



LIETUVOS RESPUBLIKOS EKONOMIKOS IR INOVACIJŲ MINISTERIJA

Biudžetinė įstaiga, Gedimino pr. 38, LT-01104 Vilnius, tel.: 8 706 64 845, 8 706 64 868,

faks. 8 706 64 762, el. p. [kanc@eimin.lt](mailto:kanc@eimin.lt), <http://eimin.lrv.lt>.

Duomenys kaupiami ir saugomi Juridinių asmenų registre, kodas 188621919

Lietuvos Respublikos Vyriausybei

2019-01-31 Nr. (16.7-41)-3-400  
I 2017-03-13 Nr. 1359395

**DĖL LIETUVOS RESPUBLIKOS SMULKIOJO IR VIDUTINIO VERSLO PLĖTROS ĮSTATYMO NR. VIII-935 2, 8 IR 9 STRAIPSNIŲ PAKEITIMO IR ĮSTATYMO PAPILDYMO 7<sup>1</sup> STRAIPSNIU ĮSTATYMO IR LIETUVOS RESPUBLIKOS GYVENTOJŲ PAJAMŲ MOKESČIO ĮSTATYMO NR. IX-1007 6 STRAIPSNIO PAKEITIMO ĮSTATYMO PROJEKTŲ TEIKIMO**

Teikiame patikslintus Lietuvos Respublikos smulkiojo ir vidutinio verslo plėtros įstatymo Nr. VIII-935 2, 8 ir 9 straipsnių pakeitimo ir Įstatymo papildymo 7<sup>1</sup> straipsniu įstatymo projektą (toliau – Įstatymo projektas) ir Lietuvos Respublikos gyventojų pajamų mokesčio įstatymo Nr. IX-1007 6 straipsnio pakeitimo įstatymo projektą (toliau – Lydimasis įstatymo projektas) (toliau kartu – Įstatymų projektai). Įstatymų projektai patikslinti pagal 2018 m. spalio 23 d. Lietuvos Respublikos teisingumo ministerijos (toliau – Teisingumo ministerija), 2018 m. spalio 30 d. Lietuvos Respublikos Vyriausybės kanceliarijos Teisės grupės ir 2018 m. lapkričio 14 d. Lietuvos Respublikos finansų ministerijos (toliau – Finansų ministerija) pastabas.

Įstatymų projektai parengti įgyvendinant Lietuvos Respublikos Vyriausybės programos įgyvendinimo plano, patvirtinto Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2017 m. kovo 13 d. nutarimu Nr. 167 „Dėl Lietuvos Respublikos Vyriausybės programos įgyvendinimo plano patvirtinimo“, 4.2.9 darbo 6 priemonę „Pradedančiosios įmonės (startuolio) sąvokos ir veiklos reglamentavimas teisės aktuose“ ir vykdant Lietuvos Respublikos Vyriausybės kanceliarijos 2017 m. liepos 4 d. pasitarimo pas Ministrą Pirmininką protokolinio sprendimo Nr. 13 „Dėl ūkio ministrui pavestų valdymo sričių 2018 metų rezultatų ir asignavimų“ 4.4 punkto reikalavimą „Ūkio ministerijai kartu su Finansų ministerija įvertinti alternatyvas, kaip paskatinti startuolių steigimąsi“.

Įstatymo projekto nuostatos dėl sąvokos „ekonominė veikla“ apibrėžties tikslinimo susijusios su 2003 m. gegužės 6 d. Europos Komisijos rekomendacijos 2003/361/EB dėl mikroįmonių, mažųjų ir vidutinių įmonių apibrėžimo (OL 2003 L 124, p. 36) (toliau – Rekomendacija) įgyvendinimu.

Įstatymų projektų tikslai – apibrėžti startuolio sąvoką, labai mažos ir mažos įmonės (toliau – LMMI) įtraukimo į Startuolių sąrašą ir išbraukimo iš jo sąlygas ir nustatyti, kad Startuolių sąraše esančios įmonės, kurios sprendimo įtraukti į Startuolių sąrašą metu atitiko labai mažos įmonės kriterijus ir yra registruotos Juridinių asmenų registre ne ilgiau kaip 3 metus, gali naudotis Lydimajame įstatymo projekte nurodyta lengvata ir taip paskatinti šiuo metu veikiančių startuolių plėtrą (naujų darbo vietų kūrimą) ir naujų startuolių steigimąsi. Taip pat siekiama pagal Rekomendaciją patikslinti sąvoką „ekonominė veikla“, kad Lietuvos Respublikos smulkiojo ir vidutinio verslo plėtros įstatymo (toliau – Įstatymas) nuostatos dėl valstybės paramos būtų taikomos ir ne pelno siekiančioms organizacijoms, kai jos vykdo ūkinę komercinę veiklą.

