

**LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS KANCELIARIJA
EKONOMIKOS PAŽANGOS DEPARTAMENTAS
BIUDŽETO IR EUROPOS SĄJUNGOS STRUKTŪRINĖS PARAMOS SKYRIUS**

PAŽYMA

**DĖL VYRIAUSYBĖS NUTARIMO “DĖL SAVIVALDYBIŲ BIUDŽETŲ VYKDYMO PROGNOZIŲ
TEIKIMO TVARKOS APRAŠO PATVIRTINIMO“ PROJEKTO
(TAP NR. 17-204(2)) (TAIS NR. 17-131(4))**

2017-03-16 Nr. NV-705

Vilnius

Projekto rengėjas: Finansų ministerija.

Projekto tikslas: nustatyti faktinių ir prognozinį ketvirtinių duomenų apie savivaldybių biudžetų vykdymą ir įsiskolinimų pokyčius teikimo Finansų ministerijai tvarką ir turinį (analogiška tvarka galiojo ir 2015 - 2016 m.).

Dabartinė situacija:

- Siekiant užtikrinti fiskalinės drausmės taisyklių laikymąsi, Vyriausybė kasmet tvirtino Valdžios sektoriaus balanso rodiklio (valdžios sektoriaus pajamų ir išlaidų skirtumas) prognozavimui aktualios savivaldybių informacijos teikimo Finansų ministerijai tvarkos aprašą;
- Savivaldybė, kurios prognozuojamų pajamų santykis su bendruoju vidaus produktu (toliau - BVP) yra ne mažesnis nei 0,05 procento BVP, kiekvienam ketvirčiui pasibaigus, per 30 darbo dienų turi pateikti Aprašo priede nustatytus duomenis (detalizuoti pajamas, išlaidas, įsipareigojimus);
- Numatytos sankcijos dėl duomenų nepateikimo – jei per nustatytą terminą Finansų ministerija negavo iš savivaldybės reikiamų duomenų, ji turėjo informuoti Vyriausybę ir teikti siūlymą dėl dotacijų tam tikrai savivaldybei atidėjimo.

Esmė:

Siūloma patvirtinti **ilgalaikę** savivaldybių biudžetų vykdymo prognozių teikimo Finansų ministerijai tvarką:

- **lieka anksčiau galiojęs reikalavimas, kada savivaldybė turi teikti savo biudžeto vykdymo prognozinę informaciją** -tik tuomet, kai savivaldybės, kurių prognozuojamų metinių pajamų santykis su praėjusių metų BVP to meto kainomis yra ne mažesnis nei 0,05 procento BVP;
- **nustatyti aiškūs informacijos teikimo terminai:** kiekvienam einamųjų metų ketvirčiui pasibaigus – per 30 darbo dienų;
- **teikiama informacija apima einamųjų metų pasibaigusio ketvirčio faktinę, o likusių ketvirčių – prognozinę informaciją** (informacija teikiama raštu ir elektroniniu dokumentu);
- Finansų ministerija per 90 darbo dienų metams pasibaigus išanalizuos savivaldybių pateiktą informaciją ir analizės rezultatus pateiks savivaldybėms, savivaldybių asociacijai ir skelbs savo interneto svetainėje;
- **naujai nustatyta, kada laikoma, kad savivaldybės pateikta išlaidų prognozė netiksli:** jei Finansų ministerijos apskaičiuotas savivaldybės biudžeto *faktinių metinių išlaidų ir kas ketvirtį pateiktų metinių prognozinį išlaidų skirtumų aritmetinis vidurkis didesnis už 7,5 procento;*
- **naujai reglamentuojamas savivaldybės atsiskaitymas Finansų ministerijai, jei savivaldybė netiksliai prognozavo savo išlaidas:** ji privalės per 30 darbo dienų raštu ir elektroniniu dokumentu informuoti apie netikslios išlaidų prognozės priežastis, o ministerija šias priežastis skelbs savo interneto svetainėje.

Derinimas:

Projektas derintas su Teisingumo ministerija ir Lietuvos savivaldybių asociacija. Vyriausybės kanceliarijos Teisės departamentas pirminiam nutarimo projektui taip pat turėjo pastabų. Į dalį gautų

pastabų atsižvelgta, keletas pastabų suderintos su institucijomis darbine tvarka (tai aptarta lydraštyje). Dėl likusių 2 pastabų, į kurias neatsižvelgta arba atsižvelgta iš dalies, pateikta derinimo pažyma.

