

**LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS KANCELIARIJA
VIEŠOJO VALDYMO IR SOCIALINĖS APLINKOS DEPARTAMENTO
SOCIALINIŲ IR SVEIKATOS REIKALŲ SKYRIUS**

PAŽYMA

**DĖL ŠEIMOS KORTELĖS ĮSTATYMO PROJEKTO NR. XIIP-4130 IR VIETOS
SAVIVALDOS ĮSTATYMO NR. I-533 3 IR 7 STRAIPSNIŲ PAKEITIMO ĮSTATYMO
PROJEKTO NR. XIIP-4133**

(TAP-16-1516(2)) (16-9938(2))

2016-10-18 Nr. NV-3259

Vilnius

1. Projektų rengėjas – Socialinės apsaugos ir darbo ministerija.

2. Projektų tikslas, esmė. Teikiama Vyriausybės išvada dėl Seimo narių R. Tamašunienės, V. Kravčionok, M. Mackevič ir kitų Seimo narių pateiktų Šeimos kortelės įstatymo projekto Nr. XIIP-4130 ir Vietos savivaldos įstatymo Nr. I-533 3 ir 7 straipsnių pakeitimo įstatymo projekto (toliau – Įstatymo projektai), kuriais siekiama įdiegti šeimos kortelės sistemą, kuri būtų skiriama 3 ir daugiau vaikų auginančioms ar globojančioms šeimoms, šeimynoms ir kurios turėtojams būtų taikomos tam tikros lengvatos ir nuolaidos. Šeimos kortelė būtų išduodama nemokamai. Vyriausybė turėtų patvirtinti šeimos kortelės įgyvendinimo programą, kurioje būtų nustatomos atitinkamų ministerijų ar joms pavaldžių įstaigų teikiamos lengvatos ir privataus sektoriaus dalyvavimo šioje programoje gairės, kortelių gamybą ir personalizavimą užtikrintų Socialinės apsaugos ir darbo ministerija. Ministerijų, joms pavaldžių institucijų, savivaldybių išlaidos, susijusios su Šeimos kortelės programos įgyvendinimu, būtų finansuojamos iš valstybės biudžeto.

Vyriausybės išvadoje siūloma nepritarti Įstatymų projektams dėl šių priežasčių:

- Projektuose nėra nuostatų iš esmės gerinančių daugiavaikių šeimų padėtį Lietuvoje, neapibrėžiama kortelės nauda jos turėtojams, todėl jos teikiama privalumai priklausytų nuo Vyriausybės ir savivaldybių tarybų priimamų įgyvendinamųjų teisės aktų, kurių turinį lemtų finansinės galimybės ir valstybės bei savivaldybių institucijų aktyvumas, siekiant šeimos kortelę pritaikyti realiai. Vyriausybė, siekdama pagerinti šeimų, auginančių vaikus, finansinę padėtį pateikė Seimui Išmokų vaikams įstatymo pakeitimus, kuriais didinamas išmokos vaikui gavėjų ratas;
- Projektų nuostatos laikytinos deklaratyviomis, neturinčiomis reguliacinės galios. Atvejai, kai įstatymo turinys ir įstatymo įgyvendinamumas yra visiškai priklausomi nuo įgyvendinamųjų teisės aktų priėmimo ir jų turinio, laikytini kaip galimai neatitinkantys konstitucinio teisės aktų hierarchijos principo;
- Aiškinamajame rašte nurodyti tikslai gali būti pasiekti kitais būdais, nebūtinai susijusiais su teisinio reguliavimo keitimu, nuolaidų sistemas įdiegus savivaldos lygmeniu;
- Siūlymas įtvirtinti nuostatą, pagal kurią tik Lietuvos Respublikos piliečiai įgytų teisę į lengvatas, suteikiamas šeimos kortelės turėtojams, prieštarauja Sutarties dėl Europos Sąjungos veikimo 18 straipsniui, kitų ES valstybių narių piliečiai dėl jų pilietybės būtų diskriminuojami Lietuvos Respublikos piliečių atžvilgiu;
- Įstatymų projektų aiškinamajame rašte nurodyta, kad įstatymo įgyvendinimas pareikalaus biudžeto lėšų, tačiau pastebėtina, kad nurodytas biudžeto pajamų šaltinis jau yra naudojamas, nes šiuo metu bankų ir įmonių, priklausančių dideliems prekybos tinklams, pelnas yra apmokestinamas pelno mokesčiu, o jų valdomas nekilnojamas turtas – žemės ir nekilnojamojo turto mokesčiais. Dėl Įstatymų projektuose pateiktų nuostatų neapibrėžtumo Vyriausybė šiuo metu neturi galimybės nustatyti, kiek valstybės lėšų prireiks įstatymams įgyvendinti.

Be to, atsižvelgiant į anksčiau priimtus valstybės finansinius įsipareigojimus (kompensuoti sumažintas valstybines socialinio draudimo pensijas ir valstybines pensijas dirbusiems jų gavėjams, įgyvendinti su Socialinio modelio priėmimu susijusias įstatymo nuostatas ir kt.), nebus finansinių galimybių priimti naujų įsipareigojimų, kuriems vykdyti reikėtų papildomų valstybės biudžeto lėšų.

3. Derinimas. Nutarimo projektas svarstytas 2016 m. rugsėjo 27 d. ministerijų atstovų (viceministrų, kanclerių) pasitarime ir patikslintas pagal Vyriausybės kanceliarijos Teisės departamento, Socialinių ir sveikatos reikalų skyriaus bei Strateginio planavimo ir stebėsenos skyriaus pastabas.

4. Dalykinio vertinimo išvada. Teikiamas projektas iš esmės atitinka Vyriausybės darbo reglamento reikalavimus.

Atkreiptinas dėmesys, kad Nutarimo projekto 1 punkte minimas Išmokų vaikams įstatymo pakeitimo įstatymo projektas jau yra priimtas, be to, pastebėtina, kad veiksmai, kurių ėmėsi Vyriausybė, siekdama pagerinti šeimų, auginančių vaikus, finansinę padėtį, galėtų būti dėstomi Nutarimo projekto 3 punkte nurodant, kad aiškinamajame rašte nurodyti tikslai gali būti pasiekti ne rengiant naują įstatymą, o keliamas problemas sprendžiant kitais būdais (manyta, kad kaip dar vienas svarus argumentas šioje srityje galėtų būti Vyriausybės Seimui pateikti Gyventojų pajamų mokesčio įstatymo pakeitimai, kuriais siūloma didinti neapmokestinamąjį pajamų dydį mažiausias pajamas gaunantiems gyventojams ir šeimoms, auginančioms vaikus). Taip pat, jeigu būtų atsižvelgta į aukščiau pateiktą pasiūlymą, manytina, kad būtų tikslinga apjungti Nutarimo projekto 1 ir 2 punktus.

