos teisingumo ministerija gavo išvadai gauti pateiktą Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimo „Dėl Lietuvos Respublikos pelno mokesčio įstatymo Nr. IX-1534 49 straipsnio pakeitimo įstatymo projekto Nr. XIIIIP-1534“ projektą (toliau – Nutarimo projektas). Pagal kompetenciją įvertinę Nutarimo projektą teikiame pastabas ir pasiūlymus:

Lietuvos Respublikos pelno mokesčio įstatymo Nr. IX-1534 49 straipsnio pakeitimo įstatymo projekto Nr. XIIIIP-1534 (toliau – Įstatymo projektas) 2 straipsnio 2 dalyje numatyta, kad Vyriausybė ir jos įgaliotos institucijos turi parengti „savivaldybės pelno mokesčio panaudojimo tvarkos aprašą“. Atsižvelgiant į Konstitucijos 121 straipsnio 1 dalį, kurioje nustatyta, jog savivaldybės sudaro ir tvirtina savo biudžetą, ir į Vietos savivaldos įstatymo 6 straipsnio 1 punktą, kuriame nustatyta, kad savivaldybės biudžeto sudarymas ir tvirtinimas yra savarankiškoji (Konstitucijos ir įstatymų nustatytoji (priskirtoji)) savivaldybės funkcija, manytina, kad nurodytu reguliavimu galėtų būti *pažeidžiamas savivaldos savarankiškumo principas*. Konstitucinis Teismas ne kartą yra pažymėjęs, kad pagal Konstituciją *negalima nustatyti tokio teisinio reguliavimo, kuriuo būtų paneigiama galimybė savivaldybėms įgyvendinti savo kompetenciją*, tiesiogiai įtvirtintą Konstitucijoje (Konstitucinio Teismo 2002 m. gruodžio 24 d., 2004 m. gruodžio 13 d. nutarimai). Siūlytina šiais argumentais papildyti Nutarimo projektą.

Atsižvelgiant į tai, kad valstybės politiką vietos savivaldos ir regionų plėtros srityse formuoja Lietuvos Respublikos vidaus reikalų ministerija (žr. Lietuvos Respublikos vidaus reikalų ministerijos nuostatų, patvirtintų Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2001 m. kovo 14 d. Nr. 291, 8.3, 8.4 papunkčiai), siūlytina Nutarimo projektą derinti su minėta institucija.

Teisingumo ministras

Elvinas Jankevičius

Jūratė Burtilienė, (8 5) 219 1896, el. p. jurate.burtiliene@tm.lt

Originalas nebus siunčiamas

100 Atkurtai
Lietuvai





LIETUVOS RESPUBLIKOS ŪKIO MINISTERIJA

Biudžetinė įstaiga, Gedimino pr. 38, LT-01104 Vilnius, tel.: 8 706 64 845, 8 706 64 868,
faks. 8 706 64 762, el. p. kanc@ukmin.lt, <http://ukmin.lrv.lt>.
Duomenys kaupiami ir saugomi Juridinių asmenų registre, kodas 188621919

Lietuvos Respublikos finansų ministerijai

2018-08-

į 2018-07-20

Nr. (23.6-71)-3-

Nr. (14.12E-01)-5K-

1812204)-6K-1803937

DĖL ĮSAKYMO PROJEKTO DERINIMO

Lietuvos Respublikos ūkio ministerija išnagrinėjo Lietuvos Respublikos finansų ministro įsakymo „Dėl Lietuvos Respublikos pelno mokesčio įstatymo Nr. IX-675 49 straipsnio pakeitimo įstatymo projekto Nr. XIIIIP-1534“ projektą ir informuoja, kad pagal kompetenciją pastabų ir pasiūlymų dėl minėto projekto neturi.

Ūkio viceministras

Gediminas Miškinis

A. Danilkevičiūtė, tel. 8 706 64 720, el. p. Alma.Danilkeviciute@ukmin.lt

100 Atkurtai
Lietuvai



LIETUVOS SAVIVALDYBIŲ ASOCIACIJA

Kodas 124111348, T. Vrublevskio g. 6, LT-01143 Vilnius, tel. (8 5) 261 6063, faksas (8 5) 261 5366,
el. p. bendras@lsa.lt, atsisk. sąsk. LT287044060001377867 AB SEB bankas, banko kodas 70440

Finansų ministerijai

2018-07-30 Nr. (17)-SD- 443

Į 2018-07-20 Nr. ((14.12E-01)-5K-1812204)-6K-1803937

Kopija

Lietuvos Respublikos Vyriausybei

DĖL LIETUVOS RESPUBLIKOS PELNO MOKESČIO ĮSTATYMO NR. IX-675 49 STRAIPSNIO PAKEITIMO ĮSTATYMO PROJEKTO NR. XIII-1534

Lietuvos savivaldybių asociacija apklausė savivaldybes dėl Finansų ministerijos pateikto derinti Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimo „Dėl Lietuvos Respublikos pelno mokesčio įstatymo Nr. IX-675 49 straipsnio pakeitimo įstatymo projekto Nr. XIII-1534“ projekto.

