



LIETUVOS RESPUBLIKOS MINISTRAS PIRMININKAS

Gedimino pr. 11, LT-01103, Vilnius, tel. 8 706 63851, faks. 8 706 63877, el. p. MinistrasPirmininkas@lr.lt

Lietuvos Respublikos Vyriausybei

Nr.

DĖL ĮSTATYMŲ PROJEKTŲ

Teikiu Lietuvos Respublikos viešojo administravimo įstatymo Nr. VIII-1234 12 straipsnio pakeitimo įstatymo, Lietuvos Respublikos valstybės tarnybos įstatymo Nr. VIII-1316 48¹ straipsnio pakeitimo įstatymo, Lietuvos Respublikos buhalterinės apskaitos įstatymo Nr. IX-574 10, 11 ir 14 straipsnių pakeitimo ir Įstatymo papildymo 10³ straipsniu įstatymo, Lietuvos Respublikos vidaus kontrolės ir vidaus audito įstatymo Nr. IX-1253 2 ir 4 straipsnių pakeitimo įstatymo projektus (toliau – įstatymų projektai).

2017 m. spalio 4 d. Lietuvos Respublikos Vyriausybės pasitarime priimtas sprendimas „Dėl valstybės biudžetinių įstaigų ir viešųjų įstaigų, kurių savininkė yra valstybė, buhalterinės apskaitos ir personalo administravimo funkcijų konsolidavimo“ (protokolo Nr. 43, 5 klausimas) (toliau – Sprendimas), kuriuo pritariama finansų valdymo ir buhalterinės apskaitos bei personalo valdymo ir administravimo funkcijų ir atsakomybės paskirstymui tarp valstybės valdymo institucijų ir įstaigų ir centralizuotai konsoliduotas funkcijas atliksiančios Vyriausybės įgaliotos įstaigos. Šiuo Vyriausybės sprendimu taip pat pavedama Vyriausybės kanceliarijai kartu su Finansų ministerija ir Vidaus reikalų ministerija pateikti Vyriausybei teisės aktų, reikalingų buhalterinės apskaitos ir personalo administravimo funkcijoms konsoliduoti, projektus.

Įstatymų projektų tikslas – panaikinti Lietuvos Respublikos valstybės tarnybos įstatymo nuostatas, trukdančias konsoliduoti personalo administravimo funkcijas, taip pat sukurti teisinius pagrindus Vyriausybei nustatyti centralizuoto atskirų vidaus administravimo funkcijų atlikimo tvarką ir aiškiau reglamentuoti viešojo sektoriaus subjektų buhalterinės apskaitos tvarkymą, kai viešojo sektoriaus subjektų apskaita tvarkoma centralizuotai.

Įstatymų projektai tiesiogiai prisidės prie Lietuvos Respublikos Vyriausybės programos įgyvendinimo plano, patvirtinto Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2017 m. kovo 13 d. nutarimu Nr. 167 „Dėl Lietuvos Respublikos Vyriausybės programos įgyvendinimo plano patvirtinimo“, 3.1.2 darbo „Viešojo sektoriaus įstaigų vidinių procesų optimizavimas“ įgyvendinimo.

Išsami informacija apie įstatymų projektus pateikiama aiškinamajame rašte (pridedama).

Įstatymų projektus parengė Vyriausybės kanceliarija, Finansų ministerija ir Vidaus reikalų ministerija.

Įstatymų pakeitimo projektai 2017 m. spalio 19 d. buvo pateikti derinti ministerijoms.

Energetikos ministerija, Kultūros ministerija, Socialinės apsaugos ir darbo ministerija, Susisiekimo ministerija, Sveikatos apsaugos ministerija ir Ūkio ministerija pastabų neturėjo.

Į Krašto apsaugos ministerijos ir Finansų ministerijos pasiūlymus, dalį Teisingumo ministerijos, Vidaus reikalų ministerijos, Užsienio reikalų ministerijos, Žemės ūkio ministerijos bei Valstybės tarnybos departamento pasiūlymų atsižvelgta arba jie suderinti darbo tvarka.

Argumentai dėl dalies Teisingumo ministerijos, Vidaus reikalų ministerijos ir Užsienio reikalų ministerijos siūlymų, į kuriuos Vyriausybės kanceliarija siūlo atsižvelgti iš dalies arba neatsižvelgti, pateikiami derinimo pažymoje (pridedama).

Aplinkos ministerija ir Švietimo ir mokslo ministerija pastabų ir pasiūlymų nepateikė.

Neigiamų pasekmių dėl įstatymų priėmimo nenumatoma.

PRIDEDAMA:

1. Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimo „Dėl Lietuvos Respublikos viešojo administravimo įstatymo Nr. VIII-1234 12 straipsnio pakeitimo įstatymo, Lietuvos Respublikos valstybės tarnybos įstatymo Nr. VIII-1316 48¹ straipsnio pakeitimo įstatymo, Lietuvos Respublikos buhalterinės apskaitos įstatymo Nr. IX-574 10, 11 ir 14 straipsnių pakeitimo ir Įstatymo papildymo 10³ straipsniu įstatymo, Lietuvos Respublikos vidaus kontrolės ir vidaus audito įstatymo Nr. IX-1253 2 ir 4 straipsnių pakeitimo įstatymo projektų pateikimo Lietuvos Respublikos Seimui“ projektas, 1 lapas.

2. Lietuvos Respublikos viešojo administravimo įstatymo Nr. VIII-1234 12 straipsnio pakeitimo įstatymo projektas ir jo lyginamasis variantas, 4 lapai.

3. Lietuvos Respublikos valstybės tarnybos įstatymo Nr. VIII-1316 48¹ straipsnio pakeitimo įstatymo projektas ir jo lyginamasis variantas, 2 lapai.

4. Lietuvos Respublikos buhalterinės apskaitos įstatymo Nr. IX-574 10, 11 ir 14 straipsnių pakeitimo ir Įstatymo papildymo 10³ straipsniu įstatymo projektas ir jo lyginamasis variantas, 4 lapai.

5. Lietuvos Respublikos vidaus kontrolės ir vidaus audito įstatymo Nr. IX-1253 2 ir 4 straipsnių pakeitimo įstatymo projektas ir jo lyginamasis variantas, 5 lapai.

6. Aiškinamasis raštas dėl įstatymų pakeitimo įstatymų projektų, 6 lapai.

7. Institucijų derinimo raštai, 22 lapai.

8. Derinimo pažyma, 7 lapai.

Pagarbiai

Ministras Pirmininkas

Saulius Skvernelis

LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖ

NUTARIMAS

DĖL LIETUVOS RESPUBLIKOS VIEŠOJO ADMINISTRAVIMO ĮSTATYMO NR. VIII-1234 12 STRAIPSNIO PAKEITIMO ĮSTATYMO, LIETUVOS RESPUBLIKOS VALSTYBĖS TARNYBOS ĮSTATYMO NR. VIII-1316 48¹ STRAIPSNIO PAKEITIMO ĮSTATYMO, LIETUVOS RESPUBLIKOS BUHALTERINĖS APSKAITOS ĮSTATYMO NR. IX-574 10, 11 IR 14 STRAIPSNIŲ PAKEITIMO IR ĮSTATYMO PAPILDYMO 10³ STRAIPSNIU ĮSTATYMO, LIETUVOS RESPUBLIKOS VIDAUS KONTROLĖS IR VIDAUS AUDITO ĮSTATYMO NR. IX-1253 2 IR 4 STRAIPSNIŲ PAKEITIMO ĮSTATYMO PROJEKTŲ PATEIKIMO LIETUVOS RESPUBLIKOS SEIMUI

2017 m. lapkričio d. Nr.
Vilnius

Lietuvos Respublikos Vyriausybė n u t a r i a:

1. Pritarti Lietuvos Respublikos viešojo administravimo įstatymo Nr. VIII-1234 12 straipsnio pakeitimo įstatymo, Lietuvos Respublikos valstybės tarnybos įstatymo Nr. VIII-1316 48¹ straipsnio pakeitimo įstatymo, Lietuvos Respublikos buhalterinės apskaitos įstatymo Nr. IX-574 10, 11 ir 14 straipsnių pakeitimo ir Įstatymo papildymo 10³ straipsniu įstatymo, Lietuvos Respublikos vidaus kontrolės ir vidaus audito įstatymo Nr. IX-1253 2 ir 4 straipsnių pakeitimo įstatymo projektams ir pateikti juos Lietuvos Respublikos Seimui.

2. Įgalioti finansų ministrą Vilių Šapoką, o jam negalint dalyvauti – finansų viceministrę Daivą Brasiūnaitę atstovauti Lietuvos Respublikos Vyriausybei, svarstant nurodytus įstatymų projektus Lietuvos Respublikos Seime.

Ministras Pirmininkas

Finansų ministras

**LIETUVOS RESPUBLIKOS
VIEŠOJO ADMINISTRAVIMO ĮSTATYMO NR. VIII-1234
12 STRAIPSNIO PAKEITIMO
ĮSTATYMAS**

2017 m.

d. Nr.

Vilnius

1 straipsnis. 12 straipsnio pakeitimas

Pakeisti 12 straipsnį ir jį išdėstyti taip:

„12 straipsnis. Vidaus administravimo pagrindai ir įgyvendinimas

1. Viešojo administravimo subjektų vidaus administravimą reglamentuoja įstatymai arba jų pagrindu priimti teisės aktai (nuostatai, statutai, veiklos (darbo) reglamentai, pareigybių aprašymai (pareiginės instrukcijos), vidaus tvarkos taisyklės ir kiti teisės aktai).

2. Valstybės ir savivaldybės institucijų ir įstaigų ir jų kontroliuojamų viešojo administravimo subjektų atskiros vidaus administravimo funkcijos gali būti atliekamos centralizuotai. Sprendimą dėl atskirų vidaus administravimo funkcijų atlikimo centralizuotai ir viešojo administravimo subjektų, kurių vidaus administravimo funkcijos bus atliekamos centralizuotai, gali priimti:

- 1) dėl Vyriausybei atskaitingų valstybės viešojo administravimo subjektų – Vyriausybė;
- 2) dėl Seimo kanceliarijos ir Seimui atskaitingų institucijų – Seimo valdyba;
- 3) dėl Respublikos Prezidento kanceliarijos ir Respublikos Prezidentui atskaitingų institucijų – Respublikos Prezidentas arba jo įgaliotas asmuo;
- 4) dėl savivaldybių viešojo administravimo subjektų – savivaldybių tarybos.

3. Sprendimą dėl įstaigos, kuri centralizuotai atliktų atskiras vidaus administravimo funkcijas, gali priimti:

- 1) dėl valstybės viešojo administravimo subjektų – Vyriausybė;
- 2) dėl savivaldybių viešojo administravimo subjektų – savivaldybių tarybos.

4. Centralizuoto atskirų vidaus administravimo funkcijų atlikimo tvarką nustato Vyriausybė.“

2 straipsnis. Įstatymo įsigaliojimas ir įgyvendinimas

1. Šis įstatymas, išskyrus šio straipsnio 2 dalį, įsigalioja 2018 m. birželio 1 d.

2. Lietuvos Respublikos Vyriausybė iki 2018 m. gegužės 31 d. priima šio įstatymo įgyvendinamuosius teisės aktus.

Skelbiu šį Lietuvos Respublikos Seimo priimtą įstatymą.

Respublikos Prezidentas

**LIETUVOS RESPUBLIKOS
VIEŠOJO ADMINISTRAVIMO ĮSTATYMO NR. VIII-1234
12 STRAIPSNIO PAKEITIMO
ĮSTATYMAS**

2017 m.

d. Nr.

Vilnius

1 straipsnis. 12 straipsnio pakeitimas

Pakeisti 12 straipsnį ir jį išdėstyti taip:

„12 straipsnis. Vidaus administravimo pagrindai ir įgyvendinimas

1. Viešojo administravimo subjektų vidaus administravimą reglamentuoja įstatymai arba jų pagrindu priimti teisės aktai (nuostatai, statutai, veiklos (darbo) reglamentai, pareigybių aprašymai (pareiginės instrukcijos), vidaus tvarkos taisyklės **ir kiti teisės aktai**).

2. Valstybės ir savivaldybės institucijų ir įstaigų ir jų kontroliuojamų viešojo administravimo subjektų atskiros vidaus administravimo funkcijos gali būti atliekamos centralizuotai. Sprendimą dėl atskirų vidaus administravimo funkcijų atlikimo centralizuotai ir viešojo administravimo subjektų, kurių vidaus administravimo funkcijos bus atliekamos centralizuotai gali priimti:

- 1) dėl Vyriausybei atskaitingų valstybės viešojo administravimo subjektų – Vyriausybė;**
- 2) dėl Seimo kanceliarijos ir Seimui atskaitingų institucijų – Seimo valdyba;**
- 3) dėl Respublikos Prezidento kanceliarijos ir Respublikos Prezidentui atskaitingų institucijų – Respublikos Prezidentas arba jo įgaliotas asmuo;**
- 4) dėl savivaldybių viešojo administravimo subjektų – savivaldybių tarybos.**

3. Sprendimą dėl įstaigos, kuri centralizuotai atliktų atskiras vidaus administravimo funkcijas, gali priimti:

- 1) dėl valstybės viešojo administravimo subjektų – Vyriausybė;**
- 2) dėl savivaldybių viešojo administravimo subjektų – savivaldybių tarybos.**

4. Centralizuoto atskirų vidaus administravimo funkcijų atlikimo tvarką nustato Vyriausybė.“

2 straipsnis. Įstatymo įsigaliojimas ir įgyvendinimas

1. Šis įstatymas, išskyrus šio straipsnio 2 dalį, įsigalioja 2018 m. birželio 1 d.

2. Lietuvos Respublikos Vyriausybė iki 2018 m. gegužės 31 d. priima šio įstatymo įgyvendinamuosius teisės aktus.

Skelbiu šį Lietuvos Respublikos Seimo priimtą įstatymą.

Respublikos Prezidentas

**LIETUVOS RESPUBLIKOS
VALSTYBĖS TARNYBOS ĮSTATYMO NR. VIII-1316 48¹ STRAIPSNIO PAKEITIMO
ĮSTATYMAS**

2017 m.

Vilnius

d. Nr.

1 straipsnis. 48¹ straipsnio pakeitimas

Pakeisti 48¹ straipsnį ir jį išdėstyti taip:

„48¹ straipsnis. Personalo valdymas valstybės ir savivaldybių institucijose ir įstaigose

1. Valstybės ir savivaldybių institucijose ir įstaigose personalą valdo šių institucijų ir įstaigų vadovai arba įstatymų nustatytais atvejais valstybės ar savivaldybių institucijų ar įstaigų vadovų įgalioti asmenys.

2. Personalo administravimo funkcijos valstybės ir savivaldybių institucijose ir įstaigose gali būti atliekamos centralizuotai.

3. Tuo atveju, kai personalo administravimo funkcijos atliekamos centralizuotai, funkcijos tarp valstybės ar savivaldybių institucijos ar įstaigos vadovo bei centralizuotai personalo administravimą atliekančios įstaigos vadovo paskirstomos Vyriausybės nustatyta tvarka.“

2 straipsnis. Įstatymo įsigaliojimas ir įgyvendinimas

1. Šis įstatymas, išskyrus šio straipsnio 2 dalį, įsigalioja 2018 m. birželio 1 d.

2. Lietuvos Respublikos Vyriausybė iki 2018 m. gegužės 31 d. priima šio įstatymo įgyvendinamuosius teisės aktus.

Skelbiu šį Lietuvos Respublikos Seimo priimtą įstatymą.

Respublikos Prezidentas

**LIETUVOS RESPUBLIKOS
VALSTYBĖS TARNYBOS ĮSTATYMO NR. VIII-1316 48¹ STRAIPSNIO PAKEITIMO
ĮSTATYMAS**

2017 m.

d. Nr.

Vilnius

1 straipsnis. 48¹ straipsnio pakeitimas

Pakeisti 48¹ straipsnį ir jį išdėstyti taip:

„48¹ straipsnis. Personalo valdymas ir valstybės ir savivaldybių institucijose ir įstaigose

1. Valstybės ir savivaldybių institucijose ir įstaigose personalą valdo šių institucijų ir įstaigų vadovai arba įstatymų nustatytais atvejais valstybės ar savivaldybių institucijų ar įstaigų vadovų įgalioti asmenys.

~~2. Valstybės ir savivaldybių institucijų ir įstaigų vadovams valdyti personalą padeda valstybės ir savivaldybių institucijų ir įstaigų struktūriniai padaliniai arba valstybės tarnautojai, atliekantys personalo administravimo funkcijas (toliau – personalo administravimo tarnyba).~~

~~3. Personalo administravimo tarnybų pavyzdinius nuostatus tvirtina Vyriausybė.~~

2. Personalo administravimo funkcijos valstybės ir savivaldybių institucijose ir įstaigose gali būti atliekamos centralizuotai.

3. Tuo atveju, kai personalo administravimo funkcijos atliekamos centralizuotai, funkcijos tarp valstybės ar savivaldybių institucijos ar įstaigos vadovo bei centralizuotai personalo administravimą atliekančios įstaigos vadovo paskirstomos Vyriausybės nustatyta tvarka.“

2 straipsnis. Įstatymo įsigaliojimas ir įgyvendinimas

1. Šis įstatymas, išskyrus šio straipsnio 2 dalį, įsigalioja 2018 m. birželio 1 d.

2. Lietuvos Respublikos Vyriausybė iki 2018 m. gegužės 31 d. priima šio įstatymo įgyvendinamuosius teisės aktus.

Skelbiu šį Lietuvos Respublikos Seimo priimtą įstatymą.

Respublikos Prezidentas

**LIETUVOS RESPUBLIKOS
BUHALTERINĖS APSKAITOS ĮSTATYMO NR. IX-574 10, 11 IR 14 STRAIPSNIŲ
PAKEITIMO IR ĮSTATYMO PAPILDYMO 10³ STRAIPSNIU
ĮSTATYMAS**

2017 m.

d. Nr.

