



## **LIETUVOS RESPUBLIKOS SUSISIEKIMO MINISTERIJA**

Biudžetinė įstaiga, Gedimino pr. 17, LT-01505 Vilnius, tel. (8 5) 261 2363,

faks. (8 5) 212 4335, el. p. [sumin@sumin.lt](mailto:sumin@sumin.lt).

Duomenys kaupiami ir saugomi Juridinių asmenų registre, kodas 188620589

Lietuvos Respublikos Vyriausybei	2019-12-	Nr.
	I 2019-09-09	Nr. S-3082
	2019-09-24	Nr. S-3283
	2019-11-22	Nr. S-4154

### **DĖL ĮSTATYMŲ PROJEKTŲ**

Lietuvos Respublikos susisiekimo ministerija (toliau – Susisiekimo ministerija), vykdydama Ministro Pirmininko pavedimą, įformintą Vyriausybės kanclerio 2019 m. rugsėjo 9 d. rezoliucija Nr. S-3082, Ministro Pirmininko pavedimą, įformintą Vyriausybės kanclerio 2019 m. rugsėjo 24 d. rezoliucija Nr. S-3283, ir Ministro Pirmininko pavedimą, įformintą Vyriausybės kanclerio 2019 m. lapkričio 22 d. rezoliucija Nr. S-4154, pakartotinai teikia Lietuvos Respublikos saugaus eismo automobilių keliais įstatymo Nr. VIII-2043 2, 9, 10, 13, 17, 22, 23, 27<sup>2</sup> straipsnių ir priedo pakeitimo ir Įstatymo papildymo 14<sup>1</sup> ir 14<sup>2</sup> straipsniais ir 2 priedu įstatymo (toliau – SEAKĮ projektas), Lietuvos Respublikos administracinių nusižengimų kodekso 425 straipsnio pakeitimo įstatymo (toliau – ANK projektas) ir Lietuvos Respublikos užimtumo įstatymo 37 straipsnio pakeitimo įstatymo (toliau – Užimtumo įstatymo projektas) projektus (toliau – įstatymų projektai).

Lietuvos Respublikos Vyriausybei įstatymų projektai buvo pateikti 2019 m. rugpjūčio 26 d. raštu Nr. 2-6278 „Dėl įstatymų projektų“. Įstatymų projektai grąžinti rengėjams tobulinti.

2019 m. rugsėjo 12 d. Susisiekimo ministerijoje įvyko suinteresuotų institucijų ir asociacijų pasitarimas, kurio metu nuspręsta, kad pagal 2003 m. liepos 15 d. Europos Parlamento ir Tarybos direktyvoje 2003/59/EB dėl tam tikrų kelių transporto priemonių kroviniams ir keleiviams vežti vairuotojų pradinės kvalifikacijos ir periodinio mokymo, iš dalies keičiančioje Tarybos reglamentą (EEB) Nr. 3820/85 ir Tarybos direktyvą 91/439/EEB bei panaikinančioje Tarybos direktyvą 76/914/EEB (toliau – Direktyva 2003/59/EB), numatyto mokymo turinį, apimtį ir esmę būtų tikslinga minėtą vairuotojų mokymą nacionalinėje teisėje laikyti ne vairuotojo kvalifikacija, bet vairuotojo kompetencija. Todėl nuspręsta atitinkamai patikslinti įstatymų projektus ir grįžti prie pirminio įstatymų projektų siekio – pakeisti teisinį reguliavimą ir nustatyti, kad C1, C1E, C, CE, D1, D1E, D, DE kategorijų motorinių transporto priemonių ir jų junginių su priekabomis vairuotojų mokymo pradinei profesinei kvalifikacijai įgyti ir vairuotojų periodinio profesinio mokymo reglamentavimo ir mokymo įstaigų (centrų) priežiūros funkcijos iš Lietuvos Respublikos švietimo, mokslo ir sporto ministerijos (toliau – Švietimo, mokslo ir sporto ministerija) būtų perduotos Susisiekimo ministerijai. Įstatymų projektai 2019 m. spalio 17 d. raštu Nr. 2-7133 „Dėl įstatymų projektų“ buvo pakartotinai pateikti derinti suinteresuotoms institucijoms.

Atkreiptinas dėmesys į tai, kad įstatymų projektais siekiama, kad Direktyvoje 2003/59/EB numatytas vairuotojų mokymas nebūtų siejamas su profesiniu mokymu, bet būtų laikomas neformaliojo mokymu pagal Lietuvos Respublikos neformaliojo suaugusiųjų švietimo įstatymo nuostatas.

