



LIETUVOS RESPUBLIKOS SUSISIEKIMO MINISTERIJA

Biudžetinė įstaiga, Gedimino pr. 17, LT-01505 Vilnius, tel. (8 5) 261 2363,
faks. (8 5) 212 4335, el. p. sumin@sumin.lt.
Duomenys kaupiami ir saugomi Juridinių asmenų registre, kodas 188620589

Lietuvos Respublikos Vyriausybei

2021-

Nr.

DĖL LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS NUTARIMO „DĖL VALSTYBĖS NEKILNOJAMOJO TURTO INVESTAVIMO IR VIEŠOSIOS ĮSTAIGOS TRANSPORTO KOMPETENCIJŲ AGENTŪROS SAVININKO KAPITALO DIDINIMO“ PROJEKTO

Lietuvos Respublikos susisiekimo ministerija (toliau – Susisiekimo ministerija), įvertinusi Lietuvos Respublikos finansų ministerijos išvadoje¹ dėl Susisiekimo ministerijos parengto Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimo „Dėl valstybės nekilnojamojo turto perdavimo pagal turto patikėjimo sutartį viešajai įstaigai Transporto kompetencijų agentūrai“ projekto² (toliau – Finansų ministerijos išvada) pateiktas pastabas, parengė ir teikia Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimo „Dėl valstybės nekilnojamojo turto investavimo ir viešosios įstaigos Transporto kompetencijų agentūros savininko kapitalo didinimo“ projektą (toliau – nutarimo projektas).

Nutarimo projekto tikslas – perduoti viešajai įstaigai Transporto kompetencijų agentūrai (toliau – VŠĮ TKA) kaip įnašą valstybei nuosavybės teise priklausančią ir šiuo metu Lietuvos transporto saugos administracijos (toliau – LTSA) patikėjimo teise valdomą nekilnojamąjį turtą didinant VŠĮ TKA savininko kapitalą:

1. dalį negyvenamosios patalpos – administracinių patalpų Vilniuje, Rodūnios kel. 2-201 (unikalus numeris 4400-1811-8508:1518, bendras plotas – 762,33 kv. metro, perduodamų patalpų indeksai – R-40, nuo 3-3 iki 3-5, 3-7, nuo 3-9 iki 3-11, nuo 3-33 iki 3-44, nuo 3-50 iki 3-52, su bendro naudojimo patalpomis, kurių indeksai – nuo 1-86 iki 1-87, 2-1, perduodamų patalpų bendras plotas – 498,17 kv. metro, iš jų kabinetinis plotas – 355,08 kv. metro), likutinė vertė 2021 m. balandžio 30 d. – 561 260,10 euro, nepriklausomo turto vertintojo 2021 m. balandžio 20 d. nustatyta rinkos vertė (toliau – rinkos vertė) – 240 000,00 eurų (toliau – patalpa Nr. 1);

2. dalį negyvenamosios patalpos – administracinių patalpų Vilniuje, Rodūnios kel. 2-102 (unikalus numeris – 4400-5024-6505:2667, bendras plotas – 4 483,65 kv. metro, perduodamų patalpų indeksai – nuo 3-12 iki 3-14, nuo 3-25 iki 3-31, nuo 3-45 iki 3-49, su bendro naudojimo patalpomis, kurių indeksai – nuo 1-86 iki 1-89, 2-1, perduodamų patalpų bendras plotas – 400,42 kv. metro, iš jų kabinetinis plotas – 264,67 kv. metro), likutinė vertė 2021 m. balandžio 30 d. – 307 399,63 euro, rinkos vertė – 195 000,00 eurų (toliau – patalpa Nr. 2).

Nutarimo projekte nurodytų patalpų bendras plotas – 898,59 kv. metro.

