



LIETUVOS RESPUBLIKOS ENERGETIKOS MINISTERIJA

Biudžetinė įstaiga, Gedimino pr. 38, LT-01104 Vilnius, tel. (8 5) 203 4407,

faks. (8 5) 203 4692, el. p. info@enmin.lt

Duomenys kaupiami ir saugomi Juridinių asmenų registre, kodas 302308327

Lietuvos Respublikos Vyriausybei

2019-06-10 Nr. (5.2-04)3-838

VYRIAUSYBĖS NUTARIMŲ PROJEKTŲ TEIKIMAS

Lietuvos Respublikos energetikos ministerija (toliau – Energetikos ministerija) parengė ir pakartotinai teikia Lietuvos Respublikos Vyriausybei svarstyti:

1) Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimo „Dėl Valstybinės energetikos inspekcijos prie Energetikos ministerijos reorganizavimo ir Valstybinės energetikos inspekcijos prie Energetikos ministerijos reorganizavimo sąlygų aprašo patvirtinimo“ projektą (toliau – Nutarimo projektas 1);

2) Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimo „Dėl Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2002 m. lapkričio 7 d. nutarimo Nr. 1747 „Dėl Valstybinės kainų ir energetikos kontrolės komisijos nuostatų patvirtinimo“ pakeitimo“ projektą (toliau – Nutarimo projektas 2, abu kartu – Nutarimų projektai).

Nutarimų projektai parengti vadovaujantis Lietuvos Respublikos civilinio kodekso 2.96 straipsniu, 2.97 straipsnio 3 dalimi¹, Lietuvos Respublikos biudžetinių įstaigų įstatymo 14 straipsnio 12 dalimi², Lietuvos Respublikos Vyriausybės įstatymo 22 straipsnio 8 punktu³ ir atsižvelgiant į Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2019 m. kovo 6 d. nutarimą Nr. 221 „Dėl sutikimo reorganizuoti Valstybinę energetikos inspekciją prie Energetikos ministerijos“, kuriuo Lietuvos Respublikos Vyriausybė sutiko, kad Valstybinė energetikos inspekcija prie Energetikos ministerijos (toliau – Energetikos inspekcija) būtų reorganizuojama jungimo būdu, ją prijungiant prie Valstybinės kainų ir energetikos kontrolės komisijos (toliau – Komisija).

Vadovaudamiesi Lietuvos Respublikos biudžetinių įstaigų įstatymo 14 straipsnio 5–8 dalimis, reorganizavime dalyvaujančių biudžetinių įstaigų vadovai parengė biudžetinių įstaigų reorganizavimo sąlygų aprašą ir apie jo parengimą 2019 m. kovo 28 d. viešai paskelbė interneto

¹ Prijungimas – tai vieno ar daugiau juridinių asmenų prijungimas prie kito juridinio asmens, kuriam pereina visos reorganizuojamo juridinio asmens teisės ir pareigos.

² Sprendimą dėl biudžetinės įstaigos reorganizavimo priima ir kartu tvirtina biudžetinės įstaigos reorganizavimo sąlygų aprašą ir po reorganizavimo veikiančių biudžetinių įstaigų nuostatus kiekvienos reorganizuojamos ir reorganizavime dalyvaujančios biudžetinės įstaigos savininko teisės ir pareigas įgyvendinanti institucija. Jeigu biudžetinė įstaiga reorganizuojama prijungimo būdu ir po reorganizavimo tęsiančios veiklą biudžetinės įstaigos nuostatai nesikeičia, jų pakartotinai tvirtinti nereikia.

³ Vyriausybė: <...> steigia, reorganizuoja ir likviduoja Vyriausybės įstaigas, steigia įstaigas prie ministerijų ir paveda ministerijoms įgyvendinti įstaigų prie ministerijų savininko teises ir pareigas (išskyrus sutikimų dėl tokių įstaigų reorganizavimo ir likvidavimo priėmimą), steigia, reorganizuoja ir likviduoja kitas biudžetines įstaigas, kurių savininko teises ir pareigas įgyvendina Vyriausybė ar Vyriausybės įgaliota valstybės valdymo institucija.

