

**LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS KANCELIARIJOS
VIEŠOJO VALDYMO GRUPĖ**

**PAŽYMA
DĖL LIETUVOS RESPUBLIKOS TARNYBINIO PASO ĮSTATYMO NR. VIII-1527
PAKEITIMO ĮSTATYMO PROJEKTO
(TOLIAU – PROJEKTAS)
(TAP-19-283 (2); TAIS NR. 19-1334(4))**

2019-04-18 Nr. NV-1109

Vilnius

Projekto rengėja – Vidaus reikalų ministerija.

Projekto tikslas. Siekiama suderinti Tarnybinio paso įstatymo nuostatas su 2019 m. sausio 1 d. įsigaliojusio Valstybės tarnybos įstatymo nuostatomis, taip pat Savivaldybių tarybų rinkimų įstatymo, Diplomatinės tarnybos įstatymo, Baudžiamojo kodekso nuostatomis, suteikiant teisę valstybės ar savivaldybės institucijos ar įstaigos vadovui nuspręsti, kuriam dirbančiajam tarnybinis pasas yra reikalingas tarnybinėms funkcijoms atlikti.

Dabartinė situacija. 2019 m. sausio 1 d. įsigaliojus Valstybės tarnybos įstatymui liko nepakeistos atitinkamos Tarnybinio paso įstatymo nuostatos – nuostata, kad tarnybinis pasas gali būti išduodamas 18-20 kategorijos valstybės tarnautojams, minima valstybės tarnybos tvarkymo funkcijas atliekanti įstaiga. Taip pat nustatyta, kad tarnybinis pasas gali būti išduodamas Seimo kanceliarijos vyresniesiems patarėjams ir patarėjams, valstybės institucijų ir įstaigų vadovams, jų pavaduotojams ir kitiems asmenims, kurie atlikdami tarnybines pareigas vyksta į užsienį tarnybos tikslais. Šių asmenų pareigybių sąrašą nustato Vyriausybė.

Projekto esmė. Tarnybinio paso įstatymo projektu siūloma išdėstyti Tarnybinio paso įstatymą nauja redakcija, suderinant jį su pasikeitusiomis Valstybės tarnybos įstatymo nuostatomis, ir atlikti kitus pakeitimus:

- **atsisakyti konkrečių valstybės tarnautojų pareigybių išvardinimo ir nustatyti abstraktesnę formulotę**, kad tarnybinis pasas gali būti išduodamas asmeniui, kuris eidamas pareigas valstybės ar savivaldybių institucijose arba įstaigose, vyksta į užsienio valstybes tarnybos tikslais (sprendimą dėl tarnybinio paso išdavimo priimtų asmenį į pareigas priimančio asmuo; tarnybinio paso gamybos išlaidas padengtų įstaiga, kurioje asmuo eina pareigas);
- **atsisakyti įgaliojimo Vyriausybei tvirtinti Pareigybių, kurias einantiems asmenims gali būti išduodamas tarnybinis pasas, sąrašą** (galiojantis Vyriausybės nutarimas turės būti pripažįstamas netekusiu galios);
- atsisakyti nuostatos, kad tarnybinis pasas išduodamas asmenims, turintiems asmens tapatybės kortelę, Lietuvos Respublikos išduotą pasą arba Lietuvos Respublikos piliečio pasą, kadangi Savivaldybių tarybų rinkimų įstatyme nustatyta, kad savivaldybės tarybos nariu gali būti renkamas ne tik Lietuvos Respublikos pilietis, tačiau ir teisę gyventi Lietuvos Respublikoje turintis kitos Europos Sąjungos valstybės narės pilietis arba kitas asmuo, kuris turi teisę nuolat gyventi Lietuvos Respublikoje ir turi šią teisę patvirtinantį dokumentą. Tokiu būdu savivaldybių tarybų nariai (ne Lietuvos Respublikos piliečiai) turės teisę gauti tarnybinį pasą;
- suderinti nuostatas su Baudžiamojo kodekso 42 straipsnyje nurodytų bausmių rūšių pavadinimais; patikslinti pagal pasikeitusius teisės technikos reikalavimus;
- projekto **įsigaliojimo data – 2019 m. liepos 1 d.**

