



# LIETUVOS RESPUBLIKOS TEISINGUMO MINISTERIJA

[Elektroninio dokumento nuorašas](#)

Biudžetinė įstaiga, Gedimino pr. 30, LT-01104 Vilnius,  
tel. (8 5) 266 2984, faks. (8 5) 262 5940, el. p. rastine@tm.lt,  
atsisk. sąskaita LT574010051004670211 Luminor Bank AS, banko kodas 40100.  
Duomenys kaupiami ir saugomi Juridinių asmenų registre, kodas 188604955

2019-10- Nr.

Į 2019-10-03 Nr. 1D-4947

Lietuvos Respublikos vidaus reikalų ministerijai

## DĖL LIETUVOS RESPUBLIKOS ĮSTATYMŲ POJEKTŲ DERINIMO

Lietuvos Respublikos teisingumo ministerija, pagal kompetenciją įvertinusi derinimui pateiktus [Saugaus eismo automobilių keliais įstatymo Nr. VIII-2043 20 ir 27 straipsnių pakeitimo įstatymo projektą \(toliau – Įstatymo projektas\) ir Administracinių nusižengimų kodekso 589 ir 611 straipsnių pakeitimo įstatymo projektą](#), teikia šias pastabas ir pasiūlymus:

1. Pastebėtina, kad Saugaus eismo automobilių keliais įstatymo (toliau – SEAKĮ) paskirtis ir reguliavimo dalykas apibrėžti SEAKĮ 1 str. Atsižvelgiant į tai, Įstatymo projektu siūlomos SEAKĮ 20 str. 5 d. nuostatos, ta apimtimi, kiek apimtų motorines transporto priemones ir (ar) priekabas (toliau – transporto priemonės), esančias užsienyje, ar tas, su kuriomis nesiekama dalyvauti Lietuvos Respublikos viešajame eisme (pvz., kurios įsigyjamos tik kaip muziejinis ar kolekcinis eksponatas, ar panaudojimui dalims), išeitų už SEAKĮ reguliavimo ribų, o SEAKĮ 1 str. keisti nesiūloma. Tuo pačiu pastebėtina, kad savo esme ir tikslais SEAKĮ 20 str. 5 d. nuostatos yra turto ar sandorių deklaravimas. Atsižvelgiant į tai, svarstyтина, ar neturėtų būti mokestinių įstatymų reguliavimo dalykas.

2. Įstatymo projekte nenumatomos išimtys tranzitu per Lietuvos Respubliką vykstančioms ar laikinai į Lietuvos Respublikos teritoriją įvažiuusioms (pvz., turizmo tikslais) transporto priemonėms ir jų valdytojams. Atsižvelgiant į siūlomas SEAKĮ 20 str. 5 ir 6 d. formuluotes, ji taikytina tiek Lietuvos Respublikos, tiek užsienio piliečiams, o nustatytos pareigos nesilaikymas būtų ir administracinės atsakomybės taikymo pagrindu (kiek į Lietuvos Respublikos teritoriją patekę asmenys būtų Lietuvos Respublikos jurisdikcijoje). Pažymėtina, kad vadovaujantis SEAKĮ 27 str. 1 d. reikalavimas registruoti motorinę transporto priemonę ir (ar) priekabą Lietuvos Respublikoje netaikomas su Europos ekonominės erdvės šalyje registruota motorine transporto priemone ir (ar) priekaba į Lietuvos Respubliką atvykusiems asmenims. Reikalavimas registruoti motorinę transporto priemonę ir (ar) priekabą Lietuvos Respublikoje taip pat netaikomas laikinai (iki 90 dienų per metus) su užsienio valstybėje, kuri nėra Europos Sąjungos valstybė narė ir nėra Europos ekonominės erdvės šalis, registruota motorine transporto priemone ir (ar) priekaba į Lietuvos Respubliką atvykusiems asmenims. Ši nuostata iš esmės yra siejama su asmenų laisvu judėjimu Europos Sąjungoje. Atitinkamai pagal siūlomą SEAKĮ 20 str. 5 d. formulotę atrodo nepagrįsta būtų reikalauti, kad asmenys, ypač kurie atvyksta į Lietuvos Respubliką laikinai, per 5 darbo dienas deklaruotų savo nuosavybės teisę į transporto priemonę. Pavyzdžiui, tokia nuostata gali būti vertinama kaip administracinis reikalavimas asmenims, kurie naudojami laisvo judėjimo teise pagal Europos Sąjungos teisę, deklaruoti savo atvykimą, kuriam pagal Direktyvos 2004/38/EB<sup>1</sup> 8 str. 1 ir 2 d. taikomas maksimalus 6 mėn. terminas. Atsižvelgiant į tai, siūlytina peržiūrėti nustatomo reguliavimo taikymo apimtį ir numatyti atitinkamas išimtis.

