



LIETUVOS RESPUBLIKOS APLINKOS MINISTERIJA

Biudžetinė įstaiga, A. Jakšto g. 4, LT-01105 Vilnius,
tel. 8 706 63661, faks. 8 706 63663, el. p. info@am.lt, http://am.lrv.lt.
Duomenys kaupiami ir saugomi Juridinių asmenų registre, kodas 188602370

Lietuvos Respublikos Vyriausybei

2019-11-25

Nr. (14)-D8-3623

I

Nr.

DĖL LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS NUTARIMO PROJEKTO

Lietuvos Respublikos aplinkos ministerija pakartotinai teikia Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimo „Dėl įgaliojimų suteikimo įgyvendinant Lietuvos Respublikos specialiųjų žemės naudojimo sąlygų įstatymą“ projektą (toliau – Nutarimo projektas).

Nutarimo projektas parengtas įgyvendinant Lietuvos Respublikos specialiųjų žemės naudojimo sąlygų įstatymą Nr. XIII-2166 (toliau – ŠŽNSĮ), kuris įsigalios nuo 2020 m. sausio 1 d. Siekiant teisinio reguliavimo aiškumo, Nutarimo projektu siūloma suteikti įgaliojimus atitinkamoms institucijoms parengti teisės aktus, kurių rengimą sąlygoja ŠŽNSĮ nuostatos.

Informacija dėl pagrindinių nutarimo projekto nuostatų:

I. Sprendžiama problema	<p>– ŠŽNSĮ 6 straipsnio 1 dalies 6 punkte nurodyta, kokiuose dokumentuose nustatomos teritorijos, kuriose taikomos specialiosios žemės naudojimo sąlygos. Vieni nurodytų dokumentų – įstatymų, Lietuvos Respublikos Vyriausybės (toliau – Vyriausybė) ar Vyriausybės įgaliotos institucijos nustatyta tvarka Vyriausybės, įstatymų ar Vyriausybės įgaliotos institucijos patvirtinti planai, žemėlapiai ir (ar) schemos <i>nerengiant teritorijų planavimo dokumento ar žemės valdos projekto</i>, kai ŠŽNSĮ nurodytos teritorijos nustatomos tenkinant viešąjį interesą. Atitinkamos ŠŽNSĮ nurodytos teritorijos tokiais dokumentais gali būti nustatomos ir pagal galiojantį teisinį reguliavimą (pvz., kultūros paveldo objektų teritorijos, kultūros paveldo vietovės ir (ar) jų apsaugos zonos, Vadovybės apsaugos departamento saugomi objektai, teritorijos, kuriose, atsižvelgiant į nacionalinio saugumo reikalavimus, taikomi statybos apribojimai). Kitoms ŠŽNSĮ nurodytoms teritorijoms, nustatomoms tenkinant viešąjį interesą, nustatyti nerengiant teritorijų planavimo dokumento ar žemės valdos projekto nėra įstatymų, Vyriausybės ar pagal kompetenciją Vyriausybės įgaliotos institucijos nustatytos tvarkos, kuria Vyriausybės, įstatymų ar Vyriausybės įgaliota institucija patvirtintų minėtus planus, žemėlapius ir (ar) schemas. Atkreiptinas dėmesys, kad pagal ŠŽNSĮ 141 straipsnio 3 ir 5 dalių nuostatas ŠŽNSĮ nurodytos teritorijos nustatomos šiais planais, žemėlapiais ir (ar) schemomis ne tik tenkinant viešąjį interesą vadovaujantis ŠŽNSĮ 7 straipsnio 3 dalimi, bet ir tais atvejais, kai:</p> <p>1) iki ŠŽNSĮ įsigaliojimo dienos ūkinei ir (ar) kitokiai veiklai, dėl kurios turėjo būti nustatytos ŠŽNSĮ nurodytos teritorijos, statybą leidžiantys dokumentai išduoti, projektai, kuriems įstatymų nustatytais atvejais tokie dokumentai neišduodami, suderinti ir ši veikla vykdoma, bet ŠŽNSĮ nurodytos teritorijos nenustatytos ir neįrašytos į Nekilnojamojo turto kadastrą ir Nekilnojamojo turto registrą;</p> <p>2) ŠŽNSĮ nurodytos teritorijos turi būti nustatytos dėl ūkinės ir (ar) kitokios veiklos, kuriai vykdyti iki ŠŽNSĮ įsigaliojimo dienos šių teritorijų</p>
-------------------------	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