Šiuo metu Lietuvos Respublikos įstatymuose nėra startuolio sąvokos apibrėžties, todėl nėra ir įstatymo galios nuostatų, sudarančių prielaidas išskirtinai tik startuoliams taikyti atitinkamas mokestines lengvatas ir kitas valstybės paramos formas ir taip paskatinti jų steigimąsi ir plėtrą.

Lydimajame įstatymo projekte siūlome nustatyti lengvatinį pajamų mokesčio tarifą į Startuolių sąrašą įtrauktų labai mažų įmonių, kurios Juridinių asmenų registre registruotos ne ilgiau kaip 3 metus, darbuotojams.

Įstatymu įtvirtinus startuolio sąvoką ir galimybę startuoliams naudotis mokestine lengvata, tikimasi, kad bus skatinamas naujų, aukštos kvalifikacijos ir gerai mokamų darbo vietų kūrimas. Startuoliai šiuo metu dažniausiai savo veiklą plečia pritraukdami rizikos kapitalo fondų investicijų. Dažnai dalis investicijų ateina iš Europos Sąjungos struktūrinių fondų. Didelė dalis šių lėšų naudojama darbo jėgai apmokestinti. Įvedus gyventojų pajamų mokesčio lengvatą startuoliams, jie galėtų didesnę investicijų dalį panaudoti kurdami aukštos pridėtinės vertės produktus, paslaugas ir geriau mokamo darbo vietas, sėkmingiau konkuruoti dėl talentų pritraukimo tarptautinėje erdvėje. Tikimasi, kad išskirtinai tik startuoliams skirta mokestinė lengvata skatintų ne tik esamų startuolių plėtrą, bet ir naujų ne tik Lietuvos, bet ir užsienio startuolių steigimąsi ir prisidėtų tiek prie tiesioginių užsienio investicijų didėjimo, tiek prie ekonomikos šešėlio mažinimo.

Išsamesni siūlomų įstatymų projektų pakeitimų paaiškinimai pateikti aiškinamajame rašte.

Įstatymo projektai buvo pateikti išvadoms gauti Europos teisės departamentui prie Lietuvos Respublikos teisingumo ministerijos, Finansų ministerijai, Lietuvos Respublikos socialinės apsaugos ir darbo ministerijai, Teisingumo ministerijai, Lietuvos Respublikos švietimo, mokslo ir sporto ministerijai, Lietuvos Respublikos žemės ūkio ministerijai, Lietuvos Respublikos konkurencijos tarybai, Lietuvos smulkiojo ir vidutinio verslo tarybai, Lietuvos savivaldybių asociacijai, VšĮ „Versli Lietuva“, Lietuvos verslo paramos agentūrai, UAB „Investicijų ir verslo garantijos“ ir Mokslo, inovacijų ir technologijų agentūrai. Pastabų ir pasiūlymų buvo gauta iš Europos teisės departamento prie Lietuvos Respublikos teisingumo ministerijos, Finansų ministerijos, Teisingumo ministerijos, Lietuvos Respublikos konkurencijos tarybos ir Lietuvos Respublikos savivaldybių asociacijos.

2019 m. sausio 9 d. organizuotas suinteresuotų institucijų pasitarimas pastaboms, į kurias neatsižvelgta arba atsižvelgta iš dalies, aptarti, į kurį buvo kviečiami dalyvauti Finansų ministerijos ir Teisingumo ministerijos atstovai. Teisingumo ministerijos atstovai pasitarime nedalyvavo, dalis Teisingumo ministerijos pastabų suderinta elektroniniu paštu. Finansų ministerija išreiškė nepritarimą Lydimajame įstatymo projekte siūlomai GPM lengvatai startuolio darbuotojams, todėl pastabų suderinti nepavyko. Institucijų pastabos, kurių suderinti nepavyko, įvertintos derinimo pažymoje (pridedama).

Įstatymų projektai buvo pateikti visuomenei vertinti juos paskelbus Lietuvos Respublikos Seimo kanceliarijos teisės aktų informacinėje sistemoje. Iš visuomenės pasiūlymų dėl Įstatymų projektų negauta.

Įstatymų projektų iniciatorius – Lietuvos Respublikos ekonomikos ir inovacijų ministerija. Įstatymo projektą parengė – Verslo aplinkos departamento (direktorė Milda Kaupelienė, tel. 8 706 64 747, el. p. [milda.kaupeliene@eimin.lt](mailto:milda.kaupeliene@eimin.lt)) Verslo politikos skyriaus (vedėja Ieva Žaunierienė, tel. 8 706 64 607, el. p. [ieva.zaunieriene@eimin.lt](mailto:ieva.zaunieriene@eimin.lt)) valstybės tarnautojai.