- **Neatsižvelgta į Vyriausybės kanceliarijos Teisės departamento siūlymą tikslinti Aprašo 3 punktą**, kuriame nurodoma, kad *tik tos savivaldybės*, kurių prognozuojamų metinių pajamų santykis su praėjusių metų BVP to meto kainomis yra ne mažesnis nei 0,05 proc. BVP, privalės teikti Finansų ministerijai savo biudžetų vykdymo prognozę sudarančią informaciją, o Biudžeto sandaros įstatymo 37 str. 6 d. *visoms savivaldybėms pavedama Vyriausybės nustatyta tvarka* ketvirčiui pasibaigus teikti ministerijai biudžeto vykdymo prognozes likusiems metų ketvirčiams. Finansų ministerijos nuomone, kad teikiamo nutarimo nuostatos neprieštarauja minėtam Biudžeto sandaros įstatymo straipsniui, nes teikiamame nutarimo projekte Vyriausybė ir nustato analizuojamų savivaldybių imties kriterijų (0,05 proc. BVP).
- Iš dalies atsižvelgta į Savivaldybių asociacijos siūlymą Apraše nurodyti išlaidų prognozavimo metodus ir principus. Ministerija numato organizuoti susitikimus su savivaldybėmis, kuriuose būtų aptariami ir išaiškinami prognozių reikalavimai, nes savivaldybių išlaidų prognozės daugeliu atveju priklauso nuo konkrečių savivaldybių tarybų politinių sprendimų.
- **Vyriausybės kanceliarijos Teisės departamentas siūlo teisinio reglamentavimo neaiškumą spręsti keičiant Biudžeto sandaros įstatymą.**

Atitiktis Vyriausybės programai:

Projektas atitinka Vyriausybės programos nuostatas, susijusias su skaidria viešųjų finansų politika bei siekiu sustiprinti Lietuvos fiskalinę sistemą. Galima paminėti keletą Programos punktų:

- 210. 5. didinsime finansinį savivaldybių savarankiškumą, kartu su kompetentingos ir nešališkos politinės ir finansinės kontrolės stiprinimu;
- 210.7. siekdami užtikrinti fiskalinę drausmę, stiprinsime vidutinio laikotarpio biudžeto sistemą, ypatingą dėmesį skirsime vidutinio laikotarpio fiskalinių rodiklių laikymosi užtikrinimui;
- 210.8. užtikrinsime atsakingą, į ilgalaikį finansų tvarumą orientuotą viešųjų finansų valdymą.

Dalykinio vertinimo išvada:

Siūlytume teikti projektą svarstyti Vyriausybės posėdžio **B dalyje**.

Skyriaus patarėja

Ramunė Deveikienė

Ramunė Deveikienė, tel. 8 706 63 717, el. p. ramune.deveikiene@lr.lt



LIETUVOS RESPUBLIKOS FINANSŲ MINISTERIJA

Lietuvos Respublikos Vyriausybei

2017-03-15 Nr. (5.52-04)-6K-1701997

**DĖL LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS NUTARIMO „DĖL
SAVIVALDYBIŲ BIUDŽETŲ VYKDYMO PROGNOZIŲ TEIKIMO
TVARKOS APRAŠO PATVIRTINIMO“ PROJEKTO**

100 Atkurtai
Lietuvai

Finansų ministerija teikia svarstyti Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimo „Dėl Savivaldybių biudžetų vykdymo prognozių teikimo tvarkos aprašo patvirtinimo“ projektą (toliau – Nutarimo projektas).

Numatomo teisinio reguliavimo tikslas – įgyvendinti Lietuvos Respublikos biudžeto sandaros įstatymo 37 straipsnio 6 dalies nuostatas, t. y. nustatyti faktinių ir prognozių ketvirtinių duomenų apie savivaldybių biudžetų vykdymą ir įsiskolinimų pokyčius teikimo Finansų ministerijai tvarką ir turinį. Analogiška savivaldybių informacijos teikimo tvarka galiojo 2015 ir 2016 metais¹.

Nutarimo projektas nekeičia nustatyto teisinio reguliavimo esmės, yra techninio pobūdžio, todėl vadovaujantis Numatomo teisinio reguliavimo poveikio vertinimo metodikos, patvirtintos Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2003 m. vasario 26 d. nutarimu Nr. 276, 11 punktu, numatomo teisinio reguliavimo poveikio vertinimas neatliekamas ir numatomo teisinio reguliavimo poveikio vertinimo pažyma nerengiama.

Priėmus nutarimą galiojančių teisės aktų pakeisti nereikės, galimų numatomo teisinio reguliavimo alternatyvų ir pasekmių nenumatoma.

Nutarimo projektas buvo skelbtas Lietuvos Respublikos Seimo teisės aktų projektų informacinės sistemos (TAPIS) Projektų registravimo posistemėje. Iš visuomenės pastabų ir pasiūlymų negauta.

Nutarimo projektas derintas su Lietuvos savivaldybių asociacija, Teisingumo ministerija, LR Vyriausybės kanceliarija, į dalį gautų pastabų atsižvelgta, dėl likusių teikiama derinimo pažyma.

Darbine tvarka suderintos šios institucijų pastabos:

- 1) Dėl siūlymo Aprašo 3 punkte atsisakyti formuluotės „to meto kainomis“, manome, kad ši formuluotė pašalina neaiškumą, nes Lietuvos statistikos departamentas skelbia du bendrojo vidaus produkto (toliau – BVP) įverčius – to meto kainomis ir palyginamosiomis kainomis, todėl, galiojant ankstesnių metų tvarkai, savivaldybėms kildavo klausimų, kuriuo BVP įverčiu naudotis.

