

**LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS KANCELIARIJA  
EKONOMIKOS PAŽANGOS DEPARTAMENTO EKONOMIKOS SKYRIUS  
PAŽYMA**

**DĖL LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS NUTARIMO „DĖL VEIKLOS SRITIES,  
KURIAI TAIKOMA KONCESIJA, NUSTATYMO“ PROJEKTO (TAP-17-48(2);TAIS NR. 16-94(5))**

2017-03-30 Nr. NV-842

Vilnius

**1. Projekto rengėjas – Vidaus reikalų ministerija (VRM)**

**2. Projekto tikslas:**

Nustatyti, kad koncesijos sutartys gali būti sudaromos dėl ūkinės komercinės veiklos, susijusios su priverstiniu transporto priemonių nuvežimu aptartu Administracinių nusižengimų kodekso 603 straipsnyje, Saugaus eismo automobilių keliais įstatymo 33 straipsnio 1 ir 2 dalyse nustatytais pagrindais ir jų saugojimu.

**3. Dabartinė situacija:**

Koncesijų įstatymo 3 straipsnio 2 d. 15 punkte nustatyta, kad Vadovaujantis koncesijos sutartimi, koncesininkui suteikiamas leidimas vykdyti ūkinę komercinę veiklą, susijusią su infrastruktūros objektų projektavimu, statyba, plėtra, atnaujinimu, pakeitimu, remontu, valdymu, naudojimu ir (ar) priežiūra, arba teikti viešąsias paslaugas šiose srityse: 1) energetikos, įskaitant šilumos ir elektros energijos, naftos ir gamtinių dujų išgavimą, perdavimą, skirstymą, tiekimą; 2) geležinkelių linijų ir sistemų; 3) vandens ūkio, įskaitant vandens išgavimą, pakėlimą, valymą, gerinimą ir paskirstymą; 4) vandens nuotekų, įskaitant surinkimą, perpumpavimą, valymą ir dumblo valymą; 5) atliekų naudojimo, perdirbimo ir tvarkymo, kaip numatyta Atliekų tvarkymo įstatyme; 6) kelių, tiltų, tunelių, parkavimo ir kitos kelių transporto infrastruktūros; 7) sveikatos apsaugos sistemos; 8) telekomunikacijų infrastruktūros; 9) švietimo sistemos; 10) uostų ir prieplaukų infrastruktūros; 11) oro uostų infrastruktūros; 12) viešosios transporto infrastruktūros; 13) turizmo objektų, įrenginių ir kitos infrastruktūros; 14) kultūros, sporto, laisvalaikio leidimo objektų, įrenginių ir kitos infrastruktūros; 15) Vyriausybės sprendimu – atskirais atvejais kitose srityse.

Šiuo metu esantis teisinis reglamentavimas neleidžia efektyviai organizuoti teisės aktuose numatyto priverstinio transporto priemonių nuvežimo ir saugojimo, gerokai padidina tiek policijos įstaigų išlaidas šiai funkcijai užtikrinti, tiek transporto priemonių savininkų ir valdytojų išlaidas, patiriamas už jų transporto priemonių priverstinio nuvežimo ir saugojimo paslaugų suteikimą.

Policijos įstaigos, vykdydamos savo funkcijas (ikiteisminį tyrimą, saugaus eismo priežiūrą, administracinių nusižengimų tyrimą ir pan.) ir įgyvendindamos teisės aktų reikalavimus ( Lietuvos Respublikos saugaus eismo automobilių keliais įstatymo 33 straipsnio 1 ir 2 dalys, Lietuvos Respublikos administracinių nusižengimų kodekso 603 straipsnis) priima sprendimus dėl priverstinio transporto priemonių nuvežimo ir saugojimo.

Pagal susiklosčiusią praktiką policijos įstaigos atlieka viešuosius pirkimus ir perka iš ūkio subjekto tiek priverstinio transporto priemonių nuvežimo, tiek saugojimo paslaugas.

