



## LIETUVOS RESPUBLIKOS FINANSŲ MINISTERIJA

Lietuvos Respublikos Vyriausybės kanceliarijai 2020-05- Nr. ((29.2E)-5K-2007728)-6K-  
Į 2020-05-04 Nr. S-1786

### DĖL LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS NUTARIMŲ PROJEKTŲ

Finansų ministerija, išnagrinėjusi Lietuvos Respublikos Vyriausybės kanceliarijos pateiktus išvadsams gauti Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimo „Dėl Projektų valdymo tvarkos aprašo patvirtinimo“ projektą ir nutarimo „Dėl Projektų valdymo informacinės sistemos nuostatų patvirtinimo“ projektą (toliau – Nutarimų projektai), teikia šias pastabas ir pasiūlymus:

#### 1. Dėl Nutarimų projektų:

Nutarimų projektuose nurodyta, kad šiuos nutarimus pasirašo Ministras pirmininkas ir Finansų ministras.

Projektų valdymo tvarkos aprašo projekto (toliau – Aprašo projektas), kuris nurodomas Vyriausybės nutarimo „Dėl Projektų valdymo tvarkos aprašo patvirtinimo“ projekte, 2 punkte nurodytas aprašo tikslas – užtikrinti vienodą Institucijų veiklos organizavimą, planuojant ir įgyvendinant Projektus, kurie Aprašo nustatyta tvarka įtraukti į Ministro Pirmininko strateginių projektų portfelį ir Institucijų projektų portfelius. Taip pat Aprašo projekto 5 punkte numatyta, kad Projektų informacijai tvarkyti ir kitoms Apraše nustatytoms funkcijoms atlikti steigama Projektų valdymo informacinė sistema, kurios tikslas – informacinių technologijų priemonėmis centralizuotai valdyti projektus, programas ir portfelius, vykdyti jų stebėseną ir kontrolę, kitaip - projekcinio valdymo principų realizavimas informacinių technologijų pagalba (sistemos nuostatų projektas nurodomas Vyriausybės nutarimo „Dėl Projektų valdymo informacinės sistemos nuostatų patvirtinimo“ projekte (toliau – Nuostatų projektas)). Aprašo projektu siekiama įtvirtinti projekcinio valdymo principus ministerijose, Lietuvos Respublikos Vyriausybės kanceliarijoje, Vyriausybės įstaigose ir kitose Vyriausybei atskaitingose institucijose (toliau – Institucijos). Institucijų veiklos organizavimo reglamentavimas yra vidaus administravimas taip kaip jis reglamentuotas Lietuvos Respublikos viešojo administravimo įstatymo 11 straipsnyje (pagal Viešojo administravimo įstatymo 11 straipsnio 1 dalį vidaus administravimo tikslas – užtikrinti, kad viešojo administravimo subjektas galėtų tinkamai atlikti viešojo administravimo funkcijas). Viešojo administravimo subjektų vidaus administravimą reglamentuoja įstatymai arba jų pagrindu priimti teisės aktai (nuostatai, statutai, veiklos (darbo) reglamentai, pareigybų aprašymai (pareiginės instrukcijos), vidaus tvarkos taisyklės) (Viešojo administravimo įstatymo 12 straipsnis). Viešojo administravimo subjekto vidaus administravimas yra viena iš pagrindinių viešojo administravimo sričių (Viešojo administravimo įstatymo 5 straipsnis).

Lietuvos Respublikos Vyriausybės įstatymo 41 straipsnio 2 dalyje nurodyta, kad Vyriausybės nutarimus pasirašo Ministras Pirmininkas ir **atitinkamos valdymo srities ministras**, nepaisant to, kaip jis balsavo posėdžio metu ir ar jis dalyvavo Vyriausybės posėdyje. Tai reiškia, kad Nutarimų projektus turi pasirašyti ministras, tarp kurio valdymo sričių nurodyta viešojo administravimo valdymo sritis.

