

**LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS KANCELIARIJA  
TEISĖS GRUPĖ**

**IŠVADA**

**DĖL LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS NUTARIMO „DĖL VIEŠOJO IR  
PRIVATAUS SEKTORIŲ PARTNERYSTĖS PROJEKTO „ŽIEDINIŲ LENKTYNIŲ  
TRASOS „NEMUNO ŽIEDAS“ ATNAUJINIMAS“ ĮGYVENDINIMO“ PROJEKTO (TAP  
NR. 20-1949) (TAIS NR. 20-15034) (TOLIAU – NUTARIMO PROJEKTAS)**

2020-11-16 Nr.NV-3116

Vilnius

Įvertinus Nutarimo projekto atitiktį įstatymams, Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimams bei teisės technikos reikalavimams, teikiame šias pastabas ir pasiūlymus:

1. VšĮ Centrinės projektų valdymo agentūros 2020 m. rugpjūčio 6 d. raštu Nr. 2020/2-5696 pateiktoje išvadoje didelę riziką viešojo ir privataus sektorių partnerystės projekto „Žiedinių lenktynių trasos „Nemuno žiedas“ atnaujinimas“ (toliau – VPSP projektas) įgyvendinimui keliančia aplinkybe nurodyta tai, kad iki šiol nėra išpirkti 3 privatūs žemės sklypai, kurie reikalingi VPSP projekto įgyvendinimui pilna investiciniame projekte nurodyta apimtimi, o tai galėtų sąlygoti, kad VPSP projektas apskritai būtų neįgyvendintas. Pažymėta, jog ši rizika pilna apimtimi tektų suteikiančiajai institucijai – Lietuvos sporto centrui (toliau – LSC).

Atkreiptinas dėmesys, kad pradėjus vykdyti koncesijos suteikimo procedūrą, kol minėti privatūs žemės sklypai neišpirkti, koncesijos suteikimo konkurse dėl šios rizikos egzistavimo ir mažesnio projekto patrauklumo galimai dalyvautų mažiau dalyvių, ko pasekoje nebūtų galimybės išsirinkti valstybei naudingiausio pasiūlymo. Be to, nepašalinus rizikos dėl VPSP projektui reikalingų žemės sklypų išpirkimo iki koncesijos suteikimo procedūros pradžios, valstybė galėtų patirti ir nuostolių, pvz., tuo atveju, jeigu dėl nurodytos rizikos apskritai neatsirastų norinčių dalyvauti koncesijos konkurse asmenų, būtų neefektyviai panaudotos konkurso organizavimui ir VPSP projekto bei konkurso dokumentų parengimui išleistos valstybės biudžeto lėšos; tuo atveju, jei koncesijos suteikimo konkurso sąlygose privačių žemės sklypų išpirkimas būtų numatyta kaip išankstinė koncesijos sutarties įsigaliojimo sąlyga ir jeigu šios sąlygos LSC nepavyktų išpildyti sutartyje nustatytais terminais, valstybei papildomai tektų atlyginti ir koncesininko dėl to patirtą žalą ir pan.

Atsižvelgiant į tai, kas išdėstyta, ir siekiant minimizuoti VPSP projekto neįgyvendinimo riziką, manytina, kad prieš pradedant organizuoti koncesijos suteikimo konkursą VPSP projektui įgyvendinti, pirmiausiai turėtų būti išspręstas minėtų privačių žemės sklypų išpirkimo klausimas, pvz., inicijuojant žemės paėmimo visuomenės poreikiams procesą, arba bent jau aiškiai įsivertinta, ar būtų spėta įgyvendinti žemės paėmimo visuomenės poreikiams procedūrą, kaip išankstinę koncesijos sutarties įsigaliojimo sąlygą, dėl to nepatiriant valstybei žalos. Taip pat Nutarimo projekto lydinčiuosiuose dokumentuose siūlytina pateikti informaciją apie tai, kiek valstybės biudžeto lėšų galėtų pareikalauti šių žemės sklypų išpirkimas.