¹ Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2015 m. gegužės 13 d. nutarimas Nr. 491 ir Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2016 m. gegužės 25 d. nutarimas Nr. 507.

- 2) Dėl pastabos, kad Biudžeto sandaros įstatymo nuostatos numato, kad savivaldybės turi pareigą teikti tik prognozes likusiems metų ketvirčiams, kai tuo tarpu Aprašo 3.3 papunktyje nurodoma, jog teikiant informaciją, nurodoma einamųjų metų pasibaigusiojo ketvirčio faktinė, o likusių ketvirčių – prognozinė informacija. Finansų ministerijos nuomone savivaldybės, pildydamos Aprašo priedo lentelės biudžeto vykdymo prognozinę dalį pagal joje nurodytus pajamų ir išlaidų straipsnius, turi įvertinti ir praėjusių ataskaitinių laikotarpių faktinius duomenis, t. y. faktinių duomenų nukrypimus nuo anksčiau pateiktos prognozinės informacijos, ir atitinkamai koreguoti būsimų laikotarpių prognozinę informaciją. Todėl manome, kad nėra tikslinga atsisakyti Aprašo priedo lentelės „Praėjusių laikotarpių faktas (kaupiamieji duomenys)“ duomenų.
- 3) Dėl siūlymo detalizuoti, kur bus nurodytas „praėjusių metų BVP to meto kainomis“ pažymime, kad pagrindinis naujausių Lietuvos faktinių statistinių duomenų skelbimo šaltinis yra Lietuvos statistikos departamentas (toliau – STD), kitos institucijos gali tik pakartotinai paskelbti STD duomenis, todėl nėra būtinybės Apraše detalizuoti duomenų šaltinio.
- 4) Dėl siūlymo Aprašo 3 punkte apibrėžti teisinį reguliavimą tais atvejais, kai savivaldybė pateiks netikslią savo biudžeto vykdymo prognozę sudarančią informaciją (pvz., bus techninių klaidų prognozės formoje, kt. neatitikimų ar klaidų), pavėluos nustatytais terminais tokią informaciją pateikti arba iš viso jos nepateiks, manome, kad Aprašo III skyriuje numatytos pasekmės savivaldybėms už netikslios informacijos teikimą – prognozių tikslumo analizė bus viešai skelbiama, o netiksliai prognozavusių savivaldybių administracijos direktorius turės pateikti informaciją apie netikslios išlaidų prognozės priežastis.

Nutarimo projektą parengė Finansų ministerijos Fiskalinės politikos departamento (direktorė Irma Lazickienė, tel. 239 0248) Fiskalinės priežiūros ir sektorinės analizės skyriaus (vedėja Eglė Radzevičienė, tel. 219 9361) vyriausioji specialistė Viktorija Strazdaitė, tel. 219 4488.

PRIDEDAMA:

1. Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimo „Dėl Savivaldybių biudžetų vykdymo prognozių teikimo tvarkos aprašo patvirtinimo“ projektas, 7 lapai.
2. Derinimo pažyma, 1 lapas.

Finansų ministras



Vilius Šapoka

LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖ

NUTARIMAS

**DĖL SAVIVALDYBIŲ BIUDŽETŲ VYKDYMO PROGNOZIŲ TEIKIMO TVARKOS
APRAŠO PATVIRTINIMO**

2017 m.

d. Nr.

Vilnius

Vadovaudamasi Lietuvos Respublikos biudžeto sandaros įstatymo 37 straipsnio 6 dalimi,
Lietuvos Respublikos Vyriausybė **n u t a r i a**:

Patvirtinti Savivaldybių biudžetų vykdymo prognozių teikimo tvarkos aprašą (pridedama).

Ministras Pirmininkas

Finansų ministras

FM Teisės departamento
direktorius
Gediminas Užubalis
2017-03-08

Finansų ministras
Vilnius Šapoka
2017-03-08

PATVIRTINTA
Lietuvos Respublikos Vyriausybės
2017 m. d. nutarimu Nr.

SAVIVALDYBIŲ BIUDŽETŲ VYKDYMO PROGNOZIŲ TEIKIMO TVARKOS APRAŠAS

I SKYRIUS BENDROSIOS NUOSTATOS

1. Savivaldybių biudžetų vykdymo prognozių teikimo tvarkos apraše (toliau – Aprašas) nustatomi savivaldybių teikiamos informacijos, sudarančios savivaldybės biudžeto vykdymo prognozę, turinys, teikimo Lietuvos Respublikos finansų ministerijai (toliau – Finansų ministerija) terminai ir forma, teikiamos informacijos analizės tvarka.
2. Apraše vartojamos sąvokos suprantamos taip, kaip jos apibrėžtos Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniame įstatyme ir Lietuvos Respublikos biudžeto sandaros įstatyme.