Vilnius

1 straipsnis. 10 straipsnio pakeitimas

Pakeisti 10 straipsnio 4 dalį ir ją išdėstyti taip:

„4. Viešojo sektoriaus subjekto apskaita tvarkoma šio straipsnio 1 dalies 1 punkte nustatyta tvarka arba centralizuotai.“

2 straipsnis. Įstatymo papildymas 10³ straipsniu

Papildyti Įstatymą 10³ straipsniu:

„10³ straipsnis. Viešojo sektoriaus subjektų centralizuotas apskaitos tvarkymas

1. Centralizuoto viešojo sektoriaus subjektų apskaitos atlikimo tvarką nustato Vyriausybė.

2. Sprendimą dėl viešojo sektoriaus subjektų apskaitos atlikimo centralizuotai ir viešojo sektoriaus subjektų, kurių apskaita bus atliekama centralizuotai, gali priimti:

1) dėl Vyriausybei atskaitingų valstybės viešojo sektoriaus subjektų, kuriuose Vyriausybė ar jos įgaliota institucija įgyvendina savininko teises, – Vyriausybė;

2) dėl Seimo kanceliarijos ir Seimui atskaitingų institucijų – Seimo valdyba;

3) dėl Respublikos Prezidento kanceliarijos ir Respublikos Prezidentui atskaitingų institucijų – Respublikos Prezidentas arba jo įgaliojtas asmuo;

4) dėl savivaldybių viešojo sektoriaus subjektų, kuriuose savivaldybė įgyvendina savininko teises, – savivaldybių tarybos.

3. Sprendimą dėl įstaigos, kuri centralizuotai atliktų viešojo sektoriaus subjektų apskaitą, gali priimti:

1) dėl šio straipsnio 2 dalies 1–3 punktuose nurodytų viešojo sektoriaus subjektų – Vyriausybė;

2) dėl šio straipsnio 2 dalies 4 punkte nurodytų viešojo sektoriaus subjektų – savivaldybių tarybos.

4. Tuo atveju, kai viešojo sektoriaus subjektų apskaita tvarkoma centralizuotai, šiuo įstatymu ūkio subjekto vadovui nustatytos pareigos ir atsakomybė paskirstomos tarp viešojo sektoriaus subjekto vadovo ir centralizuotai apskaitą tvarkančios įstaigos vadovo Vyriausybės nustatyta tvarka.“

3 straipsnis. 11 straipsnio pakeitimas

Pakeisti 11 straipsnio 2 dalį ir ją išdėstyti taip:

„2. Apskaitos paslaugas teikiančios įmonės arba apskaitos paslaugas savarankiškai teikiančio asmens atsakomybė nustatoma rašytinėje sutartyje, sudaromoje su užsakovu. Prie sutarties pridedama apskaitos paslaugas teikiančios įmonės arba apskaitos paslaugas savarankiškai teikiančio asmens bendrosios civilinės atsakomybės draudimo sutartis.“

4 straipsnis. 14 straipsnio pakeitimas

Pakeisti 14 straipsnį ir jį išdėstyti taip:

„14 straipsnis. Apskaitos dokumentų pasirašymas

1. Ūkio subjekto vadovas nustato apskaitos dokumentų pasirašymo tvarką ir asmenų, kurie turi teisę surašyti ir pasirašyti arba tik pasirašyti apskaitos dokumentus, sąrašą. Apskaitos dokumentai pasirašomi asmeniškai arba Lietuvos Respublikos elektroninio parašo įstatymo nustatyta tvarka. Kai pagal sutartį apskaitą tvarko apskaitos paslaugas teikianti įmonė arba apskaitos paslaugas savarankiškai teikiantis asmuo, dokumentų pasirašymo tvarka nustatoma sutartyje, sudaromoje su užsakovu.

2. Už apskaitos dokumentų surašymą laiku ir teisingai, už juose esančių duomenų tikrumą ir ūkinių operacijų teisėtumą atsako apskaitos dokumentus surašę ir pasirašę asmenys. Ūkio subjekto vadovas atsako už teisingos, tikslios, išsamios ir laiku pateiktos informacijos apie ūkinius įvykius ir ūkines operacijas pateikimą vyriausiajam buhalteriiui (buhalteriui) arba apskaitos paslaugas teikiančiai įmonei, arba apskaitos paslaugas savarankiškai teikiančiam asmeniui, arba centralizuotai apskaitą tvarkančiai įstaigai.“

5 straipsnis. Įstatymo įsigaliojimas ir įgyvendinimas

1. Šis įstatymas, išskyrus šio straipsnio 2 dalį, įsigalioja 2018 m. birželio 1 d.
2. Lietuvos Respublikos Vyriausybė iki 2018 m. gegužės 31 d. priima šio įstatymo įgyvendinamuosius teisės aktus.

Skelbiu šį Lietuvos Respublikos Seimo priimtą įstatymą.

Respublikos Prezidentas

**LIETUVOS RESPUBLIKOS
BUHALTERINĖS APSKAITOS ĮSTATYMO NR. IX-574 10, 11 IR 14 STRAIPSNIŲ
PAKEITIMO IR ĮSTATYMO PAPILDYMO 10³ STRAIPSNIU
ĮSTATYMAS**

2017 m.

d. Nr.

Vilnius

1 straipsnis. 10 straipsnio pakeitimas

Pakeisti 10 straipsnio 4 dalį ir ją išdėstyti taip:

„4. ~~Budžetinių įstaigų~~ **Viešojo sektoriaus subjekto** apskaita tvarkoma šio straipsnio 1 dalies 1 punkte nustatyta tvarka arba centralizuotai.“

2 straipsnis. Įstatymo papildymas 10³ straipsniu

Papildyti Įstatymą 10³ straipsniu:

„10³ straipsnis. Viešojo sektoriaus subjektų centralizuotas apskaitos tvarkymas

1. Centralizuoto viešojo sektoriaus subjektų apskaitos atlikimo tvarką nustato Vyriausybė.

2. Sprendimą dėl viešojo sektoriaus subjektų apskaitos atlikimo centralizuotai ir viešojo sektoriaus subjektų, kurių apskaita bus atliekama centralizuotai, gali priimti:

1) dėl Vyriausybei atskaitingų valstybės viešojo sektoriaus subjektų, kuriuose Vyriausybė ar jos įgaliota institucija įgyvendina savininko teises, – Vyriausybė;

2) dėl Seimo kanceliarijos ir Seimui atskaitingų institucijų – Seimo valdyba;

3) dėl Respublikos Prezidento kanceliarijos ir Respublikos Prezidentui atskaitingų institucijų – Respublikos Prezidentas arba jo įgaliotas asmuo;

4) dėl savivaldybių viešojo sektoriaus subjektų, kuriuose savivaldybė įgyvendina savininko teises, – savivaldybių tarybos.

3. Sprendimą dėl įstaigos, kuri centralizuotai atliktų viešojo sektoriaus subjektų apskaitą, gali priimti:

1) dėl šio straipsnio 2 dalies 1–3 punktuose nurodytų viešojo sektoriaus subjektų – Vyriausybė;

2) dėl šio straipsnio 2 dalies 4 punkte nurodytų viešojo sektoriaus subjektų – savivaldybių tarybos.

4. Tuo atveju, kai viešojo sektoriaus subjektų apskaita tvarkoma centralizuotai, šiuo įstatymu ūkio subjekto vadovui nustatytos pareigos ir atsakomybė paskirstomos tarp viešojo sektoriaus subjekto vadovo ir centralizuotai apskaitą tvarkančios įstaigos vadovo Vyriausybės nustatyta tvarka.“

3 straipsnis. 11 straipsnio pakeitimas

Pakeisti 11 straipsnio 2 dalį ir ją išdėstyti taip:

„2. Apskaitos paslaugas teikiančios įmonės arba apskaitos paslaugas savarankiškai teikiančio asmens, ~~arba centralizuotai tvarkančios apskaitą biudžetinės įstaigos~~ atsakomybė nustatoma rašytinėje sutartyje, sudaromoje su užsakovu. Prie sutarties pridedama apskaitos paslaugas teikiančios įmonės arba apskaitos paslaugas savarankiškai teikiančio asmens bendrosios civilinės atsakomybės draudimo sutartis.“

4 straipsnis. 14 straipsnio pakeitimas

Pakeisti 14 straipsnį ir jį išdėstyti taip:

„14 straipsnis. Apskaitos dokumentų pasirašymas

1. Ūkio subjekto vadovas nustato apskaitos dokumentų pasirašymo tvarką ir asmenų, kurie turi teisę surašyti ir pasirašyti arba tik pasirašyti apskaitos dokumentus, sąrašą. Apskaitos dokumentai pasirašomi asmeniškai arba Lietuvos Respublikos elektroninio parašo įstatymo nustatyta tvarka. Kai pagal sutartį apskaitą tvarko apskaitos paslaugas teikianti įmonė arba apskaitos paslaugas savarankiškai teikiantis asmuo, ~~arba centralizuotai tvarkanti apskaitą biudžetinė įstaiga~~, dokumentų pasirašymo tvarka nustatoma sutartyje, sudaromoje su užsakovu.

2. Už apskaitos dokumentų surašymą laiku ir teisingai, už juose esančių duomenų tikrumą ir ūkinių operacijų teisėtumą atsako apskaitos dokumentus surašę ir pasirašę asmenys. Ūkio subjekto vadovas atsako už teisingos, tikslios, išsamios ir laiku pateiktos informacijos apie ūkinius įvykius ir ūkines operacijas pateikimą vyriausiajam buhalteriiui (buhalteriui) arba apskaitos paslaugas teikiančiai įmonei, arba apskaitos paslaugas savarankiškai teikiančiam asmeniui, **arba centralizuotai apskaitą tvarkančiai įstaigai.**“

5 straipsnis. Įstatymo įsigaliojimas ir įgyvendinimas

1. Šis įstatymas, išskyrus šio straipsnio 2 dalį, įsigalioja 2018 m. birželio 1 d.
2. Lietuvos Respublikos Vyriausybė iki 2018 m. gegužės 31 d. priima šio įstatymo įgyvendinamuosius teisės aktus.

Skelbiu šį Lietuvos Respublikos Seimo priimtą įstatymą.

Respublikos Prezidentas

**LIETUVOS RESPUBLIKOS
VIDAUS KONTROLĖS IR VIDAUS AUDITO ĮSTATYMO NR. IX-1253
2 IR 4 STRAIPSNIŲ PAKEITIMO
ĮSTATYMAS**

2017 m.

d. Nr.

Vilnius

1 straipsnis. 2 straipsnio pakeitimas

Papildyti 2 straipsnį 8 dalimi:

„8. Kitos šiame įstatyme vartojamos sąvokos suprantamos taip, kaip jos apibrėžtos Lietuvos Respublikos viešojo sektoriaus atskaitomybės įstatyme ir Lietuvos Respublikos buhalterinės apskaitos įstatyme.“

2 straipsnis. 4 straipsnio pakeitimas

Pakeisti 4 straipsnį ir jį išdėstyti taip:

„4 straipsnis. Finansų kontrolės tikslai ir veikimas

1. Finansų kontrolės, kaip vidaus kontrolės sistemos dalies, tikslas – užtikrinti, kad valstybės ir savivaldybių turto valdymas, naudojimas, apsauga bei disponavimas juo, viešojo juridinio asmens sutartiniai įsipareigojimai tretiesiems asmenims atitiktų teisėtumo bei patikimo finansų valdymo principus.

2. Viešojo juridinio asmens vadovas, vadovaudamasis Vyriausybės ar jos įgaliotos institucijos nustatyta tvarka, sukuria ir prižiūri finansų kontrolės veikimą viešajame juridiniame asmenyje bei patvirtina viešojo juridinio asmens finansų kontrolės taisykles.

3. Finansų kontrolė viešajame juridiniame asmenyje atliekama atsižvelgiant į jo vadovo patvirtintas finansų kontrolės taisykles, viešojo juridinio asmens veiklos ypatumus, apskaitos ir informacinę sistemą bei turto apsaugos būklę.

4. Finansų kontrolės pagrindinės rūšys:

1) išankstinė finansų kontrolė – kontrolė, atliekama priimant arba atmetant sprendimus, susijusius su valstybės ir savivaldybės turto panaudojimu ir įsipareigojimais tretiesiems asmenims, prieš juos tvirtinant viešojo juridinio asmens vadovui. Išankstinės finansų kontrolės funkcija turi būti atskirta nuo sprendimų inicijavimo ir vykdymo;

2) einamoji finansų kontrolė – kontrolė, kurios paskirtis – užtikrinti, kad tinkamai ir laiku būtų vykdomi viešojo juridinio asmens sprendimai dėl valstybės ir savivaldybės turto panaudojimo ir įsipareigojimų tretiesiems asmenims;

3) paskesnioji finansų kontrolė – kontrolė po viešojo juridinio asmens sprendimų dėl valstybės ir savivaldybės turto panaudojimo ir įsipareigojimų tretiesiems asmenims vykdymo, kurios metu tikrinama, kaip yra atlikti veiksmai. Jos paskirtis – patikrinti, ar teisėtai ir pagal paskirtį naudojamos materialiosios, nematerialiosios ir finansinės vertybės, ar nebuvo teisės aktų, vadovų nurodymų pažeidimų bei piktnaudžiavimų. Paskesnioji finansų kontrolė numato priemonės jos metu nustatytiems trūkumams pašalinti. Šios kontrolės negali atlikti valstybės tarnautojas ar darbuotojas, atsakingas už išankstinę finansų kontrolę.

5. Už išankstinę finansų kontrolę atsako viešojo juridinio asmens vyriausiasis buhalteris (buhalteris) arba, kai viešojo juridinio asmens apskaita tvarkoma centralizuotai arba apskaitą tvarko apskaitos paslaugas teikianti įmonė, – viešojo juridinio asmens įgaliotas valstybės tarnautojas arba darbuotojas.

6. Už einamąją ir paskesniąją finansų kontrolę yra atsakingi viešojo juridinio asmens vadovo paskirti valstybės tarnautojai arba darbuotojai, išskyrus atvejus, kai viešasis juridinis asmuo ir viešojo juridinio asmens apskaitą tvarkanti apskaitos paslaugas teikianti įmonė susitaria kitaip.

7. Kai viešojo juridinio asmens apskaitą centralizuotai tvarko įstaiga, paskirta vadovaujantis Lietuvos Respublikos viešojo administravimo įstatymu arba Lietuvos Respublikos buhalterinės apskaitos įstatymu, už einamosios ir paskesniosios finansų kontrolės vykdymą atsakingi asmenys paskiriami Vyriausybės nustatyta tvarka.

8. Siekdami užtikrinti patikimą finansų valdymą ir apskaitą bei tinkamą finansinės atskaitomybės sudarymą, visi viešojo juridinio asmens padaliniai privalo laikytis viešojo juridinio asmens patvirtintų finansų kontrolės taisyklių.“

2 straipsnis. Įstatymo įsigaliojimas ir įgyvendinimas

1. Šis įstatymas, išskyrus šio straipsnio 2 dalį, įsigalioja 2018 m. birželio 1 d.
2. Lietuvos Respublikos Vyriausybė arba jos įgaliota institucija iki 2018 m. gegužės 31 d. priima šio įstatymo įgyvendinamuosius teisės aktus.

Skelbiu šį Lietuvos Respublikos Seimo priimtą įstatymą.

Respublikos Prezidentas

LIETUVOS RESPUBLIKOS
VIDAUS KONTROLĖS IR VIDAUS AUDITO ĮSTATYMO NR. IX-1253
2 IR 4 STRAIPSNIŲ PAKEITIMO
ĮSTATYMAS

2017 m.

d. Nr.

Vilnius

1 straipsnis. 2 straipsnio pakeitimas

Papildyti 2 straipsnį 8 dalimi:

„8. Kitos šiame įstatyme vartojamos sąvokos suprantamos taip, kaip jos apibrėžtos Lietuvos Respublikos viešojo sektoriaus atskaitomybės įstatyme ir Lietuvos Respublikos buhalterinės apskaitos įstatyme.“

2 straipsnis. 4 straipsnio pakeitimas

Pakeisti 4 straipsnį ir jį išdėstyti taip:

„4 straipsnis. Finansų kontrolės tikslai ir veikimas

1. Finansų kontrolės, kaip vidaus kontrolės sistemos dalies, tikslas – užtikrinti, kad valstybės ir savivaldybių turto valdymas, naudojimas, apsauga bei disponavimas juo, viešojo juridinio asmens sutartiniai įsipareigojimai tretiesiems asmenims atitiktų teisėtumo bei patikimo finansų valdymo principus.

2. Viešojo juridinio asmens vadovas, vadovaudamasis Vyriausybės ar jos įgaliotos institucijos ~~patvirtintais minimaliais finansų kontrolės reikalavimais~~ **nustatyta tvarka**, sukuria ir prižiūri finansų kontrolės veikimą viešajame juridiniame asmenyje bei patvirtina viešojo juridinio asmens finansų kontrolės taisykles.

3. Finansų kontrolė viešajame juridiniame asmenyje atliekama atsižvelgiant į jo vadovo patvirtintas finansų kontrolės taisykles, viešojo juridinio asmens veiklos ypatumus, apskaitos ir informacinę sistemą bei turto apsaugos būklę.

4. Finansų kontrolės pagrindinės rūšys:

1) išankstinė finansų kontrolė – kontrolė, atliekama priimant arba atmetant sprendimus, susijusius su valstybės ir savivaldybės turto panaudojimu ir įsipareigojimais tretiesiems asmenims, prieš juos tvirtinant viešojo juridinio asmens vadovui. Išankstinės finansų kontrolės funkcija turi būti atskirta nuo sprendimų inicijavimo ir vykdymo;

2) einamoji finansų kontrolė – kontrolė, kurios paskirtis – užtikrinti, kad tinkamai ir laiku būtų vykdomi viešojo juridinio asmens sprendimai dėl valstybės ir savivaldybės turto panaudojimo ir įsipareigojimų tretiesiems asmenims;

3) paskesnioji finansų kontrolė – kontrolė po viešojo juridinio asmens sprendimų dėl valstybės ir savivaldybės turto panaudojimo ir įsipareigojimų tretiesiems asmenims vykdymo, kurios metu tikrinama, kaip yra atlikti veiksmai. Jos paskirtis – patikrinti, ar teisėtai ir pagal paskirtį naudojamos materialiosios, nematerialiosios ir finansinės vertybės, ar nebuvo teisės aktų, vadovų nurodymų pažeidimų bei piktnaudžiavimų. Paskesnioji finansų kontrolė numato priemonės jos metu nustatytiems trūkumams pašalinti. Šios kontrolės negali atlikti valstybės tarnautojas ar darbuotojas, atsakingas už išankstinę finansų kontrolę.