	<p>nustatyti nereikėjo, kai ši veikla vykdoma ar jai vykdyti statybą leidžiantys dokumentai išduoti;</p> <p>– SŽNSĮ 69 straipsnio 1 dalies 13 punkte, 84 straipsnio 2 dalies 11 punkte ir 86 straipsnio 2 d. 11 punkte nustatyta, kad Vyriausybės įgaliotos institucijos nustatyta tvarka (kai numatomai ūkinei veiklai neprivaloma atlikti poveikio aplinkai vertinimą pagal Planuojamos ūkinės veiklos poveikio aplinkai vertinimo įstatymą) gali būti priimtas sprendimas, kad planuojama veikla nepakenks atitinkamos saugomos teritorijos kraštovaizdžiui, gamtos ir nekilnojamosioms kultūros vertybėms. Įgyvendinant SŽNSĮ nuostatas, ši tvarka turi būti parengta;</p> <p>– pagal galiojantį teisinį reguliavimą dalis specialiųjų žemės naudojimo sąlygų nustatytos įstatymuose, dalis – Vyriausybės 1992 m. gegužės 12 d. nutarime Nr. 343 „Dėl Specialiųjų žemės ir miško naudojimo sąlygų patvirtinimo“, kituose Vyriausybės nutarimuose. Nuo 2020 m. sausio 1 d. specialiosios žemės naudojimo sąlygos bus nustatytos tik SŽNSĮ, kitų įstatymų nuostatos, nurodančios ūkinės ir (ar) kitos veiklos apribojimus, nuo 2020 m. sausio 1 d. pripažįstamos netekusiomis galios;</p> <p>– Gamtinių rezervatų ir valstybinių parkų apsaugos zonų bendrieji nuostatai, patvirtinti Vyriausybės 1995 m. rugpjūčio 28 d. nutarimu Nr. 1153 „Dėl Gamtinių rezervatų ir valstybinių parkų apsaugos zonų bendrųjų nuostatų patvirtinimo“, savo turiniu dubliuoja SŽNSĮ nustatytas specialiąsias žemes naudojimo sąlygas, taikomas valstybinių gamtinių rezervatų ir valstybinių parkų buferinėse apsaugos zonose.</p>
II. Siūlomos priemonės	<p>Nutarimo projekto 1 punktu siūloma įgalioti atitinkamas institucijas pagal kompetenciją patvirtinti Nutarimo projekte nurodytus teisės aktus:</p> <p>– 1.1 papunktyje siūloma įgalioti Lietuvos Respublikos aplinkos ministeriją patvirtinti:</p> <p>1) veiklos gamtiniuose ir kompleksiniuose draustiniuose, valstybiniuose parkuose, biosferos rezervatuose poveikio kraštovaizdžiui, gamtos ir nekilnojamosioms kultūros vertybėms vertinimo ir sprendimų dėl jos leistinumo priėmimo tvarką;</p> <p>2) vandens tiekimo ir nuotekų, paviršinių nuotekų tvarkymo infrastruktūros, požeminio vandens vandenviečių, meteorologinių stebėjimų aikštelių, meteorologinių radiolokatorių, vandens matavimo stočių apsaugos zonų planų, žemėlapių ir (ar) schemų rengimo (nerengiant teritorijų planavimo dokumento ar žemės valdos projekto) ir tvirtinimo tvarką;</p> <p>– 1.2–1.7 papunkčiuose siūloma įgalioti kitas Nutarimo projekte nurodytas institucijas pagal kompetenciją patvirtinti šių institucijų reguliavimo sričiai priskirtų atitinkamų SŽNSĮ nurodytų teritorijų, kuriose taikomos specialiosios žemės naudojimo sąlygos, planų, žemėlapių ir (ar) schemų rengimo (nerengiant teritorijų planavimo dokumento ar žemės valdos projekto) ir tvirtinimo tvarkas. Nors minėtų tvarkų reguliavimo dalykas būtų tas pats (SŽNSĮ nurodytų teritorijų nustatymas nerengiant teritorijų planavimo dokumento ar žemės valdos projekto), Nutarimo projekto rengėjų nuomone, jas pagal kompetenciją turėtų tvirtinti skirtingos institucijos, nes planus, žemėlapius ir (ar) schemas, kuriuose bus nustatomos konkrečios SŽNSĮ nurodytos teritorijos, tvirtins atitinkami subjektai pagal jiems pavestas valdymo sritis.</p> <p>Siekiant teisės aktų suderinamumo, Nutarimo projekto 2 punktu siūloma pripažinti netekusiais galios:</p> <p>– 2.1 papunktyje nurodytą Vyriausybės 1992 m. gegužės 12 d. nutarimą Nr. 343 „Dėl Specialiųjų žemės ir miško naudojimo sąlygų patvirtinimo“ su visais pakeitimais ir papildymais;</p>

