



LIETUVOS RESPUBLIKOS APLINKOS MINISTERIJA

Biudžetinė įstaiga, A. Jakšto g. 4/9, LT-01105 Vilnius,
tel. (8-5) 266 3661, faks. (8-5) 266 3663, el. p. info@am.lt, http://www.am.lt.
Duomenys kaupiami ir saugomi Juridinių asmenų registre, kodas 188602370

Lietuvos Respublikos teisingumo ministerijai

2019-02-01

Nr. (53-1)-D 8-449

Kopija

I

Nr.

Lietuvos Respublikos Vyriausybės
kanceliarijai

DĖL LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS NUTARIMO „DĖL SUTIKIMO REORGANIZUOTI EUROPOS TEISĖS DEPARTAMENTĄ PRIE LIETUVOS RESPUBLIKOS TEISINGUMO MINISTERIJOS“ PROJEKTO

Išnagrinėję Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimo „Dėl sutikimo reorganizuoti Europos teisės departamentą prie Lietuvos Respublikos teisingumo ministerijos“ projektą, jam nepritariame, abejojame dėl reorganizacijos poreikio ir teikiame šias pastabas:

1. Manome, kad pasiūlymas Europos teisės departamentą (toliau – ETD) reorganizuoti jungimo būdu, prijungiant jį prie Lietuvos Respublikos teisingumo ministerijos, nėra tinkamai įvertintas ir pagrįstas. Šiuo metu ETD organizuoja darbus ir bendradarbiauja su institucijomis ypač efektyviai ir sklandžiai. ETD funkcijos nuosekliai susijusios su visu ES teisės įgyvendinimo procesu – nuo ES teisės akto projekto vertinimo iki priimto teisės akto įgyvendinimo ir, prireikus, atstovavimo Europos Sąjungos Teisingumo Teisme. Visuose proceso etapuose ETD teikia itin kvalifikuotą ir operatyvią pagalbą ministerijoms. Efektyvus ETD darbas prisideda prie to, kad Lietuva yra viena pažangiausių ES valstybių narių pagal ES teisės įgyvendinimo rodiklius. Abejojame, ar priimant sprendimą dėl ETD reorganizavimo buvo tinkamai atliktas poveikio, kaštų ir naudos vertinimas, ar buvo įvertinta kitų ES valstybių narių geroji patirtis.

2. ETD koordinuoja ES teisės įgyvendinimą visų ministerijų kompetencijos srityse. Neaišku, koks ES reikalų koordinavimo modelis būtų taikomas reorganizacijos atveju, kaip būtų užtikrintas veiklos efektyvumas ir tęstinumas, išlaikoma kompetencija ir institucinė atmintis, stiprinama koordinavimo funkcija, vykdoma institucijų veiksmų įgyvendinant ES teisę priežiūra.

3. ETD veiklos modelis paremtas ekspertiniu vertinimu, o ne politikos formavimu. Tai suteikia galimybę EDT teikti objektyvias, nepriklausomas nuo ministerijų pozicijų ir politinių aspektų ekspertinio pobūdžio išvadas dėl teisės aktų projektų atitikties ES teisei, tokiu būdu užkertant kelią galimiems ES teisės pažeidimams. Neaišku, kaip reorganizacijos atveju būtų išlaikomas nešališkumo ir objektyvumo principas.

4. Viena ETD funkcijų – tarpinstitucinių ginčų sprendimas. ETD, kaip atskira įstaiga, turi visas galimybes būti nešališka ir objektyvi.

5. Siekiant laikytis nustatytų ES teisės įgyvendinimo terminų, daugelis klausimų su ETD derinama bendraujant neformaliai. Tokiu būdu ministerijos operatyviai gauna pagalbą sprendžiant su ES teisės aktų įgyvendinimu, ES teisės taikymu, ES teisės pažeidimo procedūromis susijusius klausimus. Neaišku, ar neformalaus bendravimo praktika, padedanti užtikrinti efektyvų ES teisės įgyvendinimą, būtų įmanoma išlaikyti po reorganizacijos. Atsakymai į formalius paklausimus iš ETD taip pat gaunami labai operatyviai. ETD funkcijas perėmus Teisingumo ministerijai, sprendimų priėmimo ir išvadų teikimo terminai neišvengiamai ilgėtų dėl didelės struktūros ir derinimo procedūrų.

6. Vadovaujantis Lietuvos Respublikos Vyriausybės įstatymu, ministerija formuoja valstybės

politiką. Įstaiga prie ministerijos įgyvendina valstybės politiką ir aptarnauja šios politikos formavimą ir įgyvendinimą. Savo esme ETD funkcijos yra įgyvendinančios ir koordinuojančios. Įvykdžius reorganizaciją, Teisingumo ministerija vykdytų valstybės politikos įgyvendinimo funkcijas, kas prieštarautų Vyriausybės įstatymui.

7. Bet kurios reorganizacijos tikslas turėtų būti veiklos efektyvumo didinimas. Šiuo atveju ketinama reorganizuoti ypač efektyviai ir sklandžiai veikiančią įstaigą, nepagrindžiant reorganizacijos poreikio ir nepateikiant informacijos apie būsimą modelį, kuris užtikrintų sklandų ir efektyvų ES reikalų koordinavimą.

Aplinkos viceministras



Martynas Norbutas

G. Gulbinė, 8 706 63540, el. p. gintare.gulbine@am.lt