~~5. Už išankstinę, einamąją ir paskesniąją finansų kontrolę yra atsakingi viešojo juridinio asmens vadovo paskirti valstybės tarnautojai arba darbuotojai. Kai viešojo juridinio asmens apskaitą tvarko apskaitos paslaugas teikianti įmonė, viešojo juridinio asmens vadovas paskiria darbuotoją atsakyti už šio straipsnio 6 dalyje nurodytą kontrolę bei atlikti veiksmus, nurodytus šio straipsnio 7 ir 8 dalyse.~~

~~6. Viešojo juridinio asmens vyriausiasis buhalteris (buhalteris) arba apskaitos tarnybos vadovas atsako už:~~

- ~~1) tinkamą apskaitos tvarkymo kontrolę;~~
- ~~2) atsiskaitymų kontrolę;~~
- ~~3) išankstinę finansų kontrolę, kurios metu nustatoma: ar ūkinės operacijos bus atliekamos neviršijant patvirtintų sąmatų ir ar atitinka patvirtintus asignavimus; ar ūkinės operacijos dokumentai yra tinkamai parengti ir ar ūkinė operacija yra teisėta.~~

~~7. Vyriausiasis buhalteris (buhalteris) arba apskaitos tarnybos vadovas, vykdydamas išankstinę finansų kontrolę, pasirašo arba atsisako pasirašyti atitinkamus dokumentus, leidžiančius atlikti ūkinę operaciją.~~

~~8. Vyriausiasis buhalteris (buhalteris) arba apskaitos tarnybos vadovas:~~

- ~~1) pasirašydamas ūkinės operacijos dokumentus, patvirtina, kad ūkinė operacija yra teisėta, dokumentai, susiję su ūkinės operacijos atlikimu, yra tinkamai parengti ir kad jai atlikti pakaks patvirtintų asignavimų lėšų;~~

~~2) ūkinės operacijos dokumentus grąžina juos rengusiam valstybės tarnautojui arba darbuotojui, jeigu išankstinės finansų kontrolės metu nustato, kad ūkinė operacija yra neteisėta arba kad jai atlikti nepakaks patvirtintų asignavimų, kad ūkinę operaciją pagrindžiantys dokumentai yra netinkamai parengti. Nustatęs šiuos faktus, vyriausiasis buhalteris (buhalteris) privalo atsisakyti pasirašyti ūkinės operacijos dokumentus ir, nurodydamas atsisakymo~~

~~priežastis, apie tai raštu pranešti viešojo juridinio asmens vadovui, kuris gali atsisakyti tvirtinti ūkinę operaciją arba raštu nurodyti ją atlikti;~~

~~3) atlikdamas išankstinę finansų kontrolę, turi teisę be atskiro viešojo juridinio asmens vadovo nurodymo gauti iš viešojo juridinio asmens padalinių vadovų ir valstybės tarnautojų arba darbuotojų raštiškus ir žodinius paaiškinimus dėl dokumentų ūkinei operacijai atlikti parengimo ir ūkinės operacijos atlikimo bei dokumentų kopijas.~~

~~9. Siekdami užtikrinti patikimą finansų valdymą ir apskaitą bei tinkamą finansinės atskaitomybės sudarymą, visi viešojo juridinio asmens padaliniai privalo laikytis viešojo juridinio asmens patvirtintų finansų kontrolės taisyklių.~~

5. Už išankstinę finansų kontrolę atsako viešojo juridinio asmens vyriausiasis buhalteris (buhalteris) arba, kai viešojo juridinio asmens apskaita tvarkoma centralizuotai arba apskaitą tvarko apskaitos paslaugas teikianti įmonė, – viešojo juridinio asmens įgaliotas valstybės tarnautojas arba darbuotojas.

6. Už einamąją ir paskesniąją finansų kontrolę yra atsakingi viešojo juridinio asmens vadovo paskirti valstybės tarnautojai arba darbuotojai, išskyrus atvejus, kai viešasis juridinis asmuo ir viešojo juridinio asmens apskaitą tvarkanti apskaitos paslaugas teikianti įmonė susitaria kitaip.

7. Kai viešojo juridinio asmens apskaitą centralizuotai tvarko įstaiga, paskirta vadovaujantis Lietuvos Respublikos viešojo administravimo įstatymu arba Lietuvos Respublikos buhalterinės apskaitos įstatymu, už einamosios ir paskesniosios finansų kontrolės vykdymą atsakingi asmenys paskiriami Vyriausybės nustatyta tvarka.

~~9-8. Siekdami užtikrinti patikimą finansų valdymą ir apskaitą bei tinkamą finansinės atskaitomybės sudarymą, visi viešojo juridinio asmens padaliniai privalo laikytis viešojo juridinio asmens patvirtintų finansų kontrolės taisyklių.“~~

2 straipsnis. Įstatymo įsigaliojimas ir įgyvendinimas

1. Šis įstatymas, išskyrus šio straipsnio 2 dalį, įsigalioja 2018 m. birželio 1 d.
2. Lietuvos Respublikos Vyriausybė arba jos įgaliota institucija iki 2018 m. gegužės 31 d. priima šio įstatymo įgyvendinamuosius teisės aktus.

Skelbiu šį Lietuvos Respublikos Seimo priimtą įstatymą.

Respublikos Prezidentas

**LIETUVOS RESPUBLIKOS VIEŠOJO ADMINISTRAVIMO ĮSTATYMO NR. VIII-1234
12 STRAIPSNIO PAKEITIMO ĮSTATYMO, LIETUVOS RESPUBLIKOS VALSTYBĖS
TARNYBOS ĮSTATYMO NR. VIII-1316 48¹ STRAIPSNIO PAKEITIMO ĮSTATYMO,
LIETUVOS RESPUBLIKOS BUHALTERINĖS APSKAITOS ĮSTATYMO NR. IX-574
10, 11 IR 14 STRAIPSNIŲ PAKEITIMO IR ĮSTATYMO PAPILDYMO 10³ STRAIPSNIŲ
ĮSTATYMO, LIETUVOS RESPUBLIKOS VIDAUS KONTROLĖS IR VIDAUS AUDITO
ĮSTATYMO NR. IX-1253 2 IR 4 STRAIPSNIŲ PAKEITIMO ĮSTATYMO PROJEKTŲ
AIŠKINAMASIS RAŠTAS**

1. Įstatymų projektų rengimą paskatinusios priežastys, parengtų projektų tikslai ir uždaviniai

Teikiami šie įstatymų projektai:

- 1) Lietuvos Respublikos viešojo administravimo įstatymo Nr. VIII-1234 12 straipsnio pakeitimo įstatymo projektas;
- 2) Lietuvos Respublikos valstybės tarnybos įstatymo Nr. VIII-1316 48¹ straipsnio pakeitimo įstatymo projektas;
- 3) Lietuvos Respublikos buhalterinės apskaitos įstatymo Nr. IX-574 10, 11 ir 14 straipsnių pakeitimo ir Įstatymo papildymo 10³ straipsniu įstatymo projektas;
- 4) Lietuvos Respublikos vidaus kontrolės ir vidaus audito įstatymo Nr. IX-1253 2 ir 4 straipsnių pakeitimo įstatymo projektas.

Įstatymų projektų rengimą paskatino Lietuvos Respublikos Vyriausybės programos įgyvendinimo plane, patvirtintame Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2017 m. kovo 13 d. nutarimu Nr. 167 „Dėl Lietuvos Respublikos Vyriausybės programos įgyvendinimo plano patvirtinimo“, numatytas 3.1.2 darbas „Viešojo sektoriaus įstaigų vidinių procesų optimizavimas“, kuriuo siekiama didinti viešojo sektoriaus efektyvumą.

Įstatymų projektų tikslai – panaikinti Lietuvos Respublikos valstybės tarnybos įstatymo nuostatas, trukdančias konsoliduoti personalo administravimo funkcijas, taip pat sukurti teisinius pagrindus valstybės institucijų ir įstaigų vidaus administravimo funkcijas atlikti centralizuotai bei aiškiau reglamentuoti viešojo sektoriaus subjektų buhalterinės apskaitos tvarkymą, kai viešojo sektoriaus subjektų apskaita tvarkoma centralizuotai:

1) Lietuvos Respublikos viešojo administravimo įstatymo Nr. VIII-1234 12 straipsnio pakeitimo įstatymo projektu (toliau – VAĮ pakeitimo projektas) siekiama reglamentuoti valstybės ir savivaldybių institucijų ir įstaigų ir jų kontroliuojamų viešojo sektoriaus subjektų, kuriems suteikti įgaliojimai atlikti viešąjį administravimą, atskirų vidaus administravimo funkcijų centralizuotą atlikimą ir įpareigoti Lietuvos Respublikos Vyriausybę nustatyti atskirų vidaus administravimo funkcijų centralizuoto atlikimo tvarką.

2) Lietuvos Respublikos valstybės tarnybos įstatymo Nr. VIII-1316 48¹ straipsnio pakeitimo įstatymo projektu (toliau – VTĮ pakeitimo projektas) siekiama nustatyti, kad personalo administravimo funkcijos gali būti atliekamos centralizuotai.

3) Lietuvos Respublikos buhalterinės apskaitos įstatymo Nr. IX-574 10, 11 ir 14 straipsnių pakeitimo ir Įstatymo papildymo 10³ straipsniu įstatymo projektu (toliau – BAĮ pakeitimo projektas) siekiama aiškiau reglamentuoti viešojo sektoriaus subjektų buhalterinės apskaitos tvarkymą, kai viešojo sektoriaus subjektų apskaita tvarkoma centralizuotai.

4) Lietuvos Respublikos vidaus kontrolės ir vidaus audito įstatymo Nr. IX-1253 2 ir 4 straipsnių pakeitimo įstatymo projektu (toliau – VKVAĮ pakeitimo projektas) nustatomas subjektas, atsakingas už viešojo juridinio asmens finansų kontrolę, kai viešojo juridinio asmens apskaita tvarkoma centralizuotai.

2. Įstatymų projektų iniciatoriai (institucija, asmenys ar piliečių įgalioti atstovai) ir rengėjai

Įstatymų projektus rengė Lietuvos Respublikos Vyriausybės kanceliarija (Strateginių pokyčių grupės projektų vadovas Antanas Matusa, tel. 8 706 63 972, el. p. antanas.matusa@lr.lt), Lietuvos Respublikos finansų ministerija (Audito, apskaitos ir nemokumo valdymo departamento direktorė Ingrida Muckutė, tel. 239 0164, el. p. ingrida.muckute@finmin.lt, to paties departamento direktoriaus pavaduotoja Paulė Svorobovičienė, tel. 239 0165, el. p. paule.svorobovicene@finmin.lt, Pelnosiekiųjų subjektų apskaitos skyriaus vedėja Laimutė Kazlauskienė, tel. 205 3542, el. p. laimute.kazlauskiene@finmin.lt, to paties skyriaus vyriausioji specialistė Ieva Drėgvienė, tel. 219 9393, el. p. ieva.dregvienne@finmin.lt) ir Lietuvos Respublikos vidaus reikalų ministerija (Žmogiškųjų išteklių politikos departamento Politikos skyriaus vedėjas Audrius Kasinskas, tel. 271 7064, el. p. audrius.kasinskas@vrm.lt, to paties skyriaus vyriausioji specialistė Janina Guščiūtė, tel. 271 8325, el. p. janina.gusciute@vrm.lt).

3. Kaip šiuo metu yra reguliuojami įstatymų projektuose aptarti teisiniai santykiai

Teisinių santykių reguliavimo aiškinimas teikiamas nuosekliai pagal kiekvieną įstatymą:

1) Lietuvos Respublikos viešojo administravimo įstatyme (toliau – VAĮ) vidaus administravimas suprantamas kaip veikla, kuria užtikrinamas viešojo administravimo subjekto savarankiškas funkcionavimas (struktūros tvarkymas, dokumentų, personalo, turimų materialinių ir finansinių išteklių valdymas), kad jis galėtų atlikti viešąjį administravimą. Įgaliojimai priimti visus sprendimus, susijusius su vidaus administravimu, priklauso viešojo administravimo subjekto vadovui. VAĮ nėra reglamentuotas centralizuotas vidaus administravimo funkcijų atlikimas (nenustatyta, kas priima sprendimus dėl atskirų vidaus administravimo funkcijų centralizavimo, nustato centralizuoto atskirų vidaus administravimo funkcijų atlikimo tvarką ir kas galėtų centralizuotai atlikti atskiras vidaus administravimo funkcijas).

2) Vadovaujantis VTĮ 48¹ straipsniu, valstybės ir savivaldybių institucijose ir įstaigose personalą valdo šių institucijų ir įstaigų vadovai, jų įgalioti asmenys, o valdyti personalą padeda valstybės ir savivaldybių institucijų ir įstaigų struktūriniai padaliniai arba valstybės tarnautojai, atliekantys personalo administravimo funkcijas. VTĮ nenumato galimybės personalo administravimo funkcijas atlikti centralizuotai.

3) Pagal šiuo metu galiojantį BAĮ biudžetinių įstaigų buhalterinė apskaita gali būti tvarkoma vyriausiojo buhalterio (buhalterio) arba centralizuotai. Kai biudžetinės įstaigos buhalterinė apskaita tvarkoma centralizuotai, užsakovo ir centralizuotai apskaitą tvarkančios biudžetinės įstaigos atsakomybė nustatoma rašytinėje sutartyje, o už biudžetinės įstaigos apskaitos organizavimą (kas tvarko apskaitą, kokie apskaitos metodai taikomi ir pan.) atsako biudžetinės įstaigos (ūkio subjekto) vadovas. BAĮ trūksta detalizavimo, kas nustato viešojo sektoriaus subjektų centralizuotos apskaitos atlikimo tvarką, priima sprendimus dėl viešojo sektoriaus subjekto apskaitos atlikimo centralizuotai ir kas galėtų centralizuotai atlikti apskaitą.

4) Vadovaujantis VKVAĮ 4 straipsnio 5 dalimi, už išankstinę, einamąją ir paskesniąją finansų kontrolę yra atsakingi viešojo juridinio asmens vadovo paskirti valstybės tarnautojai arba darbuotojai. Nėra numatyta, kas bus atsakingas už finansų kontrolę, kai viešojo juridinio asmens apskaita tvarkoma centralizuotai.

4. Kokios siūlomos naujos teisinio reguliavimo nuostatos ir kokių teigiamų rezultatų laukiama

1) VAI pakeitimo projekte siūloma nustatyti, kad valstybės ir savivaldybių institucijų ir įstaigų vidaus administravimas gali būti atliekamas centralizuotai. Sprendimą dėl to, kokios vidaus administravimo funkcijos būtų atliekamos centralizuotai, pagal kompetenciją priimtų, taip pat valstybės ir savivaldybių institucijas ir įstaigas, kurių vidaus administravimo funkcijos būtų atliekamos centralizuotai, pagal kompetenciją parinktų Vyriausybė, Seimo valdyba, Respublikos Prezidentas arba jo įgaliotas asmuo arba savivaldybių tarybos. Taip pat siūloma nustatyti, kad sprendimą dėl įstaigos, kuriai būtų pavesta centralizuotai atlikti šias funkcijas, priimtų Vyriausybė (dėl valstybės viešojo administravimo subjektų) arba savivaldybės taryba (dėl savivaldybių viešojo administravimo subjektų). Centralizuotų atskirų vidaus administravimo funkcijų atlikimo tvarką VAI pakeitimo projektu siūloma pavesti nustatyti Vyriausybei. Ne viešojo administravimo subjektams, kurie pavaldūs Vyriausybei (pavyzdžiui, Vyriausybė yra jų savininkė), Vyriausybė galėtų nustatyti centralizuotai atliekamų vidaus administravimo funkcijų apimtį atskiru sprendimu kaip šių subjektų savininkė, dalininkė, akcininkė. Vyriausybės nustatytoje tvarkoje, vadovaujantis įstatymais, bus reglamentuoti viešojo administravimo subjekto ir įstaigos, kuri centralizuotai atliktų atskiras vidaus administravimo funkcijas, atsakomybių ir funkcijų paskirstymas, dokumentų pasirašymo klausimai ir kiti santykiai.

Atlikus šiuos pakeitimus, atsiras pagrindas atskiras vidaus administravimo funkcijas atlikti centralizuotai. Toks modelis laikytinas pažangesniu ir efektyvesniu dėl didesnių galimybių diegti naujoviškas technologijas ir sutelkti kompetencijas, taip kurti pridėtinę vertę kiekvienai įstaigai atskirai ir visoms kartu, taip pat sutaupyti veiklos išlaidas visos valstybės mastu ne tik dėl apimties, bet ir dėl procesų bei technologijų standartizavimo, automatizavimo ir vienodų informacinių sistemų naudojimo.

Savininko teises įgyvendinančioms institucijoms atsiras galimybė veiksmingiau vykdyti pareigą valstybės ir savivaldybių institucijų ir įstaigų veiklą organizuoti tokiu būdu, kad būtų užtikrintas efektyviausias mokesčių mokėtojų lėšų panaudojimas institucijų ir įstaigų veiklai.

2) VTĮ pakeitimo projektu VTĮ papildžius nuostata, kad personalo administravimo funkcijos gali būti atliekamos centralizuotai, būtų sistemiškai išspręstas galimybės atlikti tam tikras personalo administravimo funkcijas Vyriausybės įgaliotai įstaigai klausimas.

VTĮ pakeitimo projekte taip pat siūloma nustatyti, kad tuo atveju, kai personalo administravimo funkcijos atliekamos centralizuotai, funkcijos tarp valstybės ar savivaldybių institucijos ar įstaigos vadovo bei centralizuotai personalo administravimą atliekančios įstaigos vadovo paskirstomos Vyriausybės nustatyta tvarka.

Kadangi visa atsakomybė už institucijos personalo valdymą Valstybės tarnybos įstatymo 48¹ straipsnio 1 dalyje nustatyta institucijos vadovui, todėl galiojanti Valstybės tarnybos įstatymo 48¹ straipsnio 2 dalies formuluotė vertintina kaip perteklinė ir nesukuria jokios pridėtinės vertės.

3) BAĮ pakeitimo projekte tikslinama nuostata dėl apskaitos organizavimo – nustatoma, kad viešojo sektoriaus subjektų (ne tik biudžetinių įstaigų) apskaita tvarkoma vyriausiojo buhalterio

(buhalterio) arba centralizuotai. BAĮ pakeitimo projektu siūloma nustatyti viešojo sektoriaus subjektų centralizuotos apskaitos atlikimo tvarką, detalizuojama, kas priima sprendimus dėl viešojo sektoriaus subjekto apskaitos atlikimo centralizuotai ir kas priima sprendimą dėl įstaigos, kuri centralizuotai atliktų viešojo sektoriaus subjektų apskaitą. Atitinkamai tikslinama BAĮ 11 straipsnio 2 dalis – išbraukiama nuostata, kad centralizuotai apskaitą tvarkančios biudžetinės įstaigos atsakomybė nustatoma rašytinėje sutartyje, sudaromoje su užsakovu, atsižvelgiant į tai, kad Vyriausybės nustatys tvarką, detalizuojančią funkcijų paskirstymą tarp centralizuotai apskaitos tvarkymą atliekančios įstaigos ir institucijų bei įstaigų, kurių apskaita bus tvarkoma centralizuotai.

