



Originalas nebus siunčiamas

LIETUVOS RESPUBLIKOS SVEIKATOS APSAUGOS MINISTERIJA

Biudžetinė įstaiga, Vilniaus g. 33, LT-01506 Vilnius, tel. (8 5) 266 1400,
faks. (8 5) 266 1402, el. p. ministerija@sam.lt, <http://www.sam.lt>.
Duomenys kaupiami ir saugomi Juridinių asmenų registre, kodas 188603472

Lietuvos Respublikos Vyriausybės kanceliarijai 2019-11-29 Nr. (1.1.41-141)10-4218

**DĖL SVEIKATOS APSAUGOS MINISTERIJOS EKSTREMALIŲ SVEIKATAI
SITUACIJŲ CENTRO VEIKLOS VYKDYMO VIETOS PERKĖLIMO Į KAUNĄ**

Lietuvos Respublikos sveikatos apsaugos ministerija (toliau – Ministerija), vykdydama Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2018 m. lapkričio 7 d. pasitarimo protokolo Nr. 49 (toliau – Protokolas Nr. 49) 4 klausimo „Dėl Lietuvos Respublikos sveikatos apsaugos ministerijos valdymo srities įstaigų optimizavimo“ 6 punktą¹, kuriuo Ministerijai pavesta spręsti dėl Sveikatos apsaugos ministerijos Ekstremalių sveikatai situacijų centro (toliau – Centras) veiklos ir jos vykdymo vietos pertvarkymo, teikia Lietuvos Respublikos Vyriausybei pasitarimo protokolo projektą, kuriame numatoma pritarti Centro veiklos vietos perkėlimui į Kauną.

Lietuvos Respublikos sveikatos apsaugos ministro 2018 m. gruodžio 12 d. įsakymu Nr. V-1432 „Dėl darbo grupės Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2018 m. lapkričio 7 d. pasitarimo protokolo Nr. 49 4 punktui įgyvendinti sudarymo“ (Lietuvos Respublikos sveikatos apsaugos ministro 2019 m. sausio 17 d. įsakymo Nr. V-70 redakcija) sudaryta darbo grupė, kuriai pavesta įgyvendinti Lietuvos Respublikos Vyriausybės protokolo Nr. 49 4 punktą.

Centro vykdymo vietos perkėlimu į Kauną siekiama stiprinti Centro veiklą kuriant efektyvią ir operatyvią reagavimo į susidariusias ekstremalias situacijas ir sveikatos priežiūros įstaigų veiklos koordinavimo bazę bei užtikrinti nacionaliniu mastu geografiškai efektyviausią, savalaikį ir koordinuotą aprūpinimą reikalingais materialiniais ištekliais ministro veiklos srityje veikiančias įstaigas.

2019 m. vasario 21 d. Ministerijoje vyko darbo grupės susitikimas su Lietuvos kariuomenės Gynybos štabo, Lietuvos Respublikos grėsmių valdymo ir krizių prevencijos biuro, Lietuvos kariuomenės Dr. Jono Basanavičiaus karo medicinos tarnybos bei Mobilizacijos ir pilietinio pasipriešinimo departamento prie Krašto apsaugos ministerijos atstovais. Šio posėdžio metu išsakyti argumentai, kad ekstremali situacija turi būti valdoma iš vidurio Lietuvos. Lietuvos Respublikos Centro veiklos vietos perkėlimu į Kauno miestą būtų pasiekti ne tik anksčiau minėti tikslai, bet ir efektyvinamas įstaigos valdymas, sumažinta biurokratinė našta, taip pat būtų prisidedama prie regioninės plėtros bei stiprinama Vilniaus ir Kauno jungtis.

Vertinant Centro perkėlimo galimybes atsižvelgiama į Centro vykdomas funkcijas bei jų tęstinumo užtikrinimą, pasiekiamumą, dirbančius darbuotojus bei galimybes pritraukti naujus specialistus, regioninę politiką, racionalų valstybės išteklių naudojimą, veiklos optimizavimo ir efektyvinimo galimybes, diegiant šiuolaikinius vadybos metodus bei naujausius informacinių technologijų sprendimus Analizuotos trys alternatyvos:

¹ Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2019 m. birželio 12 d. pasitarimo protokolo Nr. 25 2 klausimo „Dėl Vyriausybės 2018 m. lapkričio 7 d. pasitarimo protokolo Nr. 49 ir Vyriausybės 2018 m. gruodžio 12 d. pasitarimo protokolo Nr. 55“ 1.3 papunkčiu pakeistas Protokolo Nr. 49 4 klausimo 6 punktas išdėstant jį taip: „6. Spręsti dėl Sveikatos apsaugos ministerijos Ekstremalių sveikatai situacijų centro veiklos pertvarkymo ir jos vykdymo vietos perkėlimo į Kauną iki 2020 m. liepos 1 d.“

Pirmoji alternatyva: Centro perkėlimas į Kauną, į valstybei nuosavybės teise priklausančias patalpas.