Pažymėtina, kad 2019 m. lapkričio 21 d. Lietuvos Respublikos Vyriausybės kanceliarijoje įvyko pasitarimas motorinių transporto priemonių vairuotojų mokymo reglamentavimo (2019 m. lapkričio 21 d. protokolas Nr. LV-320) nesuderintiems klausimams aptarti. Šiame pasitarime nutarta, kad „atsižvelgiant į pasitarime pateiktas nuomones, pažymint eismo dalyvių saugumo užtikrinimo svarbą ir siekiant tinkamai įgyvendinti 2018 m. balandžio 18 d. Europos Parlamento ir Tarybos direktyvą (ES) 2018/645, pritarti pasiūlymams, kad 2003 m. liepos 15 d. Europos Parlamento ir Tarybos direktyvoje 2003/59/EB dėl tam tikrų kelių transporto priemonių kroviniams ir keleiviams vežti vairuotojų pradinės kvalifikacijos ir periodinio mokymo numatytą vairuotojų mokymą nacionalinėje teisėje būtų tikslinga laikyti ne vairuotojo kvalifikacija, bet vairuotojo kompetencija, ir kad vairuotojų mokymo 95 kodui gauti reglamentavimo ir mokymo įstaigų (centrų) priežiūros funkcijos iš Švietimo, mokslo ir sporto ministerijos būtų perduotos Susisiekimo ministerijai“ (2019 m. lapkričio 21 d. protokolas Nr. LV-320 nutarimas Nr. 1).

SEAKI projekto tikslas – įgyvendinti 2018 m. balandžio 18 d. Europos Parlamento ir Tarybos direktyvą (ES) 2018/645, kuria iš dalies keičiama Direktyva 2003/59/EB dėl tam tikrų kelių transporto priemonių kroviniams ir keleiviams vežti vairuotojų pradinės kvalifikacijos ir kvalifikacijos kėlimo ir Direktyva 2006/126/EB dėl vairuotojo pažymėjimų (toliau – Direktyva (ES) 2018/645), ir nustatyti, kad Direktyvoje 2003/59/EB numatytos vairuotojų mokymo reglamentavimo ir mokymo įstaigų (centrų) priežiūros funkcijos iš Švietimo, mokslo ir sporto ministerijos būtų perduotos Susisiekimo ministerijai.

ANK projekto tikslas – suderinti Direktyvos (ES) 2018/645 ir Lietuvos Respublikos administracinių nusižengimų kodekso (toliau – ANK) nuostatas dėl dokumentų, kuriais patvirtinama vairuotojų kompetencija vežti krovinius ar keleivius komerciniais tikslais, ir prievolės juos turėti C1, C1E, C, CE, D1, D1E, D, DE kategorijų motorinių transporto priemonių ir jų junginių su priekabomis vairuotojams, kurie verčiasi komerciniu krovinių arba keleivių vežimu.

Užimtumo įstatymo projekto tikslas – suderinti Užimtumo įstatymo nuostatas su SEAKI projekto nuostatomis, pagal kurias kvalifikacijos pažymėjimas bus laikomas kompetencijos pažymėjimu. Užimtumo įstatymo projektas parengtas atsižvelgiant į atitinkamą Lietuvos Respublikos socialinės apsaugos ir darbo ministerijos (toliau – Socialinės apsaugos ir darbo ministerija) pastabą.

Direktyva (ES) 2018/645 (išskyrus vieną punktą dėl galimybės eismo dalyvių priežiūros tikslais Europos Sąjungos valstybėms narėms el. būdu keisti informaciją apie išduotus arba panaikintus profesinės kompetencijos pažymėjimus) įsigalioja 2020 m. gegužės 23 d.

SEAKI projekto įgyvendinimas suteiks galimybę C1, C1E, C, CE, D1, D1E, D, DE kategorijų motorinių transporto priemonių ir jų junginių su priekabomis vairuotojams gauti vairuotojo kvalifikacijos kortelę (jeigu vairuotojo pažymėjime neįrašytas Europos Sąjungos kodas (95). Pagal Direktyvos 2003/59/EB 10 straipsnio 1 dalį „valstybės narės išduota vairuotojo kvalifikacijos kortelė turi būti tarpusavyje pripažįstama“, todėl nurodyti vairuotojai ir verslo subjektai (vežėjai, kurie verčiasi krovinių ir keleivių vežimu) išvengs sunkumų dėl praktikoje pasitaikančių situacijų, kai kitų valstybių kontroliuojantys pareigūnai patikros kelyje metu nepripažįsta vairuotojo kompetenciją vežti krovinius ar keleivius komerciniais tikslais patvirtinančio dokumento (pavyzdžiui, vairuotojo liudijimo).

