

**LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS KANCELIARIJA
POLITIKOS ĮGYVENDINIMO GRUPĖ**

PAŽYMA

**DĖL SVEIKATOS DRAUDIMO ĮSTATYMO NR. I-1343 21 STRAIPSNIO PAKEITIMO
ĮSTATYMO PROJEKTO NR. XIII-P-757 IR VALSTYBINIO SOCIALINIO DRAUDIMO
ĮSTATYMO NR. I-1336 25 STRAIPSNIO PAKEITIMO ĮSTATYMO PROJEKTO NR.
XIII-P-758 (TAP-17-1310) (17-8357(2))**

2017-09-20 Nr. NV-2394

Vilnius

Projekto rengėjas: Sveikatos apsaugos ministerija.

Projekto tikslas: Nepritarti Seimo narių grupės (A. Širinskienės, D. Kaminsko, D. Kepenio ir kt.) siūlymui panaikinti Privalomojo sveikatos draudimo fondui (PSDF) prievolę padengti „Sodrai“ privalomojo sveikatos draudimo įmokų administravimo išlaidas.

Dabartinė situacija:

- *Valstybinio socialinio draudimo įstatyme* nustatyta, kad už įmokų surinkimą ir pervedimą į fondus pensijų kaupimo bendrovės, Užimtumo fondas ir PSDF moka „Sodrai“ veiklos sąnaudų kompensacijas.
- *Sveikatos draudimo įstatyme* nustatyta, kad viena iš PSDF išlaidų rūšių yra išlaidos „Sodros“ sąnaudoms, susidarančioms dėl sveikatos draudimo įmokų surinkimo ir pervedimo į PSDF, padengti.
- Už įmokų surinkimą ir pervedimą „Sodrai“ kompensuota: 2014 m. – 3,8 mln., 2015 m. – 3,7 mln., 2016 m. – 3,9 mln. eurų. 2017 metų PSDF biudžeto rodiklių patvirtinimo įstatyme numatyta 4,6 mln. eurų.

Projekto esmė:

- **Nepritarti įstatymo projektams**, kuriais siūloma panaikinti prievolę Privalomojo sveikatos draudimo fondui padengti „Sodrai“ privalomojo sveikatos draudimo įmokų administravimo išlaidas, **dėl šių priežasčių:**
 - ✓ siūlymas *nedera su Seimo nutarimu patvirtintomis Valstybinio socialinio draudimo ir pensijų sistemos pertvarkos gairėmis*, kuriose numatyta, kad „Sodros“ biudžetui turi būti atlyginamos lėšų surinkimo ir pervedimo į PSDF išlaidos.
 - ✓ *sveikatos draudimo įmokos būtų administruojamos kitų socialinio draudimo rūšių įmokų sąskaita* (pensijų, ligos, motinystės, nedarbo, nelaimingų atsitikimų darbe ir profesinių ligų) ir *pažeistų* šiomis draudimo rūšimis draudžiamų *asmenų interesus*, nes išmokoms būtų skiriama mažiau lėšų. Be to, *didintų „Sodros“ išlaidas* ir, tikėtina, deficitą.
 - ✓ *visoms „Sodros“ administravimo įstaigų vykdomoms funkcijoms (valstybinių pensijų skyrimas ir mokėjimas, pervedimai į pensijų fondus, į Užimtumo fondą ir kt.) iš valstybės biudžeto skiriamos atitinkamos lėšos administravimo išlaidoms apmokėti.*
 - ✓ *prievolė atlyginti „Sodrai“ už įmokų surinkimą ir pervedimą į fondus (PSDF, pensijų fondus, Užimtumo fondą) yra įtvirtinta ir Valstybinio socialinio draudimo fondo biudžeto sandaros įstatyme.*
- Projekte taip pat siūloma įpareigoti:
 - *Socialinės apsaugos ir darbo ministeriją* užtikrinti, kad kasmet „Sodros“ konsoliduotųjų ataskaitų rinkinyje būtų pateikiama informacija apie veiklos sąnaudų, susidarančių dėl privalomojo sveikatos draudimo įmokų, kaupiamųjų pensijų įmokų ir nedarbo socialinio draudimo lėšų Užimtumo įstatymo nustatytoms aktyvios darbo rinkos politikos

priemonėms įgyvendinti, surinkimo ir pervedimo, kompensacijų apskaičiavimą ir jų panaudojimą.