Antroji alternatyva: Centro perkėlimas į Kauną, į nuomojamas patalpas.

Trečioji alternatyva: Centro veiklos vykdymas Vilniuje (Status quo).

Centro veiklos vykdymo vietos perkėlimu į Kauną siekiama efektyviau valdyti nacionalinės sveikatos sistemos išteklius, išsikėlus šiuos pagrindinius tikslus:

- Stiprinti Centro veiklą, kuriant efektyvią ir operatyvią reagavimo į susidariusias ekstremalias situacijas bazę, skirtą sveikatos priežiūros įstaigų veiklai koordinuoti, kurios esmė – susijusių įstaigų sąveikumo didinimas bei informacijos rinkimo, analizės ir sklaidos efektyvinimas.
- Užtikrinti nacionaliniu mastu geografiškai efektyviausią, savalaikį ir koordinuotą sveikatos įstaigų pasirengimą ekstremalioms situacijoms bei aprūpinimą reikalingais materialiniais resursais Ministerijos veiklos srityje veikiančias įstaigas.
- Centru organizuoti sveikatos priežiūros specialistų mokymo bazę, kurioje būtų tobulinami specialieji įgūdžiai, reikalingi dirbant ekstremalių sveikatai situacijų sąlygomis, bei organizuoti visuomenės informavimo bei įtraukimo į ekstremalių situacijų likvidavimą veiklą, vykdant praktinių pratybų pagrindu paremtus mokymus, jeigu tokie mokymai nevyktų tiesiogiai konkrečiose gydymo įstaigose.
- Ekstremalių situacijų sistemoje dalyvaujančių įstaigų bei įstaigų, kurios turi būti papildomai įtrauktos į šią sistemą, sąveikumo didinimas yra vienas svarbiausių Centro perkėlimo į Kauną tikslų, nes ekstremalių sveikatai situacijų bei duomenų analitikos specialistus ruošiančios įstaigos yra Kaune.

Be nurodytų pagrindinių tikslų, perkėlus Centro veiklos vietą į Kauno miestą, taip pat būtų pasiekti šie tikslai:

- Mažinama Centro veiklos rizika, susijusi su geopolitinėmis grėsmėmis, kylančiomis iš Baltarusijos (Astravo AE) bei Kaliningrado srities (militaristinė zona), bei rizika, susijusi su šiuolaikinėmis grėsmėmis, ypač elektroninės informacijos saugumu; ši rizika visų pirma mažinama šalyje paskleidžiant ekstremalios situacijos informavimo / koordinavimo / likvidavimo veiklas atliekančias įstaigas, didinama jų galimybė garantuoti nenutrūkstamą veikimą visos šalies teritorijoje.
- Kuriama efektyvi operatyvaus informacinio reagavimo į susidariusias (sveikatai) ekstremalias situacijas bazė, visų pirma nacionaliniu mastu užtikrinant geografiškai efektyviausią, savalaikį ir koordinuotą aprūpinimą reikalingais materialiniais resursais sveikatos apsaugos ministro veiklos srityje veikiančias įstaigas, bei optimizuojamas reagavimo į ekstremalią sveikatai situaciją laikas bei veiklos.
- Kuriama sveikatos priežiūros įstaigų veiklos koordinavimo bazė, visų pirma efektyvinant įstaigos ryšių su kitomis veiklai aktualiomis įstaigomis valdymą.
- Efektyvinamas Centro vidinis valdymas, visų pirma, peržiūrint organizacinės struktūros ir darbuotojų atliekamas funkcijas pagal Centro nuostatuose nurodytas funkcijas ir įvertinant kitų ekstremalių situacijų prevencijoje bei valdyme dalyvaujančių nacionalinių įstaigų funkcijas. Taip bus užtikrintas efektyvesnis institucijos valdymas, sumažinti administravimo kaštai.
- Efektyvinami logistiniai sprendimai, susiję su Centro vykdoma įstaigų pasirengimo ekstremaliai situacijai priežiūros funkcija bei stiprinama įstaigų pasirengimo ekstremaliai situacijai mokymo funkcija.
- Užtikrinama veiksminga institucijų – Centro – mokslo partnerystė, skatinant bendradarbiavimą su Kauno mieste veikiančiomis aukštosiomis mokyklomis (Lietuvos sveikatos mokslų universitetas: visuomenės sveikatos bei visuomenės sveikatos vadybos programos (Visuomenės sveikatos fakultetas), Ekstremaliosios medicinos katedra (Medicinos fakultetas), taip pat plėtojami biomedicinos ir žemės ūkio mokslų sričių tyrimai ir eksperimentinė plėtra; Kauno technologijos universitetas: Informatikos fakultetas, viešojo administravimo, viešosios politikos ir saugumo programos (Socialinių, humanitarinių mokslų ir menų fakultetas), Vytauto Didžiojo universitetas: informatikos mokslų ir viešojo administravimo programos, aplinkotyros ir