svetainėse www.regula.lt⁴ ir www.vei.lrv.lt⁵, taip pat viešame tinklalapyje <http://sc.bns.lt>, ir vieną kartą raštu apie reorganizavimo sąlygų parengimą pranešė visiems kreditoriams. Atsižvelgiant į tai ir vadovaujantis Lietuvos Respublikos biudžetinių įstaigų įstatymo 14 straipsnio 11 dalimi, sprendimas dėl Lietuvos Respublikos energetikos inspekcijos prie Energetikos ministerijos (toliau – Energetikos inspekcija) reorganizavimo gali būti priimtas praėjus ne mažiau kaip 30 dienų po paskelbimo. Biudžetinės įstaigos reorganizavimo sąlygų aprašas pateiktas Juridinių asmenų registrui, kuris pakeitė Energetikos inspekcijos ir Valstybinės kainų ir energetikos kontrolės komisijos (toliau – Komisija) teisinį statusą atitinkamai į reorganizuojamos⁶ ir dalyvaujančios reorganizavime⁷.

Atsižvelgiant į tai, kad gautas Vyriausybės sutikimas reorganizuoti, parengtos ir viešai paskelbtos reorganizavimo sąlygos, galima pereiti prie kito reorganizavimo etapo – sprendimo dėl reorganizavimo priėmimo, reorganizavimo sąlygų aprašo tvirtinimo ir naujos institucijos (Valstybinės energetikos reguliavimo tarybos (toliau – VERT) nuostatų tvirtinimo.

Kadangi Komisijos (taip pat ir VERT) savininko teises ir pareigas įgyvendina Vyriausybė, Nutarimų projektais siūloma priimti sprendimą dėl reorganizavimo, patvirtinti Energetikos inspekcijos reorganizavimo sąlygų aprašą ir patvirtinti VERT nuostatus.

Pažymėtina, kad VERT nuostatai parengti atsižvelgiant į šiuo metu galiojančius Komisijos ir Energetikos inspekcijos nuostatus, t. y. Komisijos (VERT) nuostatai papildomi funkcijomis ir tikslais, kurie buvo priskirti Energetikos inspekcijai, pvz., papildoma funkcijomis, susijusiomis su energetikos įrenginiams eksploatuoti reikalingų atestatų išdavimu, leidimų vykdyti veiklą elektros energetikos sektoriuje išdavimu, jų galiojimo pratęsimu, sustabdymu, keitimu ir (ar) panaikinimu, energetikos objektų, energetikos įrenginių techninės saugos, eksploatavimo, energijos ir energijos išteklių gamybos, perdavimo, skirstymo, tiekimo patikimumo ir vartojimo efektyvumo kontrole, energijos vartojimo efektyvumo patikrinimų organizavimu; specialiųjų reikalavimų įrengiant ir rekonstruojant energetikos įrenginius kontrole, kitų administracinių paslaugų teikimu ir darbų atlikimu pagal VERT nustatyta tvarka patvirtintus įkainius (pvz., už energetikos įrenginių techninės būklės patikrinimą ir pažymų apie energetikos įrenginių techninę būklę išdavimą) ir kt.

Pažymėtina, kad Lietuvos Respublikos Seimas 2019 m. vasario 14 d. priėmė Lietuvos Respublikos energetikos įstatymo Nr. IX-884 2, 4, 8, 15, 16, 16¹, 19, 19¹, 22, 23, 24¹, 25, 26, 28, 31, 32, 34, 34¹, 36, 37 straipsnių pakeitimo ir 9 straipsnio pripažinimo netekusiu galios įstatymą ir susijusius įstatymų pakeitimus (toliau – įstatymų projektai), kuriais sukuriamas teisinis pagrindas Energetikos inspekcijos prijungimui prie Komisijos.

Energetikos inspekcijos prijungimą prie Komisijos lemia šių įstaigų veiklos sričių sąlyčio taškai: santykiai su tais pačiais reguliuojamos rinkos dalyviais; energetikos veiklos leidimų ir licencijų išdavimas; energetikos įmonių patikrinimai; vartotojų skundų ir ginčų nagrinėjimas; energetikos įmonių investicijų techninis / ekonominis vertinimas; Europos Sąjungos elektros ir gamtinių dujų sektorių tinklų kodeksų įgyvendinimas.

