



LIETUVOS RESPUBLIKOS TEISINGUMO MINISTERIJA

Biudžetinė įstaiga, Gedimino pr. 30, LT-01104 Vilnius,
tel. (8 5) 266 2984, faks. (8 5) 262 5940, el. p. rastine@tm.lt,
atsisk. sąskaita LT574010051004670211 Luminor Bank AS, banko kodas 40100.
Duomenys kaupiami ir saugomi Juridinių asmenų registre, kodas 188604955

Lietuvos Respublikos Vyriausybės kanceliarijai

2020-05- Nr.

I 2020-05-04 Nr. S-1786

DĖL VYRIAUSYBĖS NUTARIMŲ PROJEKTŲ

Lietuvos Respublikos teisingumo ministerija pagal kompetenciją įvertinusi pateiktus derinti [Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimo „Dėl Projektų valdymo tvarkos aprašo patvirtinimo“ projektą](#) (toliau – Aprašo patvirtinimo projektas) ir [Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimo „Dėl Projektų valdymo informacinės sistemos nuostatų patvirtinimo“ projektą](#) (toliau – Nuostatų patvirtinimo projektas), teikia jiems šias pastabas ir pasiūlymus.

Aprašo patvirtinimo projektui:

1. Aprašo patvirtinimo projektu tvirtinamame Projektų valdymo tvarkos apraše (toliau – Aprašas) nėra aiškiai identifikuota „projekto“ sąvoka – ar juo turi būti laikoma bet kokia veiksmų, įgyvendinančių Lietuvos Respublikos Vyriausybės programos (toliau – LRV programa) įgyvendinimo planą, visumą, ar tik esant finansiniam komponentui; ar tokie veiksmai, kuriais siekiama (per apibrėžtą laiką ir su tam tikrais ištekliais) sukurti unikalų ir pamatuojamą naują produktą ar paslaugą, kaip tai apibrėžta Strateginio planavimo metodikoje (toliau – SPM) ir suponuojama Aprašo 4 p. Pastaruoju atveju reformos, kurios modifikuoja esamas paslaugas, keičia institucinę sąrangą ar panašiai, lyg ir nebūtų laikomos projektais. Atkreiptinas dėmesys, kad Aprašo 4 p. nurodytoje SPM programos sąvoka taip pat turi kitokią prasmę nei galima spręsti iš Aprašo 3 p., o portfelio sąvoka apskritai nėra apibrėžta. Siekiant išvengti dviprasmiškumo, siūlytina aiškiai apibrėžti, kas yra (gali būti) laikoma projektu bei programa Aprašo rėmuose.

2. Atkreiptinas dėmesys, kad Aprašo 1 p. projektai siejami ne su LRV programa, o su jos įgyvendinimo planu, kuris paprastai yra tvirtinamas vėliau nei pati LRV programa (net po kelių mėnesių), todėl gali kilti praktinių sunkumų siekiant įgyvendinti Aprašo 10 p. nuostatą. Siūlytina sieti projektų teikimą su LRV programos įgyvendinimo plano patvirtinimu (Apraše numatytas tik projektų patvirtinimas po LRV programos įgyvendinimo plano patvirtinimo (Aprašo 16 p.).

3. Institucijos projektų portfelio sudarymą taip pat siūlytina sieti su LRV programos įgyvendinimo plano patvirtinimu, o ne su Komisijos sprendimo (dėl projekto ar programos įtraukimo/neįtraukimo į Ministro Pirmininko portfelį) momentu (Aprašo 17 p.).

4. Aprašo 20.3 p., siekiant lankstumo, siūlytina praplėsti Projekto arba Programos komandos sudarymo mechanizmą įrašant: „arba paveda sudaryti Projekto arba Programos komandą Projekto arba Programos vadovui“.