biotechnologijų programos, maisto žaliavų kokybės ir saugos, viešosios komunikacijos ir kt. studijų programos).

- Užtikrinamas reikiamų kompetencijų ir kvalifikuotų specialistų pritraukimas, nes dėl viešojo sektoriaus institucijų gausos Vilniaus mieste šiuo metu jaučiamas darbuotojų trūkumas, kuriam taip pat didelės įtakos turi ir privatus sektorius, kuris patrauklesnis dėl didesnio darbo užmokesčio ir kitų motyvacijos priemonių.

- Prisidedama prie regioninės plėtros skatinimo ir ilgalaikio Lietuvos regioninės politikos tikslo „sudaryti oraus, aktyvaus, saugaus, sveiko ir patrauklaus gyvenimo ir darbo prielaidas visoje Lietuvoje“ bei stiprinama Vilniaus ir Kauno jungtis.

ESAMOS SITUACIJOS APŽVALGA: TURIMOS PATALPOS IR ŽMOGIŠKIEJI IŠTEKLIAI

Centro paskirtis – pagal kompetenciją įgyvendinti valstybės politiką ekstremaliųjų sveikatai situacijų valdymo srityje: kurti ir plėtoti nacionalinę ekstremaliųjų situacijų valdymo sistemą, koordinuoti Lietuvos nacionalinės sveikatos sistemos įstaigų pasirengimą ir veiklą ekstremaliųjų situacijų atvejais.

Ministerija skiria biudžeto lėšas Centrai išlaikyti ir sąmatose numatytoms priemonėms finansuoti. Centro biudžeto analizė 2017–2019 metais pateikiama *1 priede (1 lentelė. Centro 2017–2019 m. išlaidos)*.

Šiuo metu Centras įsikūręs dviejose administracinėse patalpose, esančiose Birutės g. 56 ir Rožių al. 4A, Vilniuje. Bendras administracinių patalpų plotas yra **771,89 kv. m.**

Centro administracijos struktūrą tvirtina sveikatos apsaugos ministras, kuris taip pat nustato didžiausią leistiną valstybės tarnautojų ir darbuotojų, dirbančių pagal darbo sutartis (toliau – darbuotojai) ir gaunančių darbo užmokestį iš Lietuvos Respublikos valstybės biudžeto ir valstybės pinigų fondų, pareigybių skaičių. Pareigybių sąrašą tvirtina Centro direktorius.

Šiuo metu Centre yra patvirtinti 56 etatai, iš jų užimti 47, laisvi – 9 etatai. Pažymėtina, kad pastaraisiais metais ne tik patvirtintų, bet ir užimtų etatų skaičius nuolat mažėjo. Centro etatų dinamika 2017–2019 metais pateikta *2 priede (1 diagrama. Patvirtintų ir užimtų etatų palyginimas, 2017–2019 m.)*.

Dviejų patalpų, esančių Vilniuje išlaikymo išlaidos 2017–2019 m. laikotarpiu (*2 lentelė. Centro esamų patalpų išlaikymo išlaidos*) bei išlaidos darbuotojų darbo užmokesčiui ir socialinio draudimo įmokos 2017–2019 m. laikotarpiu (*2 diagrama. Išlaidos darbo užmokesčiui ir socialiniam draudimui (tūkst. Eur), 2017–2019 m.)* pateikiamos *3 priede*.

Taip pat Centras disponuoja sandėliais, esančiais Vilniaus raj. (A. Mickevičiaus g. 107, Nemenčinė) ir Varėnoje (Pramonės g. 5), kuriuose laikomas medicinos rezervas. Centro administracinėse patalpose, esančiose adresu Rožių al. 4A, Vilnius, yra įrengta patalpa, skirta darbui su slapta informacija.