II SKYRIUS SAVIVALDYBĖS BIUDŽETO VYKDYMO PROGNOZĖS TURINYS, TEIKIMO TERMINAI IR FORMA

3. Savivaldybė, kurios Lietuvos Respublikos einamųjų metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatyme patvirtintų prognozuojamų metinių pajamų santykis su praėjusių metų bendrojo vidaus produktu (toliau – BVP) to meto kainomis yra ne mažesnis nei 0,05 procento BVP, pateikia Finansų ministerijai savo biudžeto vykdymo prognozę sudarančią informaciją pagal Aprašo priede pateiktą formą tokia tvarka:

3.1. kiekvienam einamųjų metų ketvirčiui pasibaigus, savivaldybė pateikia informaciją per 30 darbo dienų;

3.2. teikiant informaciją, nurodoma einamųjų metų pasibaigusio ketvirčio faktinė, o likusių ketvirčių – prognozinė informacija;

3.3. informacija teikiama raštu (popieriniame dokumente ar elektroniniame dokumente, pasirašytame kvalifikuotu elektroniniu parašu) ir elektroninio pašto adresu deficito.stebetojas@finmin.lt.

III SKYRIUS SAVIVALDYBĖS BIUDŽETO VYKDYMO PROGNOZĖS TIKSLUMO ANALIZĖ

4. Finansų ministerija per 90 darbo dienų pasibaigus metams išanalizuoja savivaldybių pateiktą informaciją ir šios analizės rezultatus pateikia visoms informaciją teikusioms savivaldybėms, Lietuvos Respublikos savivaldybių asociacijai bei paskelbia Finansų ministerijos interneto svetainėje www.finmin.lrv.lt.

5. Analizuodama kiekvienos savivaldybės pateiktą informaciją ir siekdama išsiaiškinti savivaldybės kas ketvirtį pateiktos Aprašo priedo lentelės III skyriuje nurodytos išlaidų metinės prognozės tikslumą, Finansų ministerija apskaičiuoja savivaldybės biudžeto faktinių metinių išlaidų ir kas ketvirtį pateiktų savivaldybės biudžeto metinių prognozinių išlaidų skirtumus (absoliutiniu dydžiu), šiuos skirtumus išreiškdamą procentais, ir apskaičiuoja nuokrypių (skirtumų) aritmetinį vidurkį. Jeigu pastarasis dydis yra didesnis už 7,5 procento, laikoma, kad savivaldybės išlaidų metinė prognozė buvo netiksli.

6. Kai pagal Aprašo 5 punkte nurodytus skaičiavimus atliktos analizės rezultatai rodo, kad tam tikros savivaldybės teikta išlaidų prognozė yra netiksli, tos savivaldybės administracijos direktorius per 30 darbo dienų nuo Finansų ministerijos analizės rezultatų pateikimo savivaldybei dienos raštu (popieriniame dokumente ar elektroniniame dokumente, pasirašytame kvalifikuotu elektroniniu parašu) ir elektroninio pašto adresu deficito.stebetojas@finmin.lt informuoja Finansų ministeriją apie netikslios išlaidų prognozės priežastis. Finansų ministerija apie šias priežastis informuoja Lietuvos Respublikos Vyriausybę ir paskelbia savo interneto svetainėje.

Vilniaus miesto savivaldybės administracijos
Gedimino Užubalis
2017-03-08

Finansų ministras
Vilnius Šapoka
2017-03-13

Savivaldybių biudžetų vykdymo prognozių
teikimo tvarkos aprašo
priedas

(Savivaldybės biudžeto vykdymo prognozės forma)

(savivaldybės pavadinimas, duomenys)

Lietuvos Respublikos finansų ministerijai

SAVIVALDYBĖS BIUDŽETO VYKDYMO PROGNOZĖ

(data) Nr.

(sudarymo vieta)

Rodiklis	Biudžeto klasifikacijos kodas*	Patvirtintas planas	Praėjusių laikotarpių faktas (kaupiamieji duomenys)	Metai				Metai****
				I ketvirtis	II ketvirtis	III ketvirtis	IV ketvirtis	
I. Lėšų likutis ataskaitinio laikotarpio pradžioje (pinigai / depozitai / kita)								
II. Pajamos, iš viso:								
1. Gamybos mokesčiai ir rinkliavos:								
1.1. Nekilnojamojo turto mokestis (fizinį ir juridinių)	1.1.3.3							

