



LIETUVOS RESPUBLIKOS EKONOMIKOS IR INOVACIJŲ MINISTERIJA

Biudžetinė įstaiga, Gedimino pr. 38, LT-01104 Vilnius, tel.: 8 706 64 845, 8 706 64 868,

faks. 8 706 64 762, el. p. kanc@eimin.lt, <http://eimin.lrv.lt>.

Duomenys kaupiami ir saugomi Juridinių asmenų registre, kodas 188621919

Lietuvos Respublikos Vyriausybės
kanceliarijai

2019-09-05 Nr. (14.2-06)-3-3338

DĖL ĮSTATYMŲ PROJEKTŲ

Lietuvos Respublikos ekonomikos ir inovacijų ministerija parengė ir teikia svarstyti Lietuvos Respublikos viešųjų pirkimų įstatymo Nr. I-1491 19, 25, 82, 86 ir 95 straipsnių pakeitimo įstatymo, Lietuvos Respublikos pirkimų, atliekamų vandentvarkos, energetikos, transporto ar pašto paslaugų srities perkančiųjų subjektų, įstatymo Nr. XIII-328 31, 90 ir 101 straipsnių pakeitimo įstatymo, Lietuvos Respublikos viešųjų įstaigų įstatymo Nr. I-1428 11¹ straipsnio pakeitimo įstatymo ir Lietuvos Respublikos biudžetinių įstaigų įstatymo Nr. I-1113 9¹ straipsnio pakeitimo įstatymo projektus (toliau – Įstatymų projektai) ir Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimo „Dėl Lietuvos Respublikos viešųjų pirkimų įstatymo Nr. I-1491 19, 25, 82, 86 ir 95 straipsnių pakeitimo įstatymo, Lietuvos Respublikos pirkimų, atliekamų vandentvarkos, energetikos, transporto ar pašto paslaugų srities perkančiųjų subjektų, įstatymo Nr. XIII-328 31, 90 ir 101 straipsnių pakeitimo įstatymo, Lietuvos Respublikos viešųjų įstaigų įstatymo Nr. I-1428 11¹ straipsnio pakeitimo įstatymo ir Lietuvos Respublikos biudžetinių įstaigų įstatymo Nr. I-1113 9¹ straipsnio pakeitimo įstatymo projektų pateikimo Lietuvos Respublikos Seimui“ projektą.

Įstatymų projektai parengti siekiant sudaryti sąlygas centralizuoti Lietuvos Respublikos Vyriausybei (toliau – Vyriausybė) pavaldžių įstaigų viešųjų pirkimų funkciją, gerinti pirkimų atlikimo profesionalumą – įdiegti pirkimų specialistų atestavimo sistemą.

Taip pat teikiame apibendrintą informaciją apie Įstatymų projektais sprendžiamą problemą, siūlomas sprendimo priemones, priemonių kaštus ir naudą visuomenei:

I. Sprendžiamos problemos	<p>Viešieji pirkimai yra nepakankamai išnaudojami kaip strateginė priemonė siekiant tvaraus ekonomikos augimo, socialinių, aplinkosauginių tikslų ar kuriant inovacijas. Efektyvesniam viešųjų pirkimų taikymui būtina stiprinti viešųjų pirkimų specialistų profesionalumą. Europos Komisija šalies 2019 m. ataskaitoje pažymėjo, kad profesionalumo užtikrinimas lieka vienas iš svarbiausių Lietuvos viešųjų pirkimų sistemos trūkumų.</p> <p>Siekiant įgyvendinti Vyriausybės programos, patvirtintos Lietuvos Respublikos Seimo 2016 m. gruodžio 13 d. nutarimu Nr. XIII-82 „Dėl Lietuvos Respublikos Vyriausybės programos“, 293–294 punktuose nurodytus prioritetus – užtikrinti skaidresnius ir efektyvesnius viešuosius pirkimus juos centralizuojant ir pasiekti aiškiai įvardytą tikslą, kad viešuosius pirkimus atliktų tik tinkamos kvalifikacijos ir gebėjimų specialistai, – Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2019 m. kovo 27 d. pasitarimo protokolu Nr. 13 pritarta Ekonomikos ir inovacijų ministerijos pasiūlymams dėl Lietuvos Respublikos Vyriausybei pavaldžių įstaigų viešųjų pirkimų funkcijos centralizavimo ir viešųjų pirkimų atlikimo profesionalumo gerinimo.</p> <p>Vyriausybės programos 273 punkte numatyta sudaryti sąlygas bendruomenių organizacijoms ir nevyriausybiniams organizacijoms dalyvauti įgyvendinant</p>
---------------------------	---