Be to, šiuo įstatymu tikslinamos viešojo sektoriaus subjekto vadovui nustatytos pareigos ir atsakomybė, kai jo vadovaujamos įstaigos apskaita tvarkoma centralizuotai. Vyriausybei įgyvendinant įstatymų leidėjo suteiktus įgaliojimus ir sprendžiant, kurios vidaus administravimo funkcijos (tarp jų ir buhalterinės apskaitos) būtų atliekamos centralizuotai, BAĮ jau nustatyta atsakomybė (už sąskaitų plano patvirtinimą, vidaus apskaitos nustatymą, apskaitos politikos parinkimą, dokumentų pasirašymą ir kt.) būtų paskirstoma tarp viešojo sektoriaus subjekto vadovo ir centralizuotai apskaitą tvarkančios įstaigos, atsižvelgiant į centralizuotai tvarkomų apskaitos funkcijų apimtį.

Įsigaliojus BAĮ pakeitimo projektui, Vyriausybė arba savivaldybės taryba galės priimti sprendimą dėl visų institucijų ir įstaigų, kurių apskaita tvarkoma centralizuotai, t. y. ir dėl tų įstaigų, kurių apskaita jau dabar tvarkoma centralizuotai, todėl netikslinga atskirai reglamentuoti jau šiuo metu centralizuotai apskaitą tvarkančių įstaigų buhalterinės apskaitos tvarkymą.

4) Atsižvelgiant į tai, jog VKVAĮ nėra nustatyta atsakomybė už finansų kontrolę, kai apskaita tvarkoma centralizuotai, VKVAĮ siūloma papildyti nuostata, kad tuo atveju, kai viešojo juridinio asmens apskaita tvarkoma centralizuotai arba apskaitą tvarko apskaitos paslaugas teikianti įmonė, viešojo juridinio asmens vadovas paskiria už išankstinę kontrolę atsakingą valstybės tarnautoją ar darbuotoją.

VKVAĮ pakeitimo projektu siūloma nustatyti, kad už einamąją ir paskesniąją kontrolę yra atsakingi viešojo juridinio asmens paskirti valstybės tarnautojai ar darbuotojai, tačiau viešajam juridiniam asmeniui ir apskaitos paslaugas teikiančiai įmonei paliekama galimybė susitarti dėl kitokio atsakomybių pasiskirstymo. Tais atvejais, kai vadovaujantis Viešojo administravimo įstatymu arba Buhalterinės apskaitos įstatymu, viešojo juridinio asmens apskaita Vyriausybės sprendimu būtų tvarkoma centralizuotai, už einamosios ir paskesniosios kontrolės vykdymą atsakingi asmenys būtų paskiriami Vyriausybės nustatyta tvarka.

VKVAĮ pakeitimo projektu siūloma atsisakyti dalies VKVAĮ 4 straipsnio (6–8 dalių) nuostatų dėl vyriausiojo buhalterio teisių ir pareigų atliekant išankstinę finansų kontrolę kaip techninio pobūdžio nuostatų, kurios turėtų būti ne įstatymo reguliavimo dalykas. Vietoj to siūloma suteikti Vyriausybei arba jos įgaliotai institucijai įgaliojimus nustatyti tvarką, kuria remdamasis viešojo juridinio asmens vadovas sukurtų ir prižiūrėtų finansų kontrolės veikimą viešajame juridiniame asmenyje.

VKVAĮ pakeitimo projekto 2 straipsnyje siūloma atsisakyti VKVAĮ 4 straipsnio 2 dalyje pateiktos nuorodos į minimalius finansų kontrolės reikalavimus ir ją pakeisti nuoroda į Vyriausybės arba jos įgaliotos institucijos patvirtintą tvarką, kuri apims ir minimalius finansų kontrolės reikalavimus, ir finansų kontrolės vykdymą, kai buhalterinė apskaita tvarkoma pačios įstaigos arba centralizuotai. Tai atitinka VKVAĮ 3 straipsnio 2 dalies nuostatą, pagal kurią vidaus kontrolės sistema kiekviename juridiniame asmenyje kuriama ir palaikoma atsižvelgiant į jo veiklos ypatumus

(centralizuotas vidaus administravimo funkcijų vykdymas ar decentralizuotas), teisės aktus ir kitus dokumentus, reglamentuojančius viešojo juridinio asmens veiklą.

Vyriausybės, Seimo kanceliarijos, Prezidentūros kanceliarijos ar savivaldybės tarybos sprendimas organizuoti institucijų ir įstaigų atskirų funkcijų atlikimą įstaigose arba centralizuotai yra vertintinas kaip sprendimas dėl veiklos organizavimo būdo, kuriuo siekiama tinkamai įgyvendinti savininko pareigą įstaigų veiklą organizuoti racionaliai, užtikrinant efektyviausią lėšų panaudojimą. Atskirų funkcijų atlikimas įstaigose arba centralizuotai negali būti vertinamas kaip ūkinė komercinė veikla ir atlygis už institucijų ir įstaigų atskirų funkcijų atlikimą nebus imamas. Taip bus užtikrintas racionalus ir taupus lėšų bei turto naudojimas – tai viena iš pagrindinių biudžetinės įstaigos vadovo pareigų.

Todėl siūlomuose VAI pakeitimuose nurodoma įstaiga, kuri centralizuotai atliktų atskiras vidaus administravimo funkcijas, ir BAI pakeitimuose nurodoma įstaiga, kuri centralizuotai atliktų viešojo sektoriaus subjektų apskaitą, turėtų būti biudžetinė įstaiga, išlaikoma iš valstybės ar savivaldybių biudžetų, atitinkamai persikirstant valstybės ar savivaldybių biudžetų lėšas funkcijoms atlikti reikalinga apimtimi tarp institucijų ar įstaigų ir įstaigos, kuri centralizuotai atliktų atskiras vidaus administravimo funkcijas VAI nustatyta tvarka arba centralizuotai atliktų viešojo sektoriaus subjektų apskaitą BAI nustatyta tvarka.

5. Numatomo teisinio reguliavimo poveikio vertinimo rezultatai (jeigu rengiant įstatymo projektą toks vertinimas turi būti atliktas ir jo rezultatai nepateikiami atskiru dokumentu), galimos neigiamos priimto įstatymo pasekmės ir kokių priemonių reikėtų imtis, kad tokių pasekmių būtų išvengta

Kadangi teisinis reguliavimas nėra keičiamas iš esmės, vadovaujantis Lietuvos Respublikos teisėkūros pagrindų įstatymo 15 straipsnio 1 dalimi, numatomo teisinio reguliavimo poveikis nevertintas.

Priėmus įstatymų projektus, neigiamų pasekmių nenumatoma.

6. Kokią įtaką įstatymai turės kriminogeninei situacijai, korupcijai

Įstatymai neigiamos įtakos kriminogeninei situacijai ir korupcijai neturės.

7. Kaip įstatymų įgyvendinimas atsilieps verslo sąlygoms ir jo plėtrai

Įstatymai verslo sąlygoms ir jo plėtrai tiesioginės įtakos neturės.

8. Įstatymų inkorporavimas į teisinę sistemą, kokius teisės aktus būtina priimti, kokius galiojančius teisės aktus reikia pakeisti ar pripažinti netekusiais galios

Įstatymams įgyvendinti kitų įstatymų keisti nereikės.

9. Ar įstatymų projektai parengti laikantis Lietuvos Respublikos valstybinės kalbos, Teisėkūros pagrindų įstatymų reikalavimų, o įstatymų projektų sąvokos ir jas įvardijantys terminai įvertinti Terminų banko įstatymo ir jo įgyvendinamųjų teisės aktų nustatyta tvarka

Įstatymų projektai parengti laikantis Valstybinės kalbos įstatymo, Teisėkūros pagrindų įstatymo reikalavimų ir atitinka bendrinės lietuvių kalbos normas. Įstatymų projektuose naujų sąvokų nėra.

10. Ar įstatymų projektai atitinka Europos žmogaus teisių ir pagrindinių laisvių apsaugos konvencijos nuostatas bei Europos Sąjungos dokumentus

Įstatymų projektai neprieštarauja Europos žmogaus teisių ir pagrindinių laisvių apsaugos konvencijos nuostatoms, yra suderinti su Europos Sąjungos teisės aktais.

11. Jeigu įstatymams įgyvendinti reikia įgyvendinamųjų teisės aktų, – kas ir kada juos turėtų priimti

Priėmus įstatymus, iki juose nurodyto įstatymų įsigaliojimo termino Vyriausybė turės nustatyti valstybės ir savivaldybių institucijų ir įstaigų ir jų kontroliuojamų viešojo administravimo subjektų centralizuoto atskirų vidaus administravimo funkcijų atlikimo tvarką, centralizuoto viešojo sektoriaus subjektų apskaitos atlikimo tvarką, taip pat pakeisti Vyriausybės 1999 m. birželio 3 d. nutarimą Nr. 719 „Dėl Inventorizacijos taisyklių patvirtinimo“ ir pripažinti netekusiu galios Vyriausybės 2007 m. spalio 17 d. nutarimą Nr. 1098 „Dėl Pavyzdinių personalo administravimo tarnybų nuostatų patvirtinimo“.

Vyriausybė arba jos įgaliota institucija turės nustatyti tvarką, kuria remiantis bus sukurtas ir prižiūrimas finansų kontrolės veikimas viešajame juridiniame asmenyje.

Finansų ministras turės pakeisti finansų ministro 2000 m. liepos 21 d. įsakymą Nr. 195 „Dėl Valstybės biudžeto lėšų išdavimo iš valstybės išdo sąskaitos taisyklių patvirtinimo“, 2003 m. gegužės 8 d. įsakymą Nr. 1K-123 „Dėl minimalių finansų kontrolės reikalavimų patvirtinimo“ ir 2005 m. gegužės 25 d. įsakymą Nr. 1K-170 „Dėl Viešojo sektoriaus subjektų buhalterinės apskaitos organizavimo taisyklių patvirtinimo“.

12. Kiek biudžeto lėšų pareikalaus ar leis sutaupyti įstatymų įgyvendinimas

Papildomų lėšų įstatymams įgyvendinti nereikės.

13. Įstatymų projektų rengimo metu gauti specialistų vertinimai ir išvados

Rengiant įstatymų projektus, vertinimų, rekomendacijų ir išvadų nebuvo gauta.

14. Reikšminiai žodžiai, kurių reikia įstatymų projektams įtraukti į kompiuterinę paieškos sistemą, įskaitant reikšminius žodžius pagal Europos žodyną *Eurovoc*

„Valstybės tarnautojas“, „valstybės tarnyba“, „viešasis administravimas“.

15. Kiti, iniciatorių nuomone, reikalingi pagrindimai ir paaiškinimai

Nėra.

DERINIMO PAŽYMA

DĖL LIETUVOS RESPUBLIKOS VIEŠOJO ADMINISTRAVIMO ĮSTATYMO NR. VIII-1234 12 STRAIPSNIO PAKEITIMO ĮSTATYMO, LIETUVOS RESPUBLIKOS VALSTYBĖS TARNYBOS ĮSTATYMO NR. VIII-1316 48¹ STRAIPSNIO PAKEITIMO ĮSTATYMO, LIETUVOS RESPUBLIKOS BUHALTERINĖS APSKAITOS ĮSTATYMO NR. IX-574 10, 11 IR 14 STRAIPSNIŲ PAKEITIMO IR ĮSTATYMO PAPILDYMO 10³ STRAIPSNIŲ ĮSTATYMO, LIETUVOS RESPUBLIKOS VIDAUS KONTROLĖS IR VIDAUS AUDITO ĮSTATYMO NR. IX-1253 2 IR 4 STRAIPSNIŲ PAKEITIMO ĮSTATYMO PROJEKTŲ

| Institucijos ar kitos įstaigos pavadinimas, išvados data, numeris | Pastaba | Argumentai (neatsižvelgta, atsižvelgta iš dalies) |
|--|---|---|
| Lietuvos Respublikos užsienio reikalų ministerija, 2017-10-27 raštas Nr. (22.28)3-5497 | 1. Valstybės tarnybos įstatymo projekto 1 straipsniu keičiamo Valstybės tarnybos įstatymo 48 ¹ straipsnyje nebelieka šiuo metu galiojančio minėto straipsnio 2 dalies, nustatančios, kas padeda institucijos vadovui valdyti personalą. Pažymėtina, kad personalo administravimo funkcijos gali būti atliekamos centralizuotai, tačiau nebūtinai. Manytina, kad būtų tikslinga palikti šiuo metu galiojančią 48 ¹ straipsnio 2 dalyje nustatytą reguliavimą, tik jį papildyti nuostata, kad „ atskiros personalo administravimo funkcijos valstybės ir savivaldybių institucijose ir įstaigose gali būti atliekamos centralizuotai“. | Neatsižvelgta. Visa atsakomybė už institucijos personalo valdymą Valstybės tarnybos įstatymo 48 ¹ straipsnyje nustatyta institucijos vadovui, todėl galiojanti Valstybės tarnybos įstatymo 48 ¹ straipsnio 2 dalies formuluotė vertintina kaip perteklinė ir nesukuria jokios pridėtinės vertės. Atsižvelgiant į Lietuvos Respublikos viešojo administravimo įstatymo Nr. VIII-1234 12 straipsnio pakeitimo įstatymo (toliau – VAĮ pakeitimo projektas) nuostatas, kad įstatymu įgalioti subjektai priims sprendimą dėl vidaus administravimo funkcijų atlikimo centralizuotai apimties, siūlymas Lietuvos Respublikos valstybės tarnybos įstatymo Nr. VIII-1316 48 ¹ straipsnio pakeitimo įstatymo projektą (toliau – VTĮ pakeitimo projektas) papildyti nuostata, kad „ atskiros personalo administravimo funkcijos valstybės ir savivaldybių institucijose ir įstaigose gali būti atliekamos centralizuotai“, vertintinas kaip perteklinis. |

| | | |
|---|--|---|
| <p>Lietuvos Respublikos vidaus reikalų ministerija, 2017-10-31 raštas Nr. 1D-5742</p> | <p>1. Keičiamo Viešojo administravimo įstatymo 12 straipsnio 2 dalies 1 punkto nuostatos suteikia Vyriausybei įgaliojimus sprendimus dėl centralizuoto vidaus administravimo funkcijų atlikimo priimti dėl <i>visų valstybės institucijų ir įstaigų</i>. Pagal Valstybės tarnybos įstatymo 2 straipsnio 4 dalį valstybės ir savivaldybių institucijos ir įstaigos apima ir <i>Vyriausybei neatskaitingas (nepavaldžias) valstybės institucijas ir įstaigas</i>, pvz., Seimo kanceliariją, Respublikos Prezidento kanceliariją, Generalinę prokuratūrą, teismus ir t.t. Taigi darytina išvada, kad Vyriausybė pagal keičiamo Viešojo administravimo įstatymo 12 straipsnio 2 dalies 1 punkto nuostatas galėtų nuspręsti dėl centralizuoto vidaus administravimo funkcijų atlikimo ir pirmiau minėtose jai nepavaldžiose valstybės institucijose ir įstaigose. Pažymėtina, kad Vyriausybės sprendimas atskiras vidaus administravimo funkcijas atlikti centralizuotai gali būti susijęs su valstybės institucijų ir įstaigų valstybės tarnautojų ir darbuotojų skaičiaus keitimu. Tad neaišku, kaip Vyriausybės sprendimas atskiras vidaus administravimo funkcijas atlikti centralizuotai koreliuotų su Valstybės tarnybos įstatymo 8 straipsnio 5 dalyje įtvirtinta Vyriausybei neatskaitingų (nepavaldžių) subjektų teise (įgaliojimais) nustatyti didžiausią leistiną valstybės tarnautojų ir darbuotojų, dirbančių pagal darbo sutartis, skaičių. Atsižvelgiant į tai, kas išdėstyta, svarstyтина, ar keičiamo Viešojo administravimo įstatymo 12 straipsnio 2 dalies 1 punkte neturėtų būti daroma išlyga, kad Vyriausybė galėtų nuspręsti dėl centralizuoto vidaus administravimo funkcijų atlikimo viešojo sektoriaus subjektuose, išskyrus <i>Vyriausybei neatskaitingas (nepavaldžias) valstybės institucijas ir įstaigas</i>.</p> | <p>Atsižvelgta iš dalies. VAI pakeitimo projektas papildytas nuostatomis, numatančiomis, kokie subjektai priims sprendimą dėl Vyriausybei neatskaitingų valstybės viešojo sektoriaus subjektų atskirų vidaus administravimo funkcijų atlikimo centralizuotai. VAI pakeitimo projekte siūloma nustatyti, kad sprendimą dėl Seimo kanceliarijos ir Seimui atskaitingų institucijų vidaus administravimo funkcijų centralizuoto atlikimo priimtų Seimo valdyba, o dėl Respublikos Prezidento kanceliarijos ir Respublikos Prezidentui atskaitingų institucijų – Respublikos Prezidentas arba jo įgaliotas asmuo.</p> <p>Pažymėtina, kad subjektai, kuriems suteikiami įgaliojimai spręsti dėl centralizuoto vidaus administravimo funkcijų atlikimo ir įstaigų, kurių vidaus administravimo funkcijos būtų atliekamos centralizuotai, nustato ir didžiausią leistiną valstybės tarnautojų bei darbuotojų, dirbančių pagal darbo sutartis, skaičių (Valstybės tarnybos įstatymo 8 straipsnio 5 dalis), todėl Seimo valdyba arba Respublikos Prezidentas ar jo įgaliotas asmuo, nusprenddami, kad jiems atskaitingų institucijų atskiros vidaus administravimo funkcijos atliekamos centralizuotai, atitinkamai galėtų priimti sprendimą ir dėl didžiausio leistino valstybės tarnautojų bei darbuotojų, dirbančių pagal darbo sutartis, skaičiaus.</p> |
|---|--|---|

