



## **LIETUVOS RESPUBLIKOS SUSISIEKIMO MINISTERIJA**

Biudžetinė įstaiga, Gedimino pr. 17, LT-01505 Vilnius, tel. (8 5) 261 2363,

faks. (8 5) 212 4335, el. p. [sumin@sumin.lt](mailto:sumin@sumin.lt).

Duomenys kaupiami ir saugomi Juridinių asmenų registre, kodas 188620589

Lietuvos Respublikos Vyriausybei

2020-02-

Nr.

I

Nr.

### **DĖL ĮSTATYMŲ PROJEKTŲ**

Lietuvos Respublikos susisiekimo ministerija (toliau – Susisiekimo ministerija), atsižvelgdama į 2020 m. sausio 21 d. tarpinstituciniame pasitarime (protokolo Nr. 3 8 klausimas) (toliau – tarpinstitucinis pasitarimas) išsakytas pastabas, teikia patikslintus Lietuvos Respublikos saugaus eismo automobilių keliais įstatymo Nr. VIII-2043 2, 9, 10, 14, 17, 22, 23, 27<sup>2</sup> straipsnių ir priedo pakeitimo ir Įstatymo papildymo 14<sup>1</sup> ir 14<sup>2</sup> straipsniais ir 2 priedu įstatymo (toliau – SEAKĮ projektas), Lietuvos Respublikos administracinių nusižengimų kodekso 425 straipsnio pakeitimo įstatymo (toliau – ANK projektas) ir Lietuvos Respublikos užimtumo įstatymo 37 straipsnio pakeitimo įstatymo (toliau – Užimtumo įstatymo projektas) projektus (toliau – įstatymų projektai).

2019 m. rugsėjo 12 d. Susisiekimo ministerijoje įvyko suinteresuotų institucijų ir asociacijų pasitarimas, kurio metu nuspręsta, kad pagal 2003 m. liepos 15 d. Europos Parlamento ir Tarybos direktyvoje 2003/59/EB dėl tam tikrų kelių transporto priemonių kroviniams ir keleiviams vežti vairuotojų pradinės kvalifikacijos ir periodinio mokymo, iš dalies keičiančioje Tarybos reglamentą (EEB) Nr. 3820/85 ir Tarybos direktyvą 91/439/EEB bei panaikinančioje Tarybos direktyvą 76/914/EEB (toliau – Direktyva 2003/59/EB), numatyto mokymo turinį, apimtį ir esmę būtų tikslinga minėtą vairuotojų mokymą nacionalinėje teisėje laikyti ne vairuotojo kvalifikacija, bet vairuotojo kompetencija. Todėl nuspręsta atitinkamai patikslinti įstatymų projektus ir grįžti prie pirminio įstatymų projektų siekio – pakeisti teisinį reguliavimą ir nustatyti, kad C1, C1E, C, CE, D1, D1E, D, DE kategorijų motorinių transporto priemonių ir jų junginių su priekabomis vairuotojų mokymo pradinei profesinei kvalifikacijai įgyti ir vairuotojų periodinio profesinio mokymo reglamentavimo ir mokymo įstaigų (centrų) priežiūros funkcijos iš Lietuvos Respublikos švietimo, mokslo ir sporto ministerijos (toliau – Švietimo, mokslo ir sporto ministerija) būtų perduotos Susisiekimo ministerijai. Įstatymų projektai 2019 m. spalio 17 d. raštu Nr. 2-7133 „Dėl įstatymų projektų“ buvo pakartotinai pateikti derinti suinteresuotoms institucijoms.

Atkreiptinas dėmesys į tai, kad įstatymų projektais siekiama, kad Direktyvoje 2003/59/EB numatytas vairuotojų mokymas nebūtų siejamas su profesiniu mokymu, bet būtų laikomas neformaliojo mokymu pagal Lietuvos Respublikos neformaliojo suaugusiųjų švietimo ir tęstinio mokymosi įstatymo nuostatas.