⁴ <https://www.regula.lt/Puslapiai/naujienos/2019-metai/2019-kovas/prane%C5%A1imas-apie-parengtas-reorganizavimo-salygas-ir-reorganizavima.aspx>

⁵ <https://vei.lrv.lt/lt/naujienos/vei-reorganizavimas>

⁶ <http://www.registrucentras.lt/jar/p/index.php?pav=Valstybin%C4%97+energetikos+inspekcija+prie+Energetikos+ministerijos&p=1>

⁷ <http://www.registrucentras.lt/jar/p/index.php?pav=kain%C5%B3+komisija&p=1>

Konsolidavus Komisijos ir Energetikos inspekcijos funkcijas siekiama efektyviau vykdyti vartotojų teisių apsaugą, užtikrinti mažesnę finansinę reguliavimo institucijos išlaikymo našta valstybės biudžetui, supaprastinti, efektyvinti ir optimizuoti energetikos, geriamojo vandens tiekimo ir nuotekų tvarkymo reguliavimą ir sustiprinti ekonominę ir techninę energetikos sektoriaus įmonių priežiūrą Lietuvos Respublikoje, sukurti reguliavimo institucinę sąrangą, kuri padėtų užtikrinti konkurencingesnę, skaidresnę ir vartotojų lūkesčius atitinkančią rinką bei visuose paslaugų sektoriuose vienodai veiksmingai gintų vartotojų teises, sukurti labiau prognozuojamą, skaidresnę ir stabilesnę verslo aplinką, kurioje būtų geriau numanomas, stabilus reguliavimo sprendimų pobūdis ir poveikis, sumažinti administracinę naštą verslui, stiprinti institucijų darbuotojų administracinius gebėjimus priežiūros ir kontrolės srityse, sukurti stipresnę ir labiau nepriklausomą reguliavimo instituciją. Prijungus Energetikos inspekciją prie Komisijos, Energetikos ministerija nebeturės pavaldžių biudžetinių įstaigų, bus optimizuota biudžetinių įstaigų veikla, racionaliau naudojami materialiniai, finansiniai ir žmogiškieji ištekliai.

Rengiant tiek įstatymų projektus, kuriais siekiama konsoliduoti Komisijos ir Energetikos inspekcijos funkcijas, tiek Nutarimų projektus, buvo atsižvelgta į Valstybės kontrolės 2018 m. kovo 20 d. valstybinio audito ataskaitoje Nr. BA-2018-P-50-2-3 „Ar Lietuvos verslo priežiūros sistema efektyvi“ paminėtus aspektus, kad priežiūros institucijų funkcijos turi būti koordinuojamos, o prireikus ir konsoliduojamos, kad turi būti įvertinta, ar priežiūros institucijų funkcijų sujungimas sukurs didesnę pridėtinę vertę, negu pačių priežiūros institucijų veiklos gerinimas.

Numatoma, kad veikiant vienai rinkos priežiūrą ir reguliavimą vykdančiai institucijai, bus efektyviau naudojami institucijos ištekliai. Atlikus Komisijos ir Energetikos inspekcijos veiklos analizę, nustatyta, kad nuo antrųjų įstatymų, kuriais siekiama konsoliduoti Komisijos ir Energetikos inspekcijos funkcijas, įgyvendinimo metų, galimi sutaupymai iš valstybės biudžeto lėšų per vienus metus, preliminariais institucijų skaičiavimais, – 2 475,0 tūkst. eurų:

1) dėl bendrųjų funkcijų optimizavimo, įvertinant funkcijų dubliavimąsi (pagal 2017 metams šioms institucijoms darbo užmokesčiui skirtus asignavimus), būtų sutaupoma apie 552,2 tūkst. eurų;

2) dėl naujos institucijos perkėlimo į valstybei priklausančias patalpas panaudos pagrindu kasmet galėtų būti sutaupyta apie 277,2 tūkst. eurų;

3) atsižvelgiant į tai, kad iki šiol Energetikos inspekcija buvo finansuojama iš valstybės biudžeto, o pereinama prie bendros VERT finansavimo sistemos iš rinkos dalyvių, perspektyvoje galimai būtų sutaupoma apie 1 646,0 tūkst. eurų per metus valstybės biudžeto lėšų, kurios buvo skiriamos Energetikos inspekcijai. Vadovaujantis Lietuvos Respublikos 2019 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymo nuostatomis, planuojama persikirstyti valstybės biudžeto asignavimus tarp asignavimų valdytojų, t. y. Komisijos ir Energetikos ministerijos.

