



## LIETUVOS RESPUBLIKOS TEISINGUMO MINISTERIJA

Biudžetinė įstaiga, Gedimino pr. 30, 01104 Vilnius,  
mob. tel. 8 600 38 904, el. p. [rastine@tm.lt](mailto:rastine@tm.lt), <https://tm.lrv.lt>.  
Duomenys kaupiami ir saugomi Juridinių asmenų registre, kodas 188604955

Lietuvos Respublikos Vyriausybei

2022- Nr.

### DĖL LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS NUTARIMO PROJEKTO TEIKIMO

Lietuvos Respublikos teisingumo ministerija teikia patikslintą Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimo „Dėl viešojo ir privataus sektorių partnerystės projekto „Šiaulių tardymo izoliatoriaus iškėlimas iš miesto centrinės dalies į Šiaulių r. sav., Ginkūnų sen., Malavėniukų k.“ įgyvendinimo“ projektą (toliau – nutarimo projektas).

Nutarimo projektas patikslintas pagal Vyriausybės kanceliarijos Teisės grupės 2022 m. liepos 7 d. išvadoje Nr. NV-1990 pateiktą pastabą.

Nutarimo projekto tikslas – priimti Lietuvos Respublikos Vyriausybės sprendimą dėl viešojo ir privataus sektorių partnerystės projekto „Šiaulių tardymo izoliatoriaus iškėlimas iš miesto centrinės dalies į Šiaulių r. sav., Ginkūnų sen., Malavėniukų k.“ (toliau – partnerystės projektas) įgyvendinimo tikslingumo, nustatyti pagrindines partnerystės projekto sąlygas ir suteikti partnerystės projektą įgyvendinančiai institucijai – Kalėjimų departamentui prie Lietuvos Respublikos teisingumo ministerijos (toliau – Kalėjimų departamentas), įgaliojimus pasirašyti partnerystės sutartį ir įgyvendinti partnerystės projektą.

#### I. Sprendžiama problema

Šiauliuose veikiančiame tardymo izoliatoriuje neužtikrinamos sąlygos saugiai, efektyviai ir ekonomiškai šios įstaigos veiklai, įkalintiems asmenims – teisės aktų reikalavimus atitinkančios laikymo sąlygos, o personalui – tinkamos darbo sąlygos.

Šiuo metu naudojama Šiaulių tardymo izoliatoriaus infrastruktūra buvo sukurta daugiau nei prieš 100 metų ir niekada reikšmingai neatnaujinta, atitinkamai, jos funkcionalumas, eksploatacinės savybės, atitiktis nustatytiems norminiams reikalavimams ir kitos charakteristikos lemia mažėjančias galimybes vykdyti Šiaulių tardymo izoliatoriaus veiklą. Šiaulių tardymo izoliatoriaus 4 statiniai yra valstybės saugomi istorinio, architektūrinio paveldo, o teritorija priskirta kultūros paveldui kaip „Šiaulių kalėjimo statinių kompleksas“, kuriuo reikia pasirūpinti. Dalis pastatų, buitinių komunikacijų, kitų įrenginių yra avarinės būklės. Pastatų renovavimo, kamerų langų bei vidinių buitinių komunikacijų keitimo ir kitos su tuo susijusios išlaidos gali pasiekti ar net viršyti naujų pastatų statybos kaštus. Atitinkamai, tokia padėtis lemia santykinai didelius Šiaulių tardymo izoliatoriaus patalpų eksploataavimo kaštus.

Dėl netinkamų kalinimo sąlygų Šiaulių tardymo izoliatoriuje valstybei kasmet tenka išleisti papildomas lėšas kompensacijoms, kurias priteisia tiek nacionaliniai teismai, tiek ir Europos Žmogaus Teisių Teismas (toliau – EŽTT). Nacionalinių teismų priteistoms