- „Sodros“ valdybą suderinti su PSDF, pensijų fondų ir Užimtumo fondo valdytojais jų mokamų „Sodros“ veiklos sąnaudų kompensacijų apskaičiavimo ir mokėjimo tvarkas.

Derinimas: Suderinta su Teisingumo ministerija ir Socialinės apsaugos ir darbo ministerija.

Atitiktis Vyriausybės programai: projektas tiesiogiai Vyriausybės programos nuostatų neįgyvendina.

Vyriausybės išvada Seimui turėjo būti pateikta iki 2017-07-07 d.

Dalykinio vertinimo išvada:

- Siūlome svarstyti **Vyriausybės posėdžio B dalyje.**
- Iki svarstymo Vyriausybės posėdyje Sveikatos apsaugos ministerija nutarimą patikslins pagal Vyriausybės kanceliarijos Teisės grupės pateiktas pastabas ir pasiūlymus.

Politikos įgyvendinimo grupės patarėja

Aušra Gratulevičienė

tel. 8 706 61 803, el.p. ausra.gratuleviciene@lr.lt



LIETUVOS RESPUBLIKOS SVEIKATOS APSAUGOS MINISTERIJA

Biudžetinė įstaiga, Vilniaus g. 33, LT-01506 Vilnius, tel. (8 5) 266 1400,
faks. (8 5) 266 1402, el. p. ministerija@sam.lt, <http://www.sam.lt>.
Duomenys kaupiami ir saugomi Juridinių asmenų registre, kodas 188603472

Lietuvos Respublikos Vyriausybei

2017-09-14 Nr. (4.14) 10- 7461

DĖL LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS NUTARIMO PROJEKTO

Sveikatos apsaugos ministerija, vykdydama Ministro Pirmininko pavedimą, įformintą Vyriausybės kanclerio pavaduotojo 2017 m. birželio 9 d. rezoliucija Nr. S-27-1518, ir atsižvelgdama į Lietuvos Respublikos Seimo valdybos 2017 m. birželio 7 d. sprendimo Nr. SV-S-289 „Dėl įstatymų projektų išvadų“ 11 ir 12 punktus, parengė ir teikia Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimo „Dėl Lietuvos Respublikos sveikatos draudimo įstatymo Nr. I-1343 21 straipsnio pakeitimo įstatymo projekto Nr. XIIIP-757 ir Lietuvos Respublikos valstybinio socialinio draudimo įstatymo Nr. I-1336 25 straipsnio pakeitimo įstatymo projekto Nr. XIIIP-758“ projektą (toliau – Nutarimo projektas). Nutarimo projektu siūloma nepritarti Lietuvos Respublikos sveikatos draudimo įstatymo Nr. I-1343 21 straipsnio pakeitimo įstatymo projektui Nr. XIIIP-757 ir Lietuvos Respublikos valstybinio socialinio draudimo įstatymo Nr. I-1336 25 straipsnio pakeitimo įstatymo projektui Nr. XIIIP-758 dėl Nutarimo projekte nurodytų priežasčių.

Nutarimo projektas buvo teiktas derinti Socialinės apsaugos ir darbo ministerijai ir Teisingumo ministerijai. Į šių ministerijų pateiktas pastabas buvo atsižvelgta.

Nutarimo projekto nuostatos atitinka Lietuvos Respublikos Vyriausybės programą. Nutarimo projektas nėra notifikuotinas Europos Komisijai pagal Lietuvos Respublikos Vyriausybės 1999 m. gegužės 20 d. nutarimo Nr. 617 „Dėl Keitimosi informacija apie standartus, techninius reglamentus ir atitikties įvertinimo procedūras taisyklių patvirtinimo“ reikalavimus.

Nutarimo projekte naujų terminų, vertintinų Lietuvos Respublikos terminų banko įstatymo nustatyta tvarka, nėra.

Nutarimo projektas skelbiamas Lietuvos Respublikos Seimo teisės aktų informacinės sistemos Projektų registravimo posistemyje, todėl visuomenė gali teikti pastabas ir pasiūlymus per šią posistemą nustatytą terminą.