<sup>1</sup> 2004 m. balandžio 29 d. Europos Parlamento ir Tarybos direktyva 2004/38/EB dėl Sąjungos piliečių ir jų šeimos narių teisės laisvai judėti ir gyventi valstybių narių teritorijoje, iš dalies keičianti Reglamentą (EEB) Nr. 1612/68 ir panaikinanti Direktyvas 64/221/EEB, 68/360/EEB, 72/194/EEB, 73/148/EEB, 75/34/EEB, 75/35/EEB, 90/364/EEB, 90/365/EEB ir 93/96/EEB.

3. Kaip jau minėta anksčiau, Įstatymo projektu siūlomos SEAKĮ nuostatos nustatytų pareigą deklaruoti tiek Lietuvos Respublikoje, tiek užsienyje esančias turimas transporto priemones, įskaitant ir tas, kuriomis nesiekama dalyvauti Lietuvos Respublikos viešajame eisme. Ši bendra pareiga nustatoma visiems ir nediferencijuojama priklausomai nuo transporto priemonės buvimo vietos, techninės būklės (ar ji iš viso tinkama dalyvavimui viešajame eisme) ar įsigijimo tikslo. Atsižvelgiant į tai, Įstatymo projektas pildytinas baigiamosiomis nuostatomis, reglamentuojančiomis visuotinį iki pakeitimų įsigaliojimo įgytų priemonių deklaravimą (aiškią pareigą ir tvarką bei terminus). Pastebėtina, kad siūlomos SEAKĮ 20 str. 5 d. konstrukcija „...privalo...deklaruoti...turimą... per 5 darbo dienas nuo šių aplinkybių atsiradimo dienos“ visuotinio vienkartinio deklaravimo atveju netinkama ir iš viso neaišku, kaip turėtų būti taikoma kitais nei paminėtas atvejais, kadangi „turėjimas“ yra tęstinis veiksmas, skirtingai nei įsigijimas ar pardavimas, o prasideda vis tiek vienu ar kitu būdu įgyjant transporto priemonę. Įvertintina ir tai, kad Lietuvos Respublikos kelių transporto priemonių registre registruotą transporto priemonę dar kartą deklaruoti būtų nepagrįsta ir netikslinga.

4. Įvertinant SEAKĮ 2 str. 35 ir 73 d. nuostatas, lieka neaišku, kuriuose transporto priemonės kaip prekės ir daikto gyvavimo ciklo etapuose atsirastų, egzistuočių ir išnyktų pareiga deklaruoti transporto priemonės turėjimą ar sandorius dėl jos. Pvz., ar gamintojo sandėliuose esančios transporto priemonės ar utilizuoti priimta transporto priemonės taip pat turės būti deklaruotos atitinkamai gamintojo ar atliekų tvarkytojo?

5. Tuo pačiu pastebėtina, kad pareiga deklaruoti transporto priemonės įgijimą iki registracijos Lietuvos Respublikos kelių transporto priemonių registre, asmenims įsigijusiems transporto priemones asmeniniam naudojimui, sukeltų dvigubą administracinę naštą (būtų priversti 2 kartus teikti informaciją – deklaruojant ir registruojant), kas vertintina kaip perteklinė administracinė našta. Tuo pačiu pastebėtina, kad siūlomos SEAKĮ 27 str. 11 d. nuostatos kalba apie savininko pareigos įvykdymą. Lieka neapibrėžta, ar turimas omenyje tik dabartinis savininkas, ar ir ankstesni (taip pat ir tarpiniai) savininkai, todėl neaišku, kaip SEAKĮ 27 str. 11 d. nuostatos turėtų būti taikomos, jei įvykdyto sandorio pagrindu deklaruotas bus tik įsigijimas, o ne pardavimas, arba nebus deklaruoti tarpiniai sandoriai (ar jų dalis).