Šiose viešojo pirkimo sutartyse dėl priverstinio nuvežimo, pervežimo, saugojimo paslaugos pirkimo numatoma paslaugos teikėjo teisė gauti atlygį už suteiktą paslaugą iš administracine tvarka baudžiamų asmenų tais atvejais, kai transporto priemonė yra nuvežama ir saugoma pagal ANK normas ir teisė gauti atlygį už suteiktą paslaugą iš policijos įstaigos tais atvejais, kai transporto priemonė yra nuvežama ir saugoma pagal Saugaus eismo automobilių keliais įstatymo 33 str. 2 d. arba ikiteisminio tyrimo metu.

Pažymėtina, kad 2014 metais policijos įstaigos dėl automobilių saugojimo patyrė 518 780,69 Eur išlaidų, 2015 metais – 333 708 Eur išlaidų, o 2016 metais – 299 538 Eur išlaidų.

**4. Projekto esmė:**

Nutarimo projektą išplečiamas Koncesijų įstatymu įtvirtintas koncesijos sutarties dalykas, būtų suteikta teisinė galimybė ir policijos įstaigoms siekti įgyti koncesiją suteikiančiosios institucijos statusą bei teisę sudaryti sutartis, kurias vykdant būtų galima gauti priverstinio automobilių nuvežimo ir saugojimo paslaugas koncesijos sutarčių pagrindais.

Pažymėtina, kad pagal Saugaus eismo automobilių keliais įstatymo 33 str. 3 d. sprendimą dėl priverstinio transporto priemonės nuvežimo ar uždraudimo toliau važiuoti priima policijos pareigūnai, Valstybinės kelių transporto inspekcijos prie Susisiekimo ministerijos pareigūnai, Priešgaisrinės apsaugos ir gelbėjimo departamento prie Vidaus reikalų ministerijos pareigūnai.

**5. Atitiktis Vyriausybės programai:**

Projektas neprieštarauja XVII Vyriausybės programai.

**6. Derinimas:**

Projektas suderintas. Susisiekimo ministerija (išvada 2016-01-21) pastabų neturėjo. Finansų ministerija (išvada 2016-01-19) siūlė suderinti su Ūkio ministerija, kuri pagal savo nuostatus atsakinga už koncesijų politikos formavimą. Nutarimo projektas patikslintas pagal Ūkio ir Teisingumo ministerijos (2016-04-09 išvada) pastabas.

**7. Pastabos:**

1. 2016-12-07 Vyriausybės posėdyje priimtas nutarimas dėl Koncesijų įstatymo projekto teikimo Seimui. 2017-01-12 Seimo posėdyje nutarta pradėti šio projekto svarstymo procedūrą. Šiuo naujai pateiktu Koncesijų įstatymo projektu išplečiamas koncesijoje dalyvaujančių asmenų ratas, įtraukiant ir viešuosius juridinius asmenis. Tai iš esmės išspręstų VRM keliamą klausimą.
2. Atkreiptinas dėmesys, kad projektas derintas su suinteresuotomis institucijomis 2016 m. pradžioje, kai dar nebuvo pateiktas Koncesijų įstatymo projektas Seimui.
3. Pažymėtina, kad vadovaujantis Korupcijos prevencijos įstatymo 8 str. 1 d. 2 straipsniu, tikslinga atlikti teikiamo teisės akto projekto antikorupcinį vertinimą.

**8. Dalykinio vertinimo išvada:** Siūloma projektą svarstyti Vyriausybės pasitarime.

Patarėja

Lina Žongolavičiūtė

Lina Žongolavičiūtė tel. 870663853, el. p. lina.zongolaviciute@lr.lt



## LIETUVOS RESPUBLIKOS VIDAUS REIKALŲ MINISTERIJA

Biudžetinė įstaiga, Šventaragio g. 2, LT-01510 Vilnius,  
tel.: (8 5) 271 7154 / 271 7178, faks. (8 5) 271 8551, el. p. bendrasisd@vrm.lt  
Duomenys kaupiami ir saugomi Juridinių asmenų registre, kodas 188601464

Lietuvos Respublikos Vyriausybei

### DĖL LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS NUTARIMO PROJEKTO

Lietuvos Respublikos vidaus reikalų ministerija teikia Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimo „Dėl veiklos srities, kuriai taikoma koncesija, nustatymo“ projektą (toliau – Nutarimo projektas).