Priėmus projektą Vidaus reikalų ministerija prognozuoja valstybės ar savivaldybių institucijų ir įstaigų išlaidų dirbantiesiems išduodant tarnybinius pasus didėjimą: 2019 m. prognozuojamas 190 tarnybinių pasų skaičius (5320 Eur), 2020 m. – 214 (5992 Eur), 2021 m. ir

vėlesniais – 248 (6944 Eur). Pagal Asmens dokumentų išrašymo centro prie Vidaus reikalų ministerijos duomenis, kasmet išduodamų tarnybinių pasų skaičius yra stabilus, nepaisant to, kad pareigybių sąrašas, kam gali būti išduodamas tarnybinis pasas, yra pakankamai abstraktus: 2008 m. buvo išduota 170 tarnybinių pasų, 2016 m. – 168, 2017 m. – 164, 2018 m. – 165 tarnybiniai pasai. Valstybės tarnautojų registro 2019 m. kovo 20 d. duomenimis, 2016–2018 m. laikotarpiu iš viso įvyko 33 199 komandiruotės, daugiausiai vykstama į Europos Sąjungos šalis: Belgiją (7225 komandiruotės per 2016-2018 metus), Latviją (2785), Lenkiją (2553), Estiją (1420), Vokietiją (1417), Prancūziją (1410). Kitos dažnos komandiruočių kryptys (ne Europos Sąjungos šalys) yra Rusija (1435), Ukraina (829), Baltarusija (727), Jungtinės Amerikos Valstijos (476), Kinija (251), Kazachstanas (113), Turkija (163) ir kt.

Derinimas. Projektai (Tarnybinio paso įstatymo Nr. VIII-1527 pakeitimo įstatymo projektas, Teisėjų atlyginimų įstatymo Nr. X-1771 3, 4 ir 5 straipsnių pakeitimo įstatymo projektas ir Valstybės politikų ir valstybės pareigūnų darbo apmokėjimo įstatymo Nr. VIII-1904 3, 4 ir 5 straipsnių pakeitimo įstatymo projektas) derinti su Finansų ministerija, Krašto apsaugos ministerija, Socialinės apsaugos ir darbo ministerija, Teisingumo ministerija, Užsienio reikalų ministerija, Valstybės saugumo departamentu, Valstybine duomenų apsaugos inspekcija, Nacionaline teismų administracija, Lietuvos administracinių ginčų komisija ir Lietuvos savivaldybių asociacija. Projektai suderinti su Finansų ministerija, Teisingumo ministerija, Užsienio reikalų ministerija, Valstybės saugumo departamentu, Valstybine duomenų apsaugos inspekcija ir Lietuvos savivaldybių asociacija. Krašto apsaugos ministerija, Nacionalinė teismų administracija ir Lietuvos administracinių ginčų komisija pastabų per nustatytą terminą nepateikė.

Socialinės apsaugos ir darbo ministerija siūlė Teisėjų atlyginimų įstatymo projekto ir Valstybės politikų ir valstybės pareigūnų darbo apmokėjimo įstatymo projekto neteikti svarstyti Vyriausybei, nes pareiginės algos bazinio dydžio nustatymo tvarkos ir priedų tarnybos Lietuvos valstybei stažo skaičiavimo ir mokėjimo tvarkos klausimai turėtų būti svarstomi kompleksiskai sprendžiant klausimus dėl viešojo sektoriaus darbo apmokėjimo gerinimo Vyriausybės 2018 m. gruodžio 5 d. nutarimu Nr. 1195 „Dėl Komisijos Ilgalaikio tvaraus viešojo sektoriaus darbuotojų darbo užmokesčio finansavimo iki 2025 metų strategijos projektui parengti sudarymo“ sudarytoje darbo grupėje.

Projektai svarstyti 2019 m. kovo 19 d. **tarpinstituciniame pasitarime, kuriame buvo išsakytos pastabos dėl Teisėjų atlyginimų įstatymo projekto ir Valstybės politikų ir valstybės pareigūnų darbo apmokėjimo įstatymo projekto ir pasiūlyta Vidaus reikalų ministerijai atskirti Tarnybinio paso įstatymo projektą.**

Atskirai pateiktas Tarnybinio paso įstatymo projektas patikslintas pagal Vyriausybės kanceliarijos Teisės grupės 2019 m. kovo 12 d. išvadoje Nr. NV-680 pateiktas pastabas ir pasiūlymus, papildomai suderintas su Europos teisės departamentu prie Teisingumo ministerijos. Patikslintam projektui Vyriausybės kanceliarijos Teisės grupė pastabų ir pasiūlymų neturi.

Atitiktis Vyriausybės programos nuostatom. Projektas tiesiogiai Vyriausybės programos neįgyvendina.

Dalykinio vertinimo išvada. Siūlome projektą svarstyti Vyriausybės posėdžio A dalyje.

Patarėja

Aušra Balčiūnaitytė