ANALIZĖ

Buvo atlikta Centro funkcijų peržiūra ir vertikali analizė, išanalizuotas atsakomybių pasiskirstymas pagal įstaigai keliamus tikslus, įvertintos valdymo išlaidos ir darbų pasiskirstymo apimtys. Konstatuotas poreikis tam tikras funkcijas aiškiau identifikuoti, atitinkamai perskirstyti ir nustatyti aiškiai apibrėžtus rezultatus.

Taip pat įvertinta, kad Centras disponuoja sandėliais, esančiais Vilniaus raj. ir Varėnoje, kuriuose laikomas medicinos rezervas.

Išanalizavus teisės aktų reikalavimus ir įvertinus kaštų apimtį, taip pat tikslinga išlaikyti šiuo metu Vilniuje įrengtą patalpą, skirtą darbui su slapta informacija.

Konstatuota, kad šių funkcijų efektyviam ir optimaliam vykdymui bei užtikrinimui būtų tikslingas administracinių procedūrų ir procesų tęstinumas Vilniuje, dėl to rekomenduotina palikti 6

etatus Vilniuje: Medicinos rezervo planavimo skyriaus, Medicinos rezervo saugojimo ir farmacinės veiklos skyriaus, Teisės ir bendrųjų reikalų skyriaus, Ekstremalių situacijų prevencijos skyriaus, Ūkio skyriaus darbuotojų bei administruojančias funkcijas vykdančių darbuotojų.

Patalpų aptartoms funkcijoms vykdyti ir patalpos, skirtos darbui su slapta informacija, poreikiui užtikrinti būtų panaudojama šiuo metu valdomų Rožių al. 4A dalis patalpų – apie 65 kv. m kabinetinio ploto ir preliminariai apie 15 kv. m bendro ploto patalpų, **iš viso apie 80 kv. m.**

Rekomenduojamų palikti Vilniuje pareigybių pavadinimai, pagrindimas ir etatų dalis (3 lentelė. *Rekomenduojamų palikti Vilniuje pareigybių pavadinimai, pagrindimas ir etatų dalis*) bei dalies patalpų Vilniuje poreikio ir išlaikymo išlaidų pagrindimas (4 lentelė. *Dalies patalpų, esančių Rožių al. 4A, Vilniuje, poreikis ir išlaikymo išlaidos*) pateikiami 4 priede.

Atsižvelgiant į tai, kad rekomenduojama palikti Vilniuje vykdyti 6 etatų funkcijas, įgyvendinus Centro pertvarką ir veiklos vykdymą perkėlus į Kauną, siūloma 5 priede pateikta etatinė struktūra (5 lentelė. *Planuojama Centro struktūra pagal etatų pasiskirstymą*).

Centras jau šiuo metu taiko lanksčius darbo metodus, suteikdamas galimybę dirbti nuotoliniu būdu, tačiau pertvarkos metu, peržiūrėjus funkcijas ir įvertinus jų apimtis, planuojama aktyviau taikyti šiuolaikinius ir modernius veiklos organizavimo metodus. Suteikiamos individualaus ir lankstaus darbo grafiko nustatymo bei nuotolinio darbo galimybės, kurios padeda pritraukti ir išlaikyti aukštos kvalifikacijos specialistus. Be to, lanksčių darbo metodų, tokių kaip darbo vietų dalijimosi principu kūrimas, taikymas leidžia mažinti įstaigos patiriamus kaštus.

Apibendrinant galima konstatuoti, kad iš numatytų Kaune **50 etatų, 3 etatai** skirti darbuotojams dirbti darbo vietos dalijimosi principu (darbuotojai dirba kintamu grafiku budėdami ir užtikrindami Centro nuostatuose numatytų funkcijų vykdymą: pagal kompetenciją Lietuvos Respublikos teisės aktų nustatyta tvarka organizuoja informacijos apie ekstremalias sveikatos situacijas priėmimą ir perdavimą (visą parą) tarp Lietuvos nacionalinės sveikatos sistemos subjektų, valstybės valdymo ir savivaldybės institucijoms, Europos Sąjungos institucijoms, Pasaulio sveikatos organizacijai (toliau – PSO), Šiaurės Atlanto Sutarties Organizacijai (toliau – NATO) ir kitoms tarptautinėms organizacijoms), **5 etatų** darbuotojai – nuotoliniu būdu, **9 etatų** darbuotojai – sandėliuose, todėl siekiant racionalaus lėšų panaudojimo ir atsižvelgiant į teisės aktuose nustatytus reikalavimus, iš esmės reikia **įrengti 34 darbo vietas**.