	<p>– 2.2 papunktyje nurodytą Vyriausybės 1995 m. rugpjūčio 28 d. nutarimą Nr. 1153 „Dėl Gamtinių rezervatų ir valstybinių parkų apsaugos zonų bendrųjų nuostatų patvirtinimo”.</p> <p>Nutarimo projekto 3 punktu siūloma nustatyti, kad Nutarimo projekto 2 punktas įsigalioja 2020 m. sausio 1 d., t. y. kartu su SŽNSĮ.</p>
III. Priemonių kaštai	Nutarimo projekto nuostatomis įgyvendinti valstybės biudžeto lėšų nereikės.
IV. Nauda visuomenei	<p>Bus įgyvendintos SŽNSĮ nuostatos:</p> <p>– atsiradus galimybei Vyriausybės įgaliotos institucijos nustatyta tvarka priimti teigiamą sprendimą dėl planuojamos veiklos poveikio saugomos teritorijos kraštovaizdžiui, gamtos ir nekilnojamosioms kultūros vertybėms (kai numatoma ūkinei veiklai neprivaloma atlikti poveikio aplinkai vertinimą pagal Planuojamos ūkinės veiklos poveikio aplinkai vertinimo įstatymą), bus nedraudžiama vykdyti SŽNSĮ nurodytą atitinkamą ūkinę ir (ar) kitokią veiklą;</p> <p>– bus aiškiai nurodyta, kaip parengti atitinkamus SŽNSĮ nurodytų teritorijų, kuriose taikomos specialiosios žemės naudojimo sąlygos, planus, žemėlapius ir (ar) schemas (nerengiant teritorijų planavimo dokumento ar žemės valdos projekto) ir kuri Vyriausybės įgaliota institucija atsakinga už šių atitinkamų planų, žemėlapių ir (ar) schemų tvirtinimą. Šiuose planuose (žemėlapiuose, schemose) viešojo intereso tikslais nustačius SŽNSĮ nurodytas teritorijas, kuriose taikomos specialiosios žemės naudojimo sąlygos, nereikės rengti teritorijų planavimo dokumentų ar žemės valdos projektų, jei teisės aktai nenumato prievolės juos rengti dėl kitų priežasčių;</p> <p>– pripažinus netekusiais galios Nutarimo projekto 2 punkte nurodytus Vyriausybės nutarimus, bus išvengta teisinės kolizijos.</p>

Nutarimo projektas neprieštarauja Europos Sąjungos teisės aktams ir septynioliktosios Vyriausybės veiklos programai.

Nutarimo projektas neperkelia ir neįgyvendina Europos Sąjungos teisės aktų, nėra notifikuoamas Europos Komisijai.

Nutarimo projektas parengtas laikantis Lietuvos Respublikos valstybinės kalbos įstatymo, Lietuvos Respublikos teisėkūros pagrindų įstatymo reikalavimų ir atitinka bendrinės lietuvių kalbos normas.

Priėmus Nutarimo projektą, neigiamų pasekmių nenumatoma.

Nutarimo projektui įgyvendinti lėšų iš valstybės biudžeto nereikės.

