

**LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS NUTARIMO
„DĖL PROJEKTO „ELEKTRONINĖS KELIŲ RINKLIAVOS INFORMACINĖS SISTEMOS SUKŪRIMAS“
PRIPAŽINIMO VALSTYBEI SVARBIU PROJEKTU“ PROJEKTO
DERINIMO PAŽYMA**

Institucijos pavadinimas, rašto data ir numeris	Pastabos ir pasiūlymai	Argumentai, kodėl neatsižvelgta arba tik iš dalies atsižvelgta į pastabas ir pasiūlymus
<p>Finansų ministerijos 2022 m. lapkričio 21 d. raštas Nr. (2.120Mr-03)- 5K-2217718)- 6K-2206850</p>	<p>Finansų ministerija, išnagrinėjusi Susisiekimo ministerijos parengtą Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimo „Dėl projekto „Elektroninės kelių rinkliavos informacinės sistemos sukūrimas“ pripažinimo valstybei svarbiu projektu“ projektą (toliau – Nutarimo projektas), informuoja, kad jam nepritaria, dėl šių priežasčių:</p> <p>1. Nutarimo projektas yra perteklinis ir sukuria papildomą administracinę naštą. Strateginio valdymo metodikos¹ (toliau – SVM) 112 punkte nurodyta, kad projektai <i>gali būti</i> pripažinti valstybei svarbiais projektais, jeigu atitinka šio punkto papunkčiuose nurodytus kriterijus. Tai reiškia, kad SVM nėra griežtos nuostatos, jeigu projektas atitinka nustatytus kriterijus, jis <i>turi būti</i> pripažintas valstybei svarbus projektu. Mūsų nuomone, toks sprendimas būtinas tuomet, kai siekiama išvengti kliūčių ar sunkumų, trukdančių įgyvendinti projektą, ar be tokio sprendimo nebūtų sąlygų įgyvendinti projektą. Nutarimo projekto lydimojoje medžiagoje neidentifikuotos kliūtys ar sunkumai, kurie trukdytų įgyvendinti projektą „Elektroninės kelių rinkliavos informacinės sistemos sukūrimas“ (toliau – EKRIS projektas), jeigu EKRIS</p>	<p>Atsižvelgta iš dalies.</p> <p>Nutarimo projekto lydraštyje yra nurodytas laukiamas poveikis net kelioms valstybės veiklos sritims: aplinkai, miškams ir klimato kaitai, ekonomikos konkurencingumui ir valstybės informaciniams ištekliams bei transportui ir ryšiams. Nors šiuo metu ir negalima tiksliai paskaičiuoti poveikio dydžio (reikšmės) kiekvienai iš poveikio sričių, tačiau yra žinoma, kad įgyvendinus Projektą bus surinkta papildomai apie 50 mln. eurų pajamų per metus, kurios bus skirtos mokamų valstybinės reikšmės kelių atnaujinimui ir plėtrai visuose Lietuvos regionuose. Pažymėtina, kad Projekto įgyvendinimas netiesiogiai paskatins darbo vietų kūrimą. Dėl nuosekliai didėjančių investicijų į valstybinės reikšmės kelių Projektas padės sukurti naujų darbo vietų, sukurs papildomų užsakymų statybos sektoriaus, projektavimo ir kitų paslaugų įmonėms.</p> <p>Svarbiausia, projektas užtikrins socialiai teisingesnę kelių rinkliavą pagal atstumą, atitinkančią</p>

¹ Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2021 m. balandžio 28 d. nutarimas Nr. 292 „Dėl Lietuvos Respublikos strateginio valdymo įstatymo, Lietuvos Respublikos regioninės plėtros įstatymo 4 straipsnio 3 ir 5 dalių, 7 straipsnio 1 ir 4 dalių ir Lietuvos Respublikos biudžeto sandaros įstatymo 14¹ straipsnio 3 dalies įgyvendinimo“.