Dauguma atsakiusių savivaldybių nepitaria minėtajam Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimo projektui ir pritaria Lietuvos Respublikos pelno mokesčio įstatymo Nr. IX-675 49 straipsnio pakeitimo įstatymo projektui Nr. XIII-1534, kuris padėtų skatinti ekonomikos augimą ir skatintų savivaldybes pritraukti investicijas bei kurti darbo vietas.

Kauno rajono savivaldybė pritaria Lietuvos Respublikos Seimo kanceliarijos Teisės departamento 2018 m. sausio 4 d. išvadoje pateiktoms šioms pastaboms:

„Pirma, atkreiptinas dėmesys, kad apmokestinamasis vienetas gali būti įregistravęs savo buveinę vienoje savivaldybėje, tačiau veiklą jis gali vykdyti ir per savo filialus ar atstovybes, kurie gali būti keliose savivaldybėse. Pažymėtina, kad juridinio asmens filialai ir atstovybės nėra atskiri juridiniai asmenys, jie veikia pagal juridinio asmens patvirtintus nuostatus. Svarstyтина, ar tokiu atveju pelno dalies įskaitymas į registruotos buveinės savivaldybės biudžetą atitiktų teisingumo ir proporcingumo kriterijus, kai pagrindinės juridinio asmens pajamos būtų gaunamos per filialus ar atstovybes kitose savivaldybėse.

Antra, atkreiptinas dėmesys, kad pagal keičiamo įstatymo 2 straipsnio 1 dalį apmokestinamojo vieneto sąvoka apima ir Lietuvos apmokestinamąjį vienetą, ir užsienio apmokestinamąjį vienetą. Pažymėtina, kad užsienio apmokestinamasis vienetas – užsienio valstybės juridinis asmuo ar organizacija, kurių buveinė yra užsienio valstybėje ir kurie įsteigti arba kitokiu būdu organizuoti pagal užsienio valstybės teisės aktus, taip pat bet kuris kitas užsienyje įsteigtas, įkurtas ar kitaip organizuotas apmokestinamasis vienetas, įskaitant kolektyvinio investavimo subjektus. Atsižvelgiant į tai, iš projekto nuostatų nėra aišku, kaip būtų paskirstomas užsienio vieneto pelno mokestis už ne per nuolatines buveines Lietuvos teritorijoje gautas pajamas.“

Šios dvi problemos labai aktualios Kauno rajono savivaldybėje, nes daug įmonių, vykdančių veiklą Kauno rajone, savo registracijos vietą nurodo Kauno mieste.

Kai kurių kitų savivaldybių nuomone, minėtas įstatymo projektas būtų naudingas tik didžiosioms savivaldybėms, kurių pajamos galėtų smarkiai išaugti, o kitų savivaldybių pajamos mažai augtų. Taip pat nėra aišku ar skyrus pelno mokesčio dalį savivaldybėms, nebūtų mažinamos kitos iš valstybės savivaldybėms skiriamos lėšos, kurių net ir dabar nepakanka priskirtoms funkcijoms užtikrinti.

Todėl Lietuvos savivaldybių asociacija pritaria Lietuvos Respublikos pelno mokesčio įstatymo Nr. IX-1534 49 straipsnio pakeitimo įstatymo projektui Nr. XIIIP-1534 su sąlyga, kad dėl to nebus mažinamas savivaldybėms tenkantis gyventojų pajamų mokesčio procentas.

Pažymėtina, jog Gyventojų pajamų mokesčio įstatymo pakeitimo įstatymu numatyta didinti neapmokestinamųjų pajamų dydžius kartu išplečiant NPD taikymo apimtį iki 2 vidutinių darbo užmokesčių. Dėl šių pakeitimų savivaldybės praras didelę dalį joms tenkančių gyventojų pajamų mokesčio įplaukų. Remiantis Finansų ministerijos ir LSA skaičiavimais, savivaldybių biudžetai vien 2019 m. neteks 160 mln. eurų prognozuojamų GPM įplaukų, o per 5 metus 2019-2023 metais iš viso neteks gerokai daugiau nei milijardo eurų prognozuojamų GPM įplaukų.

Direktorė



Roma Žakaitienė

Giedrius Lingis, tel. (8 5) 215 7107, giedrius.lingis@lsa.lt