

LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS KANCELIARIJA
POLITIKOS ĮGYVENDINIMO GRUPĖ
PAŽYMA

DĖL VYRIAUSYBĖS NUTARIMŲ „DĖL SPORTO RĖMIMO FONDO LĖŠŲ PASKIRSTYMO PROPORCIJŲ, ADMINISTRAVIMUI SKIRTŲ LĖŠŲ DALIES, NUSTATYMO IR SPORTO RĖMIMO FONDO LĖŠOMIS FINANSUOJAMŲ SPORTO PROJEKTŲ FINANSAVIMO TVARKOS APRAŠO PATVIRTINIMO“ (toliau – Projektas Nr. 1) (TAP Nr. 18-2211) (TAIS NR. 18-13522(2) IR „DĖL SPORTO PROJEKTŲ KOMISIJOS INSTITUCINĖS SUDĖTIES NUSTATYMO IR SPORTO PROJEKTŲ KOMISIJOS NUOSTATŲ PATVIRTINIMO“ PROJEKTŲ (toliau – Projektas Nr. 2) (TAP Nr. 18-2212) (TAIS NR. 18-14459)

2018-12-18 Nr. NV-3477
Vilnius

Projektų rengėjas – Švietimo ir mokslo ministerija (toliau – ŠMM).

Projektų tikslas - patvirtinti sporto rėmimo fondo lėšomis finansuojamų sporto projektų finansavimo tvarką, sporto komisijos institucinę sudėtį ir jos nuostatus.

Dabartinė situacija: 2019 m. sausio 1 d. įsigalioja Sporto įstatymas, kuriame įtvirtinta nauja sporto projektų finansavimo tvarka bei nustatyta, kad Vyriausybė tvirtina Sporto rėmimo fondo lėšų paskirstymo proporcijas, Sporto rėmimo fondo (toliau – Fondas) lėšomis finansuojamų sporto projektų finansavimo tvarkos aprašą, Sporto projektų komisiją ir jos nuostatus.

Iki šiol tokie projektai buvo finansuojami Kūno kultūros ir sporto rėmimo fondo lėšomis, sprendimus dėl projektų finansavimo priimdavo iš 5 narių sudaryta Kūno kultūros ir sporto rėmimo fondo taryba, projektų administracinį vertinimą atlikdavo Kūno kultūros ir sporto departamentas, projektų vertinimui galėdavo būti pasitelkiami ekspertai.

Projektų esmė. Projektu Nr. 1 siūloma:

- nustatyti Fondo lėšų paskirstymo proporcijas – 50 proc. Fondo lėšų skirti fiziniam aktyvumui, sporto inventoriaus ir įrangos įsigijimui – 20 proc., sporto renginių organizavimui – 15 proc., sporto bazių plėtrai, priežiūrai ir remontui – 10 proc., kvalifikacijos tobulinimui – 5 proc.

- įtvirtinti Fondo administravimui skirtų lėšų dalį – Švietimo mainų ir paramos fondui ir VŠĮ Centrinei projektų valdymo agentūrai (toliau – atsakingos institucijos), kurios ir administruos Fondą, bus skiriama 4 proc. metinio Fondo biudžeto.

- nustatyti Fondo lėšomis finansuojamų projektų finansavimo tvarką, t.y.: įtvirtinti reikalavimus pareiškėjams, paraiškoms ir sporto projektams (paraiškas galės teikti juridiniai asmenys, sporto veiklos turės būti vykdomos Lietuvoje (dalis bus vykdoma ir ne Lietuvoje), sporto projektų sąmata negalės būti mažesnė kaip 3000 Eur, sporto bazių plėtros atveju 5000 Eur, ir ne didesnė kaip 450000 Eur ir kt.), nustatyti kvietimo skelbimo ir paraiškų teikimo (kvietimas bus skelbiamas ne vėliau kaip einamųjų metų IV ketv., sporto projekto vykdytojai turės prisidėti nuosavomis lėšomis nemažiau kaip 7 proc., sporto projektų trukmė galės būti ne ilgesnė nei 4 metai ir kt.), išlaidų tinkamumo sąlygas (tos pačios išlaidos galės būti finansuojamos tik vieną kartą, sporto projekto vykdytojas, pažeidęs tokį reikalavimą, negalės teikti paraiškos 3 metus, vienas pareiškėjas vienai sporto projekto rūšiai galės teikti tik vieną paraišką ir kt.) ir sporto projektų vertinimo bei sprendimų dėl finansavimo priėmimo tvarką (vertinimą sudarys 3 etapai: administracinės atitikties (atliks atsakingos institucijos), turinio vertinimas (atliks atsakingos institucijos darbuotojas ir (ar) jos pasirinkti ekspertai), vertinimas Komisijoje (teiks išvadas atsakingoms institucijoms dėl projektų finansavimo); administracinį ir turinio vertinimą institucijos turės atlikti per 60 d., Komisija turės įvertinti per 30 d., galutinius sprendimus dėl finansavimo priims atsakingos institucijos ir kt.), reikalavimus sporto projektų vykdytojams (vykdytojai turės teikti ataskaitas, netinkamai panaudotas lėšas grąžinti atsakingai institucijai, atsiskaitymus vykdyti negrynaisiais pinigais, viešinti projektą ir kt.), atsiskaitymo už lėšas tvarką (projekto vykdytojas turės pateikti visas išlaidas pagrindžiančių dokumentų kopijas, per 20 d. nuo projekto pabaigos pateikti galutinę ataskaitą ir kt.) ir kt.