SEAKI projektu siūloma nustatyti, kad vairuotojo liudijimą ir vairuotojo kvalifikacijos kortelę išduos Vyriausybės įgaliota institucija. Vairuotojo liudijimus išdavinės Lietuvos transporto saugos administracija (toliau – LTSA), kuri šią funkciją vykdo ir šiuo metu. Susisiekimo ministerija, vykdydama Ministro Pirmininko pavedimą, įformintą Vyriausybės kanclerio 2019 m. lapkričio 22 d. rezoliucija Nr. S-4154, kuriame prašoma užtikrinti, kad 2019 m. lapkričio 21 d. pasitarime dėl motorinių transporto priemonių vairuotojų mokymo reglamentavimo (protokolas Nr. LV-320) priimti sprendimai būtų įgyvendinti, 2019 m. lapkričio 28 d. suorganizavo pasitarimą su Lietuvos Respublikos vidaus reikalų ministerijos (toliau – Vidaus reikalų ministerija), valstybės įmonės „Regitra“ ir LTSA atstovais, kuriame nuspręsta, kad vairuotojų kvalifikacijos kortelių išdavimo funkciją vykdys valstybės įmonė „Regitra“.

ANK projektu siūloma ANK 425 straipsnyje numatyti, kad administracinė atsakomybė taikoma už C1, C1E, C, CE, D1, D1E, D, DE kategorijų motorinių transporto priemonių ir jų junginių su priekabomis vairavimą, verčiantis komerciniu krovinių arba keleivių vežimu,

vairuotojui neturint vairuotojo pažymėjime įrašyto Europos Sąjungos kodo (95) arba vairuotojo kvalifikacijos kortelės arba vairuotojo liudijimo.

Atsižvelgdami į tai, kad Direktyva (ES) 2018/645 į nacionalinę teisę turi būti perkelta iki 2020 m. gegužės 23 d., o iki to laiko turi būti pasirengta vairuotojų kvalifikacijos kortelių išdavimui (pirkimai, gamyba ir pan.), Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimo „Dėl Lietuvos Respublikos saugaus eismo automobilių keliais įstatymo Nr. VIII-2043 2, 9, 10, 13, 22, 23, 27<sup>2</sup> straipsnių ir priedo pakeitimo ir Įstatymo papildymo 14<sup>1</sup> ir 14<sup>2</sup> straipsniais ir 2 priedu įstatymo, Lietuvos Respublikos administracinių nusižengimų kodekso 425 straipsnio pakeitimo įstatymo ir Lietuvos Respublikos užimtumo įstatymo 37 straipsnio pakeitimo įstatymo projektų pateikimo Lietuvos Respublikos Seimui“ projekte prašoma Lietuvos Respublikos Seimo įstatymų projektus svarstyti skubos tvarka.

Iš Švietimo, mokslo ir sporto ministerijos perimamoms vairuotojų pradinės kvalifikacijos ir kvalifikacijos kėlimo reglamentavimo ir mokymo centrų priežiūros funkcijoms vykdyti būtini resursai – žmogiškieji ištekliai. Nurodytoms funkcijoms vykdyti reikalingos septynios pareigybės (mažiausiai po vieną pareigybę mokymo įstaigų priežiūrai LTSA regionuose Vilniuje, Kaune, Klaipėdoje, Šiauliuose, Panevėžyje; viena pareigybė – teisiniam reguliavimui parengti ir tobulinti, veiklai organizuoti, administruoti ir viena pareigybė mokymo įstaigų priežiūrai kituose miestuose). Septynioms valstybės tarnautojų pareigybėms išlaikyti kasmet reikės apie 175 tūkst. eurų asignavimų darbo užmokesčiui. Būtinai asignavimai tinkamam minėtų funkcijų vykdymui turėtų būti numatyti 2021 m. valstybės biudžete.

Švietimo, mokslo ir sporto ministerija 2019 m. spalio 25 d. raštu Nr. SR-4389 „Dėl įstatymų projektų derinimo“ nurodė, kad pagrindo ir galimybių perskirstyti pareigynes ar asignavimus tarp ministerijų nemato. Atsižvelgiant į tai ir į Lietuvos Respublikos finansų ministerijos (toliau – Finansų ministerija) 2019 m. spalio 23 d. rašte Nr. ((2.120E-0203)-5K-1916481)-6K-1905512 „Dėl įstatymų projektų“ pateiktą nuomonę, būtinai asignavimai tinkamam minėtų funkcijų vykdymui turėtų būti numatyti 2021 m. valstybės biudžete.

