



LIETUVOS RESPUBLIKOS MINISTRAS PIRMININKAS

Gedimino pr. 11, LT-01103, Vilnius, tel. 8 706 63851, faks. 8 706 63877, el. p. MinistrasPirmininkas@lr.lt

Lietuvos Respublikos Vyriausybei

2019-12-04

Nr. S-4304

DĖL STRATEGINIO VALDYMO ĮSTATYMO PROJEKTO IR SUSIJUSIŲ ĮSTATYMŲ PAKEITIMO PROJEKTŲ

Lietuvos Respublikos Vyriausybės kanceliarija teikia Vyriausybei svarstyti Lietuvos Respublikos strateginio valdymo įstatymo projektą (toliau – SVĮ projektas) ir susijusių Lietuvos Respublikos įstatymų pakeitimo įstatymų projektus (toliau – susijusių įstatymų pakeitimo projektai).`

SVĮ projektas buvo pateiktas Lietuvos Respublikos Vyriausybei ir svarstytas tarpinstituciniame pasitarime š. m. lapkričio 26 d.

Po tarpinstitucinio pasitarimo SVĮ projektas ir kai kurie susijusių įstatymų pakeitimo projektai buvo patikslinti. Esminis patikslinimas – SVĮ projekte planuojamas nustatyti naujas planavimo dokumento tipas – nacionalinių darbotvarkių planai.

Šis planavimo dokumento tipas į planavimo dokumentų sistemą įtrauktas atsižvelgiant į tai, kad Lietuvai, kaip ir kitoms ES valstybėms narėms ES ar tarptautiniu lygiu numatyta pareiga parengti konkrečius planavimo dokumentus ir periodiškai (numatytu dažnumu) juos atnaujinti. Be to, ES reglamentais ir direktyvomis nustatyti labai konkretūs ir aiškūs reikalavimai tam tikrų planavimo dokumentų turiniui (pvz. Direktyvoje (ES) 2016/2284 ar 2018 m. gruodžio 11 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamente (ES) 2018/1999 dėl energetikos sąjungos ir klimato politikos veiksmų valdymo, kuriuo iš dalies keičiami Europos Parlamento ir Tarybos reglamentai (EB) Nr. 663/2009 ir (EB) Nr. 715/2009, Europos Parlamento ir Tarybos direktyvos 94/22/EB, 98/70/EB, 2009/31/EB, 2009/73/EB, 2010/31/ES, 2012/27/ES ir 2013/30/ES, Tarybos direktyvos 2009/119/EB ir (ES) 2015/652 ir panaikinamas Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas (ES) Nr. 525/2013), o neparengus reikalingų planavimo dokumentų ar netinkamai juos parengus, prieš Lietuvą būtų pradėtos ES teisės pažeidimų procedūros ir grėstų finansinės baudos.

Teikiamo SVĮ projekto tikslas – priimti naują įstatymą, kuris reglamentuotų į rezultatus orientuotą strateginio valdymo sistemą: nustatytų strateginio valdymo sistemos principus, apibrėžtų planavimo dokumentų tipus, jų tarpusavio sąsajas ir įtaką pokyčio išlaidų

planavimui, nustatytų planavimo dokumentų rengimo, tvirtinimo, įgyvendinimo, stebėsenos, vertinimo ir atsiskaitymo už pasiektą pažangą nuostatas. Taip siekiama sumažinti planavimo dokumentų ir juose nustatomų strateginių tikslų ir vertinimo kriterijų (rodiklių) skaičių, sukurti efektyvesnę planavimo ir stebėsenos sistemą, sustiprinti strateginio valdymo ir valstybės biudžeto formavimo sistemų sąsajas. Tikimasi, kad visa tai padės užtikrinti ilgalaikę ir darnią valstybės pažangą ir efektyvų valdžios sektoriaus finansų planavimą ir naudojimą, vadovaujantis įrodymais grįsto ir į rezultatus orientuoto valdymo principais.