8

Rodiklis	Biudžeto klasifikacijos kodas*	Patvirtintas planas	Praėjusių laikotarpių faktas (kaupiamieji duomenys)	Metai				Metai****
				I ketvirtis	II ketvirtis	III ketvirtis	IV ketvirtis	
asmenų)								
1.2. Žemės mokestis (juridinių asmenų dalis)	1.1.3.1.1.2							
1.3. Mokestis už aplinkos teršimą	1.1.4.7.1.1							
1.4. Rinkliavos (valstybės ir vietinės rinkliavos)	1.1.4.7.2.1, 1.1.4.7.2.2							
2. Einamieji pajamų, turto ir kiti mokesčiai:								
2.1. Gyventojų pajamų mokestis	1.1.1.1.1							
2.2. Žemės mokestis (fizinių asmenų dalis)	1.1.3.1.1.1							
3. Paveldimo turto mokestis	1.1.3.2							
4. Turto pajamos (palūkanos, dividendai, nuoma)	1.4.1							
5. Pajamos už prekes ir paslaugas	1.4.2							
6. Kitos pajamos (pajamos iš baudų ir konfiskacijos, kitos neišvardytos pajamos)	1.4.3, 1.4.5							
7. Dotacijos:	1.3							
7.1. Dotacijos iš kitų valdymo lygių (Lietuvos Respublikos valstybės biudžeto)	1.3.4							
7.2. Dotacijos iš užsienio valstybių, tarptautinių organizacijų, Europos Sąjungos finansinės paramos lėšos	1.3.1, 1.3.2, 1.3.3							
8. Materialiojo ir nematerialiojo turto realizavimo pajamos	4.1							
III. Išlaidos, iš viso:								

Rodiklis	Biudžeto klasifikacijos kodas*	Patvirtintas planas	Praėjusių laikotarpių faktas (kaupiamieji duomenys)	Metai				Metai****
				I ketvirtis	II ketvirtis	III ketvirtis	IV ketvirtis	
1. Darbo užmokestis ir socialinio draudimo įmokos	2.1							
2. Prekių ir paslaugų naudojimo išlaidos	2.2							
3. Socialinės išmokos (pašalpos)	2.7							
4. Turto išlaidos	2.3							
5. Subsidijos	2.4							
6. Kitos išlaidos (su dotacijomis):	2.5, 2.8							
6.1. Kapitalo formavimo išlaidos	2.5.3.1.1.2, 2.8.1.2.1.1							
6.2. Kiti einamieji pervedimai	2.5.3.1.1.1, 2.8.1.1.1.1, 2.8.1.1.1.2							
7. Materialiojo ir nematerialiojo turto įsigijimo išlaidos	3.1							
IV. Pajamų ir išlaidų balansas**								
V. Trumpalaikių įsipareigojimų (išskyrus skolinius įsipareigojimus) likutis laikotarpio pradžioje								
VI. Trumpalaikių įsipareigojimų (išskyrus skolinius įsipareigojimus) likutis laikotarpio pabaigoje								
VII. Trumpalaikių įsipareigojimų (išskyrus skolinius įsipareigojimus) pokytis per ataskaitinį laikotarpį***								
VIII. Finansinių įsipareigojimų prisiėmimo (skolinimosi) pajamos (gautos paskolos ir kita)	4.3							

Rodiklis	Biudžeto klasifikacijos kodas*	Patvirtintas planas	Praėjusių laikotarpių faktas (kaupiamieji duomenys)	Metai				Metai****
				I ketvirtis	II ketvirtis	III ketvirtis	IV ketvirtis	
IX. Išlaidos dėl finansinių įsipareigojimų vykdymo (grąžintos paskolos ir kita)	3.3							
X. Lėšų likutis ataskaitinio laikotarpio pabaigoje (pinigai / depozitai / kita)								

* Lietuvos Respublikos valstybės ir savivaldybių biudžetų pajamų ir išlaidų klasifikacijos kodai, patvirtinti Lietuvos Respublikos finansų ministro 2003 m. liepos 3 d. įsakymu Nr. 1K-184 „Dėl Lietuvos Respublikos valstybės ir savivaldybių biudžetų pajamų ir išlaidų klasifikacijos patvirtinimo“.

** II skyrius „Pajamos“ – III skyrius „Išlaidos“.

*** VI skyrius „Trumpalaikių įsipareigojimų (išskyrus skolinius įsipareigojimus) likutis laikotarpio pabaigoje“ – V skyrius „Trumpalaikių įsipareigojimų (išskyrus skolinius įsipareigojimus) likutis laikotarpio pradžioje“.

**** Metinė prognozuojamo rodiklio reikšmė turi būti lygi to rodiklio ketvirčių prognozių sumai.

(administracijos vadovo ar jo įgalioto asmens pareigų pavadinimas)

(parašas)

(vardas, pavardė)

(finansų padalinio vadovo pareigų pavadinimas)

(parašas)

(vardas, pavardė)

Finansų ministerija
Vilnius Sapokas
2017-03-15
Finansų ministerijos departamentas
direktorius
Udo Budas
2017-03-28

11



LIETUVOS RESPUBLIKOS TEISINGUMO MINISTERIJA

Biudžetinė įstaiga, Gedimino pr. 30, LT-01104 Vilnius,
tel. (8 5) 266 2984, faks. (8 5) 262 5940, el. p. rastine@tm.lt,
atsisk. sąskaita LT26704406000269484 AB SEB bankas, banko kodas 70440.
Duomenys kaupiami ir saugomi Juridinių asmenų registre, kodas 188604955