Tikime laisve

1990 KOVO 11

5. Aprašo 29 p. siūlytina įvertinti praktinį aspektą: paprastai išlaidos, susijusios su veiksmų įgyvendinimu (pavyzdžiui, darbo užmokesčio išlaidos) apskaitomos ir priskiriamos už praėjusį mėnesį vėliau nei iki kito mėnesio 1 dienos. Galbūt būtų tikslinga keisti ataskaitos pateikimo terminą – pvz., nurodant, kad ji teikiama už praėjusį mėnesį iki einamojo mėnesio 10 ar 15 dienos. Atitinkamai būtų koreguotinas Aprašo 30 p. numatytas terminas bei Aprašo 31 p. numatyta tolimesnė veiksmų eiga.

6. Aprašo 47 p. paskutiniame sakinyje nustatyta, kad informaciją apie Aprašo 9.2 p. nurodytų Projektų ir Programų rezultatus Institucija teikia Vyriausybės kanceliarijai SPM nustatyta tvarka. Pastebėtina, kad šiuo metu tokios tvarkos nėra, nes, kaip ir minėta, SPM yra kitokia projekto ir (ypač) programos sąvokų esmė. Tuo atveju, jei planuojama šiuo aspektu keisti SPM, pakeitimai turėtų būti teikiami kartu su Aprašo projektu.

7. Aprašo 56 p. pildytinas pareiga institucijos PVT Naudos vertinimo ataskaitą pateikti Portfelio komisijai, kadangi Aprašo 41-42 p. to nereglamentuoja.

Nuostatų patvirtinimo projektui:

1. Vadovaujantis Lietuvos Respublikos valstybės informacinių išteklių valdymo įstatymo 30 str. 2 d., institucija, steigdama valstybės informacinę sistemą, turi parengti valstybės informacinės sistemos ir jos saugos nuostatų projektus, todėl atitinkamai tikslintinas Nuostatų patvirtinimo projektas, įskaitant pavadinimą – taip pat turi būti rengiamas ir kartu teikiamas derinti Projektų valdymo informacinės sistemos saugos nuostatų projektas.

2. Vadovaujantis Valstybės informacinių išteklių valdymo įstatymo 8 str. 3 d., 43 str. 2 d. ir 44 str. 2 d., Nuostatų patvirtinimo projektą būtina papildyti nuostatomis dėl Projektų valdymo informacinės sistemos duomenų valdymo ir saugos įgaliotinių skyrimo bei Projektų valdymo informacinės sistemos elektroninės informacijos saugos (kibernetinio saugumo) politiką įgyvendinančių dokumentų rengimo (pavyzdžiui, kaip tai yra nustatoma Lietuvos Respublikos ekonomikos ir inovacijų ministro įsakymo „Dėl Valstybės informacinių technologijų paslaugų valdymo informacinės sistemos nuostatų ir Valstybės informacinių technologijų paslaugų valdymo informacinės sistemos duomenų saugos nuostatų patvirtinimo“ projekte TAIS Nr. 19-15856(2)).

3. Siekiant teisinio aiškumo ir atsižvelgiant į esamą valstybės informacinių sistemų teisėkūros praktiką, tikslintinas Nuostatų patvirtinimo projektu tvirtinamų Projektų valdymo informacinės sistemos nuostatų (toliau – Nuostatai) 1 p., pakeičiant Projektų valdymo informacinės sistemos trumpinį „Sistema“ į „PVIS“ ir toliau sistemiškai keičiant jį visame Nuostatų tekste.

4. Įvertinant tai, kad galiojantis Lietuvos Respublikos asmens duomenų teisinės apsaugos įstatymas nereglamentuoja asmens duomenų teikimo tvarkos (asmens duomenys teikiami ir naudojami vadovaujantis Reglamentu (ES) 2016/679), išbrauktinas Nuostatų 8.4 p.

5. Atsižvelgiant į tai, kad kuriant ir tvarkant valstybės informacines sistemas bei teikiant joms duomenis netaikomas Lietuvos Respublikos teisės gauti informaciją iš valstybės ir savivaldybių institucijų ir įstaigų įstatymas, išbrauktinas ir Nuostatų 8.5 p.