Kartu su SVĮ projektu taip pat teikiami susijusių įstatymų pakeitimo projektai, kuriais siūloma:

- nustatyti SVĮ projekte minimą valstybės veiklos sričių nustatymo tvarką Lietuvos Respublikos biudžeto sandaros įstatymo Nr. I-430 2, 8, 17, 18, 32, 35 straipsnių pakeitimo ir Įstatymo papildymo 14¹ straipsniu įstatymo projekte (toliau – BSI projektas);
- pripažinti netekusiais galios Seimo patvirtintus kai kuriuos ilgos trukmės planavimo dokumentus, kurių esmines nuostatas siūloma perkelti į šiuo metu rengiamą 2021–2030 m. nacionalinį pažangos planą. Siūloma Seimo tvirtinamas strategijas pripažinti netekusiomis galios nuo 2023 m. sausio 1 d., kai įsigaliotų nauja Valstybės pažangos strategija „Lietuva 2050“, – taip siekiama užtikrinti sklandų perėjimą prie naujos strateginio valdymo sistemos funkcionavimo;
- panaikinti nuostatas, įpareigojančias Seimą tvirtinti strategijas ar kitus ilgos trukmės planavimo dokumentus, kuriuos nuo 2021 m. sausio 1 d. siūloma pripažinti netekusiais galios, o jų esmines nuostatas perkelti į šiuo metu rengiamą 2021–2030 m. nacionalinį pažangos planą. Susijusių įstatymų pakeitimo projektuose taip pat siūloma patikslinti ir kitas nuostatas, susijusias su planavimo dokumentų rengimu ir įgyvendinimu, – taip siekiama užtikrinti jų suderinamumą su SVĮ projektu;
- patikslinti nuostatas, įpareigojančias Vyriausybę tvirtinti planavimo dokumentus, kurie neatitinka SVĮ projekte siūlomo nustatyti reglamentavimo.

SVĮ projekto kartu su susijusių įstatymų pakeitimų projektais numatomo teisinio reguliavimo tikslai ir pasekmės detaliau nurodyti aiškinamajame rašte. SVĮ projekto ir susijusių įstatymų pakeitimų projektų nuostatos, išskyrus SVĮ 16 straipsnio 2, 3 ir 4 dalių nuostatas ir BSI 1 straipsnio 1 ir 2 dalis, 3, 5, 6 straipsnius ir 7 straipsnio 3 dalį, įsigaliotų nuo 2021 m. sausio 1 d. Iki SVĮ projekto įsigaliojimo turi būti parengti ir patvirtinti SVĮ projektą įgyvendinantys teisės aktai (Strateginio valdymo metodika ir Vyriausybės nutarimas „Dėl valstybės veiklos sričių ir joms priskirtų institucijų ir įstaigų“, Projektų valdymo tvarkos

aprašas, Strateginio planavimo metodiką detalizuojantys finansų ministro įsakymai ir kiti įgyvendinamieji teisės aktai), taip pat nauji planavimo dokumentai, kurie turi įsigalioti nuo 2021 m. sausio 1 d. ir kuriais turi būti pagrįsta nauja strateginio valdymo sistema (planuojamos 2021–2027 m. Europos Sąjungos fondų investicijos ir pan.).

Vadovaujantis Sprendimų projektų poveikio vertinimo metodika, patvirtinta Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2003 m. vasario 26 d. nutarimu Nr. 276, taip pat buvo atliktas numatomo SVĮ projekto poveikio vertinimas, pateikiamas aiškinamajame rašte. Šio vertinimo rezultatai patvirtina, kad neigiamų pasekmių priėmus SVĮ projektą nenumatoma.

SVĮ projektas buvo derintas su Lietuvos Respublikos susisiekimo ministerija, Lietuvos Respublikos sveikatos apsaugos ministerija, Lietuvos Respublikos švietimo, mokslo ir sporto ministerija, Lietuvos Respublikos finansų ministerija, Lietuvos Respublikos žemės ūkio ministerija, Lietuvos Respublikos energetikos ministerija, Lietuvos Respublikos socialinės apsaugos ir darbo ministerija, Lietuvos Respublikos kultūros ministerija, Lietuvos Respublikos krašto apsaugos ministerija, Lietuvos Respublikos teisingumo ministerija, Lietuvos Respublikos ekonomikos ir inovacijų ministerija, Lietuvos Respublikos užsienio reikalų ministerija, Lietuvos Respublikos aplinkos ministerija, Lietuvos Respublikos vidaus reikalų ministerija, Lietuvos Respublikos finansų ministerija, Lietuvos Respublikos Prezidento kanceliarija, Lietuvos Respublikos Seimo kanceliarija, Lietuvos Respublikos valstybės kontrole, Lietuvos Respublikos konkurencijos taryba, Valstybinė kainų ir energetikos kontrolės komisija, Valstybine atominės energetikos saugos inspekcija, Viešųjų pirkimų tarnyba, Lietuvos Respublikos valstybės saugumo departamentu, Lietuvos Respublikos specialiųjų tyrimų tarnyba, Kūno kultūros ir sporto departamentu prie Lietuvos Respublikos Vyriausybės, Lietuvos statistikos departamentu, Lietuvos vyriausiojo archyvaro tarnyba, Narkotikų, tabako ir alkoholio kontrolės departamentu, Tautinių mažumų departamentu prie Lietuvos Respublikos Vyriausybės, Valstybine duomenų apsaugos inspekcija, Valstybine maisto ir veterinarijos tarnyba, Lietuvos Respublikos generaline prokuratūra, Lietuvos Respublikos ryšių reguliavimo tarnyba, Nacionaline teismų administracija, Lietuvos savivaldybių asociacija, Lietuvos mokslo taryba, Mokslo, inovacijų ir technologijų agentūra, Lietuvos Respublikos aplinkos ministerijos Aplinkos projektų valdymo agentūra, VŠĮ Centrinė projektų valdymo agentūra, Europos socialinio fondo agentūra, VŠĮ Lietuvos verslo paramos agentūra, UAB „Investicijų ir verslo garantijos“, UAB Viešųjų investicijų plėtros agentūra, UAB Žemės ūkio paskolų garantijų fondu.