Nutarimo projektą parengė Valstybinės ligonių kasos prie Sveikatos apsaugos ministerijos Teisės skyriaus patarėjas Tomas Ragauskas, tel. (8 5) 236 4145, el. p. tomas.ragauskas@vlk.lt (Teisės skyriaus vedėja – Vitalija Griškova, tel. (8 5) 236 4140, el. p. vitalija.griskova@vlk.lt).

PRIDEDAMA. Nutarimo projektas, 2 lapai.

Sveikatos apsaugos ministras

Aurelijus Veryga

Tomas Ragauskas, tel. (8 5) 236 4145, el. p. tomas.ragauskas@vlk.lt

100 Atkurtai
Lietuvai



LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖ

NUTARIMAS

DĖL LIETUVOS RESPUBLIKOS SVEIKATOS DRAUDIMO ĮSTATYMO NR. I-1343 21 STRAIPSNIO PAKEITIMO ĮSTATYMO PROJEKTO NR. XIIIP-757 IR LIETUVOS RESPUBLIKOS VALSTYBINIO SOCIALINIO DRAUDIMO ĮSTATYMO NR. I-1336 25 STRAIPSNIO PAKEITIMO ĮSTATYMO PROJEKTO NR. XIIIP-758

Nr.
Vilnius

Vadovaudamasi Lietuvos Respublikos Seimo statuto 138 straipsnio 3 dalimi ir atsižvelgdama į Lietuvos Respublikos Seimo valdybos 2017 m. birželio 7 d. sprendimo Nr. SV-S-289 „Dėl įstatymų projektų išvadų“ 11 ir 12 punktus, Lietuvos Respublikos Vyriausybė n u t a r i a:

1. Nepritarti Lietuvos Respublikos sveikatos draudimo įstatymo Nr. I-1343 21 straipsnio pakeitimo įstatymo projektui Nr. XIIIP-757 ir Lietuvos Respublikos valstybinio socialinio draudimo įstatymo Nr. I-1336 25 straipsnio pakeitimo įstatymo projektui Nr. XIIIP-758 (toliau – Įstatymų projektai) dėl šių priežasčių:

1.1. Įstatymų projektuose siūlomas teisinis reguliavimas nederą su Lietuvos Respublikos Seimo 2011 m. gegužės 24 d. nutarimo Nr. XI-1410 „Dėl Valstybinio socialinio draudimo ir pensijų sistemos pertvarkos gairių patvirtinimo“ nuostatose įtvirtintu siekiu gerinti Valstybinio socialinio draudimo fondo finansavimą ir optimizuoti jo administravimą. Šiuo nutarimu patvirtintų Valstybinio socialinio draudimo ir pensijų sistemos pertvarkos gairių 8 punkte numatyta, kad Valstybinio socialinio draudimo fondo biudžetui turi būti atlyginamos lėšų surinkimo ir pervedimo į Privalomojo sveikatos draudimo fondą išlaidos.

1.2. Valstybinio socialinio draudimo fondo administravimo įstaigos yra išlaikomos iš Valstybinio socialinio draudimo fondo biudžeto lėšų, t. y. iš draudėjų ir apdraustųjų mokamų įmokų. Todėl, atsisakius galiojančios nuostatos, sveikatos draudimo įmokos būtų administruojamos kitų valstybinio socialinio draudimo rūšių įmokų sąskaita (įmokų, kurios draudėjų mokamos pensijų, ligos ir motinystės, nedarbo, nelaimingų atsitikimų darbe ir profesinių ligų socialiniam draudimui). Gali būti, kad toks teisinis reguliavimas pažeistų šiomis draudimo rūšimis draudžiamų asmenų teisėtus interesus, nes draudimo išmokoms būtų skiriama mažiau lėšų. Be to, toks siūlymas didintų Valstybinio socialinio draudimo fondo išlaidas ir, tikėtina, deficitą.

1.3. Valstybinio socialinio draudimo administravimo įstaigos vykdo ir kitas įstatymais joms pavestas funkcijas, pvz., skiria ir moka valstybines nukentėjusių asmenų bei mokslininkų pensijas, skaičiuoja žalos atlyginimą pareigūnams ir kt. Visoms šioms funkcijoms vykdyti iš valstybės biudžeto skiriamos atitinkamos lėšos administravimo išlaidoms apmokėti.