LRVK-pastabos+dėl+LRV+nutarimų+projektų+dėl+PV.docx

Finansų ministerija atkreipia dėmesį, kad pagal Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2010 m. kovo 24 d. nutarimą Nr. 330 „Dėl ministrams pavedamų valdymo sričių“ finansų ministrui nėra priskirta viešojo administravimo valdymo sritis, todėl finansų ministras, nebūdamas atsakingas už viešojo administravimo valdymo sritį, neturi teisinio pagrindo pasirašyti nutarimų, kuriais reglamentuojama viešojo administravimo valdymo sritis. Atkreiptinas dėmesys, kad tiek Lietuvos Respublikos konstitucinio teismo, tiek Lietuvos Vyriausiojo administracinio teismo praktikoje yra pasisakyta, kad viešojo administravimo subjektas, priimdamas norminius administracinius teisės aktus, kitus teisės aktus, turi veikti neperžengdamas jo veiklą reglamentuojančiuose teisės aktuose apibrėžtos kompetencijos ribų, paisyti teisės aktų hierarchijos, kad priimti norminiai teisės aktai atitiktų Konstitucijoje ir įstatymuose įtvirtintus principus bei kitus reikalavimus.

Finansų ministerija, vadovaudamasi Vyriausybės įstatymo 41 straipsnio 2 dalimi ir atsižvelgdama į tai, kad Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2010 m. kovo 24 d. nutarimu Nr. 330 „Dėl ministrams pavedamų valdymo sričių“ finansų ministrui nėra priskirta viešojo administravimo valdymo sritis, o Nutarimų projektų tikslas reglamentuoti Institucijų vidaus administravimą, kuris yra viena iš pagrindinių viešojo administravimo sričių, **nepritaria nuostatai, kad teikiamus Nutarimų projektus pasirašytų finansų ministras ir siūlo iš Nutarimų projektus pasirašančiųjų subjektų išbraukti finansų ministrą.**

## 2. Dėl Aprašo projekto:

2.1. Siūlome patikslinti Aprašo 5 punktą nurodant, kokia informacija bus tvarkoma Projektų valdymo informacinėje sistemoje (PVIS) ir kokioms konkrečiai funkcijoms atlikti PVIS bus naudojama. Galbūt norėta nustatyti, kad projektai inicijuojami, planuojami, įgyvendinami, vykdoma jų stebėseną, pokyčių valdymas, jie užbaigiami ir vertinama jų nauda naudojantis PVIS.

2.2. Aprašo 7 punktą, kuriame nustatoma, kad Vyriausybės kanceliarija apie visus Apraše nurodytus Komisijos sprendimus informuoja Institucijas ir ne vėliau kaip per 5 darbo dienas nuo Komisijos sprendimo priėmimo pateikia joms reikalingą informaciją, siūlome kelti į I skyrių, nes šis punktas yra ne II skyriaus reguliavimo dalykas, arba jo atsisakyti ir kituose skyriuose formuluoti atskiras nuostatas, reglamentuojančias informavimą apie Komisijos sprendimus.

2.3. Kadangi Aprašo 9 punkte nurodomos ne sąlygos, kurias atitinkantys Projektai ir Programos įtraukiami į Institucijos projektų portfelį, o nurodoma, kokie Projektai arba Programos įtraukiami į šį portfelį, siūlome 9 punktą dėstyti taip:

„9. Į Institucijos projektų portfelį įtraukiami:

9.1. Projektai arba Programos, įtraukti į Ministro Pirmininko strateginių projektų portfelį;

9.2. Portfelio komisijos patvirtinti Projektai arba Programos, susiję su prioritetiniais Institucijos darbais ir skirti Vyriausybės veiklos prioritetams įgyvendinti.“

Be to, atsižvelgiant į tai, kad Programos gali sudaryti (būti sujungti į Programas) ir skirtingų Institucijų vykdomi projektai, pagal šio punkto redakciją nėra aišku, ar į Institucijos projektų portfelį turi būti įtraukti Projektai, kurie įtraukti į Programą, už kurios vykdymą atsakinga kita Institucija (pagal Aprašo 29 punktą darytina išvada, kad Projektas, kuris įtrauktas į kitos Institucijos vykdomą Programą, turėtų būti įtrauktas į Institucijos projektų portfelį). Be to, jei į Institucijos projektų portfelį bus įtraukta Programa su projektais, kuriuos vykdo kita institucija, nėra aišku, kaip bus išvengiama Projektų skirtingų Institucijų projektų portfeliuose dubliavimo.