Pastabų dėl SVĮ projekto neturėjo Lietuvos Respublikos susisiekimo ministerija, Lietuvos Respublikos sveikatos apsaugos ministerija, Lietuvos Respublikos švietimo, mokslo ir sporto ministerija, Lietuvos statistikos departamentas, Valstybinė maisto ir veterinarijos

tarnyba, Europos socialinio fondo agentūra, Lietuvos mokslo taryba, UAB „Žemės ūkio paskolų garantijų fondas“, UAB „Investicijų ir verslo garantijos“, Lietuvos vyriausiojo archyvaro tarnyba, Lietuvos Respublikos generalinė prokuratūra.

Pastabų nepateikė Tautinių mažumų departamentas prie Lietuvos Respublikos Vyriausybės, Kūno kultūros ir sporto departamentas prie Lietuvos Respublikos Vyriausybės, Mokslo, inovacijų ir technologijų agentūra, Lietuvos Respublikos aplinkos ministerijos Aplinkos projektų valdymo agentūra, UAB Viešųjų investicijų plėtros agentūra.

Į didžiąją dalį pastabų atsižvelgta arba pastabos suderintos darbo tvarka. Pastabos, į kurias neatsižvelgta, pateiktos derinimo pažymoje.

SVĮ projektas ir susijusių įstatymų pakeitimų projektai neprieštarauja Lietuvos Respublikos Vyriausybės programai ir Europos Sąjungos teisės reikalavimams.

SVĮ projektas ir susijusių įstatymų pakeitimų projektai parengti įgyvendinant Lietuvos Respublikos Vyriausybės programos įgyvendinimo plano 3.1.5 darbą „Strateginio planavimo ir biudžeto formavimo sistemos pertvarka, didinant orientaciją į rezultatus ir užtikrinant finansinį tvarumą“.

SVĮ projektas ir susijusių įstatymų pakeitimų projektai neperkelia ir neįgyvendina Europos Sąjungos teisės aktų, nėra notifikuotinas Europos Komisijai.

SVĮ projektas ir susijusių įstatymų pakeitimų projektai parengti laikantis Lietuvos Respublikos valstybinės kalbos įstatymo, Lietuvos Respublikos teisėkūros pagrindų įstatymo reikalavimų ir atitinka bendrinės lietuvių kalbos normas.

SVĮ projektas ir susijusių įstatymų pakeitimų projektai paskelbti Lietuvos Respublikos Seimo teisės aktų informacinės sistemos (TAIS) Projektų registravimo posistemėje nuo 2019 m. spalio 23 d.

SVĮ projektą ir susijusių įstatymų pakeitimų projektus parengė Lietuvos Respublikos Vyriausybės kanceliarijos Strateginio planavimo ir stebėsenos grupės vyresnioji patarėja Vaida Budzevičienė, tel. 8 706 63714, el. p. vaida.budzeviciene@lr.lt, bendradarbiaudama su Lietuvos Respublikos finansų ministerija. Projektai darbo tvarka derinti ir aptarti su kitomis ministerijomis.

PRIDEDAMA:

1. Lietuvos Respublikos strateginio valdymo įstatymo projektas, 16 lapų.
2. Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimo projektas ir susijusių Lietuvos Respublikos įstatymų pakeitimo įstatymų projektai, 64 lapai.
3. Susijusių Lietuvos Respublikos įstatymų pakeitimo įstatymų projektų lyginamieji variantai, 61 lapas.

4. Aiškinamasis raštas, 17 lapų.
5. Derinimo pažyma, 5 lapai.

Ministras Pirmininkas

Saulius Skvernelis