



LIETUVOS RESPUBLIKOS APLINKOS MINISTERIJA

Valstybės biudžetinė įstaiga, A. Jakšto g. 4/9, LT-01105 Vilnius,
tel. (8~5) 266 3661, faks. (8~5) 266 3663, el. p. info@am.lt, http://www.am.lt.
Duomenys kaupiami ir saugomi Juridinių asmenų registre, kodas 188602370

Lietuvos Respublikos Vyriausybei

2022-07-

Nr. (61)-D8(E)-

DĖL LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS NUTARIMO PROJEKTO TEIKIMO

Teikiame Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimo „Dėl valstybės turto investavimo ir viešosios įstaigos Statybos vystymo agentūros savininko kapitalo didinimo“ projektą (toliau – Projektas), patikslintą pagal Lietuvos Respublikos Vyriausybės kanceliarijos Teisės grupės 2022 m. liepos 5 d. išvadą Nr. NV-1969.

Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2022 m. sausio 5 d. nutarimo Nr. 10 „Dėl viešosios įstaigos Statybos sektoriaus vystymo agentūros įsteigimo ir valstybės turto investavimo“ 1 punktu priimtas sprendimas įsteigti viešąją įstaigą Statybos sektoriaus vystymo agentūrą (toliau – VŠĮ SSVA).

Šio nutarimo 2 punkte nustatyta, kad steigiamai VŠĮ SSVA kaip valstybės įnašas perduodamas valstybei nuosavybės teise priklausantis finansinis turtas iš Lietuvos Respublikos aplinkos ministerijai skirtų Lietuvos Respublikos valstybės biudžeto bendrųjų asignavimų – 1000 eurų.

Viešosios įstaigos Statybos sektoriaus vystymo agentūros įstatų, patvirtintų Lietuvos Respublikos aplinkos ministro 2022 m. sausio 26 d. įsakymu Nr. V-14 „Dėl viešosios įstaigos Statybos sektoriaus vystymo agentūros steigimo akto ir įstatų patvirtinimo“, 6.3 papunktis nustato, kad vienas iš įstaigos veiklos tikslų yra tenkinti informacijos ir duomenų, kurių reikia įrodymais grįžtiems statybos srities viešojo valdymo sprendimams priimti ir įgyvendinti, rinkimo ir viešinimo poreikius.

Siekiant nurodyto tikslo, šių įstatų 7.3.1–7.3.6 papunkčiuose VŠĮ SSVA priskirtos tam tikros funkcijos (7.3.1. vykdo statybos ir su ja susijusiuose sektoriuose vykstančių procesų stebėseną, vertinimą atsižvelgiant į statybos politikos formavimo ir įgyvendinimo poreikius; 7.3.2. atlieka tyrimus, reikalingus visuomenei aktualiams valstybės politikos statybos srityje formavimo ir įgyvendinimo sprendimams pagrįsti ir priimti; 7.3.3. rengia ir steigėjui teikia arba steigėjo nurodymu viešai skelbia valstybės politikai statybos srityje formuoti ir įgyvendinti reikalingą įrodymais grįstą informaciją; 7.3.4. atlieka valstybės politikos statybos srityje įgyvendinimo analizę ir teikia steigėjui, kitoms institucijoms rekomendacijas, kaip šią politiką tobulinti; 7.3.5. bendradarbiauja ir keičiasi informacija su Lietuvos Respublikos ir užsienio subjektais su Įstaigos veiklos tikslais susijusiais klausimais; 7.3.6. vykdo ar organizuoja visuomenės informavimo priemones, reikalingas Įstaigos veiklos tikslams įgyvendinti).

Pažymėtina, kad VŠĮ SSVA veikla nefinansuojama iš valstybės biudžeto. VŠĮ SSVA vykdo viešąjį administravimą, už suteiktas administracines paslaugas (statybos dalyvių atestavimo, teisės pripažinimo ir kt.) gauna atlygį iš statybos sektoriaus rinkos dalyvių. Administracinių paslaugų įkainiai paskaičiuoti taip, kad padengtų teikiamų paslaugų savikainą, todėl kitoms VŠĮ SSVA įstatuose nurodytoms funkcijoms vykdyti reikia papildomų lėšų.

Šiuo metu lėšų labiausiai reikia šioms VŠĮ SSVA aktualiausioms veikloms – atstovauti

Lietuvai, veiksams koordinuoti ir dalyvauti įgyvendinant paramos nuo karo, stichinių ir kitų nelaimių nukentėjusių valstybių infrastruktūros ir kitų objektų atstatymo iniciatyvas, skatinimo naudoti medieną statinių konstrukcijose politiką.