Nutarimo projekto tikslas – vadovaujantis Lietuvos Respublikos koncesijų įstatymo 3 straipsnio 2 dalies 15 punktu, nustatyti, kad koncesijos sutartys gali būti sudaromos dėl ūkinės komercinės veiklos, susijusios su priverstiniu transporto priemonių nuvežimu Lietuvos Respublikos administracinių nusižengimų kodekso 603 straipsnyje, Lietuvos Respublikos saugaus eismo automobilių keliais įstatymo 33 straipsnio 1 ir 2 dalyse nustatytais pagrindais ir jų saugojimu.

Priėmus Nutarimo projektą, neigiamų pasekmių nenumatoma. Priimti kitų teisės aktų, kad Nutarimo projektas būtų inkorporuotas į teisės sistemą, nereikės.

Nutarimo projektas Lietuvos Respublikos Vyriausybės programos nuostatomis neprieštarauja.

Europos Sąjungos teisės aktų Nutarimo projektas neperkelia ir neįgyvendina.

Nutarimo projektas nenotifikuotinas Europos Komisijai.

Nutarimo projektas parengtas laikantis Lietuvos Respublikos valstybinės kalbos, Teisėkūros pagrindų įstatymų ir kitų teisės norminių aktų rengimo tvarkos reikalavimų ir atitinka bendrines lietuvių kalbos normas. Nutarimo projekte nesiūloma įtvirtinti naujų sąvokų ir jas įvardijančių terminų.

Nutarimo projekte numatyta teisei įgyvendinti papildomų biudžetinių asignavimų nereikės.

Nutarimo projektas paskelbtas Lietuvos Respublikos Seimo teisės aktų informacinės sistemos Projektų registravimo posistemyje, kur su juo gali susipažinti suinteresuotos institucijos ir visuomenė.

Nutarimo projektas buvo pateiktas išvadoms gauti Finansų, Susisiekimo, Ūkio ir Teisingumo ministerijoms. Finansų ir Susisiekimo ministerijos dėl Nutarimo projekto pastabų ir pasiūlymų neturėjo. Nutarimo projektas patikslintas pagal Ūkio ir Teisingumo ministerijos pastabas.

Nutarimo projektą rengė Policijos departamento prie Vidaus reikalų ministerijos Teisės skyriaus (vyriausiasis specialistas, atliekantis vedėjo pareigas, Romualdas Naras, tel. (8 5) 271 9839, el. p. romualdas.naras@policija.lt) vyriausioji specialistė Ramunė Švedaitė (tel. (8 5) 271 9742, el. p. ramune.svedaite@policija.lt).

---

**PRIDEDAMA:**

1. Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimo „Dėl veiklos srities, kuriai taikoma koncesija, nustatymo“ projektas, 1 lapas.
2. Numatomo teisinio reguliavimo poveikio vertinimo pažyma, 2 lapai.
3. Suinteresuotų institucijų išvadų kopijos, 4 lapai.

Vidaus reikalų ministras  
Misiūnas

Eimutis

Ramunė Švedaitė, tel. (8 5) 271 97 42, el. p. ramune.svedaite@policija.lt

**LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖ**

**NUTARIMAS  
DĖL VEIKLOS SRITIES, KURIAI TAIKOMA KONCESIJA, NUSTATYMO**

2017 m.

d. Nr.

Vilnius

Vadovaudamasi Lietuvos Respublikos koncesijų įstatymo 3 straipsnio 2 dalies 15 punktu, Lietuvos Respublikos Vyriausybė n u t a r i a:

Nustatyti, kad koncesijos sutartys gali būti sudaromos dėl ūkinės komercinės veiklos, susijusios su priverstiniu transporto priemonių nuvežimu Lietuvos Respublikos administracinių nusižengimų kodekso 603 straipsnyje, Lietuvos Respublikos saugaus eismo automobilių keliais įstatymo 33 straipsnio 1 ir 2 dalyse nustatytais pagrindais ir jų saugojimu.