2. Viešojo ir privataus sektorių partnerystės projektų rengimo ir įgyvendinimo taisyklių, patvirtintų Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2009 m. lapkričio 11 d. nutarimu Nr. 1480 (toliau – Taisyklės), 4 punkte numatyta, kad viešojo ir privataus sektorių partnerystės įgyvendinimas „*turi būti numatytas galiojančiuose strateginiuose veiklos planuose ir (arba) tarpinstituciniuose veiklos planuose, ir (arba) savivaldybių vidutinės arba trumpos trukmės strateginio planavimo dokumentuose*“. Atkreiptinas dėmesys, kad Nutarimo projekte nurodyto VPSP projekto atveju ši sąlyga nėra išpildyta. Remiantis kartu su Nutarimo projektu pateikto viešojo ir privataus sektorių partnerystės (VPSP) klausimyno (toliau – klausimynas) A dalies 6 punkte pateikta informacija,

VPSP projekto įgyvendinimas numatytas tik LSC 2020 m. veiklos plane, patvirtintame LSC direktoriaus 2020 m. vasario 28 d. įsakymu Nr. 25.

3. Nutarimo projekto preambulėje pateikta nuoroda į Lietuvos Respublikos investicijų įstatymo 15<sup>2</sup> straipsnio 9 dalį nėra tinkama, nes Investicijų įstatymo 15<sup>2</sup> straipsnyje reglamentuojami ne koncesijų suteikimo, o valdžios ir privataus subjektų partnerystė sutarčių sudarymo santykiai. Atsižvelgiant į tai, kad Nutarimo projektu siūloma VPSP projekto įgyvendinimui rinktis viešojo ir privataus sektorių partnerystės būdą – koncesiją, siūlytina Nutarimo projekto preambulėje pateikti nuorodas į atitinkamas Lietuvos Respublikos koncesijų įstatymo struktūrines dalis.

4. Siūlytina Nutarimo projekte vartojamas sąvokas derinti su Lietuvos Respublikos statybos įstatyme įtvirtintomis sąvokomis, taip pat – su klausimyne pateikta informacija. Nutarimo projekte kalbama apie sportinės žiedinės trasos ir su ja susijusios infrastruktūros *atnaujinimą, modernizavimą*, tuo tarpu klausimyne nurodoma, kad įgyvendinant VPSP projektą sportinės žiedinės trasos kompleksas būtų *rekonstruojamas*. Atkreiptinas dėmesys, kad šių statybos darbų kategorijų apimtys yra skirtingos, be to, Statybos įstatyme atnaujinimo (modernizavimo) remonto darbai siejami tik su pastatais (sportinė žiedinė trasa atitinka statinio, o ne pastato kategoriją). Siūlytina įsivertinti, kurios tiksliai Statybos įstatyme įtvirtintos sąvokos turėtų būti vartojamos Nutarimo projekte, nes nuo to priklauso VPSP projekto apimtys.

5. Nutarimo projekto 1.2 papunkčiu koncesijos sutarties trukmę siūloma nustatyti 20 metų. Pagal Koncesijų įstatymo 17 straipsnio 2 dalį, koncesijos sutarčių, kurių trukmė ilgesnė kaip 5 metai, trukmė *negali būti ilgesnė už laikotarpį, per kurį koncesininkas pagrįstai gali tikėtis atgauti atliekant darbus ir teikiant paslaugas įdėtas investicijas ir būtų gauta investuoto kapitalo grąža*, atsižvelgiant į investicijas, būtinas konkrečioms tikslams pasiekti. Atkreiptinas dėmesys, jog klausimyne nurodyta, kad projektas atsipirks per 19 metų. Atsižvelgiant į tai, kyla pagrįstų abejonių, ar nustatant ilgesnį koncesijos sutarties terminą, nebūtų pažeista Koncesijų įstatymo 17 straipsnio 2 dalis.

6. Atsižvelgiant į tai, kad pagal klausimyne pateiktą informaciją, koncesininkui nuomos teise būtų perduotas valstybei nuosavybės teise priklausančias turtas, Nutarimo projektas turėtų būti papildytas ir Koncesijų įstatymo 16 straipsnio 5 dalyje bei Taisyklių 20.7 papunktyje nurodytais duomenimis.

7. Atkreiptinas dėmesys, kad kartu su Nutarimo projektu pateiktas klausimynas nėra pasirašytas LSC atstovo.

Teisės grupės vyresnysis patarėjas

Ramutis

Prišmantas

Ramutis Prišmantas, tel. +370 706 63792, mob. +370 698 42314, el. p. [ramutis.prismantas@lrv.lt](mailto:ramutis.prismantas@lrv.lt)