2.4. Aprašo 10 punkto pirmajame sakinyje nurodyta, kad, Seimui patvirtinus Vyriausybės programą, Komisija nustato ne trumpesnę nei 10 darbo dienų terminą, per kurį Institucijos turi pateikti Vyriausybės kanceliarijai Pasiūlymus ir informaciją <...>. Nėra aiškus 10 punkto antrojo sakinio („Nurodytas terminas nustatomas vadovaujantis teisės aktų, reglamentuojančių atitinkamų metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių projekto plano rengimą, nuostatomis“) santykis su pirmajame sakinyje nurodytu 10 darbo dienų terminu. Atkreipiamas dėmesys, kad 2021 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių projekto rengimo plane yra nurodytas terminas, iki kada turi būti suformuotas valstybės biudžeto lėšų poreikis 2021, 2022 ir 2023 metais Lietuvos Respublikos Vyriausybės strateginių projektų portfelio komisijos patvirtintiems projektams ir programoms finansuoti. Pagal siūlomą 10 punkto antrojo

sakinio formuluotę lieka neaišku, kokį terminą Komisija nustatys Institucijoms pateikti Pasiūlymus ir informaciją.

2.5. Aprašo 15 punkte po žodžio „Projektas“ siūlome įrašyti žodžius „ir (arba) Programa“. Aprašo 13 punkte nustatyti kriterijai, pagal kuriuos vertinami į Pasiūlymą įtraukti Projektai ir į Programą sujungti Projektai, o pagal Aprašo 14 punktą Vyriausybės kanceliarija Projektą (-us) ir (arba) Programą (-as), kurie atitinka Aprašo 13 punkte nustatytus kriterijus <...>, pateikia svarstyti Komisijai. Darytina išvada, kad vertinamas ne tik Projektas, bet ir Programa.

2.6. Aprašo 16 punkte neaiški nuoroda „pagal Aprašo 9 punkte nustatytus reikalavimus“. Pažymime, kad 9 punkte nustatoma, kokie projektai yra įtraukiami į Institucijos projektų portfelį. Tikriausiai 16 punkte turėtų būti teikiama nuoroda į Aprašo 8 punktą, kuris nustato reikalavimus į Ministro Pirmininko strateginių projektų portfelį įtraukiamiems Projektams ir Programoms.

2.7. Aprašo 17 punkto pirmajame sakinyje tikslintini projektų portfelių pavadinimai. Be to, šiame punkte reglamentuojama į Ministro Pirmininko strateginių projektų portfelį neįtrauktų Projektų ir (arba) Programų, dėl kurių Institucija teikė Pasiūlymus, įtraukimo į Institucijos projektų portfelį tvarka, tačiau Apraše nėra reglamentuota į Ministro Pirmininko strateginių projektų portfelį įtrauktų Projektų ir (arba) Programų, dėl kurių Institucija teikė siūlymus, įtraukimo į Institucijos projektų portfelį tvarka.

2.8. Aprašo 19 punkto pirmojoje pastraipoje nustatyta, kad Institucijos vadovas paskiria asmenį arba administracijos padalinį – Institucijos projektų valdymo tarnybą (toliau – Institucijos PVT). Pagal Projektų valdymo standarte (toliau – Standartas) pateiktą Projektų valdymo tarnybos sąvokos apibrėžtį, Projektų valdymo tarnyba gali būti Lietuvos Respublikos Vyriausybės kanceliarijos arba ministerijos padalinys, o ne asmuo.

2.9. Aprašo 19.2 papunktyje tikslintina, kaip Institucijos PVT dalyvauja inicijuojant Ministro Pirmininko strateginių projektų portfelį.

2.10. Aprašo 20.1 papunktyje nurodyta, kad Institucijos vadovas Projekto arba Programos savininko siūlymu paskiria Projekto arba Programos vadovą. Atkreipiame dėmesį, kad pagal Standartą projekto arba programos vadovą skiria Projekto arba Programos savininkas.

2.11. Aprašo 20.3 papunktyje nurodyta, kad Institucijos vadovas sudaro asmenų, kuriems nustatomos funkcijos ir atsakomybė įgyvendinant Projektą arba Programą, grupę. Nurodytina, kas ir kur nustato tokių asmenų funkcijas ir atsakomybę. Atkreipiame dėmesį, kad pagal Standartą Projekto komandą sudaro Projekto vadovas.

2.12. Aprašo 22 ir 23 punktuose reglamentuotą Projekto arba Programos Plano rengimo, derinimo, teikimo Portfelio komisijai, Portfelio komisijos sprendimo priėmimo tvarką siūlome dėstyti analogiškai kaip Aprašo 33 ir 37 punktuose reglamentuojama pokyčio prašymo bei baigiamosios ataskaitos rengimo, derinimo, teikimo tvarka.

2.13. Aprašo 28 punkte siūlome patikslinti, kad Projekto arba Programos vadovas Projekto arba Programos įgyvendinimo eigos ataskaitą pateikia iki kiekvieno mėnesio pirmos **darbo** dienos.