Ministras Pirmininkas

Vidaus reikalų ministras

5

## NUMATOMO TEISINIO REGULIAVIMO POVEIKIO VERTINIMO PAŽYMA

<b>Projekto pavadinimas</b>	Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimo „Dėl veiklos srities, kuriai taikoma koncesija, nustatymo“ projektas (toliau – nutarimo projektas).
<b>Projekto rengėjas</b>	Vidaus reikalų ministerija.
<b>Projekto tikslai</b>	Nutarimo projekto tikslas – vadovaujantis Lietuvos Respublikos koncesijų įstatymo (toliau – Koncesijų įstatymas) 3 straipsnio 2 dalies 15 punktu, nustatyti, kad koncesijos sutartys gali būti sudaromos dėl ūkinės komercinės veiklos, susijusios su priverstiniu transporto priemonių nuvežimu Lietuvos Respublikos administracinių nusižengimų kodekso 603 straipsnyje, Lietuvos Respublikos saugaus eismo automobilių keliais įstatymo (toliau – Įstatymas) 33 straipsnio 1 ir 2 dalyse nustatytais pagrindais ir jų saugojimu.

### Siūlomo projekto poveikio įvertinimas (teigiamos ir (ar) neigiamos pasekmės)

#### Poveikis vidaus tarnybos sričiai

Šiuo metu esantis teisinis reglamentavimas neleidžia efektyviai organizuoti teisės aktuose numatytą priverstinį transporto priemonių nuvežimą ir saugojimą, gerokai padidina tiek policijos įstaigų išlaidas šiai funkcijai užtikrinti, tiek transporto priemonių savininkų ir valdytojų išlaidas, patiriamas už jų transporto priemonių priverstinio nuvežimo ir saugojimo paslaugų suteikimą.

Pažymėtina, kad 2014 metais policijos įstaigos dėl automobilių saugojimo patyrė 518 780,69 Eur išlaidų, 2015 metais – 333 708 Eur išlaidų, o 2016 metais – 299 538 Eur išlaidų.

Numatomas teisinis reglamentavimas reguliuos iš esmės naują teisinių santykių sritį – išplės koncesijos sutarties dalyką, taip bus suteikta teisinė galimybė tiek policijos įstaigoms, tiek kitiems Įstatymo 33 straipsnio 3 dalyje nurodytiems subjektams siekti įgyti suteikiančiosios institucijos statusą Koncesijų įstatymo 2 straipsnio 7 dalies prasme bei teisę sudaryti sutartis, kurias vykdant būtų galima gauti priverstinio automobilių nuvežimo ir saugojimo paslaugas koncesijos sutarčių pagrindais.

Nustatant teisinę galimybę sudaryti koncesijos sutartis priverstinio transporto priemonių nuvežimo ir saugojimo srityje, viena vertus, būtų sumažinti automobilių nuvežimo ir saugojimo paslaugų kaštai, kadangi būtų sudaryta galimybė diferencijuoti koncesininkui, investavusiam į viešąją infrastruktūrą mainais į teisę atlygintinai teikti viešąsias paslaugas jų vartotojams, mokėtiną atlygį atsižvelgiant į jo prisiimtos teikiamų automobilių nuvežimo ir saugojimo paslaugų paklausos rizikos dydį, t. y. mažesnę teikiamų paslaugų paklausą didintų koncesininkui mokėtiną atlygį, o didesnę teikiamų paslaugų paklausą mažintų mokėtiną atlygį. Šios paslaugos paklausą patvirtina Administracinių nusižengimų registro duomenys, rodantys, kad 2014 metais buvo 5386 transporto priemonių priverstinio nuvežimo atvejai, 2015 metais – 4228 atvejai, o 2016 metais – 4140 atvejų.

Kita vertus, koncesijos sutarties šioje srityje įteisinimas suteiktų galimybę pasinaudoti privataus sektoriaus žiniomis ir gebėjimais efektyviau sukurti ir eksploatuoti viešąją infrastruktūrą, o suteikiančiajai

institucijai kontroliuoti teikiamų paslaugų kokybę, jų rezultatai ir kainų politiką.