Projektu siekiama sudaryti sąlygas VŠĮ SSVA vykdyti veiklas, nefinansuojamas iš valstybės biudžeto ir statybos sektoriaus rinkos dalyvių.

Projekto tikslas – valstybei nuosavybės teise priklausančią finansinį turtą iš Lietuvos Respublikos aplinkos ministerijai skirtų Lietuvos Respublikos valstybės biudžeto asignavimų – 400 000 eurų – investuoti didinant viešosios įstaigos Statybos sektoriaus vystymo agentūros savininko kapitalą.

Vadovaudamiesi Sprendimo investuoti valstybės ir savivaldybių turtą priėmimo tvarkos aprašo, patvirtinto Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2007 m. liepos 4 d. nutarimu Nr. 758 „Dėl Sprendimo investuoti valstybės ir savivaldybių turtą priėmimo tvarkos aprašo patvirtinimo“, 8.4 papunkčiu, pažymime, kad siūlomas sprendimas dėl valstybės turto investavimo atitinka Lietuvos Respublikos valstybės ir savivaldybių turto valdymo, naudojimo ir disponavimo juo įstatymo (toliau – Disponavimo įstatymas) 22 straipsnio 2 dalies 5, 6 ir 9 punktuose nustatytus investavimo kriterijus:

Disponavimo įstatymo 22 straipsnio 2 dalies 5 punkte nustatytas investavimo kriterijus – investavus bus kuriama ar plėtojama infrastruktūra, naudinga visuomenei.

Aštuonioliktosios Lietuvos Respublikos Vyriausybės programos, patvirtintos Lietuvos Respublikos Seimo 2020 m. gruodžio 11 d. nutarimu Nr. XIV-72 „Dėl Aštuonioliktosios Lietuvos Respublikos Vyriausybės programos“, 157.6 papunktyje nurodyta priemonė – 2024 m. visi visuomeniniai pastatai bus statomi bent iš 50 proc. organinių ir medienos statybos medžiagų, bus didinamas antrinių žaliavų naudojimas ir mažinamas statybinių atliekų susidarymas.

Nurodytas siekis atspindi investavimo kriterijaus kiekybinę išraišką. Investavimo kriterijaus kokybinę išraišką atspindi tai, kad statybos iš medienos skatinimas prisidėtų prie šiltnamio efektą sukeliančių dujų (toliau – ŠESD) emisijos mažinimo. Statybų sektorius pagal ŠESD emisiją yra vienas kenksmingiausių aplinkai. Medis iš atmosferos sugeria anglies dioksidą ir naudoja jį medienos priaugiu. Medienoje sukaupia anglis nebepatenka į atmosferą, todėl reikšmingai prisideda prie ŠESD emisijos mažinimo.

Lietuvos Respublikos aplinkos ministro 2021 m. balandžio 21 d. įsakymu Nr. D1-239 „Dėl darbo grupės pasiūlymams dėl organinių ir medienos statybos medžiagų visuomeninių pastatų statybai naudojimo galimybių ir įteisinimo, užtikrinant, kad nuo 2024 metų šių medžiagų būtų naudojama iki 50 procentų, parengti“ sudarytai darbo grupei pavesta pateikti pasiūlymų dėl veiksmų, reikalingų siekiant užtikrinti, kad nuo 2024 metų visuomeninių pastatų statybai būtų naudojama iki 50 procentų organinių ir medienos statybos medžiagų, taip pat pateikti pasiūlymų dėl inicijavimo pakeisti konkrečius teisės aktus.

Kartu su nurodytais darbo grupės atstovais Aplinkos ministerijoje sudarytas Medienos naudojimo skatinimo veiksmų planas (toliau – Veiksmų planas). Į jį įtraukta ir VŠĮ SSVA. Veiksmų plane numatyti šie veiksmai, kuriuos atliekant dalyvaus VŠĮ SSVA:

1. Pereinamuoju laikotarpiu sukurti konsultacinę-ginčų komisiją, kuri įvertins pateiktus projektinius gaisrinės saugos inžinerijos sprendinius. Komisija teiks metodinę pagalbą projektuotojams, perims ir dalinsis gerąja užsienio praktika (Veiksmų plano 1.2.2 papunktis).

2. Skatinti ir remti statybos inžinierių kvalifikacijos tobulinimą vykdančias organizacijas, kad laiku pasirengtų naujas programas ir pradėtų pokyčiams reikalingus esamų inžinierių kvalifikacijos tobulinimus. Priėmus teisės aktų pakeitimus, numatomas didelis statybos inžinierių poreikis ir didelė jų perkvalifikavimo apimtis (Veiksmų plano 2.3.1 papunktis).