| | | |
|--|---|--|
| | <p>2. Pagal keičiamo Viešojo administravimo įstatymo 12 straipsnio 2 dalies 1 punktą Vyriausybė priimtų sprendimus dėl atskirų vidaus administravimo funkcijų atlikimo centralizuotai ir valstybės bei savivaldybių institucijų ir įstaigų kontroliuojamuose viešojo sektoriaus subjektuose. Atkreiptinas dėmesys, kad pagal Viešojo sektoriaus atskaitomybės įstatymo 2 straipsnio 22 dalį viešojo sektoriaus subjektais laikomos ir valstybės ir savivaldybių bei biudžetinių įstaigų kontroliuojamos aukštosios mokyklos, kitos švietimo įstaigos, kurių teisinė forma – viešojo įstaiga.</p> <p>Kadangi aukštosios mokyklos pagal Mokslo ir studijų įstatymą yra universitetai ir kolegijos, projekte siūlomas teisinis reguliavimas gali sudaryti prielaidas pažeisti Mokslo ir studijų įstatymo 8 straipsnyje įtvirtintą aukštųjų mokyklų autonomiją, apimančią akademinę, administracinę, ūkio ir finansų tvarkymo veiklą, grindžiamą savivaldos principu ir akademinę laisvę.</p> | <p>Neatsižvelgta. Siūlomas reglamentavimas niekaip nepaveiks aukštųjų mokyklų autonomijos. Lietuvos Respublikos Konstitucinis Teismas savo nutarimuose ne kartą yra pažymėjęs, kad aukštųjų mokyklų autonomija turi būti vertinama akademinės laisvės kontekste. Aukštosios mokyklos autonomija pirmiausia suprantama kaip teisė savarankiškai nustatyti ir įtvirtinti įstatuose ar statute savo organizacinę struktūrą (padalinius, kuriuose organizuojamos studijos ir atliekamas mokslinis darbas) ir valdymo struktūrą (institucijų, priimančių sprendimus aukštosios mokyklos valdymo klausimais, vykdančių administravimo, kontrolės funkcijas, sistemą), ryšius su kitais partneriais, mokslo ir studijų tvarką, studijų programas, studentų priėmimo tvarką, spręsti kitus su tuo susijusius klausimus (pvz., 2008 m. kovo 20 d. Konstitucinio Teismo nutarimas).</p> <p>Konstitucinis Teismas taip pat yra pažymėjęs, kad „būtų neįmanoma užtikrinti aukštosios mokyklos autonomijos, <i>inter alia</i> konstitucinio akademinės laisvės principo, jeigu aukštoji mokykla neturėtų finansinio savarankiškumo – t. y. jeigu valdymo institucijos, įgyvendinančios aukštosios mokyklos savivaldos funkcijas, neturėtų galimybių, remdamosi įstatymais, priimti sprendimų dėl finansinių lėšų ir kito turto panaudojimo savo misijai įgyvendinti. Vadinasi, aukštųjų mokyklų valdymo institucijoms, įgyvendinančioms aukštosios mokyklos savivaldos funkcijas, priskirtina <i>inter alia</i> ir funkcija priimti sprendimus dėl aukštosios mokyklos misijai įgyvendinti reikalingų lėšų bei kito turto panaudojimo remiantis įstatymu (2009 m. spalio 28 d. Konstitucinio Teismo sprendimas).</p> <p>Siūlomi įstatymų pakeitimai nekvestionuoja aukštosios mokyklos institucijų sprendimų priėmimo teisės. Jų tikslas yra centralizuoti atskirų vidaus administravimo funkcijų atlikimą, t. y. <u>techninį veiksmą</u>.</p> <p>Siūlomais įstatymų pakeitimais nėra perkeliama sprendimų priėmimo teisė iš aukštosios mokyklos centralizuotai vidaus administravimo funkcijas atliekančiai įstaigai.</p> <p>Priėmus siūlomus įstatymų pakeitimus ir rengiant Vyriausybės tvarką, reglamentuojančią centralizuotą atskirų vidaus administravimo funkcijų atlikimą, bus vadovaujama įstatymais, reglamentuojančiais tiek aukštųjų mokyklų, tiek kitų viešųjų įstaigų veiklą.</p> <p>Užsienio šalių (pvz., Švedijos, Didžiosios Britanijos) patirtis rodo, kad aukštųjų mokyklų bendrosios funkcijos gali būti sėkmingai atliekamos centralizuotai.</p> |
|--|---|--|

| | |
|--|--|
| <p>3. Keičiamo Valstybės tarnybos įstatymo 48¹ straipsnio 2 dalyje nustatyta, kad personalo administravimo funkcijos valstybės ir savivaldybių institucijose ir įstaigose gali būti atliekamos centralizuotai. Keičiamo Viešojo administravimo įstatymo 12 straipsnio 2 dalyje taip pat nustatyta, kad sprendimą dėl atskirų vidaus administravimo funkcijų atlikimo centralizuotai ir <i>valstybės ir savivaldybių institucijų ir įstaigų, kuriose vidaus administravimo funkcijos bus atliekamos centralizuotai,</i> priims Vyriausybė ir savivaldybių tarybos. Šios nuostatos suponuoja, kad gali susiklostyti situacija, kai tam tikrose valstybės ir savivaldybių institucijose ir įstaigose vidaus administravimo funkcijos (taip pat ir personalo valdymo funkcijos) nebus atliekamos centralizuotai, todėl, panaikinus keičiamo Valstybės tarnybos įstatymo 48¹ straipsnio 2 dalį, neaišku, kas valstybės ir savivaldybių institucijų ir įstaigų vadovams padės valdyti personalą.</p> | <p>Neatsižvelgta. Visa atsakomybė už institucijos personalo valdymą Valstybės tarnybos įstatymo 48¹ straipsnio 1 dalyje nustatyta institucijos vadovui, todėl galiojanti Valstybės tarnybos įstatymo 48¹ straipsnio 2 dalies formuluotė vertintina kaip perteklinė ir nesukuria jokios pridėtinės vertės.</p> |
|--|--|

| | | |
|--|---|---|
| <p>Lietuvos Respublikos teisingumo ministerija, 2017-10-27 raštas Nr. (1.6) 27-893</p> | <p>Siūloma įvertinti tai, kad viešojo administravimo institucijos vadovas iš esmės negalėtų įgyvendinti Viešojo administravimo įstatymo 10 straipsnio 3 dalies ir 13 straipsnio nuostatų (vidaus administravimo kontrolė), kai vidaus administravimą vykdytų jam nepavaldus ir neatskaitingas subjektas, tačiau šios nuostatos nėra keičiamos, kaip ir nenustatomas mechanizmas, užtikrinantis efektyvią perduodamų vidaus administravimo funkcijų kontrolę.</p> | <p>Neatsižvelgta. Atskirų vidaus administravimo funkcijų centralizavimas neturės įtakos viešojo administravimo subjekto vadovo galimybėms tinkamai įgyvendinti VAI 10 straipsnio 3 dalies ir 13 straipsnio nuostatas dėl vidaus administravimo kontrolės, nes centralizuotai būtų vykdomas ne visas vidaus administravimas, o tik atskiros vidaus administravimo funkcijos ir tik techninė šių atskirų funkcijų dalis (o tai neturės įtakos viešojo administravimo subjekto vadovo galimybėms priimti tinkamus sprendimus, reikalingus viešojo administravimo subjekto tiesioginėms funkcijoms atlikti). Galutinius sprendimus dėl visų vidaus administravimo funkcijų ir toliau priims institucijos vadovas.</p> <p>Pažymėtina, kad ir šiuo metu galiojantis BAI numato galimybę tvarkyti apskaitą centralizuotai (taip pat ir viešojo administravimo subjektams). Institucijos, tvarkančios apskaitą centralizuotai, nesusiduria su sunkumais įgyvendinant vidaus administravimo kontrolę, todėl <u>nėra pagrindo</u> teigti, jog, aiškiau reglamentavus viešojo sektoriaus subjektų centralizuotą apskaitos tvarkymą, institucijos negalės įgyvendinti vidaus administravimo kontrolės.</p> |
| | <p>Nepriklausomumo aspektas tai pat turėtų būti įvertintas ir siekiant reglamentuoti valstybės viešojo sektoriaus subjektų, kurie nėra viešojo administravimo subjektai, atskirų vidaus administravimo funkcijų centralizuotą atlikimą. Pvz., tokio reguliavimo taikymas valstybinėms aukštosioms mokykloms galėtų pažeisti aukštųjų mokyklų autonomiją (pvz., Mokslo ir studijų įstatymo 8 straipsnio 2 dalies 8 ir 11 punktai), o įstatymų projektais nustatomas reguliavimas ta apimtimi, kiek visiškai neapriboja Vyriausybės galimybių apibrėžti valstybės</p> | <p>Neatsižvelgta. Sprendžiant dėl atskirų vidaus administravimo funkcijų atlikimo centralizuotai, bus vadovaujama įstatymais, reglamentuojančiais viešųjų įstaigų, biudžetinių įstaigų veiklą, taip pat įstatymais, reglamentuojančiais atskirų viešojo administravimo subjektų veiklą. Tais atvejais, kai viešojo administravimo subjektui jo veiklą reglamentuojančiais teisės aktais bus garantuojamas nepriklausomumas ar autonomija, sprendimą dėl atskirų vidaus administravimo funkcijų atlikimo centralizuotai viešojo administravimo subjektas priims jo veiklą reglamentuojančių teisės aktų nustatyta tvarka.</p> <p>Argumentai dėl aukštųjų mokyklų autonomijos pateikiami prie Vidaus</p> |

| | | |
|--|---|--|
| | <p>viešojo sektoriaus subjektus, kuriems taikomas centralizuotas vidaus administravimo funkcijų atlikimas, neįvertina atitinkamų institucijų nepriklausomumo ir autonomijos.</p> | <p>reikalų ministerijos pastabos.</p> <p>Vidaus administravimo funkcijų perdavimas neatima iš įstaigų vadovų atsakomybės dėl priimamų sprendimų, susijusių su jų pagrindine veikla, kuriai vykdyti pagal tam tikrą veiklą reguliuojančius įstatymus ir yra nustatytas jų vykdančių subjektų nepriklausomumas ir autonomija, t. y. vidaus administravimo funkcijų perdavimas kitiems subjektams nepažeidžia jų vykdančių įstaigų nepriklausomo sprendimų priėmimo ir autonomijos.</p> |
| | <p>Kadangi personalo valdymas ar buhalterinės apskaitos tvarkymas yra ūkinė komercinė veikla, išimtinių teisių teikti šias paslaugas suteikimas Vyriausybės įgaliojimai įstaigai galėtų būti laikomas pažeidžiančiu konkurenciją (ypač kai kalbame apie buhalterinės apskaitos ar personalo valdymo paslaugų teikimą ūkio subjektams).</p> <p>Reikėtų įvertinti ir Viešųjų pirkimų įstatymo nuostatas. Įstatymų projektuose nesprenžiamas vidaus administravimo paslaugų teikimo atlyginimo klausimas. Jeigu šis klausimas būtų sprendžiamas per bendrąjį vidaus administravimo paslaugas teikiančio subjekto finansavimą, o šis subjektas valstybės viešojo sektoriaus subjektams tokias paslaugas teiktų neatlygintinai, tokių paslaugų teikimas tiems subjektams, kurie kartu vykdo ir ūkinę komercinę veiklą, galėtų būti traktuojamas kaip valstybės pagalba, kadangi taip būtų sumažintos šių subjektų veiklos sąnaudos. Jeigu už gaunamas paslaugas turėtų atlyginti paslaugas gaunantis subjektas, Vyriausybės galimybės įgaliojimai konkretų subjektą vykdyti centralizuotą vidaus administravimo funkcijų atlikimą būtų apribotos Viešųjų pirkimų įstatymo 10 straipsnyje nustatytų sąlygų.</p> <p>Siūloma įvertinti ir Sutarties dėl Europos Sąjungos veikimo 106 straipsnio nuostatas.</p> <p>Šiais aspektais įstatymų projektai turėtų būti suderinti ir</p> | <p>Neatsižvelgta. Valstybė arba savivaldybė, vadovaudamasi Biudžetinių įstaigų įstatymu, savo kaip biudžetinių įstaigų savininko teises yra pavedusi įgyvendinti Vyriausybei arba jos įgaliojimai valstybės valdymo institucijai, arba savivaldybės tarybai. Savininko teises ir pareigas įgyvendinančios institucijos pareiga yra užtikrinti, kad valstybės ar savivaldybės lėšos būtų naudojamos racionaliai. Todėl savininko teises ir pareigas įgyvendinanti institucija, įvertinusi visas aplinkybes, pasirenka vieną ar kitą institucijų ir įstaigų veiklos organizavimo būdą, kuris privalo būti racionaliausias.</p> <p>Valstybės ar savivaldybės įstaigų buhalterinės apskaitos tvarkymas ir personalo administravimas, kaip ir kitos administravimo funkcijos, nėra ūkinė komercinė veikla. Vadovaujantis Konkurencijos įstatymu, ūkine veikla laikoma gamybinė, komercinė, finansinė ar profesinė veikla, susijusi su prekių pirkimu ar pardavimu, išskyrus atvejus, kai fiziniai asmenys prekę įsigyja asmeniniams ir namų ūkio poreikiams tenkinti.</p> <p>Vyriausybės ar savivaldybės tarybos sprendimas organizuoti institucijų ir įstaigų atskirų funkcijų atlikimą įstaigose arba centralizuotai yra vertintinas kaip sprendimas dėl veiklos organizavimo būdo, kuriuo siekiama tinkamai įgyvendinti savininko (valstybės arba savivaldybės) pareigą įstaigų veiklą organizuoti racionaliai, užtikrinant efektyviausią lėšų naudojimą. Todėl atskirų funkcijų atlikimas įstaigose arba centralizuotai negali būti vertinamas kaip ūkinė komercinė veikla.</p> <p>VAĮ pakeitimo įstatyme nurodyta įstaiga, kuri centralizuotai atliktų atskiras vidaus administravimo funkcijas, ir BAĮ pakeitimo įstatyme nurodyta įstaiga, kuri centralizuotai tvarkytų viešojo sektoriaus subjektų apskaitą, turėtų būti biudžetinė įstaiga, išlaikoma iš valstybės ar savivaldybių biudžetų, atitinkamai persikirstant valstybės ar savivaldybių biudžeto lėšas, reikalingas minėtoms funkcijoms atlikti, tarp institucijų ir įstaigų bei įstaigos, kuri centralizuotai atliktų atskiras vidaus administravimo funkcijas VAĮ nustatyta</p> |

| | | |
|--|--|--|
| | <p>su Konkurencijos taryba. Taip pat reikėtų įvertinti poreikį derinti projektus ir su Europos teisės departamentu prie Lietuvos Respublikos teisingumo ministerijos.</p> | <p>tvarka arba centralizuotai tvarkytų viešojo sektoriaus subjektų apskaitą BAĮ nustatyta tvarka. Todėl siūlomų pakeitimų vertinimas konkurencijos, valstybės pagalbos ar viešųjų pirkimų požiūriu neturi prasmės.</p> |
| | <p>Atsižvelgiant į tai, kad personalo administravimo funkcijų centralizuotas atlikimas numatomas tik kaip galimybė, aiškinamajame rašte nepagrįstas tikslingumas atsisakyti galiojančių Valstybės tarnybos įstatymo 48¹ straipsnio 2 dalies nuostatų ir jų pagrindu Vyriausybės nustatomo reguliavimo.</p> | <p>Neatsižvelgta. Visa atsakomybė už institucijos personalo valdymą Valstybės tarnybos įstatymo 48¹ straipsnio 1 dalyje nustatyta institucijos vadovui, todėl galiojanti Valstybės tarnybos įstatymo 48¹ straipsnio 2 dalies formuluotė vertintina kaip perteklinė ir nesukuria jokios pridėtinės vertės.</p> |
| | <p>Buhalterinės apskaitos įstatymo 11 straipsnio 2 dalyje panaikinamos nuostatos, apibrėžiančios santykių tarp centralizuotą buhalterinę apskaitą teikiančio subjekto ir paslaugų gavėjo pobūdį. Iš esmės tai civilinio pobūdžio santykiai, tačiau įstatymas nereglamentuoja esminės buhalterinės apskaitos paslaugų teikimo tvarkos ir sąlygų, kurios iki šiol galėdavo būti nustatomos tarp subjektų sudaromose sutartyse.</p> | <p>Neatsižvelgta. Teikiamu BAĮ pakeitimo projektu Vyriausybei suteikiami įgaliojimai nustatyti tvarką, kuria vadovaujantis bus tvarkoma apskaita tais atvejais, kai centralizuotai apskaitą tvarkys Vyriausybės arba savivaldybės tarnybos paskirta įstaiga.</p> |



LIETUVOS RESPUBLIKOS FINANSŲ MINISTERIJA

Lietuvos Respublikos Vyriausybei

2017-10-31 Nr. ((6.3-01)-5K-1719845)- 6K-
I 2017-10-18 Nr. 1406509

DĖL ĮSTATYMŲ PROJEKTŲ

100 Atkurtai
Lietuvai

Susipažinome su Lietuvos Respublikos Vyriausybės kanceliarijos pateiktu įstatymų projektų paketu, apimančiu Lietuvos Respublikos viešojo administravimo įstatymo Nr. VIII-1234 12 straipsnio pakeitimo įstatymo (toliau – Viešojo administravimo įstatymo projektas), Lietuvos Respublikos valstybės tarnybos įstatymo Nr. VIII-1316 48¹ straipsnio pakeitimo įstatymo, Lietuvos Respublikos buhalterinės apskaitos įstatymo Nr. IX-574 10, 11 ir 14 straipsnių pakeitimo ir įstatymo papildymo 10³ straipsniu įstatymo (toliau – Buhalterinės apskaitos įstatymo projektas), Lietuvos Respublikos vidaus kontrolės ir vidaus audito įstatymo Nr. IX-1253 4 straipsnio pakeitimo įstatymo (toliau – Vidaus kontrolės ir vidaus audito įstatymo projektas) projektus (toliau – įstatymų projektai).

Finansų ministerija dalyvavo rengiant visų išvardintų įstatymų, išskyrus Valstybės tarnybos įstatymo, pakeitimų projektus, todėl, įvertinusi įstatymų projektų pakeitimus kaip visumą, teikia papildomą pastabą dėl Buhalterinės apskaitos įstatymo projekto 10³ straipsnio. Jame numatoma, kad centralizuotai tvarkant viešojo sektoriaus subjekto apskaitą pareigos ir atsakomybė tarp tokio subjekto vadovo ir centralizuotai apskaitą tvarkančios įstaigos vadovo bus paskirstytos Vyriausybės nustatyta tvarka, išskyrus išimtį dėl apskaitos dokumentų ir apskaitos registrų saugojimo, paliekant atsakomybę už išvardintų dokumentų saugojimą viešojo sektoriaus subjekto vadovui. Pastebime, kad atsiradus galimybėms apskaitos dokumentus, apskaitos registrus formuoti ir tvirtinti informacinių technologijų pagalba, sprendimai dėl jų saugojimo turėtų būti vertinami atsižvelgiant į naudojamų informacinių technologijų galimybes užtikrinti optimaliausią apskaitos dokumentų ir apskaitos registrų saugojimo būdą. Todėl siūlome Buhalterinės apskaitos įstatymo projekto 10³ straipsnyje nenumatyti išimties dėl apskaitos dokumentų, apskaitos registrų, saugojimo ir visas – tiek viešojo sektoriaus subjekto, tiek centralizuotai apskaitą tvarkančios įstaigos, vadovo pareigas ir atsakomybę numatyti Vyriausybės nustatytoje tvarkoje. Pritarus išimčių atsisakymui, atitinkamai reikėtų tikslinti aiškinamąjį raštą. Taip pat pastebime, kad Aiškinamojo rašto 11 dalis turėtų būti papildyta, kaip keistina teisės aktą įrašant 2003 m. gegužės 8 d. finansų ministro įsakymą Nr. 1K-123 „Dėl Minimalių finansų kontrolės reikalavimų patvirtinimo“.