Socialinių ir sveikatos reikalų skyriaus patarėja

Eglė Neciunskienė

Eglė Neciunskienė, tel. 8 706 63790, el.p. egle.neciunskiene@lr.lt



LIETUVOS RESPUBLIKOS SOCIALINĖS APSAUGOS IR DARBO MINISTERIJA

Biudžetinė įstaiga, A.Vivulskio g. 11, LT-03610 Vilnius, tel. (8 5) 266 8176, (8 5) 266 8169, faks. (8 5) 266 4209, el. p. post@socmin.lt, <http://www.socmin.lt>. Duomenys kaupiami ir saugomi Juridinių asmenų registre, kodas 1886 03515

Lietuvos Respublikos Vyriausybei

2016-10-14

Nr. (18.2-43) SD - 6183

Į 2016-09-27

Nr. 39/24

DĖL LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS NUTARIMO PROJEKTO

Lietuvos Respublikos socialinės apsaugos ir darbo ministerija (toliau – Ministerija), vykdydama Ministro Pirmininko pavedimą, įformintą Vyriausybės kanclerio 2016 m. birželio 23 d. rezoliucija Nr. S-27-2148, teikia svarstyti Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimo „Dėl Lietuvos Respublikos šeimos kortelės įstatymo projekto Nr. XIIP-4130 ir Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymo Nr. I-533 3 ir 7 straipsnių pakeitimo įstatymo projekto Nr. XIIP-4131“ projektą (toliau – Nutarimo projektas), kuriuo teikiama Lietuvos Respublikos Vyriausybės išvada dėl Lietuvos Respublikos Seimo narių grupės parengtų Lietuvos Respublikos šeimos kortelės įstatymo projekto Nr. XIIP-4130 ir Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymo Nr. I-533 3 ir 7 straipsnių pakeitimo įstatymo projekto Nr. XIIP-4131 (toliau kartu – Įstatymų projektai), kuriais siūloma sukurti Lietuvoje veikiančią 3 ir daugiau vaikų auginančioms (daugiavaikėms) šeimoms skirtą šeimos kortelės nuolaidų sistemą.

Nutarimo projektas patikslintas, atsižvelgiant į Ministerijų atstovų (viceministrų, ministerijų kanclerių) 2016 m. rugsėjo 27 d. pasitarimo protokolo Nr. 39 24 punktą, kuriame siūloma atsižvelgti į Lietuvos Respublikos Vyriausybės kanceliarijos Teisės departamento, Lietuvos Respublikos Vyriausybės kanceliarijos Viešojo valdymo ir socialinės aplinkos departamento Socialinių ir sveikatos reikalų skyriaus bei Strateginio planavimo ir stebėsenos skyriaus pateiktas pastabas.

Įvertinus Įstatymų projektų tikslus ir juose siūlomas teisinio reguliavimo priemones, Nutarimo projektu siūloma nepritarti Įstatymų projektams dėl priežasčių, nurodytų Nutarimo projekte.

Nutarimo projektas paskelbtas Lietuvos Respublikos Seimo teisės aktų informacinės sistemos (TAIS) Projektų registravimo posistemyje.

Nutarimo projektą parengė Ministerijos Šeimos ir bendruomenių departamento (direktorė – Daina Urbonaitienė, tel. 8 706 68131, el. p. daina.urbonaitiene@socmin.lt) Šeimos politikos skyrius (vedėjas – Steponas Kulbauskas, tel. 8 706 64223, el. p. steponas.kulbauskas@socmin.lt, tiesioginis rengėjas – patarėjas Tomas Milevičius, tel. 8 706 68132, el. p. tomas.milevicius@socmin.lt).

PRIDEDAMA. Nutarimo projektas, 3 lapai.

Ministrė



Algimanta Pabedinskienė

Tomas Milevičius, tel. 8 706 68132, el. p. tomas.milevicius@socmin.lt

LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖ

NUTARIMAS

**DĖL LIETUVOS RESPUBLIKOS ŠEIMOS KORTELĖS ĮSTATYMO
PROJEKTO NR. XIIP-4130 IR LIETUVOS RESPUBLIKOS VIETOS SAVIVALDOS
ĮSTATYMO NR. I-533 3 IR 7 STRAIPSNIŲ PAKEITIMO ĮSTATYMO
PROJEKTO NR. XIIP-4131**

2016 m.

d. Nr.

Vilnius

Vadovaudamasi Lietuvos Respublikos Seimo statuto 138 straipsnio 3 dalimi ir atsižvelgdama į Lietuvos Respublikos Seimo valdybos 2016 m. birželio 22 d. sprendimo Nr. SV-S-1589 „Dėl įstatymų projektų išvadų“ 2 ir 3 punktus, Lietuvos Respublikos Vyriausybė (toliau – Vyriausybė) n u t a r i a:

Nepritarti Lietuvos Respublikos šeimos kortelės įstatymo projektui Nr. XIIP-4130 (toliau – Šeimos kortelės įstatymo projektas) ir Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymo Nr. I-533 3 ir 7 straipsnių pakeitimo įstatymo projektui Nr. XIIP-4131 (toliau kartu – Įstatymų projektai) dėl šių priežasčių:

1. Šeimos kortelės įstatymo projekte yra numatomas šeimos kortelės išdavimas, tačiau Šeimos kortelės įstatymo projekte nėra nuostatų, iš esmės gerinančių daugiavaikių šeimų padėtį Lietuvoje, neapibrėžiama šeimos kortelės nauda jos turėtojams, todėl šios kortelės teikiami privalumai priklausytų nuo Vyriausybės ir savivaldybių tarybų priimamų įgyvendinamųjų teisės aktų. Jų turinį lemtų, iš vienos pusės, valstybės ir savivaldybių biudžetų finansinės galimybės, iš kitos pusės – valstybės ir savivaldybių institucijų aktyvumas, siekiant šeimos kortelę pritaikyti realiai. Pažymėtina, kad Vyriausybė, siekdama pagerinti šeimų, auginančių vaikus, finansinę padėtį, 2016 m. birželio 22 d. nutarimu Nr. 651 „Dėl Lietuvos Respublikos išmokų vaikams įstatymo Nr. I-621 1, 2, 5, 6, 8, 12 ir 20 straipsnių ir Įstatymo priedo pakeitimo įstatymo projekto pateikimo Lietuvos Respublikos Seimui“ pateikė Seimui Lietuvos Respublikos išmokų vaikams įstatymo Nr. I-621 1, 2, 5, 6, 8, 12 ir 20 straipsnių ir Įstatymo priedo pakeitimo įstatymo projektą, kuriuo didinamas išmokos vaikui gavėjų ratas.

2. Šeimos kortelės įstatymo projekte nenumatomos konkrečios šeimos kortelės turėtojo teisės ir nesukuriamas realus mechanizmas daugiavaikių šeimų padėčiai pagerinti, todėl Šeimos kortelės įstatymo projekto nuostatos laikytinos deklaratyviomis, neturinčiomis reguliacinės galios. Atkreiptinas dėmesys ir į tai, jog atvejai, kai įstatymo turinys ir įstatymo įgyvendinamumas yra visiškai priklausomi nuo įgyvendinamųjų teisės aktų priėmimo ir šių teisės aktų turinio, laikytini kaip galimai neatitinkantys konstitucinio teisės aktų hierarchijos principo.

3. Įstatymo projektų aiškinamajame rašte nurodyti tikslai gali būti pasiekti ne rengiant naują įstatymą, o keliamas problemas sprendžiant kitais būdais, nebūtinai susijusiais su teisinio reguliavimo keitimu, nuolaidų sistemas įdiegus savivaldos lygmeniu. Savivaldybės, vadovaudamosi Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatyme įtvirtintais atstovaujamosios demokratijos, savarankiškumo ir veiklos laisvės principais, pagal Lietuvos Respublikos Konstitucijoje ir įstatymuose apibrėžtą kompetenciją galėtų tiksliau atsižvelgti į gyventojų poreikius ir, bendradarbiaudamos su valstybinio sektoriaus, visuomeniniais ir verslo partneriais, taikyti lanksčius, gyventojų reikmes atitinkančius pagalbos mechanizmus, geriau išnaudoti įmonių socialinės atsakomybės potencialą, siekiant novatoriškai spręsti socialines problemas.