	<p>projektas nebūtų pripažintas valstybei svarbiu projektu.</p> <p>2. Nepateiktas SVM 113 punkte nurodytas pagrindimas dėl EKRIS projekto atitikties SVM 112.1.2.1 papunktyje nustatytiems reikalavimams. SVM 112.1.2.1. papunktyje nurodytas kriterijus apima kelias sąlygas – projektais daromas poveikis ne mažiau kaip dviem valstybės veiklos sritims, jiems įgyvendinti reikia kelių asignavimų valdytojų suderintų veiksmų ir jais įgyvendinami Vyriausybės veiklos prioritetai, nurodyti Vyriausybės programos nuostatų įgyvendinimo plane. Nutarimo projekte ir (arba) jo lydimojoje medžiagoje nepateikta įrodymais grįsta informacija apie poveikio dydį (mastą) kitoms valstybės veiklos sritims ir nenurodyti asignavimų valdytojų veiksmų, kurie siekiant įgyvendinti EKRIS projektą turi būti suderinti kelių asignavimų valdytojų.</p> <p>3. Nepateiktas pagrindimas, kad EKRIS projektu įgyvendinama Nutarimo projekto 1 punkte nurodyta priemonė, nepateikta informacija apie minėto projekto rezultatų sąsają su šios priemonės siekiamais rezultatais. Pažymime, kad šiuo metu derinamos dalinės pažangos priemonės „Didinti susisiekimo sistemos kuriamą vertę ir infrastruktūros panaudojimo efektyvumą“ dokumentuose, kurie paskelbti Lietuvos Respublikos Seimo kanceliarijos teisės aktų informacinėje sistemoje, tokios informacijos nėra.</p> <p>Taip pat manome, kad Nutarimo projekto 2.2. papunktis yra perteklinis ir jis suformuluotas nenuosekliai, t. y. šio papunkčio pradžioje nuodyta – <i>projekto investicijų vertė <...></i>, pabaigoje – <i>likusi dalis projektui finansuoti skirtų lėšų <...></i>). Be to, jei likusi dalis projektui finansuoti lėšų jau skirta, todėl jų kaupti ateityje ir reinvestuoti iš planuojamų surinkti kelių rinkliavos lėšų nėra tikslinga, nebent norėta pasakyti, kad likusi dalis projektui finansuoti <i>reikiamų</i> lėšų bus sukaupta ir reinvestuota iš planuojamų surinkti kelių rinkliavos lėšų ir EKRIS projektą numatoma įgyvendinti etapais.</p>	<p>principus „naudotojas moka“ ir „teršėjas moka“, nes rinkliava bus apskaičiuojama ir mokama už transporto priemonės padaromą žalą kelių infrastruktūrai bei aplinkai, o ne naudojimosi infrastruktūra laiką. Taip pat projekto įgyvendinimas prisidės prie šiltnamio efekto sukeliančių dujų (toliau – ŠESD) mažinimo Lietuvoje, nes pasikeitusi kelių rinkliavos sistema skatins apmokestinamo transporto savininkus peržiūrėti ir optimizuoti tiekimo ir logistikos grandines. O ŠESD kiekio mažinimas Lietuvoje yra vienas iš prioritetinių Vyriausybės programos tikslų, patikėtas įgyvendinti bendrai koordinuojant veiksmus Susisiekimo, Ekonomikos ir inovacijų, Aplinkos, Energetikos, Žemės ūkio bei Sveikatos apsaugos ministerijoms.</p> <p>Dėl besitęsiančių teisminių ginčų vykdant Elektroninės kelių rinkliavos informacinės sistemos sukūrimo ir įdiegimo paslaugų įsigijimo viešųjų pirkimų procedūras nėra galimybės planuotais terminais užbaigti vykdyti šio viešojo pirkimo procedūrą ir įvykdyti šio pirkimo sutartį, t. y. iki 2023 m. sausio 1 d. tapo neįmanoma įgyvendinti projekto pagrindinės veiklos – sukurti ir įdiegti Elektroninės kelių rinkliavos informacinę sistemą Lietuvoje, todėl yra keičiama KPPPFĮ 6 straipsnio 1 dalyje nustatyta elektroninės kelių rinkliavos paslaugų teikimo pradžios data į 2024 m. liepos 1 d. Tikimasi, kad projektą pripažinus valstybei svarbiu projektu bus sumažinta rizika dėl galimų naujų teisminių ginčų.</p> <p>Taip pat Elektroninės kelių rinkliavos informacinės sistemos sukūrimo projektas yra svarbus dėl tiesioginės sąsajos su Vyriausybės programos nuostatų įgyvendinimo plano 5.7.16 veiksmu „Parengti ir priimti Kelių priežiūros ir plėtros programos finansavimo įstatymo ir kitų susijusių teisės aktų pakeitimus bei tam</p>
--	---	--