Viceministrė

Daiva Brasiūnaitė

P. Svorobovičienė, 2390165

FM pastabos dėl LR VK paketo



LIETUVOS RESPUBLIKOS KRAŠTO APSAUGOS MINISTERIJA

Biudžetinė įstaiga, Totorių g. 25, LT-01121 Vilnius, tel.: (8 5) 273 5501 / 262 4821, faks. (8 5) 264 8517, el. p. kam@kam.lt.
Duomenys kaupiami ir saugomi Juridinių asmenų registre, kodas 188602751, PVM mokėtojo kodas LT100001016116

Lietuvos Respublikos Vyriausybės
kanceliarijai

2017-10-30 Nr. 12-01-1852
Į 2017-10-19 Nr. S-2787

DĖL ĮSTATYMŲ PROJEKTŲ

Lietuvos Respublikos krašto apsaugos ministerija, išnagrinėjusi Lietuvos Respublikos Vyriausybės kanceliarijos pateiktus Lietuvos Respublikos viešojo administravimo įstatymo Nr. VIII-1234 12 straipsnio pakeitimo įstatymo, Lietuvos Respublikos valstybės tarnybos įstatymo Nr. VIII-1316 48¹ straipsnio pakeitimo įstatymo, Lietuvos Respublikos buhalterinės apskaitos įstatymo Nr. IX-574 10, 11 ir 14 straipsnių pakeitimo ir Įstatymo papildymo 10³ straipsniu įstatymo, Lietuvos Respublikos vidaus kontrolės ir vidaus audito įstatymo Nr. IX-1253 4 straipsnio pakeitimo įstatymo projektus, pažymi, kad, siekiant aiškumo, tikslintinas Lietuvos Respublikos valstybės tarnybos įstatymo Nr. VIII-1316 48¹ straipsnio pakeitimo įstatymo projektas nurodant atvejus, kriterijus ar subjektą, kuris priima sprendimą dėl personalo administravimo funkcijos atlikimo centralizuotai.

Ministerijos kanclerė

Daiva Beliauskienė



LIETUVOS RESPUBLIKOS KULTŪROS MINISTERIJA

Biudžetinė įstaiga, J. Basanavičiaus g. 5, LT-01118 Vilnius, tel. (8 5) 219 3400, faks. (8 5) 262 3120, el. p. dmm@lrkm.lt.
Duomenys kaupiami ir saugomi Juridinių asmenų registre, kodas 188683671

Lietuvos Respublikos Vyriausybės
kanceliarijai,
Gedimino pr. 11, LT-01103, Vilnius

2017- 10- Nr.
I 2017-10-19 Nr. S-2787

DĖL ĮSTATYMŲ PROJEKTŲ

Kultūros ministerija, įvertinusi Lietuvos Respublikos Vyriausybės kanceliarijos 2017 m. spalio 19 d. raštą Nr. S-2787, informuoja, kad Lietuvos Respublikos viešojo administravimo įstatymo Nr. VIII-1234 12 straipsnio pakeitimo įstatymo, Lietuvos Respublikos valstybės tarnybos įstatymo Nr. VIII-1316 48¹ straipsnio pakeitimo įstatymo, Lietuvos Respublikos buhalterinės apskaitos įstatymo Nr. IX-574 10, 11 ir 14 straipsnių pakeitimo ir Įstatymo papildymo 10³ straipsniu įstatymo, Lietuvos Respublikos vidaus kontrolės ir vidaus audito įstatymo Nr. IX-1253 4 straipsnio pakeitimo įstatymo projektams pagal kompetenciją pastabų neturi.

Ministerijos kancleris

Laimonas Ubavičius



LIETUVOS RESPUBLIKOS SOCIALINĖS APSAUGOS IR DARBO MINISTERIJA

Biudžetinė įstaiga, A.Vivulskio g. 11, LT-03610 Vilnius, tel. (8 5) 266 8176, (8 5) 266 8169, faks. (8 5) 266 4209,
el. p. post@socmin.lt, <http://www.socmin.lt>, Duomenys kaupiami ir saugomi Juridinių asmenų registre, kodas 1886 03515

Lietuvos Respublikos Vyriausybės
kanceliarijai

2017-10-26 Nr. (10.2-6) SD - 6069
I 2017-10-19 Nr. S-2787

DĖL ĮSTATYMŲ PROJEKTŲ

Lietuvos Respublikos socialinės apsaugos ir darbo ministerija išnagrinėjo Lietuvos Respublikos Vyriausybės kanceliarijos pateiktus išvadosms gauti Lietuvos Respublikos viešojo administravimo įstatymo Nr. VIII-1234 12 straipsnio pakeitimo įstatymo, Lietuvos Respublikos valstybės tarnybos įstatymo Nr. VIII-1316 48¹ straipsnio pakeitimo įstatymo, Lietuvos Respublikos buhalterinės apskaitos įstatymo Nr. IX-574 10, 11 ir 14 straipsnių pakeitimo ir Įstatymo papildymo 10³ straipsniu įstatymo, Lietuvos Respublikos vidaus kontrolės ir vidaus audito įstatymo Nr. IX-1253 4 straipsnio pakeitimo įstatymo projektus ir informuoja, kad pagal kompetenciją pastabų ir pasiūlymų projektams neturi.

Ministerijos kanclerė

Danguolė Juozapavičienė

Justina Puodžiūtė, tel. 2668106, el. p. justina.puodziute@socmin.lt



LIETUVOS RESPUBLIKOS SVEIKATOS APSAUGOS MINISTERIJA

Biudžetinė įstaiga, Vilniaus g. 33, LT-01506 Vilnius, tel. (8 5) 266 1400,
faks. (8 5) 266 1402, el. p. ministerija@sam.lt, <http://www.sam.lt>.
Duomenys kaupiami ir saugomi Juridinių asmenų registre, kodas 188603472

Lietuvos Respublikos Vyriausybės kanceliarijai 2017-10-27 Nr. (1.1.5)M-8694
Į 2017-10-19 Nr. S-2787

DĖL ĮSTATYMŲ PROJEKTŲ DERINIMO

Lietuvos Respublikos sveikatos apsaugos ministerija pagal kompetenciją išnagrinėjusi Lietuvos Respublikos Vyriausybės kanceliarijos pateiktus derinti Lietuvos Respublikos viešojo administravimo įstatymo Nr. VIII-1234 12 straipsnio pakeitimo įstatymo, Lietuvos Respublikos valstybės tarnybos įstatymo Nr. VIII-1316 481 straipsnio pakeitimo įstatymo, Lietuvos Respublikos buhalterinės apskaitos įstatymo Nr. IX-574 10, 11 ir 14 straipsnių pakeitimo ir įstatymo papildymo 103 straipsniu įstatymo, Lietuvos Respublikos vidaus kontrolės ir vidaus audito įstatymo Nr. IX-1253 4 straipsnio pakeitimo įstatymo projektus, informuoja, kad pastabų ir pasiūlymų neturi.

Ministerijos kancleris

Gedeminas Aleksonis



LIETUVOS RESPUBLIKOS SUSISIEKIMO MINISTERIJA

Biudžetinė įstaiga, Gedimino pr. 17, LT-01505 Vilnius, tel. (8 5) 261 2363,
faks. (8 5) 212 4335, el. p. sumin@sumin.lt.
Duomenys kaupiami ir saugomi Juridinių asmenų registre, kodas 188620589

Lietuvos Respublikos Vyriausybės
kanceliarijai

Nr.
Į 2017-10-19 Nr. S-2787

DĖL ĮSTATYMŲ PROJEKTŲ

Susisiekimo ministerija, išnagrinėjusi Jūsų 2017 m. spalio 19 d. raštu Nr. S-2787 „Dėl įstatymų projektų“ pateiktus išvadosms gauti Lietuvos Respublikos viešojo administravimo įstatymo Nr. VIII-1234 12 straipsnio pakeitimo įstatymo, Lietuvos Respublikos valstybės tarnybos įstatymo Nr. VIII-1316 481 straipsnio pakeitimo įstatymo, Lietuvos Respublikos buhalterinės apskaitos įstatymo Nr. IX-574 10, 11 ir 14 straipsnių pakeitimo ir Įstatymo papildymo 103 straipsniu įstatymo, Lietuvos Respublikos vidaus kontrolės ir vidaus audito įstatymo Nr. IX-1253 4 straipsnio pakeitimo įstatymo projektus (toliau – įstatymų projektai), informuoja, kad įstatymų projektams pastabų ir pasiūlymų neturi.

Ministerijos kanclerė

Inga Černiuk

R. Rutkauskas, tel. (8 5) 239 3878, el. p. ricardas.rutkauskas@sumin.lt



LIETUVOS RESPUBLIKOS TEISINGUMO MINISTERIJA

Biudžetinė įstaiga, Gedimino pr. 30, LT-01104 Vilnius,
tel. (8 5) 266 2984, faks. (8 5) 262 5940, el. p. rastine@tm.lt,
atsisk. sąskaita LT267044060000269484 AB SEB bankas, banko kodas 70440.
Duomenys kaupiami ir saugomi Juridinių asmenų registre, kodas 188604955

Lietuvos Respublikos Vyriausybės kanceliarijai

2017-10-19 Nr. (1.6) ST-893

I 2017-10-19 Nr. S-2787

DĖL IŠVADOS ĮSTATYMŲ PROJEKTAMS

Lietuvos Respublikos teisingumo ministerija, įvertinusi derinimui pateiktus Lietuvos Respublikos viešojo administravimo įstatymo Nr. VIII-1234 12 straipsnio pakeitimo įstatymo, Lietuvos Respublikos valstybės tarnybos įstatymo Nr. VIII-1316 48¹ straipsnio pakeitimo įstatymo, Lietuvos Respublikos buhalterinės apskaitos įstatymo Nr. IX-574 10, 11 ir 14 straipsnių pakeitimo ir Įstatymo papildymo 10³ straipsniu įstatymo, Lietuvos Respublikos vidaus kontrolės ir vidaus audito įstatymo Nr. IX-1253 2 ir 4 straipsnių pakeitimo įstatymo projektus, teikia šias pastabas ir pasiūlymus:

1. Lietuvos Respublikos viešojo administravimo įstatymo Nr. VIII-1234 12 straipsnio pakeitimo įstatymo projektui:

1.1. Vidaus administravimas pagal Viešojo administravimo įstatymo 2 str. 3 d. siejamas su viešojo administravimo subjekto veikla. Atsižvelgiant į tai, sąvokos „valstybės ir savivaldybės institucijų ir įstaigų ir jų kontroliuojamų viešojo sektoriaus subjektų, kaip jie suprantami Lietuvos Respublikos viešojo sektoriaus atskaitomybės įstatyme“ vartojimas netikslingas, kadangi sakiny su „vidaus administravimo funkcijos“ apimtų tik viešojo administravimo subjektus (kiti vidaus administravimo Viešojo administravimo įstatymo prasme nevykdo). Jūs siūlome aiškiai ir nurodyti. Pastebėtina, kad jei siekiama plėsti reguliavimą, apimant ir ne viešojo administravimo subjektus, tai nėra Viešojo administravimo įstatymo reguliavimo dalykas. Analogiškai ir Viešojo administravimo įstatymo 12 str. 3 d. suteikiami įgaliojimai Vyriausybei nustatyti centralizuoto atskirų vidaus administravimo funkcijų atlikimo tvarką neapims tų viešojo sektoriaus subjektų, kurie nėra viešojo administravimo subjektai. Atsižvelgiant į tai, tikslingesnis sąvokos „viešojo administravimo subjektai“ vartojimas.

1.2. Tuo pačiu siūlome įvertinti, kad viešojo administravimo institucijos vadovas iš esmės negalėtų įgyvendinti Viešojo administravimo įstatymo 10 str. 3 d., 13 str. nuostatų (vidaus administravimo kontrolė), kai vidaus administravimą vykdytų jam nepavaldus ir



neatskaitingas subjektas, tačiau šios nuostatos nėra keičiamos, kaip ir nenustatomas mechanizmas, užtikrinantis efektyvią perduodamų vidaus administravimo funkcijų kontrolę.

1.3. Kartu turėtų būti įvertinta ir Vyriausybės galimybė įpareigoti sau nepavaldžius viešojo administravimo subjektus vidaus administravimo funkcijas vykdyti centralizuotai (per Vyriausybės įgaliotą instituciją). Ypatingai tokia galimybė turėtų būti įvertinta tų subjektų atžvilgiu, kuriems pagal tarptautinius įsipareigojimus, Europos Sąjungos ar nacionalinius teisės aktus turėtų būti užtikrinamas nepriklausomumas nuo vykdomosios valdžios. Aiškinamajame rašte šis aspektas nėra aptartas.

1.4. Tuo pačiu nepriklausomumo aspektas turėtų būti įvertintas ir siekiant reglamentuoti valstybės viešojo sektoriaus subjektų, nesančių viešojo administravimo subjektais, atskirų vidaus administravimo funkcijų centralizuotą atlikimą. Pvz., valstybinių aukštųjų mokyklų atžvilgiu tokio reguliavimo taikymas galėtų pažeisti aukštųjų mokyklų autonomiją (pvz., Mokslo ir studijų įstatymo 8 str. 2 d. 8 ir 11 p.), o įstatymų projektais nustatomas reguliavimas, ta apimtimi, kiek visiškai neapriboja Vyriausybės galimybių apibrėžti valstybės viešojo sektoriaus subjektus, kuriems taikomas centralizuotas vidaus administravimo funkcijų atlikimas, neįvertina atitinkamų institucijų nepriklausomumo ir autonomijos.

1.5. Tuo pačiu turėtų būti įvertinta ir tai, kad personalo valdymas ar buhalterinės apskaitos tvarkymas yra ūkinė komercinė veikla, todėl išimtinių teisių teikti šias paslaugas suteikimas Vyriausybės įgaliotai įstaigai galėtų būti laikomas pažeidžiančių konkurenciją (ypatingai, kai kalbame apie buhalterinės apskaitos ar personalo valdymo paslaugų teikimą ūkio subjektams).

Įvertintinos ir Viešųjų pirkimų įstatymo nuostatos. Pastebėtina, kad įstatymų projektuose nesprenžiamas vidaus administravimo paslaugų teikimo atlyginimo klausimas. Tuo atveju, jei atlyginimo klausimas būtų sprendžiamas per bendrąjį vidaus administravimo paslaugas teikiančio subjekto finansavimą, o šis subjektas valstybės viešojo sektoriaus subjektams tokias paslaugas teiktų neatlygintinai, tokių paslaugų teikimas tiems subjektams, kurie tuo pačiu vykdo ir ūkinę komercinę veiklą, galėtų būti traktuojamas kaip valstybės pagalba, kadangi taip būtų sumažintos šių subjektų veiklos sąnaudos. Jeigu už gaunamas paslaugas turėtų atlyginti paslaugas gaunantis subjektas, Vyriausybės galimybės įgalioti konkretų subjektą vykdyti centralizuotą vidaus administravimo funkcijų atlikimą būtų apribotos Viešųjų pirkimų įstatymo 10 str. nuostatų ir ten nustatytų sąlygų.

Įvertintinos ir Sutarties dėl Europos Sąjungos veikimo 106 str. nuostatos.

Šiais aspektais įstatymų projektai turėtų būti suderinti ir su Konkurencijos taryba. Taip pat įvertintinas poreikis derinti projektus ir su Europos teisės departamentu prie Lietuvos Respublikos teisingumo ministerijos.

1.6. Tuo pačiu turėtų būti įvertinama ir tai, kad vidaus administravimo funkcijų atlikimo perdavimas trečiajam asmeniui yra valdymo sprendimas, todėl priskirtinas juridinio asmens organų kompetencijai. Atsižvelgiant į tai, Vyriausybė neturėtų vienašališkai priiminėti valdymo sprendimų kontroliuojamuose viešojo sektoriaus subjektuose, kurie nepavaldūs Vyriausybei ir kurių forma ne biudžetinė įstaiga, o gali tik siekti (per valstybės, kaip juridinio asmens dalyvio, teises įgyvendinančius asmenis), kad atitinkamus sprendimus priimtų juridinio asmens organai.

2. Lietuvos Respublikos valstybės tarnybos įstatymo Nr. VIII-1316 481 straipsnio pakeitimo įstatymo projektui:

2.1. Atsižvelgiant į tai, kad personalo administravimo funkcijų centralizuotas atlikimas numatomas tik kaip galimybė, aiškinamajame rašte nepagrįstas tikslingumas atsisakyti dabartinių Valstybės tarnybos įstatymo 48¹ str. 2 d. nuostatų ir jų pagrindu Vyriausybės nustatomo reguliavimo.

3. Lietuvos Respublikos buhalterinės apskaitos įstatymo Nr. IX-574 10, 11 ir 14 straipsnių pakeitimo ir Įstatymo papildymo 103 straipsniu įstatymo projektui:

3.1. Buhalterinės apskaitos įstatymo 10³ str. turėtų būti pildomas nuostatomis, aiškiai reglamentuojančiomis subjektus, priimančius sprendimą dėl centralizuoto buhalterinės apskaitos tvarkymo. Pastebėtina, kad šių klausimų sprendimas Viešojo administravimo įstatymo 12 str., ta apimtimi, kiek apimtų ne viešojo administravimo subjektus, nebūtų tinkamas.

3.2. Buhalterinės apskaitos įstatymo 11 str. 2 d. eliminuojamos nuostatos, apibrėžiančios santykių tarp centralizuotą buhalterinę apskaitą teikiančio subjekto ir paslaugų gavėjo pobūdį. Pastebėtina, kad savo pobūdžiu kalbama apie civilinius santykius, tačiau įstatymo lygiu lieka neregamentuojamos esminės buhalterinės apskaitos paslaugų teikimo tvarka ir sąlygos, kurios iki šiol galėdavo būti sprendžiamos tarp subjektų sudaromose sutartyse.

3.3. Vertinant vadovų atsakomybės ir pareigų paskirstymo klausimus, manytina, kad esminės atsakomybės paskirstymo nuostatos turėtų būti įstatymo reguliavimo dalyku, o aiškinamajame rašte nepagrindžiamas galimumas ir būtinumas šiuos klausimus spręsti Vyriausybės lygmeniu.