Policijos įstaigos, vykdydamos savo funkcijas (ikiteisminį tyrimą, saugaus eismo priežiūrą, administracinių nusižengimų tyrimą ir pan.) ir įgyvendindamos teisės aktų reikalavimus (pavyzdžiui, Įstatymo 33 straipsnio 1 ir 2 dalys, Lietuvos Respublikos administracinių nusižengimų kodekso 603 straipsnis ir pan.), privalo priimti sprendimą dėl priverstinio transporto priemonių nuvežimo ir saugojimo. Pagal susiklosčiusią praktiką policijos įstaigos atlieka viešuosius pirkimus ir perka tiek transporto priemonių nuvežimo, tiek saugojimo paslaugas.

Administracinių, baudžiamųjų bylų nagrinėjimas teismuose dažnai užtrunka, iki yra priimamas galutinis sprendimas dėl paimtos transporto priemonės, todėl labai išauga jos saugojimo išlaidos.

Vadovaujantis Įstatymo 33 straipsnio 6 dalimi išlaidas, susijusias su priverstiniu transporto priemonės nuvežimu ir saugojimu, apmoka transporto priemonės savininkas ir valdytojas solidariai. Tačiau dažnai susiduriama su tokiais atvejais, kai transporto priemonės savininkai (valdytojai) dėl įvairių priežasčių neatvyksta atsiimti transporto priemonių (išvyksta į užsienį, miršta, nėra žinoma gyvenamoji vieta, savininko registracijos duomenys netikslūs, t. y. transporto priemonė parduota, bet neperregistruota naujo savininko vardu, dėl didelių nuvežimo ir saugojimo išlaidų savininkas atsisako ją atsiimti ir sumokėti ir pan.), todėl galimybės išieškoti patirtas išlaidas apsunkinamos. Tokiu būdu užkraunama finansinė našta policijos įstaigoms, pavyzdžiui, Vilniaus apygardos teismo sprendimu civilinėje byloje Nr. e2-4673-656/2016 iš policijos įstaigos priteista 3685703,86 eurų suma už priverstinio transporto priemonių nuvežimo ir saugojimo paslaugų suteikimą.

Teismų praktikoje (Lietuvos Aukščiausiojo Teismo nutartis, priimta civilinėje byloje Nr. 3K-3-456/2014; Lietuvos apeliacinio teismo sprendimas civilinėje byloje Nr. e2A-469-236/2015) santykiai, susiklostantys tarp policijos įstaigos ir ūkio subjekto, teikiančio priverstinio transporto priemonių nuvežimo ir saugojimo paslaugas, yra vertinami kaip savo esme atitinkantys viešųjų paslaugų koncesiją, kadangi šiuo atveju „paslaugos teikėjui atlyginimą moka ne atitinkama valstybės valdžios institucija, bet ji (atlygį) sudaro už naudojimąsi infrastruktūra trečiųjų asmenų mokami mokesčiai, toks atlyginimo būdas reiškia, kad paslaugos teikėjas prisiima riziką, susijusią su paslaugos eksploatavimu“.

Policijos įstaigos negali sudaryti viešojo pirkimo sutarčių su ūkio subjektais dėl transporto priemonių nuvežimo ir saugojimo, kuriose būtų numatyta, kad už šias paslaugas atlygina tretieji asmenys (pavyzdžiui, transporto priemonės savininkas (valdytojas)), nors Įstatymo 33 straipsnio 6 dalis atlyginimo pareigą nustato būtent jiems.

Įstatymo 33 straipsnio 1 dalies nuostatos įpareigoja priverstinai nuvežtą transporto priemonę saugoti tik ūkio subjekto, kuris turi teisę verstis tokia ūkine komercine veikla, transporto priemonių stovėjimo aikštelėje, o ne kurioje nors kitoje vietoje. Policija neturi pakankamai lėšų apmokėti šių paslaugų iš savo biudžeto.

Įgyvendinus numatomą teisinį reguliavimą tikimasi, kad policijos įstaigoms ir kitiems Įstatymo 33 straipsnio 3 dalyje nurodytiems subjektams atsirastų galimybė užtikrinti efektyvų uždavinių ir funkcijų vykdymą bei efektyviai naudoti jiems skiriamus biudžetinius asignavimus.