Pažymėtina, kad 2019 m. lapkričio 21 d. Lietuvos Respublikos Vyriausybės kanceliarijoje įvyko pasitarimas motorinių transporto priemonių vairuotojų mokymo reglamentavimo (2019 m. lapkričio 21 d. protokolas Nr. LV-320) nesuderintiems klausimams aptarti. Šiame pasitarime nutarta, kad „atsižvelgiant į pasitarime pateiktas nuomones, pažymint eismo dalyvių

saugumo užtikrinimo svarbą ir siekiant tinkamai įgyvendinti 2018 m. balandžio 18 d. Europos Parlamento ir Tarybos direktyvą (ES) 2018/645, pritarti pasiūlymams, kad 2003 m. liepos 15 d. Europos Parlamento ir Tarybos direktyvoje 2003/59/EB dėl tam tikrų kelių transporto priemonių kroviniams ir keleiviams vežti vairuotojų pradinės kvalifikacijos ir periodinio mokymo numatytą vairuotojų mokymą nacionalinėje teisėje būtų tikslinga laikyti ne vairuotojo kvalifikacija, bet vairuotojo kompetencija, ir kad vairuotojų mokymo 95 kodui gauti reglamentavimo ir mokymo įstaigų (centrų) priežiūros funkcijos iš Švietimo, mokslo ir sporto ministerijos būtų perduotos Susisiekimo ministerijai“ (2019 m. lapkričio 21 d. protokolo Nr. LV-320 nutarimas Nr. 1).

SEAKI projekto tikslas – įgyvendinti 2018 m. balandžio 18 d. Europos Parlamento ir Tarybos direktyvą (ES) 2018/645, kuria iš dalies keičiama Direktyva 2003/59/EB dėl tam tikrų kelių transporto priemonių kroviniams ir keleiviams vežti vairuotojų pradinės kvalifikacijos ir kvalifikacijos kėlimo ir Direktyva 2006/126/EB dėl vairuotojo pažymėjimų (toliau – Direktyva (ES) 2018/645), ir nustatyti, kad Direktyvoje 2003/59/EB numatytos vairuotojų mokymo reglamentavimo ir mokymo įstaigų (centrų) priežiūros funkcijos iš Švietimo, mokslo ir sporto ministerijos būtų perduotos Susisiekimo ministerijai.

ANK projekto tikslas – suderinti Direktyvos (ES) 2018/645 ir Lietuvos Respublikos administracinių nusižengimų kodekso (toliau – ANK) nuostatas dėl dokumentų, kuriais patvirtinama vairuotojų kompetencija vežti krovinius ar keleivius komerciniais tikslais, ir prievolės juos turėti C1, C1E, C, CE, D1, D1E, D, DE kategorijų motorinių transporto priemonių ir jų junginių su priekabomis vairuotojams, kurie verčiasi komerciniu krovinių arba keleivių vežimu.

Užimtumo įstatymo projekto tikslas – suderinti Užimtumo įstatymo nuostatas su SEAKI projekto nuostatomis, pagal kurias kvalifikacijos pažymėjimas bus laikomas kompetencijos pažymėjimu. Užimtumo įstatymo projektas parengtas atsižvelgiant į atitinkamą Lietuvos Respublikos socialinės apsaugos ir darbo ministerijos (toliau – Socialinės apsaugos ir darbo ministerija) pastabą.

Direktyva (ES) 2018/645 (išskyrus vieną punktą dėl galimybės eismo dalyvių priežiūros tikslais Europos Sąjungos valstybėms narėms el. būdu keisti informacija apie išduotus arba panaikintus profesinės kompetencijos pažymėjimus) įsigalioja 2020 m. gegužės 23 d.

SEAKI projekto įgyvendinimas suteiks galimybę C1, C1E, C, CE, D1, D1E, D, DE kategorijų motorinių transporto priemonių ir jų junginių su priekabomis vairuotojams gauti vairuotojo kvalifikacijos kortelę (jeigu vairuotojo pažymėjime neįrašytas Europos Sąjungos kodas (95). Pagal Direktyvos 2003/59/EB 10 straipsnio 1 dalį „valstybės narės išduota vairuotojo kvalifikacijos kortelė turi būti tarpusavyje pripažįstama“, todėl nurodyti vairuotojai ir verslo subjektai (vežėjai, kurie verčiasi krovinių ir keleivių vežimu) išvengs sunkumų dėl praktikoje pasitaikančių situacijų, kai kitų valstybių kontroliuojantys pareigūnai patikros kelyje metu nepripažįsta vairuotojo kompetenciją vežti krovinius ar keleivius komerciniais tikslais patvirtinančio dokumento (pavyzdžiui, vairuotojo liudijimo).