Nutarimo projektas teisės aktų nustatyta tvarka teiktas suinteresuotoms institucijoms ir visuomenei išvadoms gauti, 2019 m. rugsėjo 19 d. paskelbtas Lietuvos Respublikos Seimo teisės aktų informacinės sistemos (TAIS) Projektų registravimo posistemėje (Nr. 19-10992). Išvadas TAIS pateikė Lietuvos Respublikos energetikos ministerija, Lietuvos Respublikos finansų ministerija, Lietuvos Respublikos krašto apsaugos ministerija, Lietuvos Respublikos kultūros ministerija, Lietuvos Respublikos susisiekimo ministerija, Lietuvos Respublikos sveikatos apsaugos ministerija, Lietuvos Respublikos teisingumo ministerija, Lietuvos Respublikos vidaus reikalų ministerija, Lietuvos Respublikos žemės ūkio ministerija, Lietuvos Respublikos valstybės saugumo departamentas, Priešgaisrinės apsaugos ir gelbėjimo departamentas prie Lietuvos Respublikos vidaus reikalų ministerijos. Lietuvos Respublikos energetikos ministerija, Lietuvos Respublikos finansų ministerija, Lietuvos Respublikos krašto apsaugos ministerija, Lietuvos Respublikos kultūros ministerija, Lietuvos Respublikos sveikatos apsaugos ministerija, Lietuvos Respublikos žemės ūkio ministerija pagal kompetenciją pastabų ir pasiūlymų neturėjo.

Atsižvelgus į Lietuvos Respublikos teisingumo ministerijos pateiktas pastabas ir siekiant mažinti Vyriausybės priimamų teisės aktų skaičių, atsisakyta atskirai pateikto institucijoms išvadoms gauti Vyriausybės nutarimo „Dėl Lietuvos Respublikos Vyriausybės 1992 m. gegužės 12 d. nutarimo Nr. 343 „Dėl specialiųjų žemės ir miško naudojimo sąlygų patvirtinimo“ pripažinimo netekusiu galios“ projekto (TAIS Nr. 19-10985) ir Nutarimo projektu (Nr. 19-10992) numatytų pasiūlymų įgalinti institucijas parengti Vyriausybės nutarimų projektus. Atsižvelgus į institucijų

kompetenciją rengti įgyvendinamųjų teisės aktų projektus joms priskirtose srityse pagal Vyriausybės 2010 m. kovo 24 d. nutarimą Nr. 330 „Dėl ministrams pavedamų sričių“, Priešgaisrinės apsaugos ir gelbėjimo departamento prie Lietuvos Respublikos vidaus reikalų ministerijos pasiūlymas Nutarimo projektu papildomai įgalioti atsakingą instituciją reglamentuoti atstumus, nustatytus šiuo metu galiojančiame Vyriausybės 1992 m. gegužės 12 d. nutarime Nr. 343 „Dėl Specialiųjų žemės ir miško naudojimo sąlygų patvirtinimo“, yra perteklinis (Lietuvos Respublikos aplinkos ministerijos suorganizuotame pasitarime tam pritarė ir minėto departamento atstovai). Į Lietuvos Respublikos susisiekimo ministerijos pastabą atsižvelgta.

Nutarimo projektas 2019 m. spalio 14 d. teiktas Vyriausybei ir paskelbtas TAIS Projektų registravimo posistemėje (Nr. 19-10992(2)), gauta Vyriausybės kanceliarijos Teisės grupės išvada. 2019 m. lapkričio 4 d. Lietuvos Respublikos aplinkos ministerija organizavo suinteresuotų institucijų pasitarimą Vyriausybės kanceliarijos Teisės grupės išvada aptarti. Svarstyta galimybė Lietuvos Respublikos aplinkos ministerijai skubos tvarka parengti jos kompetencijai priskirtų SŽNSĮ nurodytų teritorijų planų, žemėlapių ir (ar) schemų rengimo (nerengiant teritorijų planavimo dokumento ar žemės valdos projekto) ir tvirtinimo tvarką ir pateikti peržiūrai kitoms institucijoms, nes dalis minėtų atskirų tvarkų nuostatų galėtų būti bendros (pvz., tvarkos ar taisyklių tikslai, taikymo sritys ir atvejai, planų, žemėlapių ir (ar) schemų sudėtis ir turinys, jų viešinimo tvarka).

Pasitarime nutarta patikslinti Nutarimo projektą ir teisės aktų nustatyta tvarka pakartotinai jį teikti suinteresuotoms institucijoms ir visuomenei išvadoms gauti.