3. Skatinti naujų mokymų programų kūrimą profesinio rengimo centruose (Veiksmų plano 2.3.3 papunktis).

4. Parengti naują dokumentą, įteisinantį standartinius mazgus be papildomų bandymų ir vertinimo (Veiksmų plano 2.61 papunktis).

Investavus lėšas, VŠĮ SSVA prisidės prie skatinimo visuomeninių pastatų statybai naudoti organines ir medienos statybos medžiagas, t. y. bus plėtojama aplinkai draugiška infrastruktūra, naudinga visuomenei.

Disponavimo įstatymo 22 straipsnio 2 dalies 6 punkte nustatytas investavimo kriterijus – valstybės ir (ar) savivaldybių turto investavimu (valstybės ar savivaldybės įnašu) bus sukuriamą pridėtinė vertė ir užtikrinamas šią vertę kuriančios veiklos ilgalaikis ekonominis tvarumas

VšĮ SSVA faktinę veiklą pradėjo 2022 m. gegužės 2 d. Siekiama, kad viešoji įstaiga įgyvendintų Lietuvos statybos sektoriui reikalingas iniciatyvas, kurios reikalauja aiškos institucinės lyderystės.

Numatoma, kad VšĮ SSVA užtikrins Lietuvos atstovavimą, veiksmų koordinavimą ir dalyvavimą įgyvendinant paramos nuo karo, stichinių ir kitų nelaimių nukentėjusių valstybių infrastruktūros ir kitų objektų atstatymo iniciatyvas. VšĮ SSVA prisidės prie sunaikintos kritiškai svarbios Ukrainos infrastruktūros, kitų statinių atstatymo ir darys tai intensyviai koordinuodama veiksmus su kitomis ES valstybėmis narėmis, Ukrainos nacionalinėmis institucijomis, verslo, kitų suinteresuotų institucijų atstovais. Tokios paramos teikimas reikalauja ne tik aiškos institucinės lyderystės, bet ir išteklių.

Viešosios įstaigos Statybos sektoriaus vystymo agentūros įstatų, patvirtintų Lietuvos Respublikos aplinkos ministro 2022 m. sausio 26 d. įsakymu Nr. V-14 „Dėl viešosios įstaigos Statybos sektoriaus vystymo agentūros steigimo akto ir įstatų patvirtinimo“ (toliau – Įstatai), 7.3.1 papunktis nustato, kad VšĮ SSVA vykdo statybos ir su juo susijusiuose sektoriuose vykstančių procesų stebėseną, vertinimą atsižvelgdama į statybos politikos formavimo ir įgyvendinimo poreikius. Įstatų 7.3.5 papunktis nustato, kad įstaiga bendradarbiauja ir keičiasi informacija su Lietuvos Respublikos ir užsienio subjektais su Įstaigos veiklos tikslais susijusiais klausimais. Įstatų 8 punktas nustato, kad konkrečias veiklas, kurių reikia Įstatų 7.2 ir 7.3 papunkčiuose nurodytoms funkcijoms atlikti, Įstaiga vykdo Įstaigos steigėjo pavedimu.

Numatoma, kad vykdyti atitinkamą veiklą VšĮ SSVA būtų įgaliota aplinkos ministro įsakymu arba pavedimu.

Pridėtinę vertę kurtų tai, kad VšĮ SSVA ne tik įgyvendintų Lietuvos statybos sektoriui reikalingas iniciatyvas, bet ir rezultatus, gautus jas įgyvendinant, panaudotų atstovaudama Lietuvai, koordinuodama veiksmus ir įgyvendinama paramos nuo karo, stichinių ir kitų nelaimių nukentėjusių valstybių infrastruktūros ir kitų objektų atstatymo iniciatyvas.

Šiuo metu VšĮ SSVA veikla įgyvendinant Lietuvos statybos sektoriui reikalingas iniciatyvas yra pradinėje (planavimo) stadijoje, todėl investavimo kriterijaus kiekybinė išraiška nepateikiama. Investavimo kriterijaus kokybinę išraišką sudaro tai, kad būtų prisidėta prie Lietuvos statybos sektoriaus konkurencingumo didinimo, sudaromos prielaidos kurti inovacijas, daug didesnę pridėtinę vertę.

Disponavimo įstatymo 22 straipsnio 2 dalies 9 punkte nustatytas investavimo kriterijus – investavimo tikslas ir siekiamas rezultatas nustatyti teisės aktuose, įgyvendinančiuose strateginio planavimo dokumentus.

Aštuonioliktosios Lietuvos Respublikos Vyriausybės programos, patvirtintos Lietuvos Respublikos Seimo 2020 m. gruodžio 11 d. nutarimu Nr. XIV-72 „Dėl Aštuonioliktosios Lietuvos Respublikos Vyriausybės programos“, 157.6 papunktyje nurodyta priemonė – 2024 m. visi visuomeniniai pastatai bus statomi bent iš 50 proc. organinių ir medienos statybos medžiagų, bus didinamas antrinių žaliavų naudojimas ir mažinamas statybinių atliekų susidarymas.