Projektu Nr. 2 siūloma:

- nustatyti sporto projektų komisijos (toliau – Komisija) institucinę sudėtį iš 4 ministerijų (Finansų, Socialinės apsaugos ir darbo, Sveikatos apsaugos, Švietimo, mokslo ir sporto), Savivaldybių asociacijos,

ir 5 sporto organizacijų atstovų; personalinę Komisijos sudėtį tvirtins Švietimo, mokslo ir sporto ministras;

- apibrėžti Komisijos funkcijas (vertins atsakingų institucijų jai pateiktas išvadas dėl sporto projektų finansavimo ir teiks motyvuotus siūlymus atsakingos institucijos vadovui dėl projektų finansavimo), teises (teikti siūlymus dėl sporto projektų finansavimo, kreiptis į atsakingą instituciją dėl papildomos informacijos ir kt.) ir darbo organizavimą (Komisija bus renkama 2 metams, pirmininkas ir jo pavaduotojas - 1 metams, Komisijos veiklos forma posėdžiai, veiks visuomeniniais pagrindais, jos siūlymai bus viešinami, Komisiją aptarnaus Švietimo, mokslo ir sporto ministerija ir kt.).

Siūloma projektų įsigaliojimo data 2019 m. sausio 1 d. Projektams įgyvendinti papildomų valstybės biudžeto lėšų nereikės.

Derinimas. Projektai derinti su Finansų ministerija (nustatytu laiku pastabų nepateikė), Teisingumo ministerija (pateikė pastabas po nustatyto laiko, todėl dar nėra jų įvertinimo), Lietuvos savivaldybių asociacija (be pastabų), Švietimo mainų ir paramos fondu (pastabos įvertintos), Centrine projektų valdymo agentūra (pastabos įvertintos), Specialiųjų tyrimų tarnyba (pastabos įvertintos).

Dėl Socialinės apsaugos ir darbo ministerijos, Sveikatos apsaugos ministerijos, Lietuvos kaimo sporto ir kultūros asociacijos „Nemunas“, Lietuvos asociacijos „Sportas visiems“, Lietuvos sporto federacijų sąjungos, Lietuvos žolės riedulio federacijos pastabų į kurias neatsižvelgta ar atsižvelgta iš dalies argumentai teikiami derinimo pažymoje.

Socialinės apsaugos ir darbo ministerija siūlo nustatyti sporto projektų trumpiausią įgyvendinimo laikotarpį, kriterijus, kuriais remiantis atsakinga institucija galės nustatyti mažesnę nei 10 proc. sporto administravimo išlaidoms skiriamą Fondo lėšų dalį, atsisakyti reikalavimo visas išlaidas apmokėti negrynaisiais pinigais, siūlo į Komisijos sudėtį įtraukti Neįgaliųjų reikalų departamentą ir kt. Sveikatos apsaugos ministerija siūlo nustatyti kitokias Fondo lėšų paskirstymo proporcijas. Lietuvos kaimo sporto ir kultūros asociacija „Nemunas“ siūlo mažinti nuosavų lėšų prisidėjimo procentą iki 5 proc. Taip pat siūlo, kad projekto administravimo išlaidoms galėtų būti skiriama ne 10 proc., o 30 proc. prašomų lėšų. Lietuvos asociacija „Sportas visiems“ siūlo nustatyti aiškesnį reglamentavimą skirstant Fondo pinigus, pastebi, kad nėra išbaigtos pareiškėjų sutarčių sudarymo, keitimo bei nutraukimo procedūros, sutarčių pažeidimai, nėra reglamentuotos sąvokos bei siūlo stiprinti Komisijos vaidmenį ir kt. Lietuvos sporto federacijų sąjunga siūlo apibrėžti kas yra „Komisija“ ir rekomenduoja kvietimą skelbti ne vėliau nei einamųjų metų III ketv. Lietuvos žolės riedulio federacija siūlo keisti sporto projekto rūšies pavadinimą, kuris nustatytas Įstatyme, kvietimus skelbti einamųjų metų III ketv., taip pat kelia abejones dėl ekspertams keliamų reikalavimų.