4. Šeimos kortelės įstatymo projekto 4 straipsnio 1 dalyje siūloma įtvirtinti nuostatą, pagal kurią tik Lietuvos Respublikos piliečiai įgytų teisę į lengvatas, suteikiamas šeimos kortelės turėtojams, prieštarauja Sutarties dėl Europos Sąjungos veikimo (toliau – SESV) 18 straipsniui, kuriame nustatyta, kad draudžiama bet kokia Europos Sąjungos (toliau – ES) valstybių narių piliečių diskriminacija dėl pilietybės visose situacijose, priklausančiose ES teisės taikymo *ratione materiae* sričiai. Nurodytai ES teisės taikymo sričiai priskirtinas SESV 21 straipsnyje įtvirtintos laisvės judėti ir apsigyventi ES valstybių narių teritorijoje įgyvendinimas, todėl, pritarus Įstatymų projektams, būtų pažeisti Lietuvos Respublikos prisiimti tarptautiniai įsipareigojimai, nes kitų ES valstybių narių piliečiai dėl jų pilietybės būtų diskriminuojami Lietuvos Respublikos piliečių atžvilgiu.


5. Įstatymų projektų aiškinamajame rašte nurodyta, kad „įstatymo įgyvendinimas pareikalaus biudžeto lėšų, kurios bus reikalingos suteikiant nuolaidas ir lengvatas šeimos kortelės turėtojams arba taikant mokesčių lengvatas privataus sektoriaus įmonėms, kurios dalyvaus šeimos kortelės projekte“, o „reikiamas lėšas siūloma gauti įvedus naujus mokesčius bankams nuo turto ir dideliems prekybos tinklams nuo apyvartos“. Atkreiptinas Lietuvos Respublikos Seimo dėmesys, kad Įstatymų projektų aiškinamajame rašte nurodytas biudžeto pajamų šaltinis jau yra naudojamas, nes šiuo metu bankų ir įmonių, priklausančių dideliems prekybos tinklams, pelnas yra apmokestinamas pelno mokesčiu, o jų valdomas nekilnojamas turtas – žemės ir nekilnojamojo turto mokesčiais.


Pažymėtina, kad dėl Įstatymų projektuose pateiktų nuostatų neapibrėžtumo Vyriausybė šiuo metu neturi galimybės nustatyti, kiek Lietuvos Respublikos valstybės lėšų prireiks įstatymams įgyvendinti. Be to, vadovaujantis Lietuvos Respublikos fiskalinės drausmės įstatymu ir atsižvelgiant į anksčiau prisiimtus valstybės finansinius įsipareigojimus kompensuoti sumažintas valstybines socialinio draudimo pensijas ir valstybines pensijas dirbusiems jų gavėjams (iš viso per 2016–2018 m. prireiks per 130 mln. eurų), įgyvendinti su Socialinio modelio priėmimu susijusias įstatymų nuostatas, kurioms 2017 metais prireiks per 140 mln. eurų valstybės biudžeto lėšų

(laipsniškas bendrosios pensijos dalies finansavimo perėmimas į valstybės biudžetą ir vėlesniais metais kasmet pareikalaus didelių papildomų lėšų), ir kitus finansinius įsipareigojimus, finansinių galimybių prisiimti naujų įsipareigojimų, kuriems vykdyti reikėtų papildomų Lietuvos Respublikos valstybės biudžeto lėšų, nebus.

Ministras Pirmininkas

Socialinės apsaugos ir darbo ministras


Socialinės apsaugos ir
darbo ministrė
Algimanta Pabedinskienė
2016-10-14


2016-10-13



LIETUVOS RESPUBLIKOS SEIMO VALDYBA

**SPRENDIMAS
DĖL ĮSTATYMŲ PROJEKTŲ IŠVADŲ**

2016 m. birželio 22 d. Nr. SV-S-1589
Vilnius

Lietuvos Respublikos Seimo valdyba, vadovaudamasi Lietuvos Respublikos Seimo statuto 138 straipsniu ir atsižvelgdama į Seimo Biudžeto ir finansų komiteto siūlymus, nusprendžia:

Prašyti Lietuvos Respublikos Vyriausybės pateikti Lietuvos Respublikos Seimui išvadas dėl šių įstatymų projektų:

- 12 1. Lietuvos Respublikos smurtiniais nusikaltimais padarytos žalos kompensavimo įstatymo Nr. X-296 1 ir 2 straipsnių pakeitimo ir papildymo trečiuoju¹ skirsniu įstatymo projekto Nr. XIIP-3442.
- 27 2. Lietuvos Respublikos šeimos kortelės įstatymo projekto Nr. XIIP-4130.
- 27 3. Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymo Nr. I-533 3 ir 7 straipsnių pakeitimo įstatymo projekto Nr. XIIP-4131.

Seimo Pirmininkė

Loreta Graužinienė

AIŠKINAMASIS RAŠTAS
LIETUVOS RESPUBLIKOS
ŠEIMOS KORTELĖS ĮSTATYMO
VIETOS SAVIVALDOS ĮSTATYMO NR. I-533 3 IR 7 STRAIPSNIŲ PAKEITIMO

1. Įstatymo projekto rengimą paskatinusios priežastys, parengto projekto tikslai ir uždaviniai:

Šiuo metu Lietuvoje menkai remiamos daugiavaikės šeimos, o gimstamumo rodikliai prastėja. Statistikos departamento duomenimis dviejų žmonių šeima Lietuvoje pagimdo daugmaž 1,5 vaiko, kai pasaulio vidurkis – 2,5 vaiko. Išmokos vaikams yra labai menkos ir jas įmanoma gauti tik tada kai šeimos pajamos yra minimalios. Atsainus valstybės požiūris į gimstamumo skatinimą sąlygojo tai, kad Lietuva pagal gimstamumo rodiklį yra viso pasaulio šalių sąrašo gale ir įvertinus tai, kad nėra jokios vizijos ir ateities strategijos šiuo klausimu, galima prognozuoti, kad dar negreitai situacija pagerės.

Įstatymo projekto tikslas yra įdiegti Šeimos kortelės sistemą, kuri būtų skiriama šeimoms, auginančioms 3 ir daugiau vaikų. Šeimos kortelė apims platų prekių ir paslaugų rinkinį, kuris Šeimos kortelės turėtojams bus prieinamas palankesnėmis ir naudingesnėmis sąlygomis. Šeimos kortelės turėtojams būtų taikomos nuolaidos kai kurioms maisto prekėms mažmeninės prekybos parduotuvėse, transporto paslaugoms, sporto ir laisvalaikio paslaugoms, vaikų užimtumo paslaugoms ir kt. Įstatymas apima šeimas auginančias 3 ir daugiau vaikų, globojamus vaikus šeimynose, vaikų globos namuose.

Įstatymo projektas numato, Lietuvos Respublikos Vyriausybė parengia ir patvirtina Šeimos kortelės įgyvendinimo programą. Šioje programoje nustatomos atitinkamų ministerijų ar joms pavaldžių įstaigų teikiamos lengvatos Šeimos kortelių turėtojams ir privataus sektoriaus dalyvavimo šioje programoje gairės.

2. Įstatymo projekto iniciatoriai (institucija, asmenys ar piliečių įgalioti atstovai) ir rengėjai:

LLRA frakcijos Seimo nariai

3. Kaip šiuo metu yra reguliuojami įstatymo projekte aptarti teisiniai santykiai:

Šiuo metu šalies mastu nėra panašios kortelės ir nėra programų, kurios užtikrintų galimybę daugiavaikėms šeimoms įsigyti tam tikras prekes ir paslaugas pigiau.

4. Kokios siūlomos naujos teisinio reguliavimo nuostatos ir kokių teigiamų rezultatų laukiama:

Siūlomas įstatymo projektas numato Šeimos kortelės išdavimą šeimoms, kurios augina tris ir daugiau vaikų. Įvairiose Europos šalyse yra sukurtos nuolaidų kortelės, skirtos gausioms šeimoms.