Pagal teisės aktus reikalingas plotas yra nustatomas remiantis nustatytais ploto reikalavimais vienai darbo vietai (6 kv. m vienai darbo vietai) ir į kabinetinį plotą (10 kv. m) bei bendrą plotą (17 kv. m iki 2000 m. statytiems pastatams; 14 kv. m po 2000 m. statytiems / rekonstruotiems pastatams), tenkanti vienam darbuotojui.

Taigi pagal apsirūpinimo administracinės paskirties nekilnojamojo turto, reikalingu veiklai vykdyti ir valstybės funkcijoms įgyvendinti, normatyvus 34 darbo vietoms įrengti naujos statybos (po 2000 m.) pastatuose galimas bendras plotas yra iki 476 kv. m, senos statybos (iki 2000 m.) pastatuose galimas bendras plotas yra iki 578 kv. m (5 priedas, 6 lentelė. *Bendro ploto dydžiai*).

Apibendrinimas:

- Patalpų poreikis Vilniuje, Rožių al. 4A – ~ 80 kv. m (6 darbo vietos).
- Patalpų poreikis Kaune – iki 476 kv. m naujos statybos pastatuose arba iki 578 kv. m senos statybos pastatuose (34 darbo vietos).

CENTRO VEIKLOS VYKDYMO VIETOS PERKĖLIMO Į KAUNĄ ALTERNATYVOS

Analizuotos trys alternatyvos:

Pirmoji alternatyva: Centro perkėlimas į Kauną, į valstybei nuosavybės teise priklausančias patalpas.

Antroji alternatyva: Centro perkėlimas į Kauną, į nuomojamas patalpas.

Trečioji alternatyva: Centro veiklos vykdymas Vilniuje (Status quo).

Pirmoji alternatyva. Centro perkėlimas į Kauną, į valstybei nuosavybės teise priklausančias patalpas.

Pažymėtina, kad 2019 m. spalio 23 d. raštu Nr. (15.1-45)-SK4-12105 VĮ Turto bankas informavo, jog į viešąjį aukcioną parduodamo valstybės nekilnojamo turto ir kitų nekilnojamų daiktų sąrašą yra įtrauktos Lietuvos transporto saugos administracijos patikėjimo teise valdomos administracinės patalpos (bendras plotas 447,31 kv. m), esančios M. K. Čiurlionio g. 23, Kaune.

Centras, apžiūrėjęs patalpas ir įvertinęs jų būklę, 2019 m. spalio 30 d. raštu Nr. 02-494 „Dėl patalpų Kauno mieste“, pateikė prašymą minėtas patalpas perduoti Centrai. Pažymėtina, kad šios patalpos nereikalauja papildomo remonto, taip pat jos yra strategiškai patogioje vietoje (priešais Kauno geležinkelio stotį bei šalia Kauno autobusų stoties), todėl šios patalpos atitinka visus Centro poreikius.

Atsižvelgiant į tai, minėtos patalpos turės būti išbrauktos iš viešajame aukcione parduodamo valstybės nekilnojamojo turto sąrašo ir perduotos VĮ Turto bankui valdyti centralizuotai.

Nauda (6 priedas, 7 lentelė. Centro perkėlimo į Kauną privalumų, galimybių ir grėsmių aptarimas)

1. Centro veiklos perkėlimas į Kauną siejamas su įstaigos funkciniais-struktūriniais pokyčiais.
2. Sustiprinama Centro veikla, padidinamas veiklos efektyvumas, pagerinamas įstaigos žinomumas bei įvaizdis.
3. Mažinama Centro veiklos rizika.
4. Kuriama sveikatos priežiūros įstaigų veiklos sąveikumo bei koordinavimo bazė.
5. Efektyvinami logistiniai sprendimai, susiję su Centro vykdoma įstaigų pasirengimo ekstremaliai situacijai priežiūros funkcija.
6. Stiprinamas bendradarbiavimas su savivaldybių specialistais.
7. Stiprinama įstaigų pasirengimo ekstremaliai situacijai mokymo funkcija.
8. Centro veikla stiprinama skatinant glaudesnę bendradarbiavimą su specialistus rengiančiomis bei mokslo tyrimus vykdančiomis įstaigomis.
9. Stiprinama ekstremalių sveikatai situacijų prevencijos ir rizikų prognozės funkcija.
10. Didinimas vidinio įstaigos valdymo efektyvumas.
11. Atsiranda potencialas sustiprinti Centro veiklos saugumą.