I. Sprendžiama problema	Šiuo metu Lietuvos Respublikos įstatymuose nėra startuolio sąvokos apibrėžties, todėl nėra ir įstatymo galios nuostatų, sudarančių prielaidas
-------------------------	---

	išskirtinai tik startuoliams taikyti atitinkamas mokestines lengvatas ir kitas valstybės paramos formas ir taip paskatinti jų steigimąsi ir plėtrą.
II. Siūlomos priemonės	Startuolio sąvokos apibrėžimas; LMMĮ įtraukimo į Startuolių sąrašą ir išbraukimo iš jo sąlygų nustatymas; sąvokos „ekonominė veikla“ apibrėžties tikslinimas; gyventojų pajamų mokesčio lengvata, kuri būtų taikoma Startuolių sąraše esantiems startuoliams, kurie sprendimo įtraukti į Startuolių sąrašą metu atitiko labai mažos įmonės kriterijus, registruotiems Juridinių asmenų registre ne ilgiau kaip 3 metus.
III. Priemonių kaštai	Taikant Lydimajame įstatymo projekte nustatytas pajamų mokesčio lengvatas startuolio darbuotojams valstybės biudžetas 2020 m. neteks 4,1 mln. eurų, 2021 m. – 5,7 mln. eurų, 2022 m. – 6,2 mln. eurų, 2023 m. – 3,2 mln. eurų, iš viso – 19,4 mln. eurų. Vidutiniam šalies darbo užmokesčio (toliau – VDU) dydžiui nustatyti naudoti Lietuvos Respublikos finansų ministerijos skelbiami VDU prognozės 2018–2021 m. laikotarpiu duomenys (980 eurų 95 centai per mėnesį).
IV. Nauda visuomenei	<p>Startuolis, gaunantis mokestinę lengvatą ir turintis 3 darbuotojus, pirmaisiais veiklos metais sutaupytų 20 procentų darbo užmokesčio, antraisiais veiklos metais (4 darbuotojai) – 20 procentų darbo užmokesčio, o trečiaisiais veiklos metais 15 procentų darbo užmokesčio. Per trejus metus startuolio, besinaudojančio mokestine lengvata, išlaidos darbo užmokesčiui sumažės apie 17,7 proc.</p> <p>Po 10 metų iš surinktų papildomų mokesčių atėmus suteiktas mokestines lengvatas skirtumas būtų 42 mln. eurų. Papildomos mokestinės pajamos suteiktas mokestines lengvatas viršytų penktaisiais metais (lūžio taškas). Papildomų mokestinių pajamų būtų gaunama iš papildomų mokesčių dėl didesnio darbo užmokesčio, didesnio vartojimo pridėtinės vertės mokesčio, pelno mokesčio, papildomų su darbo užmokesčiu susijusių mokesčių dėl papildomų ekonomikos srities pajamų ir dėl papildomų ekonomikos srities pelno mokesčių.</p> <p>Be to, daugeliui Europos valstybių šiuo metu aktyviai konkuruojant dėl trečiųjų šalių startuolių, investuojant į ekosistemas, rinkos dalyvių kompetencijas, infrastruktūrą, siūloma gyventojų pajamų mokesčio lengvata, kartu su kitomis įgyvendinamomis startuolių skatinimo priemonėmis, ne tik ženkliai prisidėtų prie konkurencingesnės ir išskirtinės, palyginti su kaimyninėmis valstybėmis, verslo aplinkos kūrimo, paskatintų užsieniečių startuolių steigimą Lietuvoje, tiesioginių užsienio investicijų pritraukimą, bet ir prisidėtų prie emigracijos mažinimo ir grįžtamosios emigracijos skatinimo.</p>

## PRIDEDAMA:

1. Įstatymo projektas, 3 lapai.
2. Įstatymo projekto lyginamasis variantas, 3 lapai.
3. Lydimasis įstatymo projektas, 1 lapas.
4. Lydimasis įstatymo projekto lyginamasis variantas, 1 lapas.
5. Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimo „Dėl Lietuvos Respublikos smulkiojo ir vidutinio verslo plėtros įstatymo Nr. VIII-935 2, 8 ir 9 straipsnių pakeitimo ir Įstatymo papildymo



7<sup>1</sup> straipsniu įstatymo ir Lietuvos Respublikos gyventojų pajamų mokesčio įstatymo Nr. IX-1007 6 straipsnio pakeitimo įstatymo projektų pateikimo Lietuvos Respublikos Seimui“ projektas, 1 lapas.

6. Įstatymų projektų aiškinamasis raštas, 8 lapai.

7. Įstatymų projektų derinimo pažyma, 7 lapai.

8. Įstatymų projektų antikorupcinio vertinimo pažyma, 5 lapai.

Ekonomikos ir inovacijų ministras



Virginijus Sinkevičius