Atitiktis Vyriausybės programai: Projektas yra susijęs su Vyriausybės programos ketvirtame skirsnyje „Sportas ir fizinis aktyvumas“ numatytais nuostatomis bei Vyriausybės programos įgyvendinimo plano veiksmu „Skaidrios kūno kultūros ir sporto srities valdymo ir finansavimo sistemos sukūrimas, taikant efektyvius kūno kultūros ir sporto finansavimo kriterijus ir orientuojantis į visuomenės fizinio aktyvumo skatinimą“.

Dalykinio vertinimo išvada: Siūlome projektą svarstyti Tarpinstituciniame pasitarime ir patikslinti pagal Vyriausybės kanceliarijos Teisės grupės ir Politikos įgyvendinimo grupės pateiktas pastabas.

Teikiame šias pastabas ir pasiūlymus:

Dėl Projekto Nr. 1:

1. Teikime pasigendama pagrindimų dėl naujai siūlomų įtvirtinti nuostatų, pvz., kodėl siūloma nustatyti būtent tokias Sporto rėmimo fondo lėšų paskirstymo proporcijas, kodėl siūloma nustatyti sporto projekto sąmatos žemutines ir viršutines ribas. Siūlytina atitinkamai papildyti teikimą.

2. Sporto įstatymo 17 str. 2 d. nustatyta, kad sporto rėmimo fondo administravimui skirtos lėšos negali viršyti 4 proc. metinio Sporto rėmimo fondo biudžeto. Projekte Nr. 2 siūloma nustatyti maksimalų šių išlaidų dydį, t.y. 4 proc. (pvz., iki šiol veikusiam Kūno kultūros ir sporto rėmimo fondo administravimui skirtos išlaidos negalėjo viršyti 1 proc.). Siūlytina teikime argumentuoti maksimalaus administravimui skirtų išlaidų dydžio nustatymo tikslingumą bei paaiškinti kaip jos bus paskirstomas Fondą administruojančioms atsakingoms institucijoms (Švietimo mainų ir paramos fondui ir Centrinei projektų valdymo agentūrai) bei kam šios lėšos bus naudojamos.

3. 22 punkte nustatoma, kad sporto projekto vykdytojas ar partneris dėl kurių kaltės sporto projekto išlaidos buvo finansuotos daugiau nei vieną kartą, praranda teisę 3 metus teikti paraiškas ir gauti sporto rėmimo fondo lėšas. Siūlytina argumentuoti šį siūlymą, taip pat svarstyti ar ne per griežtas šis reikalavimas.

4. Atkreiptinas dėmesys, kad 25.2 papunktyje nustatoma, kad turinio vertinimui gali būti pasitelkiami atsakingos institucijos darbuotojai ir (ar) jos pasirinkti ekspertai. Siūlytina paaiškinti kokias paraiškas vertins darbuotojai, kokias ekspertai bei kodėl ekspertams yra keliami reikalavimai pvz. turėti 2 metų darbo patirtį sporto srityje ir pan. kai tuo tarpu darbuotojui jokie reikalavimai nekeliami (anksčiau visiems projektams vertinti buvo pasitelkiami ekspertai, Fondo taryba vertindavo tik didelio sportinio meistriškumo plėtotės projektus).

5. Siūlytina 30 punkto 2 sakinyje įvardinti kam atsakinga institucija turi pateikti prašymą patikslinti duomenis.

6. Siūlytina suvienodinti siūlomus nustatyti terminus, kadangi tam tikruose punktuose jie skaičiuojami darbo dienomis, kituose kalendorinėmis ir pan.

7. Atkreiptinas dėmesys, kad 40 punkte vartojamas žodis „vertintojai“, siūlytina patikslinti kas turima omenyje.

8. Siūlytina 41.1. papunktyje įvardinti terminų pratęsimų trukmę.

9. Svarstyti ar nereikėtų atsisakyti 46 punkto, kuriame nustatoma, kad atsakinga institucija laiku nesulaukus Komisijos siūlymo pati galės priimti sprendimą dėl projektų finansavimo. Manytina, kad siūlomu reglamentavimu Komisijos formatas nebektų prasmės.

10. Svarstyti ar nereikėtų peržiūrėti nustatytų terminų, nes bendras paraiškų, projektų vertinimo terminas bus apie 4 mėnesius, o terminų pratęsimo atveju ir ilgesnis.