Veiksmų plane numatyti konkretūs veiksmai, kuriuos atliekant dalyvaus VšĮ SSVA (žr. pirmojo investavimo kriterijaus aprašymą).

Atsižvelgiant į tai, VšĮ SSVA vykdomos su medienos naudojimo skatinimu susijusios veiklos tikslas ir siekiamas rezultatas nustatyti teisės aktuose, įgyvendinančiuose strateginio planavimo dokumentus, todėl atitinkamas investavimo kriterijus tenkinamas.

Projektas pareikalaus lėšų iš valstybės biudžeto – VšĮ SSVA savininko kapitalas būtų didinamas 400 000 eurų.

Teigiamos Projekto pasekmės – bus sudarytos sąlygos VšĮ SSVA vykdyti šiuo metu aktualiausias veiklas (atstovauti Lietuvai, koordinuoti veiksmus ir dalyvauti įgyvendinant paramos nuo karo, stichinių ir kitų nelaimių nukentėjusių valstybių infrastruktūros ir kitų objektų atstatymo iniciatyvas, įgyvendinti skatinimo naudoti medieną statinių konstrukcijose politiką), kurioms vykdyti VšĮ SSVA neturi finansavimo šaltinio.

Neigiamų Projekto pasekmių nenumatoma.

VšĮ SSVA paskutinio ataskaitinio laikotarpio finansinių ataskaitų rinkinys ir veiklos ataskaita neteikiami, nes VšĮ SSVA veiklą faktiškai pradėjo 2022 m. gegužės 2 d.

Vadovaujantis Lietuvos Respublikos teisėkūros pagrindų įstatymo 15 straipsnio 1 dalimi ir Numatomo teisinio reguliavimo poveikio vertinimo metodikos, patvirtintos Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2003 m. vasario 26 d. nutarimu Nr. 276 „Dėl Numatomo teisinio reguliavimo poveikio vertinimo metodikos patvirtinimo“, 4 punktu, Projekto numatomo teisinio reguliavimo poveikio vertinimas neatliekamas, kadangi Projektas yra individualaus pobūdžio teisės aktas.

Projektas prisideda prie Aštuonioliktosios Lietuvos Respublikos Vyriausybės programos, kuriai pritarta Lietuvos Respublikos Seimo 2020 m. gruodžio 11 d. nutarimu Nr. XIV-72 „Dėl Aštuonioliktosios Lietuvos Respublikos Vyriausybės programos“, 157.6 papunkčio įgyvendinimo.

Projektas neperkelia ir neįgyvendina Europos Sąjungos teisės aktų. Projektas nėra notifikuotinas Europos Komisijai pagal Lietuvos Respublikos Vyriausybės 1999 m. gegužės 20 d. nutarimo Nr. 617 „Dėl Informacijos apie techninius reglamentus ir atitikties įvertinimo procedūras teikimo taisyklių patvirtinimo“ reikalavimus.

Projekte sąvokos ir terminai, kurie turėtų būti įvertinti Lietuvos Respublikos terminų banko įstatymo ir jo įgyvendinamųjų teisės aktų nustatyta tvarka, neapibrėžiami.

Projektas be pastabų suderintas su Lietuvos Respublikos finansų ministerija, Lietuvos Respublikos ekonomikos ir inovacijų ministerija, Lietuvos Respublikos vidaus reikalų ministerija, Lietuvos Respublikos konkurencijos taryba.

Projektą parengė Aplinkos ministerijos Strateginio ir finansų valdymo skyriaus (vedėja – Auksė Spundzevičienė, tel. 8 693 87 280, el. p. aukse.spundzeviciene@am.lt) vyriausiasis specialistas Ričardas Bagdonavičius, tel. 8 696 82 048, el. p. ricardas.bagdonavicius@am.lt.

PRIDEDAMA:

1. Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimo „Dėl valstybės turto investavimo ir viešosios įstaigos Statybos vystymo agentūros savininko kapitalo didinimo“ projektas, 1 lapas.

2. Lietuvos Respublikos aplinkos ministro 2022 m. sausio 26 d. įsakymas Nr. V-14 „Dėl viešosios įstaigos Statybos sektoriaus vystymo agentūros steigimo akto ir įstatų patvirtinimo“, 13 lapų.

3. Suinteresuotų institucijų išvados, 4 lapai.

Žemės ūkio ministras,
pavadojantis aplinkos ministrą

Kęstutis Navickas