Vadovaujantis Lietuvos Respublikos viešųjų įstaigų įstatymo 13 straipsnio 3 dalimi, dalininkų įnašai gali būti pinigai, taip pat pagal Lietuvos Respublikos turto ir verslo vertinimo pagrindų įstatymą įvertintas materialusis ir nematerialusis turtas; kiekvieno įnašo vertė yra lygi

¹ Lietuvos Respublikos finansų ministerijos 2020 m. spalio 19 d. raštas Nr. ((27.18E-02)-5K-2016370)-6K-2005882 „Dėl Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimo projekto derinimo“.

² TAIS Nr. 20-12659.

įneštai pinigų sumai ar atitinka turto vertinimo ataskaitoje, sudarytoje ne vėliau kaip prieš 6 mėnesius iki dalininko įnašo perdavimo viešajai įstaigai, nurodytą turto vertę. Patalpos Nr. 1 ir patalpos Nr. 2 bendra rinkos vertė – 435 000,00 eurų.

Vadovaujantis Sprendimo investuoti valstybės ir savivaldybių turtą priėmimo tvarkos aprašo, patvirtinto Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2007 m. liepos 4 d. nutarimu Nr. 758 „Dėl Sprendimo investuoti valstybės ir savivaldybių turtą priėmimo tvarkos aprašo patvirtinimo“ (toliau – Aprašas), 9.3 papunkčio nuostatomis, turto vertinimo ataskaita VŠĮ TKA teikimu 2021 m. gegužės 6 d. buvo paskelbta Audito, apskaitos, turto vertinimo ir nemokumo valdymo tarnybos prie Lietuvos Respublikos finansų ministerijos interneto svetainėje³.

Teisinis pagrindas – Lietuvos Respublikos valstybės ir savivaldybių turto valdymo, naudojimo ir disponavimo juo įstatymo (toliau – Disponavimo įstatymas) 22 straipsnio 1 dalies 2 punktas ir 2 dalies 5, 6 ir 7 punktai, Aprašas.

LTSA yra Lietuvos Respublikos Vyriausybės įsteigta biudžetinė įstaiga, kurios savininko teises ir pareigas įgyvendina Susisiekimo ministerija.

VŠĮ TKA yra valstybės įsteigta viešoji įstaiga, kuri nuosavybės teise priklauso valstybei, o jos savininko teises ir pareigas įgyvendina Susisiekimo ministerija. Pažymėtina, kad, vadovaujantis Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2018 m. gruodžio 5 d. nutarimu Nr. 1220 „Dėl Civilinės aviacijos administracijos reorganizavimo ir Civilinės aviacijos administracijos reorganizavimo sąlygų aprašo patvirtinimo“, biudžetinė įstaiga Civilinės aviacijos administracija (toliau – CAA) 2019 m. sausio 1 d. buvo reorganizuota jungimo būdu, prijungiant ją prie LTSA. Vadovaujantis Lietuvos Respublikos aviacijos įstatymo pakeitimo įstatymo⁴ nuostatomis, didžioji dalis funkcijų, kurias atliko CAA, nuo 2019 m. sausio 1 d. buvo priskirtos atlikti VŠĮ TKA.

Šiuo metu VŠĮ TKA veiklą vykdo civilinės aviacijos valdymo ir priežiūros, eismo saugos užtikrinimo srityse. Esminės VŠĮ TKA funkcijos yra nustatytos Lietuvos Respublikos aviacijos įstatyme (toliau – Aviacijos įstatymas) ir Lietuvos Respublikos saugaus eismo automobilių keliais įstatyme (toliau – Saugaus eismo įstatymas):