	<p>regioninę politiką, numatyti galimybes finansuoti administracines bendruomenių įgyvendinamų projektų išlaidas, peržiūrėti ir supaprastinti viešųjų pirkimų taisykles. Šiuo metu nevyriausybinėms organizacijoms, įskaitant ir tas, kurios per finansinius metus viešiesiems pirkimams skiria ne daugiau kaip 58 000 Eur (be pridėtinės vertės mokesčio), taikomas toks pat viešųjų pirkimų reguliavimas kaip ir didelėms perkančiosioms organizacijoms.</p>
II. Siūlomos priemonės	<p>Numatoma pareiga perkančiosioms organizacijoms ir perkantiesiems subjektams supaprastintų pirkimų (išskyrus mažos vertės pirkimus) procedūroms atlikti sudaromos Komisijos nariu paskirti bent vieną asmenį, turintį Viešųjų pirkimų tarnybos išduotą bazinį pirkimų specialisto pažymėjimą, o tarptautinių pirkimų, išskyrus Lietuvos Respublikos diplomatinėms atstovybėms užsienio valstybėse, Lietuvos Respublikos atstovybėms prie tarptautinių organizacijų, konsulinėms įstaigoms ir specialiųjų misijų pirkimų, procedūroms atlikti – pažengusiojo pirkimų specialisto pažymėjimą.</p> <p>Siekiant įgyvendinti pasirinktą Vyriausybei pavaldžių įstaigų viešųjų pirkimų funkcijos centralizavimo modelį, Lietuvos Respublikos viešųjų pirkimų įstatyme Vyriausybei suteikiama teisė priimti sprendimus dėl jai pavaldžių įstaigų viešųjų pirkimų funkcijos centralizuoto atlikimo, kurie bus privalomi į sprendimo taikymo sritį patenkančioms įstaigoms. Atitinkamai tokia teisė suteikiama ir savivaldybių taryboms.</p> <p>Atsižvelgiant į tai, kad praktikoje nevyriausybinių organizacijų (ypač mažos organizacijos) susiduria su sunkumais vykdydamos viešuosius pirkimus, nes neturi šios srities žinių ir, turėdamos nedidelį biudžetą, negali pasitelkti šios srities specialistų, siūloma nereikalauti taikyti viešųjų pirkimų taisyklių atliekant mažareikšmius pirkimus.</p>
III. Priemonių kaštai	<p>Pirkimų specialistų atestavimo sistemai iki 2021 m. gruodžio 31 d. reikės papildomų biudžeto lėšų – 203 000 eurų, o sistemai išlaikyti – 40 000 eurų kasmet.</p> <p>Siekiant profesionaliai ir sėkmingai pasirengti viešųjų pirkimų atlikimo funkcijos centralizavimo etapui 2020 metais būtinas 250 tūkst. eurų finansavimas VŠĮ CPO LT, kurį planuojama skirti iš Vidaus reikalų ministerijos administruojamų Europos Sąjungos lėšų 2020 metais (2019 m. birželio 19 d. pasitarimo pas Ministrą Pirmininką protokolais Nr. 6). Kitoms centrinėms perkančiosioms organizacijoms finansavimas nereikalingas, nes lėšų perskirstymas vyks tarp atitinkamų ministrų valdymo srityje veikiančių įstaigų. Vyriausybei pavaldžių įstaigų viešųjų pirkimų centralizavimas bus įgyvendintas iki 2024 metų. Tai leis kasmet sutaupyti 6,5 mln. eurų valstybės biudžeto lėšų.</p>
IV. Nauda visuomenei	<p>Viešieji pirkimai efektyviau išnaudojami kaip strateginė priemonė siekiant tvaraus ekonomikos augimo, socialinių, aplinkosauginių tikslų ar kuriant inovacijas.</p> <p>Atleidus mažas nevyriausybines organizacijas ar kitas panašaus pobūdžio perkančiąsias organizacijas nuo įpareigojimų skelbti sutartis, rengti visų per kalendorinius metus sudarytų pirkimų sutarčių ataskaitas, rengti viešųjų pirkimų planus (nuo 2023 m.), šiems subjektams administracinė našta kasmet sumažėtų apie 0,3 mln. eurų ir jie galėtų lanksčiau ir aktyviau prisidėti prie regioninės politikos įgyvendinimo ir visuomenei aktualių klausimų sprendimo.</p>

Išsamesni įstatymų projektais siūlomų pakeitimų paaiškinimai pateikti aiškinamajame rašte.

Su visuomene konsultuotasi projektus paskelbus Lietuvos Respublikos Seimo kanceliarijos teisės aktų informacinėje sistemoje.