6. Vadovaujantis Valstybės informacinių išteklių valdymo įstatymo 23 str. 2 d., kurioje nustatyta, kad ministerija registro tvarkytoju gali būti skiriama tik Lietuvos Respublikos įstatymų nustatytais atvejais ir nustatytam terminui, analogija ir remiantis susiformavusia valstybės informacinių sistemų tvarkymo praktika, svarstyтина, ar neturėtų būti tikslinamas Nuostatų 12 p.,

nurodant ministerijas ne kaip PVIS tvarkytojas, o kaip naudotojas ar duomenų teikėjas, taip pat šiame punkte turi būti nustatomas konkretus ir baigtinis institucijų sąrašas.

7. Tikslintinas Nuostatų 13.5 p., žodžius „informacinės sistemos“ pakeičiant žodžiais „valstybės informacinės sistemos“, kadangi pagal Valstybės informacinių išteklių valdymo įstatymo 2 str. 14 d. turi būti vartojama būtent ši sąvoka, atitinkamai peržiūrint ir patikslinant ir kitus Nuostatų punktus.

8. Pažymėtina, kad pagal Valstybės informacinių sistemų steigimo, kūrimo, modernizavimo ir likvidavimo tvarkos aprašo, patvirtinto Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2013 m. vasario 27 d. nutarimu Nr. 180 „Dėl Valstybės informacinių sistemų steigimo, kūrimo, modernizavimo ir likvidavimo tvarkos aprašo patvirtinimo“, 15.4 p., PVIS naudotojais negali būti laikomi valdytojo ir tvarkytojų valstybės tarnautojai ir darbuotojai, dirbantys pagal darbo sutartis ir pagal kompetenciją naudojantys ir (ar) tvarkantys PVIS duomenis. Todėl atitinkamai tikslintinas Nuostatų 15 p.

9. Atsižvelgiant į Nuostatų 16 p. išvardintų PVIS duomenų bazėje kaupiamų ir tvarkomų duomenų apimtį bei 17 p. nurodytą funkcinę struktūrą, abejotina, ar PVIS bus tinkama skaitmeninių technologijų kūrimo ir plėtros investicijų projektams valdyti, nes registrai ir valstybės informacinės sistemos yra kuriami ir modernizuojami vadovaujantis tarptautinės COBIT (ISACA) metodikos gerosios praktikos rinkiniais, perkeltais į Valstybės informacinių sistemų gyvavimo ciklo valdymo metodiką, patvirtintą Informacinės visuomenės plėtros komiteto prie Susisiekimo ministerijos direktoriaus 2014 m. vasario 25 d. įsakymu Nr. T-29 „Dėl Valstybės informacinių sistemų gyvavimo ciklo valdymo metodikos patvirtinimo“. Pagal šias metodikas Lietuvoje yra įgyvendinami visi be išimčių informacinių technologijų investicijų projektai, pagal jas veikia visos projektų valdymo agentūros (pavyzdžiui, CPVA, ESFA ir kt.), taip pat pagal šias metodikas yra atliekami ir visi informacinių technologijų sektoriaus valstybiniai auditai (pavyzdžiui, Lietuvos Respublikos valstybės kontrolės ir pan.). Įvertinant tai, reikėtų arba atitinkamai tikslinti Nuostatų 16 ir 17 p. turinį, arba Aprašo projekte numatyti PVIS taikymo informacinių technologijų kūrimo ir plėtros projektams išimtį.

Atsižvelgiant į tai, kad Nuostatų patvirtinimo projektas būtų priimamas vadovaujantis Aprašo 5 p., Nuostatų patvirtinimo projektas galėtų būti priimtas ne anksčiau, kaip būtų priimtas ir įsigaliojęs Aprašo patvirtinimo projektas.

Teisingumo ministras

Elvinas Jankevičius

Sigita Panovienė, tel. (8 5) 266 2955, el. p. sigita.panoviene@tm.lt
Artūras Dembskis, tel. (8 5) 266 2954, el. p. arturas.dembskis@tm.lt