Speciali nuolaidų kortelė, suteikianti galimybę ir privilegiją daugiavaikėms šeimoms, kartu yra skatinamoji priemonė apsispręsti turėti daugiau vaikų, kurti daugiavaikės šeimos teigiamą įvaizdį ir demografinių rodiklių gerinimą. Šeimos kortelė atsirado Prancūzijoje, prieš penkerius metus ji atsirado atskiruose Lenkijos miestuose, o 2014 metais gausių šeimų nuolaidų kortelė įvesta visos šalies mastu.

Priimtas įstatymo projektas bus reali pagalba daugiavaikėms šeimoms, kuri sudarys galimybes šeimai ne tik nupirkti būtiniausių prekių ir paslaugų, bet ir užtikrins sąlygas vaikus išleisti į stovyklas, būrelius, edukacinius užsiėmimus, apsilankyti teatre, kine ir t.t.

5. Numatomo teisinio reguliavimo poveikio vertinimo rezultatai (jeigu rengiant įstatymo projektą toks vertinimas turi būti atliktas ir jo rezultatai nepateikiami atskiru dokumentu), galimos neigiamos priimto įstatymo pasekmės ir kokių priemonių reikėtų imtis, kad tokių pasekmių būtų išvengta:

Priėmus teikiamą įstatymo projektą neigiamų pasekmių nenumatoma.

6. Kokią įtaką priimtas įstatymas turės kriminogeninei situacijai, korupcijai:

Priimtas įstatymas kriminogeninei situacijai ir korupcijai įtakos neturės.

7. Kaip įstatymo įgyvendinimas atsilieps verslo sąlygoms ir jo plėtrai:

Įstatymo turės teigiamos įtakos verslui.

8. Įstatymo inkorporavimas į teisinę sistemą, kokius teisės aktus būtina priimti, kokius galiojančius teisės aktus reikia pakeisti ar pripažinti netekusiais galios:

Priėmus teikiamą įstatymo projektą kartu reikės papildyti Vietos savivaldos įstatymo 3 ir 7 straipsnius.

9. Ar įstatymo projektas parengtas laikantis Lietuvos Respublikos valstybinės kalbos, Teisėkūros pagrindų įstatymų reikalavimų, o įstatymo projekto sąvokos ir jas įvardijantys terminai įvertinti Terminų banko įstatymo ir jo įgyvendinamųjų teisės aktų nustatyta tvarka:

Įstatymo projektas parengtas laikantis Lietuvos Respublikos valstybinės kalbos, Teisėkūros pagrindų įstatymų reikalavimų ir atitinka bendrinės lietuvių kalbos normas. Įstatymo projekte nėra vartojamos naujai apibrėžtos sąvokos.

10. Ar įstatymo projektas atitinka Žmogaus teisių ir pagrindinių laisvių apsaugos konvencijos nuostatas bei Europos Sąjungos dokumentus:

Įstatymo projektas atitinka Žmogaus teisių ir pagrindinių laisvių apsaugos konvencijos nuostatas bei Europos Sąjungos dokumentus.

11. Jeigu įstatymui įgyvendinti reikia įgyvendinamųjų teisės aktų, – kas ir kada juos turėtų priimti:

Nereikia

12. Kiek valstybės, savivaldybių biudžetų ir kitų valstybės įsteigtų fondų lėšų prireiks įstatymui įgyvendinti, ar bus galima sutaupyti (pateikiami prognozuojami rodikliai einamaisiais ir artimiausiais 3 biudžetiniais metais):

Įstatymo įgyvendinimas pareikalaus biudžeto lėšų, kurios bus reikalingos suteikiant nuolaidas ir lengvatas Šeimos kortelės turėtojams arba taikant mokesčių lengvatas privataus sektoriaus įmonėms, kurios dalyvaus Šeimos kortelės projekte. Reikiamas lėšas siūloma gauti įvedus naujus mokesčius bankams nuo turto ir didelėms prekybos tinklams nuo apyvartos.

13. Įstatymo projekto rengimo metu gauti specialistų vertinimai ir išvados:

Įstatymo projekto rengimo metu specialistų vertinimų ir išvadų negauta.

14. Reikšminiai žodžiai, kurių reikia šiam projektui įtraukti į kompiuterinę paieškos sistemą, įskaitant Europos žodyno *Eurovoc* terminus, temas bei sritis:

„Šeimos kortelė“.

15. Kiti, iniciatorių nuomone, reikalingi pagrindimai ir paaiškinimai:

Nėra.

**LIETUVOS RESPUBLIKOS
ŠEIMOS KORTELĖS
ĮSTATYMAS**

2016 m. d. Nr.
Vilnius

1 straipsnis. Įstatymo paskirtis

1. Šis įstatymas nustato Šeimos kortelės paskirtį, jos išdavimo, keitimo ir galiojimo sąlygas, įstatymo įgyvendinimo dalyvius, valstybės ir savivaldybių institucijų kompetenciją ir jų finansavimą.

2. Šis įstatymas taikomas nuolatiniam Lietuvos Respublikos gyventojui, kuris atitinka šio įstatymo 4 straipsnio 1 dalį.

2 straipsnis. Pagrindinės šio įstatymo sąvokos

1. **Daugiavaikė šeima** – sutuoktiniai, globėjai, šeimynos globėjai (dalyviai) arba vienas iš jų, kurie augina ar globoja 3 ir daugiau vaikų (įvaikių), taip pat susituokęs asmuo, su kuriuo teismo sprendimu dėl sutuoktinių gyvenimo skyrium yra likę gyventi jų 3 ir daugiau vaikų, arba vienas iš tėvų ir jų 3 ir daugiau vaikų iki 18 metų, įskaitant nedirbančius ir savarankiškos veiklos nevykdančius nesusituokusius ir savo vaikų (įvaikių) neauginančius pilnamečius vaikus (įvaikius) iki 24 metų, kurie mokosi bendrojo ugdymo mokyklose ir kitose formaliojo švietimo įstaigose pagal nuolatinės studijų formos programas (mokiniai ar studentai), taip pat bendrojo ugdymo mokyklas baigusius asmenis laikotarpiu nuo bendrojo ugdymo mokyklų baigimo dienos iki tų pačių metų rugsėjo 1 dienos, taip pat asmenis, teismo tvarka pripažintus šeimos nariais, arba asmenis, teismo pripažintus neveiksniais ir likusius gyventi su savo tėvais, jeigu jiems nustatyta globa.

2. **Daugiavaikės šeimos nariai** - sutuoktiniai, globėjai, šeimynos globėjai (dalyviai) ir vienas iš sutuoktinių, globėjų, šeimynos globėjų (dalyvių), kurie augina ar globoja 3 ir daugiau vaikų (įvaikių), ir jų nepilnamečiai vaikai (įvaikiai).

3. **Šeimos kortelė** – valstybės ar savivaldybės institucijos išduotas dokumentas, kuriame įrašyti duomenys apie asmenį.

4. **Šeimos kortelės įgyvendinimo programa** – Lietuvos Respublikos Vyriausybės rengiama ir tvirtinama tam tikro laikotarpio programa, skirta daugiavaikėms šeimoms, apimanti Lietuvos Respublikos ministerijų, socialinių, ekonominių ir regioninių partnerių, viešojo ir privataus sektorių atstovų bendradarbiavimą teikiant lengvatas ir nuolaidas daugiavaikių šeimų nariams.

5. **Šeimos kortelės turėtojas** – asmuo, kuriam nustatyta teisė gauti ir išduota Šeimos kortelė.

3 straipsnis. Šeimos kortelės paskirtis

1. Šeimos kortelė nustato daugiavaikės šeimos nario teisę naudotis prekių, paslaugų ir kitų veiklos formų lengvatomis ir nuolaidomis, numatytomis šiame įstatyme ar kituose teisės aktuose.

2. Šeimos kortelės formą ir išdavimo tvarką nustato socialinės apsaugos ir darbo ministras.