2.14. Aprašo 29 punkte nustatyta, kad Projekto, kuris su kitais Projektais yra sujungtas į Programą, vadovas iki kiekvieno mėnesio pirmos dienos Projekto įgyvendinimo eigos ataskaitą turi pateikti įvertinti Institucijos PVT ir Programos savininkui. Tačiau Aprašo 28 punkte nustatyta, kad Programos vadovas iki tos pačios pirmos mėnesio dienos turi parengti ir Programos įgyvendinimo eigos ataskaitą ir pateikti ją įvertinti Institucijos PVT. Programos vadovas parengti Programos ataskaitą (pagal pridėtą formą) galėtų tik turėdamas projektų, kurie sujungti į Programą, ataskaitas, taip pat teikti jas įvertinti ir derinti (su savininku, PPG) turėtų Programos, o ne atskirų projektų, vadovas. Atsižvelgiant į tai, tikslintinas Aprašo 29 punktas.

2.15. Aprašo 30 punkte siūlome reglamentuoti ataskaitų pateikimo tvarką.

2.16. Aprašo 40 punkte nurodyta, kad Projekto arba Programos vadovas, gavęs informaciją apie Komisijos sprendimą patvirtinti Projekto arba Programos baigiamąją ataskaitą, visus Projekto arba Programos dokumentus perduoda saugoti Institucijos vadovo nustatyta tvarka. Kadangi dokumentai ir duomenys tvarkomi ir saugomi vadovaujantis Lietuvos Respublikos dokumentų ir archyvų įstatymu ir jo įgyvendinamaisiais teisės aktais, siūlome teikti nuorodą į šiuos teisės aktus, o ne į Institucijos vadovo nustatytą tvarką. Siūlome šiuo aspektu patikslinti šį, 46, 55 ir 57 Aprašo punktus.

2.17. Pagal Aprašo 41.2 papunkčio nuostatas nėra aišku, ar Institucijos vadovas kiekvieno konkretaus Projekto arba Programos naudai, kuri pasiekama užbaigus Projektą arba Programą, vertinti skiria asmenį ir kada (kuriame Projekto ar Programos įgyvendinimo ar kitame etape) toks asmuo paskiriamas.

2.18. Aprašo 51 punktą siūlome pakeisti numatant, kad Projekto arba Programos stebėseną atliekama Aprašo 27–30 punktuose nustatyta tvarka ir ataskaitą teikiant Institucijos PVT.

2.19. Aprašo 54 punkte siūlome išbraukti nuorodą į Aprašo 38 punktą, nes jame reglamentuojama baigiamosios ataskaitos pateikimo Vyriausybei tvarka.

2.20. Lieka neaiškus Aprašo ir Standarto santykis – ar priėmus Aprašą patvirtinantį Vyriausybės nutarimą liks galioti ir Standartas, ir Aprašas.

### 3. Dėl Nuostatų projekto:

3.1. Tikslintinas 2 punktas atsižvelgiant į tai, kad 12.15 papunktyje yra nurodytos ir institucijos, įstaigos ar organizacijos, įgyvendinančios į portfelius įtrauktus projektus;

3.2. Atsižvelgdami į tai, kad Nuostatų 10 ir 13 punktuose reglamentuojamas panašus teisės normos turinys – Sistemos valdytojo teisės ir pareigos, – siūlome juos sujungti ir suformuluoti kaip vieną punktą. Taip pat siūlome atsisakyti Nuostatų 11 punkto ir atitinkamai patikslinti 10 punktą, kurį formuluoti taip arba panašiai: „Sistemos valdytoja **ir tvarkytoja, taip pat** Sistemos asmens duomenų valdytoja **ir tvarkytoja** yra Vyriausybės kanceliarija ~~(toliau – Sistemos valdytojas)~~.“

3.3. Vadovaujantis Valstybės informacinių sistemų steigimo, kūrimo, modernizavimo ir likvidavimo tvarkos aprašo 15.4 papunkčiu, Nuostatų II skyriaus pabaigoje reikia nurodyti tik tuos fizinius asmenis, kurie naudoja valstybės informacinę sistemą, išskyrus tokios sistemos valdytojo ir tvarkytojo darbuotojus. Dėl šios priežasties Nuostatų 15 punkto siūloma atsisakyti.

Taip pat pažymime, kad finansų ministro valdymo srities Vyriausybės įstaiga Lietuvos statistikos departamentas pateiktus projektus derina be pastabų.

Ministerijos kancleris

Giedrius Rimša