1. VŠĮ TKA vykdo civilinės aviacijos, įskaitant antžeminę įrangą ir aviacijai teikiamas paslaugas, valstybinę priežiūrą, organizuoja Nacionalinės civilinės aviacijos saugumo programos įgyvendinimą, atlieka Reglamente (EB) Nr. 300/2008 nurodytos atitinkamos institucijos, Reglamente (ES) Nr. 1178/2011, Reglamente (ES) Nr. 748/2012, Reglamente (ES) Nr. 923/2012, Reglamente (ES) Nr. 965/2012, Reglamente (ES) Nr. 139/2014, Reglamente (ES) Nr. 376/2014, Reglamente (ES) Nr. 598/2014, Reglamente (ES) Nr. 1321/2014, Reglamente (ES) 2015/340 ir Reglamente (ES) 2018/395 nurodytos kompetentingos institucijos, Reglamente (ES) 2018/1139 nurodytos nacionalinės kompetentingos institucijos ir Reglamente (EB) Nr. 549/2004 bei Reglamente (ES) 2019/317 nurodytos nacionalinės priežiūros institucijos funkcijas, taip pat išduoda pažymėjimus, patvirtinimus, leidimus ir aviacijos specialistų licencijas, teikia metodinę pagalbą ir konsultacijas civilinės aviacijos klausimais, vykdo bepiločių orlaivių ir bepiločių orlaivių naudotojų, nurodytų Reglamento (ES) 2019/947 14 straipsnio 1 dalyje, registravimą (Aviacijos įstatymo 6 straipsnio 3 dalis);

2. VŠĮ TKA, užtikrindama eismo saugumą, atlieka valstybinės reikšmės kelių saugos stebėseną ir analizę, atlieka kelių saugos valdymą, atlieka eismo įvykių ir avaringų vietų analizę ir stebėseną, priskiria kelių saugos lygius, teikia pasiūlymus dėl Valstybinės eismo saugumo programos rengimo (Saugaus eismo įstatymo 10 straipsnio 12 dalis).

VŠĮ TKA nekilnojamojo turto Vilniuje nuosavybės teise nevaldo. Iki pradėdama įgyvendinti Aviacijos įstatymo priskirtas funkcijas, VŠĮ TKA veiklą vykdė Kaune. Pažymėtina, kad, VŠĮ TKA pradėjus atlikti Aviacijos įstatymo priskirtas funkcijas, iš esmės pasikeitė šios įstaigos struktūra, atsirado naujų darbuotojų (aviacijos specialistų) poreikis. Žinodama rinkoje esantį aviacijos

³ <https://avnt.lrv.lt/lt/veiklos-sritys/vertinimas-1/vertinimo-ataskaitu-vieso-paskelbimo-sarasai>

⁴ Lietuvos Respublikos aviacijos įstatymo Nr. VIII-2066 2, 3, 5, 6, 7, 10, 12, 13, 14, 14-1, 15, 16, 17, 18, 20, 22, 23, 25, 26, 28, 29, 30, 31, 32, 33, 35, 36, 37, 38, 40, 41, 42, 43, 45, 46, 47, 48, 49, 51, 54, 55, 56, 58, 61, 62, 63, 65, 66, 67, 67-1, 68, 70, 70-1, 71, 71-1, 72, 73 straipsnių ir priedo pakeitimo, Įstatymo papildymo 6-1, 6-2 straipsniais ir 57 straipsnio pripažinimo netekusiu galios įstatymas.

specialistų trūkumą, minėtoms funkcijoms įgyvendinti VŠĮ TKA įdarbino buvusius CAA darbuotojus, turinčius reikiamą kvalifikaciją ir kompetenciją, įsipareigodama užtikrinti jų darbo vietą Vilniuje. Didžioji dalis aviacijos įmonių (vežėjai, antžeminio aptarnavimo įmonės, mokymo įstaigos ir kt.), oro navigacijos paslaugų, hidrometeorologijos paslaugų teikėjai veiklą vykdo Vilniuje, čia taip pat yra egzaminuojami aviacijos specialistai (pilotai, inžinieriai ir kt.). Atsižvelgiant į tai, kas išdėstyta, VŠĮ TKA reikalingos patalpos Vilniuje. VŠĮ TKA poreikius atitinkančias patalpas (t. y. patalpą Nr. 1 ir patalpą Nr. 2) patikėjimo teise valdo LTSA, kuri savo funkcijoms atlikti jų nenaudoja. Šiuo metu VŠĮ TKA dirba 84 darbuotojai, iš jų 75 – Vilniuje.