		<p>reikalingas technines ir organizacines priemones elektroninei kelių naudotojo rinkliavos sistemai, pagrįstai principu „Naudotojas / teršėjas moka“, 2023 m. įdiegti“ ir Ekonomikos gaivinimo ir atsparumo didinimo plano „Naujos kartos Lietuva“ 30 rodikliu „Įsigaliojęs teisės aktas, kuriuo įdiegiama Elektroninės kelių rinkliavos informacinė sistema, pagrįsta principais „naudotojas moka“ ir „teršėjas moka“.</p> <p>Lydimoji medžiaga papildyta informacija apie projekto įtaką kitiems asignavimų valdytojams keliamų strateginių Vyriausybės tikslų pasiekimui.</p>
<p>VĮ Lietuvos automobilių kelių direkcijos 2022 m. lapkričio 22 d. raštas Nr. 2-17295</p>	<p>Valstybės įmonė Lietuvos automobilių kelių direkcija, susipažinusi ir pagal kompetenciją įvertinusi išvados gauti pateiktą, Lietuvos Respublikos Seimo teisės aktų informacinės sistemos (toliau – TAIS) Projektų registravimo posistemėje paskelbtą Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimo „Dėl projekto „Elektroninės kelių rinkliavos informacinės sistemos sukūrimas“ pripažinimo valstybei svarbiu projektu“ projektą (TAIS projekto registracijos Nr. 22-14899, toliau – Nutarimo projektas), atsižvelgdama į Nutarimo projekto 2.2 papunktyje nurodytos valstybės išdo paskolos suteikimo teisinius pagrindus siūlo pakeisti minėtą nuostatą ir ją išdėstyti taip</p> <p>„2.2. projekto investicijų vertę – 38 110 000 (trisdešimt aštuoni milijonai vienas šimtas dešimt tūkstančių) eurų projekto tikslui ir nustatytiems rezultatams pasiekti, iš jų 34 800 000 (trisdešimt keturi milijonai aštuoni šimtai tūkstančių) eurų gauti pasinaudojus perskolinimo paskola—sudaro valstybės išdo paskola, suteikta pagal Lietuvos Respublikos Vyriausybės patvirtintas valstybės perskolinamų paskolų ir valstybės garantijų teikimo, suteiktų perskolinamų paskolų grąžinimo ir valstybės garantijų administravimo taisykles tarp valstybės įmonės Lietuvos automobilių kelių direkcijos ir Lietuvos Respublikos finansų ministerijos 2021 m. rugsėjo 30 d.</p>	<p>Atsižvelgta. Nutarimo projekto 2.2 papunktis patikslintas pagal pateiktas pastabas</p>

	pasirašytos paskolos sutarties pagrindu; likusi dalis projektui finansuoti skirtų lėšų bus sukaupta ir reinvestuota iš planuojamų surinkti kelių rinkliavos lėšų;“.	
Lietuvos Respublikos ekonomikos ir inovacijų ministerijos 2022 m. lapkričio 28 d. raštas Nr. 3-4847	<p>Lietuvos Respublikos ekonomikos ir inovacijų ministerija pagal kompetenciją įvertinusi Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimo „Dėl projekto „Elektroninės kelių rinkliavos informacinės sistemos sukūrimas“ pripažinimo valstybei svarbiu projektu“ projektą (toliau – Nutarimo projektas) ir lydimąją medžiagą, negali pritarti projekto „Elektroninės kelių rinkliavos informacinės sistemos sukūrimas“ (toliau – EKRIS projektas) pripažinimui valstybei svarbiu projektu, nes:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Nepateikta informacija, ar buvo atliktas vertinimas (studija), kuriame būtų pagrįsti numatyti EKRIS projekto kaštai, įvertinti EKRIS projekto eksploatacijos kaštai, nustatytos kliūtys ir (ar) problemos, kurias padėtų spręsti valstybei svarbaus projekto statuso suteikimas EKRIS projektui, neįvardyta, kaip jos būtų sprendžiamos. 2. Lydimajoje medžiagoje nepateikta informacija apie EKRIS projekto tikslus, rodikliais pamatuojamus EKRIS projekto rezultatus, kurie pagrįstų įgyvendinto projekto sukurtą naudą, išspręstų nurodytas problemas, trūksta informacijos apie EKRIS projekto įgyvendinimo etapus. 3. Iš pateiktos lydimosios medžiagos neaišku kaip įgyvendinama Strateginio valdymo metodikos² 112.1.2.1 papunktyje nustatyta sąlyga, kad EKRIS projektui įgyvendinti reikia kelių asignavimų valdytojų suderintų veiksmų (nenurodyti 	<p>Atsižvelgta iš dalies.</p> <p>Nutarimo lydimoji medžiaga papildyta informacija apie rengtą, o vėliau atnaujintą projekto investicinį projektą. Projekto rodiklis ir laukiamas rezultatas yra pateikti priede. Detalus projekto etapų įgyvendinimo planas bus žinomas tik po to, kai bus pasirašyta EKRIS sutartis su tiekėju.</p> <p>Lydimoji medžiaga papildyta informacija apie projekto įtaką kitiems asignavimų valdytojams keliamų strateginių Vyriausybės tikslų pasiekimui.</p>

² Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2021 m. balandžio 28 d. nutarimas Nr. 292 „Dėl Lietuvos Respublikos strateginio valdymo įstatymo, Lietuvos Respublikos regioninės plėtros įstatymo 4 straipsnio 3 ir 5 dalių, 7 straipsnio 1 ir 4 dalių ir Lietuvos Respublikos biudžeto sandaros įstatymo 14¹ straipsnio 3 dalies įgyvendinimo“.

	<p>asignavimų valdytojai ir kokie jų veiksmai turi būti suderinti).</p> <p>Atsižvelgdami į tai, manome, kad suteikti valstybei svarbaus projekto statusą EKRIS projektui yra netikslinga.</p>	
<p>Lietuvos Respublikos vidaus reikalų ministerijos 2022 m. gruodžio 1 d. raštas Nr. 1D-6210</p>	<p>Lietuvos Respublikos vidaus reikalų ministerija kartu su Informatikos ir ryšių departamentu prie Lietuvos Respublikos vidaus reikalų ministerijos pagal kompetenciją įvertino Lietuvos Respublikos susisiekimo ministerijos 2022 m. lapkričio 8 d. raštu Nr. 2-4561 „Dėl Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimo projekto pateikimo išvadoms gauti“ pateiktą lydraštį, kuriame nurodomas pagrindimas dėl Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimo „Dėl projekto „Elektroninės kelių rinkliavos informacinės sistemos sukūrimas“ pripažinimo valstybei svarbiu projektu“ (toliau – Nutarimo projektas) ir poreikis pripažinti Elektroninės kelių rinkliavos informacinės sistemos (toliau – EKRIS) projektą valstybei svarbiu projektu. Teikiame šiuos pastebėjimus. 1. Lydraščio, kuriame nurodomas pagrindimas dėl projekto „Elektroninės kelių rinkliavos informacinės sistemos sukūrimas“ pripažinimo valstybei svarbiu projektu, 3 punkte siūlytina Europos Parlamento ir Tarybos direktyvos pavadinimą dėstyti vadovaujantis Nuorodų į Europos Sąjungos teisės aktus teikimo teisės aktuose reikalavimų aprašo, patvirtinto Lietuvos Respublikos teisingumo ministro 2020 m. kovo 6 d. įsakymu Nr. 1R-72 „Dėl Nuorodų į Europos Sąjungos teisės aktus teikimo teisės aktuose reikalavimų aprašo patvirtinimo“, 8 punktu, reglamentuojančiu, kad, jeigu Europos Sąjungos teisės akto pavadinimas pakeistas kitu Europos Sąjungos teisės aktu, nurodomas naujasis (konsoliduotas) Europos Sąjungos teisės akto pavadinimas. 2. Lydraštyje nurodyta projekto vykdytoja valstybės įmonė Lietuvos automobilių kelių direkcija, kurios teisinė forma nuo 2023 m. sausio 2 d. keičiama į akcinę bendrovę. Lydraščio 3 punkte nurodoma, kad numatomo teisinio reguliavimo poveikio vertinimas, vadovaujantis Numatomo teisinio reguliavimo poveikio vertinimo metodikos, patvirtintos Lietuvos Respublikos</p>	<p>Atsižvelgta iš dalies.</p> <p>Lydimajoje medžiagoje pateiktas atnaujintas konsoliduotų Europos Parlamento ir Tarybos direktyvų pavadinimas „2022 m. vasario 24 d. Europos Parlamento ir Tarybos direktyvos (ES) 2022/362, kuria iš dalies keičiamos Direktyvos 1999/62/EB, 1999/37/EB ir (ES) 2019/520, kiek tai susiję su transporto priemonių apmokestinimu už naudojimąsi tam tikra infrastruktūra“.</p> <p>Valstybės įmonės Lietuvos automobilių kelių direkcijos teisinės formos nuo 2023 m. sausio 2 d. pasikeitimo į akcinę bendrovę teisinio reguliavimo poveikio vertinimas buvo atliktas Vyriausybei teikiant šiuos projektus: Lietuvos Respublikos kelių įstatymo Nr. I-891 4, 5, 7, 9, 10, 13, 18 ir 20 straipsnių pakeitimo įstatymo projektą, Lietuvos Respublikos saugaus eismo automobilių keliais įstatymo Nr. VIII-2043 1, 6, 10 ir 11 straipsnių pakeitimo įstatymo projektą, Lietuvos Respublikos kelių priežiūros ir plėtros programos finansavimo įstatymo Nr. VIII-2032 9 straipsnio pakeitimo įstatymo projektą, Lietuvos Respublikos kelių priežiūros ir plėtros programos finansavimo įstatymo Nr. VIII-2032 pakeitimo įstatymo Nr. XIII-3420 2 ir 6 straipsnių pakeitimo įstatymo projektą, Lietuvos Respublikos triukšmo valdymo įstatymo Nr. IX-2499 9, 17 ir 18 straipsnių pakeitimo įstatymo projektą, Lietuvos Respublikos žemės įstatymo Nr. I-446 7 straipsnio pakeitimo įstatymo projektą.</p>