Grėsmės (6 priedas, 8 lentelė. Centro perkėlimo į Kauną trūkumų, galimybių ir grėsmių aptarimas)

1. Lėšų neplanuotoms išlaidoms poreikis.
2. Darbuotojų nesutikimas vyksti dirbti į Kauną.
3. Darbuotojų perkėlimo / atleidimo kaštai.
4. Naujų darbuotojų adaptacijos periodas.
5. Esamos organizacijos kultūros nepalankumas bet kokiems pokyčiams.

Ekonomija

Dėl galimo nuotolinio darbo, įkurtų darbo vietų dalijimosi principo taikymo, etatų, liekančių Vilniuje, įskaitant sandėliuose dirbančius darbuotojus, komandiruočių, ligų ar atostogų ir įvertinus pastarųjų penkerių metų vidutinį laisvų etatų skaičių kasmet, būtų tikslinga įrengti 34 darbo vietas, t. y. proc. mažiau nei patvirtintų pareigybių, todėl mažėja kabinetinio ploto poreikis. Centrai numatomas etatų poreikis pateikiamas 5 priede (5 lentelė. Planuojama Centro struktūra pagal etatų pasiskirstymą).

Centro perkėlimo į Kauną atveju ketinama atsakyti administracinių patalpų Birutės g. Vilniuje, o patalpas Rožių al. planuojama perduoti Ministerijai. Ministerija planuoja Centro 6 etatus palikti Rožių al. administracinių patalpų antrame aukšte, kur taip pat yra patalpa, skirta darbui su slapta informacija ir reikiamas kabinetų skaičius. Patalpų plotas sudarytų apie 80 kv. m (kabinetinio ir bendro ploto).

Įstaigoje išliktų patvirtintas etatų skaičius, tačiau administracinių darbo vietų sumažėtų dėl galimo nuotolinio darbo, įkurtų darbo vietų dalijimosi principo taikymo, etatų, liekančių Vilniuje, įskaitant sandėliuose dirbančius darbuotojus, dėl to reiktų mažesnių patalpų negu šiuo metu

disponuojama. Atitinkamai patalpų išlaikymui būtų reikalingas mažesnis biudžetas. Prognozuojami patalpų išlaikymo kaštai pateikiami 7 priede (9 lentelė. *Patalpų išlaikymo kaštai*).

Atsižvelgiant į tai, kad šiuo metu naudojamų patalpų plotas siekia 771,89 kv. m, o analizuojamos alternatyvos atveju patalpų poreikis sumažėtų ir siektų 527,31 kv. m bei įvertinus šiuo metu patiriamus kaštus (vieno mėnesio patalpų išlaikymo išlaidos vidutiniškai siekia 1759 Eur.) (3 priedas, 2 lentelė. *Centro esamų patalpų išlaikymo išlaidos*), per metus toks modelis (pasirinkus pirmąją alternatyvą) leistų sutaupyti apie **6 400 Eur biudžeto lėšų**.

Įvertinus patalpų būklę, Centro persikėlimo atveju einamaisiais metais nėra būtina planuoti esminių remonto darbų, todėl remonto kaštai nėra vertinami bei papildomų lėšų šiame etape nereikės.

Kaštai

Tuo atveju, jeigu Centro veiklos vykdymas būtų perkeltas į Kauną, planuojama, jog būtų naudojami šiuo metu Centro turimi baldai, todėl įvertintos baldų pervežimo išlaidos, kurios sudarytų apie 1600 Eur.

Baldų pervežimui reikiama lėšų suma būtų panaudota iš Centrai numatytų kitų išlaidų.

Valstybės tarnautojams ir darbuotojams, dirbantiems pagal darbo sutartis, atsisakiusiems funkcijas vykdyti Kaune, pagal galiojančius teisės aktus išmokama išeitinė išmoka / kompensacija. Įvertinus faktą, kad jau šiuo metu įstaigoje dirba dalis darbuotojų, kurių gyvenamoji vieta yra Kaunas, taip pat atsižvelgiant į darbuotojų darbo stažą bei kitas aplinkybes, galima daryti prielaidą, kad vidutiniškai 30 proc. darbuotojų (t. y. 8 darbuotojams) bus sumokama 1,8 mėn. išeitinė išmoka, tai sudarytų vidutiniškai 1942 Eur (vidutinis Centro darbuotojo darbo užmokestis yra 1079 Eur / mėn.). Kompensacija už nepanaudotas atostogas vidutiniškai vienam darbuotojui būtų už 14,48 darbo dienų, kas sudarytų vidutiniškai 802 Eur. Iš viso kompensacijų dydis darbuotojams, atsisakiusiems dirbti Kaune, preliminarai galėtų siekti iki 22 tūkst. Eur.