Įstatymų projektai teikti išvadoms gauti Švietimo, mokslo ir sporto ministerijai, Kvalifikacijų ir profesinio mokymo plėtros centrui, Lietuvos Respublikos teisingumo ministerijai (toliau – Teisingumo ministerija), Lietuvos Respublikos ekonomikos ir inovacijų ministerijai, Vidaus reikalų ministerijai, Socialinės apsaugos ir darbo ministerijai, Finansų ministerijai, Lietuvos vairuotojų rengimo įstaigų asociacijai, Lietuvos vairuotojų mokymo ir kvalifikacijos kėlimo mokyklų asociacijai, asociacijai „Vairavimo mokytojų gildija“, Lietuvos nacionalinei vežėjų automobiliais asociacijai „Linava“, Lietuvos vežėjų sąjungai, Tarptautiniam transporto ir logistikos aljansui ir LTSA.

LTSA pastabos suderintos darbo tvarka. Neatsižvelgta arba atsižvelgta iš dalies į dalį Lietuvos vairuotojų rengimo įstaigų asociacijos ir asociacijos „Vairavimo mokytojų gildija“ pastabų, todėl pridedama derinimo pažyma.

Atsižvelgiant į Finansų ministerijos 2019 m. spalio 23 d. rašte Nr. ((2.120E-0203)-5K-1916481)-6K-1905512 pateiktą nuomonę ir tai, kad Švietimo, mokslo ir sporto ministerija 2019 m. spalio 25 d. raštu Nr. SR-4389 „Dėl įstatymų projektų derinimo“ nurodė, kad pagrindo ir galimybių perskirstyti pareigynes ar asignavimus tarp ministerijų nemato, būtinus asignavimus tinkamam minėtų funkcijų vykdymui planuojama numatyti 2021 m. valstybės biudžete.

2019 m. lapkričio 21 d. Lietuvos Respublikos Vyriausybės kanceliarijoje vykusiame pasitarime Teisingumo ministerija pastabų dėl įstatymų projektų neturėjo. Vertindama Teisingumo ministerijos 2019-11-05 rašte Nr. (1.6E) 2T-1120 (toliau – TM išvada) pateiktą 1 pastabą dėl teisinio reguliavimo Lietuvos Respublikos saugaus eismo automobilių keliais įstatyme (toliau – Įstatymas) ir Lietuvos Respublikos švietimo įstatyme ir sąvokų „kvalifikacija“ ir „kompetencija“ vartojimo, Susisiekimo ministerija laikosi pozicijos, kad Įstatymas nenustato naujų švietimo rūšių ar jo alternatyvų, tik numato vairuotojams, siekiantiems vežti krovinius ar keleivius komerciniais tikslais, reikalingos kompetencijos įgijimą. Susisiekimo ministerija mano, kad vairuotojo kvalifikaciją sudaro visuma kompetencijų, pavyzdžiui, teisė vairuoti tam tikrų kategorijų transporto priemones, teisė vežti pavojinguosius krovinius ir kt. Teisė vežti krovinius ar keleivius komerciniais tikslais taip pat laikytina viena iš kompetencijų. Tokiam požiūriui neprieštarauja už švietimo sritį atsakingos institucijos ir tai atitinka 2019 m. lapkričio 21 d. protokolo Nr. LV-320 nutarimą Nr. 1.

Vertinant TM išvados 3 ir 6 pastabas pažymėtina, kad SEAKĮ projekte aiškiai įvardijama, kad siūlomas teisinis reguliavimas bus taikomas C1, C1E, C, CE, D1, D1E, D, DE kategorijų motorinių transporto priemonių ir jų junginių su priekabomis vairuotojams, ketinantiems verstis komerciniu krovinių arba keleivių vežimu, o SEAKĮ projekto 5 straipsniu pildomo Įstatymo 14<sup>1</sup> straipsnio 7 dalies nuostatos atitinka Direktyvos (ES) 2018/645 1 straipsnio 2 punktu keičiamo Direktyvos 2003/59/EB 2 straipsnio 3 dalies nuostatas.