3.4. Siūlome įvertinti, ar įstatymo projektas neturėtų būti pildomas baigiamosiomis nuostatomis, sprendžiant pagal šiuo metu galiojančią reguliavimą sudarytų buhalterinės apskaitos sutarčių vykdymo po pakeitimų įsigaliojimo klausimą. Turėtų būti įvertinama ir tai, kad Vyriausybei suteikiama tik teisė (galimybė), bet ne pareiga, nustatyti viešojo sektoriaus subjektus ir jų vidaus administravimo funkcijas, kurios turi būti atliekamos centralizuotai, ir įstaigą, kuri šias funkcijas vykdytų. Vyriausybei nepasinaudojus šia teise, ar ją realizavus tik iš dalies, gali susidaryti situacija, kai šiuo metu konkrečioje įstaigoje pagal sutartį centralizuotai atliekamos buhalterinės apskaitos funkcijos nebegalės būti vykdomos įsigaliojus pakeitimams, o Vyriausybė dėl šios įstaigos dar nebus priėmusi sprendimų. Viešojo sektoriaus subjekto iniciatyva centralizuotos buhalterinės apskaitos vykdymas (ir mechanizmas) nenumatomas, todėl šių klausimų neapibrėžus, turės būti atkurti buhalterinės apskaitos padaliniai. Analogiškai ir dėl tų viešojo sektoriaus subjektų (ne biudžetinių įstaigų), kurie turi teisę ir ją realizavę tvarkyti buhalterinę apskaitą Buhalterinės apskaitos įstatymo 10 str. 1 d. 2 p. nustatyta tvarka.

4. Lietuvos Respublikos vidaus kontrolės ir vidaus audito įstatymo Nr. IX-1253 2 ir 4 straipsnių pakeitimo įstatymo projektui:

4.1. Neapibrėžtas Vidaus kontrolės ir vidaus audito įstatymo 4 str. 2 d. nurodomų viešojo sektoriaus subjektų buhalterinės apskaitos organizavimo taisyklių santykis su siūlomomis Buhalterinės apskaitos įstatymo 10³ str. ir Viešojo administravimo įstatymo 12 str. 2 d. nuostatomis. Skiriasi ir teisės aktą priimančio subjekto įvardijimas.

4.2. Aiškinamajame rašte siūlome pagrįsti, kodėl einamąją ir paskesniąją kontrolę galėtų vykdyti ir valstybės tarnautojai, o išankstinę kontrolę išimtinai tik darbuotojai (Vidaus kontrolės ir vidaus audito įstatymo 4 str. 5 ir 6 d.).

4.3. Aiškiai neapibrėžtas Vidaus kontrolės ir vidaus audito įstatymo 4 str. 6 ir 7 d. santykis, bei 7 d. paskirtis. Ar siekiama nustatyti specialų reguliavimą 6 d. atžvilgiu ar tik suteikti įgaliojimus Vyriausybei apibrėžti 6 d. nurodytų asmenų skyrimo tvarką?

Teisingumo viceministras



Raimondas Bakšys



LIETUVOS RESPUBLIKOS ŪKIO MINISTERIJA

Biudžetinė įstaiga, Gedimino pr. 38, LT-01104 Vilnius, tel.: 8 706 64 845, 8 706 64 868,
faks. 8 706 64 762, el. p. kanc@ukmin.lt, <http://ukmin.lrv.lt>.
Duomenys kaupiami ir saugomi Juridinių asmenų registre, kodas 188621919

Lietuvos Respublikos
Vyriausybės kanceliarijai

2017-10- Nr. 4.2-11E
į 2017-10-19 Nr. S-2787

DĖL ĮSTATYMŲ PROJEKTŲ

Išnagrinėję išvadoms gauti pateiktus Lietuvos Respublikos viešojo administravimo įstatymo Nr. VIII-1234 12 straipsnio pakeitimo įstatymo, Lietuvos Respublikos valstybės tarnybos įstatymo Nr. VIII-1316 48¹ straipsnio pakeitimo įstatymo, Lietuvos Respublikos buhalterinės apskaitos įstatymo Nr. IX-574 10, 11 ir 14 straipsnių pakeitimo ir įstatymo papildymo 10³ straipsniu įstatymo, Lietuvos Respublikos vidaus kontrolės ir vidaus audito įstatymo Nr. IX-1253 4 straipsnio pakeitimo įstatymo projektus, informuojame, kad pagal kompetenciją pastabų ir pasiūlymų neturime.

Ūkio ministerijos kancleris

Nerijus Rudaitis

Jaunius Petrauskas, tel. 8 706 64 619, el. p. jaunius.petrauskas@ukmin.lt



LIETUVOS RESPUBLIKOS UŽSIENIO REIKALŲ MINISTERIJA

Biudžetinė įstaiga, J.Tumo-Vaižganto g. 2, LT-01511 Vilnius, tel.: (8 5) 236 2444, (8 5) 236 2400,
faks. (8 5) 231 3090, el. p. urm@urm.lt, <http://www.urm.lt>
Duomenys kaupiami ir saugomi Juridinių asmenų registre, kodas 188613242

Lietuvos Respublikos vyriausybės kanceliarijai 2017- - Nr.

DĖL ĮSTATYMŲ PROJEKTŲ PAKETO

Lietuvos Respublikos užsienio reikalų ministerija (toliau— ministerija) pagal kompetenciją išnagrinėjo Lietuvos Respublikos viešojo administravimo įstatymo Nr. VIII-1234 12 straipsnio pakeitimo įstatymo, Lietuvos Respublikos valstybės tarnybos įstatymo Nr. VIII-1316 48(1) straipsnio pakeitimo įstatymo (toliau – Valstybės tarnybos įstatymo projektas), Lietuvos Respublikos buhalterinės apskaitos įstatymo Nr. IX-574 10, 11 ir 14 straipsnių pakeitimo ir įstatymo papildymo 103 straipsniu įstatymo (toliau – Buhalterinės apskaitos įstatymo projektas), Lietuvos Respublikos vidaus kontrolės ir vidaus audito įstatymo Nr. IX-1253 4 straipsnio pakeitimo įstatymo projektus ir Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimo dėl šių įstatymų projektų pateikimo Lietuvos Respublikos Seimui projektą ir teikia šias pastabas ir pasiūlymus:

1. Buhalterinės apskaitos įstatymo projekto 2 straipsniu pildomame Buhalterinės apskaitos įstatymo 10³ straipsnyje nustatoma, kad tais atvejais, kai viešojo sektoriaus subjekto apskaita vykdoma centralizuotai, šiame įstatyme nustatytos viešojo sektoriaus subjekto vadovui tenkančios pareigos ir atsakomybė paskirstomos tarp viešojo sektoriaus subjekto vadovo ir centralizuotai apskaitą tvarkančios įstaigos vadovo. Vyriausybės nustatyta tvarka, išskyrus minėto įstatymo 19 straipsnyje nustatytas pareigas ir atsakomybę. Atitinkamai lieka neaišku, kodėl Buhalterinės apskaitos įstatymo 19 straipsnyje nustatyta atsakomybė už apskaitos dokumentų, apskaitos registrų saugojimo tvarką lieka išimtinai viešojo sektoriaus subjekto vadovo atsakomybė, kuria jis nesidalija su centralizuotai apskaitą tvarkančios įstaigos vadovu. Atkreiptinas dėmesys, kad tvarkant apskaitą nuolat reikalingi kelių metų apskaitos dokumentai.

2. Atsižvelgiant į Buhalterinės apskaitos įstatymo 14 straipsnio 1 dalį, kurioje nustatoma, kad tais atvejais, kai apskaitą tvarko apskaitos paslaugas teikianti įmonė arba apskaitos paslaugas

savarankiškai teikiantis asmuo, dokumentų pasirašymo tvarka nustatoma sutartyje, taip pat į Buhalterinės apskaitos įstatymo projekto 4 straipsniu atliekamus pakeitimus, lieka neaišku, kaip bus nustatoma dokumentų pasirašymo tvarka, kai apskaita bus tvarkoma centralizuotai. Ar dokumentų pasirašymo tvarką nustatys Vyriausybė, ar viešojo sektoriaus subjekto vadovas?

3. Pažymėtina, kad Valstybės tarnybos įstatymo projekto 1 straipsniu keičiamo Valstybės tarnybos įstatymo 48¹ straipsnyje nebelieka šiuo metu galiojančio minėto straipsnio 2 dalies, nustatančios, kas padeda institucijos vadovui valdyti personalą. Pažymėtina, kad personalo administravimo funkcijos gali būti atliekamos centralizuotai, tačiau nebūtinai. Manytume, kad būtų tikslinga palikti šiuo metu galiojančią 48¹ straipsnio 2 dalies reguliavimą, tik jį papildyti nuostata, kad „**atskiros** personalo administravimo funkcijos valstybės ir savivaldybių institucijose ir įstaigose gali būti atliekamos centralizuotai“.

4. Valstybės tarnybos įstatymo projekto 1 straipsniu keičiamoje Valstybės tarnybos įstatymo 48¹ straipsnio 1 dalyje nustatoma, kad valstybių ir savivaldybių institucijų ir įstaigų (toliau - institucija) personalą valdo šių institucijų ir įstaigų vadovai ar jų įgalioti asmenys, tačiau šio straipsnio 2 dalyje numatoma, kad personalo administravimo funkcijos taip pat gali būti atliekamos centralizuotai. Vis dėlto nurodytas įstatymo projektas nenustato, kaip bus paskirstoma atsakomybė tarp institucijos vadovo ir personalo administravimą centralizuotai atliekančio subjekto vadovo, kai atitinkamos personalo administravimo funkcijos bus atliekamos centralizuotai. Manytume, kad pareigų ir atsakomybės paskirstymą tarp minėtų subjektų galėtų nustatyti Vyriausybė, kaip, pavyzdžiui, yra numatyta Buhalterinės apskaitos įstatymo projekto 2 straipsniu pildomame Buhalterinės apskaitos įstatymo 10³ straipsnyje.

Ministerijos kanclerė

Jūratė Raguckienė

Ilona Mikštienė, tel. 8 7065 2997, el. p. ilona.mikstiene@urm.lt
Lina Kačerauskienė, tel. 8 7065 2495, el. p. lina.kacerauskiene@urm.lt
Birutė Kunigėlytė-Žiukienė, tel. 8706 5 2415, birute.kunigelyte-ziukiene@urm.lt

 100 Atkurtai
Lietuvai



LIETUVOS RESPUBLIKOS VIDAUS REIKALŲ MINISTERIJA

Biudžetinė įstaiga, Šventaragio g. 2, LT-01510 Vilnius,
tel.: (8 5) 271 7154 / 271 7178, faks. (8 5) 271 8551, el. p. bendrasisd@vrm.lt
Duomenys kaupiami ir saugomi Juridinių asmenų registre, kodas 188601464

Lietuvos Respublikos Vyriausybės kanceliarijai

Nr.
Į 2017-10-19 Nr. S-2787

DĖL ĮSTATYMŲ PROJEKTŲ DERINIMO

Vidaus reikalų ministerija, išnagrinėjusi Lietuvos Respublikos viešojo administravimo įstatymo Nr. VIII-1234 12 straipsnio pakeitimo įstatymo projektą, Lietuvos Respublikos valstybės tarnybos įstatymo Nr. VIII-1316 48¹ straipsnio pakeitimo įstatymo projektą, Lietuvos Respublikos buhalterinės apskaitos įstatymo Nr. IX-574 10, 11 ir 14 straipsnių pakeitimo ir įstatymo papildymo 10³ straipsniu įstatymo projektą ir Lietuvos Respublikos vidaus kontrolės ir vidaus audito įstatymo Nr. IX-1253 2 ir 4 straipsnių pakeitimo įstatymo projektą, teikia šias pastabas ir pasiūlymus:

Dėl Lietuvos Respublikos viešojo administravimo įstatymo Nr. VIII-1234 12 straipsnio pakeitimo įstatymo projekto:

1. Keičiamo Viešojo administravimo įstatymo 12 straipsnio 2 dalies 1 punkto nuostatos suteikia Vyriausybei įgaliojimus sprendimus dėl centralizuoto vidaus administravimo funkcijų atlikimo priimti *visų valstybės institucijų ir įstaigų* atžvilgiu. Pagal Valstybės tarnybos įstatymo 2 straipsnio 4 dalį, valstybės ir savivaldybių institucijos ir įstaigos apima ir *Vyriausybei neatskaitingas (nepavaldžias) valstybės institucijas ir įstaigas*, pvz., Seimo kanceliariją, Respublikos Prezidento kanceliariją, Generalinę prokuratūrą, teismus ir t. t. Atsižvelgus į tai, darytina išvada, kad Vyriausybė pagal keičiamo Viešojo administravimo įstatymo 12 straipsnio 2 dalies 1 punkto nuostatas galėtų nuspręsti dėl centralizuoto vidaus administravimo funkcijų atlikimo ir pirmiau minėtose jai nepavaldžiose valstybės institucijose ir įstaigose. Pažymėtina, kad Vyriausybės sprendimas atskiras vidaus administravimo funkcijas atlikti centralizuotai, galimai būtų susijęs su valstybės institucijų ir įstaigų valstybės tarnautojų ir darbuotojų skaičiaus koregavimu. Tad neaišku, kaip Vyriausybės sprendimas atskiras vidaus administravimo funkcijas atlikti centralizuotai koreliuotų su Valstybės tarnybos įstatymo 8 straipsnio 5 dalyje įtvirtinta Vyriausybei neatskaitingų (nepavaldžių) subjektų teise (įgaliojimais) nustatyti didžiausią leistiną valstybės tarnautojų ir darbuotojų, dirbančių pagal darbo sutartis, skaičių.

Atsižvelgus į tai, kas išdėstyta, svarstyтина, ar keičiamo Viešojo administravimo įstatymo 12 straipsnio 2 dalies 1 punkte neturėtų būti daroma išlyga, kad Vyriausybė galėtų nuspręsti dėl centralizuoto vidaus administravimo funkcijų atlikimo viešojo sektoriaus subjektuose, išskyrus *Vyriausybei neatskaitingose (nepavaldžiose) valstybės institucijose ir įstaigose*.

2. Pagal keičiamo Viešojo administravimo įstatymo 12 straipsnio 2 dalies 1 punktą, Vyriausybė priimtų sprendimus dėl atskirų vidaus administravimo funkcijų atlikimo centralizuotai ir valstybės bei savivaldybių institucijų ir įstaigų *kontroliuojamuose viešojo sektoriaus subjektuose*. Atkreiptinas dėmesys, kad pagal Viešojo sektoriaus atskaitomybės įstatymo 2 straipsnio 22 dalies nuostatas viešojo sektoriaus subjektais laikomos ir valstybės ir savivaldybių bei biudžetinių įstaigų kontroliuojamos **aukštosios mokyklos**, kitos švietimo įstaigos, kurių teisinė forma – viešojoji įstaiga. Kadangi aukštosios mokyklos pagal Mokslo ir studijų įstatymą yra

universitetai ir kolegijos, projekte siūlomas teisinis reguliavimas gali sudaryti prielaidas pažeisti Mokslo ir studijų įstatymo 8 straipsnyje įtvirtintą aukštųjų mokyklų **autonomiją**, apimančią akademinę, **administracinę, ūkio ir finansų** tvarkymo veiklą, grindžiamą savivaldos principu ir akademinę laisvę.

3. Atkreiptinas dėmesys, kad pagal Viešojo administravimo įstatymo 2 straipsnio 3 dalį *vidaus administravimas* yra veikla, kuria užtikrinamas **viešojo administravimo subjekto** savarankiškas funkcionavimas (struktūros tvarkymas, dokumentų, personalo, turimų materialinių ir finansinių išteklių valdymas), kad jis galėtų atlikti viešąjį administravimą. Pažymėtina, kad šio įstatymo 2 straipsnio 4 dalyje viešojo administravimo subjektais laikomos tik tos *viešosios įstaigos, kurioms suteikti įgaliojimai atlikti viešąjį administravimą*. Jei tokie įgaliojimai viešajai įstaigai nesuteikti, ji nėra viešojo administravimo subjektas ir jai Viešojo administravimo įstatymo nuostatos dėl vidaus administravimo negali būti taikomos. Tad darytina išvada, kad ir atskiros vidaus administravimo funkcijos pagal keičiamo Viešojo administravimo įstatymo nuostatas galės būti centralizuojamos ne visose viešosiose įstaigose, kurių savininkė yra valstybė, o tik tose, kurioms suteikti įgaliojimai atlikti viešąjį administravimą. Atsižvelgus į tai, siūlytina įvertinti, ar ši aplinkybė nesutrukdytų tinkamai įgyvendinti 2017 m. spalio 4 d. Vyriausybės pasitarime priimto sprendimo „Dėl valstybės biudžetinių įstaigų ir viešųjų įstaigų, kurių savininkė yra valstybė, buhalterinės apskaitos ir personalo administravimo funkcijų konsolidavimo“ (protokolo Nr. 43 5 klausimas).

4. Atkreipiame dėmesį ir į tai, kad *viešojo sektoriaus subjekto* ir *viešojo administravimo subjekto* sąvokos nėra tapačios, todėl keičiamo Viešojo administravimo įstatymo 12 straipsnio 2 dalyje gali būti reglamentuojamas tik tų viešojo sektoriaus subjektų vidaus administravimas, kuriems *suteikti įgaliojimai atlikti viešąjį administravimą*. Jei tokie įgaliojimai nesuteikti, viešojo sektoriaus subjektai nelaikytini viešojo administravimo subjektais ir jų vidaus administravimo reglamentavimas negali būti Viešojo administravimo įstatymo reguliavimo dalykas.

5. Atsižvelgus į tai, kad projekte daromos pataisos, susijusios ir su savivaldybėmis, vadovaujantis Vietos savivaldos įstatymo 52 straipsnio 8 dalimi ir Vyriausybės įstatymo 38 straipsnio 2 dalimi, siūlytina projektą ir kitus susijusius įstatymų projektus pateikti derinti ir **Lietuvos savivaldybių asociacijai**.

6. Tikslintinas keičiamo Viešojo administravimo įstatymo 12 straipsnio pavadinimas – turi būti „12 straipsnis. **Vidaus** administravimo pagrindai ir įgyvendinimas“.