Lietuvos Respublikos finansų ministerijai

2017-02-04

Nr. (1-6) 2T-90

Į 2017-01-20

Nr. (5.52-04)-6K -
1700527

DĖL LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS NUTARIMO „DĖL SAVIVALDYBIŲ BIUDŽETŲ VYKDYMO PROGNOZIŲ TEIKIMO TVARKOS APRAŠO PATVIRTINIMO“ PROJEKTO

Lietuvos Respublikos teisingumo ministerija, išnagrinėjusi Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimo „Dėl savivaldybių biudžetų vykdymo prognozių teikimo tvarkos aprašo patvirtinimo“ projektą (toliau – Nutarimo projektas), pagal kompetenciją neturėdama pastabų dėl teisinio reguliavimo tikslo, teisės technikos, teikia pastabas dėl teisinio reguliavimo priemonių ir pasekmių:

1. Pažymėtina, kad iš Nutarimo projektu tvirtinamo Savivaldybių biudžetų vykdymo prognozių teikimo tvarkos aprašo (toliau – Aprašas) 3 punkto nėra aišku, ką minėto punkto kontekste reiškia formuluotė „to meto kainomis“. Lydimajame medžiagoje Nutarimo projekto rengėjai nurodo, jog analogiška Apraše išdėstyta savivaldybių informacijos teikimo tvarka buvo nustatyta ir, pavyzdžiui, 2016-05-25 Vyriausybės nutarimu Nr. 507. Atkreiptinas dėmesys, kad minėtame Vyriausybės nutarime nukreipimo į „to meto kainas“ nėra. Atsižvelgiant į tai, siūlytina tikslinti Aprašo 3 punktą arba lydimajame medžiagoje paaiškinti minėtos formuluotės turinį nagrinėjamos nuostatos kontekste.

2. Lietuvos Respublikos biudžeto sandaros įstatymo 37 straipsnio 6 dalyje nurodyta, kad Vyriausybės nustatyta tvarka savivaldybės kiekvienam metų ketvirčiui **pasibaigus** teikia Finansų ministerijai biudžeto vykdymo prognozes likusiems metų ketvirčiams. Šiuo aspektu siūlytina pakartotinai įvertinti Aprašo 3.1 papunktį, kuriame nurodyta, kad pirmą kartą einamaisiais metais savivaldybė pateikia informaciją ne vėliau kaip iki kovo 31 dienos, t. y. dar nepasibaigus pirmajam kalendorinių metų ketvirčiui.

3. Taip pat minėtos Biudžeto sandaros įstatymo nuostatos kontekste pažymėtina, kad savivaldybės turi pareigą teikti tik **prognozes** likusiems metų ketvirčiams, kai tuo tarpu Aprašo 3.3 papunktyje nurodoma, jog teikiant informaciją, nurodoma einamųjų metų pasibaigusiojo ketvirčio **faktinė**, o likusių ketvirčių – prognozinė informacija.

4. Atkreiptinas dėmesys, kad Nutarimo projekto pagrindu nurodoma Lietuvos Respublikos biudžeto sandaros įstatymo 37 straipsnio 6 dalis, kurioje nurodyta, kad Vyriausybės nustatyta tvarka savivaldybės kiekvienam metų ketvirčiui pasibaigus teikia Finansų ministerijai



biudžeto vykdymo prognozes likusiems metų ketvirčiams. To paties straipsnio 3 dalyje nurodyta, kad „savivaldybių biudžetų vykdymo <...> auditą atlieka savivaldybių kontrolės ir audito tarnybos“. Iš Nutarimo projekte nurodyto įstatyminio pagrindo nuostatos darytina išvada, kad Apraše turėtų būti reglamentuojami tik savivaldybių atitinkamos informacijos teikimo tvarkos klausimai, todėl atrodytų, kad Aprašo III skyrius, pavadinimu „Savivaldybės biudžeto vykdymo prognozės vertinimas“, neturi įstatyminio pagrindo ir yra ne nagrinėjamo teisės akto projekto dalykas. Jei visgi Aprašo III dalyje reglamentuojamas pateiktos informacijos vertinimas yra tik tarpinis informacijos teikimo veiksmas, informacijos teikimo procedūros sudėtinė dalis, o ne atskiras, jau baigtos – informacijos teikimo – procedūros metu pateiktos informacijos įvertinimo veiksmas, siūlytina atitinkamai tikslinti Aprašo III skyriaus pavadinimą.