4 straipsnis. Teisė į Šeimos kortelę

1. Teisė į Šeimos kortelę turi daugiavaikės šeimos narys, kuris yra Lietuvos Respublikos pilietis ir jo gyvenamoji vieta yra deklaruota Lietuvos Respublikos teritorijoje.

2. Teisė į Šeimos kortelę turi daugiavaikės šeimos narys:

1) tėvas ar globėjas, šeimynos globėjas (dalyvis), vienas iš tėvų ar globėjų, kurie augina ir išlaiko bent 3 vaikus – neapibrėžtą laikotarpį;

2) kiekvienas vaikas, iki jam sukaks 18 metų. Jeigu bendrai gyvenančių asmenų vyresni kaip 18 metų vaikai ar buvę šeimoje globojami vaikai mokosi pagal bendrojo ugdymo programą, pagal formaliojo profesinio mokymo programą pirmajai kvalifikacijai įgyti arba studijuoja aukštojoje mokykloje (įskaitant ir akademinių atostogų laikotarpį), bet ne ilgiau, iki jiems sukaks 24 metai.

3) be amžiaus apribojimų - kai vaikui (vaikams) nustatyta vidutinio sunkumo arba sunki negalia.

3. Teisė į Šeimos kortelę nepriklauso vienam iš tėvų (tėvams), globėjui (globėjams) kuriems teismas pritaikė laikiną ar neterminuotą tėvų (tėvo ar motinos) valdžios ar globos

apribojimą. Ši nuostata taikoma tik dėl tų vaikų ir tik tam iš tėvų, dėl kurio priimtas teismo sprendimas.

4. Teisės į Šeimos kortelę nepraranda vienas iš tėvų ar globėjų net įvykus pokyčiams, turintiems esminės įtakos šiai teisei, atsižvelgiant į šio straipsnio 3 dalį.

5. Vienas iš tėvų, globėjų, kuriam pripažinta Šeimos kortelė, nepraranda teisės ją turėti net įvykus pokyčiams, turintiems įtakos šiai teisei, nebent vienas iš tėvų, globėjų mirė, prarado teisę į Šeimos kortelę arba santuoka su vienu iš tėvų, globėjų buvo panaikinta arba nutraukta skyrybomis.

6. Vaikas, kuriam pripažinta Šeimos kortelė, nepraranda teisės ją turėti atitinkamai per šio straipsnio 2 dalyje nustatytą laikotarpį, nors šią teisę prarado vienas iš tėvų, globėjų arba sumažėjo vaikų, sudariusių daugiavaikę šeimą.

7. Tuo atveju, kai vienam iš tėvų, globėjų turinčiam Šeimos kortelę, gimė vaikas arba jis tapo teisėtu globėju, tas vaikas įgyja teisę į Šeimos kortelę, nors šią teisę jau prarado kiti daugiavaikės šeimos vaikai.

8. Tuo atveju, kai pateikus prašymą gauti Šeimos kortelę, prieš jos išdavimą daugiavaikės šeimos narys nebetenkina reikalavimų turėti Šeimos kortelę, kiti daugiavaikės šeimos nariai teisės į Šeimos kortelę nepraranda.

9. Šeimos kortelė ar jos dublikatas neišduodami daugiavaikės šeimos nariui, kuris pateikęs prašymą gauti Šeimos kortelę ar išduoti jos dublikatą prieš jos išdavimą jau nebetenkina būtinų reikalavimų turėti Šeimos kortelę.

10. Tuo atveju kai sutampa teisė į Šeimos kortelę, daugiavaikės šeimos nariui pripažįstama viena Šeimos kortelė.

5 straipsnis. Šio įstatymo įgyvendinimas

1. Lietuvos Respublikos Vyriausybė parengia ir patvirtina Šeimos kortelės įgyvendinimo programą. Šioje programoje nustatomos atitinkamų ministerijų ar joms pavaldžių įstaigų teikiamos lengvatos Šeimos kortelių turėtojams ir privataus sektoriaus dalyvavimo šioje programoje gairės.

2. Socialinės apsaugos ir darbo ministras nustato:

- 1) Šeimos kortelės suteikimo, išdavimo ir keitimo tvarką;
- 2) Šeimos kortelės formą;
- 3) prašymo gauti Šeimos kortelę ar išduoti jos dublikatą formą;
- 4) daugiavaikės šeimos logotipą;
- 5) sutarčių su programoje dalyvaujančiais subjektais formą.

3. Socialinės apsaugos ir darbo ministerija užtikrina:
 - 1) Šeimos kortelių gamybą;
 - 2) Šeimos kortelių personalizavimą;
 - 3) ženklo „Čia aptarnaujamos Šeimos kortelės“ gamybą;
 - 4) subjektų, dalyvaujančių Šeimos kortelės programoje, viešinimą;
 - 5) institucijų informacinės ir konsultacinės sistemos, susijusios su šio įstatymo įgyvendinimu, sukūrimą ir priežiūrą.
3. Šeimos kortelės suteikimo, išdavimo ir keitimo tvarką įgyvendina savivaldybių tarybos ar jų įgaliotos institucijos.
4. Savivaldybių tarybos turi teisę sprendimais suteikti papildomų lengvatų daugiavaikių šeimų nariams galiojančių tos savivaldybės teritorijoje.
5. Šeimos kortelė išduodama nemokamai.

6 straipsnis. Šeimos kortelės programos finansavimas

1. Ministerijų, joms pavaldžių institucijų, savivaldybių išlaidos, susijusios su Šeimos kortelės programos įgyvendinimu, finansuojamos iš valstybės biudžeto.
2. Savivaldybių teikiamų papildomų lengvatų daugiavaikėms šeimoms išlaidos nėra finansuojamos iš valstybės biudžeto.
3. Kitų subjektų, dalyvaujančių Šeimos kortelės programoje ir suteikusių lengvatas ir nuolaidas Šeimos kortelės turėtojams išlaidos nėra finansuojamos iš valstybės biudžeto.

7 straipsnis. Baigiamosios nuostatos

1. Šis įstatymas, išskyrus šio straipsnio 2 dalį, įsigalioja nuo 2017 m. sausio 1 d.
2. Lietuvos Respublikos Vyriausybė, socialinės apsaugos ir darbo ministras iki 2016 m. gruodžio 31 d. priima šio įstatymo įgyvendinamuosius teisės aktus.

Skelbiu šį Lietuvos Respublikos Seimo priimtą įstatymą.

Respublikos Prezidentas

Teikia

Rita Tamašunienė

Vanda Kravčionok

Michal Mackevič

Zbignev Jedinskij

Juzef Kvetkovskij

Leonard Talmont

Jaroslav Narkevič

Irina Rozova

Petras Gražulis

Kęstutis Daukšys

Rimantas Jonas Dagys

Istatymo projektas

**LIETUVOS RESPUBLIKOS
VIETOS SAVIVALDOS ĮSTATYMO NR. I-533 3 IR 7 STRAIPSNIŲ PAKEITIMO
ĮSTATYMAS**

2016 m.

d. Nr.

Vilnius

1 straipsnis. 3 straipsnio pakeitimas

Papildyti 3 straipsnį nauja 20 dalimi:

„20. **Šeimos kortelė** – įstatymo sąvoka suprantama taip, kaip ji apibrėžta Lietuvos Respublikos Šeimos kortelės įstatyme.“

2 straipsnis. 7 straipsnio pakeitimas

Papildyti 7 straipsnį nauju 38 punktu:

„38). Šeimos kortelės įstatymo įgyvendinimas savivaldybės teritorijoje;

39) kitos pagal įstatymus perduotos funkcijos.“

2 straipsnis. Įstatymo įsigaliojimas

Šis įstatymas įsigalioja 2017 m. sausio 1 d.