1.4. Prievolė mokėti Valstybinio socialinio draudimo fondui kompensacijas už įmokų pervedimą ar surinkimą ir pervedimą į Privalomojo sveikatos draudimo fondą, pensijų fondus ir Užimtumo fondą yra įtvirtinta ir Lietuvos Respublikos valstybinio socialinio draudimo fondo biudžeto sandaros įstatymo 11 straipsnio 1 dalies 10 punkte.

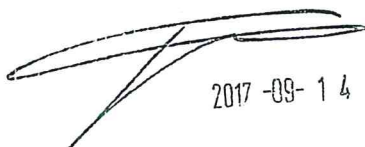
2. Įpareigoti Lietuvos Respublikos socialinės apsaugos ir darbo ministeriją užtikrinti, kad kasmet Valstybinio socialinio draudimo fondo konsoliduotųjų ataskaitų rinkinyje būtų pateikiama informacija apie Valstybinio socialinio draudimo fondo veiklos sąnaudų, susidarančių dėl privalomojo sveikatos draudimo įmokų, kaupiamųjų pensijų įmokų ir nedarbo socialinio draudimo lėšų Lietuvos Respublikos užimtumo įstatymo nustatytoms aktyvios darbo rinkos politikos priemonėms įgyvendinti, pervedimo ar surinkimo ir pervedimo į fondus, kompensacijų apskaičiavimą ir jų panaudojimą.

3. Įpareigoti Valstybinio socialinio draudimo fondo valdybą prie Socialinės apsaugos ir darbo ministerijos suderinti su Privalomojo sveikatos draudimo fondo, pensijų fondų ir Užimtumo fondo valdytojais jų mokamų Valstybinio socialinio draudimo fondo veiklos sąnaudų kompensacijų apskaičiavimo ir mokėjimo tvarkas.

Ministras Pirmininkas

Sveikatos apsaugos ministras

Lietuvos Respublikos
Sveikatos apsaugos ministras
Aurelijus Veryga




2017-09-14

d. v. g. d. funkcijos
Teisėkūros ir teisinių vertinimo
skyriaus vyriausiasis specialistas
Kazys Rušinskas

2017-08-24

VLK prie SAM
Dokumentų valdymo skyriaus
vyriausioji specialistė


Angelė Jasėvičienė
2017-08-17



LIETUVOS RESPUBLIKOS TEISINGUMO MINISTERIJA

Biudžetinė įstaiga, Gedimino pr. 30, LT-01104 Vilnius,
tel. (8 5) 266 2984, faks. (8 5) 262 5940, el. p. rastine@tm.lt,
atsisk. sąskaita LT267044060000269484 AB SEB bankas, banko kodas 70440.
Duomenys kaupiami ir saugomi Juridinių asmenų registre, kodas 188604955

Lietuvos Respublikos sveikatos apsaugos ministerijai 2017-07- Nr.
Į 2017-06-26 Nr. (1.1.4)10-5332

DĖL LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS NUTARIMO „DĖL LIETUVOS RESPUBLIKOS SVEIKATOS DRAUDIMO ĮSTATYMO NR. I-1343 21 STRAIPSNIO PAKEITIMO ĮSTATYMO PROJEKTO NR. XIIP-757 IR LIETUVOS RESPUBLIKOS VALSTYBINIO SOCIALINIO DRAUDIMO ĮSTATYMO NR. I-1336 25 STRAIPSNIO PAKEITIMO ĮSTATYMO PROJEKTO NR. XIIP-758“ PROJEKTO

Lietuvos Respublikos teisingumo ministerija, išnagrinėjusi [Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimo „Dėl Lietuvos Respublikos sveikatos draudimo įstatymo Nr. I-1343 21 straipsnio pakeitimo įstatymo projekto Nr. XIIP-757 ir Lietuvos Respublikos valstybinio socialinio draudimo įstatymo Nr. I-1336 25 straipsnio pakeitimo įstatymo projekto Nr. XIIP-758“ projektą](#) (toliau – Nutarimo projektas), teikia šią teisinę išvadą.