**finansams****Poveikis****administracinei  
naštai**

Igyvendinant nutarimo projektą, administracinė našta nepadidės.

**Poveikis****ekonomikai**

Nutarimo projektas paveiks vartotojų teises, kadangi vartotojų mokesčių už automobilio priverstinio nuvežimo ir saugojimo paslaugas mokėjimas priklausys nuo paslaugų kokybės ir jų efektyvumo.

**Kita svarbi informacija** Nėra.

**Informacija apie asmenį ir instituciją, atsakingą už poveikio vertinimą**

Vardas ir pavardė	Ramunė Švedaitė
Pareigos	Vyriausioji specialistė
Institucija (padalinys)	Policijos departamento prie Lietuvos Respublikos vidaus reikalų ministerijos Teisės skyrius
Telefono numeris ir elektroninio pašto adresas	(8 5) 271 9742, ramune.svedaite@policija.lt



**LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS KANCELIARIJA  
TEISĖS DEPARTAMENTAS**

**IŠVADA  
DĖL LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS NUTARIMO „DĖL VEIKLOS  
SRITIES, KURIAI TAIKOMA KONCESIJA, NUSTATYMO“ PROJEKTO  
(TAP NR. 17-48(2); TAIS NR. 16-94(5))**

2017-03-24 Nr.NV-797

Vilnius,

Įvertinę pakartotinai pateikto Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimo „Dėl veiklos srities, kuriai taikoma koncesija, nustatymo“ projekto atitiktį įstatymams, Vyriausybės nutarimams bei teisės technikos reikalavimams, informuojame, kad pastabų ir pasiūlymų neturime.

Teisės departamento direktorius

Rimvydas Pilibaitis

Aida Gritienė, tel. 870663839, el. p. aida.gritiene@lr.lt

**DERINIMO PAŽYMA**  
**DĖL LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS NUTARIMO „DĖL VEIKLOS SRITIES, KURIAI TAIKOMA KONCESIJA,**  
**NUSTATYMO“ PROJEKTO**  
**(toliau – Nutarimo projektas)**

<b>Institucijos pavadinimas, rašto data ir Nr.</b>	<b>Pastabos ir pasiūlymai</b>	<b>Pastabų ir pasiūlymų įvertinimas</b>
Lietuvos Respublikos Vyriausybės kanceliarijos Ekonomikos pažangos departamento Ekonomikos skyrius, 2017-01-26 Nr. NV-286	2. Jei teikiamas klausimas nebūtų išspręstas, siūlytina papildyti numatomo teisinio reguliavimo poveikio vertinimo pažymą pateikiant išsamią ketinamos suteikti koncesijos dėl ūkinės komercinės veiklos, susijusios su priverstiniu transporto priemonių nuvežimu, ekonominės naudos analizę, apibrėžti šią koncesiją suteikiančių asmenų ratą bei projektą suderinti su suinteresuotomis institucijomis.	<p><b>Iš dalies atsižvelgta.</b> Pagal Viešojo ir privataus sektorių partnerystės projektų rengimo ir įgyvendinimo taisyklių, patvirtintų Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2009 m. lapkričio 11 d. nutarimu Nr. 1480 „Dėl viešojo ir privataus sektorių partnerystės“, 20.1 papunktį partnerystės projektą įgyvendinanti institucija, įgaliota pasirašyti partnerystės sutartį, yra nurodoma Lietuvos Respublikos Vyriausybės sprendime dėl partnerystės projekto įgyvendinimo, todėl koncesiją suteikiančiųjų institucijų apibrėžimas ir įvardijimas nėra šio Nutarimo projekto reguliavimo dalykas.</p> <p>Projektas su suinteresuotomis institucijomis suderintas. Išnagrinėjus pateiktas pastabas numatomo teisinio reguliavimo poveikio vertinimo pažymoje atlikti neesminiai papildymai, todėl Nutarimo projektas papildomai nederintinas su suinteresuotomis institucijomis.</p>