Taip pat pažymėtina, kad, Energetikos inspekciją prijungus prie Komisijos, reikės lėšų sklandžiam kuriamos naujos institucijos darbui: bendrai dokumentų valdymo sistemai diegti, informacinėms sistemoms pritaikyti, naujos įstaigos identiteto kūrimo išlaidoms ir kt. Be to, įkūrus Valstybinę energetikos reguliavimo tarybą, reikės skirti lėšų nekilnojamajam turtui ir įstaigai perregistruoti. Pažymėtina, kad papildomas investicijas minėtų institucijų funkcijų konsolidavimo atveju sudarys išlaidos, susijusios su informacijos saugumo valdymo sistemos išplėtimu, užtikrinant atitiktį REMIT reikalavimams, informacinių technologijų plėtra bei kokybės vadybos sistemos, atitinkančios LST EN ISO 9001:2015 standarto reikalavimus, diegimu ir kt. Reorganizavimo išlaidas planuojama dengti reorganizuojamų institucijų lėšomis.

Nutarimų projektai prieš juos teikiant išvadoms gauti suinteresuotoms institucijoms, darbo tvarka buvo suderinti su Komisija ir Energetikos inspekcija. Nutarimų projektai 2019 m. balandžio 5 d. buvo pateikti išvadoms gauti suinteresuotiems subjektams – Komisijai, Energetikos inspekcijai, Lietuvos Respublikos finansų ministerijai, Lietuvos Respublikos teisingumo ministerijai, Lietuvos Respublikos ekonomikos ir inovacijų ministerijai, Lietuvos Respublikos vidaus reikalų ministerijai ir Lietuvos Respublikos valstybės kontrolei. Nutarimų projektai be pastabų suderinti su Komisija ir Finansų ministerija. Energetikos inspekcija per nustatytą terminą papildomų pastabų nepateikė. Valstybės kontrolė, atsižvelgdama į tai, kad valstybinis auditas verslo priežiūros institucijų energetikos srityje konsolidavimo klausimu neatliktas, dėl minėtų projektų savo nuomonės neteikė. Pagal Vidaus reikalų ministerijos, Teisingumo ministerijos ir Ekonomikos ir inovacijos ministerijos pateiktas pastabas patobulinti Nutarimų projektai su minėtomis institucijomis suderinti darbo tvarka.

Nutarimų projektai patobulinti pagal Lietuvos Respublikos Vyriausybės kanceliarijos Teisės grupės 2019 m. gegužės 29 d. išvadoje Nr. NV-1500 pateiktas pastabas ir suderinti darbo tvarka.

Priėmus Nutarimų projektus neigiamų pasekmių nenumatoma.

Nutarimų projektais iš esmės nėra keičiamas esamas teisinis reguliavimas, todėl numatomo teisinio reguliavimo poveikio vertinimas, vadovaujantis Numatomo teisinio reguliavimo poveikio vertinimo metodikos, patvirtintos Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2003 m. vasario 6 d. nutarimu Nr. 276 „Dėl Numatomo teisinio reguliavimo poveikio vertinimo metodikos patvirtinimo“, 4 punktu, neatliekamas.

Nutarimo projektais nesiūloma perkelti ar įgyvendinti Europos Sąjungos teisės aktų.

Teikiami Nutarimų projektai nėra notifikuotini Europos Komisijai pagal Lietuvos Respublikos Vyriausybės 1999 m. gegužės 20 d. nutarimo Nr. 617 „Dėl Informacijos apie techninius reglamentus ir atitikties įvertinimo procedūras teikimo taisyklių patvirtinimo“ reikalavimus.

Nutarimų projektai paskelbti Lietuvos Respublikos Seimo kanceliarijos teisės aktų informacinėje sistemoje (TAIS).

Nutarimų projektus parengė Energetikos ministerijos Teisės skyrius (vedėja Ramunė Mikalauskienė, tel. (8 5) 203 4470, papild. 1, el. p. ramune.mikalauskiene@enmin.lt, tiesioginė rengėja – Dovilė Zajauskaitė, Teisės skyriaus patarėja, tel. (8 5) 203 4470, papild. 2, el. p. dovile.zajauskaite@enmin.lt).

PRIDEDAMA:

1. Nutarimo projektas Nr. 1, 3 lapai.
2. Nutarimo projektas Nr. 2, 11 lapų.

Energetikos ministras



Žygimantas Vaičiūnas