Atsižvelgus į Vyriausybės kanceliarijos Teisės grupės išvadą, patikslintas Nutarimo 1.1.1 papunktis; siekiant SŽNSĮ įgyvendinimo nuoseklumo ir ekonomiškumo, – konsoliduotos SŽNSĮ įgyvendinamosios nuostatos pakeičiant Nutarimo projekto pavadinimą; atsižvelgus į Vyriausybės siekį mažinti jos priamųjų teisės aktų skaičių, – siūloma įgalioti atitinkamas institucijas pagal kompetenciją patvirtinti šių institucijų reguliavimo sričiai priskirtų atitinkamų SŽNSĮ nurodytų teritorijų, kuriose taikomos specialiosios žemės naudojimo sąlygos, planų, žemėlapių ir (ar) schemų rengimo (nerengiant teritorijų planavimo dokumento ar žemės valdos projekto) ir tvirtinimo tvarkas (ankstesnis pasiūlymas parengti Vyriausybės tvirtinamą bendrą tvarką toms SŽNSĮ nurodytoms teritorijoms, kurios gali būti nustatomos nuo teritorijos, statinio ar įrenginio, kurio apsaugai nustatoma apsaugos zona, išorinių atitvarų, sienelių ar ribų, t. y. kai yra konkretaus atstumo nuo konkretaus objekto (jo dalies) nustatymo sistema, buvo pateiktas suinteresuotų institucijų pasitarime, kurį 2019 m. rugsėjo 4 d. organizavo Lietuvos Respublikos aplinkos ministerija).

Patikslintas Nutarimo projektas 2019 m. lapkričio 7 d. teiktas suinteresuotoms institucijoms išvadoms gauti ir paskelbtas TAIS Projektų registravimo posistemėje (Nr. 19-10992(3)). Lietuvos Respublikos krašto apsaugos ministerija, Lietuvos Respublikos susisiekimo ministerija, Lietuvos Respublikos žemės ūkio ministerija, Valstybės sienos apsaugos tarnyba prie Lietuvos Respublikos vidaus reikalų ministerijos Nutarimo projektui pastabų neturėjo, Lietuvos Respublikos energetikos ministerija išvados nepateikė.

Valstybinė maisto ir veterinarijos tarnyba pateikė pasiūlymą išbraukti Nutarimo projekto 1.7 papunktį (nuolatinių juodligės židinių apsauginių zonų nustatymas), nes bus rengiamas nuolatinių juodligės židinių sąrašas ir šių židinių ženklinimo tvarka. Nesusipratimas dėl sąvokų buvo išsiaiškintas darbo tvarka (Nutarimo projekte nurodyti ne nuolatiniai juodligės židiniai, bet šių židinių apsauginės zonos, kurios turi būti nustatytos ir jose turi būti taikomos atitinkamos specialiosios žemės naudojimo sąlygos).

Lietuvos Respublikos vidaus reikalų ministerija nurodė, kad neprieštarauja pateiktam derinti Nutarimo projektui, bet atkreipė dėmesį į Priešgaisrinės apsaugos ir gelbėjimo departamento prie Lietuvos Respublikos vidaus reikalų ministerijos 2019 m. rugsėjo 25 d. rašte Nr. 9.4.-1599(9.6) išdėstytą problematiką (dėl atstumų, kurių privalu laikytis statant statinius už skystojo kuro talpyklų apsaugos zonų, reglamentavimo). Šiuo klausimu 2019 m. lapkričio 21 dieną įvyko pasitarimas, kuriame dalyvavo Lietuvos Respublikos energetikos ministerijos, Lietuvos Respublikos aplinkos ministerijos, Priešgaisrinės apsaugos ir gelbėjimo departamento prie Lietuvos Respublikos vidaus reikalų ministerijos atstovai. Pasitarime nutarta atstumus, kurie nustatyti šiuo metu galiojančiame Lietuvos Respublikos Vyriausybės 1992 m. gegužės 12 d. nutarime Nr. 343 „Dėl Specialiųjų žemės ir miško naudojimo sąlygų patvirtinimo“, nurodyti Lietuvos Respublikos energetikos ministro 2009 m. balandžio 16 d. įsakymu Nr. 1-37 „Dėl Degalinių eksploatavimo taisyklių patvirtinimo“

patvirtintose Degalinių eksploataavimo taisyklėse.

Nutarimo projektą parengė Aplinkos ministerijos Statybos ir teritorijų planavimo politikos grupės (vadovas Dainius Čergelis, el. p. dainius.cergelis@am.lt) vyresnioji patarėja Algė Staniūnaitė-Tonkich (tel. 8 695 17731, el. p. alge.staniunaite-tonkich@am.lt) ir patarėja Rūta Brazdžiūnienė (tel. 8 616 55061, el. p. ruta.brazdziuniene@am.lt).

PRIDEDAMA. Nutarimo projektas, 2 lapai.

Aplinkos ministras



Kęstutis Mažeika