Įvertinus Lietuvos Respublikos sveikatos draudimo įstatymo Nr. I-1343 21 straipsnio pakeitimo įstatymo projektą Nr. XIIP-757 ir Lietuvos Respublikos valstybinio socialinio draudimo įstatymo Nr. I-1336 25 straipsnio pakeitimo įstatymo projektą Nr. XIIP-758 (toliau – Įstatymų projektai) bei jų aiškinamąjį raštą, atkreiptinas dėmesys, kad Įstatymų projektuose išskiriamas tik vienas fondas – Privalomojo sveikatos draudimo, tačiau sutinkama, kad ir toliau mokėtų sąnaudų už įmokų pervedimą ar surinkimą ir pervedimą kompensacijas kiti subjektai – Užimtumo fondas, pensijų kaupimo bendrovės (Lietuvos Respublikos valstybinio socialinio draudimo įstatymo 25 straipsnio 4 dalis). Manytina, kad Įstatymų projektų aiškinamajame rašte pateikti argumentai neturėtų būti taikomi atsietai tik vienam fondui, nes jie galėtų būti aktualūs ir kitų fondų atžvilgiu. Siūlytina tai, o kartu ir Lietuvos Respublikos socialinės apsaugos ir darbo ministerijos 2017-06-30 raštu Nr. (23.4-21)SD-3878 išsakytą nuomonę įvertinti formuojant Vyriausybės poziciją dėl Įstatymų projektų.

Teisingumo viceministras

Paulius Griciūnas

Brigita Palubinskienė, (8 5) 2662963, el. p. brigita.palubinskiene@tm.lt

Originalas nebus siunčiamas

Atkurtai
Lietuvai





LIETUVOS RESPUBLIKOS SOCIALINĖS APSAUGOS IR DARBO MINISTERIJA

Biudžetinė įstaiga, A.Vivulskio g. 11, LT-03610 Vilnius, tel. (8 5) 266 8176, (8 5) 266 8169, faks. (8 5) 266 4209,
el. p. post@socmin.lt, <http://www.socmin.lt>. Duomenys kaupiami ir saugomi Juridinių asmenų registre, kodas 1886 03515

Lietuvos Respublikos sveikatos apsaugos
ministerijai

2017-06-30 Nr. (23.4-21) SD - 3878
į 2017-06-26 Nr. (1.1.4)10-5332

DĖL LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS NUTARIMO PROJEKTO DERINIMO

Socialinės apsaugos ir darbo ministerijos specialistai, išnagrinėję Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimo „Dėl Lietuvos Respublikos sveikatos draudimo įstatymo Nr. I-1343 21 straipsnio pakeitimo įstatymo projekto Nr. XIIIP-757 ir Lietuvos Respublikos valstybinio socialinio draudimo įstatymo Nr. I-1336 25 straipsnio pakeitimo įstatymo projekto Nr. XIIIP-758“ projektą (toliau – Nutarimo projektas), *nepritaria* Sveikatos apsaugos ministerijos parengtam Nutarimo projektui, kuriuo siūloma pritarti Lietuvos Respublikos sveikatos draudimo įstatymo Nr. I-1343 21 straipsnio pakeitimo įstatymo projektui Nr. XIIIP-757 ir Lietuvos Respublikos valstybinio socialinio draudimo įstatymo Nr. I-1336 25 straipsnio pakeitimo įstatymo projektui Nr. XIIIP-758.

Visų pirma, toks siūlymas nederina su Lietuvos Respublikos Seimo 2011 m. gegužės 24 d. nutarimo Nr. XI-1410 „Dėl Valstybinio socialinio draudimo ir pensijų sistemos pertvarkos gairių patvirtinimo“ nuostatose įtvirtintu siekiu gerinti Valstybinio socialinio draudimo fondo finansavimą ir optimizuoti administravimą, kadangi šių gairių 8 punkte nustatyta, jog turi būti atlyginamos Valstybinio socialinio draudimo fondo biudžeto patiriamos išlaidos, surenkant ir pervedant pinigines lėšas (privalomojo sveikatos draudimo įmokas) į Privalomojo sveikatos draudimo fondą;