Centro biudžeto projekte 2020 metams yra planuojamas darbo užmokesčio fondas yra 25 tūkst. didesnis negu 2019 m., todėl išlaidos, skirtos kompensacijoms, galės būti padengtos.

Perkraustymo išlaidos, kompensacijų dydis darbuotojams, atsisakiusiems dirbti Kaune, patalpų (527,31 kv. m) išlaikymo išlaidos pateikiamos 8 priede (10 lentelė. *Išlaidos, patiriamos Centro veiklą keliant į Kauną*).

Konstatuojama, kad šios alternatyvos įgyvendinimas nepareikalaus papildomo finansavimo, nes 2020 m. Centro planuojamas biudžetas yra pakankamas.

Terminai

Pirmoji alternatyva galėtų būti įgyvendinta iki 2020 m. liepos mėn.

Antroji alternatyva: Centro perkėlimas į Kauną, į nuomojamas patalpas.

Antra alternatyva yra aktuali tuo atveju, jeigu VĮ Turto bankas negalėtų pasiūlyti tinkamų patalpų.

Poreikis dėl patalpų dydžio išlieka toks pat kaip ir analizuotas Pirmojoje alternatyvoje. Taip pat išlieka prielaida, kad Vilniuje bus dalis patalpų, t. y. apie 80 kv. m.

Centro etatų struktūra išliktų tokia pati, kuri pateikiama 5 priede (5 lentelė. *Planuojama Centro struktūra pagal etatų pasiskirstymą*).

Nauda aptarta Pirmojoje alternatyvoje.

Grėsmės aptartos Pirmojoje alternatyvoje. Papildoma grėsmė – ginčų dėl viešo konkurso rezultatų galimybė.

Kaštai

Išanalizavus nekilnojamojo turto rinkos kainas, administracinių patalpų nuomos kaina siekia 4–9 Eur su PVM už kv. m. Papildomi (ne visų turto vystytojų taikomi) patalpų administravimo įkainiai – 1,92–2,50 Eur su PVM už kv. m. Komunalinės išlaidos – 1,45–1,50 Eur su PVM už kv. m (įkainiai grindžiami atlikta nekilnojamojo turto analize Kauno mieste).

Patalpų išlaikymo kaštai pateikiami 9 priede (11 lentelė. *Patalpų išlaikymo kaštai nuomos atveju*).

Įvertinus tai, kad šiuo metu Centro patalpų išlaikymo išlaidos metams vidutiniškai siekia 14,7 tūkst. Eur (įvertinus 2018 ir 2019 m. išlaikymo išlaidas, 3 priedas, 2 lentelė. *Centro esamų patalpų išlaikymo išlaidos*), patalpų nuomos atveju, išlaidos siektų 46–80 tūkst. Eur ir būtų 3–6 kartus didesnės.

Atsižvelgiant į patalpų būklę, patalpas gali tekti pritaikyti pagal Centro nustatytus reikalavimus. Tokiu atveju kiltų papildomų lėšų, kurios nėra numatytos Centro 2020 m. biudžeto projekte, poreikis.

Terminai

Įvertinus galimus konkurso ir patalpų pritaikymo terminus bei teisminių ginčų tikimybę, įgyvendinti Centro veiklos perkėlimą į Kauną iki 2020 m. liepos 1 d. nėra galimybės. Šios alternatyvos įgyvendinimo terminas turėtų būti pratęstas iki 2021 m. sausio 1 d.

Trečioji alternatyva: Centro veiklos vykdymas Vilniuje (Status quo)

Tuo atveju, jeigu Centro veiklos vykdymas liktų Vilniuje, iš esmės išliktų dabartinė situacija (*status quo*) ir nebūtų pasiekti pirmiau nurodyti pagrindiniai tikslai.

Šios alternatyvos privalumai ir trūkumai aptariami 10 priede (12 lentelė. *Centro veiklos vietos palikimo Vilniuje stipriųjų ir silpnųjų pusių aptarimas*).