Susisiekimo ministerija, LTSA ir VŠĮ TKA savininko teises ir pareigas įgyvendinanti institucija, neprieštarauja, kad patalpa Nr. 1 ir patalpa Nr. 2 būtų investuotos į VŠĮ TKA.

Pažymėtina, kad buvo svarstomos įvairios alternatyvos dėl VŠĮ TKA apsirūpinimo administracinėmis patalpomis veiklai vykdyti Vilniuje:

1. Dėl patalpos Nr. 1 ir patalpos Nr. 2 perdavimo pagal turto patikėjimo sutartį.

Parengus minėtą Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimo projektą dėl patalpos Nr. 1 ir patalpos Nr. 2 perdavimo VŠĮ TKA pagal turto patikėjimo sutartį, buvo gauta Finansų ministerijos išvada, kurioje tokiam perdavimui nepritaikiama ir pasiūlyta perduoti šias patalpas VŠĮ TKA pagal panaudos sutartį arba teisės aktų nustatyta tvarka investuoti į VŠĮ TKA savininko kapitalą. Finansų ministerijos išvadoje nurodyta, jog pagal Disponavimo įstatymą viešųjų įstaigų teisė valdyti valstybės turtą siejama ne su viešojo administravimo įgaliojimais ar valstybės funkcijomis, o su viešojo sektoriaus subjekto statusu pagal Lietuvos Respublikos viešojo sektoriaus atskaitomybės įstatymą.

2. Dėl patalpos Nr. 1 ir patalpos Nr. 2 perdavimo pagal panaudos sutartį.

Patalpą Nr. 1 ir patalpą Nr. 2 reikia remontuoti. Pasibaigus panaudos sutarties terminui (konkrečiu atveju pagal Disponavimo įstatymo 14 straipsnio 4 dalį galimas ilgiausias panaudos terminas – 10 metų), patalpos būtų grąžintos panaudos davėjui. Finansiniu požiūriu toks sprendimas VŠĮ TKA yra nepalankus, nes, investavus į VŠĮ TKA nepriklausančio turto remontą, pasibaigus panaudos sutarties terminui, vėl tektų grįžti prie apsirūpinimo administracinėmis patalpomis klausimo.

3. Dėl nuomos.

VŠĮ TKA atliko analizę ir peržiūrėjo apie 900 kv. metrų ploto administracinių patalpų rinkos nuomos kainas. B klasės biurų 1 kv. metro nuomos kaina už mėnesį – 9–13 eurų, A klasės biurų – 14–16 eurų. Išvedus vidurkį, 1 kv. metro nuomos kaina už mėnesį yra apie 10 eurų (atitinkamai 900 kv. metrų – apie 9 000 eurų). Per 1 metus 900 kv. metrų nuomos kaina sudarytų apie 108 000 eurų. Svarbu pažymėti, kad nuomos kaina buvo vertinta pagal šiuo metu galiojančias rinkos kainas, o, atsižvelgiant į nekilnojamo turto nuomos rinkos tendencijas, nuomos kainos yra linkusios kilti. Nuomodamasi patalpas rinkoje, VŠĮ TKA patirtų pastovias privalomas išlaidas, kurios galimai augtų. Be to, VŠĮ TKA ir jos klientai galimai patirtų ir kitokio pobūdžio nepatogumų, pavyzdžiui, dėl besikeičiančios VŠĮ TKA buveinės vietos (jei, pasibaigus nuomos sutarčiai / nutraukus nuomos sutartį, tektų ieškoti kitų patalpų, kitoje vietoje).

Įvertinus minėtus aspektus, prieita prie išvados, kad geriausias sprendimas būtų patalpą Nr. 1 ir patalpą Nr. 2 investuoti į VŠĮ TKA.