Pažymėtina, kad Valstybinio socialinio draudimo fondo administravimo įstaigos, skirtingai negu kitos valstybės įstaigos, kurių išlaikymui lėšos numatomos Valstybės biudžete, yra išlaikomos iš Valstybinio socialinio draudimo fondo biudžeto lėšų – draudėjų ir apdraustųjų mokamų įmokų. Todėl pritarus Nutarimo projekte pateiktai pozicijai, privalomojo sveikatos draudimo įmokos būtų administruojamos kitų valstybinio socialinio draudimo rūšių įmokų sąskaita, t. y. iš tų įmokų, kurios draudėjų mokamos pensijų, ligos, motinystės, nedarbo, nelaimingų atsitikimų darbe ir profesinių ligų socialiniam draudimui. Toks teisinis reguliavimas galimai pažeistų šiomis draudimo rūšimis draudžiamų asmenų teisėtus interesus, nes sumažėtų šioms socialinio draudimo išmokoms skirtos lėšos. Taip pat toks siūlymas didintų Valstybinio socialinio draudimo fondo išlaidas ir galimai deficitą;

Pastebėtina ir tai, kad Valstybinio socialinio draudimo administravimo įstaigos vykdo ir kitas įstatymais pavestas funkcijas, pvz., skiria ir moka valstybines nukentėjusių asmenų pensijas, mokslininkų pensijas, skaičiuoja žalos atlyginimą pareigūnams, surenka pensijų kaupimo įmokas, taip pat įmokas į Garantinį bei Ilgalaikio darbo įmokų fondus. Visų šių funkcijų vykdymui iš Valstybės biudžeto ar kitų fondų skiriamos atitinkamos lėšos administravimo sąnaudoms padengti;

Atkreiptinas dėmesys į tai, kad Lietuvos Respublikos Seimas 2016 m. viduryje priėmė naująją Lietuvos Respublikos valstybinio socialinio draudimo įstatymo Nr. I-1336 pakeitimo projektą, kuriuo dar kartą įtvirtino prievolę Privalomojo sveikatos draudimo fondui

mokėti veiklos sąnaudų kompensacijas. Todėl siūlome Sveikatos apsaugos ministerijai Nutarimo projektą taisyti ir formuluoti Lietuvos Respublikos Vyriausybės poziciją, kaip nepritarimą Lietuvos Respublikos sveikatos draudimo įstatymo Nr. I-1343 21 straipsnio pakeitimo įstatymo projektui Nr. XIIIIP-757 ir Lietuvos Respublikos valstybinio socialinio draudimo įstatymo Nr. I-1336 25 straipsnio pakeitimo įstatymo projektui Nr. XIIIIP-758 dėl aukščiau išdėstytų argumentų.

Viceministrė



Eglė Radišauskienė

Ūla Urbaitė, tel. 870668115, el. p. ula.urbaite@socmin.lt

LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS KANCELIARIJA
TEISĖS GRUPĖ

IŠVADA

**DĖL LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS NUTARIMO „DĖL LIETUVOS
RESPUBLIKOS SVEIKATOS DRAUDIMO ĮSTATYMO NR. I-1343 21 STRAIPSNIO
PAKEITIMO ĮSTATYMO PROJEKTO NR. XIIP-757 IR LIETUVOS RESPUBLIKOS
VALSTYBINIO SOCIALINIO DRAUDIMO ĮSTATYMO NR. I-1336 25 STRAIPSNIO
PAKEITIMO ĮSTATYMO PROJEKTO NR. XIIP-758“ PROJEKTO (toliau – Projektas)
(TAP-17-1310; TAIS NR. 17-8357(2))**

2017-09-20 Nr. NV-2387

Vilnius

Įvertinę Projekto atitiktį įstatymams, Vyriausybės nutarimams ir teisės technikos reikalavimams, teikiame šias pastabas:

1. Projekte siūloma Vyriausybei nepritari Seime svarstomam Sveikatos draudimo įstatymo Nr. I-1343 21 straipsnio pakeitimo įstatymo projektui Nr. XIIP-757 ir Valstybinio socialinio draudimo įstatymo Nr. I-1336 25 straipsnio pakeitimo įstatymo projektui Nr. XIIP-758 (toliau kartu – įstatymų projektai). Teisingumo ministerijos rekomendacijose, į kurias pasiūlyta atsižvelgti ir vadovautis rengiant Vyriausybės išvadas Vyriausybės 2015 m. vasario 4 d. pasitarime, nurodyta, kad, formuluojant Vyriausybės poziciją – nepritari projektui (teisinio reguliavimo priemonėms), Vyriausybės nutarimų projektuose turėtų būti dėstomi aiškūs ir konkretūs nepritarimo Seime svarstomam teisės akto projektui argumentai, įvertinus siūlomo reguliavimo tikslus ir galimas pasekmes. Atsižvelgiant į tai, pažymime, kad Projekto 1.4 papunktyje nepakanka konstatuoti (be kita ko, tai galėtų būti traktuojama net kaip siūlymas tobulinti siūlomą reguliavimą, nors nepritarimo atvejais Vyriausybės išvadoje šie aspektai neminimi), kad prievolė mokėti Valstybinio socialinio draudimo fondui kompensacijas už įmokų surinkimą ir pervedimą į Privalomojo sveikatos draudimo fondą yra įtvirtinta ir kituose įstatymuose (ne tik siūlomuose keisti), tačiau turėtų būti argumentuotai motyvuojama, kodėl minėtų kompensacijų, Vyriausybės nuomone, neturėtų būti atsisakoma. Projekto 1.3 papunkčio nuostatos taip pat turėtų būti siejamos su įstatymų projektų tikslų ir pasekmių analize, nes siūloma redakcija yra pernelyg konstatuojamojo pobūdžio. Pasisakant dėl galimų pasekmių valstybės biudžetui, taip pat tikslinga pasikonsultuoti su Finansų ministerija.

2. Vertinant įstatymų projektais siūlomo reguliavimo pagrįstumą, tikslinga aptarti ir tai, kad pagal Valstybinio socialinio draudimo įstatymo 25 straipsnio 4 dalį Valstybinis socialinio draudimo fondo veiklos sąnaudų kompensacijas už įmokų pervedimą ar surinkimą ir pervedimą į fondus moka ne tik Privalomojo sveikatos draudimo fondas, bet ir Užimtumo fondas, pensijų kaupimo bendrovės. Taigi, įstatymų projektais siūlomas reguliavimas yra gana fragmentiškas, siejamas tik su Privalomojo sveikatos draudimo fondo biudžeto išlaidų atsisakymu, sistemiškai nevertinant galimo Valstybinio socialinio draudimo fondo finansavimo mechanizmo išbalansavimo. Šiais aspektais galėtų būti papildytas Projekto 1.1 papunktis, kartu įvertinant ir tai, ar aptariamoje nuostatoje minimos gairės nėra praradusios aktualumo, t.y., tikėtina, kad nuo 2011 m. valstybinio socialinio draudimo sistemos reguliavimas buvo keičiamas remiantis gairėse išdėstytais principais, todėl įstatymų projektais siūlomo reguliavimo pagrįstumas vertintinas galiojančių nuostatų kontekste (pvz., aptariant priežastis, kodėl buvo pasirinktas būtent toks veiklos sąnaudų kompensavimo mechanizmas, ir kt.).

3. Sisteminė Projektė dėstomų argumentų analizė suponuoją mintį, kad Projekto 2 ir 3 punktuose siūlomi įpareigojimai nelaikytini nepritarimo įstatymų projektams motyvais, tokio pobūdžio nuostatos nebūdingos Vyriausybės išvadų turiniui, taip pat neaiški šių nuostatų pridėtinė vertė Seimo įstatymų leidybos proceso kontekste. Be to, neaišku, kaip šis reguliavimas dera su galiojančiais teisės aktais, t.y., kokiais teisės aktais tam tikri įpareigojimai grindžiami (pvz., pagal Valstybinio socialinio draudimo įstatymo 25 straipsnio 4 dalį veiklos sąnaudų kompensacijų apskaičiavimo ir mokėjimo tvarką nustato Valstybinis socialinio draudimo fondo valdybos direktorius), kaip tai dera su įstatymų projektų siekiais. Jeigu Vyriausybė ketina imtis (pvz., pagal Vyriausybės programą) tam tikrų veiksmų šioje srityje (pvz., tobulinti kompensavimo mechanizmą), mūsų nuomone, tai turėtų būti formuojama kaip atskiras argumentas Seimui dėl svarstomų įstatymų projektų.

4. Pastebėtina, kad Vyriausybės nuomonė dėl įstatymų projektų nuostatų neturėtų būti grindžiama abejonėmis dėl tam tikrų teisinio reguliavimo priemonių tikslingumo, todėl Projekto 1.2 papunktyje turėtų būti atsisakyta Vyriausybės pozicijos neaiškumą suponuojančių nuorodų („gali būti“).

Eglė Gasiūnaitė, tel. 8 706 63 766, el. p. egle.gasiunaite@lrv.lt