Skelbiu šį Lietuvos Respublikos Seimo priimtą įstatymą.

RESPUBLIKOS PREZIDENTAS

Teikia

Seimo nariai:

Rita Tamašunienė

Vanda Kravčionok

Michal Mackevič

Zbigneŭ Jedinskij

Juzef Kvetkovskij

Leonard Talmont

Jaroslav Narkevič

Irina Rozova

Petras Gražulis

Kęstutis Daukšys

Rimantas Jonas Dagys

Projekto
lyginamasis variantas

**LIETUVOS RESPUBLIKOS
VIETOS SAVIVALDOS ĮSTATYMO NR. I-533 3 IR 7 STRAIPSNIŲ PAKEITIMO
ĮSTATYMAS**

2016 m. d. Nr.
Vilnius

1 straipsnis. 3 straipsnio pakeitimas

Papildyti 3 straipsnį nauja 20 dalimi:

„20. Šeimos kortelė – įstatymo sąvoka suprantama taip, kaip ji apibrėžta Lietuvos Respublikos Šeimos kortelės įstatyme.“

2 straipsnis. 7 straipsnio pakeitimas

Papildyti 7 straipsnį nauju 38 punktu:

„38). Šeimos kortelės įstatymo įgyvendinimas savivaldybės teritorijoje;

38 39) kitos pagal įstatymus perduotos funkcijos.“

2 straipsnis. Įstatymo įsigaliojimas

Šis įstatymas įsigalioja 2017 m. sausio 1 d.

Skelbiu šį Lietuvos Respublikos Seimo priimtą įstatymą.

RESPUBLIKOS PREZIDENTAS

Teikia:
Seimo narė

Rita Tamašunienė



LIETUVOS RESPUBLIKOS TEISINGUMO MINISTERIJA

Biudžetinė įstaiga, Gedimino pr. 30, LT-01104 Vilnius,
tel. (8 5) 266 2984, faks. (8 5) 262 5940, el. p. rastine@tm.lt,
atsisk. sąskaita LT267044060000269484 AB SEB bankas, banko kodas 70440.
Duomenys kaupiami ir saugomi Juridinių asmenų registre, kodas 188604955

Lietuvos Respublikos socialinės apsaugos ir darbo
ministerijai

2016-10-20 Nr. (1.6.) 2T-1216
I 2016-10-14 Nr. (18.2-43)SD-6183

Kopija
Lietuvos Respublikos Vyriausybei

DĖL LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS NUTARIMO „DĖL LIETUVOS RESPUBLIKOS ŠEIMOS KORTELĖS ĮSTATYMO PROJEKTO NR. XIIP-4130 IR LIETUVOS RESPUBLIKOS VIETOS SAVIVALDOS ĮSTATYMO NR. I-533 3 IR 7 STRAIPSNIŲ PAKEITIMO ĮSTATYMO PROJEKTO NR. XIIP-4131“ PROJEKTO

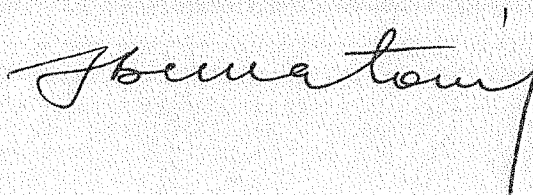
Lietuvos Respublikos teisingumo ministerija, pagal kompetenciją išnagrinėjusi Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimo „Dėl Lietuvos Respublikos šeimos kortelės įstatymo projekto Nr. XIIP-4130 ir Lietuvos Respublikos vietos savivaldos 3 ir 7 straipsnių pakeitimo įstatymo projekto Nr. XIIP-4131“ projektą (toliau – projektas), teikia šią teisinę išvadą.

1. Atsižvelgiant į tai, kad projektu yra formuojama Lietuvos Respublikos Vyriausybės pozicija nepritari Lietuvos Respublikos šeimos kortelės įstatymo projektui Nr. XIIP-4130 ir Lietuvos Respublikos vietos savivaldos 3 ir 7 straipsnių pakeitimo įstatymo projektui Nr. XIIP-4131 (toliau – Įstatymų projektai), siūlytina pagal Lietuvos Respublikos teisingumo ministerijos 2015 m. sausio 22 d. raštu Nr. (1.5.)2T-96 pateiktų rekomendacijų, kuriomis Lietuvos Respublikos Vyriausybė 2015 m. vasario 4 d. pasitarimo protokolu Nr. 4 pasiūlė ministerijoms vadovautis rengiant Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimų projektus, kuriais teikiamos Lietuvos Respublikos Vyriausybės išvados dėl Lietuvos Respublikos Seime svarstomų teisės aktų projektų, 1.4 papunktyje išdėstytus pasiūlymus, patikslinti projekto 1 ir 2 punktus, atsisakant ar patikslinant argumentus, kurie galėtų būti suprantami kaip tam tikri pasiūlymai atitinkamai patikslinti Įstatymų projektus. Šiame kontekste taip pat siūlytina įvertinti, ar neturėtų būti atsisakoma projekto 5 punkto antros pastraipos pirmojo sakinio.

2. Kartu siūlytina projekto 1 punkte pateikiant nuorodą į Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2016 m. birželio 22 d. nutarimą Nr. 651 „Dėl Lietuvos Respublikos išmokų vaikams įstatymo Nr. I-621 1, 2, 5, 6, 8, 12 ir 20 straipsnių ir Įstatymo priedo pakeitimo įstatymo projekto pateikimo Lietuvos Respublikos Seimui“, susieti šį nutarimą su Įstatymų projektais numatomu

teisiniu reguliavimu (pvz., projekte pasisakant dėl Įstatymų projektais numatomo teisinio reguliavimo priemonių reikalingumo minėto nutarimo kontekste).

Teisingumo ministras



Juozas Bernatonių

**LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS KANCELIARIJA
TEISĖS DEPARTAMENTAS**

IŠVADA

**DĖL LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS NUTARIMO
„DĖL LIETUVOS RESPUBLIKOS ŠEIMOS KORTELĖS ĮSTATYMO
PROJEKTO NR. XIIP-4130 IR LIETUVOS RESPUBLIKOS VIETOS SAVIVALDOS
ĮSTATYMO NR. I-533 3 IR 7 STRAIPSNŲ PAKEITIMO ĮSTATYMO PROJEKTO
NR. XIIP-4131“ PROJEKTO (toliau - Projektas)
(TAP-16-1516)(TAIS NR. 16-9938)**

2016-09-21 Nr.NV-2952

Vilnius

Įvertinę Projekto atitiktį įstatymams, Vyriausybės nutarimams bei teisės technikos reikalavimams, teikiame šias pastabas ir pasiūlymus:

1. Pažymėtina, kad Vyriausybės pozicija dėl Lietuvos Respublikos Seime svarstomų Lietuvos Respublikos šeimos kortelės įstatymo projekto Nr. XIIP-4130 (toliau – Įstatymo projektas Nr. XIIP-4130) ir Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymo Nr. I-533 3 ir 7 straipsnių pakeitimo įstatymo projekto Nr. XIIP-4131 (toliau – Įstatymo projektas Nr. XIIP-4131)(toliau kartu – Įstatymų projektai), turėtų būti formuluojama įvertinus Įstatymų projektų tikslus, teisinio reguliavimo priemones ir galimas jų priėmimo pasekmes, todėl, manytina, kad Projekto 2 ir 3 punktuose nurodyti argumentai dėl Įstatymų projektais siūlomų teisinio reguliavimo priemonių nepagrįstumo Įstatymų projektų aiškinamajame rašte nelaikytini tinkamais nepritarimo Įstatymų projektams argumentais, nes tampa nebeaišku, ar nepritariama siūlomam reguliavimui iš esmės, ar visgi, papildžius aiškinamąjį raštą ar pašalinus Projekte minimus trūkumus, Įstatymų projektai galėtų būti priimami ir įgyvendinami.