Projektai buvo pateikti išvadoms gauti Lietuvos Respublikos aplinkos ministerijai, Lietuvos Respublikos energetikos ministerijai, Lietuvos Respublikos finansų ministerijai, Lietuvos

Respublikos krašto apsaugos ministerijai, Lietuvos Respublikos kultūros ministerijai, Lietuvos Respublikos socialinės apsaugos ir darbo ministerijai, Lietuvos Respublikos susisiekimo ministerijai, Lietuvos Respublikos sveikatos apsaugos ministerijai, Lietuvos Respublikos švietimo, mokslo ir sporto ministerijai, Lietuvos Respublikos teisingumo ministerijai, Lietuvos Respublikos užsienio reikalų ministerijai, Lietuvos Respublikos vidaus reikalų ministerijai, Lietuvos Respublikos žemės ūkio ministerijai, Viešųjų pirkimų tarnybai, Lietuvos Respublikos konkurencijos tarybai, viešajai įstaigai CPO LT, Lietuvos savivaldybių asociacijai, Nacionaliniam bendrųjų funkcijų centrui, Valstybės kontrolei, Specialiųjų tyrimų tarnybai.

Lietuvos Respublikos aplinkos ministerijos, Lietuvos Respublikos energetikos ministerijos, Lietuvos Respublikos krašto apsaugos ministerijos, Nacionalinio bendrųjų funkcijų centro išvadų negauta. Lietuvos Respublikos kultūros ministerija, Lietuvos Respublikos socialinės apsaugos ir darbo ministerija, Lietuvos Respublikos susisiekimo ministerija, Lietuvos Respublikos sveikatos apsaugos ministerija, Lietuvos Respublikos švietimo, mokslo ir sporto ministerija, Lietuvos Respublikos žemės ūkio ministerija ir Valstybės kontrolė pastabų neturėjo. Pastabų ir pasiūlymų pateikė Lietuvos Respublikos teisingumo ministerija, Lietuvos Respublikos užsienio reikalų ministerija, Lietuvos Respublikos vidaus reikalų ministerija, Viešųjų pirkimų tarnyba, Lietuvos Respublikos konkurencijos taryba, viešoji įstaiga CPO LT, Lietuvos savivaldybių asociacija, Specialiųjų tyrimų tarnyba, Lietuvos automobilių kelių direkcija, viešoji įstaiga „NVO teisės institutas“. Dėl šių institucijų pateiktų pastabų 2019 m. rugpjūčio 13 d. surengtas suinteresuotų institucijų pasitarimas ir jo metu darbo tvarka suderinta pozicija dėl šių suinteresuotų institucijų pastabų.

2019 m. rugpjūčio 16 d. gautos Lietuvos Respublikos finansų ministerijos pastabos ir pasiūlymai. Dėl Lietuvos Respublikos finansų ministerijos pateiktų pasiūlymų pozicija suderinta darbo tvarka, o pastaba, į kurią neatsižvelgta ir argumentai pateikti pridedamoje derinimo pažymoje.

Tiesioginės Įstatymo projekto rengėjos – Ekonomikos ir inovacijų ministerijos Viešųjų pirkimų politikos skyriaus (vedėja – Aurelija Ylė, tel. 8 706 64 834, el. p. Aurelija.Yle@eimin.lt) patarėja Rima Ambrazevičienė, tel. 8 706 64 621, el. p. Rima.Ambrazeviciene@eimin.lt, ir vyriausioji specialistė Neringa Andrijauskienė, tel. 8 706 64 839, el. p. Neringa.Andrijauskiene@eimin.lt.

PRIDEDAMA:

1. Įstatymų projektai ir jų lyginamieji variantai, 17 lapų.
2. Įstatymų projektų aiškinamasis raštas, 7 lapai.
3. Nutarimo projektas, 1 lapas.
4. Įstatymų projektų antikorupcinio vertinimo pažyma, 7 lapai.
5. Administracinės naštos ūkio subjektams apskaičiavimo ataskaita, 11 lapų.
6. Numatomo teisinio reguliavimo poveikio vertinimo pažyma, 3 lapai.
7. Institucijų raštų kopijos, 28 lapai.
8. Derinimo pažyma, 2 lapai.

Ekonomikos ir inovacijų ministras



Virginijus Sinkevičius

Rima Ambrazevičienė, tel. 8 706 64 621, el. p. Rima.Ambrazeviciene@eimin.lt
Neringa Andrijauskienė, tel. 8 706 64 839, el. p. Neringa.Andrijauskiene@eimin.lt