Investavus patalpą Nr. 1 ir patalpą Nr. 2, bus tenkinami investavimo kriterijai, numatyti Disponavimo įstatymo 22 straipsnio 2 dalies 5, 6 ir 7 punktuose:

1. „Investavus bus kuriama ar plėtojama infrastruktūra, naudinga visuomenei (skatinama veiksminga konkurencija šalies rinkoje, gerinama viešųjų paslaugų kokybė, pasirinkimo galimybės ir prieinamumas“ (Disponavimo įstatymo 22 straipsnio 2 dalies 5 punktą).

Investavus patalpą Nr. 1 ir patalpą Nr. 2 į VŠĮ TKA, bus užtikrinta galimybė VŠĮ TKA klientams gauti VŠĮ TKA paslaugas Vilniuje. Taip pat VŠĮ TKA galės pati, atsižvelgdama į savo finansines galimybes, nusistatyti nekilnojamojo turto remonto, atnaujinimo eigą / laikotarpį ir tai sudarys galimybes tinkamai paskirstyti pinigų srautus ir juos nukreipti į paslaugų kokybės gerinimą.

2. „Valstybės ir (ar) savivaldybių turto investavimu (valstybės ar savivaldybės įnašu) bus sukuriamą pridėtinė vertė ir užtikrinamas šią vertę kuriančios veiklos ilgalaikis ekonominis tvarumas“ (Disponavimo įstatymo 22 straipsnio 2 dalies 6 punktas).

Patalpos Nr. 1 ir patalpos Nr. 2 investavimas leistų VŠĮ TKA efektyviau planuoti ir organizuoti ilgalaikę veiklą. Būtų užtikrintas paprastesnis, lankstesnis investuoto nekilnojamojo turto valdymas, priežiūra, atnaujinimas.

Pažymėtina, kad VŠĮ TKA teikia administracines paslaugas, kurių atlyginimo dydžiai nustatomi vadovaujantis Atlyginimo už viešosios įstaigos Transporto kompetencijų agentūros teikiamas administracines paslaugas dydžio nustatymo (apskaičiavimo) metodika, patvirtinta Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2018 m. gruodžio 19 d. nutarimu Nr.1315 „Dėl Atlyginimo už viešosios įstaigos Transporto kompetencijų agentūros teikiamas administracines paslaugas dydžio nustatymo (apskaičiavimo) metodikos patvirtinimo“ (toliau – Metodika). Metodikoje nustatyta, kad į paslaugų savikainą įtraukiamos veiklos sąnaudos – į jas patenka ir ilgalaikio turto (materialiojo ir nematerialiojo) įsigijimo, nuomos, remonto ir priežiūros sąnaudos. Patalpą Nr. 1 ir patalpą Nr. 2 investavus į VŠĮ TKA, įstaiga nepatirtų nekilnojamojo turto įsigijimo / nuomos išlaidų, taigi būtų išvengta galimai ženklūs sąnaudų, nuo kurių priklauso atlyginimo už visuomenei teikiamas administracines paslaugas dydžiai, padidėjimo.

3. „Iš investavimo objekto bus gauta ne tik pelno (pajamų), bet ir gautas socialinis rezultatas (švietimo, kultūros, mokslo, aplinkos, sveikatos ir socialinės apsaugos, kitų panašių sričių) arba užtikrintas veiksmingesnis Lietuvos Respublikos įstatymuose ir Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimuose nustatytų valstybės ir savivaldybės funkcijų atlikimas“ (Disponavimo įstatymo 22 straipsnio 2 dalies 7 punktas).

Investavus patalpą Nr. 1 ir patalpą Nr. 2 į VŠĮ TKA, būtų užtikrintas veiksmingesnis Aviacijos įstatyme ir Saugaus eismo įstatyme VŠĮ TKA priskirtų funkcijų vykdymas Vilniuje – VŠĮ TKA turėtų nuolatinę buveinę, VŠĮ TKA darbuotojams (kurių dauguma gyvena Vilniuje) būtų užtikrinta pastovi darbo vieta Vilniuje.