Taipogi pastebėtina, kad iš Projekto 2 ir 3 punkto nuostatų, neaišku, koks subjektas turėtų atlikti nurodytų trūkstamų alternatyvų bei galimybių skirti valstybės lėšas vertinimą, įvertinti teikiamų siūlymų įgyvendinimo galimybes, ar tai susiję su Teisėkūros pagrindų įstatymo 12 straipsnyje nustatytos numatomo teisinio reguliavimo koncepcijos parengimu. Kita vertus, jeigu Vyriausybė yra numačiusi atlikti tam tikrus veiksmus sprendžiant demografines problemas ar priėmusi tam tikrus sprendimus didinant esamų priemonių efektyvumą (pavyzdžiui, išmokos vaikui gavėjų skaičiaus didinimas nustatytas Lietuvos Respublikos išmokų vaikams įstatymo pakeitimais, kurie Lietuvos Respublikos Seimui buvo pateikti Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2016 m. birželio 22 d. nutarimu Nr. 651 „Dėl Lietuvos Respublikos išmokų vaikams įstatymo Nr. I-621 1, 2, 5, 6, 8, 12 ir 20 straipsnių ir Įstatymo priedo pakeitimo įstatymo projekto pateikimo Lietuvos Respublikos Seimui“), šiuo atveju būtų tikslingiau juos nurodyti, atsisakant Projekto 2 punkte pateiktų teiginių apie vykdomų šeimos politikos priemonių įgyvendinimo bei efektyvumo vertinimo trūkumą.

2. Siūlytina Projekto 3 punkte vengti laisvo Įstatymo projekto Nr. XIIP-4130 nuostatų interpretavimo ir atsisakyti Įstatymų projektuose bei jų aiškinamajame rašte nevartojamų nuostatų „vykdys derybas“, „nebus suderėtos“, „privilegijos“.

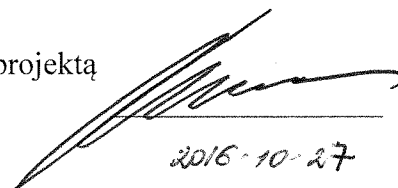
3. Siūlytina įvertinti, ar Projekto (pavyzdžiui, 3 punkto) nuostatas nebūtų tikslinga papildyti, nurodant ir Įstatymo projektu Nr. XIIP-4131 teikiamo pakeitimo, kuriuo valstybinėms (valstybės perduotoms savivaldybėms) funkcijoms priskiriamas Šeimos kortelės įstatymo įgyvendinimas savivaldybėse, finansavimo modelio nesuderinamumą su Įstatymo projekto Nr. XIIP-4130 nuostatomis.

Teisės departamento direktoriaus pavaduotojas

Aleksandr Radčenko

Tatjana Knyzienė, tel. 870663862, el. p. tatjana.knyziene@lr.lt

Siūlau įtraukti į Vyriausybės posėdžio (pasitarimo) darbotvarkės projektą



2016-10-27

Dėl Šeimos kortelės įstatymo projekto Nr.XIIP-4130 ir Vietos savivaldos įstatymo Nr.I-533
3 ir 7 straipsnių pakeitimo įstatymo projekto Nr.XIIP-4131 (TAP-16-1516) (16-9938)(2)

Pranešėjas: socialinės apsaugos ir darbo ministrė A.Pabedinskienė

Dalyvauja: SADM Šeimos ir bendruomenių departamento Šeimos politikos skyriaus patarėjas
T.Milevičius

Klausimo kuratorius: N.Makštelienė



2016-09-22

<p>Apsvarstyta ministerijų atstovų pasitarime</p> <p><u>2016-09-27</u> (data)</p>	<p>Ministerijų atstovų pasitarimo protokolo išrašas</p> <p>1. Pasiūlyti SADM atsižvelgti į Vyriausybės kanceliarijos TD, Viešojo valdymo ir socialinės aplinkos departamento Socialinių ir sveikatos reikalų skyriaus ir Strateginio planavimo ir stebėsenos skyriaus pastabas.</p> <p>2. Patikslintą projektą svarstyti Vyriausybės posėdžio B dalyje.</p> <p>(2016-09-27)</p>
<p>Informacija apie projekto svarstymą Vyriausybės pasitarime ar/ir Vyriausybės posėdyje</p>	<p>Papildoma informacija</p>

Patikslintas

LIETUVOS RESPUBLIKOS
SĄSAYKŲ TEISĖS AKTŲ
SPRENDIMO, REZOLUCIJOS PROJEKTAS
Nr. TAP-16-1516(3)



prie 18 klausimo (LRV pos.)

LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS KANCELIARIJA	
2016 -11- 02	G 12461
data Nr.	

LIETUVOS RESPUBLIKOS SOCIALINĖS APSAUGOS IR DARBO MINISTERIJA

Biudžetinė įstaiga, A.Vivulskio g. 11, LT-03610 Vilnius, tel. (8 5) 266 8176, (8 5) 266 8169, faks. (8 5) 266 4209, el. p. post@socmin.lt, <http://www.socmin.lt>. Duomenys kaupiami ir saugomi Juridinių asmenų registre, kodas 1886 03515

Lietuvos Respublikos Vyriausybei

2016 -11- 02

Nr. (18.2-43) SD -
Nr.

6545

DĖL LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS NUTARIMO PROJEKTO

Lietuvos Respublikos socialinės apsaugos ir darbo ministerija (toliau – Ministerija) teikia svarstyti Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimo „Dėl Lietuvos Respublikos šeimos kortelės įstatymo projekto Nr. XIIP-4130 ir Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymo Nr. I-533 3 ir 7 straipsnių pakeitimo įstatymo projekto Nr. XIIP-4131“ projektą (toliau – Nutarimo projektas), kuriuo teikiama Lietuvos Respublikos Vyriausybės išvada dėl Lietuvos Respublikos Seimo narių grupės parengtų Lietuvos Respublikos šeimos kortelės įstatymo projekto Nr. XIIP-4130 ir Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymo Nr. I-533 3 ir 7 straipsnių pakeitimo įstatymo projekto Nr. XIIP-4131 (toliau kartu – Įstatymų projektai), kuriais siūloma sukurti Lietuvos Respublikoje veikiančią 3 ir daugiau vaikų auginančioms (daugiavaikėms) šeimoms skirtą šeimos kortelės nuolaidų sistemą.

Įvertinus Įstatymų projektų tikslus ir juose siūlomas teisinio reguliavimo priemones, Nutarimo projektu siūloma nepritari Įstatymų projektams dėl priežasčių, nurodytų Nutarimo projekte.

Nutarimo projektas patikslintas atsižvelgiant į visas Lietuvos Respublikos Vyriausybės kanceliarijos Viešojo valdymo ir socialinės aplinkos departamento Socialinių ir sveikatos reikalų skyriaus 2016 m. spalio 18 d. išvadoje Nr. NV-3259 ir Lietuvos Respublikos teisingumo ministerijos 2016 m. spalio 20 d. raštu Nr. 16-9938(2) pateiktoje išvadoje pateiktas pastabas.

Nutarimo projektas paskelbtas Lietuvos Respublikos Seimo teisės aktų informacinės sistemos Projektų registravimo posistemyje.

Nutarimo projektą parengė Ministerijos Šeimos ir bendruomenių departamento (direktorė – Daina Urbonaitienė, tel. 8 706 68 131, el. p. daina.urbonaitiene@socmin.lt) Šeimos politikos skyriaus (vedėjas – Steponas Kulbauskas, tel. 8 706 64 223, el. p. steponas.kulbauskas@socmin.lt) patarėjas Tomas Milevičius, tel. 8 706 68 132, el. p. tomas.milevicius@socmin.lt.