APIBENDRINIMAS

Pirmoji alternatyva – Centro perkėlimas į Kauną, į valstybei priklausančias patalpas – yra naudingiausia strateginiu požiūriu, leisianti optimaliai įgyvendinti, stiprinti ir plėsti Centro funkcijas. Perkėlus Centrą į Kauną bus užtikrinamas nacionaliniu mastu geografiškai efektyviausias, savalaikis ir koordinuotas sveikatos įstaigų pasirengimas ekstremalioms situacijoms, sumažinama Centro veiklos rizika, susijusi su geopolitinėmis grėsmėmis, kylančiomis iš Baltarusijos (Astravo AE) bei Kaliningrado srities (militaristinė zona), sukuriama efektyvi operatyvaus informacinio reagavimo į susidariusias (sveikatai) ekstremalias situacijas bazė, visų pirma nacionaliniu mastu užtikrinant geografiškai efektyviausią, savalaikį ir koordinuotą aprūpinimą reikalingais materialiniais resursais sveikatos apsaugos ministro veiklos srityje veikiančias įstaigas, bei optimizuojamas reagavimo į ekstremalią sveikatai situaciją laikas bei veiklos. Pažymėtina, kad vertinant Centro perkėlimo naudą, atsižvelgiama į Centro vykdomas funkcijas bei jų tęstinumo užtikrinimą; pasiekiamumą tiek interesantams, tiek ir darbuotojams, galimybes pritraukti naujus specialistus; vystyti regioninę politiką, racionalų valstybės išteklių naudojimą, veiklos optimizavimo ir efektyvinimo galimybes, diegiant šiuolaikinius vadybos metodus (naujojo viešojo valdymo, LEAN kokybės vadybos, e. valdžios principus) bei naujausius informacinių technologijų sprendimus.

Antroji alternatyva – Centro perkėlimas į Kauną, į nuomojamas patalpas – yra brangiausia iš visų alternatyvų. Nepaisant to, kad Antrosios alternatyvos atveju taip pat galėtų būtų pasiekta Pirmojoje alternatyvos analizėje paminėta nauda veiklos efektyvumui, tačiau ekonominės naudos šiuo atveju nelaukiama. Antrosios alternatyvos atveju, yra rizika dėl įgyvendinimo laikotarpio ir kyla poreikis dėl papildomų lėšų, todėl alternatyva nėra ekonomiškai naudinga.

Trečioji alternatyva – Centro veiklos vykdymas Vilniuje (*Status quo*) – leistų sutaupyti vienkartinės galimai būsimas perkėlimo išlaidas, tačiau Centro funkcijų stiprinimas ir plėtimas dabartinėmis sąlygomis sunkiai prognozuojamas. Įvertinus galimybes ir grėsmes, įgyvendinant Trečiąją alternatyvą, poveikis ekstremalių sveikatai situacijų valdymo srityje būtų neigiamas, nes nebūtų pasiekti pagrindiniai šios įstaigos stiprinimo tikslai bei išliktų visos identifikuotos rizikos, siejamos su pasikeitusia geopolitine situacija Baltarusijoje ir Kaliningrado srityje.

Atsižvelgiant į pirmiau išdėstytus I, II, III alternatyvų aptarimo argumentus, siūloma pritarti I alternatyvai – Centro perkėlimui į Kauną, į valstybei nuosavybės teise priklausančias patalpas (galimų patalpų adresas – M. K. Čiurlionio g. 23, Kaunas) iki 2020 m. liepos 1 d., dalį etatų (šešis) paliekant Vilniuje. Šios alternatyvos įgyvendinimas nepareikalautų papildomų

biudžeto lėšų ir leistų optimaliai įgyvendinti, stiprinti ir plėsti Centro funkcijas bei užtikrinti numatytų tikslų pasiekimą.

Apibendrinami siūlymus, teikiame Lietuvos Respublikos Vyriausybės pasitarimo protokolo projektą ir siūlome pritarti pasiūlytiems sprendimams. Protokolo projektą parengė Sveikatos apsaugos ministerijos Teisėkūros ir teisinio vertinimo skyriaus (patarėja, laikinai vykdanči vedėjos funkcijas, Martyna Mickė, tel. (8 5) 205 5295, el. p. martyna.micke@sam.lt) patarėja Sandra Babiedaitė-Miškinienė, tel. (8 5) 266 1455, el. p. sandra.babiedaite@sam.lt.

PRIDEDAMA:

1. Priedai, 13 lapų.
2. Skaidrės, 7 lapai.
3. Protokolinio sprendimo projektas, 1 lapas.

Sveikatos apsaugos ministras



Aurelijus Veryga

Sandra Babiedaitė-Miškinienė, tel. 266 1455, el. paštas sandra.babiedaite@sam.lt