Teisingumo viceministras



Paulius Griciūnas



LIETUVOS SAVIVALDYBIŲ ASOCIACIJA

Kodas 124111348, T. Vrublevskio g. 6, LT-01143 Vilnius, tel. (8 5) 261 6063, faksas (8 5) 261 5366,
el. p. bendras@lsa.lt, atsisk. sąsk. LT287044060001377867 AB SEB bankas, banko kodas 70440

Finansų ministerijai

2017-01-16 Nr. (17)-SD- 59

Į 2017-01-10 Nr. (5.52-04)-6K-1700214

DĖL LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS NUTARIMO „DĖL SAVIVALDYBIŲ BIUDŽETŲ VYKDYMO PROGNOZIŲ TEIKIMO TVARKOS APRAŠO PATVIRTINIMO“ PROJEKTO DERINIMO

Lietuvos savivaldybių asociacija Finansų ministerijos pateiktą skubos tvarka derinti Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimo „Dėl savivaldybių biudžetų vykdymo prognozių teikimo tvarkos aprašo patvirtinimo“ projektą pateikė savivaldybėms.

Prašome atsižvelgti į savivaldybių siūlymus ir argumentus.

I. Mažeikių rajono savivaldybė pateikė šias pastabas ir pasiūlymus Savivaldybių biudžetų vykdymo prognozių teikimo tvarkos aprašui (toliau – Aprašas):

1) Terminas pateikti informaciją pirmą kartą ne vėliau kaip iki kovo 15 d. yra per ankstyvas, todėl siūlome Aprašo 3.1 papunktį koreguoti, vietoje „iki kovo 15 d.“ nurodant „iki gegužės 1 d.“ Pvz., imkime 2017 m.: savivaldybių tarybos biudžetus turi patvirtinti per du mėnesius nuo 2017 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymo įsigaliojimo (2016 m. gruodžio 30 d.), tai yra, iki 2017 m. kovo 1 d. Po biudžeto patvirtinimo asignavimų valdytojai, vadovaudamiesi Lietuvos Respublikos valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų sudarymo ir vykdymo taisyklėmis, turi ne vėliau kaip per 15 darbo dienų (iki 2017 m. kovo 22 d.) sudaryti Programų sąmatas. Pagal jas savivaldybės sudaro savo biudžetų suvestines formas (iki 2017 balandžio 12 d.). Neparengusios šių suvestinių, savivaldybės negalės užpildyti Aprašo priedo Išlaidų dalies.

2) Kadangi Aprašo 6 punkte nurodytas reikalavimas savivaldybėms raštu informuoti apie netikslios išlaidų prognozės priežastis, visos savivaldybės turėtų vienodai suprasti, kaip reikėtų teisingai atlikti prognozę. Todėl, manome, kad Apraše turėtų būti nurodomi prognozavimo metodai ir/ar principai, kuriais turi vadovautis savivaldybės.

3) Mūsų nuomone, Aprašo 6 punkte įrašytas reikalavimas informuoti Vyriausybę yra perteklinis. Savivaldybei pakaktų informuoti Finansų ministeriją, o Finansų ministerija, jei reikia, informuotų Vyriausybę.

II. Kelmės rajono savivaldybės pastabos:

Šį projektą palyginome su Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2016-05-25 nutarimu Nr. 507. Mūsų nuomone, neaiškus Aprašo 3 punktas. 2016 m. tvarkos aprašo 3 punktas buvo „<Savivaldybė, kurios prognozuojamų pajamų santykis su bendruoju vidaus produktu...>“. Šių metų projekte šis punktas pakeistas „<savivaldybė, kurios einamųjų metų patvirtintų metinių pajamų santykis su praėjusių metų bendruoju vidaus produktu>“.

Neaišku, kaip suprasti patvirtintas einamųjų metų pajamas: ar į šias pajamas reiktų įskaičiuoti ir visas dotacijas (mokinio krepšelio lėšas, kitas tikslines dotacijas, VIP, Kelių fondo lėšas). Pagal patvirtintą formos „SB-1 pajamos“ 84 eilutę į pajamas įskaičiuojami ir mokesčiai, ir vietinės rinkliavos, ir visos dotacijos, ir ES fondų lėšos. Pagal 2016 metais patvirtintą Aprašo 3 punktą mūsų savivaldybė šios ataskaitos neteikė, kadangi prognozuojamos pajamos (pagal 2016 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymo 7 priedą) neviršijo 0,05 proc. BVP. Tačiau šiomet, jeigu į patvirtintas pajamas įskaičiuojamos ir dotacijos, ir ES fondų lėšos, mūsų savivaldybei šią ataskaitą reiktų teikti. Tačiau jei būtų pajamos pagal 2017 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymo 8 priedą, ataskaitos teikti nereiktų. Mūsų nuomone, reiktų aiškiau apibrėžti šį punktą, kad nekiltų neaiškumo dėl šios ataskaitos pildymo.