PRIDEDAMA. Nutarimo projektas, 3 lapai.

Ministrė

Algimanta Pabedinskienė

Tomas Milevičius, tel. 8 706 68 132, el. p. tomas.milevicius@socmin.lt

LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖ

NUTARIMAS

**DĖL LIETUVOS RESPUBLIKOS ŠEIMOS KORTELĖS ĮSTATYMO
PROJEKTO NR. XIIP-4130 IR LIETUVOS RESPUBLIKOS VIETOS SAVIVALDOS
ĮSTATYMO NR. I-533 3 IR 7 STRAIPSNIŲ PAKEITIMO ĮSTATYMO
PROJEKTO NR. XIIP-4131**

2016 m.

d. Nr.

Vilnius

Vadovaudamasi Lietuvos Respublikos Seimo statuto 138 straipsnio 3 dalimi ir atsižvelgdama į Lietuvos Respublikos Seimo valdybos 2016 m. birželio 22 d. sprendimo Nr. SV-S-1589 „Dėl įstatymų projektų išvadų“ 2 ir 3 punktus, Lietuvos Respublikos Vyriausybė **n u t a r i a**:

Nepritarti Lietuvos Respublikos šeimos kortelės įstatymo projektui Nr. XIIP-4130 (toliau – Šeimos kortelės įstatymo projektas) ir Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymo Nr. I-533 3 ir 7 straipsnių pakeitimo įstatymo projektui Nr. XIIP-4131 (toliau kartu – Įstatymų projektai) dėl šių priežasčių:

1. Įstatymų projektų aiškinamajame rašte nurodyti tikslai gali būti pasiekti ir keliamos problemos sprendžiamos ne priimant naujus įstatymus, o įgyvendinant galiojančio teisinio reguliavimo nuostatas, skatinant viešojo, nevyriausybinių ir privataus sektorių bendradarbiavimą vietos savivaldos lygmeniu:

1.1. Lietuvos Respublikos Vyriausybė, tobulindama išmokos vaikui mokėjimą ir taikydama mokesčių politikos priemones, jau ėmėsi veiksmų, gerinančių šeimų, auginančių vaikus, finansinę padėtį. Lietuvos Respublikos Seimas Lietuvos Respublikos Vyriausybės teikimu 2016 m. rugsėjo 21 d. priėmė Lietuvos Respublikos išmokų vaikams įstatymo Nr. I-621 1, 2, 5, 6, 8, 12, 20 straipsnių ir priedo pakeitimo įstatymą, kuriuo išplėstas išmokos vaikui gavėjų skaičius. Pažymėtina ir tai, kad Lietuvos Respublikos Vyriausybė, siekdama sumažinti mokestinę naštą mažas pajamas gaunantiems asmenims ir šeimoms, auginančioms vaikus, 2016 m. spalio 12 d. nutarimu Nr. 1004 „Dėl Lietuvos Respublikos 2017 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymo projekto ir su juo susijusių teisės aktų projektų pateikimo Lietuvos Respublikos Seimui“ pritarė ir pateikė Lietuvos Respublikos Seimui svarstyti Lietuvos Respublikos gyventojų pajamų mokesčio įstatymo Nr. IX-1007 20 ir 38 straipsnių pakeitimo įstatymo projektą, kuriuo siūloma padidinti šiuo metu Lietuvos Respublikos gyventojų pajamų mokesčio įstatymo

nustatytus neapmokestinamuosius pajamų dydžius, įskaitant papildomą neapmokestinamųjų pajamų dydį už vaikus.

1.2. Įstatymų projektuose numatomos nuolaidų sistemos gali būti diegiamos savivaldos lygmeniu, nekeičiant galiojančio teisinio reguliavimo. Savivaldybės, siekdamos novatoriškai spręsti socialines problemas, atsižvelgdamos į gyventojų poreikius, vadovaudamosi Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatyme įtvirtintais atstovaujamosios demokratijos, savarankiškumo ir veiklos laisvės principais, pagal Lietuvos Respublikos Konstitucijoje ir įstatymuose apibrėžtą kompetenciją, bendradarbiaudamos su viešojo, nevyriausybinių ir privataus sektoriaus partneriais, galėtų taikyti lanksčius, gyventojų reikmes atitinkančius pagalbos mechanizmus, išnaudodamos įmonių socialinės atsakomybės potencialą.

2. Šeimos kortelės įstatymo projekto 4 straipsnio 1 dalyje siūloma įtvirtinti nuostata, pagal kurią tik Lietuvos Respublikos piliečiai įgytų teisę į lengvatas, suteikiamas šeimos kortelės turėtojams, prieštarauja Sutarties dėl Europos Sąjungos veikimo (toliau – SESV) 18 straipsniui, kuriame nustatyta, kad draudžiama bet kokia Europos Sąjungos (toliau – ES) valstybių narių piliečių diskriminacija dėl pilietybės visose situacijose, priklausančiose ES teisės taikymo *ratione materiae* sričiai. Nurodytai ES teisės taikymo sričiai priskirtinas SESV 21 straipsnyje įtvirtintos laisvės judėti ir apsigyventi ES valstybių narių teritorijoje įgyvendinimas, todėl, pritarus Įstatymų projektams, būtų pažeisti Lietuvos Respublikos priimti tarptautiniai įsipareigojimai, nes kitų ES valstybių narių piliečiai dėl jų pilietybės būtų diskriminuojami Lietuvos Respublikos piliečių atžvilgiu.


3. Įstatymų projektų aiškinamajame rašte nurodyta, kad „įstatymo įgyvendinimas pareikalaus biudžeto lėšų, kurios bus reikalingos suteikiant nuolaidas ir lengvatas šeimos kortelės turėtojams arba taikant mokesčių lengvatas privataus sektoriaus įmonėms, kurios dalyvaus šeimos kortelės projekte“, o „reikiamas lėšas siūloma gauti įvedus naujus mokesčius bankams nuo turto ir dideliems prekybos tinklams nuo apyvartos“. Atkreiptinas Lietuvos Respublikos Seimo dėmesys į tai, kad Įstatymų projektų aiškinamajame rašte nurodytas biudžeto pajamų šaltinis jau yra naudojamas, nes šiuo metu bankų ir įmonių, priklausančių dideliems prekybos tinklams, pelnas yra apmokestinamas pelno mokesčiu, o jų valdomas nekilnojamasis turtas – žemės ir nekilnojamojo turto mokesčiais.

Be to, nebus finansinių galimybių priimti naujų įsipareigojimų, kuriems vykdyti reikėtų papildomų Lietuvos Respublikos valstybės biudžeto lėšų, nes, vadovaujantis Lietuvos Respublikos fiskalinės drausmės įstatymu ir atsižvelgiant į anksčiau priimtus valstybės finansinius įsipareigojimus, sumažintoms valstybinėms socialinio draudimo pensijoms ir valstybinėms pensijoms dirbusiems jų gavėjams kompensuoti iš viso per 2016–2018 m. prireiks per 130 mln. eurų, su Socialinio modelio priėmimu susijusioms įstatymų nuostatoms 2017 metais įgyvendinti

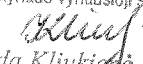
prireiks per 140 mln. eurų, laipsniškam bendrosios pensijos dalies finansavimo perėmimui į valstybės biudžetą vėlesniais metais taip pat reikės didelių papildomų valstybės biudžeto lėšų.

Ministras Pirmininkas

Socialinės apsaugos ir darbo ministras


Socialinės apsaugos ir
darbo ministrė
Ingrida Kliukienė
2016-10-02

Išsėdės skyriaus vyriausioji specialistė


Ingrida Kliukienė
2016-10-31