6. Taip pat lieka neaišku, kaip siūlomos įstatyminės nuostatos (SEAKĮ 20 str. 5 d. ir 27 str. 11 d.) turėtų būti taikomos, kai transporto priemonės įsigijimo sandoris, ar tarpiniai sandoriai būtų sudaryti už Lietuvos Respublikos jurisdikcijos ribų, o pardavėjas (ar tarpiniai pardavėjai) būtų nepavaldūs Lietuvos Respublikos jurisdikcijai (pvz., kitoje valstybėje narėje įsisteigęs subjektas Lietuvos Respublikos rinkai siūlytų parduoti kitoje valstybėje narėje esančią transporto priemonę). Gali susidaryti paradoksali situacija, kai užsienyje sudaryto teisėto sandorio, pripažįstamo pagal sandorio sudarymo vietos teisės aktus ir Civilinį kodeksą, pagrindu teisėtai įsigyta transporto priemonė negalėtų būti naudojama pagal jos tiesioginę paskirtį Lietuvos Respublikoje dėl to, kad pardavėjas (ar tarpiniai pardavėjai) neįvykdė deklaravimo pareigos. Šiuo aspektu pažymėtina, kad jeigu pagal siūlomą teisinį reguliavimą galimybė naudotis transporto priemone Lietuvos Respublikos teritorijoje priklausys nuo to, ar Lietuvos Respublikos jurisdikcijai nepriklausantis pardavėjas (ar tarpiniai pardavėjai) deklaruos apie parduodamą transporto priemonę Lietuvos Respublikoje, toks reguliavimas Europos Sąjungos teisės prasme galėtų būti vertinamas kaip ribojantis laisvą prekių judėjimą. Nors teisiškai pareiga deklaruoti apie parduodamą transporto priemonę taikoma visiems subjektams vienodai, faktiškai tokią pareigą įgyvendinti būtų sunkiau užsienio subjektams.

7. Primintina, kad pagal Teisėkūros pagrindų įstatymo 3 str. 2 d. 6 p. teisės aktuose nustatytas teisinis reguliavimas turi būti logiškas, nuoseklus, glaustas, suprantamas, tikslus, aiškus ir nedviprasmiškas, taip pat pagal Teisės aktų projektų rengimo rekomendacijų, patvirtintų Lietuvos Respublikos teisingumo ministro 2013 m. gruodžio 23 d. įsakymu Nr. 1R298, 6.7 p. *įstatymų įgyvendinamieji teisės aktai* negali pakeisti paties įstatymo ir sukurti naujų bendro pobūdžio taisyklių, kurios savo galia konkuruotų su įstatymo normomis, taip pat *negali praplėsti ar susiaurinti įstatymuose numatyto teisinio reguliavimo*. Atsižvelgiant į tai, taip pat į šioje

išvadoje nurodomus siūlomo teisinio reguliavimo neaiškumus, manytina, kad tikslus subjektų ratas (ir išimtys), kuriam būtų taikomas Įstatymo projekte numatomas reguliavimas turi būti įtvirtintas SEAKĮ, o ne įgyvendinamaisiais teisės aktais, kaip tai nurodoma kartu su Įstatymo projektu pateiktoje derinimo pažymoje. Pažymėtina, kad toks teisinis reguliavimas negali būti įtvirtinamas įstatymą įgyvendinančiu teisės aktu, nes tai suteiktų galimybę susiaurinti įstatymo taikymo apimtį jame nenustačius jokių kriterijų dėl Vyriausybei pavedamos diskrecijos įgyvendinimo, kiek tai susiję su galimybe naudotis nuosavybe (transporto priemone) ar taikyti sankcijas asmenų atžvilgiu.

8. SEAKĮ 20 str. 6 d. neapibrėžtas pareigos įgyvendinimo terminas.

9. Siūlomi SEAKĮ 27 str. 4 d. ir 11 d. pakeitimai sukeltų papildomą administracinę naštą ir riziką pirkėjui, kadangi jis registruodamas transporto priemonę nežinotų, ar atliktos išleidimo į laisvą apyvartą muitinės procedūros ir ar transporto priemonė galės dalyvauti viešajame eisme po registravimo.

10. Vadovaujantis Administracinės naštos mažinimo įstatymo 3 str. 1 d. 7 p. turėtų būti įvertintas administracinės naštos poveikis.