Susisiekimo ministerija neatsižvelgė į TM išvados 20 pastabą dėl planuojamo taikyti licencijavimo modelio mokymo centrams. Susisiekimo ministerijos nuomone, SEAKĮ projekte nustatomas deklaratyvus licencijos mokymo centrams išdavimo modelis yra pakankamas ir atitinka Direktyvos 2003/59/EB nuostatas, nes licenciją išduodanti institucija vertina mokymo centro pateiktus dokumentus dėl mokymo centro atitikties SEAKĮ projekto 6 straipsniu pildomo Įstatymo 14<sup>2</sup> straipsnio 3 ir 4 dalyse nustatytiems reikalavimams ir priima administracinį sprendimą dėl teisės vykdyti kursus suteikimo, paskelbdama jį savo interneto svetainėje ir licencijų informacinėje sistemoje. Tai, Susisiekimo ministerijos nuomone, laikoma rašytiniu patvirtinimu.

Įstatymų projektai įgyvendina Septynioliktosios Lietuvos Respublikos Vyriausybės programos, kuriai pritarta Lietuvos Respublikos Seimo 2016 m. gruodžio 13 d. nutarimu Nr. XIII-82 „Dėl Lietuvos Respublikos Vyriausybės programos“, 331.6 punkto nuostatas – deramą dėmesį skirti eismo saugumui užtikrinti.

Įstatymų projektai atitinka Lietuvos Respublikos valstybinės kalbos įstatymo reikalavimus. SEAKĮ projekte nustatyti nauji terminai suderinti su Valstybine lietuvių kalbos komisija ir aprobuoti Terminų banko įstatymo ir jo įgyvendinamųjų teisės aktų nustatyta tvarka.

Įstatymų projektai buvo paskelbti Lietuvos Respublikos Seimo kanceliarijos teisės aktų informacinėje sistemoje ir Susisiekimo ministerijos interneto svetainėje ir visi suinteresuoti asmenys galėjo teikti pastabas ir pasiūlymus.

Įstatymų projektus parengė Susisiekimo ministerijos Kelių ir oro transporto politikos grupės (l. e. vadovo pareigas Tomas Pilukas, tel. 239 3823, el. p. tomas.pilukas@sumin.lt) vyresnysis patarėjas Dmitrijus Bialas (239 3937, el. p. dmitrij.bial@sumin.lt) ir patarėjas Andrius Karnilavičius (tel. 239 3874, el. p. andrius.karnilavicius@sumin.lt).

#### PRIDEDAMA:

1. Lietuvos Respublikos saugaus eismo automobilių keliais įstatymo Nr. VIII-2043 2, 9, 10, 13, 17, 22, 23, 27<sup>2</sup> straipsnių ir priedo pakeitimo ir Įstatymo papildymo 14<sup>1</sup> ir 14<sup>2</sup> straipsniais ir 2 priedu įstatymo projektas ir jo lyginamasis variantas, 19 lapų.

2. Lietuvos Respublikos administracinių nusižengimų kodekso 425 straipsnio pakeitimo įstatymo projektas ir jo lyginamasis variantas, 2 lapai.

3. Lietuvos Respublikos užimtumo įstatymo 37 straipsnio pakeitimo įstatymo projektas ir jo lyginamasis variantas, 2 lapai.

4. Lietuvos Respublikos saugaus eismo automobilių keliais įstatymo Nr. VIII-2043 2, 9, 10, 13, 17, 22, 23, 27<sup>2</sup> straipsnių ir priedo pakeitimo ir Įstatymo papildymo 14<sup>1</sup> ir 14<sup>2</sup> straipsniais ir 2 priedu įstatymo, Lietuvos Respublikos administracinių nusižengimų kodekso 425 straipsnio pakeitimo įstatymo ir Lietuvos Respublikos užimtumo įstatymo 37 straipsnio pakeitimo įstatymo projektų aiškinamasis raštas, 5 lapai.

5. Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimo „Dėl Lietuvos Respublikos saugaus eismo automobilių keliais įstatymo Nr. VIII-2043 2, 9, 10, 13, 17, 22, 23, 27<sup>2</sup> straipsnių ir priedo pakeitimo ir Įstatymo papildymo 14<sup>1</sup> ir 14<sup>2</sup> straipsniais ir 2 priedu įstatymo, Lietuvos Respublikos administracinių nusižengimų kodekso 425 straipsnio pakeitimo įstatymo ir Lietuvos Respublikos užimtumo įstatymo 37 straipsnio pakeitimo įstatymo projektų pateikimo Lietuvos Respublikos Seimui“ projektas, 1 lapas.

6. Atitikties lentelė, 48 lapai.

7. Derinimo pažyma, 6 lapai.

8. Suinteresuotų institucijų pastabos, 38 lapai.