SEAKI projektu siūloma nustatyti, kad vairuotojo liudijimą ir vairuotojo kvalifikacijos kortelę išduos Vyriausybės įgaliota institucija. Vairuotojo liudijimus išdavinės Lietuvos transporto saugos administracija (toliau – LTSA), kuri šią funkciją vykdo ir šiuo metu. Susisiekimo ministerija, vykdydama Ministro Pirmininko pavedimą, įformintą Vyriausybės kanclerio 2019 m. lapkričio 22 d. rezoliucija Nr. S-4154, kuriame prašoma užtikrinti, kad 2019 m. lapkričio 21 d. pasitarime dėl motorinių transporto priemonių vairuotojų mokymo reglamentavimo (protokolas Nr. LV-320) priimti sprendimai būtų įgyvendinti, 2019 m. lapkričio 28 d. suorganizavo pasitarimą su Lietuvos Respublikos vidaus reikalų ministerijos (toliau – Vidaus reikalų ministerija), valstybės įmonės „Regitra“ ir LTSA atstovais, kuriame nuspręsta, kad vairuotojų kvalifikacijos kortelių išdavimo funkciją vykdys valstybės įmonė „Regitra“.

ANK projektu siūloma ANK 425 straipsnyje numatyti, kad administracinė atsakomybė taikoma už C1, C1E, C, CE, D1, D1E, D, DE kategorijų motorinių transporto priemonių ir jų junginių su priekabomis vairavimą, verčiantis komerciniu krovinių arba keleivių vežimu, vairuotojui neturint vairuotojo pažymėjime įrašyto Europos Sąjungos kodo (95) arba vairuotojo kvalifikacijos kortelės arba vairuotojo liudijimo.

Atsižvelgdami į tai, kad Direktyva (ES) 2018/645 į nacionalinę teisę turi būti perkelta iki 2020 m. gegužės 23 d., o iki to laiko turi būti pasirengta vairuotojų kvalifikacijos kortelių išdavimui (pirkimai, gamyba ir pan.), taip pat atsižvelgiant į Europos Sąjungos reikalų koordinavimo taisyklių,

patvirtintų Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2004 m. sausio 9 d. nutarimu Nr. 21 „Dėl Europos Sąjungos reikalų koordinavimo“, 66 punkto nuostatas, Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimo „Dėl Lietuvos Respublikos saugaus eismo automobilių keliais įstatymo Nr. VIII-2043 2, 9, 10, 14, 22, 23, 27<sup>2</sup> straipsnių ir priedo pakeitimo ir Įstatymo papildymo 14<sup>1</sup> ir 14<sup>2</sup> straipsniais ir 2 priedu įstatymo, Lietuvos Respublikos administracinių nusižengimų kodekso 425 straipsnio pakeitimo įstatymo ir Lietuvos Respublikos užimtumo įstatymo 37 straipsnio pakeitimo įstatymo projektų pateikimo Lietuvos Respublikos Seimui“ projekte prašoma Lietuvos Respublikos Seimo įstatymų projektus svarstyti skubos tvarka.

Iš Švietimo, mokslo ir sporto ministerijos perimamoms vairuotojų pradinės kvalifikacijos ir kvalifikacijos kėlimo reglamentavimo ir mokymo centrų priežiūros funkcijoms vykdyti būtinai resursai – žmogiškieji ištekliai. Nurodytoms funkcijoms vykdyti reikalingos septynios pareigybės (mažiausiai po vieną pareigybę mokymo įstaigų priežiūrai LTSA regionuose Vilniuje, Kaune, Klaipėdoje, Šiauliuose, Panevėžyje; viena pareigybė – teisiniam reguliavimui parengti ir tobulinti, veiklai organizuoti, administruoti ir viena pareigybė mokymo įstaigų priežiūrai kituose miestuose). Septynioms valstybės tarnautojų pareigybėms išlaikyti kasmet reikės apie 175 tūkst. eurų asignavimų darbo užmokesčiui.

Švietimo, mokslo ir sporto ministerija 2019 m. spalio 25 d. raštu Nr. SR-4389 „Dėl įstatymų projektų derinimo“ ir tarpinstituciniame pasitarime nurodė, kad pagrindo ir galimybių perskirstyti pareigybes ar asignavimus tarp ministerijų nemato. Atsižvelgiant į tai, svarstyti galimybė asignavimus, būtinus tinkamam minėtų funkcijų vykdymui, numatyti 2021 m. valstybės biudžete.

Įstatymų projektai teikti išvadoms gauti Švietimo, mokslo ir sporto ministerijai, Kvalifikacijų ir profesinio mokymo plėtros centrui, Lietuvos Respublikos teisingumo ministerijai, Lietuvos Respublikos ekonomikos ir inovacijų ministerijai, Vidaus reikalų ministerijai, Socialinės apsaugos ir darbo ministerijai, Lietuvos Respublikos finansų ministerijai, Lietuvos vairuotojų rengimo įstaigų asociacijai, Lietuvos vairuotojų mokymo ir kvalifikacijos kėlimo mokyklų asociacijai, asociacijai „Vairavimo mokytojų gildija“, Lietuvos nacionalinei vežėjų automobiliais asociacijai „Linava“, Lietuvos vežėjų sąjungai, Tarptautiniam transporto ir logistikos aljansui ir LTSA.