	<p>kompensacijoms išmokėti 2016 – 2021 m. valstybės biudžetas jau išleido beveik 4 mln. eurų, o apie 23 proc. šios sumos teko atlyginti žalą, kurią pareiškėjai patyrė dėl netinkamų kalinimo sąlygų Šiaulių tardymo izoliatoriuje. Atkreiptinas dėmesys, kad Lietuvos teismams išnagrinėti vieną bylą vidutiniškai kainuoja apie 300 eurų, o Teisingumo ministerijai atstovavimas vienoje tokioje byloje nacionaliniame teisme – apie 667 Eur</p> <p>Net 41 proc. (17 oje iš 37) visų bylų<sup>1</sup>, kuriose pripažinta, jog dėl netinkamų kalinimo sąlygų Lietuva pažeidė Žmogaus teisių konvencijoje įtvirtintą kankinimų draudimą, sudaro bylos dėl netinkamų kalinimo sąlygų Šiaulių tardymo izoliatoriuje. Atkreiptinas dėmesys, kad pastaraisiais metais didėja ne tik EŽTT priteisiamų kompensacijų sumos, bet atstovavimo valstybei išlaidos, kurios vienoje EŽTT byloje šiuo metu sudaro apie 7551 Eur.</p> <p>Esamos kalinimo sąlygos Šiaulių tardymo izoliatoriuje taip pat susilaukia Europos komiteto prieš kankinimą ir kitokį nežmonišką ar žeminantį elgesį ir baudimą (CPT) kritikos, dėl ko daroma neigiama įtaka šalies prestižui, atsiranda papildomų trikdžių tarptautinio bendradarbiavimo baudžiamosiose bylose procese, kadangi kitose šalyse stinga nuteistųjų perdavimas į Lietuvos Respubliką, baiminantis jog perduotų asmenų laikymas Šiaulių tardymo izoliatoriuje prilygs jų kankinimui.</p> <p>Be to, dėl Šiaulių tardymo izoliatoriaus geografinės padėties ir statinių būklės iš esmės neįmanoma fizinės apsaugos pakeisti moderniomis techninėmis apsaugos priemonėmis, taip pat probleminis yra konvojaus transporto įvažiavimas (išvažiavimas) į įkalinimo įstaigą.</p>
II. Siūlomos priemonės	<p>Partnerystės projekto įgyvendinimas viešojo ir privataus sektorių partnerystės būdu yra efektyvesnis ir priimtinesnis, nes tam nereikia didelių viešojo sektoriaus pradinių investicijų, greičiau sukuriamą reikiama infrastruktūra, didžioji dalis su projektu susijusios rizikos perduodama privačiam sektoriui.</p> <p>Siūlomas partnerystės sutarties laikotarpis – iki 15 metų;</p> <p>Privačiam subjektui partnerystės laikotarpiu siūloma perduoti šias veiklas:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- infrastruktūros komplekso projektavimas;</li> <li>- infrastruktūros komplekso statyba ir įrengimas;</li> <li>- infrastruktūros komplekso priežiūra, atnaujinimas ir remontas;</li> <li>- komunalinių paslaugų teikimo organizavimas.</li> </ul> <p>Privačiam subjektui taip pat bus perduotas šiuo metu žemės sklype esantis turtas: tvoros, nuotekų šalinimo ir vandentiekio tinklai, kurių valdžios ir privataus subjektų partnerystės sutarties laikotarpiu privatus subjektas valdys ir naudos panaudos teise.</p>
III. Priemonių kaštai	<p>Pagal investicijų projekto „Šiaulių tardymo izoliatoriaus iškėlimo iš miesto centrinės dalies į Šiaulių r. sav., Ginkūnų sen., Malavėniukų k.“ skaičiavimus visos kapitalo investicijos realiąja išraiška (CAPEX) yra 47,5 mln. Eur su PVM, visos veiklos išlaidos realiąja išraiška</p>

<sup>1</sup> Nevertinamas bylų, susijusių su netinkamomis kalinimo sąlygomis jau uždarytame Lukiškių tardymo izoliatoriuje-kalėjime skaičius.

	<p>(OPEX) – 34,3 mln. Eur su PVM per penkiolika veiklos metų. Planuojami didžiausi valstybės turtiniai įsipareigojimai – 56 611 486 Eur, įskaitant PVM.</p> <p>Atsižvelgiant į tai, kad Kalėjų departamentas viešojo ir privataus sektoriaus partnerystės sutarties laikotarpiu negalės iš tęstinių lėšų užtikrinti pakankamo lėšų srauto mokėjimams privačiam subjektui atlikti, partnerystės projektą planuojama finansuoti Nacionalinio pažangos plano 8.2 uždavinio „Didinti bausmių vykdymo sistemos efektyvumą“ 1 pažangos priemonės „Modernizuoti bausmių vykdymo sistemos infrastruktūrą“ lėšomis, kurių pakaktų prisiimti ilgalaikius turtinius įsipareigojimus ir užtikrinti metinio atlyginimo mokėjimą privačiam subjektui.</p>
IV. Nauda visuomenei	<p>Priėmus nutarimo projektą ir įgyvendinus partnerystės projektą, bus pagerinta infrastruktūra, ir įkalintiems asmenims užtikrintos teisės aktų reikalavimus atitinkančios laikymo sąlygos, o personalui – tinkamos darbo sąlygos, padidės visuomenės saugumas.</p>

Nutarimo projektas paskelbtas Lietuvos Respublikos Seimo kanceliarijos teisės aktų informacinėje sistemoje.

Nutarimo projektas neprieštarauja Aštuonioliktosios Vyriausybės programai, kuriai pritarta Lietuvos Respublikos Seimo 2020 m. gruodžio 11 d. nutarimu Nr. XIV-72 „Dėl Lietuvos Respublikos Vyriausybės programos“.

Nutarimo projektas nenotifikuotinas Europos Komisijai pagal Lietuvos Respublikos Vyriausybės 1999 m. gegužės 20 d. nutarimo Nr. 617 reikalavimus.

Nutarimo projekte naujų terminų, vertintinų Lietuvos Respublikos terminų banko įstatymo nustatyta tvarka, nenumatyta.

Vadovaujantis Numatomo teisinio reguliavimo poveikio vertinimo metodikos, patvirtintos Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2003 m. vasario 26 d. nutarimu Nr. 276, 4 punktu, Nutarimo projekto numatomo teisinio reguliavimo poveikio vertinimas neatliekamas.

Nutarimo projektą parengė Teisingumo ministerijos Strateginio planavimo ir stebėsenos grupės (vadovas Artūras Dembskis, tel. (8 615) 90 353, el. p. [arturas.dembskis@tm.lt](mailto:arturas.dembskis@tm.lt)) vyresnioji patarėja Asta Malinauskienė, tel. (8 600) 36 407, el. p. [asta.malinauskiene@tm.lt](mailto:asta.malinauskiene@tm.lt); Kalėjų departamento Veiklos organizavimo skyriaus patarėja Edita Žaltauskė, tel. (8 5) 271 9010, el. p. [edita.zaltauske@kaldep.lt](mailto:edita.zaltauske@kaldep.lt).

PRIDEDAMA. Nutarimo projektas, 2 lapai.

Teisingumo ministrė

Ewelina Dobrowolska

Asta Malinauskienė, tel. 8600 36407, el. p. [asta.malinauskiene@tm.lt](mailto:asta.malinauskiene@tm.lt)