	<p>Vyriausybės 2003 m. vasario 6 d. nutarimu Nr. 276 „Dėl Numatomo teisinio reguliavimo poveikio vertinimo metodikos patvirtinimo“ (toliau – Metodika), 4 punktu, neatliekamas. Metodikos 4 punktas nustato, kad turi būti atliekamas prioritetinių teisėkūros iniciatyvų, teisės aktų projektų, teikiamų svarstyti Vyriausybei, numatomo teisinio reguliavimo poveikio vertinimas, kai numatoma reglamentuoti iki tol nereglementuotus santykius, taip pat, kai iš esmės keičiamas teisinis reguliavimas. Pažymėtina, kad teisinius santykius apibrėžia tokie esminiai požymiai kaip Subjektas 2 ir Turinys (teisinių santykių subjektų teisės ir pareigos). Pasikeitus teisinio subjekto formai, pasikeis jo teisės ir pareigos, vadinasi, Nutarimo projektas reglamentuos naujus, iki tol nereglementuotus santykius, todėl, manytina, tikslinga atlikti numatomo teisinio reguliavimo poveikio vertinimą. Nutarimo projekto 2.2 papunktyje taip pat, kaip ir lydraštyje, nurodyta valstybės įmonė Lietuvos automobilių kelių direkcija. 3. Vadovaujantis Lietuvos Respublikos Vyriausybės (toliau – LRV) 2021 m. balandžio 28 d. nutarimu Nr. 292 „Dėl Lietuvos Respublikos strateginio valdymo įstatymo, Lietuvos Respublikos regioninės plėtros įstatymo 4 straipsnio 3 ir 5 dalių, 7 straipsnio 1 ir 4 dalių, Lietuvos Respublikos biudžeto sandaros įstatymo 141 straipsnio 3 dalies įgyvendinimo“ valstybei svarbiais projektais LRV sprendimu pripažįstami projektai, kurie atitinka bent vieną iš kriterijų, išvardytų 112.1.2 punkto papunkčiuose. Rengėjai nenurodė, kuriuo papunkčiu vadovaujantis EKRIS projektas galėtų būti įvardijamas valstybei svarbiu projektu. Mūsų nuomone, nurodžius kriterijus (ų), pagal kuriuos EKRIS galėtų būti priskiriamas prie valstybei svarbiu projektų, būtų galima geriau įvertinti parengtą LRV nutarimo projektą.</p>	
--	---	--