Susisiekimo ministerija informacijos apie valstybės turto investavimo ekonominį tikslingumą, tenkinamų investavimo kriterijų vertines išraiškas neteikia, kadangi patalpa Nr. 1 ir patalpa Nr. 2 investuojamos siekiant užtikrinti VŠĮ TKA veiklos nepertraukiamumą ir apsirūpinimą patalpomis, skirtomis tinkamai vykdyti funkcijas, kurios numatytos įstatymuose.

Patalpos Nr. 1 ir patalpos Nr. 2 investavimas į VŠĮ TKA atitinka valstybės turto valdymo, naudojimo ir disponavimo juo principus, įtvirtintus Disponavimo įstatymo 9 straipsnyje:

1. visuomenės naudos – VŠĮ TKA apsirūpinimas tinkamomis administracinėmis patalpomis Vilniuje prisidėtų prie šios įstaigos veiklos efektyvumo, turėtų naudos visuomenei; visuomenės dalis – VŠĮ TKA klientai – šiose patalpose galėtų gauti paslaugas;

2. efektyvumo ir racionalumo – ketinamo investuoti nekilnojamojo turto (patalpos Nr. 1 ir patalpos Nr. 2) LTSA savo funkcijoms atlikti nenaudoja; investavus šį turtą į VŠĮ TKA, būtų užtikrintas tikslingas jo panaudojimas pagal paskirtį, sumažėtų valstybei nuosavybės teise priklausančio turto administravimo ir priežiūros išlaidos, taip užtikrinama maksimali nauda visuomenei;

3. viešosios teisės – pasiūlymas investuoti patalpą Nr. 1 ir patalpą Nr. 2 atitinka Aprašo nuostatas.

Priėmus nutarimą, neigiamų pasekmių nenumatoma. Teigiamos pasekmės – būtų sudarytos sąlygos VŠĮ TKA atlikti įstatymų jai priskirtas funkcijas.

Nutarimo projektas be pastabų suderintas su Lietuvos Respublikos finansų ministerija, valstybės įmone Turto banku, Lietuvos Respublikos konkurencijos taryba, LTSA ir VŠĮ TKA.

Lietuvos Respublikos konkurencijos taryba išvadoje atkreipė dėmesį, jog tuo atveju, jeigu atitinkamos VŠĮ TKA infrastruktūros panaudojimas ūkinei veiklai viršytų 20 procentų atitinkamos VŠĮ TKA infrastruktūros metinio pajėgumo, nutarimo projekto rengėjai ir turtą investavusi institucija turėtų užtikrinti, kad nebus pažeistos Lietuvos Respublikos konkurencijos įstatymo 4 straipsnio nuostatos ir Europos Sąjungos valstybės pagalbos taisyklės. Susisiekimo ministerija pažymi, kad patalpa Nr. 1 ir patalpa Nr. 2 daugiausia (ne mažiau kaip 80 proc.) bus naudojamos

civilinės aviacijos valstybinio valdymo ir priežiūros funkcijoms, kurias pagal minėtą teisinį reguliavimą atlieka tik VŠĮ TKA, vykdyti.

Nutarimo projektas paskelbtas Lietuvos Respublikos Seimo kanceliarijos teisės aktų informacinėje sistemoje ir Susisiekimo ministerijos interneto svetainėje. Pastabų ir pasiūlymų iš visuomenės negauta.

Teikiamą nutarimo projektą parengė Susisiekimo ministerijos Valstybės turto ir įmonių valdymo skyrius (skyriaus vedėja Roma Andruskevičienė, tel. (8 5) 239 3917, el. p. roma.andruskeviciene@sumin.lt). Tiesioginė nutarimo projekto rengėja – šio skyriaus patarėja Jovita Razgutė (tel. (8 5) 239 3915, el. p. jovita.razgute@sumin.lt).

PRIDEDAMA:

1. Nutarimo projektas, 2 lapai.
2. Suinteresuotų institucijų išvadų kopijos, 10 lapų.
3. Kiti dokumentai, 220 lapų.

Energetikos ministras, pavaduojantis
susisiekimo ministrą

Dainius Kreivys