Dėl Lietuvos Respublikos valstybės tarnybos įstatymo Nr. VIII-1316 48¹ straipsnio pakeitimo įstatymo projekto:

1. Siekiant išvengti teisinio neaiškumo, kokias personalo administravimo funkcijas atlieka į pareigas priimančias asmuo ar jo įgaliotas asmuo, o kokias atlieka (ar gali atlikti) centralizuotai personalo administravimo funkcijas vykdanči įgaliota institucija ar įstaiga, būtų tikslinga Valstybės tarnybos įstatyme suformuluoti paaiškinimą, kad *šiam įstatyme numatytos valstybės tarnautojų į pareigas priimančio asmens personalo tvarkymo ir administravimo funkcijos Vyriausybės nustatyta tvarka gali būti vykdomos įstaigos, centralizuotai atliekančios vidaus administravimo funkcijas*. Tokiu būdu būtų išspręstas Valstybės tarnybos įstatymo sisteminių pakeitimų būtinybės klausimas, o konkrečios personalo administravimo funkcijos, kurias atliks vidaus administravimo funkcijas centralizuotai atliekanti įstaiga, ir jų apimtis, būtų nustatytos kituose teisės aktuose. Jeigu į šį pasiūlymą nebus atsižvelgta, pažymėtina, kad reikėtų keisti ir kitus Valstybės tarnybos įstatymo straipsnius, imperatyviai nustatančius konkrečias į pareigas priimančio asmens ar jo įgalioto asmens funkcijas ir eliminuojančius galimybę personalo administravimo funkcijas atlikti vidaus administravimo funkcijas centralizuotai atliekančiai įstaigai, pvz., Valstybės tarnybos įstatymo 51 straipsnį, kuriame numatyta, kad valstybės tarnautojo pažymėjimą išduoda jį į pareigas priėmęs asmuo ir kt.

2. Keičiamo Valstybės tarnybos įstatymo 48¹ straipsnio 2 dalyje nustatyta, kad personalo administravimo funkcijos valstybės ir savivaldybių institucijose ir įstaigose **gali būti** atliekamos centralizuotai. Keičiamo Viešojo administravimo įstatymo 12 straipsnio 2 dalyje taip pat nustatyta, kad sprendimą dėl atskirų vidaus administravimo funkcijų atlikimo centralizuotai ir **valstybės ir**

savivaldybių institucijų ir įstaigų, kuriose vidaus administravimo funkcijos bus atliekamos centralizuotai, priims Vyriausybė ir savivaldybių tarybos. Šios nuostatos suponuoja, kad gali susiklostyti situacija, kai tam tikrose valstybės ir savivaldybių institucijose ir įstaigose vidaus administravimo funkcijos (taip pat ir personalo valdymo funkcijos) nebus atliekamos centralizuotai, todėl, panaikinus keičiamo Valstybės tarnybos įstatymo 48¹ straipsnio 2 dalį, nebūtų aišku, kas valstybės ir savivaldybių institucijų ir įstaigų vadovams padės valdyti personalą.

Dėl Lietuvos Respublikos vidaus kontrolės ir vidaus audito įstatymo Nr. IX-1253 2 ir 4 straipsnių pakeitimo įstatymo projekto:

1. Kaip nurodoma įstatymų projektų aiškinamojo rašto 4 punkte, atsižvelgiant į tai, kad Vidaus kontrolės ir vidaus audito įstatyme (toliau – VKVAĮ) nėra nustatyta atsakomybė už finansų kontrolę, kai apskaita tvarkoma centralizuotai, *VKVAĮ siūloma papildyti nuostata, kad tuo atveju, kai viešojo juridinio asmens apskaita tvarkoma centralizuotai arba apskaitą tvarko apskaitos paslaugas teikianti įmonė, viešojo juridinio asmens vadovas paskiria už išankstinę kontrolę atsakingą darbuotoją (nebūtinai buhalterį, kaip yra dabar)*. Tačiau projekte siūloma atsisakyti keičiamo VKVAĮ 4 straipsnio 6–8 dalių, nustatančių išankstinę finansų kontrolę atliekančio asmens atsakomybę ir išankstinės finansų kontrolės turinį (veiksnius, vykdomus atliekant išankstinę finansų kontrolę). Atsižvelgiant į išankstinės finansų kontrolės, kaip prevencinės priemonės užkertant kelią netinkamam valstybės ir savivaldybės turto ar lėšų panaudojimui, svarbą, VKVAĮ nuostatų, susijusių su išankstinę finansų kontrolę atliekančio asmens atsakomybe ir veiksmais (išankstinės finansų kontrolės turiniu), išbraukimas yra nesuprantamas ir aiškinamajame rašte neargumentuotas.

2. Pažymėtina, kad viešojo juridinio asmens sąvoka yra platesnė nei viešojo sektoriaus subjekto sąvoka. Jei viešasis juridinis asmuo nėra viešojo sektoriaus subjektas (pvz., valstybės ir savivaldybių įmonės pagal Viešojo sektoriaus atskaitomybės įstatymo 2 straipsnio 22 dalį nėra viešojo sektoriaus subjektai), tai jis ir neturi vadovautis *viešojo sektoriaus subjektų buhalterinės apskaitos organizavimo taisyklėmis*. Atsižvelgus į tai, keičiamo VKVAĮ 4 straipsnio 2 dalyje tikslintina, kad viešojo juridinio asmens vadovas vadovaujasi Vyriausybės ar jos įgaliotos institucijos patvirtintais minimaliais finansų kontrolės reikalavimais **ir (ar)** Vyriausybės ar jos įgaliotos institucijos patvirtintomis viešojo sektoriaus subjektų buhalterinės apskaitos organizavimo taisyklėmis.

Dėl Lietuvos Respublikos buhalterinės apskaitos įstatymo Nr. IX-574 10, 11, ir 14 straipsnių pakeitimo ir Įstatymo papildymo 10³ straipsniu įstatymo projekto pastabų ir pasiūlymų neturime.

Vidaus reikalų viceministras

Darius Urbonas

R. Rybakovienė, tel. 271 7282, el. p. rasa.rybakoviene@vrm.lt
L. Ragelytė, tel. 271 8783, el. p. laura.ragelyte@vrm.lt

Originalas nebus siunčiamas



VALSTYBĖS TARNYBOS DEPARTAMENTAS

Biudžetinė įstaiga, Labdarių g. 8, LT- 01120 Vilnius, tel. (8 5) 205 4853, faks. (8 5) 205 4864, el. p. info@vtd.lt
Duomenys kaupiami ir saugomi Juridinių asmenų registre, kodas 188784211

Lietuvos Respublikos Vyriausybės kanceliarijai
El. p. LRVkanceliarija@lrvt.lt

2017-10-26 Nr. 27D-1342
Į 2017-10-19 Nr. S-2783

DĖL ĮSTATYMŲ PROJEKTŲ

Valstybės tarnybos departamente įvertinome Teisės aktų informacinėje sistemoje pateiktus išvados gauti Lietuvos Respublikos viešojo administravimo įstatymo Nr. VIII-1234 12 straipsnio pakeitimo įstatymo (Nr. 17-12187) (toliau – Viešojo administravimo įstatymo pakeitimo projektas), Lietuvos Respublikos valstybės tarnybos įstatymo Nr. VIII-1316 48(1) straipsnio pakeitimo įstatymo (Nr. 17-12186) (toliau – Valstybės tarnybos įstatymo pakeitimo projektas), Lietuvos Respublikos buhalterinės apskaitos įstatymo Nr. IX-574 10, 11 ir 14 straipsnių pakeitimo ir įstatymo papildymo 10³ straipsniu įstatymo (Nr. 17-12185), Lietuvos Respublikos vidaus kontrolės ir vidaus audito įstatymo Nr. IX-1253 4 straipsnio pakeitimo įstatymo (Nr. 17-12183) projektus ir Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimo dėl šių įstatymų projektų pateikimo Lietuvos Respublikos Seimui (Nr. 17-12222) projektą ir pagal kompetenciją teikiame šias pastabas ir pasiūlymus dėl Valstybės tarnybos įstatymo pakeitimo projekto:

1. Valstybės tarnybos įstatymo pakeitimo projekto 1 straipsniu keičiamame Valstybės tarnybos įstatymo 48(1) straipsnyje nustatyta, kad valstybių ir savivaldybių institucijų ir įstaigų personalą valdo šių institucijų ir įstaigų vadovai ar jų įgalioti asmenys. Personalo administravimo funkcijos taip pat gali būti atliekamos centralizuotai. Tokiu atveju kyla pagrįstas klausimas, kas bus atsakingas už parengtų sprendimų projektų teisingumą ir teisėtumą, kai personalo administravimas bus atliekamas centralizuotai. Siekiant teisinio aiškumo, siūlome keičiamame Valstybės tarnybos įstatymo 48(1) straipsnyje nustatyti, kad tuo atveju, kai personalo administravimo funkcijos valstybės ir savivaldybių institucijose ir įstaigose atliekamos centralizuotai, pareigos ir atsakomybė dėl personalo valdymo ir administravimo paskirstomos tarp valstybės ar savivaldybių institucijos ar įstaigos vadovo bei centralizuotą personalo administravimą atliekančios įstaigos vadovo Vyriausybės nustatyta tvarka.

2. Pagal Viešojo administravimo įstatymo pakeitimo projekto 1 straipsniu keičiamo Viešojo administravimo įstatymo 12 straipsnio 2 dalį centralizuotai gali būti atliekamos ne tik valstybės ir savivaldybių institucijų ir įstaigų, bet ir jų kontroliuojamų viešojo sektoriaus subjektų, kaip jie suprantami Viešojo sektoriaus atskaitomybės įstatyme, atskiros vidaus administravimo funkcijos.

Vadovaujantis Valstybės tarnybos įstatymo 50 straipsnio nuostatomis Valstybės tarnautojų registre jau yra kaupiami duomenys apie valstybės ir savivaldybių institucijų ir įstaigų struktūras, jose dirbančius valstybės tarnautojus ir darbuotojus, dirbančius pagal darbo sutartį, bei jų darbo užmokestį. Taip pat šiame registre kaupiami Vyriausybės narių ir valstybės pareigūnų duomenys tiek, kiek reikalinga jų tarnybiniams pažymėjimams ar kitokioms elektroniniam pasirašymui skirtoms priemonėms pagaminti. Be to, vadovaujantis Valstybės tarnybos įstatymo 50(1) straipsnio 1 dalimi, valstybės ir savivaldybių institucijų ir įstaigų personalo valdymo sprendimams priimti yra skirta Valstybės tarnybos valdymo informacinė sistema.

Aiškinamajame rašte nurodoma, jog atskirų vidaus administravimo funkcijų centralizavimas leistų sutaupyti veiklos išlaidas dėl procesų bei technologijų standartizavimo, automatizavimo ir vienodo informacinių sistemų naudojimo.

Siekiant šio tikslo siūlome Valstybės tarnybos įstatymo pakeitimo projektą papildyti naujomis nuostatomis dėl Valstybės tarnybos įstatymo 50 straipsnio pakeitimo, suteikiančiomis teisinį pagrindą Valstybės tarnautojų registre kaupti duomenis ir apie valstybės ir savivaldybių institucijų ir įstaigų kontroliuojamų viešojo sektoriaus subjektų, kaip jie suprantami Viešojo sektoriaus atskaitomybės įstatyme, darbuotojus. Taip pat atitinkamai pakeisti ir Valstybės tarnybos įstatymo 50(1) straipsnį, nustatant, kad Valstybės tarnybos valdymo informacinė sistema būtų taikoma ne tik valstybės ir savivaldybių institucijų ir įstaigų, bet ir jų kontroliuojamų viešojo sektoriaus subjektų, kaip jie suprantami Viešojo sektoriaus atskaitomybės įstatyme, personalo valdymo sprendimams priimti.

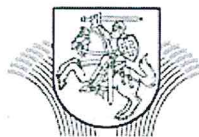
Tokiu būdu viena institucija būtų atsakinga už šių viešajame administravime dalyvaujančių subjektų duomenų kaupimą ir tvarkymą. Taip pat personalo valdymo procedūros taptų efektyvesnės, atsirastų galimybė įvairiais pjūviais analizuoti žmogiškųjų išteklių valdymo procesus viešajame sektoriuje ir juos tobulinti.

Pažymėtina, kad Valstybės tarnautojų registras ir Valstybės tarnybos valdymo informacinė sistema nebūtų steigiami iš naujo, o būtų išnaudotos esamos jų techninės ir programinės galimybės, tik išplečiant kaupiamų duomenų apimtį.

Direktoriaus pavaduotojas



Osvaldas Šarmavičius



LIETUVOS RESPUBLIKOS ŽEMĖS ŪKIO MINISTERIJA

Lietuvos Respublikos Vyriausybės
kanceliarijai

2017- 10-30 Nr. 20-3908 (2.4)
I 2017-10-19 Nr. S-2787

DĖL ĮSTATYMŲ PROJEKTŲ

Žemės ūkio ministerija išnagrinėjo Lietuvos Respublikos viešojo administravimo įstatymo 12 straipsnio pakeitimo įstatymo, Lietuvos Respublikos valstybės tarnybos įstatymo 48¹ straipsnio pakeitimo įstatymo, Lietuvos Respublikos buhalterinės apskaitos įstatymo 10, 11 ir 14 straipsnių pakeitimo ir papildymo 10³ straipsniu įstatymo, Lietuvos Respublikos vidaus kontrolės ir vidaus audito įstatymo 4 straipsnio pakeitimo įstatymo projektus ir teikia šiuos pasiūlymus.

Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2017 m. spalio 4 d. pasitarimo sprendimo (protokolo Nr. 43, 5 klausimas) 2 priede „Personalo valdymo ir personalo administravimo funkcijų ir atsakomybių paskirstymo tarp įstaigos ir Vyriausybės įgaliotos įstaigos (VII) matrica“ nustatyta, kad vieną iš personalo valdymo funkcijų – darbuotojų veiklos vertinimą (dokumentų parengimo funkciją) numatyta perduoti Lietuvos Respublikos Vyriausybės įgaliotai įstaigai. Tačiau Lietuvos Respublikos valstybės ir savivaldybių įstaigų darbuotojų darbo apmokėjimo įstatymo 14 straipsnio 11 dalyje nustatyta, kad biudžetinės įstaigos vadovas, gavęs iš tiesioginių vadovų darbuotojų vertinimą, priima sprendimą (parengia dokumentus) dėl darbuotojo vertinimo. Todėl manome, kad tikslinga pakeisti ir Lietuvos Respublikos valstybės ir savivaldybių įstaigų darbuotojų darbo apmokėjimo įstatymą.

Taip pat nustatyta, kad vieną iš personalo valdymo funkcijų – darbuotojų saugos ir sveikatos funkciją (atitinkamos informacijos teikimą darbuotojams, kitiems tretiesiems asmenims, teisės aktų projektų rengimą ir t. t.) – numatyta perduoti Lietuvos Respublikos Vyriausybės įgaliotai įstaigai. Tačiau Lietuvos Respublikos darbuotojų saugos ir sveikatos įstatymo 13 straipsnio 1 dalyje nustatyta, kad darbdaviui atstovaujantis asmuo (vadovas), darbdavio įgalioti asmenys (padalinio vadovas ar kitas administracijos pareigūnas, kuriam darbdavys pavedė įgyvendinti darbuotojų saugos ir



sveikatos reikalavimus įmonėje ir (ar) įmonės struktūriniame padalinyje) privalo informuoti darbuotojus ir su jais konsultuotis visais darbuotojų saugos ir sveikatos būklės ir jos gerinimo planavimo, priemonių organizavimo, jų įgyvendinimo ir kontrolės klausimais. Todėl, atsižvelgdami į pirmiau numatytą teisinį reglamentavimą, siūlome tikslinti ir Lietuvos Respublikos darbuotojų saugos ir sveikatos įstatymo nuostatas.

Atkreipiame dėmesį, kad Lietuvos Respublikos vidaus kontrolės ir vidaus audito įstatymo projekto 4 straipsnio 5 dalyje numatoma, kad už išankstinės finansų kontrolės funkciją, tais atvejais, kai apskaita tvarkoma centralizuotai, atsakingas viešojo juridinio asmens įgaliotas darbuotojas, t. y., nors apskaita tvarkoma centralizuotai, tačiau išankstinę finansų kontrolės funkciją turi įgyvendinti viešasis juridinis asmuo. Tuo tarpu Viešojo sektoriaus subjektų buhalterinės apskaitos organizavimo taisyklių, patvirtintų Lietuvos Respublikos finansų ministro 2005 m. gegužės 25 d. įsakymu Nr. 1K-70 „Dėl Viešojo sektoriaus subjektų buhalterinės apskaitos organizavimo taisyklių patvirtinimo“ (toliau – Taisyklės), 24 straipsnyje numatyta, kad „išankstinę finansų kontrolę gali atlikti užsakovas ir (arba) centralizuotos apskaitos tvarkytojas, priklausomai nuo sutartyje nustatytų finansų kontrolės funkcijų, atsižvelgdami į Vidaus kontrolės ir vidaus audito įstatymo ir jo įgyvendinamųjų teisės aktų reikalavimus.“ Taigi, pagal Taisyklių nuostatas, centralizuotas apskaitos tvarkytojas gali įgauti papildomų funkcijų, nenumatytų Lietuvos Respublikos vidaus kontrolės ir vidaus audito įstatymo 4 straipsnio pakeitimo įstatymo projekte.

Ministerijos kanclerė



Dalia Miniataitė



LIETUVOS RESPUBLIKOS ENERGETIKOS MINISTERIJA

Valstybės biudžetinė įstaiga, Gedimino pr. 38, LT-01104 Vilnius, tel. 8 706 64 715,
faks. 8 706 64 820, el. p. info@enmin.lt, <http://www.enmin.lt>.
Duomenys kaupiami ir saugomi Juridinių asmenų registre, kodas 302308327

Lietuvos Respublikos Vyriausybės kanceliarijai

2017-10- Nr. (5.1-04E)3-
Į 2017-10-19 Nr. S-2783

DĖL ĮSTATYMŲ PROJEKTŲ DERINIMO

Lietuvos Respublikos energetikos ministerija, išnagrinėjusi Jūsų 2017 m. spalio 19 d. raštu Nr. S-2783 pateiktus išvadosms gauti pateiktus išvadosms gauti Lietuvos Respublikos viešojo administravimo įstatymo Nr. VIII-1234 12 straipsnio pakeitimo įstatymo, Lietuvos Respublikos valstybės tarnybos įstatymo Nr. VIII-1316 48(1) straipsnio pakeitimo įstatymo, Lietuvos Respublikos buhalterinės apskaitos įstatymo Nr. IX-574 10, 11 ir 14 straipsnių pakeitimo ir Įstatymo papildymo 10³ straipsniu įstatymo ir Lietuvos Respublikos vidaus kontrolės ir vidaus audito įstatymo Nr. IX-1253 4 straipsnio pakeitimo įstatymo projektus, informuoja, kad pagal kompetenciją pastabų ir pasiūlymų neturi.

Ministerijos kanclerė

Agnė Kairytė