Teisingumo ministras

Elvinas Jankevičius

DETALŪS METADUOMENYS	
Dokumento sudarytojas (-ai)	LIETUVOS RESPUBLIKOS TEISINGUMO MINISTERIJA, Gedimino pr. 30, LT-01104 Vilnius (2019-11-15 12:53:39)
Dokumento pavadinimas (antraštė)	Dėl Saugaus eismo automobilių keliais įstatymo Nr. VIII-2043 20 ir 27 straipsnių pakeitimo įstatymo projekto ir Administracinių nusižengimų kodekso 589 ir 611 straipsnių pakeitimo įstatymo projekto pateikimo
Dokumento registracijos data ir numeris	2019-11-15 Nr. (1.6E) 2T-1193
Dokumento gavimo data ir dokumento gavimo registracijos numeris	2019-11-15 Nr. 1G-12279
Dokumento specifikacijos identifikavimo žymuo	ADOC-V1.0
Parašo paskirtis	Vizavimas
Parašą sukūrusio asmens vardas, pavardė ir pareigos	Darius Trinkūnas, Vyresnysis patarėjas
Parašo sukūrimo data ir laikas	2019-11-14 15:54:30 (GMT+02:00)
Parašo formatas	Xades-T
Laiko žymoje nurodytas laikas	2019-11-15 11:26:05 (GMT+02:00)
Informacija apie sertifikavimo paslaugos teikėją	ADIC CA-B,Asmens dokumentu israsymo centras prie LR VRM,2.5.4.97=#1309313838373738333135,LT
Sertifikato galiojimo laikas	2018-11-23 15:46:39–2021-11-22 15:46:39
Parašo paskirtis	Vizavimas
Parašą sukūrusio asmens vardas, pavardė ir pareigos	Rūta Butvydytė, Vyriausioji specialistė
Parašo sukūrimo data ir laikas	2019-11-14 16:00:56 (GMT+02:00)
Parašo formatas	Xades-T
Laiko žymoje nurodytas laikas	2019-11-15 11:26:05 (GMT+02:00)
Informacija apie sertifikavimo paslaugos teikėją	ADIC CA-B,Asmens dokumentu israsymo centras prie LR VRM,2.5.4.97=#1309313838373738333135,LT
Sertifikato galiojimo laikas	2019-07-25 10:00:16–2022-07-24 10:00:16
Parašo paskirtis	Vizavimas
Parašą sukūrusio asmens vardas, pavardė ir pareigos	Sonata Gendvilaitė, Patarėja
Parašo sukūrimo data ir laikas	2019-11-14 16:33:19 (GMT+02:00)
Parašo formatas	Xades-T
Laiko žymoje nurodytas laikas	2019-11-15 11:26:06 (GMT+02:00)
Informacija apie sertifikavimo paslaugos teikėją	ADIC CA-B,Asmens dokumentu israsymo centras prie LR VRM,2.5.4.97=#1309313838373738333135,LT
Sertifikato galiojimo laikas	2018-11-20 11:59:10–2021-11-19 11:59:10
Parašo paskirtis	Vizavimas
Parašą sukūrusio asmens vardas, pavardė ir pareigos	Dalia Baležentė, Grupės vadovė
Parašo sukūrimo data ir laikas	2019-11-14 16:54:50 (GMT+02:00)
Parašo formatas	Xades-T
Laiko žymoje nurodytas laikas	2019-11-15 11:26:06 (GMT+02:00)
Informacija apie sertifikavimo paslaugos teikėją	ADIC CA-B,Asmens dokumentu israsymo centras prie LR VRM,2.5.4.97=#1309313838373738333135,LT
Sertifikato galiojimo laikas	2018-11-09 10:56:40–2021-11-08 10:56:40
Parašo paskirtis	Vizavimas