Tarpinstituciniame pasitarime suinteresuotos institucijos pastabų, išskyrus pastabas dėl pareigybų ir asignavimų perskirstymo, nepateikė. Lietuvos Respublikos Vyriausybės kanceliarijos Teisės grupės 2020 m. sausio 10 d. išvadoje Nr. NV-103 pateiktos pastabos suderintos darbo tvarka, išskyrus nurodytas derinimo pažymoje.

Įstatymų projektai įgyvendina Septynioliktosios Lietuvos Respublikos Vyriausybės programos, kuriai pritarta Lietuvos Respublikos Seimo 2016 m. gruodžio 13 d. nutarimu Nr. XIII-82 „Dėl Lietuvos Respublikos Vyriausybės programos“, 331.6 punkto nuostatas – deramą dėmesį skirti eismo saugumui užtikrinti.

Įstatymų projektai atitinka Lietuvos Respublikos valstybinės kalbos įstatymo reikalavimus. SEAKI projekte nustatyti nauji terminai suderinti su Valstybine lietuvių kalbos komisija ir aprobuoti Lietuvos Respublikos terminų banko įstatymo ir jo įgyvendinamųjų teisės aktų nustatyta tvarka.

Įstatymų projektai buvo paskelbti Lietuvos Respublikos Seimo kanceliarijos teisės aktų informacinėje sistemoje ir Susisiekimo ministerijos interneto svetainėje ir visi suinteresuoti asmenys galėjo teikti pastabas ir pasiūlymus.

Įstatymų projektus parengė Susisiekimo ministerijos Kelių ir oro transporto politikos grupės (l. e. vadovo pareigas Tomas Pilukas, tel. 239 3823, el. p. tomas.pilukas@sumin.lt) vyresnysis patarėjas Dmitrijus Bialas (239 3937, el. p. dmitrij.bial@sumin.lt) ir patarėjas Andrius Karnilavičius (tel. 239 3874, el. p. andrius.karnilavicius@sumin.lt).

#### PRIDEDAMA:

1. Lietuvos Respublikos saugaus eismo automobilių keliais įstatymo Nr. VIII-2043 2, 9, 10, 14, 17, 22, 23, 27<sup>2</sup> straipsnių ir priedo pakeitimo ir Įstatymo papildymo 14<sup>1</sup> ir 14<sup>2</sup> straipsniais ir 2 priedu įstatymo projektas ir jo lyginamasis variantas, 19 lapų.

2. Lietuvos Respublikos administracinių nusižengimų kodekso 425 straipsnio pakeitimo įstatymo projektas ir jo lyginamasis variantas, 2 lapai.

3. Lietuvos Respublikos užimtumo įstatymo 37 straipsnio pakeitimo įstatymo projektas ir jo lyginamasis variantas, 2 lapai.

4. Lietuvos Respublikos saugaus eismo automobilių keliais įstatymo Nr. VIII-2043 2, 9, 10, 14, 17, 22, 23, 27<sup>2</sup> straipsnių ir priedo pakeitimo ir Įstatymo papildymo 14<sup>1</sup> ir 14<sup>2</sup> straipsniais ir 2 priedu įstatymo, Lietuvos Respublikos administracinių nusižengimų kodekso 425 straipsnio pakeitimo įstatymo ir Lietuvos Respublikos užimtumo įstatymo 37 straipsnio pakeitimo įstatymo projektų aiškinamasis raštas, 6 lapai.

5. Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimo „Dėl Lietuvos Respublikos saugaus eismo automobilių keliais įstatymo Nr. VIII-2043 2, 9, 10, 14, 17, 22, 23, 27<sup>2</sup> straipsnių ir priedo pakeitimo ir Įstatymo papildymo 14<sup>1</sup> ir 14<sup>2</sup> straipsniais ir 2 priedu įstatymo, Lietuvos Respublikos administracinių nusižengimų kodekso 425 straipsnio pakeitimo įstatymo ir Lietuvos Respublikos užimtumo įstatymo 37 straipsnio pakeitimo įstatymo projektų pateikimo Lietuvos Respublikos Seimui“ projektas, 1 lapas.

6. Atitikties lentelė, 45 lapai.

7. Derinimo pažyma, 6 lapai.

Susisiekimo ministras

Jaroslav Narkevič