11. Svarstyti, ar 49 punkte nereikėtų apibrėžti per kiek laiko turės būti priimamas ministro sprendimas.

12. Teikime turėtų būti paminėtos visos institucijos ir organizacijos, kurioms projektai buvo pateikti derinti ir jei buvo pateiktos pastabos tai pakomentuoti (projektai taip pat derinti su Kūno kultūros ir sporto departamentu, Lietuvos tautiniu olimpinio komitetu, Lietuvos parolimpiniu komitetu, Lietuvos kurčiųjų komitetu, Lietuvos savivaldybių sporto padalinių vadovų asociacija, Trenerių asociacija, Nacionaline sportininkų asociacija).

13. Atkreiptinas dėmesys, kad iki 2018 m. gruodžio 31 d., įgyvendinant Sporto įstatymo nuostatas, Vyriausybė taip pat turėjo patvirtinti dar 5 nutarimų projektus, t.y. 1. Dėl įgaliojimų suteikimo institucijoms, įgyvendinant Sporto įstatymą; 2. Dėl strateginių sporto šakų kriterijų nustatymo ir jų sąrašo patvirtinimo; 3. Dėl Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2002 m. gegužės 13 d. nutarimo Nr. 666 „Dėl Nacionalinės kūno kultūros ir sporto tarybos sudarymo ir jos reglamento patvirtinimo“ pakeitimo; 4. Dėl Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2000 m. rugpjūčio 16 d. nutarimo Nr. 927 „Dėl didelio meistriškumo sportininkų ir kitų rinktinės narių skatinimo“ pakeitimo; 5. Dėl Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2008 m. gruodžio 3 d. nutarimo Nr. 1302 „Dėl Rentų buvusiems sportininkams skyrimo ir mokėjimo tvarkos aprašo patvirtinimo“ pakeitimo. Siūlytina kuo skubiau šiuos nutarimų projektus pateikti svarstyti Vyriausybei.

Dėl Projekto Nr. 2:

1. Siekiant Komisijos narių atsinaujinimo siūlytina apsvarstyti galimybę nustatyti kadencijas Komisijos nariams.

2. Siekiant aiškumo 3 punkte siūloma nustatyti, kad Komisija nėra juridinis asmuo bei, kad Komisijos nariams už dalyvavimą jos veikloje nemokama.

3. Abejotinas siūlomas įtvirtinti 6.5 papunktis, kuriuo Komisijai nustatoma teisė skusti atsakingos institucijos sprendimą dėl sporto projektų finansavimo švietimo, mokslo ir sporto ministrui jo nustatyta tvarka.

4. Siūlytina papildyti 13 punktą nuostatomis, kuriomis būtų nustatyta, kaip būtų priimami sprendimai Komisijos narių balsams susiskirsčius po lygiai. Taip pat apsvarstyti galimybę papildyti nuostatomis, kad Komisijos posėdyje turi dalyvauti pirmininkas, jam nesant pirmininko pavaduotojas.

5. Koreguotinos 19 punkto nuostatos, kuriomis siūloma nustatyti, kad komisijos narys privalo nusišalinti nuo prašymų, kuriuos pateikė asmenys, su komisijos nariu susiję šeimos, artimos giminystės ar svainystės ryšiais, kadangi Komisijos funkcijose nenumatyta asmenų *prašymo* nagrinėjimo.

6. Siūlytina patikslinti 20 punktą, papildant nuostatomis, kad ne tik Komisijos siūlymai būtų viešinami, bet būtų viešinama visa Komisijos veikla (pvz., Komisijos sprendimai, ataskaitos ir kt.).

7. Abejotinas 22 punkte siūlomos įtvirtinti nuostatos tikslingumas, kuria atsakingai institucijai siūloma siųsti ir protokolo originalą ir jo kopiją. Be to, svarstyтина, ar nebūtų tikslinga nustatyti, kad protokolo kopijos elektroniniu paštu būtų siunčiamos ir komisijos nariams.
8. Siūlytina 23 punkte įrašyti kur bus saugomi protokolai, garso ir (ar) vaizdo įrašai. Be to, ar nebūtų tikslinga įrašyti, kad bus saugomos ir kita su Komisijos darbu susijusi medžiaga (atsakingų institucijų pateikti projektai ir kt.).
9. Tikslintinas 14 punkto pirmas sakinyс įrašant trūkстamą žodį.
10. 17 punkte koreguotas valstybės tarnybos įstatymo pavadinimas.

Politikos įgyvendinimo grupės patarėja

Aistė Zedelytė-Kaminskė

tel. 8 706 63741, el.p. aiste.zedelyte@lrв.lt