Parašą sukūrusio asmens vardas, pavardė ir pareigos	Germanas Politika, Vyresnysis patarėjas
Parašo sukūrimo data ir laikas	2019-11-15 08:04:52 (GMT+02:00)
Parašo formatas	Xades-T
Laiko žymoje nurodytas laikas	2019-11-15 11:26:06 (GMT+02:00)
Informacija apie sertifikavimo paslaugos teikėją	ADIC CA-B,Asmens dokumentu israsymo centras prie LR VRM,2.5.4.97=#1309313838373738333135,LT
Sertifikato galiojimo laikas	2018-11-23 15:41:13–2021-11-22 15:41:13
Parašo paskirtis	Vizavimas
Parašą sukūrusio asmens vardas, pavardė ir pareigos	Vytautė Kazlauskaitė- Švenčionienė, l.e.p.
Parašo sukūrimo data ir laikas	2019-11-15 08:23:34 (GMT+02:00)
Parašo formatas	Xades-T
Laiko žymoje nurodytas laikas	2019-11-15 11:26:07 (GMT+02:00)
Informacija apie sertifikavimo paslaugos teikėją	ADIC CA-B,Asmens dokumentu israsymo centras prie LR VRM,2.5.4.97=#1309313838373738333135,LT
Sertifikato galiojimo laikas	2019-07-30 10:51:13–2022-07-29 10:51:13
Parašo paskirtis	Vizavimas
Parašą sukūrusio asmens vardas, pavardė ir pareigos	Simona Mesonienė, Grupės vadovė
Parašo sukūrimo data ir laikas	2019-11-15 09:02:20 (GMT+02:00)
Parašo formatas	Xades-T
Laiko žymoje nurodytas laikas	2019-11-15 11:26:07 (GMT+02:00)
Informacija apie sertifikavimo paslaugos teikėją	ADIC CA-B,Asmens dokumentu israsymo centras prie LR VRM,2.5.4.97=#1309313838373738333135,LT
Sertifikato galiojimo laikas	2019-08-09 10:22:47–2022-08-08 10:22:47
Parašo paskirtis	Vizavimas
Parašą sukūrusio asmens vardas, pavardė ir pareigos	Lina Lukoševičiūtė, L.e. kanclerio pareigas
Parašo sukūrimo data ir laikas	2019-11-15 09:50:11 (GMT+02:00)
Parašo formatas	Xades-T
Laiko žymoje nurodytas laikas	2019-11-15 11:26:08 (GMT+02:00)
Informacija apie sertifikavimo paslaugos teikėją	ADIC CA-B,Asmens dokumentu israsymo centras prie LR VRM,2.5.4.97=#1309313838373738333135,LT
Sertifikato galiojimo laikas	2019-06-28 12:41:27–2022-06-27 12:41:27
Parašo paskirtis	Pasirašymas
Parašą sukūrusio asmens vardas, pavardė ir pareigos	Elvinas Jankevičius, Teisingumo ministras
Parašo sukūrimo data ir laikas	2019-11-15 11:19:01 (GMT+02:00)
Parašo formatas	Xades-T
Laiko žymoje nurodytas laikas	2019-11-15 11:26:08 (GMT+02:00)
Informacija apie sertifikavimo paslaugos teikėją	ADIC CA-B,Asmens dokumentu israsymo centras prie LR VRM,2.5.4.97=#1309313838373738333135,LT
Sertifikato galiojimo laikas	2018-05-15 16:15:52–2021-05-14 16:15:52
Parašo paskirtis	Registravimas
Parašą sukūrusio asmens vardas, pavardė ir pareigos	Dokumentų valdymo sistema Avilys
Parašo sukūrimo data ir laikas	2019-11-15 11:24:35 (GMT+02:00)
Parašo formatas	Xades-EPES
Laiko žymoje nurodytas laikas	-

Informacija apie sertifikavimo paslaugos teikėją	RCSC IssuingCA,VI Registru centras - i.k. 124110246,RCSC,LT
Sertifikato galiojimo laikas	2019-09-25 15:37:33–2022-09-24 15:37:33
Parašo paskirtis	Gauto dokumento registravimas
Parašą sukūrusio asmens vardas, pavardė ir pareigos	Giedrė Pakalnienė, Dokumentų tvarkytoja
Parašo sukūrimo data ir laikas	2019-11-15 11:52:00 (GMT+02:00)
Parašo formatas	Xades-C
Laiko žymoje nurodytas laikas	2019-11-15 11:52:05 (GMT+02:00)
Informacija apie sertifikavimo paslaugos teikėją	ADIC CA-A,Asmens dokumentu israsymo centras prie LR VRM,2.5.4.97=#1609313838373738333135,LT
Sertifikato galiojimo laikas	2018-10-08 11:44:17–2021-10-07 11:44:17
Informacija apie būdus, naudotus metaduomenų vientisumui užtikrinti	-
Pagrindinio dokumento priedų skaičius	-
Pagrindinio dokumento pridedamų dokumentų skaičius	-
Programinės įrangos, kuria naudojantis sudarytas elektroninis dokumentas, pavadinimas	Dokumentų valdymo sistema Avilys, versija 3.4.43
Informacija apie elektroninio dokumento ir elektroninio (-ių) parašo (-ų) tikrinimą (tikrinimo data)	Tikrinant dokumentą nenustatyta jokių klaidų ( 2019-11-15 12:53:39)
Elektroninio dokumento nuorašo atspausdinimo data ir ją atspausdinęs darbuotojas	2019-11-15 12:53:39 atspausdino Jurgita Laskevičiūtė
Paieškos nuoroda	-
Papildomi metaduomenys	-