Direktorė



Roma Žakaitienė

LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS KANCELIARIJA
TEISĖS DEPARTAMENTAS

IŠVADA

**DĖL LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS NUTARIMO „DĖL SAVIVALDYBIŲ
BIUDŽETŲ VYKDYMO PROGNOZIŲ TEIKIMO TVARKOS APRAŠO PATVIRTINIMO“
PROJEKTO (Nr. TAP-17-204(2); TAIS Nr. 17-131(4))**

2017-03-16 Nr.NV-689

Vilnius

Įvertinę patikslinto, atsižvelgiant į anksčiau teiktas pastabas ir pasiūlymus, Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimo „Dėl savivaldybių biudžetų vykdymo prognozių teikimo tvarkos aprašo patvirtinimo“ projekto atitiktį įstatymams, Vyriausybės nutarimams bei teisės technikos reikalavimams, *pakartotinai* pažymime (LRVK Teisės departamento 2017 m. vasario 24 d. išvados Nr. 528 2 p.), kad Savivaldybių biudžetų vykdymo prognozių teikimo tvarkos aprašo 3 p. numato, jog *tik savivaldybės, kurių* prognozuojamų metinių pajamų *santykis* su praėjusių metų bendruoju BVP to meto kainomis yra ne *mažesnis nei 0,05 proc.* BVP *privalės pateikti* Finansų ministerijai savo biudžetų vykdymo *prognozę sudarančią informaciją*. Tačiau Biudžeto sandaros įstatymo 37 str. 6 d. *visoms savivaldybėms pavedama* Vyriausybės nustatyta tvarka kiekvienam ketvirčiui pasibaigus *teikti* Finansų ministerijai biudžeto vykdymo *prognozes* likusiems metų ketvirčiams, todėl būtina tikslinti Savivaldybių biudžetų vykdymo prognozių teikimo tvarkos aprašo 3 punkto nuostatas.

2-ojo teisinės ekspertizės skyriaus vedėja

Ieva Peciukonienė

DERINIMO PAŽYMA DĖL LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS NUTARIMO „DĖL SAVIVALDYBIŲ BIUDŽETŲ VYKDYMO PROGNOZIŲ TEIKIMO TVARKOS APRAŠO PATVIRTINIMO“ PROJEKTO

Institucijos pavadinimas, rašto data ir numeris	Pastabos ir pasiūlymai	Argumentai, kodėl į pastabas ir pasiūlymus neatsižvelgta
Lietuvos savivaldybių asociacija, 2017-01-16 raštas Nr. (17)-SD-59	Savivaldybės siūlo Apraše nurodyti išlaidų prognozavimo metodus ir principus.	<p>Atsižvelgta iš dalies.</p> <p>Finansų ministerija numato organizuoti susitikimus su savivaldybėmis, kuriuose būtų aptariami ir išaiškinami savivaldybių prognozių reikalavimai, siekiant kuo tikslesnio valdžios sektoriaus balanso rodiklio prognozavimo.</p> <p>Savivaldybių išlaidų prognozės daugeliu atvejų priklauso nuo savivaldybių tarybų politinių sprendimų, didžiausi nukrypimai yra prekių ir paslaugų bei turto pirkimo išlaidų prognozių, dėl kurių sprendimus priima savivaldybių tarybos, beveik nėra iš dotacijų finansuojamų išlaidų prognozių nukrypimų. Todėl tradiciniai išlaidų prognozavimo metodai (ekstrapoliacija, ekonometrinė regresija) nėra tinkamiausi dėl trumpo prognozavimo laikotarpio ir politinių sprendimų įtakos.</p> <p>Taip pat ateityje svarstytinas perėjimas prie ilgesnio laikotarpio išlaidų prognozių, kuriuose būtų įvertintas ekonomikos ciklų ir demografinių tendencijų poveikis, bei šių prognozių pritaikymas sprendimų priėmimui savivaldybėse.</p>
Lietuvos Respublikos Vyriausybės kanceliarijos teisės departamentas, 2017-02-24 raštas Nr. NV-528	Aprašo 3 punkte nurodoma, kad tik savivaldybės, kurių prognozuojamų metinių pajamų santykis su praėjusių metų BVP to meto kainomis yra ne mažesnis nei 0,05 proc. BVP privalės pateikti Finansų ministerijai savo biudžetų vykdymo prognozę sudarančią informaciją. Tačiau Biudžeto sandaros įstatymo 37 str. 6 d. visoms savivaldybėms pavedama Vyriausybės nustatyta tvarka kiekvienam ketvirčiui pasibaigus teikti Finansų ministerijai biudžeto vykdymo prognozes likusiems metų ketvirčiams. Todėl būtina tikslinti Aprašo 3 punkto nuostatas.	<p>Neatsižvelgta.</p> <p>Finansų ministerijos nuomone, Biudžeto sandaros įstatymo 37 str. 6 d. formuluotė „Vyriausybės nustatyta tvarka“ leidžia Vyriausybei nustatyti analizuojamų savivaldybių imties kriterijų – 0,05 proc. BVP. Šis kriterijus leidžia proporcingai siekiamam tikslui (tikslas – tikslesnės valdžios sektoriaus deficito prognozės) atrinkti savivaldybes, kurių balanso nuokrypis daro reikšmingesnę įtaką valdžios sektoriaus deficito rodikliui.</p>

Finansų ministerija
Vilnius Sapoka
 2017-03-08

17